

새로운 대한민국을 준비하는 공공기관 이전과 혁신도시 건설

“Innovation City,
the Future for the Region”

국가균형발전위원회
서울시 종로구 적선동 122-1 생산성빌딩 3층
<http://www.balance.go.kr>

건설교통부
경기도 과천시 관문로 88번(중앙동1번지)정부과천청사 4동
<http://www.moct.go.kr>

국가균형발전위원회 · 건설교통부

Contents

I. 동북아시대의 한반도 공간구상과 균형발전전략

- 1. 6
- 2. 21 7
- 3. 10

II. 공공기관 이전과 혁신도시 건설

- 1. 14
- 2. 15
- 3. 18
- 4. 20
- 5. 22

III. Q&A

- Q&A 28



“Innovation City, the Future for the Region”

지방으로 이전하는 공공기관과 지역의 산업·대학·연구기관·지자체가 서로 협력하여 지역의 새로운 성장을 촉진하는 최적의 혁신여건과 정주환경을 갖춘 미래형 도시

〈 혁신도시 예시도 〉



동북아시아의 한반도 공간구상과 균형발전전략

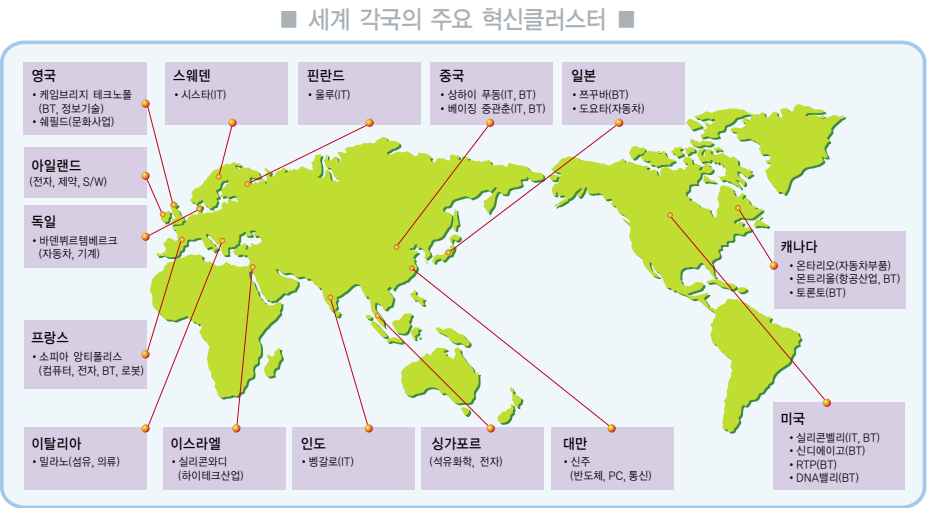
1. 세계질서의 변화
2. 21세기 새로운 발전패러다임으로의 전환
3. 선진한국으로 도약하기 위한 발전전략

I. 동북아시아대의 한반도 공간구상과 균형발전전략

1. 세계질서의 변화

● 세계화의 급속한 진전과 경제블럭화

● 세계는 빠르게 지역 중심으로 재편 중



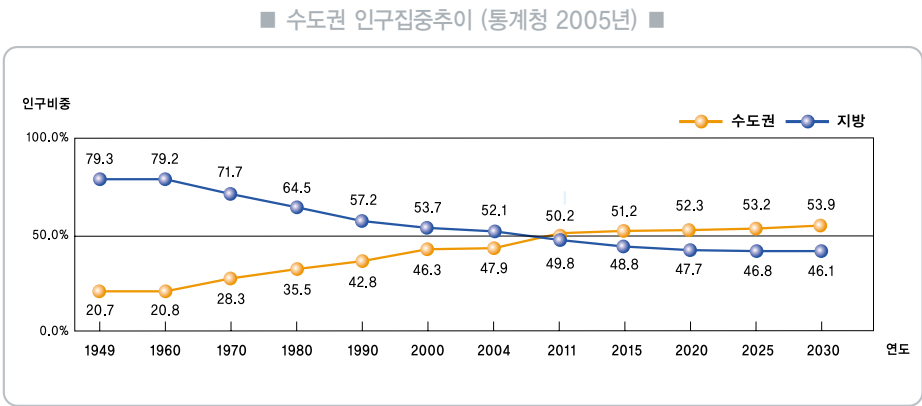
2. 21세기 새로운 발전패러다임으로의 전환

● 20세기 발전전략의 성과와 한계

60
21
1

■ 경제발전단계별 성장방식 ■

구 분	요소투입형 성장 방식	혁신주도형 성장 방식
시대여건	산업화시대(20세기)	지식기반시대(21세기)
생산요소	노동, 자본, 토지	지식, 기술, 정보
경쟁력 원천	저임금, 낮은 지가 등	혁신능력
생산활동	노동집약적 조립생산	산업클러스터



수도권 집중현황

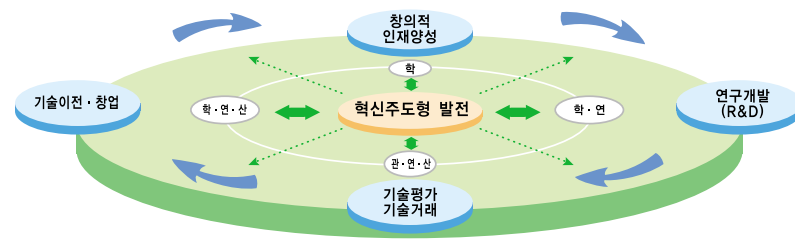
	(%)
	11.8
	47.9
	48.1
	46.2
	51.6
4	39.2
100	87.0

세계는 지금

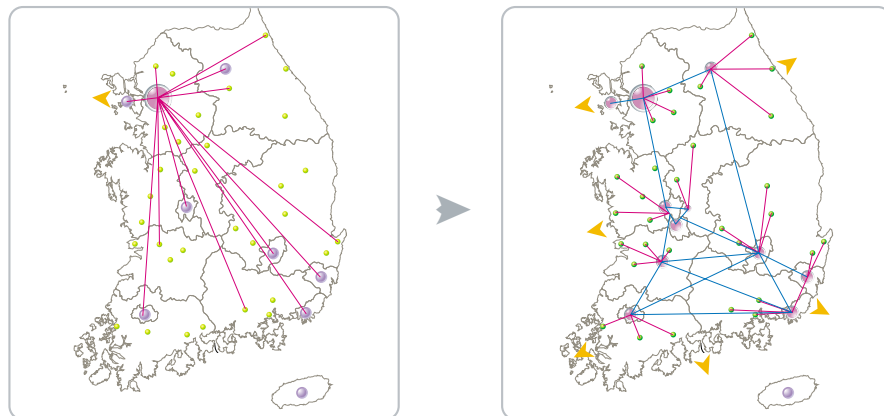
I. 동북아시아의 한반도 공간구상과 균형발전전략

● 혁신주도형 균형발전전략으로 대전환

■ 혁신주도형 발전의 선순환 구조 ■



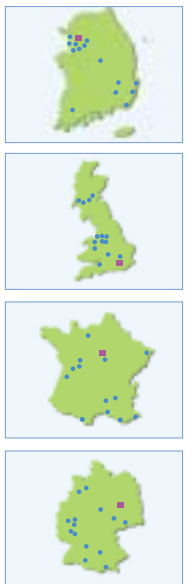
■ 일극집중에서 다극분산 국토구조로 개편 (예시) ■



■ 동북아시아 개방형 한반도 공간구상 ■



한국 및 67 주요 국가의
도시분포 (인구상위 15개도시)



선진국가의 주요 도시들은 지리적으로
편중되지 않고 고르게 분포
(우리나라는 15대 도시 중 8개 도시가
수도권에 집중)

혁신주도형 발전전략

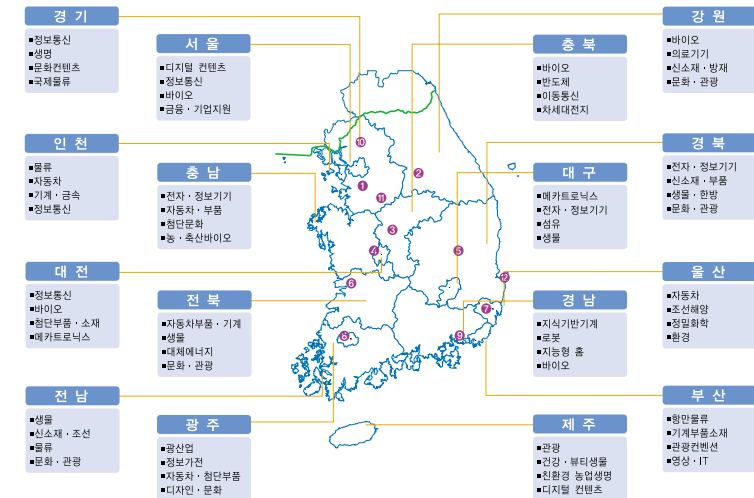
- 양질의 연구 성과를 목표로 과감한 연구개발비 및 시설비 투자
 - 우리나라 연구개발 투자비('04년)는 GDP 대비 2.64%로 선진국 수준(세계 11위)이나 연구개발투자의 생산성은 낮음
 - GDP 대비 기술수지(% , 2001년 기준) : 영국 0.6, 미국 0.2, 일본 0.1, 한국 -0.6
- 핵심 · 원천 혁신기술 확보를 위한 기반 구축
- 시장수요에 초점을 둔 맞춤형 연구개발의 활성화
- 대학 · 공공연구기관 연구성과 활용 촉진

- 신기술 창업 지원을 위한 벤처자금 등 기술 금융 조성
- 기술평가·기술금융 시스템 구축
- 기술이전·거래에 대한 기반 조성 구축
- 기술창업을 촉진하기 위한 벤처 생태계 조성

- ### 지역인재양성
- 지역인재양성 및 혁신역량 제고를 위해 지방대학혁신역량강화사업(NURI), 지역인적자원개발(RHRD), 산업인력양성사업 추진

- 지역혁신체계(RIS) 구축
- 지역혁신 성공사례의
창출·발굴 및 확산

- 지역의 비교 우위와 산업기반, 차세대 동력산업 등을 고려하여 전국 16개 광역시·도별로 4개의 전략산업 선정·육성
- 대덕 등 세계적 초일류 혁신클러스터 2~3개와 창원(기계), 울산(자동차) 등 일류 혁신클러스터 6~7개 육성을 목표로 2008년까지 기반 구축



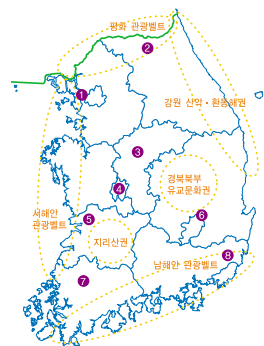
— 혁신클러스터 육성 지역

① 반월·시화 ② 원주 ③ 오송 ④ 대덕 ⑤ 구미 ⑥ 군산 ⑦ 울산 ⑧ 광주 ⑨ 창원 ⑩ 파주 ⑪ 수원 ⑫ 포항



I. 동북아시아의 한반도 공간구상과 균형발전전략

6대 광역관광벨트와
8대 문화 산업클러스터 육성



- 1 부산-울진만화
- 2 춘천-애니메이션
- 3 청주-에듀테인먼트
- 4 대전-특수영상
- 5 전주-소리문화·디지털 영상
- 6 대구-게임·모바일콘텐츠
- 7 광주-디자인·캐릭터
- 8 부산-영상·가상현실

국가균형발전을 선도하는 행정중심복합도시 건설

- 『상생과 도약』으로 국가균형발전을 구현하는 선도 역할 수행
- 충청권 초광역 경제권 형성을 촉진하여 지역발전을 선도함으로써 일극 중심의 국토를 다극 체계로 전환

공공기관 이전과 혁신도시 건설, 기업도시 건설

- 지방의 성장동력창출 및 자립화 촉진과 수도권의 질적 발전 계기를 마련하기 위해 공공기관을 이전하고 혁신도시를 건설
 - 공공기관의 기능적 특성과 지역전략산업 및 혁신클러스터를 연계
- 낙후된 지역의 발전을 위해 민간의 투자로 도시를 개발 (산업교역형, 지식기반형, 관광레저형, 혁신거점형)

동북아 경제중심도시권으로서 수도권의 질적 발전 유도

- 양적 팽창에서 질적 발전으로 패러다임을 전환
- 지방과 상생 발전하는 쾌적하고 경쟁력 있는 동북아 경제중심 실현
- 세계적 경쟁력을 보유한 신수도권 건설, 2천만 시민의 쾌적한 생활터전으로 재창조

지역특화발전특구, 낙후지역 개발을 위한 신활력사업 추진

- 지역특성에 따라 일정지역을 지역특화발전 특구로 지정하여 규제를 차등 적용함으로써 특색있는 지역발전을 촉진 ('05년 4월말 현재 총 16개 특구지정)
- 신활력사업의 추진 (신활력 시·군 70개)

신활력사업 5대 정책과제		SOC
1, 2, 3	,	5 2

지역문화관광산업 육성

- 지역별로 특색있는 문화관광자원을 발굴, 고부가가치 문화관광산업 육성
- 광역권 문화관광자원 벨트와 지역별 문화관광거점 육성
- 지역문화관광 마케팅 체계 구축 및 활성화
- 지역의 전략·특화산업 등과 관광산업의 연계 강화
- 창의적 선도적 문화발전을 위한 문화인프라 및 지역 문화기반 조성



공공기관 이전과 혁신도시 건설

1. 수도권의 질적 발전과 지방의 자립
2. 혁신도시 건설
3. 공공기관 이전
4. 이전기관 및 직원에 대한 지원방안
5. 국내·외 이전사례



II. 공공기관 이전과 혁신도시 건설

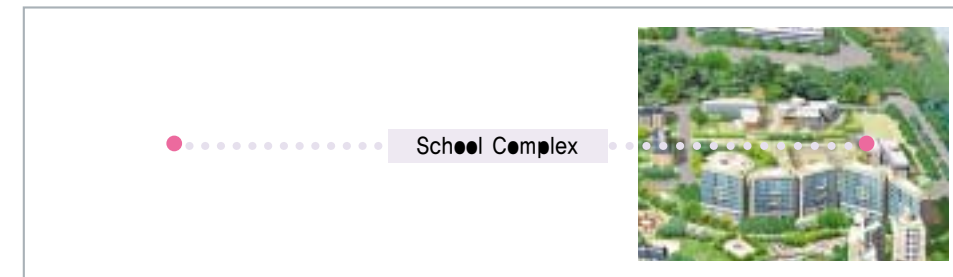


● 혁신도시 미리 보기

:
 (. . .)



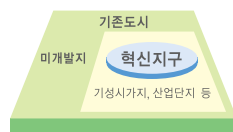
School complex :



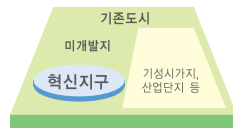
● 혁신도시 유사사례

혁신도시 개발유형

- 기존도시 활용형 개발 •

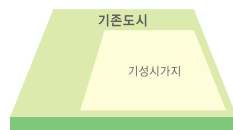


재개발형



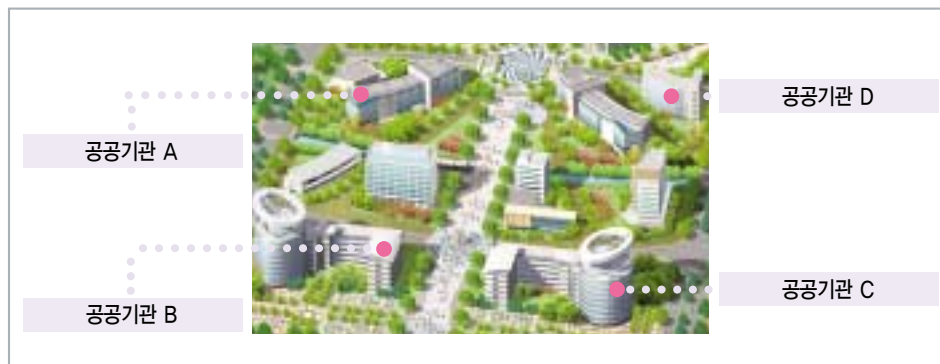
신시가지형

- 독립 신도시 개발 •



연계인프라

혁신도시



■ 외국의 혁신도시 유사사례 ■

관련유형	사례
사이언스파크, 테크노폴	소피아 앙띠폴리스(프랑스), 메츠(프랑스) 캠브리지(영국), 시스타(스웨덴), 오울루(핀란드) 등
혁신형 산업단지	도요타시(일본), 신죽(대만) 등
연구학원도시	쓰쿠바(일본)

세계 혁신도시





II. 공공기관 이전과 혁신도시 건설

3. 공공기관 이전

● 공공기관 이전의 근거

(18) ,

● 이전대상기관 선정

‘ , 409 345 (85%)

< (:) 85:15 35:65 > 180

● 이전 원칙

:

‘ 4 ; 5 ,

:

>

● 시·도별 배치 방식(안)

, , ,

● 시·도내 입지 방식

1

• ,

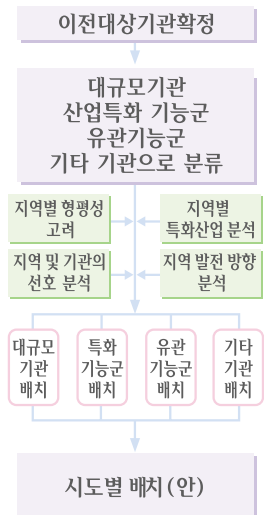
● 향후 일정

공공기관 이전· 혁신도시 건설	소요 기간(월)	사업기간					
		‘05년	‘06년	‘07년	‘08년	‘09년	‘12년
이전기관 발표, 후보지 선정	6	↔					
환경영향평가	17		↔				
인·허가등	17		↔				
용지보상	12			↔			
사옥설계	12			↔			
사옥 건축 및 이전	39				↔		

■ 정부-시·도지사(서울, 경기 제외)가 합의한 5대 원칙 ■ 3. 30 총리주재 시·도지사 간담회

1. ,
2. ,
3. ,
4. ,
5. ,

공공기관의 시·도별 이전지역 결정과정



국가균형발전특별법 제18조 (공공기관의 지방이전)

1. () " ()
2. ") (" .
3. ,
4. , , ,



II. 공공기관 이전과 혁신도시 건설

4. 이전기관 및 직원에 대한 지원방안

🔍 직원에 대한 지원

주택 문제 해결
- 내 집 마련을 원하는 경우 주택 우선 분양 • 공공기관 본사 이전에 따라 근무지가 이전되는 직원은 주택을 우선 공급 - 내 집 마련이 어려운 경우 임대주택 우선 입주 • 주공 등이 건설하는 국민임대주택의 일정 물량을 공공기관 종사자에게 우선적으로 입주 허용
최상의 교육 여건 조성
• 공공기관이 이전하는 혁신도시에 우수한 교육환경이 조성될 수 있도록, 특수목적고 등 적극 유치 • 이전지역 내 특정학교에 대한 전·입학 특례를 허용하면서 시설개선, 우수교원 배치 등 집중 지원
혁신도시에 의료·문화·여가 등 양질의 정주여건 조성
- 혁신도시는 최상의 업무여건, 웰빙(Well-being) 생활공간으로 조성 • 충분한 녹지공간, 문화·체육시설 용지 확보 • 종합병원(국공립 포함) 신설·이전 지원 - 기반시설 설치비를 산업단지와 동일한 수준으로 지원하여 싼 값에 부지 제공 • 진입도로 건설비 용수시설, 하수처리시설 지원
기타
- 이사비용 지원, 배우자 직장알선 등

🔍 이전기관에 대한 지원

기존 사옥 등의 매각 지원
- 기존 사옥 등은 자체 매각하여 이전재원으로 충당하는 것이 원칙이나, 장기 미매각으로 이전 차질 발생시 토공에서 매입
새로운 사옥 마련을 위한 지원
- 지방이전 공공기관의 국·공유 재산에 대한 수익계약 매입 허용 - 지방이전 기업에 준하는 지방세 감면 • 새로운 사옥 매입시 취득세·등록세 면제, 재산세 감면(5년간 100%, 그후 3년간 50%) - 대체농지 조성비, 초지조성비, 대체산림자원 조성비 감면
이전 기관의 원활한 업무수행 지원
- 지방이전 민간기업과 동일한 수준에서 법인세 감면 • 법인세 5년간 100%, 그 후 2년간 50% 감면 - 경영평가 지표 개선 • 지방이전으로 인한 경영환경 변화를 평가 항목에 반영

■ 대전으로 이전한 직원들의 생활만족도 조사 ■

('04. 6)

■ 수도권과 비교한 삶의 질 평가 ('04년 6월 조사) ■

구 분	계	대전청사	대덕단지
계	383명 (100%)	259명 (100%)	124명 (100%)
나아짐	149 (38.9)	118 (45.6)	31 (25.0)
비슷함	176 (46.0)	102 (39.4)	74 (59.7)
나빠짐	58 (15.1)	39 (15.0)	19 (15.3)

혁신도시 생활환경



“

”

('04.6.3)

II. 공공기관 이전과 혁신도시 건설

5. 국내 · 외 이전사례

국내사례



목 표

추진방식

성 과

1 (1973) 39
2 (1980) 9
3 (1990) 11
('73~'92) 15
7 58 (17,000)

■ 국내 공공기관 이전 사례 ■

구 분	목 적	선정기준	이전기관(59)	이전지역
1차계획 ('73년)	서울인구분산 (EPB)	이전이 용이하고 이전비용이 적은 기관	39 (정부기관, 국영기업 등)	수도권, 울산 등
2차계획 ('80년)	수도권 문제 해결(EPB)	이전이 용이하고 인구흡인 효과가 큰 기관	9 (정부기관, 토지개발공사 등)	과천, 천안, 대전 등
3차계획 ('90년)	지역균형발전 (행자부)	청 단위 기관	11	대전

해외사례



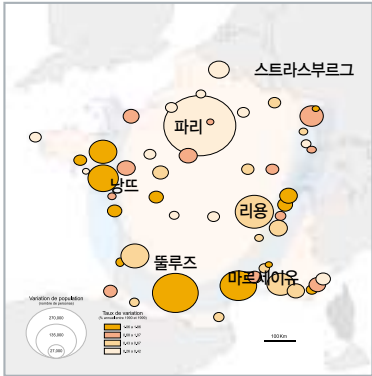
목 표

추진체계

성 과

(Ile - de - France)
(CIADT)
(CITEP)
-
1 (1960 ~ 90)
-
1960
30 25,000
2 (1990 ~)
- 1990 ()
30,000
EU

■ 프랑스의 분산적 발전 사례 ■



II. 공공기관 이전과 혁신도시 건설

해외사례

영국



목 표

성 과

60 Flemming
: 22,500
70 Hardman
: 1,100
80 Next Step Initiative
: 14,000
2003 Lyons
: 2010 20,028

특 징

-

스웨덴



목 표

성 과

‘70 10 16
(3) 11,000 ,
- ,
‘

아일랜드



목 표

(balanced regional development)
(2003)

추진체계

,
- Management Advisory
Committee

특 징

-
-
-

일본



목 표

추진체계

(88.1),
- (88.6)
, (4)

성 과

02 59 30

혁신도시 이야기

소피아 앙띠폴리스(Sophia Antipolis)



시사점 및 성공요인

특징

혁신의 배경

■ 소피아 앙띠폴리스의 발전과정 ■



지역자원	세계적인 관광휴양지 (국제공항과 지중해)
비전제시자	과학과 문화와 지혜의 신도시 건설 (피에르 라피테)
핵심기업	IBM 연구소와 텍사스 인스트루먼트사 입지 (1962년)
핵심교육 및 연구기관	국립공과대학 및 국가 과학연구소 이전
지방정부	1975년 SYMIVAL 조직
중앙정부	1982년 지방분권법, 제9차 계획계약(1984-1988)지역 개발사업으로 인정
전국적 인지	1989년 테크노 폴리스의 프랑스 모델
세계적 인지	1998년 뉴스위크 세계 10대, 유럽 3대 지식기반선도지역



Q

공공기관 이전이 수도권 집중의 완화와 지역의 발전에 도움이 되나요?

- 통계청은 지금 이대로 가면 수도권의 인구집중 추이가 2011년에는 51.2%에 이를 것으로 전망하고 있습니다.
- 행정중심복합도시와 함께 공공기관 이전이 계획대로 추진되면, 더 이상의 수도권 인구 집중을 막고 안정화를 이룰 것이라 전망합니다.
 - 프랑스도 1960년초부터 공공기관 이전을 적극 추진하여 파리권 인구안정(전국인구대비 18% 수준)에 성공했습니다.
- 또한 공공기관 이전은 지역의 혁신역량 제고, 지방의 고학력 취업 기회 확대, 민간 기업의 지방이전 촉진, 지방세수 증가 등 지역경제 활성화에 크게 기여할 것입니다.
 - 국책연구기관의 연구 결과에 따르면, 수도권 소재 약 180개 공공기관(약 3만 2천명)이 이전할 경우, 지방의 고용증가 13만3천명, 연간 생산유발 9조3천원, 연간 부가가치 4조원이 유발될 것으로 추정됩니다.
 - 중장기적으로 지방대학 및 연구활동의 활성화로 지역의 혁신역량이 크게 늘어날 것입니다. (대덕지역 벤처창업의 35%가 대덕연구단지내 연구기관 출신)

A

Q

공공기관 이전으로 업무 효율성이 떨어지지 않을까요?

- 공공기관 이전은 기관의 특성과 지방의 특성을 연결시켜 줍니다.
 - 기능이 비슷한 기관들을 묶어 지역의 특성과 연결시켜 이전하게 됩니다.
 - 지역의 기업, 대학, 연구소 등과 상호협력과 공동학습이 일어날 수 있는 지역혁신 여건을 갖추어 업무 생산성을 높이도록 계획하고 있습니다.
- 정보통신 기술과 교통망의 발달로 유기적 업무협조체계를 갖추게 될 것입니다.
 - 공공기관이 옮겨 갈 혁신도시(지구)는 새로운 행정도시로부터 1~2시간 내에 접근이 가능한 지역에 입지하게 될 것입니다.
 - 공공기관이 이전할 2010년에는 정보통신과 교통망이 행정도시를 중심으로 새롭게 짜여질 것입니다.

A

Q

이전하는 공공기관의 지역배치가 정치 논리에 의해 영향을 받지 않을까요?

- 공공기관 이전은 정부와 지방간에 합의한 원칙에 의해 추진됩니다.
 - 이전원칙과 기준에 대해 국회 차원의 논의는 적극 추진하되 구체적인 배치 방안에 대해서는 정치적 논리가 적용되지 않도록 한다는 원칙을 세웠습니다.
- 공공기관 이전의 최종 확정·발표 전에 정부와 지자체간 이전 원칙과 기준에 대하여 기본 협약을 체결합니다.
- 이전 기관의 지역별 배치는 지역의 특성과 공공기관의 특성을 연계하여 하되 객관적 기준에 의해 이루어집니다.

A

Q

혁신도시 입지는 어떻게 선정되니까?

- 혁신도시는 기간교통망과의 접근성이 우수하고 균형발전효과를 극대화되도록 광역적 관점에서 기존도시, 산업단지, 대학 등과 연계성을 강화할 수 있는 위치에 조성될 것입니다.
 - 구체적인 입지는 시·도지사가 지역 및 이전기관의 의견을 수렴하여 결정하되, 지방의 요청이 있는 경우 중앙정부가 지역과 협의하여 결정하는 방식을 검토 중에 있습니다.

A

Q

언제 이전하나요?

- 행정중심복합도시가 건설되어 중앙정부기관이 이전하는 2012년까지 공공기관 이전도 완료할 계획입니다.
 - 올해 상반기 중 이전계획이 최종 확정되면 하반기 중에 혁신도시의 입지가 정해지고 혁신도시건설 기본계획에 착수합니다.
 - 내년에는 용지보상 및 도시설계 등이 이루어지고 2007년에는 착공을 하게 됩니다.
 - 이전지역과 이전기관에 따라 차이가 있을 수 있지만 2010년부터 실제 이전을 시작하고 2012년에는 이전을 완료합니다.

A

Q

충분한 여론수렴없이 밀어붙이는 것은 아닙니까?

- 정부는 2003년 6월 공공기관 이전 구상을 발표한 이후 정부내 추진조직 및 전문가에 의한 체계적 연구와 각계각층의 여론수렴을 지속적으로 해왔습니다.
 - 특히 국회와 협의하여 국가균형발전특별법(2003년 12월 국회 통과)에 공공기관 지방이전을 명시하였고 2004년 8월에는 공공기관 이전과 혁신도시 건설방안에 대해 발표한 바 있습니다.
- 특히 시·도지사 간담회, 수도권 정책설명회, 노조와의 대화, 전문가 의견수렴, 국회보고 등을 거쳤고 정부와 시·도지사간 이전원칙 합의(05년 3월 30일)도 한 바 있습니다.
- 앞으로도 다양한 여론수렴 창구를 마련하겠습니다.

공공기관 이전 관련 주요 정책 설명회 일정

분 류	지 역 및 내 용
지방 정책설명회 (2004. 12.9 ~ 12.28)	강원(춘천) 12.9 / 전북(전주) 12.14 / 광주·전남·제주(광주) 12.17 / 대구·경북(대구) 12.21 / 경남(창원) 12.23 / 부산·울산(부산) 12.28
수도권 정책설명회 (2005. 1.19 ~ 1.27)	인천 1.19 / 경기 동북부 1.20 / 경기 서부 1.26 / 서울 강북 1.27
기관설명회 (2005. 3 ~ 현재)	장·차관 주재 기관 CEO 간담회 (3월) 공공기관 직원 대상 설명회 (4.12 ~ 현재)

A

Q

혁신도시가 기존의 신도시나 공단배후도시 등과 다른 점은 무엇입니까?

- 기존의 신도시나 공단배후도시가 팽창하는 도시나 공장지대의 주거공간 역할만을 담당했다면, 혁신도시는 쾌적한 주거환경과 첨단 네트워크 환경을 모두 갖추어 우수인력들의 혁신활동을 지원하는 미래형 도시입니다.
 - 현재 우리나라 도시들은 혁신창출과 우수인력을 동시에 담기에는 공간 구조가 매우 취약합니다.
 - 혁신도시는 지식기반사회에서 지식의 창출, 전파 및 응용을 선도하는 새로운 패러다임의 도시라고 할 수 있습니다.
 - 실리콘밸리(미국), 시스타(스웨덴), 소피아 앙띠폴리스(프랑스) 등이 혁신도시의 사례입니다.

A

Q

지방으로 이전하면 자녀 교육 등 생활여건이 나빠지지 않을까요?

- 공공기관 이전에 있어서 정부의 지원 원칙은 “현재 상태보다 좋은 근무여건 및 생활환경 조성”입니다.
 - 국가균형발전특별법(제18조 제4항)에 공공기관 및 그 종사자에게 재정적·행정적 지원 및 생활환경 개선에 관한 지원을 하도록 명시하고 있습니다.
 - 향후 국회와 협조하여 이전을 지원하는 구체적 방안을 법률화하는 방안도 검토하고 있습니다.
 - 또한, 이전기관은 지자체와 구속력있는 이전협약을 체결할 예정이며, 협약에 지원방안 등을 규정할 예정입니다.
- 특히 정부는 공공기관이 이전하는 혁신도시에 우수한 교육환경을 조성하기 위해 최선을 다하겠습니다.
 - 이전지역내 특정학교에 대한 전입학특례허용, 특목고 유치, 시설개선 우수교원 배치 등 우수교육환경 조성을 위해 집중지원할 것입니다,
- 이전기관 직원에 대한 주택문제 해결, 혁신도시내 우수인력 정주가 가능한 여건 조성, 기타 배우자 직장 알선 등으로 생활여건이 반드시 더 좋아지도록 하겠습니다.

A