



균형발전

대통령자문 국가균형발전위원회  
서울시 종로구 적선동 122-1 생산성빌딩 3층  
TEL. 02-3703-2683~90 FAX. 02-3703-2694  
<http://www.balance.go.kr>

[www.balance.go.kr](http://www.balance.go.kr)

 국가균형발전위원회

전국이 개성있게 골고루  
잘 사는 사회를 만들어갑니다





## Contents

● 위원장 인사말	3
● 위원회 연혁	4
● 위원회 조직도	5
● 위원회 기능	6
● 국가균형발전특별법	8
● 국가균형발전5개년계획	10
● 국가균형발전사업 평가	12
● 국가균형발전특별회계	14
● 국가균형발전의 비전과 목표	16
● 위원회 추진실적	18

## ■ 위원장 인사말

# 전국이 개성있게 골고루 잘 사는 사회를 만들겠습니다.

세계는 지금 지식정보화, 세계화, 지방화라는 역사적 변화의 소용돌이 속에 있습니다. 특히 새로운 지식의 지속적 창출과 확산이 국가 생존을 가늠하는 지식기반사회의 도래로 국가경쟁력의 근본이 자본과 노동에서 지식과 기술로 전환되고 있으며 경쟁단위도 국가나 개별기업에서 '지역'을 중심으로 하는 혁신클러스터 간 경쟁으로 바뀌었습니다.

참여정부는 이러한 세계사적 변화흐름에 발맞추어 혁신주도형 성장전략에 기초해 각 지역이 특성있게 발전하는 '자립형 지방화'를 도모함으로써 국가재도약의 전기를 마련하고자 국가균형발전을 최고의 국정과제 중 하나로 설정하였습니다.

국가균형발전위원회는 그동안 균형발전에 대한 방향설정과 다양한 정책개발, 부처간 조정·협력을 이끌어내는 기획·조정의 역할을 해왔습니다. 앞으로도 '전국이 개성있게 골고루 잘 사는 사회'를 실현하고 이를 통해 대한민국이 재도약할 수 있도록 최선의 노력을 다해 나가겠습니다.

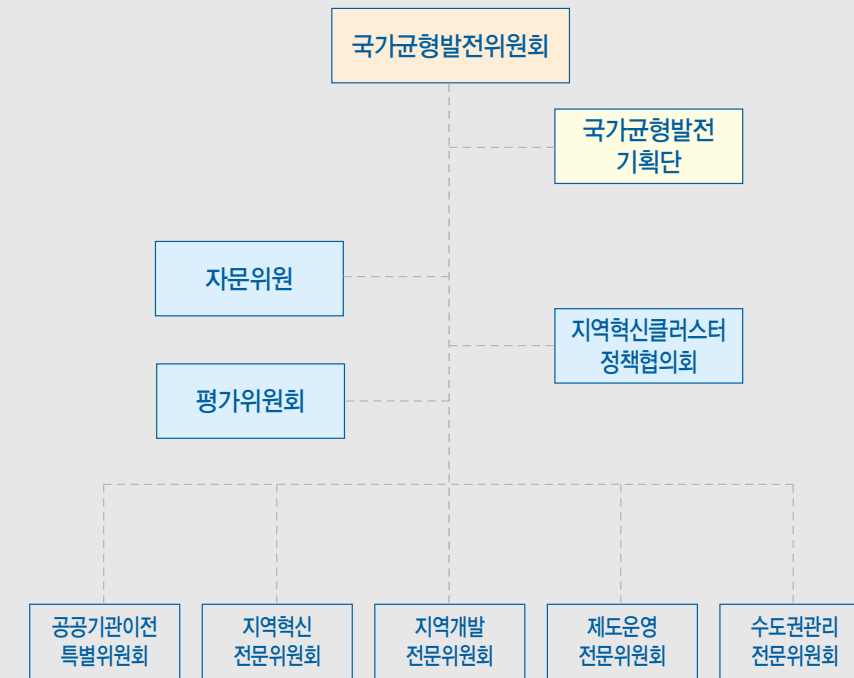
2005년 9월  
국가균형발전위원회 위원장

성경륜

# 위원회 연혁

- ▶ **2003년**
  - 4. 7 국가균형발전위원회 설립 (대통령령 제17957호)
  - 4. 9 성경룡 초대 국가균형발전위원장 취임
  - 12. 29 국가균형발전특별법 제정 (법률 제7061호)
- ▶ **2004년**
  - 1. 16 국가균형발전특별법 공포
  - 3. 29 국가균형발전특별법 시행령 공포 (대통령령 제18346호)
  - 4. 1 국가균형발전특별법 및 시행령 시행  
국가균형발전위원회 법적 기구로 재출범  
성경룡 국가균형발전위원장 유임
  - 5. 3 국가균형발전사업 평가위원회 설치
  - 5. 6 제1기 공공기관이전특별위원회 구성
  - 8. 26 '제1차 국가균형발전 5개년계획' 확정 및 시행
- ▶ **2005년**
  - 1. 1 국가균형발전특별회계 시행
  - 3. 30 부설 「한국지역혁신교육원」 설립  
정책협의기구 「지역혁신클러스터정책협의회」 설치
  - 6. 13 제2기 공공기관이전특별위원회 구성

# 위원회 조직도



## 구 성

- ▶ **국가균형발전위원회(특별법 제23조)**
  - 당연직위원(관계부처장관)과 민간위촉위원으로 구성
  - 위원장 1인을 포함 30인 이내로 구성
  - ※ 관계부처 : 재정경제부, 교육인적자원부, 과학기술부, 행정자치부, 문화관광부, 농림부, 산업자원부, 정보통신부, 환경부, 건설교통부, 해양수산부, 기획예산처
- ▶ **전문위원회(시행령 제24조)**
  - 당연직전문위원(관계부처 국장)과 관련분야 전문가인 위촉전문위원으로 구성
  - 위원회 심의사항에 대한 분야별 사전 연구·검토
- ▶ **평가위원회(시행령 제13조)**
  - 국가균형발전에 관한 학식과 경험이 풍부한 자로 구성
  - 지자체 및 부처의 균형발전사업 계획 및 추진실적 평가
- ▶ **자문위원(시행령 제25조)**
  - 위원회 업무 관련 사항에 대한 자문을 받기 위해 200인 이내로 구성
- ▶ **지역혁신클러스터정책협의회(위원회 운영세칙 제24조)**
  - 당연직위원(클러스터 관리부처 차관)과 클러스터에 관한 학식과 경험이 풍부한 전문가(20명 이내)로 구성
  - ※ 관계부처 : 교육인적자원부, 과학기술부, 문화관광부, 농림부, 산업자원부, 정보통신부, 보건복지부, 노동부, 기획예산처, 특허청
- ▶ **국가균형발전기획단(특별법 제26조)**
  - 위원회의 사무기구

국가균형발전에 관한  
주요사항을 조정·심의합니다

## 위원회 기능

- 국가균형발전의 효율적 추진을 위한 관련 중요정책에 대해 대통령의 자문에 응하기 위하여 설치된 대통령 자문기구
- 국가균형발전에 관한 주요사항 조정 및 균형발전계획 심의
- 국가균형발전사업의 실적과 예산에 대한 평가

### [ 주요 심의사항 ]

1. 국가균형발전의 기본방향과 관련정책의 조정에 관한 사항
2. 국가균형발전계획에 관한 사항
3. 부문별 국가균형발전계획안 및 부문별 시행계획에 관한 사항
4. 지역혁신발전계획 및 지역혁신발전시행계획에 관한 사항
5. 국가균형발전시책 및 사업의 관리·평가에 관한 사항
6. 지역발전투자협약의 체결 및 운영에 관한 사항
7. 국가균형발전특별회계의 운용에 관한 사항
8. 공공기관 등의 지방이전에 관한 사항
9. 수도권 경쟁력 강화 등 수도권 관리의 기본방향에 관한 사항
10. 그 밖에 국가균형발전과 관련하여 필요한 사항으로서 위원장이 부의하는 사항



국가균형발전특별법을 기반으로  
균형발전을 효율적이고 안정적으로 추진하고 있습니다

# 국가균형발전특별법

- 제정목적
  - 수도권과 지방의 협력과 상생발전
  - 지역간 불균형을 시정하고 지역의 혁신과 특성화 발전을 통해 자립형 지방화 촉진
  - 전국이 개성있게 골고루 잘 사는 사회 실현
- 2004. 4. 1 시행
- 주요내용

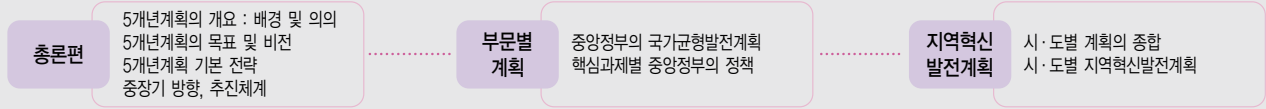
구 분	주 요 내 용		
국가균형발전계획 수립	국가균형발전계획 등(제4조), 부문별 계획 등(제5조), 지역혁신발전계획·시행계획 등(제6, 7조)		
시행계획의 평가	시행계획의 협의·조정(제8조), 시행계획의 평가(제9조)		
국가균형발전시책 시행	지역혁신체계의 구축(제10조) 지역과학기술의 진흥(제13조) 낙후지역 및 농·산·어촌의 개발(제16조) 기업 및 대학의 지방이전(제19조)	지역전략산업의 선정 및 육성(제11조) 지역의 정보화 촉진 및 정보통신 진흥(제14조) 지역경제 활성화 촉진(제17조) 지역발전투자협약의 체결(제20조)	지방대학의 육성 등(제12조) 지역 문화·관광의 육성(제15조) 공공기관의 지방이전(제18조) 국가균형발전계획에 관한 연차보고(제21조)
국가균형발전추진체계	국가균형발전위원회(제22~25조), 국가균형발전기획단(제26조), 국가균형발전지원단(제27조), 지역혁신협의회(제28, 29조)		
국가균형발전특별회계	균형발전특별회계의 설치 및 운용(제30~48조)		



어느 곳에 있어도 살기 좋은 대한민국  
국가균형발전5개년계획으로 차근차근 실현되고 있습니다

# 국가균형발전5개년계획

• 구성



• 중장기 국가균형발전전략

5개년계획	제1차 계획('04~'08)	제2차 계획('09~'13)	제3차 계획('14~'18)
목 표	혁신의 창출과 확산	혁신의 정착	혁신의 고도화
추진전략	지역혁신체계 구축 혁신클러스터 육성 공공기관 지방이전 혁신도시 건설	차세대 성장 동력산업의 주력산업화 세계적 혁신클러스터로의 진입 행정중심복합도시 건설	지역혁신체계의 새로운 도약 세계적 일류 클러스터와 경쟁 국가의 발전잠재력 극대화

• 제1차 5개년계획의 주요내용

	정책과제	주요사업
부문별계획	혁신주도형 발전기반 구축	지역혁신체계(RIS) 구축, 지역혁신역량 증대, 산학연 네트워크 강화, 지역별 혁신클러스터 육성
	낙후지역 자립기반 조성	낙후지역 개발, 농산어촌형 RIS 구축, 지역경제 활성화
	수도권 질적 발전 도모	수도권 기능의 지방분산, 수도권의 계획적 관리, 수도권 경쟁력 증진
	네트워크형 국토구조 형성	☑자형 국토순환망 구축, 동서횡축 국가간선도로망 완성, 대외개방거점 확보·확충
지역별계획	지역혁신 발전방안	지역혁신체계 구축, 전략산업의 육성, 지방대학 및 인적자원 개발 과학기술 혁신역량 강화, 혁신주체 역량제고 및 네트워크, 지역혁신 인프라 확충

계획에서 완료까지 체계적인 사업평가를 통해  
균형발전사업의 효율을 높이고 있습니다

# 국가균형발전사업 평가

- 평가목적 – 투자사업의 효율성을 높이고 중복성을 배제하여 균형발전사업을 효율적으로 추진
- 평가대상 – 국가균형발전특별회계의 지역개발계정사업과 지역혁신계정사업
- 평가절차

추진 일정	추진 절차
매년 11월 30일 (균형위)	지자체 및 부처에 시행계획 수립지침(평가지침 포함) 통보
2월 15일 (지자체 · 부처)	균형위에 전년도 시행계획의 추진실적 및 당해년도 시행계획 제출
2월 말 (지자체 · 부처)	균형위에 전년도 시행계획의 추진실적에 대한 자체 평가결과 제출
3~4월 (균형위)	추진실적을 평가하여 평가보고서 작성
4월 30일 (지자체)	각 부처 및 균형위에 예산신청서 제출
5~6월 (균형위)	지자체의 예산신청서 검토
5월 31일 (각 부처)	기획예산처에 예산요구서 제출
6월 30일 (균형위)	예산사업에 대한 검토결과를 예산처 등에 통보
7~9월 (예산처)	균형위 의견을 토대로 특별회계 예산편성 및 국회제출
하반기 (부처 · 균형위)	상시 모니터링 및 컨설팅 실시 / 조사 분석 및 다음년도 중점추진방향 설정

특별회계 설치로 지역발전사업에 대한  
체계적인 재정지원이 이루어지고 있습니다

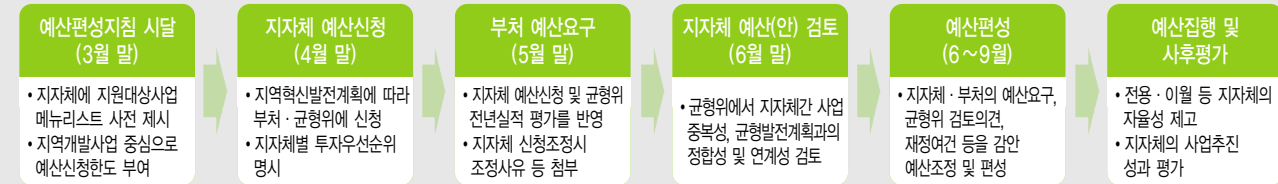


## 국가균형발전특별회계

- 설치목적
  - 각 중앙부처에서 산발적으로 추진하고 있는 균형발전사업을 하나의 특별회계로 통합하여 체계적으로 재정지원
  - 사업추진의 효율성·적시성·적정규모성 확보
- 규모 – 약 5조5천억원(2005년도) ※ 연평균 8.5% 증가해 2009년에는 약 7조5천억원 규모 예상
- 지원대상사업

지역개발계정사업	지역혁신계정사업
낙후지역 및 농어촌지역 개발, 지역 문화·관광 육성, 지역 정보화 촉진 및 정보통신 진흥	지역혁신체계(RIS) 구축, 지역전략산업 육성, 지방대학 육성, 지역R&D육성

### 예산운영절차

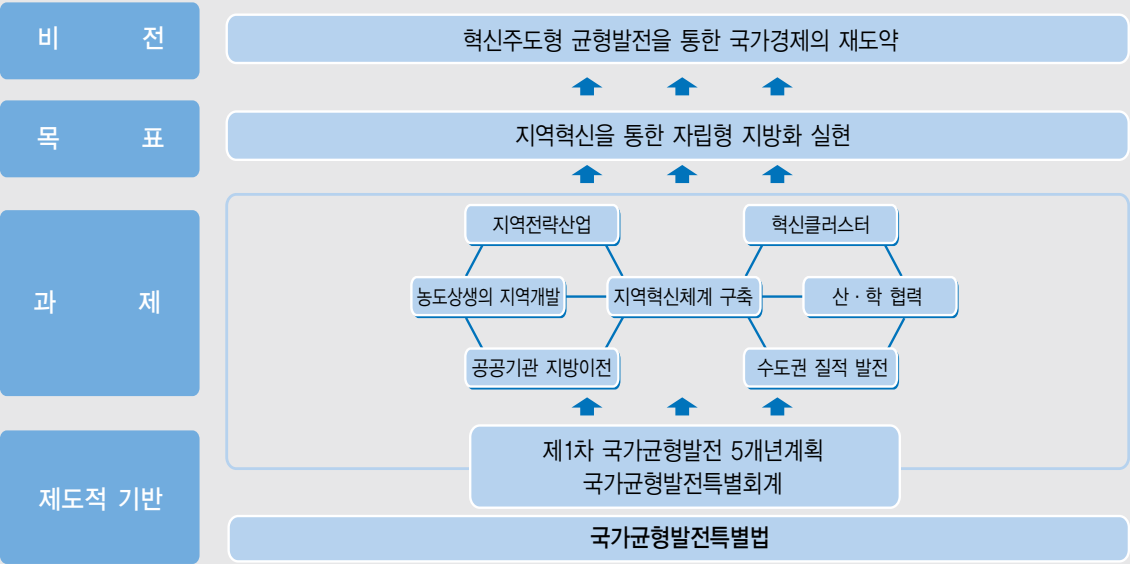




자립형 지방화 실현으로  
국가경제가 재도약합니다



# 국가균형발전의 비전과 목표



# 위원회 추진실적

- '03. 4. 24 지역혁신체계의 구축을 통한 지방대학 발전방안 마련
- '03. 6. 12 자립형 지방화를 위한 지역산업 발전방안 마련
- '03. 7. 24 국가균형발전을 위한 제도적 기반 구축방안 마련
- '03. 9. 25 참여정부의 산학협력 추진전략 마련
- '04. 1. 29 상생과 도약을 위한 신국토구상 마련
- '04. 3. 10 대덕지구 R&D특구 지정·육성방안 마련
- '04. 6. 3 산업단지의 혁신클러스터화 추진방안 마련
- '04. 6. 17 제1차 국가균형발전 5개년계획(안) 마련
- '04. 7. 15 신활력지역 발전구상 마련(낙후지역 개발방안)
- '04. 8. 30 수도권 발전 및 혁신도시 건설방안 발표
- '04. 11. 11 제1회 대한민국 지역혁신박람회 개최
- '04. 12. 29 대덕연구개발특구 등의 육성에 관한 특별법 제정
- '05. 6. 24 공공기관 지방이전 계획 발표
- '05. 6. 28 수도권발전 종합대책 발표



[www.balance.go.kr](http://www.balance.go.kr)



전국이 개성있게 골고루  
잘 사는 사회를 만들어갑니다  
국가균형발전위원회