국가균형발전위원회
서울시 종로구 적선동 122-1 생산성빌딩 3층
http://www.balance.go.kr

건설교통부
경기도 과천시 관문로 88번(중앙동1번지)정부과천청사 4동
http://www.moct.go.kr

새로운 대한민국을 준비하는 공공기관 이전과 혁신도시 건설

국가균형발전위원회 · 건설교통부

Contents

I. 동북아시대의 한반도 공간구상과 균형발전전략

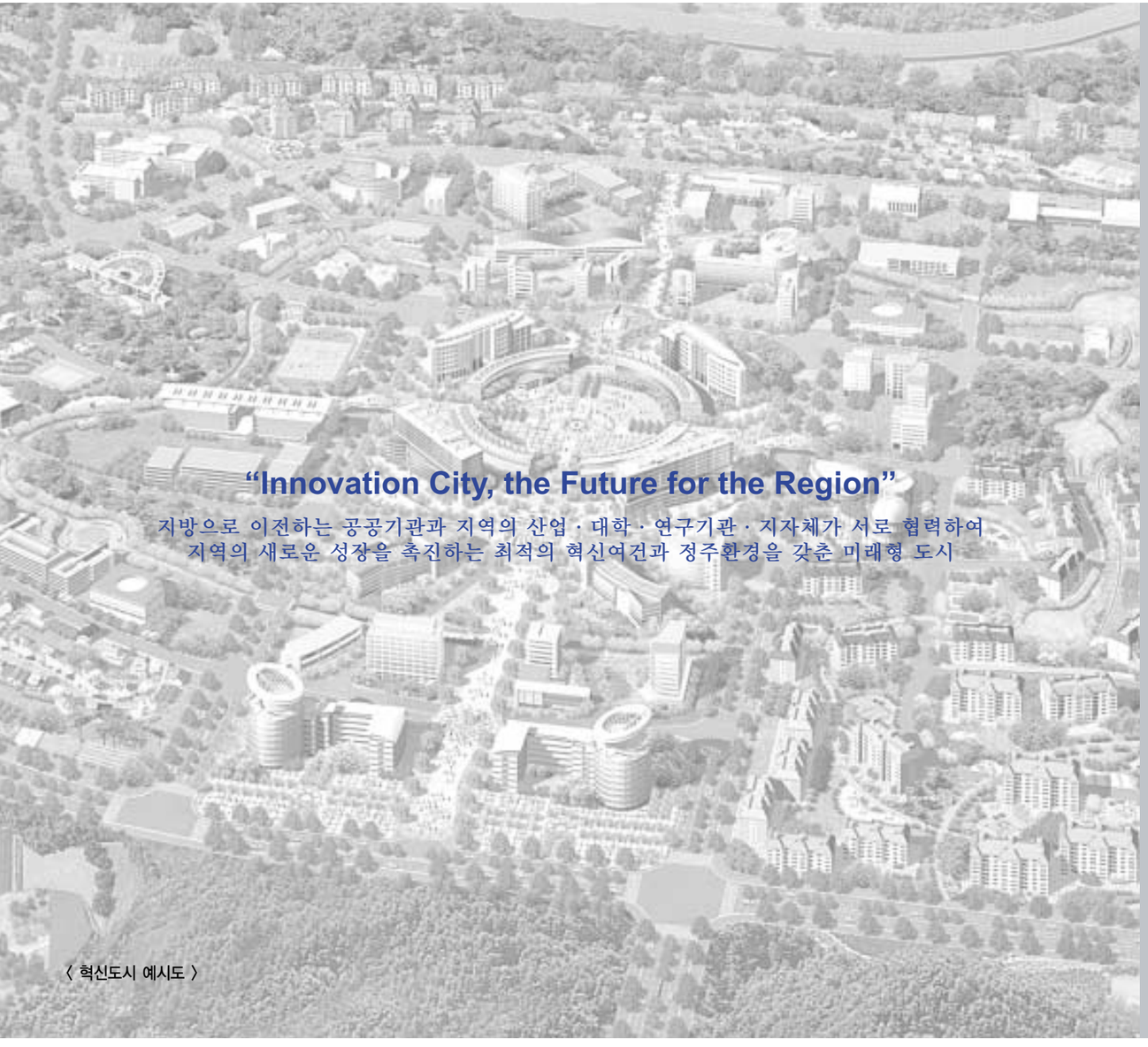
1. 6
2. 21 7
3. 10

II. 공공기관 이전과 혁신도시 건설

1. 14
2. 15
3. 18
4. 20
5. 22

III. Q&A

Q&A 28



“Innovation City, the Future for the Region”

지방으로 이전하는 공공기관과 지역의 산업 · 대학 · 연구기관 · 지자체가 서로 협력하여
지역의 새로운 성장을 촉진하는 최적의 혁신여건과 정주환경을 갖춘 미래형 도시

〈 혁신도시 예시도 〉

I

동북아시대의 한반도 공간구상과 균형발전전략

1. 세계질서의 변화
2. 21세기 새로운 발전패러다임으로의 전환
3. 선진한국으로 도약하기 위한 발전전략

1. 세계질서의 변화

세계화의 급속한 진전과 경제블럭화

, , , , ,

.

.

,

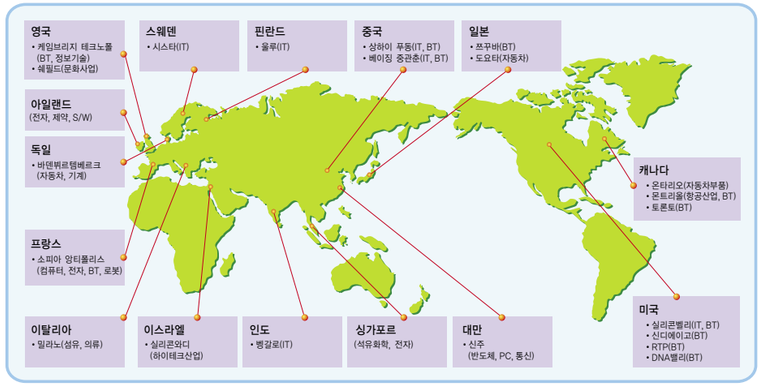
,

세계는 빠르게 지역 중심으로 재편 중

(IT) ( ) ( ) ,

,

■ 세계 각국의 주요 혁신클러스터 ■



세계는 지금

세계화의 진전,
지식기반 사회의 도래로
국가 중심에서
도시와 지역 중심으로
재편 중

2. 21세기 새로운 발전패러다임으로의 전환

20세기 발전전략의 성과와 한계

60

1

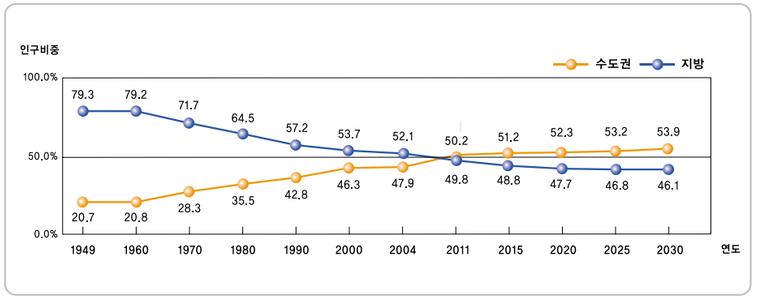
21

■ 경제발전단계별 성장방식 ■

구 분	요소투입형 성장 방식	혁신주도형 성장 방식
시대여건	산업화시대(20세기)	지식기반시대(21세기)
생산요소	노동, 자본, 토지	지식, 기술, 정보
경쟁력 원천	저임금, 낮은 지가 등	혁신능력
생산활동	노동집약적 조립생산	산업클러스터

,

■ 수도권 인구집중추이 (통계청 2005년) ■



수도권 집중현황

구 분	비중(%)
행정구역 면적	11.8
인구	47.9
지역내총생산액	48.1
사업체수	46.2
제조업체수	51.6
4년제 대학수	39.2
100대기업본사	87.0

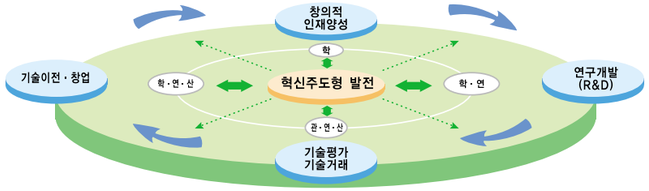
양적 성장전략으로 생산성 정체
↓
혁신주도형 경제로의 전환

선진한국으로 도약

균형발전전략으로 전환
↑
불균형 발전으로
수도권 집중 가속화

혁신주도형 균형발전전략으로 대전환

■ 혁신주도형 발전의 선순환 구조 ■

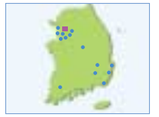


■ 일극집중에서 다극분산 국토구조로 개편 (예시) ■

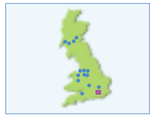
■ 동북아시대 개방형 한반도 공간구상 ■

한국 및 G7 주요 국가의
도시분포 (인구상위 15개도시)

■ 한국

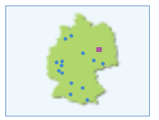


■ 영국



■ 프랑스

■ 독일



선진국가의 주요 도시들은 지리적으로
편중되지 않고 고르게 분포
(우리나라는 15대 도시 중 8개 도시가
수도권에 집중)

국가균형발전을 선도하는 행정중심복합도시 건설

- 『상생과 도약』으로 국가균형발전을 구현하는 선도 역할 수행
- 충청권 초광역 경제권 형성을 촉진하여 지역발전을 선도함으로써 일극 중심의 국토를 다극 체계로 전환

공공기관 이전과 혁신도시 건설, 기업도시 건설

- 지방의 성장동력창출 및 자립화 촉진과 수도권의 질적 발전 계기를 마련하기 위해 공공기관을 이전하고 혁신도시를 건설
  · 공공기관의 기능적 특성과 지역전략산업 및 혁신클러스터를 연계
- 낙후된 지역의 발전을 위해 민간의 투자로 도시를 개발 (산업교역형, 지식기반형, 관광레저형, 혁신거점형)

동북아 경제중심도시권으로서 수도권의 질적 발전 유도

- 양적 팽창에서 질적 발전으로 패러다임을 전환
- 지방과 상생 발전하는 쾌적하고 경쟁력 있는 동북아 경제중심 실현
- 세계적 경쟁력을 보유한 신수도권 건설, 2천만 시민의 쾌적한 생활터전으로 재창조

지역특화발전특구, 낙후지역 개발을 위한 신활력사업 추진

- 지역특성에 따라 일정지역을 지역특화발전특구로 지정하여 규제를 차등 적용함으로써 특색있는 지역발전을 촉진
  ('05년 4월말 현재 총 16개 특구지정)
- 신활력사업의 추진 (신활력 시 · 군 70개)

신활력사업 5대 정책과제

SOC

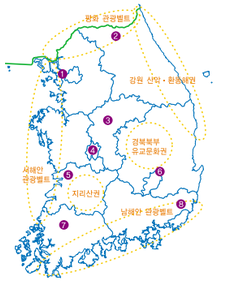
1, 2, 3 5 2

,

지역문화관광산업 육성

- 지역별로 특색있는 문화관광자원을 발굴, 고부가가치 문화관광산업 육성
- 광역권 문화관광자원 벨트와 지역별 문화관광거점 육성
- 지역문화관광 마케팅 체계 구축 및 활성화
- 지역의 전략 · 특화산업 등과 관광산업의 연계 강화
- 창의적 선도적 문화발전을 위한 문화인프라 및 지역 문화기반 조성

6대 광역관광벨트와
8대문화 산업클러스터 육성



❶ 부천-출판만화 ❺ 전주-소리문화 · 디지털 영상
❷ 춘천-애니메이션 ❻ 대구-게임 · 모바일컨텐츠
❸ 청주-에듀테인먼트 ❼ 광주-디자인 · 캐릭터
❹ 대전-특수영상 ❽ 부산-영상 · 가상현실

Ⅱ

공공기관 이전과 혁신도시 건설

1. 수도권의 질적 발전과 지방의 자립
2. 혁신도시 건설
3. 공공기관 이전
4. 이전기관 및 직원에 대한 지원방안
5. 국내 · 외 이전사례

Ⅱ. 공공기관 이전과 혁신도시 건설

1. 수도권의 질적 발전과 지방의 자립

수도권은 양적 팽창에서 질적 발전으로

,

.

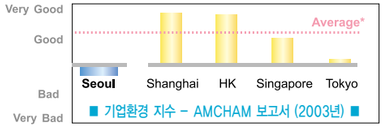
- , ,

.

공공기관 이전 정책은 수도권 인구안정화와 질적 발전을 향한 출발점

■ IMD( ) (05 60)
(2), (3), (11), (21), (29), (31)

■ WEF( ) (04 104)
(4), (7), (9), (21), (29), (46)



■ 기업환경 지수 – AMCHAM 보고서 (2003년) ■

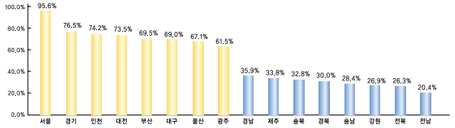
지방에 서울같은 경쟁력을 가진 더 많은 대한민국 대표도시 만들기

3

-

■ GRDP 성장률 (2001년) ■

■ 지역별 재정자립도 (2002년말 기준) ■



,

공공기관 이전은 지역전략산업과 혁신클러스터 육성을 지원하는 혁신도시의 기반을 조성함으로써 지방에 자립적 발전의 계기를 제공

수위도시 인구비중과 국가경쟁력 비교

수위도시의 인구 비중이 낮을 수록 국가경쟁력이 높음

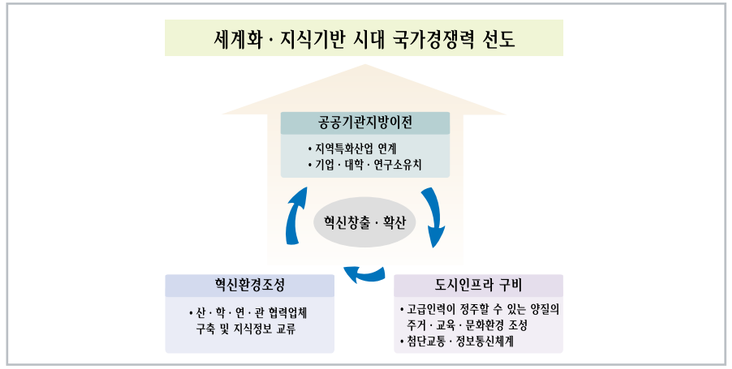
수위도시(국가)	인구 비중(%)	1인당 GDP($)
뉴욕(미국)	2.7	37,368
파리(프랑스)	3.5	29,240
베를린(독일)	4.1	29,138
로마(이탈리아)	4.6	25,570
도쿄(일본)	6.6	33,648
토론토(캐나다)	7.9	21,930
스톡홀름(스웨덴)	8.5	34,002
코펜하겐(덴마크)	9.3	39,504
브뤼셀(벨기에)	9.3	29,250
헬싱키(핀란드)	10.0	31,093
오슬로(노르웨이)	11.2	48,732
런던(영국)	12.1	30,293
서울(한국)	21.4	12,628

OECD 자료 (2003년 기준)

2. 혁신도시 건설

혁신도시란?

. . .



혁신도시 개발구상

. , . . .

, ,

- , Inno-cafe, ,

. . .

.

,

혁신도시 예시도

혁신도시 미리 보기

:

(· · ·)

,

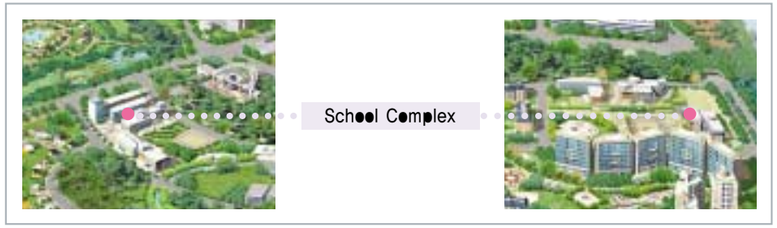
:

. . .

School complex :

,

,



혁신도시 유사사례

, . .

, ,

.

. . . ,

, , ,

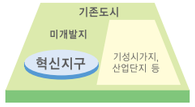
■ 외국의 혁신도시 유사사례 ■

관련유형	사례
사이언스파크, 테크노폴	소피아 앙띠폴리스(프랑스), 메츠(프랑스) 캠브리지(영국), 시스타(스웨덴), 오울루(핀란드) 등
혁신형 산업단지	도요타시(일본), 신죽(대만) 등
연구학원도시	쯔꾸바(일본)

혁신도시 개발유형

• 기존도시 활용형 개발 •

재개발형



신시가지형

• 독립 신도시 개발 •

세계 혁신도시

프랑스-소피아 앙띠폴리스

프랑스-스트라스부르크

스웨덴-시스타

3. 공공기관 이전

공공기관 이전의 근거

(18) ,

이전대상기관 선정

‘ ’ 409 345 (85%)

180

< (:) 85:15 35:65 >

이전 원칙

:

‘ 4 ’; 5 ’

: ·

>

시 · 도별 배치 방식(안)

, , ,

시 · 도내 입지 방식

.

1

• ,

향후 일정

공공기관 이전 · 혁신도시 건설	소요 기간(월)	사업기간					
		‘05년	‘06년	‘07년	‘08년	‘09년	‘12년
이전기관 발표, 후보지 선정	6	←→					
환경영향평가	17	←	→				
인 · 허가등	17	←	→				
용지보상	12		←	→			
사옥설계	12		←	→			
사옥 건축 및 이전	39			←	→		

정부-시 · 도지사(서울, 경기 제외)가 합의한 5대 원칙 3. 30 총리주재 시 · 도지사 간담회

1. .
2. .
3. .
, . .
.
4. .
5. . . .
.

국가균형발전특별법 제18조 (공공기관의 지방이전)

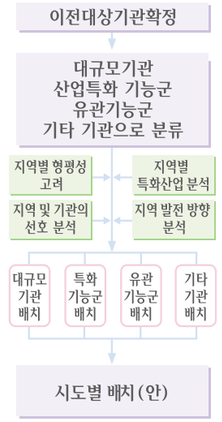
1. 정부는 공공기관의 수도권 집중을 억제하고 지역의 특성있는 발전을 위하여 수도권에 소재하고 있는 공공기관중 대통령령이 정하는 기관(이하 이 조에서 "이전대상공공기관"이라 한다)을 단계적으로 지방이전(수도권이 아닌 지역으로의 이전을 말한다. 이하 같다)하기 위한 공공기관지방이전시책(이하 "공공기관지방이전시책"이라 한다)을 추진하여야 한다.

2. 정부는 공공기관지방이전시책을 추진하고자 하는 경우에는 다음 각호의 사항을 고려하여야 한다.
① 지방자치단체의 유치계획 및 지원에 관한 사항
② 이전대상공공기관별 지방이전계획에 관한 사항
③ 그 밖에 국가균형발전을 위하여 필요한 사항

3. 관계 중앙행정기관의 장, 지방자치단체의 장 및 이전대상공공기관의 장은 공공기관지방이전시책에 따라 공공기관별 지방이전계획의 수립 등 공공기관의 이전에 관하여 필요한 조치를 시행하여야 한다.

4. 국가 및 지방자치단체는 공공기관이 지방이전하는 경우 이전하는 공공기관 및 그 종사자에 대하여 재정적 · 행정적 지원 및 생활환경의 개선 등에 관한 지원을 할 수 있다.

공공기관의 시·도별 이전지역 결정과정



4. 이전기관 및 직원에 대한 지원방안

직원에 대한 지원

주택 문제 해결

- 내 집 마련을 원하는 경우 주택 우선 분양
  - 공공기관 본사 이전에 따라 근무지가 이전되는 직원은 주택을 우선 공급
- 내 집 마련이 어려운 경우 임대주택 우선 입주
  - 주공 등이 건설하는 국민임대주택의 일정 물량을 공공기관 종사자에게 우선적으로 입주 허용

최상의 교육 여건 조성

- 공공기관이 이전하는 혁신도시에 우수한 교육환경이 조성될 수 있도록, 특수목적고 등 적극 유치
- 이전지역 내 특정학교에 대한 전·입학 특례를 허용하면서 시설개선, 우수교원 배치 등 집중 지원

혁신도시에 의료·문화·여가 등 양질의 정주여건 조성

- 혁신도시는 최상의 업무여건, 웰빙(Well-being) 생활공간으로 조성
  - 충분한 녹지공간, 문화·체육시설 용지 확보
  - 종합병원(국공립 포함) 신설·이전 지원
- 기반시설 설치비를 산업단지와 동일한 수준으로 지원하여 싼 값에 부지 제공
  - 진입도로 건설비 용수시설, 하수처리시설 지원

기타

- 이사비용 지원, 배우자 직장알선 등

> "공공기관이 이전하게 될 혁신도시는 교육·주거·문화 여건 등 최고의 생활 수준을 갖춰 '우수인력이 정주할 수 있는 도시', '우수한 고급인력을 끌어들일 수 있는 도시'가 되어야 할 것입니다."
>
> (노무현 대통령 말씀 '04.6.3 국정과제회의)

이전기관에 대한 지원

기존 사옥 등의 매각 지원

- 기존 사옥 등은 자체 매각하여 이전재원으로 충당하는 것이 원칙이나, 장기 미매각으로 이전 차질 발생시 토공에서 매입

새로운 사옥 마련을 위한 지원

- 지방이전 공공기관의 국·공유 재산에 대한 수의계약 매입 허용
- 지방이전 기업에 준하는 지방세 감면
  - 새로운 사옥 매입시 취득세·등록세 면제, 재산세 감면(5년간 100%, 그후 3년간 50%)
- 대체농지 조성비, 초지조성비, 대체산림자원 조성비 감면

이전 기관의 원활한 업무수행 지원

- 지방이전 민간기업과 동일한 수준에서 법인세 감면
  - 법인세 5년간 100%, 그 후 2년간 50% 감면
- 경영평가 지표 개선
  - 지방이전으로 인한 경영환경 변화를 평가 항목에 반영

대전으로 이전한 직원들의 생활만족도 조사

('04. 6)

■ 수도권과 비교한 삶의 질 평가 ('04년 6월 조사) ■

구 분	계	대전청사	대덕단지
계	383명 (100%)	259명 (100%)	124명 (100%)
나아짐	149 (38.9)	118 (45.6)	31 (25.0)
비슷함	176 (46.0)	102 (39.4)	74 (59.7)
나빠짐	58 (15.1)	39 (15.0)	19 (15.3)

혁신도시 생활환경

매력있고 쾌적한 주거환경 조성

다양한 형태의 문화·여가 생활 여건 조성

미래형 도시에 걸맞는 첨단교통·정보통신체계 구축

5. 국내 · 외 이전사례

국내사례

대한민국

목 표

추진방식

성 과

1 (1973) 39

2 (1980) 9

3 (1990) 11

(73~'92) 15 ,
7 58 (17,000)

■ 국내 공공기관 이전 사례 ■

구 분	목 적	선정기준	이전기관(59)	이전지역
1차계획 ('73년)	서울인구분산 (EPB)	이전이 용이하고 이전비용이 적은 기관	39 (정부기관, 국영기업 등)	수도권, 울산 등
2차계획 ('80년)	수도권 문제 해결(EPB)	이전이 용이하고 인구흡인 효과가 큰 기관	9 (정부기관, 토지개발공사 등)	과천, 천안, 대전 등
3차계획 ('90년)	지역균형발전 (행자부)	청 단위 기관	11	대전

해외사례

프랑스

목 표

(Ile-de-France)

추진체계

(CIADT)

(CITEP)
-

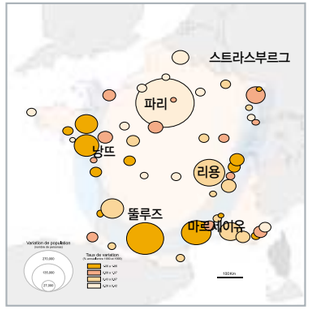
성 과

1 (1960 ~90)
-
. . .
1960
,
30 25,000

2 (1990 ~)
- 1990 ( )
,
,
.
30,000
, , ,

EU

■ 프랑스의 분산적 발전 사례 ■



해외사례

영국

목 표

성 과

60 Flemming
: 22,500
70 Hardman
: 1,100
80 Next Step Initiative
: 14,000
2003 Lyons
: 2010 20,028

특 징

-

스웨덴

목 표

성 과

‘ 70 10 16
(3 , ,
) 11,000
-
‘ ,

아일랜드

목 표

(balanced regional development)
(2003)

추진체계

,

-
Management Advisory
Committee

특 징

-

-

-

일본

목 표

추진체계

(88.1),

- (88.6)
,
(4)

성 과

02 59 30

혁신도시 이야기

소피아 앙띠폴리스(Sophia Antipolis)

시사점 및 성공요인

-
- . . .

특 징

- 98 10 , 3

- ,
 , 64

- ,
 1,200 2 5

혁신의 배경

- ‘
 , , 1960
 “Latin Quarter in the Field” “
 ,
 ”

- 48
 IBM
 , 30

■ 소피아 앙띠폴리스의 발전과정 ■

- 1960 피에르 라피테 잡지기고
- 1972년까지 준비기
- 1973–1981 형성기
- 1982–1989 성장기
- 1990년 이후

지역자원	세계적인 관광휴양지 (국제공항과 지중해)
비전제시자	과학과 문화와 지혜의 신도시 건설 (피에르 라피데)
핵심기업	IBM 연구소와 텍사스 인스트루먼트사 입지 (1962년)
핵심교육 및 연구기관	국립공과대학 및 국가 과학연구소 이전
지방정부	1975년 SYMIVAL 조직
중앙정부	1982년 지방분권법, 제9차 계획계약(1984–1988)지역 개발사업으로 인정
전국적 인지	1989년 테크노 폴리스의 프랑스 모델
세계적 인지	1998년 뉴스위크 세계 10대, 유럽 3대 지식기반선도지역

III

Q&A

Q&A

Q 공공기관 이전이 수도권 집중의 완화와 지역의 발전에 도움이 되나요?

A
- 통계청은 지금 이대로 가면 수도권의 인구집중 추이가 2011년에는 51.2%에 이를 것으로 전망하고 있습니다.
- 행정중심복합도시와 함께 공공기관 이전이 계획대로 추진되면, 더 이상의 수도권 인구 집중을 막고 안정화를 이룰 것이라 전망합니다.
  - 프랑스도 1960년초부터 공공기관 이전을 적극 추진하여 파리권 인구안정(전국인구대비 18% 수준)에 성공했습니다.
- 또한 공공기관 이전은 지역의 혁신역량 제고, 지방의 고학력 취업 기회 확대, 민간 기업의 지방이전 촉진, 지방세수 증가 등 지역경제 활성화에 크게 기여할 것입니다.
  - 국책연구기관의 연구 결과에 따르면, 수도권 소재 약 180개 공공기관(약 3만 2천명)이 이전할 경우, 지방의 고용증가 13만3천명, 연간 생산유발 9조3천원, 연간 부가가치 4조원이 유발될 것으로 추정됩니다.
  - 중장기적으로 지방대학 및 연구활동의 활성화로 지역의 혁신역량이 크게 늘어날 것입니다. (대덕지역 벤처창업의 35%가 대덕연구단지내 연구기관 출신)

Q 공공기관 이전으로 업무 효율성이 떨어지지 않을까요?

A
- 공공기관 이전은 기관의 특성과 지방의 특성을 연결시켜 옮깁니다.
  - 기능이 비슷한 기관들을 묶어 지역의 특성과 연결시켜 이전하게 됩니다.
  - 지역의 기업, 대학, 연구소 등과 상호협력과 공동학습이 일어날 수 있는 지역혁신 여건을 갖추어 업무 생산성을 높이도록 계획하고 있습니다.
- 정보통신 기술과 교통망의 발달로 유기적 업무협조체계를 갖추게 될 것입니다.
  - 공공기관이 옮겨 갈 혁신도시(지구)는 새로운 행정도시로부터 1~2시간 내에 접근이 가능한 지역에 입지하게 될 것입니다.
  - 공공기관이 이전할 2010년에는 정보통신과 교통망이 행정도시를 중심으로 새롭게 짜여질 것입니다.

Q 이전하는 공공기관의 지역배치가 정치 논리에 의해 영향을 받지 않을까요?

A
- 공공기관 이전은 정부와 지방간에 합의한 원칙에 의해 추진됩니다.
  - 이전원칙과 기준에 대해 국회 차원의 논의는 적극 추진하되 구체적인 배치 방안에 대해서는 정치적 논리가 적용되지 않도록 한다는 원칙을 세웠습니다.
- 공공기관 이전의 최종 확정 · 발표 전에 정부와 지자체간 이전 원칙과 기준에 대하여 기본 협약을 체결합니다.
- 이전 기관의 지역별 배치는 지역의 특성과 공공기관의 특성을 연계하여 하되 객관적 기준에 의해 이루어집니다.

Q 혁신도시 입지는 어떻게 선정됩니까?

A
- 혁신도시는 기간교통망과의 접근성이 우수하고 균형발전효과를 극대화되도록 광역적 관점에서 기존도시, 산업단지, 대학 등과 연계성을 강화할 수 있는 위치에 조성될 것입니다.
  - 구체적인 입지는 시 · 도지사가 지역 및 이전기관의 의견을 수렴하여 결정하되, 지방의 요청이 있는 경우 중앙정부가 지역과 협의하여 결정하는 방식을 검토 중에 있습니다.

Q&A

Q 언제 이전하나요?

A
- 행정중심복합도시가 건설되어 중앙정부기관이 이전하는 2012년까지 공공기관 이전도 완료할 계획입니다.
  - 올해 상반기 중 이전계획이 최종 확정되면 하반기 중에 혁신도시의 입지가 정해지고 혁신도시건설 기본계획에 착수합니다.
  - 내년에는 용지보상 및 도시설계 등이 이루어지고 2007년에는 착공을 하게 됩니다.
  - 이전지역과 이전기관에 따라 차이가 있을 수 있지만 2010년부터 실제 이전을 시작하고 2012년에는 이전을 완료합니다.

Q 충분한 여론수렴없이 밀어붙이는 것은 아닙니까?

A
- 정부는 2003년 6월 공공기관 이전 구상을 발표한 이후 정부내 추진조직 및 전문가에 의한 체계적 연구와 각계각층의 여론수렴을 지속적으로 해왔습니다.
  - 특히 국회와 협의하여 국가균형발전특별법(2003년 12월 국회 통과)에 공공기관 지방이전을 명시하였고 2004년 8월에는 공공기관 이전과 혁신도시 건설방안에 대해 발표한 바 있습니다.
- 특히 시 · 도지사 간담회, 수도권 정책설명회, 노조와의 대화, 전문가 의견수렴, 국회보고 등을 거쳤고 정부와 시 · 도지사간 이전원칙 합의(05년 3월 30일)도 한 바 있습니다.
- 앞으로도 다양한 여론수렴 창구를 마련하겠습니다.

공공기관 이전 관련 주요 정책 설명회 일정

분 류	지역 및 내용
지방 정책설명회 (2004. 12.9 ~ 12.28)	강원(춘천) 12.9 / 전북(전주) 12.14 / 광주 · 전남 · 제주(광주) 12.17 / 대구 · 경북(대구) 12.21 / 경남(창원) 12.23 / 부산 · 울산(부산) 12.28
수도권 정책설명회 (2005. 1.19 ~ 1.27)	인천 1.19 / 경기 동북부 1.20 / 경기 서부 1.26 / 서울 강북 1.27
기관설명회 (2005. 3 ~ 현재)	장 · 차관 주재 기관 CEO 간담회 (3월) 공공기관 직원 대상 설명회 (4.12 ~ 현재)

Q 혁신도시가 기존의 신도시나 공단배후도시 등과 다른 점은 무엇입니까?

A
- 기존의 신도시나 공단배후도시가 팽창하는 도시나 공장지대의 주거공간 역할만을 담당했다면, 혁신도시는 쾌적한 주거환경과 첨단 네트워크 환경을 모두 갖추어 우수인력들의 혁신활동을 지원하는 미래형 도시입니다.
  - 현재 우리나라 도시들은 혁신창출과 우수인력을 동시에 담기에는 공간 구조가 매우 취약합니다.
  - 혁신도시는 지식기반사회에서 지식의 창출, 전파 및 응용을 선도하는 새로운 패러다임의 도시라고 할 수 있습니다.
  - 실리콘밸리(미국), 시스타(스웨덴), 소피아 앙띠폴리스(프랑스) 등이 혁신도시의 사례입니다.

Q 지방으로 이전하면 자녀 교육 등 생활여건이 나빠지지 않을까요?

A
- 공공기관 이전에 있어서 정부의 지원 원칙은 "현재 상태보다 좋은 근무여건 및 생활환경 조성"입니다.
  - 국가균형발전특별법(제18조 제4항)에 공공기관 및 그 종사자에게 재정적 · 행정적 지원 및 생활환경 개선에 관한 지원을 하도록 명시하고 있습니다.
  - 향후 국회와 협조하여 이전을 지원하는 구체적 방안을 법률화하는 방안도 검토하고 있습니다.
  - 또한, 이전기관은 지자체와 구속력있는 이전협약을 체결할 예정이며, 협약에 지원방안 등을 규정할 예정입니다.
- 특히 정부는 공공기관이 이전하는 혁신도시에 우수한 교육환경을 조성하기 위해 최선을 다하겠습니다.
  - 이전지역내 특정학교에 대한 전입학특례허용, 특목고 유치, 시설개선 우수교원 배치 등 우수교육환경 조성을 위해 집중지원할 것입니다,
- 이전기관 직원에 대한 주택문제 해결, 혁신도시내 우수인력 정주가 가능한 여건 조성, 기타 배우자 직장 알선 등으로 생활여건이 반드시 더 좋아지도록 하겠습니다.