

언론인 초청 국정과제간담회
(플라자호텔 4층 난초홀)

참여정부 국정과제 추진현황

2004. 12. 17(금)

정 책 기 획 위 원 회



1. 참여정부의 비전과 전략	1
2. 참여정부 국정운영방식	2
3. 국정과제위원회 구성과 장점	4
4. 국정과제위원회 운영현황	5
5. 주요 추진실적	6
<별첨1> 국정과제위원회 현황	9
<별첨2> 100대 국정과제 로드맵 현황	10
<별첨3> 국정과제 관련 주요 개혁입법 추진현황	14

1. 참여정부의 비전과 전략

(1) 새로운 비전 : 혁신과 통합의 균형발전사회

- 성장과 분배, 인간과 환경, 지역간, 성 계층 세대간, 정부-시장-시민사회의 균형 등으로 균형발전사회의 기반 구축

하향평준화가 아닌 총체적 상향운동의 발전사회 지향

※ 기존의 불균형발전 패러다임은 새로운 세계화·정보화시대에 유효성을 상실

- 균형발전사회의 양대 축으로 “혁신”과 “통합”을 설정, 한국 경제사회의 역동성과 안정성 확보

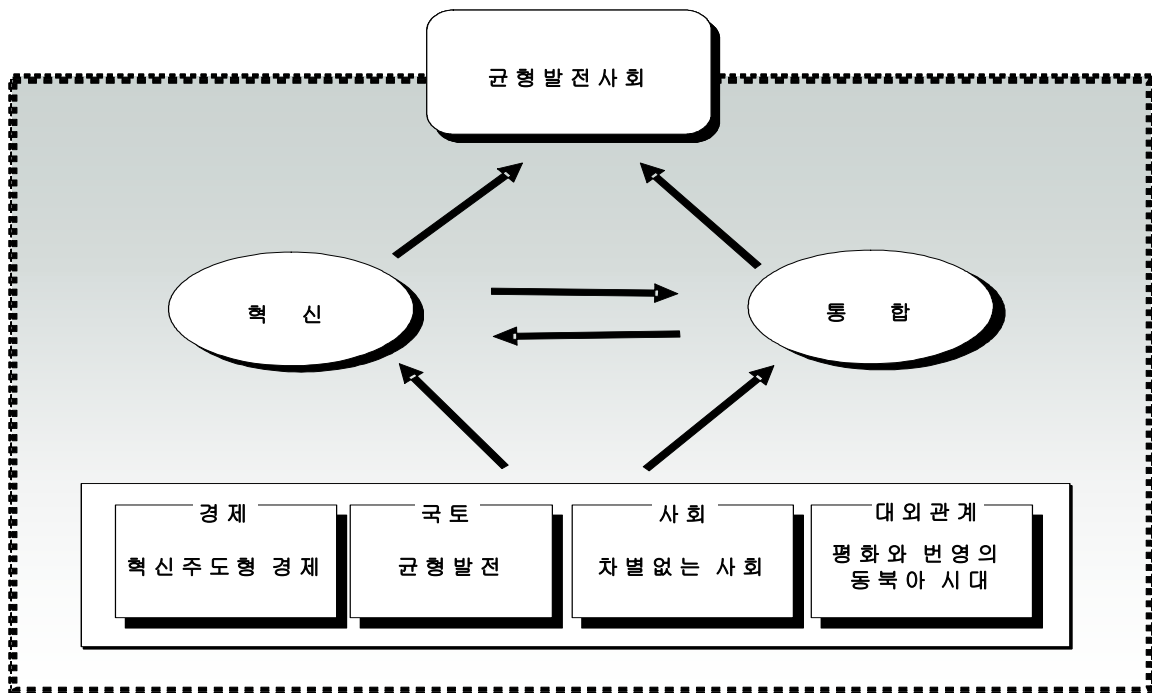
사회 전반의 혁신을 통한 새로운 성장동력 창출과 국가경쟁력 강화

지역 계층간 통합, 사회적 약자에 대한 배려, 인간적 삶의 여건 조성을 통해 사회적 통합기반 구축

(2) 분야별 정책 추진목표

- 경제 : 국민소득 2만불 달성을 위한 혁신주도형 경제기반 구축
- 국토 : 국토 대개조를 통한 수도권과 지방의 상생발전
- 사회 : 국민 모두가 더불어 잘 사는 차별없는 사회 구현
- 대외관계 : 평화와 번영의 동북아시아 구현

(3) 5대 실천전략 : 지속적 개방 개혁, 지방화 국토균형발전, 사회통합 차별시정, 주의, 의 정부



2. 참여정부의 국정운영방식

(1) 중장기적인 시각에서 달성해야 할 비전과 전략을 정하고 이를 실현하기 위한 국가전략과제를 선정, 중점 추진

- ☐ 국민적 동의를 바탕으로 일관성 있게 추진함으로써 사회 전반의 구조 개혁 및 경제체질 개선에 주력

(2) 국가전략과제 추진 패러다임을 으로 전환

- ☐ 참여형 국정운영을 위한 핵심조직으로 대통령 자문기구인 국정과제위원회 를 설치 운영(별첨1)

100대 국정과제(별첨2)의 기획단계부터 정부부처, 민간전문가의 참여를 통한 의견을 수렴, 정책의 실현가능성과 신뢰도 제고

※ 논의 및 결정단계 : 실무TF ⇒ 전문위⇒ 본위원회⇒ 대통령주재 「국정과제회의」

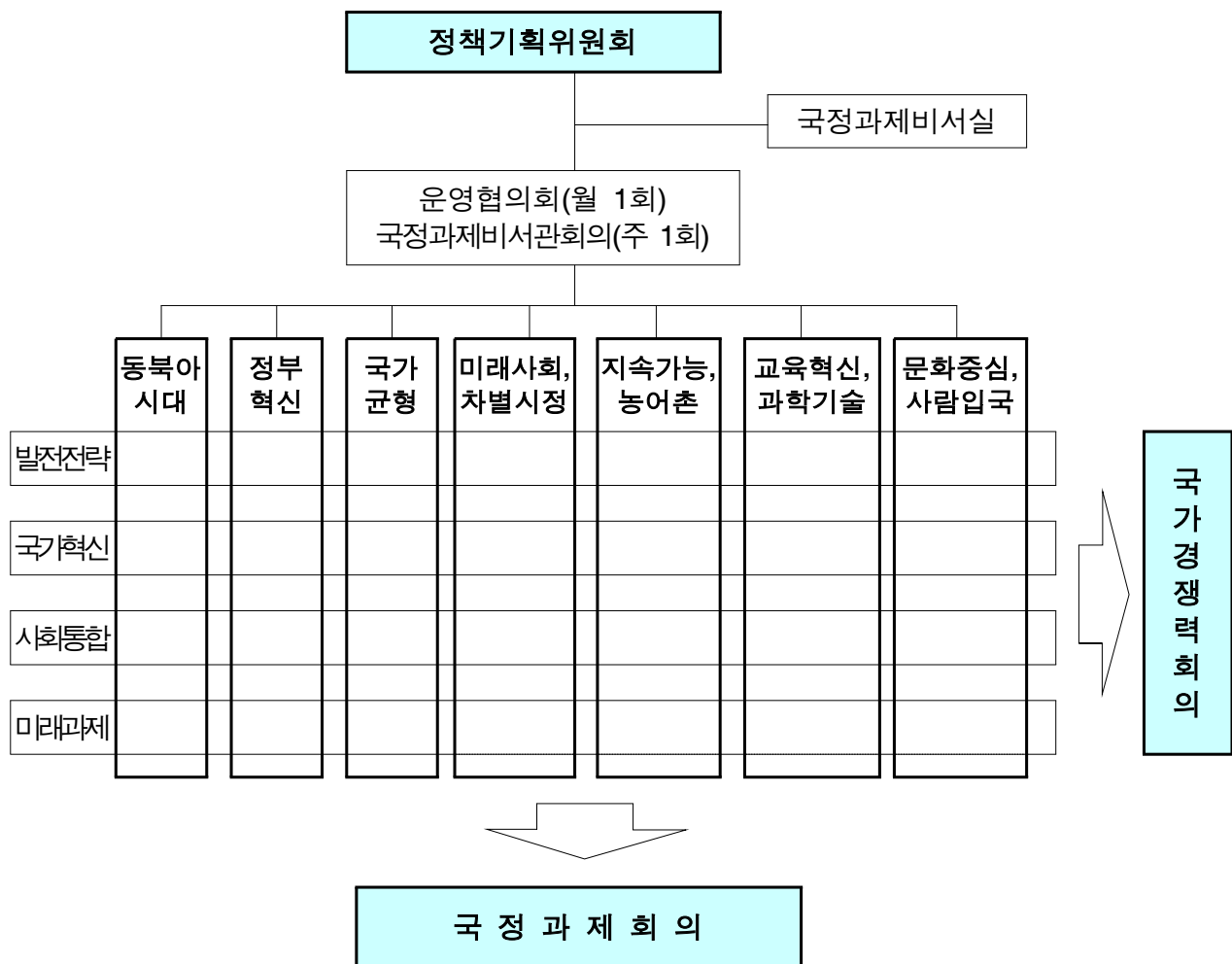
※ 단계별로 필요시 간담회, 공청회 등을 통해 각계 의견을 폭넓게 수렴

(3) 국가전략과제의 효율적 추진을 위한 시스템 구축

- 으로는 국정과제, 으로는 국가경쟁력강화방안을 추진하는 매트릭스 형태의 조직

정책기획위원회가 11개 국정과제위원회를 총괄 관리

참고 국정과제 추진 시스템



※ 정책기획위원회 주요기능

- 100대 국정과제 로드맵의 종합 관리 조정
- 국정과제회의, 국정과제조정회의 및 국가경쟁력회의 운영(대통령주재)
- 국가 중장기 발전전략 및 정책방향 수립 등

3. 국정과제위원회 구성과 장점

(1) 개별 국정과제위원회 구성 운영

- ☐ 산 학 연 민간전문가, 정부인사 등으로 위원회를 구성하고, 그 산하에 위원회 지원을 위한 사무국(기획단)을 설치 운영
- ☐ 국정과제의 추진단계별로 정부부처와 긴밀한 협조체제를 구축, 개별과제의 기획과 정책화작업을 추진

〈 국정과제 추진단계별 위원회 및 정부부처의 역할 〉

- 기획단계 : 위원회의 기획과정에 부처가 실행가능성 등 사전검증작업 협조
- 정책화단계 : 위원회가 부처와 협의를 통해 세부시행계획 마련
- 실행단계 : 부처가 중심이 되어 세부정책 추진

(2) 국정과제위원회의 장점과 효율성

- ☐ 중장기 국가전략과제의 기획 관리에 효율적

정부부처의 경우 그 특성상 주로 일상적인 단기현안과제 수행에 치중하여 장기과제는 우선순위에서 뒤로 밀리는 경향

※ 장관 평균재임기간이 주요 선진국에 비해 짧아 중장기 과제 수행이 더욱 어려움

- ☐ 정책의 실현가능성과 신뢰도 제고

정부, 학계, 연구기관, 시민단체 등 다양한 전문가들의 적극적인 참여로 정책의 정당성을 확보, 실현가능성과 신뢰도 제고

- ☐ 행정의 민주화와 정책결정의 공정성 확보 가능

부처이기주의, 보신주의 등 관료제 조직의 경직성을 완화시키고 행정의 민주화를 도모하며, 각 부문간 이견조정을 통해 정책결정의 공정성 확보 가능

4. 국정과제위원회 운영현황

(1) 조직 : 위원회의 업무, 기능 조정에 따라 조직을 신축적으로 운영

- 11개 국정과제위원회 중 지속가능위(00. 9월), 농특위(02. 1월)는 이전 정부부터 운영 중

<예1> 동북아경제중심추진위원회 : 동북아 경제중심 실현에서 ‘평화와 번영의 동북아시대 구현’을 위해 동북아시대위원회로 개편(04. 6. 21)

<예2> 빈부격차차별시정위원회 : 부동산정책을 국민경제자문회의로 이관

(2) 인력 : 국정과제 수행을 위한 필요 최소한의 인력으로 운영

- 정책기획위와 11개 국정과제위의 전체직원은 총 210명 내외이며 위원회당 평균 18명 수준

정부부처 인력의 경우, 별도정원의 형태로 파견 받고 있어 부처의 인력운영과 업무추진에 미치는 부담을 최소화

※ 04. 12월말 현재 정책기획위원회와 11개 국정과제위원회에 파견된 공무원은 총 130명 내외(위원회당 평균 11명 수준)

(3) 예산 : 조직 운영에 필요한 범위내에서 편성 운영

- 정책기획위원회와 11개 국정과제위원회의 05년 총 운영예산(안)은 약 240억원으로 위원회당 평균 20억원 수준

※ 일부에서는 05년 국정과제위원회 예산이 1,500억원에 이르며 방만하게 운용되고 있다고 주장하나, 이는 문화중심도시위 운영예산에 ‘아시아문화 전당’ 건립을 위한 사업예산(1,007억원)을 포함시킨데 따른 오해에서 연유

- 예산집행에 있어서도 관계법령이 정한 절차에 따라 투명하고 공정하게 처리하도록 점검해 나가고 있음

5. 주요 추진실적

◇ 지난 2년간 국정과제 로드맵 작업 추진, 균형발전특별법 제정 등을 통해 참여정부 균형발전사회 실현을 위한 제도적인 큰 틀을 마련

04. 12월 현재 100대 국정과제 로드맵 중 26개 과제(신행정수도 관련 3개과제 제외)에 대한 정책화작업을 완료, 부처 실행단계로 진입

* 06년까지는 100대 국정과제의 정책화작업을 완료할 예정이며, 절반수준인 48개과제는 참여정부 임기내에 실행을 완료할 것으로 예상

04. 12. 15 현재 지방분권특별법 지역특화발전특구법 제정, 지방교부세법 외국인투자촉진법 개정 등 총 26개 개혁입법 제 개정작업을 완료

* 04. 12. 15 이후 한국투자공사법, 국민연금법, 갈등관리기본법 등 총 37개 개혁입법 제·개정 작업을 추진 중(별첨3)

◇ 05년에는 ‘참여정부 2년 평가작업’을 계기로 전체 로드맵의 절반이 넘는 59개 국정과제의 정책화작업을 마무리하여 부처가 실행할 수 있도록 작업추진을 가속화할 계획(06년까지 100대과제 전체의 정책화작업 완료)

특히 05. 1월 신행정수도 대안 확정과 연계, 공공기관 지방이전, 혁신도시 건설 등 국토균형발전 관련 주요정책을 조기에 마련

05. 상반기 중 정부혁신 지방분권 관련 20개 주요 핵심과제의 정책화작업을 완료하고, 점검평가체제로 전환

고령화사회기본법 제정, 고령친화산업 활성화방안 마련 등 출산 고령화시대의 대응전략을 구체화

6대차별(여성, 장애인, 학력, 연령, 비정규직, 외국인근로자) 시정을 위한 제도적 인프라 구축

(1) 대통령주재 국정과제회의 및 국정과제조정회의 운영

□ 04.12월 현재 총 56회 국정과제회의를 개최, 분야별 국정과제의 중장기 비전과 추진전략을 제시

□ 지난 8월 대통령주재 국정과제조정회의를 신설하여, 국정과제 추진 상황을 종합적으로 점검 관리하고 국정과제 추진의 효율성을 제고

※ 정책기획위원장, 국정과제위원장, 비서실장, 정책실장, 비서실내 관련 수석·보좌관 등 참석(04.11월말 현재 총 5차례 회의 개최)

(2) 주요 추진실적

□ 지방화 및 국가균형발전을 통한 21세기 국가경쟁력 기반 구축

양대 특별법 제정 : 국가균형발전특별법, 지방분권특별법

자립형 지방화와 국가균형발전을 위한 제도적 기반 구축

- 국가균형발전5개년계획 수립, 국가균형발전특별회계 신설
- 혁신도시 건설, 공공기관 지방이전을 위한 기본방침 마련
- 활력지역(낙후지역) 선정, 지역특화발전특구법 제정 등

□ 정부혁신 지방분권 작업의 가속화

정부기능 재조정

- 금융감독체계 개편, 외교통상기능 강화방안 마련
- 차별시정기구 일원화, 소비자보호 공정거래기능 재조정 등

정부운영시스템 효율화

- 디지털예산회계시스템 구축방안 마련, 통합전산환경 구축

지방분권의 획기적 추진

- 중앙권한의 대폭 지방이양을 위한 지방분권특별법 제정
- 자치경찰제 도입방안 마련, 지방분권5개년종합실행계획 확정
- 재정분권을 위한 관련법률 정비 : 양여금제도 폐지, 교부세율 인상, 분권교부세 신설 등

□ 동북아시대 실현을 위한 전략 추진

평화와 번영의 동북아시대를 위한 비전과 전략 마련
3개의 경제자유구역 지정 및 개발 : 인천, 부산, 광양
외국인투자제도 전면 개편 : Invest Korea 출범, 현금보조제 도입
한국투자공사법(안) 마련, 물류전문기업 육성방안 수립 등

□ 서민주거생활 안정과 차별시정을 통한 사회통합노력 강화

국민임대주택특별법 제정 : 장기임대주택 150만호 건설
종합부동산세 도입 : 2005년 시행
사회적일자리 창출, EITC 등 근로빈곤층 종합대책 수립
장애인 여성 빈곤아동 청소년 종합대책 수립 추진

□ 저출산 고령화 사회에 대비

미래인력 양성을 위한 육아지원방안 수립
국민연금법 개정(안) 마련 등 노후소득보장체계 구축방안 검토
공공보건의료체계 강화방안 마련
고령화사회기본법 제정 추진, 고령친화산업 활성화방안 검토 등

□ 지속적 개혁을 통한 혁신주도형 생산성 국가로 전환 추구

국가혁신체계(NIS) 구축, 과학기술분야 정부조직 정비
지역혁신협의회 구축, 혁신클러스터 개발계획 수립
08년도 이후 대학입시제도 개혁방안 마련 등 교육혁신 추진
사회갈등 예방 및 해결을 위한 갈등관리 시스템 구축

별첨1

국정과제위원회 현황

(04. 12월 현재)

위원회 ()	발족 시기	설립 근거 ()	조 직 ()	사무국 (주관부처)	예산(억원) '04년/'05년
정책기획 (BH)	89.6(21세기) 95.6(정책기획) 04.1(개정)	대통령령 위원회규정(자문)	본 위원회(100)	사무처	25.2/22.9
동북아 ()	03. 4	대통령령 위원회규정(자문)	본 위원회(13)/ 7개 전문위(105)	기획조정실 (재경부)	16.6/21.0
정부혁신 ()	03. 4	지방분권특별법(자문) 대통령령 위원회규정(자문)	본 위원회(16)/ 6개 전문위(95)	기획운영실 (행자부)	29.8/40.1
국가균형 ()	03. 4	국가균형발전특별법 (자문)	본 위원회(13)/ 4개 전문위(77)	기획단 (산자부)	36.9/32.9
미래사회 ()	04. 2	대통령령 위원회규정(자문)	본 위원회(23)/ 4개 전문위(45)	기획조정실	13.7/16.3
지속가능 ()	00. 9	대통령령 위원회규정(자문)	본 위원회(74)/ 5개 전문위(77)	기획운영실	13.0/16.0
차별시정 ()	03.5(T/F) 04. 6	대통령령 위원회규정(자문)	본 위원회(15)/ 3개 전문위(45)	기획운영실	7.6/15.6
교육혁신 ()	03. 6	대통령령 위원회규정(자문)	본 위원회(21)/ 4개 전문위(47)	사무국 (교육부)	14.6/17.1
농어촌 ()	02. 1	농어업농어촌특별대책 위원회설치 및 운영 등에관한법률(협의)	본 위원회(21)/ 3개 분과위(50)	사무국 (농림부)	11.8/11.8
과학기술 (BH)	91. 4(자문회의) 03. 5(기획단)	대통령훈령 기획단규정	추진위원회(27)	기획단 (과기자문화의)	21.9/21.1
문화중심 ()	04. 2	대통령령 위원회규정(자문)	본 위원회(16)	문화부 기획단	10.0/24.0
사람입국 신경쟁력 ()	04. 2	정책기획 위원회 규정 (자문)	본 위원회(13)	정책기획위 사무지원	정책기획위 예산지원

별첨2

100대 국정과제 로드맵 현황

분 야	과제명	관계부처
【동북아시아위원회(13)】		
	1.	,
	2.	,
	3.	,
		,
	4.	,
	5.	,
		,
	6.	,
()	7.	
	8.	,
	9.	,
		,
	10.	,
	11.	
	12.	,
	13.	,
【정부혁신지방분권위원회(23)】		
	14.	,
		,
	15.	,
	16.	,
	17.	,
	18.	,
	19.	,
	20.	
	21.	,
	22.	,
	23.	,
		,

분 야	과제명	관계부처
	24.	,
	25.	,
	26.	,
	27.	,
	28.	,
	29.	,
	30.	,
	31.	
	32.	
	33. - ,	, ,
	34.	,
	35.	,
	36.	,
【국가균형발전위원회(16)】		
	37.	, , ,
	38.	, ,
	39.	, ,
	40. R&D	, ,
	41.	,
	42.	
	43.	
	44.	, ,

분 야	과제명	관계부처
	45. 5	,
	46.	
	47.	
	48.	
	49.	
	50.	, ,
	51.	
	52.	, ,
【신행정수도건설추진위원회(5)】 : 현재 위헌결정(04.10.21)으로 소관 로드맵 삭제		
	53.	,
	54.	,
	55.	
	56.	
	57.	
【고령화및미래사회위원회(9)】		
	58.	,
	59.	,
	60.	,
	61.	
	62.	
	63.	
	64. ,	,
	65.	
	66.	
【지속가능발전위원회(6)】		
	67.	, ,
	68.	, ,
	69.	, ,
	70.	, ,
	71.	, ,
	72.	, ,

분 야	과제명	관계부처
【빈부격차·차별시정위원회(12)】		
	73.	，
	74.	，
	75.	，
	76.	，
	77.	，
	78.	，
	79.	，
	80.	
	81. 5	
	82.	
	83.	
	84.	，
【교육혁신위원회(4)】		
	85.	，
	86.	
	87.	
	88.	，
【농어업농어촌특별대책위원회(5)】		
	89.	
	90.	
	91.	
	92.	
	93.	，
【과학기술중심사회추진기획단(5)】		
(NIS)	94.	，
	95.	
	96.	，
	97.	，
	98.	
【사람입국신경쟁력특별위원회(2)】		
	99.	，
	100.	

국정과제 관련 주요 개혁입법 추진현황 (04.12.15 현재)

국가균형발전특별법 등 26개 개혁입법 제 개정 완료

	법 률 명
제정 (7개)	▪ 동북아시대(1) : 자유무역지역등의지정에관한법률 ▪ 정부혁신(3) : 지방분권특별법, 정부산하기관관리기본법, 주민투표법 ▪ 국가균형(2) : 국가균형발전특별법, 지역특화발전특구법 ▪ 사회통합(1) : 국민임대주택특별법
개정 (19개)	▪ 동북아시대(4) : 외국인투자촉진법, 화물자동차사업법, 조세특례제한법, 간접투자자산운용법 ▪ 정부혁신(7) : 지방교부세법, 지방양여금폐지법, 기금관리기본법, 공공기관의 정보공개에관한법률, 국가공무원법, 정부조직법, 지방재정법 ▪ 사회통합(8) : 국민건강증진법, 국민건강보험재정건전화특별법, 상속세법 등 세법(4개), 지방세법, 세무사법

대덕연구개발특구법 등 총 37개 개혁입법 제 개정작업 추진 중

위원회	법 률 (안) 명	
	제정	개정
동북아 시대 (5개)	한국투자공사법, 제주국제자유도시및경제자유 구역내외국교육기관설립운영에관한특별법, 위치정보의이용및보호등에관한법률(3개)	외국인투자촉진법(제2차), 화물유통촉진법(2개)
정부혁신 (17개)	지방일괄이양법, 공공감사에관한법률, 자원봉사활동진흥법, 정보기술관리혁신법, 개인정보보호법(5개)	지방자치법, 부패방지법, 공직자윤리법, 공공 기관의기록물관리에관한법률, 지방재정법, 지방세법, 법인세법, 지방교부세법, 보조금법, 정부조직법, 국가공무원법, 지방공무원법(12개)
국가균형 (1개)	대덕연구개발특구등의지정및육성에관한 특별법(1개)	-
미래사회 (3개)	고령화및인구대책기본법, 교통약자의이동 편의증진법(2개)	국민연금법(1개)
지속가능(1개)	갈등관리기본법(1개)	-
차별시정 (8개)	종합부동산세법, 기간제및단시간근로자 보호등에관한법률(2개)	근로자복지기본법, 파견근로자보호등에 관한법률, 국민건강보험법, 부동산중개업법, 증권거래법, 특정금융거래보고법(6개)
농어촌(2개)	-	농지법, 양곡관리법(2개)
총 37개	14개	23개