

제252회 국회(임시회) 폐회중

제1차 예산결산특별위원회

「균형발전특별회계」 지방자치단체별 재원배분 개선방안

2005. 3. 16

기 획 예 산 처

차 례

I . 보고 경위	1
II . 연구용역(중간)보고서의 주요내용	2
1. 자원배분모델의 기본구조	2
2. 자원배분모델(안)	3
3. 지방자체단체의 주요 제시 의견	4
III . 향후 추진계획	5
<참고1> 대안별 배분모델	6
<참고2> '05년 군특회계 세입·세출 개요	7

I. 추진 경위

□ '05년 신설된 균형발전특별회계(지역개발계정) 예산은 시·도별로 부여된 지출한도에 따라 지자체가 자율편성

○ 회계 신설 첫해의 시·도별 지출한도는 해당사업에 대한 최근 3년간 지원 실적치를 기준으로 설정

○ 전국 8개 권역별 토론회를 통하여 신설된 회계 운용방안에 대한 다양한 의견을 수렴 (04.7.23~8.11)

* 재정운용혁신 토론회를 통해 광역·기초 단체장과 직접 협의

□ 또한 국가균형발전위원회 주관으로 「합리적 재원배분모델」 개발을 위한 연구용역을 추진 중

* 용역기간 : '04. 8~'05. 3, 연구기관 : 조세연구(김정훈 박사팀)

○ 용역 수행과정에서 균형위는 중앙부처 및 광역·기초단체가 참여하는 「재원배분협의회」를 구성하여 지자체 의견을 수렴

▪ '04.9월부터 금년 3월까지 총 5회에 걸쳐 협의회 개최

	일시	주요 토의내용
· 1차	('04. 9.15)	협의회 운영방향 설명
· 2차	('04.10.22)	의견조사결과 및 연구추진 방향 논의
· 3차	('04.11.30)	주요 쟁점사항에 대한 토론
· 4차	('05. 2. 1)	중간보고서에 대한 의견 수렴
· 5차	('05. 3.11)	최종 대안에 대한 의견 수렴

□ 예결위는 작년 정기국회에서 “균특회계의 객관적이고 합리적인 배분기준을 마련·보고” 토록 부대의견 제시

Ⅱ. 연구용역(중간)보고서의 주요내용

1. 재원배분모델의 기본구조

□ 새로운 「재원배분모델」은 균특회계(개발계정)의 자유편성 사업을 대상으로 적용

○ 재원배분의 기본요소와 낙후도 요소를 종합 고려

- 기본 요소 : 인구 및 면적(농경지 및 낙후지역면적 등)
- 낙후도 요소 : 주민세소득세할, 노령인구 비율, 재정력지수 등

○ 재원배분의 지역단위는 광역단체(시·도)를 기준으로 설정

□ 재정사업의 안정성 유지를 위해 지자체별 배분구조는 점진적으로 보정

○ 새로운 모델 적용에 따른 재원배분액의 변동폭을 일정수준 이내($\pm 5\%$ 수준)로 관리

○ 필요한 경우 한시적으로 과거실적치를 일정비율 반영

□ 사업성격상 이질성이 크고 국가의 직접 관리가 필요한 사업은 모델적용 대상에서 제외

○ 개발제한구역관리, 수해상습지개선, 재해위험지구정비 등

2. 재원배분모델(안)

□ 연구용역기관은 재원배분모델(안)으로 2개 대안을 제시

- 2개 대안은 시도별 재원배분액 결정시 고려되는 변수의 조합을 차별화하여 구성

< 대안 비교 >

	대 안 1	대 안 2
■ 고려 변수 -기본요소 -낙후도요소	▪ 인구 · 면적 ▪ 노령인구비율 · 주민세소득세할	▪ 인구 · 면적 ▪ 노령인구비율 · 주민세소득세할 ▪ 농경지 · 낙후지역 면적, 재정력지수
■ 주요 특징	▪ 단순 · 명료한 기준 ▪ 지역 특수여건 반영 미흡	▪ 행정기술적으로 복잡 ▪ 지역 특수여건 반영

□ 새로운 배분모델에 따르면, 내년도 배분재원을 5% 증액하는 경우, 시도별 배분예산은 10% 수준 이내에서 증가

- 인구 · 면적 등 각 요인에 따라 지역별 증가율은 다소 차이가 발생하나, 전년보다 감소하는 지역은 없음

3. 지방자치단체의 주요 제시의견

□ 그동안 지자체는 배분모델에 대한 다양한 의견을 제시

공통적 요구사항

- 새로운 배분모델에 따른 자원배분액이 전년보다는 감소되지 않도록 제도 설계
- 광역단체별 자원배분모델 뿐만 아니라 기초단체별 자원배분모델도 개발 필요
- 지방의 재정력 반영 및 신규사업 추진을 위한 추가재원 확충

개별적 요구사항

- 과거 실적치의 반영비중에 대해서는 지역별 의견이 상반
 - 재정사업의 안정적 추진을 위해 실적치 반영 확대 필요
 - 빈익빈·부익부를 초래하는 과거실적치는 최소화 요구
- 지역적 특수성에 따른 재정수요 요인 반영 요청
 - 도서·오지·접경지역 등 낙후지역 면적
 - 노령인구비중·인구감소율 등 지역 인구 구조
 - 일시 집중되는 대규모 투자소요 등

Ⅲ. 향후 추진계획

☐ 관계부처, 지자체 및 전문가 의견 최종 수렴

○ 균형위 상정·심의 (3.24 잠정)

* 학계, 경제계 등 전문가, 관계부처 장관 및 시·도지사 등으로 구성

○ 전문가·일반인이 참여하는 『균형발전분야 공개토론회』 개최 (3.28)

☐ 재원배분에 대한 정부안 확정 : 4월초

○ 재원배분협의회, 공개토론회 및 국회 보고 결과 등을 종합 감안하여 재원배분방안 확정 (균형위, 관계부처와 협의)

○ 재원배분협의회를 개최하여 최종안 설명 (4월초)

☐ 시·도별 신청한도 최종 확정 및 통보 (4.11 잠정)

<참고1> 대안별 배분모델

- R^2 : 통계용어로 y 에 대한 각 변수의 종합적인 설명력을 나타내는 지수
- y : 지역별 배분금액의 증감비율
- 공식 해설
대안 1의 경우 a지역의 인구 1% 증가시 배분액은 1.12% 증가
주민세가 1% 증가하는 경우 배분액은 0.76% 감소 등

□ 대안 1 : $R^2 = 0.87$

$$\begin{aligned} \text{Log}[y] = & 3.65 + 1.12 \times \text{Log}[\text{인구}] + 0.25 \times \text{Log}[\text{면적}] \\ & - 0.76 \times \text{Log}[\text{주민세소득세할}] + 10.70 \times (\text{노령인구비율}) \end{aligned}$$

□ 대안 2 : $R^2 = 0.86$

<참고2> '05년 군특회계 세입·세출 개요

□ '05년 군특회계 예산은 5.5조원 규모로 편성

○ 지역개발계정 : 4.2조원

* 낙후지역 개발, 농산어촌 개발, 그린벨트 관련 사업 등

○ 지역혁신계정 : 1.3조원

* 지역혁신체계 구축, 지역전략산업 육성, 지역인력·R&D 개발 등

(억원)

세입		세출	
	'05		'05
합 계	54,930	합 계	54,930
○ 지역개발계정	42,058	○ 지역개발계정	42,058
· 자체세입	26,156	· 자율편성*	33,322
- 주세 80%	23,502	· 낙후지역개발	6,937
· 전입금	15,902	· 그린벨트 등	1,799
- 농특세 전입	8,980		
○ 지역혁신계정	12,872	○ 지역혁신계정	12,872
· 자체세입	5,875	· 지역전략산업	6,525
- 주세 20%	5,875	· 인력·R&D 등	6,347
· 전입금	6,997		

* 본 보고서의 재원배분모델은 자율편성재원에 대해 적용