요약

동북아시대의
한반도 공간구상과 균형발전전략

2005. 6

국가균형발전위원회

순 서

1. *세계질서의 변화와 우리의 대응방향*

2. *혁신주도형 균형발전전략의 추진*

3. *공공기관 지방이전과 혁신도시 건설*

4. *수도권 발전대책*

5. *개방형 다극 혁신 국토건설로 통일한국 토대 구축*

1 세계질서의 변화와 우리의 대응방향

세계 및 동북아 질서의 재편과 한반도의 위협

• 세계는 지금 국경을 초월하는 **세계화**가 급속히 진전되는 한편, 경제 블럭화와 민족주의의 대두 등 **분절화**가 동시에 진행

• 동북아는

– 중국의 급부상을 견제하려는 **미국과 일본의 세계 전략**
– 일본에 의한 **영토분쟁과 교과서 문제**
– 북한 핵개발로 인한 **남북관계 교착상태** 지속 등

평화와 불안정이라는 이율배반적 상황이 전개

우리의 선택 : 혁신주도형 균형발전을 통한 국력증진

• 급변하는 세계질서 속에서 우리의 **국부와 국력**을 증진시켜나가기 위해서는 지식 · 기술 중심의 **혁신주도형 균형발전 전략**이 필요

- 지식기반사회로의 이행에 따라 **기술혁신을 통해 생산성**을 획기적으로 높이는 **혁신주도형 성장전략**으로 전환하여 개발년대부터 지속되어온 **요소투입형 성장**의 한계를 극복

- 지역의 비교우위를 살린 **특성화 발전**으로 전국토의 **성장 잠재력**을 극대화하고, 이를 통해 **국가경쟁력**을 제고

2 혁신주도형 균형발전전략의 추진

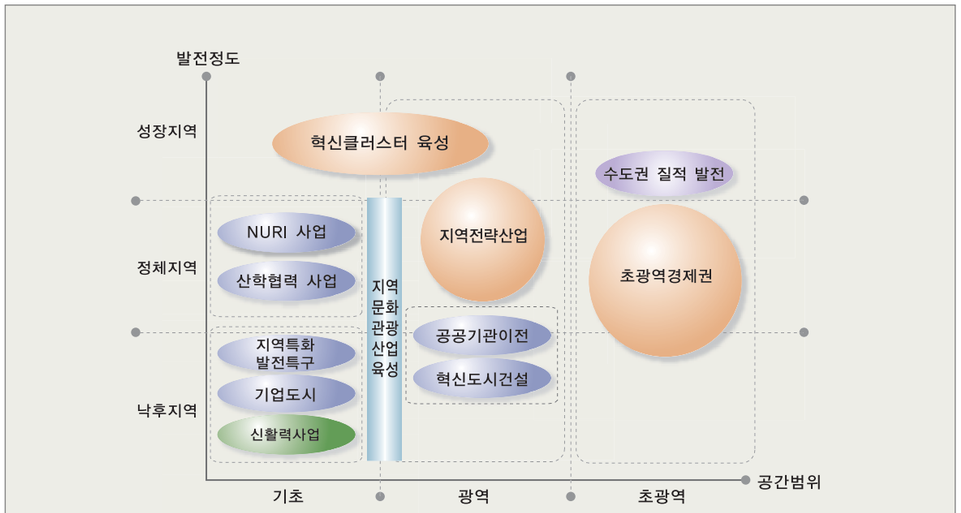
혁신주도형 발전전략

• 연구개발의 사업화, 기술거래 · 창업활성화, 산학협력 및 교육혁신, 지역인재 양성 등 추진

균형발전전략

• **지방과 수도권의 상생발전과 공동번영**이라는 큰 틀 속에서, 행정중심복합도시 건설, 공공기관 지방이전과 혁신도시 건설, 지역전략산업 및 혁신클러스터 육성, 신활력사업 추진, 수도권의 질적 발전 등 추진

공간범위(기초, 광역, 또는 초광역)와 **지역발전정도**(낙후지역, 정체지역, 성장지역)에 따라 **특성에 맞게 추진**



[국가균형발전정책의 기본 틀]

3 공공기관 지방이전과 혁신도시 건설

- 수도권에 과다하게 집중된 공공기관을 지방으로 이전하여 **지역의 특화발전과 자립형 지방화**를 촉진

  • **수도권**은 혁신에 기반을 둔 새로운 성장동력을 창출하여 **질적 발전**의 계기로 활용

- 수도권에 집중된 공공기관 중에서 **180개 내외 기관의 지방이전**을 추진
  (‘국가균형발전특별법’ 에 의해 수도권 잔류기준에 해당하는 160여개 기관은 제외 : 인천국제공항공사 등)

  • 수도권과 대전을 제외한 12개 광역시 · 도의 발전정도를 감안하여 균형있게 배치

  • **지역전략산업** 육성과 연계하여 산 · 학 · 연 · 관 혁신네트워크를 구축할 수 있도록 **관련 기능군**을 **집단이전**

※ **프랑스**는 53,000명, **영국**은 47,000명, **스웨덴**은 11,000명 규모의 공공기관을 지방으로 이전

- **혁신도시(지구)**를 조성하여 공공기관, 대학, 기업 등이 상호 유기적 협력으로 혁신을 창출하고 **지역특화발전**을 선도

  • **산학협력 관련기관 및 지원서비스 기능**을 배치하고 다양한 협력프로그램 운영 지원

  • 지방에 정착하여 **살고 싶은 도시**가 될 수 있도록 **양질의 주거 · 교육 · 문화 · 여가 · 정보기능 · 녹지 · 경관** 등을 구비

※ 프랑스 **소피아 앙띠폴리스**와 미국 **실리콘밸리의 혁신환경**, 영국 **밀턴 케인즈의 정주환경**을 갖춘 도시(지구)로 개발

4 수도권 발전대책

- **지방과 상생발전**하는 쾌적하고 경쟁력 있는 **동북아 경제중심** 실현

  • 기존의 **양적 팽창에서 질적 발전**으로 패러다임을 전환

  • **입지규제 중심의 소극적 접근**에서 벗어나 산업클러스터 육성 등 **적극적 수도권 발전**을 추진

- 2천만 시민의 생활터전으로서 **세계적 경쟁력**을 갖춘 수도권으로 재창조

  • **서울**은 **국제비즈니스 · 금융, IT · BT기능**을 강화하여 도쿄, 상해 등과 경쟁하는 **동북아 거점도시**로 육성

  • **인천**은 **물류 · 해양 · 관광중심의 동북아 관문도시** 구현

  • **경기도**는 **첨단 · 지식기반산업의 메카**로 육성

- **인구안정화**를 **전제**로 수도권의 **삶의 질을 세계수준**으로 제고

  • OECD 수준의 **대기질** 확보, **수질 1등급**의 생활환경 구비

  • 용산기지를 **민족공원화**하고, 한강 수변공간을 **시민휴식 및 문화공간**으로 활용

※ **뉴욕의 경쟁력**과 **시드니의 쾌적성**을 결합

- **수도권 규제개혁의 범위 · 시기** 등은 행정중심복합도시 건설, 공공기관 지방이전 등 **지방화 추진속도**와 연계

  • **단기적**으로는 공장총량제 등 **기존 정책기조**를 유지하면서 **선별적**으로 **규제를 개선**하고, **장기적**으로는 수도권 지자체가 참여하는 **계획관리체제**로 전환

5 개방형 다극 혁신 국토건설로 통일한국 토대 구축

- 동북아시대의 창조적이고 강력한 대한민국의 건설

  • **혁신주도형 균형발전 패러다임**에 입각하여 "**창조적이면서도 강력한 한국**(Creative and Strong Korea)"을 건설

  • 이를 통해 세계화, 지식정보화의 진전에 따른 **국제정치적 불안정과 남북관계의 교착상태**를 극복

- 특히, 수도권 일극중심의 국토구조를 역동적인 "**개방형 다극 혁신구조**"로 재편하여 **국력 극대화와 통일이후**를 대비

  • 대륙과 해양을 연결하는 **반도국가**의 지정학적 이점을 살려 **행정중심복합도시** 건설을 시작으로 국내외적 경쟁력을 갖춘 다수의 **지역경제권** 형성

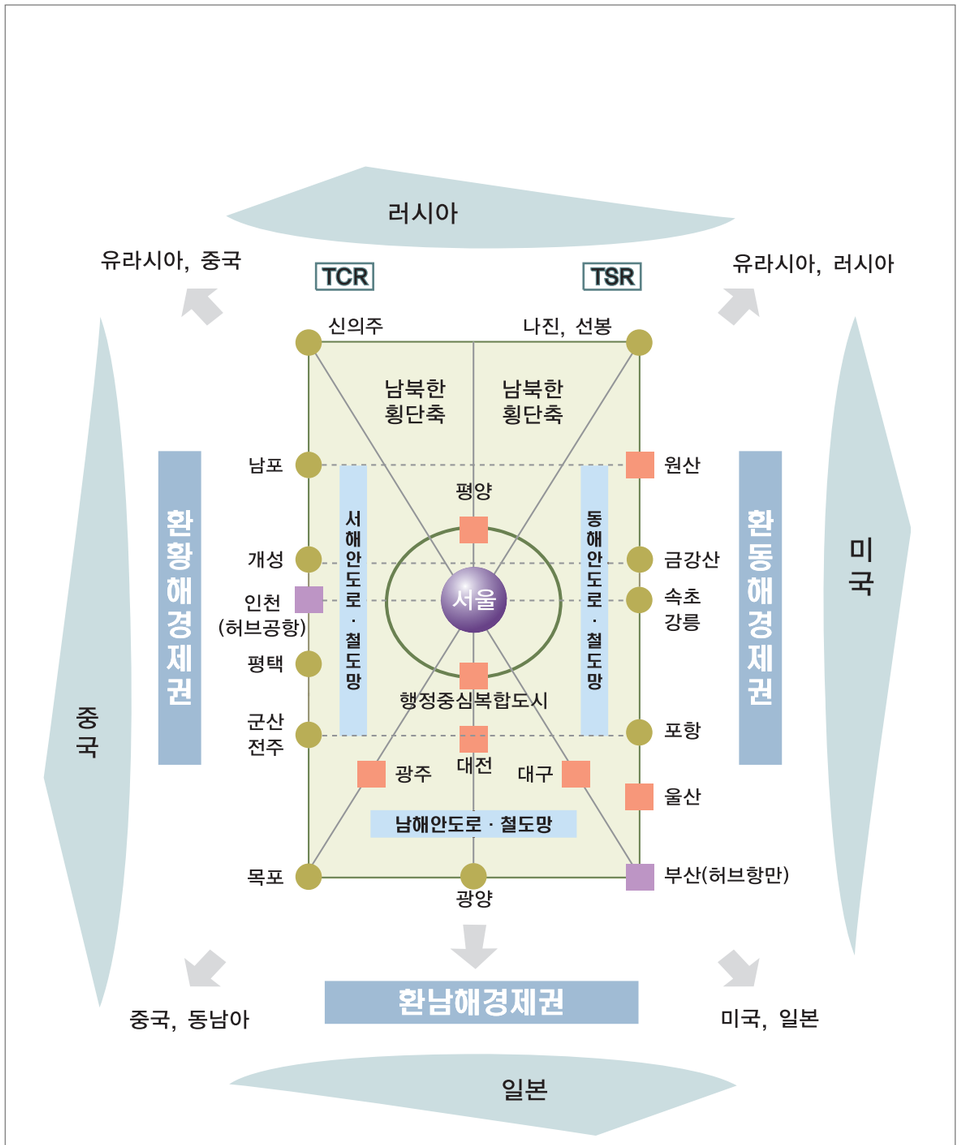
  - 창의적 인재 양성, 산학협력 활성화, 기술사업화 촉진 등을 통한 **혁신주도형 지역발전** 도모

  - 지역전략산업 육성, 산업단지 및 연구단지의 혁신클러스터화, 공공기관 지방이전과 혁신도시 건설, 수도권의 질적발전 등을 통해 **지역특화 및 균형발전 달성**

- **동북아의 IT, 물류, 관광 등 분야의 허브**로 육성

  • **내륙의 혁신거점**인 혁신클러스터와 혁신도시 등과 연계하면서 서해안, 동해안, 남해안축의 **대외개방 거점도시를 육성**하여 **환황해, 환동해, 환남해 경제권 형성**을 주도

혁신주도형 균형발전 패러다임에 기초하여 "**개방형 다극 혁신 국토구조**"로 **개편**함으로써 **국력을 극대화**하고, 향후 통일에 대비하여 **한반도 전체의 잠재력을 강화**해 나가야 할 것임



[동북아시대의 한반도 공간구상 모델]