

Current Issues of the Chinese Economy

KIEP 북경사무소 브리핑

대외경제정책연구원 www.kiep.go.kr 137-747 서울시 서초구 양재대로 108 2010년 6월 15일

중국 지역발전정책의 현황과 특징

문의처: KIEP 북경사무소(hjpark@kiep.go.kr, Tel; 86-10-8497-2870)

- ▣ 지역규획은 지역경제가 과학적으로 발전할 수 있도록 촉진하는 중요한 수단으로써 산업구조 업그레이드, 공간구조 최적화를 추진하여 지역경제의 발전을 도모하고자 중국정부는 2009년 이후 총 13개의 지역발전 규획을 비준하거나 정식·발표함.
- ▣ 13개 지역발전 규획은 ‘지역발전을 견인할 핵심지역 발전 추진,’ ‘경제발전과 생태보호 동시추구,’ ‘지역협력 강화와 대외개방 심화’로 구분할 수 있음.

 - 주장강삼각주(珠江三角洲), 형친다오(横琴岛), 랴오닝(辽宁) 연해 경제벨트, 관중·텐수이 경제구를 신속히 발전시켜 동부지역의 지속적인 발전을 실현하고, 국가가 내수확대정책을 보장한 중부지역을 발전시켜 중국의 새로운 성장거점을 육성할 방침임.
 - 경제발전과 생태보호를 동시에 추구하는 황허(黄河)삼각주 고효율 생태경제구, 포양후(鄱阳湖) 생태경제구, 간쑤(甘肃) 순환경제 시범구, 하이난도(海南岛) 국제관광섬, 완장(皖江)도시벨트 산업이전 시범구를 구축하여 경제발전방식을 전환하고 과학발전을 실현할 방침임.
 - 하이시아시안(海峡西岸) 경제구 건설, 장쑤 연해지역 발달, 투먼장 지역 협력을 통해 국내외 지역협력을 확대하고 대외개방을 심화하여 중국 내 또 하나의 새로운 성장거점을 육성할 계획임.
- ▣ 2010년 13개 지역발전 규획과 창장(长江)삼각주, 베이징(北京)·텐진(天津)·허베이(河北)의 징진지 도시권(京津冀都市圈) 등 3대 지역발전 규획이 추진되면서 향후 중앙정부 주도의 지역발전 규획은 행정구역을 초월하여 진행될 것이며, 성 간·도시 간 협력발전이 가속화될 것으로 전망됨.

1. 개요

- 중국정부는 산업구조 업그레이드와 공간구조 최적화를 추진하고, 과거 지역경제발전상의 각종 문제를 해결하기 위해 2009년 이후 총 13개의 지역규획을 정식·발표함.
- 중국정부는 지역규획(区域规划)을 지역경제가 과학적으로 발전할 수 있도록 촉진하는 중요한 수단으로 인식함.
- 그동안 중국은 동남연해지역 우선 개혁·개방으로 경제가 급속히 발전하여 국가경쟁력이 강화되고 세계경제에서의 위상도 높아졌지만, 동시에 제조업 중심의 산업구조·비합리적인 공간구조·조방적 토지 이용·환경오염 등의 문제가 존재하였음.
- 또한 지역적 경제불균형을 초래, 동·중·서 지역의 경제발전격차가 커짐은 물론 연해 지역 내부에서도 지역발전의 불균형이 심화되고 있음.
- 다음에서는 총 13개의 지역규획을 그 특징에 따라 세 가지로 구분하여 정리함.

그림 1. 중국 지역경제발전정책의 분포¹⁾



1) 2009년 이후 발표된 13개 지역규획과 더불어 2009년 이전에 이미 발표된 지역규획(창주탄 일체화, 북부만경제구, 우한도시권) 및 향후 발표될 지역규획(신장과 시장진흥, 청위 경제구, 징진지 도시권)을 함께 나타내었음.

표 1. 중국의 지역경제발전정책(2009년 이후)

구분 / 지역		정책	발전목표	비 고
지역 발전을 견인할 핵심 지역의 발전 추진	광둥 (广东)	주강삼각주지역 개혁발전규획 개요 (珠江三角洲地区改革发展规划纲要 <2008~2020年>)	2012년, △ 전면 소강사회 달성 지역 1인당 GDP 8만 위안 달성 서비스산업 증가치 비중 53% 달성	△ 2009. 1. 7 국무원 상무 회의 통과
		형친다오 종합발전규획 (横琴岛总体发展规划)	2020년, △ 인구 규모 28만 명 지역 1인당 GDP 20만 위안 달성	△ 2009. 8. 14 국무원 비준
	랴오닝 (辽宁)	랴오닝 연해 경제벨트 발전규획 (辽宁沿海经济带发展规划)	2012년, △ 지역 GDP와 재정소득 증가 속도 전국 연해지역 평균수준 초과 △ 1인당 지역 GDP 5만 위안 초과	2009. 7. 1 국무원 상무 회의 통과
	중부 (中部)	중부지역 굴기촉진규획 (促进中部地区崛起规划)	2020년, △ 중부지역 현대산업체계 기본적으로 형성, 전면 소강사회 달성	2009. 9. 23 국무원 비준
	산사 (陕西) 간쑤	관중·텐수이 경제구 발전규획 《关中-天水经济区发展规划》	△ 2020년, 시안(西安)을 국가 중요 한 과학기술 연구개발센터, 지역성 무 역 물류전시센터와 금융센터로 건설	2009. 6. 25 국무원 발표
경제 발전과 생태 보호의 동시 추구	산둥 (山东)	황허삼각주 고효율 생태경제구 발전규획 (黄河三角洲高效生态经济区发展规划)	2010년, △ 지역 GDP 5,300억 달성 △ 재정소득이 200억 위안 달성	2009. 12. 1 국무원 비준
	장시 (江西)	포양후 생태경제구구획 (鄱阳湖生态经济区规划)	△ 2009~15년 체제 메커니즘 혁신, 생태와 경제가 협력하는 신모델 형 성 △ 2016~20년 생태안전체계 구 축, 선진 고효율 생태산업단지 형성	2009. 12. 12 국무원 비준
	간쑤 (甘肃)	간쑤성 순환경제 종합규획 (甘肃省循环经济总体规划)	△ 36개 성급 이상 개발구 적극 개 조 △ 순환경제전문기지 형성	2009. 12. 24 국무원 비준
	하이난 도 (海南 岛)	하이난도 국제관광섬 건설발전 추진 에 관한 약간의 의견 (关于推进海南国际旅游岛建设发展的 若干意见)	2015년, △ 지역 GDP 대비 관광업 과 3차 산업 증가치 각각 8%, 47% 이상 △ 지역 1인당 GDP와 도농주 민소득 전국 중상위 수준 달성,	2009. 12. 31 국무원 발표
	안후이 (安徽)	완장 도시벨트 산업이전 시범구 규획 (皖江城市带承接产业转移示范区规划)	△ 2015년까지 총생산량 2008년 대 비 2배 달성	2010. 1. 21 국무원 비준
지역 협력 강화와 대외 개방 심화	푸젠 (福建)	푸젠성 하이시아시안 경제구의 빠른 건설에 관한 약간의 의견 (支持福建省加快建设海峡西岸经济区的 若干意见)	△ 동부 연해지역 선진제조업의 요기지와 중국의 중요한 자연과 화관광센터를 형성	중 문 2009. 5. 14 국무원 상무 회의 통과
	장쑤 (江苏)	장쑤 연해지역 발전 규획 (江苏沿海地区发展规划)	2012년, △ 1인당 지역 GDP 4만 위 안 초과, 도시화율 약 55% 달성, △ 전면 소강사회 달성	2009. 6. 10 국무원 상무 회의 통과
	투먼	중국 투먼장 지역 협력개발규획 개요 (中国图们江区域合作开发规划纲要)	△ 동북지역의 새로운 중요 성장지 로 육성	2009. 8. 30 국무원 비준

자료: 참고자료를 토대로 저자가 구분하여 작성함.

2. 2009년 이후 중국 지역발전정책의 주요 내용

가. 지역발전을 견인할 핵심지역의 발전 추진

1) 주장강삼각주지역 개혁발전 계획 개요(이하 개요)

- 개요에서는 과학발전모델 시범구 모색, 선행구 개혁 심화, 세계 선진 제조업과 현대서비스산업기지 건설, 전국에서 중요한 경제중심지 형성 등의 발전전략을 제시함.
- 특히 홍콩·마카오 지역과 가깝다는 지리적 우위를 바탕으로 금융업, 전산업, 물류업, 정보서비스산업, 과학기술서비스산업, 비즈니스서비스산업, 문화혁신산업, 관광업 등의 현대서비스산업을 우선적으로 발전시킬 것이라고 밝힘.
- 개요에서는 2020년까지 서비스산업 부가가치에서 차지하는 현대서비스산업 비중의 60% 초과를 목표로 제시함.
- 2009년 광저우의 서비스산업이 지역 GDP에서 차지하는 비중은 약 61%로, 전국 대도시 중 베이징(北京)에 이어 2위를 차지하였음. 경제성장률에 대한 서비스산업의 기여도는 70.1% 상승하여 8%포인트의 경제성장을 견인하였음.
- 광저우 시위원회와 시정부는 “주장강삼각주 지역개발 발전계획 개요(2008~20년) 실시세칙”(이하 실시세칙)을 승인(2010. 2. 3), 10대 체계 형성과 20개 중대전략 프로젝트를 통해 국가의 중심도시를 신속히 건설할 것을 명확히 함.
- 10대 체계²⁾ 형성과 20개의 중대전략 프로젝트³⁾를 통하여 국가 중심도시로서 광저우의 고급요소 집결, 과학기술 혁신, 종합서비스기능을 강화시켜 전면적으로 과학발전의 파위를 향상시킬 것이라고 함.

2) 현대산업, 자주혁신, 녹색발전, 과학발전적응제도, 현대화 기초 인프라, 도농통합발전, 지역협력발전, 고수준·고품질의 사회발전, 개방형 경제, 보장실시체계.

3) 지역금융과 아시아물류 및 국제무역전시센터, 아태지역 본사경제 집합구(总部经济集聚区): 지식경제, 정보화 및 기업조직이 변화하여 발생한 산업클러스터 발전의 고급형태로 기업 본사가 한 지역에 집중되어 형성), 창의적 도시, 국가급 산업원구, 국가 혁신형 도시, 선진제조업기지, 일류 대형기업 조성, 5대 현대화 도시기능구, 중국·싱가포르 지식성(知识城: 수저우 공업원구(싱가포르와 중국이 협력한 대형프로젝트), 난샤오신구(南沙新区) 건설계획, 광포(广佛) 동성화(同城化: 도시화와 도시경제 일체화의 새로운 형식으로 한 도시와 다른 도시 또는 여러 근접한 도시가 경제, 사회, 자연생태 환경 등의 면에서 하나가 되어 종합적인 발전을 추구) 건설, 도시 개선과 종합적인 환경복원, 아태항공중추, 종합적인 주요중추항, 궈도교통 중추, 고속도로망, 국제 중추형 정보항, 지역문화교육센터.

2) 형친다오 종합발전 계획(이하 계획)

- 계획에서는 △ 일국양제(一国两制) 하에서 광둥·홍콩·마카오 협력 신(新)모델 시범 구 △ 개혁·개방과 과학기술 혁신 심화 선행구(先行区) △ 주장강커우시안(珠江口西岸) 지역 산업 업그레이드 발전 촉진을 위한 새로운 환경 조성을 목표로 제시함.
- 계획에서는 홍콩, 마카오와 가까운 지리적 우위를 이용하여 광둥·홍콩·마카오 지역의 지역성 비즈니스서비스기지, 홍콩·마카오와 결합된 국제 유명 여행지, 홍콩과 마카오의 우위를 결합한 첨단기술 산업기지를 건설할 계획이 포함됨.
- 또한 형친신구의 산업발전방식을 전환하고 산업구조를 최적화하여 고급서비스산업을 중심으로 한 현대산업을 발전시킬 것이라고 밝힘.
- 구체적으로 2020년까지 지역 GDP 증가치 대비 3차 산업 증가치의 비중 75% 초과, 공업 증가치 대비 첨단기술 산업 증가치 비중이 80%를 초과하도록 산업을 발전시킬 계획임.
- “주하이·마카오와 연계된 형친다오 개발의 실행 타당성 연구”⁴⁾에 참여한 광둥 상학원 유통경제(商学院流通经济)연구소 소장 왕셴칭(王先庆)은 형친다오 개발의 의의와 한계를 다음과 같이 밝힘.
- 형친다오의 개발은 광둥, 홍콩, 마카오의 협력 강화를 통한 주장강삼각주 경제의 지속적인 발전과 새로운 경제성장지 육성에 중요한 의의가 있음.
- 반면 주장강삼각주가 선전(深圳)특구와 같은 큰 성과를 달성하기 어려움은 물론 투자 열풍을 견인할 수 없으며 주하이와 마카오 자신의 실력만으로 지역경제 전체에 가져오는 견인작용은 상대적으로 한계가 있을 것을 지적함.
- 따라서 중앙기업의 투자가 선전을 발전하게 하였듯이 형친다오 개발에서도 중앙기업의 투자가 매우 중요하다고 밝힘.

3) 랴오닝 연해 경제벨트 발전계획(이하 계획)

- 랴오닝 연해 경제지역은 공업과 교통체계가 비교적 발달한 지역으로, 계획에는 랴오닝 연해 경제벨트를 동북아 국제운송 중심과 국제물류 중심으로 만들고 환보어하이(环渤海) 지역의 새로운 경제성장지로 육성할 계획이 포함됨.

4) 珠澳合作开发横琴岛可行性课题研究.

■ 랴오닝 연해 경제벨트 건설은 동북지역의 경제발전과 동북 구공업기지 진흥에 매우 중요한 의의를 가지고 있음.

- 국가발전개혁위원회 국토개발·지역경제연구소 황정쥬(黄征宇) 부연구원은 랴오닝 연해 경제벨트는 동북 구공업기지 진흥과 환보어하이 경제발전 견인에 중요한 역할을 할 것으로 평가함.
- 국무원발전연구센터 산업부 부장 펑페이(冯飞)는 랴오닝 연해 경제벨트는 공업우위, 교통임항우위, 인재우위(특히 제조업) 등을 보유하고 있으므로 효율적인 산업구조조정을 통해 산업구조를 최적화한다면 새로운 발전기회를 가져올 수 있을 것이라고 함.
- 그러나 시장개방도가 낮은 만큼 외자유치 노력이 필요함.

4) 중부지역 굴기촉진규획(이하 규획)

■ 중부지역 굴기촉진규획은 중앙정부가 내수확대정책을 보장한 중부지역 6개 성의 중요한 발전기회이자 지역경제 업그레이드와 국가경제발전에 큰 의의가 있음.

- 규획이 제시한 3개 기지와 1개 허브⁵⁾ 건설은 중부지역의 전통농업, 장비제조업, 에너지공업 및 교통운수업 등 관련 산업의 발전에 많은 영향을 미칠 것으로 평가됨.
- 베이징대학 중국경제연구소 차오샤오(赵晓)는 규획 발표로 중부 각 성의 발전은 가속화될 것이며, 규획은 단기간이 아닌 장기적인 투자와 관심이 필요하므로 그 영향력도 장기간 지속될 것이라고 함.
- 중부 6개 성의 발전개혁위원회는 각 성의 실정에 맞추어 시행세칙을 제정 중임.

■ 그러나 중부지역이 효율적으로 발전하기 위해서는 기존 동부와 서부 지역의 발전모델이 아닌 자신만의 특색 있는 발전모델의 모색이 필요하며, 특히 정책지원·자금투자·인재유입 등이 필요한 것으로 평가됨.

- 황정쥬는 전통농업우위, 자원우위, 지리적 우위를 가지고 있는 중부지역의 지속적이고 효율적인 발전을 위해 가장 필요한 것이 인재우위임을 강조하며, 중부지역 각 성의 노동력 유출이 중부지역의 인재우위를 상실시켰다고 언급함.
- 또한 중부지역의 노동력 유출은 중부지역에 첨단기술산업기지와 장비제조업기지를 조

5) 양식생산기지, 에너지원재료기지, 현대장비제조업 및 첨단기술 산업기지와 종합교통 허브임.

성하는 데 불리할 뿐만 아니라 농업 대성(大省)인 중부지역의 전통농업우위 역시 상실할 수 있다고 언급함.

5) 관중·텐수이 경제구 발전규획

■ 과학기술자원을 통일적으로 계획하여 시안(西安)을 국제적 대도시로 조성할 계획임.

- 중국 사회과학원 서부발전연구센터 주임 웨이허우카이(魏后凯)는 관중·텐수이 경제구의 신속한 건설을 위해 서북지역의 중심인 관중과 관중지역의 중심도시인 시안을 인구와 산업이 집중된 국제적 대도시로 발전시켜야 한다고 언급함.
- 중국사회과학원 연구원 겸 중국 지역경제학회 사무국장 천야오(陈耀)는 시안의 과학기술교육과 인력자원이 비교적 풍부하지만, 경제발전이 상대적으로 더딘 것이 가장 큰 문제라고 지적함.
- 또한 관중·텐수이 경제구 규획의 차별성은 통일적인 과학기술자원 개혁으로 분산되어 있는 국방과학기술자원과 지방경제 발전이 서로 융합된다는 점을 강조함.

■ “시센신구 규획 건설방안”⁶⁾(이하 방안)을 발표, 시센신구를 건설하여 서부를 개발

- 시안 상임 부시장 동권(董军)은 “관중·텐수이 경제구 규획”이 제시한 시안과 셴양(咸陽)을 핵심으로 대도시를 구축하기 위한 ‘방안’을 발표하여(2009. 11) 규획을 실시하는 중요한 버팀목이 될 것이라고 함.
- 산시(陕西) 정부는 “시센신구 건설 조례”를 연구·제정 중이며, 2010년 안에 발표될 것이라고 함.
- 산시성 성장 원춘칭(袁纯清)을 팀장으로 한 시센신구 건설책임팀이 결성, 2010년부터 시센신구 건설이 시작될 것이라고 함.
- 동권은 2010년 안에 시안과 관련하여 △ 국제화 대도시전략 규획 △ 지역성 금융센터 건설발전 규획 △ 내륙 항구형 종합보세구 건설방안 △ 선진 제조업 중요 기지 규획, △ 현대농업 첨단기술산업기지 규획 △ 고대중국 역사문화기지 건설 등 전문적 규획을 제정·발표할 것이라고 밝힘.

6) 西咸新区规划建设方案.

나. 경제발전과 생태보호의 동시추구

1) 황허삼각주 고효율 생태경제구 발전규획

■ 황허삼각주는 중국이 가장 마지막으로 개발한 대하(大河)삼각주로, 주장강과 창장(长江) 삼각주의 발전모델과 달리 생태(生态)를 가장 큰 특징으로 함. 2015년까지 황허삼각주 총생산량이 9,300억 위안을 초과할 것으로 예상되어 산둥의 새로운 경제성장지로 급부상하고 있음.

- 황허삼각주는 자연보호구, 수원지(水源地)보호구, 해안선 자연보호벨트를 주체로 한 핵심보호구가 총지역면적의 약 14%를 차지함.
- 장따밍(姜大明) 산둥 성장은 황허삼각주의 개발은 산업발전이 아닌 생태건설이 가장 우선시되어야 하므로 전략적 신흥산업, 첨단기술산업, 선진제조업과 현대서비스산업을 주시하여야 한다고 함.
- 중국사회과학원 연구원 겸 중국 지역경제학회 부회장인 웨이허우카이(魏后凯)는 반드시 고효율 생태의 특색을 반영하고 지역의 실제 상황에 부합하는 고효율 생태경제모델을 모색하여 고효율, 저탄소, 환경보호, 지속가능한 생태발전을 이룩하여야 함을 강조함.

■ 지역일체화 추진을 위하여 동잉(东营)시가 중심도시로 관심을 받고 있음.

- 웨이허우카이는 현재 완전한 경제구가 아닌 황허삼각주에는 총경제규모가 큰 동잉시가 있지만, 자원형 도시로서의 기능이 약하고 서비스산업 발전이 낙후되어 있어 중심도시로서의 기능을 발휘하지 못하고 있으므로 황허삼각주 고효율 생태경제구를 신속히 건설하여 동잉시가 경제구의 핵심역할을 수행할 수 있도록 하여야 한다고 주장함.
- 또한 대외 교통운수체계 건설을 가속화하여 주변지역, 특히 톈진 빈하이신구(滨海新区), 랴오닝 연해 경제지역, 칭다오(青岛), 지난(济南) 등 간의 경제교류와 기술협력을 강화하고 지역 특징에 맞는 발전구조를 형성하여야 한다고 함.
- 산둥성 발전개혁위원회의 한 관계자는 황허삼각주 내의 각 도시가 지역특색에 맞추어 발전할 수 있도록 특색 있는 산업체계를 형성할 것이라고 밝힘.

2) 포양후 생태경제구 계획

- 포양후 생태경제구의 건설은 생태와 경제의 협력발전이라는 새로운 방향을 모색하고 국가의 “중부지역 굴기 촉진”을 실시하는 중요 전략지점을 조성하는 데 유리함.
- 장시성 사회과학원 경제연구소 마즈휘(麻智輝) 소장은 포양후 생태경제구 건설의 초점은 ‘생태와 경제,’ ‘개발과 보호’로, 경제발전을 보장함과 동시에 포양후 생태를 보호하는 것으로 장시를 생태와 경제발전이 조화되는 중국의 선진지역으로 조성할 것을 강조함.
- 장시성 발전개혁위원회의 한 관계자는 포양후 생태경제구 건설이 장시 전체에 중요한 의의가 있음은 물론 ‘저탄소산업정책,’ ‘2차 5개년 계획,’ ‘중부지역 굴기촉진계획’ 과도 부합할 것이라고 밝힘.
- 포양후의 자연적 우위를 바탕으로 저탄소경제를 발전시켜 경제발전의 새로운 모델을 모색하고 중국이 국제생태경제협력을 전개하도록 중요한 환경을 조성할 계획임.
- 장시성 사회과학원 과학연구처 리즈닝(李智能) 부처장은 생태경제구 건설의 난제는 정책적 지원과 생태환경기술의 생산원가 증가로 정부의 지원과 기업의 노력이 필요하다고 언급함.
- 또한 포양후 생태경제구를 건설하는 과정 중 공급과잉문제에 대해 주시하고, 특히 내수확대정책 및 글로벌 금융위기로 인해 일부 고오염산업이 또 다시 성행할 수 있으므로 특별한 주의가 필요함을 강조함.
- 이미 광전자산업 등 생태산업의 공급과잉현상이 나타나고 있음.

3) 간쑤 순환경제 종합계획(이하 계획)

- 계획은 국무원이 처음으로 비준한 첫 번째 지역성 순환경제 발전계획이며, 이에 따라 간쑤 순환경제 시범구는 국무원이 결정한 유일한 국가급 순환경제 시범구임.
- 계획에서는 2009~15년까지 간쑤성을 전국 순환경제 시범구로 조성할 것이며, 산업·재정·조세·금융·자원 등 실질적인 정책지원을 할 것이라고 밝힘.
- 또한 △ 전 사회의 순환경제의식을 제고하여 초보적으로 절약형 순형경제사회를 이룩 △ 순환경제발전의 장기적 효율 메커니즘과 법률법규 체계를 기본적으로 확립 △ 순환경제발전방식을 전환하여 경제, 사회, 환경 이익을 획득할 것이라고 함.

■ 자원절약형, 환경우호형의 산업체계 구축에 주력, 특히 간쑤 국가순환경제 시범구 건설에 입각하여 16개 산업체인을 조성하고 100개 주력기업을 중점적으로 육성할 계획임.

- 36개 성급 이상 개발구를 적극적으로 개선, 업그레이드하여 전 성에 영향력을 미치는 7대 순환경제 전문기지(专业基地)⁷⁾도 형성할 계획임.
- 기획 실시기간은 2009~15년으로 중점 프로젝트에 약 2,100억 위안을 투자할 것이며, 15만~20만 명의 일자리를 창출할 수 있을 것이라고 함.

4) 하이난 국제관광섬 건설발전 추진에 관한 약간의 의견(이하 의견)

■ 중앙정부는 하이난 국제관광섬 조성에 5년 동안 50억 위안을 투자하기로 함.

- 하이난의 관광업은 하이난이 가지는 가장 큰 우위이자 경쟁산업으로 하이난 국제관광섬 조성은 중국경제에 매우 중요함.
- 의견에서는 하이난에 중국 관광업개혁 혁신 시범구, 세계 일류 휴양지, 전국 생태문명 건설 시범구, 하이난 자원개발과 서비스기지, 국가 열대현대농업기지를 건설하고 국제 경제협력과 문화교류를 위한 환경을 조성할 것이라고 함.
- 또한 관광 관련 현대서비스산업을 적극 발전시키고 서비스산업의 구조전환과 업그레이드를 촉진하여 열대현대농업을 적극 발전시키고 자원우위를 충분히 이용하여 첨단기술과 해양경제 등 신형 공업을 집약적으로 발전시킬 것이라고 밝힘.

■ 국무원발전연구센터 발전부 연구원 류펑은 하이난 국제관광섬 조성은 전략적 기회로 국제관광섬의 발전을 위해 산업구조의 전환과 전체적인 수준 업그레이드가 필요하다고 주장함.

- 하이난 국제관광섬의 건설을 위해 시장의 다원화, 생산요소와 이미지 및 관광객의 국제화가 필요함.
- 현재의 하이난 관광시장 질서와 관광 공공서비스 등의 관련 체계가 불완전한 상태로 관광산업을 강화하기 어려운 상황임.

7) △ 란저우(兰州)와 바이인(白银)의 석유화학공업, 유색야금 순환경제기지 △ 핑량(平凉)과 칭양(庆阳)의 석탄전기화학공업, 석유화학공업 순환경제기지 △ 진창(金昌)의 비철금속, 신소재 순환경제기지, 지우첸(酒泉)과 자위관(嘉峪关)의 청정에너지, 야금 신소재 순환경제기지 △ 텐수이(天水)의 장비제조업 순환경제기지 △ 장에(张掖), 우웨이(武威), 땡시(定西)의 특색 농부산물가공 순환경제기지 △ 간난(甘南), 린샤(临夏), 룡난(陇南)의 생태 순환경제기지임.

5) 완장도시벨트 산업이전 시범구 계획(이하 계획)

- 완장도시벨트 산업이전 시범구는 첫 국가급 산업이전 시범구로서 중서부지역산업의 새로운 모델을 모색하고 “중부지역 골기촉진계획”을 실시하는 데 중요한 의의를 지님.
- 계획에서는 장비제조업, 원재료산업, 경공업, 첨단산업, 현대서비스산업, 현대농업을 중점적으로 발전시킬 것을 명확히 함.
- 계획에서는 완장도시벨트 산업이전 시범구에 협력발전의 선행구, 과학발전 시범구, 중부지역 골기 중요 성장지, 전국 중요한 선진제조업과 서비스산업기지 조성을 명확히 제시함.
- 계획기간은 2009~15년이며, 중요한 사업은 2020년까지 고려하고 있음.
- 산업수용 발전의 핵심은 국제·국내 산업이전의 특징과 방향을 고려하고 완장도시벨트의 실제상황과 결합하여 산업이전을 중심으로 산업 업그레이드를 추진하는 것임.
- 완장도시벨트에 4대 산업, 즉 장비제조업(자동차 등 교통운수설비 및 기계설비), 원재료산업(야금, 화학공업, 전자재), 경공업산업(가전용 전기제품, 식품 등 농부산물 가공, 방직, 의류, 신발, 모자), 첨단기술산업(전자정보, 생물산업, 공공안전산업), 현대농업과 현대서비스산업(현대농업, 생산성 서비스산업, 생활성 서비스산업)을 이전시켜 중요한 선진제조업과 현대서비스산업기지를 조성할 계획임.
- 류평은 산업 수용 시 환경에 미치는 영향 사전평가, 진입방법, 투자강도 등을 엄격히 하여 이전하는 산업에 대하여 최적화, 업그레이드를 실시하고 순환경제와 저탄소경제 이념을 강조하여 이전 중 산업구조 업그레이드를 실시할 것을 건의함.

다. 지역협력 강화와 대외개방 심화

1) 푸젠성 하이시아시안 경제구의 빠른 건설에 관한 약간의 의견

- 푸젠은 대만과 가까운 지리적 우위를 발휘하여 양안산업 협력과 문화교류를 강화하고 양안교류협력의 선진적인 환경을 조성할 것이라고 밝힘.
- 국가발전개혁위원회 국토개발·지역경제연구소 부소장 샤오진청(肖金成)은 푸젠이 대만과 가까운 지리적 우위를 이용하여 대만의 산업이전을 수용할 수 있다고 함.

- 대만은 노동력이 부족하고 원가가 빠르게 상승하여 이미 국제경쟁력이 하락하여 심각한 경제발전문제에 직면하여, 대만의 노동집약형 기업은 저렴한 노동력, 지리적 우위, 동일한 언어 등 요인으로 푸젠에 투자하고 있음.
- 또한 샤오진청은 대만의 노동집약형 산업이 푸젠으로 이전할 경우 대만기업의 경쟁력을 효율적으로 강화시킬 수 있으면서 푸젠의 고용기회 또한 증가하여 푸젠의 발전을 촉진하는 효율적인 방법 중 하나가 될 것이라고 함.
- 현재 국무원은 “하이시아시안 경제구 발전규획”을 제정 중이며, 규획이 정식으로 발표되면 하이시의 발전을 지원하는 국가의 정책이 더욱 체계화되고 구체화될 것임.
- 규획에 참여한 바 있는 푸젠성 정부발전연구센터 주임 리민룽(李闽榕)은 하이시아시안 경제구는 경제발전이라는 임무뿐만 아니라 조국평화통일 추진이라는 역할도 담당할 것이라고 밝힘.

2) 장쑤 연해지역 발전규획

- 여타 동부 연해지역보다 경제발전이 낙후된 장쑤 연해지역은 다년간의 노력으로 현재 많은 발전을 이룩하여 공업화와 도시화가 가속화되고 있음.
- 장쑤는 해양자원 대성(大省)으로 해양자원밀도지수는 전국 2위이며 렌윈강(连云港) 등 깊은 해안선 자원과 광활한 간석지 자원을 보유하고 있음.
- 렌윈강은 중국 퉁하이란신연선(陇海兰新沿线)에서 바다로 나가는 가장 편리한 통로이며, 광활한 간석지 자원은 중국 동부지역에서 잠재력이 가장 크고, 가장 가치 있는 토지비축자원임.
- 2008년 장쑤 연해지역 GDP는 4,863억 위안으로 경제성장 속도는 장쑤성 평균수준보다 빠름. 1인당 GDP도 2만 4,760위안으로 전국 평균수준보다 높음.
- 그러나 창장(长江)이 장쑤 남부와 북부의 연결을 차단하여 남부와 북부의 지역적 격차 심화되어 1인당 GDP의 차이는 10배 이상이 될 정도로 경제발전의 불균형이 심각함.
- 장쑤 연해지역의 신속한 발전은 이러한 장쑤 남부와 북부의 지역적 격차를 해소하는데 중요한 역할을 할 것으로 기대됨.
- 동부연해는 공간구조 최적화, 자주혁신능력 제고, 개혁·개방의 지속적인 가속화가 필요함.

- 장쑤성 사회과학원 경제연구소 소장 거셔우쿤(葛守昆)은 현재 장쑤 연해개발의 전략적 지위를 충분히 발휘하기 위해서는 현재의 지역발전 계획을 새로운 형세와 결합, 조정하여 기능을 새롭게 정립해야 한다고 주장함.

3) 중국 투먼장 지역 협력개발계획 개요

■ 창지투개발개방선도구(长吉图开发开放先导区)⁸⁾는 동북지역의 새로운 중요 성장지로 동북아경제기술 협력의 중요한 공간임.

- 지린성 경제기술협력국 리테(李铁) 국장은 창지투개발개방선도구에 투먼장 지역 자유 무역구, 창지국제육해항구(陆港区), 과학기술혁신구, 성 간·국제 간 협력산업구, 현대 물류구, 생태관광구, 고급서비스집중구, 현대농업시범구를 건설할 것이라고 함.
- 국무원발전연구센터 산업경제연구부 웨이지강(魏际刚) 연구원은 창지투지역의 발전을 위해 전통산업 개조, 산업조직구조 최적화 추진, 높은 수준의 산업단지 조성 추진, 우수 기업의 성장 추진에 주력하여야 한다고 함.
- 중국런민(人民)대학교 경제학원 경제연구소 소장 빠오밍화(包明华)는 동북지역의 시장은 화베이(华北), 화동(华东) 및 화난(华南) 지역과 달리 정부 주도 하에 형성된 산업 지대 라는 점에서 시장화 정도가 상대적으로 낮은 만큼 정부가 현재 발전추세에 더욱 적합한 시장우위를 양성하여 각 지역의 투자를 유치하여야 한다고 언급함.

■ 투먼장 출해구(出海口) 기능 강화를 위해 중국, 북한, 러시아 3국의 전면적인 협력이 필요함.

- 국가발전개혁위원회 국토개발·지역경제발전연구소 까오궈리(高国力) 연구원은 전 동북지역의 투먼장 출해구 기능을 강화하기 위해 창지투개발계획을 확정하였다고 함.
- 수출 시 주로 철도를 이용하는 헤룽장(黑龙江)과 항구를 이용하는 랴오닝과 달리 지린은 대외무역을 위한 교통우위가 부재임.
- 중국 사회과학원 러시아연구 루난첸(陆南泉) 부주임은 투먼장 출해구 건설 추진의 선결조건은 중국, 북한, 러시아, 3국이 공통의 이익을 찾는 것이라고 언급함.

8) 창지투개발개방선도구의 범위는 지린성 범위 내의 창춘(长春)시, 지린(吉林)시 일부 지역과 투먼장지역으로 총면적은 약 3만 제곱킬로미터, 중국이 투먼장지역 협력 개발을 참여한 핵심 지역임.

3. 전망

■ 상술한 13개 지역발전전략에 이어 2010년에는 3대 지역경제 계획 중 일부가 발표될 예정이어서, 향후 중앙정부 주도의 지역발전 계획은 행정구역을 초월하여 진행될 것임.

– 3대 지역경제 계획은 주장강삼각주, 창장삼각주, 베이징·톈진·허베이(北京·天津·河北, 이하 징진지)의 계획을 지칭하며, 주장강삼각주와 창장삼각주의 지역계획은 정식 발표되었으며, 징진지의 계획은 발표될 예정임.

○ “창장삼각주지역 지역계획 개요”는 2010년 5월 24일 국무원 심의를 통과하여 창장삼각주의 각 도시, 특히 상하이(上海), 난징(南京) 등 중심도시의 지위가 승격될 전망이다.

– 국가발전개혁위원회의 한 관계자에 의하면 이미 비준을 획득한 계획들은 하나의 성(省)에 국한되어 실시되지만, 창장삼각주와 징진지는 행정구역을 넘어 다른 지역과의 상호 협조가 필요하여 실행에 어려움이 존재하고 있음.

– 그러나 금융위기로 인해 대외무역의존도가 높은 중국의 성장방식이 더 이상 지속되기 어려워지면서 지역경제 발전전략은 자원을 효율적으로 통합·조정하여 경제성장을 견인하는 새로운 동력으로 평가되는 만큼 행정구역을 넘어 진행될 것임.

■ 현재까지 정식으로 발표된 계획들과 발표를 앞둔 계획들이 혼재하고 있으며, 향후 좀 더 많은 계획들이 공식화되면 성 간·도시 간 협력 발전이 가속화될 것으로 전망됨.

– ‘징진지 도시권 지역계획’은 이미 작성단계에 돌입하였고 베이징, 허베이, 톈진의 각 계획부처는 “징진지 2시 1성 도농계획 협력메커니즘 프레임 형성에 관한 협정”⁹⁾을 체결함(2009. 5).

– 북부만(北部湾), 관중·톈수이, 청위(成渝) 경제구¹⁰⁾는 중국이 서부대개발전략을 실시하는 3대 중점지역으로 북부만과 관중·톈수이 경제구 계획은 이미 정식·발표되었으나 청위 경제구 계획은 아직 정식·발표되지 않음. 쓰촨(四川) 상무 부시장 웨이홍(魏宏)에 따르면 이미 청위 경제구 계획 초고를 완성, 2010년 초 국가전략으로 승격될 수 있을 것이라고 함.

■ 한편 상술한 계획 이외에도 국가급 지역발전전략이 제시될 가능성도 있음.

9) 关于建立京津冀两市一省城乡规划协调机制框架协议.

10) 청위경제구의 범위는 쓰촨 15개 시(市)와 총칭 31개 현으로 지역면적은 20.6만 제곱킬로미터임.

- 중국 국무원은 2010년 5월 중순 개최된 중앙 신장업무회의(中央新疆工作会议)에서는 신장지역 진흥규획(新疆区域振兴规划)이 완성되어 공식 발표될 것이라고 언급함.
- 석탄자원이 풍부한 어얼두어쓰(鄂尔多斯) 부근의 후빠오인¹¹⁾ 경제지구가 만약 지역규획을 작성한다면 국가급 지역발전전략이 될 가능성이 있음.¹²⁾
- 또한 지역규획에서 이미 수차례 제시되었던 난꾸이쿤¹³⁾ 경제구 지역규획 역시 주시할 필요가 있음. KIEP

<참고자료>

- 『中国兰州网』. 2009. 「国务院批准《甘肃省循环经济总体规划》新闻发布会」(2009. 12. 28).
- 『第一财经日报』. 2009. 「探索新增长版图」(2009. 12. 31).
- 『东方早报』. 2009. 「2009年国务院批准的11个区域规划」(2010. 1. 5).
- 『中国经营报』. 2010. 「海南开放升级国家战略」(2010. 1. 11).
- 『国际商报』. 2010. 「区域规划构筑中国经济新版图」(2010. 1. 16).
- 『人民日报』. 2010. 「2009年以来12个区域规划上升为国家战略层面」(2010. 1. 25).
- 『中国经济时报』. 2010. 「皖江城市带：产业区域转移试验田」(2010. 1. 27).
- 『广州日报』. 2010. 「广州出台贯彻落实《珠江三角洲地区改革发展规划纲要2008~2020年》实施细则」(2010. 2. 9).
- 『中国经济时报』. 2010. 「中国区域经济新版图」(2010. 2. 22).
- 『中国经济网』. 2010. 「09年国家批准11个区域经济发展规划」(2010. 2. 24).
- 『中国经济信息网』. 2010. 「区域规划：促进区域经济科学发展」(2010. 3. 11).

자료 정리: 중국인민대학교 재정금융학원 박사과정 신금미(nhsinny@hotmail.com)

11) 후허하오터(呼和浩特), 빠오터우(包头), 인촨(银川), 어얼두어쓰(鄂尔多斯)

12) 국가발전개혁위원회 서부개발국은 후빠오인 중점경제구 발전규획의 전기(前期)과업연구를 정식으로 실시함(2010. 4. 28), 국가발전개혁위원회 서부개발국의 책임자에 의하면 회의에서 우선 다섯 가지 기능을 정립하였다고 함. 즉 ① 국가 신에너지와 원재료 기지, ② 서부산업구조조정과 업그레이드 시범구, ③ 서부지역 생태보호의 시행 시범구 ④ 서부 사회보장사업 개혁의 시범구, ⑤ 대서북지역(大西北地区) 내륙개방 기지 건설 등임.

13) 난닝(南宁), 귀이양(贵阳), 쿤밍(昆明).