

# 국가균형발전 대국민 보고서



2005. 10. 5



국가균형발전위원회

# 국가균형발전 대국민 보고서

“지역이 바뀌면 나라가 바뀝니다”



2005. 10. 5



국가균형발전위원회

# 목 차

I

균형발전정책 추진 이전의 모습

II

국가균형발전의 비전과 전략

III

국가균형발전정책 추진성과

IV

국가균형발전정책의 향후 과제와 미래상



I

균형발전정책 추진 이전의 모습



# 1. 요소투입형 불균형 성장전략의 성과와 한계

## 「요소투입형」 성장

- 90년대 이후 성장을 하락 추세
- 국민소득 1만불대 정체

국민소득 및 경제성장률 변화



## 「불균형」 성장

- 극심한 수도권 일극 집중
- 지역경제의 낙후 심화

수도권 집중현황



## 2. 신성장 동력 창출을 위한 새로운 접근

● 혁신주도형 균형발전

● 다극 분산형 국토구조로 재편



● 선진국의 경우 수위도시의 인구비중이 낮고 다수거점 형성

➡ 경제력(1인당 GDP)이 높음





## II

## 국가균형발전의 비전과 전략



# 국가균형발전의 비전과 전략

균형발전을 통한 국가경제의 재도약

비전

목표

• 혁신주도형 지역발전 • 농도 상생형 공동체 형성

추진  
전략

혁신주도형  
발전잠재력  
확충

농·도  
상생발전  
토대 마련

수도권의  
질적발전  
도모

네트워크형  
국토공간  
형성

추진  
기반

국가균형발전특별법

국가균형발전특별회계

국가균형발전 5개년계획



### Ⅲ 국가균형발전정책 추진성과



# 1. 종합 추진실적 및 성과

## 균형발전정책 추진의 기틀 마련

### 기 구

- 국가균형발전위원회 설립('03. 4)
- 지역혁신협의회 구성('04. 1 ~ )



### 제 도

- 국가균형발전특별법 제정('03. 12)



### 정 책

- 국가균형발전 대구 구상('03. 6)  
→ 3대원칙 7대과제
- 신국토구상('04. 1)  
→ 5대전략 7대 과제



# 1. 종합 추진실적 및 성과

균형발전 시책의 적극 추진으로 균형발전 성과 점차 가시화

## 지역총생산추이



## 지역경제활동 참가율



## 지역의 수출비중



지역의 재정력 지수도 증가추세 지속

'03년 : 0.579 ➡ '04년 : 0.616 ➡ '05년 : 0.625

## 2. 부문별 10대 추진 성과

### 가. 혁신주도형 발전 잠재력 확충

1. 국가균형발전의 제도적 기반 확립
2. 지역혁신체계 구축
3. 지역혁신역량 증대
4. 혁신 클러스터 육성기반 조성

### 나. 농·도 상생발전의 토대 마련

5. 지방의 전략산업 육성
6. 지역특화발전특구와 기업도시 조성
7. 농·도 교류증진 및 전원회귀 여건 조성

### 다. 수도권 질적 발전 도모

8. 수도권의 질적 발전 도모

### 라. 네트워크형 국토공간 형성

9. 공공기관 이전과 혁신도시 건설
10. 다극분산 및 대외개방형 국토공간 재편



# 1 국가균형발전의 제도적 기반 확립

- 국가균형발전 5개년 계획 수립('04.8)
- 국가균형발전특별회계 신설('04.11)

## 균특회계 예산의 지속 확대



- 중앙과 지방의 새로운 파트너십 형성  
- 중앙정부 역할 전환 : 예산배분 → 컨설팅
- 중장기적 관점에서 안정적인 시책 추진의 전기 마련
- 지자체별 예산총액한도(실링) 지정으로 지방의 자율성 확대 및 업무부담 경감

### <지방공무원 설문조사 의견>



## 2 지역혁신체계 구축

### 지역혁신협의회 구성·운영

- 광역 지자체 : 전국 16개 시·도
- 기초 지자체 : 116개 시·군·구

### 지역혁신 인력양성

- 분야별 지역혁신리더  
5,208명 교육

### 지역혁신의 성과 확산

- 박람회 개최: 사례발표, 토론회 등
- 이노카페 운영

- 광역 및 기초지자체간 혁신 네트워크 구축
- 시책 참여 및 상호학습을 통해 지역혁신 확산
- 지역내 자생적인 혁신운동의 확산 추세

·혁신포럼, 혁신연구회, 분권  
혁신 아카데미 구성·운영



### 3 지역혁신 역량 증대 : 인재양성, 기술혁신

#### 지방대학 지원 강화

- 지역전략산업을 이끌 수 있는 전문산업인력 양성(NURI사업)
  - ➡ 5년간('04~'08) 1조 4천억원 지원
- 지방대학의 교육과정 개편, 기업 현장실습 및 인력교류 확대



#### 산학연계 교육 확대

|                |                           |
|----------------|---------------------------|
| 교원확보율          | '04년 65.1%<br>→'05년 77.5% |
| 교육과정 개편        | 1,328건                    |
| 기업현장 실습        | 3,123건                    |
| 기업임직원<br>강사 활용 | 2,043명                    |
| 기술지도           | 1,757건                    |

#### 지방대학 졸업생 취업률 증가



#### 지방대학의 고급인력 배출 확대



## 기술혁신을 위한 연구개발 지원확대

- 자립적 지방화를 위해 지역의 기술혁신 역량을 강화



### 정부 R&D 예산의 지역비율 확대



### 지역연구센터 설립 증가



### 지역의 특허출원 연간 6만건 이상으로 증가



## 4 혁신클러스터 육성 기반 조성

지역별로 특화된 산학협력체계를 구축하고, 연구개발 기능과 생산기능의 유기적 연계를 통해 혁신을 창출·활용

### 대덕 연구개발특구 지정 육성

- 대덕연구개발특구육성 특별법제정('05. 1), 연구개발특구 기획단 설치('05. 8)
- 대덕 커넥트(Connect) 프로그램(연구자·기업가·투자자간 네트워크 구축) 추진

### 산업단지 혁신클러스터화

- 7개 시범단지 지정('04. 3), 클러스터 추진단 설치('05. 4)

| 미니클러스터 | 참여기업   | 포럼개최 | 과제 지원            |
|--------|--------|------|------------------|
| 43개    | 1,156개 | 652회 | 애로기술, 마케팅 등 222건 |

### 오송 생명과학단지 조성

- 오송생명과학단지조성사업단 설치('05.9), 현재 기반공사 진행 중

## 5 지역전략산업 육성

### 지역전략산업 육성계획 수립 (제1차 5개년계획)

- 기존 주력산업 고도화 및 차세대 성장동력 산업 육성에 중점
- 16개 시도별로 자율적으로 지역전략산업 선정('04. 8) : IT, BT, 메카트로닉스, 신소재, 문화관광 등

『4개 지역 2단계 진흥』 및 『9개 지역 산업진흥』 사업 추진

4개 지역  
2단계 진흥사업

2조 3천억원  
(국비 1조 2천억원)

총 투자계획  
**4 조 1500억원**  
(국비 2조 4100억원)

1조 6천억원  
(국비 1조 1천억원)

9개 지역산업  
진흥사업

2천 5백억원  
(국비 1,100억원)

지역혁신산업  
기반구축사업

## 6 지역특화발전특구와 기업도시 조성

### 지역특화발전 특구제도 도입('04.9)

- 각종 법령상의 규제완화를 통해 지역실정에 맞는 특화발전 방안 마련

#### 지역특산물 특구

10개소  
1,359억 투자

#### 관광·레저 특구

7개소  
6,008억 투자

31개 소  
1조1,708억원  
신규투자

#### 의료·건강 특구

9개소  
1,956억 투자

#### 외국어 교육 특구 등

5개소  
2,385억 투자

### 성공 사례

#### 순창 장류산업 특구('04.12)

- 공동연구소 설립
- 고추장 민속마을 및 축제 개최

**매출액** 110억원(22%증가)

**고용인력** 200여명(5%증가)

**계약지배** 6.4억(22%증가)

**방문객** 10만명(25%증가)

## 기업도시 조성

- 낙후지역 및 지역경제 발전 효과가 큰 지역에 기업주도로 도시건설
- 특정산업과 연구·교육기능을 집적시켜 지역혁신 거점으로 육성

## 유형과 투자규모

산업교역형

1개소 2조 7천억원

6개지역

17조  
5천 7백억원

지식기반형

2개소 4천 7백억원

관광 레저형

3개소 14조 4천억원



## 7 농·도 교류증진 및 전원회귀 여건 조성

## 농·산·어촌의 문제점

- 젊은층의 지속적인 도시 유출
- 인구의 급속한 고령화
- 농업부문 개방에 따른 경제적 활력저하

## 농·산·어촌의 잠재력

- 풍부한 생명에너지 보유(장수지역)
- 소득 증가로 생태·환경에 대한 관심고조
- 주 5일 근무제에 따른 도시민의 농촌방문 증가



● 신활력지역

● 장수지역

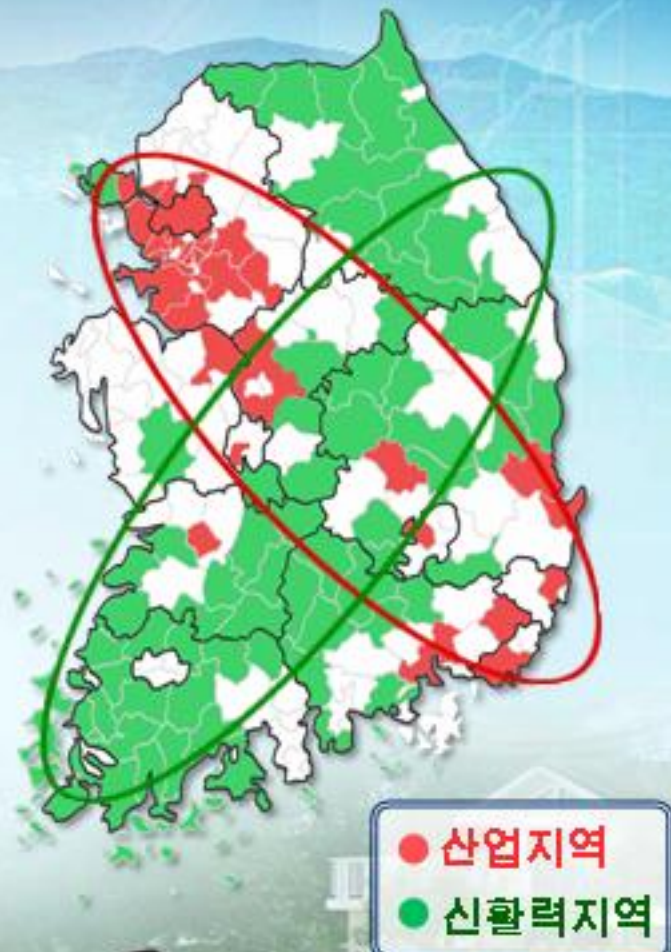
## 7 농·도 교류증진 및 전원회귀 여건 조성

## 농·산·어촌의 문제점

- 젊은층의 지속적인 도시 유출
- 인구의 급속한 고령화
- 농업부문 개방에 따른 경제적 활력저하

## 농·산·어촌의 잠재력

- 풍부한 생명에너지 보유(장수지역)
- 소득 증가로 생태·환경에 대한 관심고조
- 주 5일 근무제에 따른 도시민의 농촌방문 증가



## 발 전 방 안

### ● 낙후도가 심한 70개 시·군을 신활력 지역으로 고시('04.7)

- 『지역혁신자문관(FD)』 선정 :  
시·군별 자문 및 컨설팅
- 3년간 9천억원(국비 6천억원) 투자



### 사 례

- 정선군 백두대간 약초나라 조성
- 공동브랜드, 신상품 개발
- 연 1천명 고용, 소득안정, 6만명 관광

### ● 5都2村과 5村2都 사업추진

- 농촌체험마을, 전통테마 마을 조성 등

### ● 도시민의 전원회귀 여건 조성

- 전원지역 주거모델 개발
- 도시수준의 의료·교육·문화·여가 등을  
지원하는 배후 중소도시 연계 방안 마련



### ● 농촌주민의 소득원천 다양화

- 전통테마마을 년 90% 소득증가
- 녹색농촌체험마을 년 35% 소득증가

### ● 도시민의 생명에너지 확충과 재충전 기회 제공



## 8 수도권 지역의 질적발전 도모

### ● 수도권 지역의 삶의 질 향상

- 양적 성장에서 질적 발전으로 전환
- 녹지 확충 등 살고 싶은 도시 조성
- 역사와 문화가 살아 숨쉬는 품위있는 도시로 전환

### ● 수도권 경쟁력 강화

- 지식기반클러스터 조성

### ● 수도권의 세계도시화

- 동북아 비즈니스·물류허브 구축



## 9 공공기관 지방이전과 혁신도시 건설

수도권의 과밀을 해소하고  
새로운 지역혁신 거점을 구축

● 행정중심복합도시 건설

- 18개 부처·청과 41개 소속 및 출연 연구기관 이전

● 공공기관 지방이전

- 수도권 소재 346개 기관 중 176개 기관을 지방이전
- 유사성격의 기관을 기능군으로 묶어 지역전략산업과 연계 배치

● 공공기관 이전 파급효과

- 생산유발효과 : 년 9조 3천억원
- 부가가치 유발효과 : 년 4조원
- 고용유발효과 : 133천명



시도별 주요 배치 기능군

## 혁신도시 건설

- 공공기관과 산·학·연이 유기적 협력체제를 구축하여 지역의 미래 신산업과 특성화 발전을 촉진하는 거점역할 수행
- 수준 높은 주거, 교육, 문화 등 정주환경을 갖춘 살기좋은 도시 조성

사이언스 파크  
(대학, 연구소)

첨단산업도시  
(첨단기업, 벤처기업)

혁신  
도시

친환경 전원도시  
(환경, 경관, 주거)

교육문화도시  
(교육, 문화, 레저 등)

## 10 대외 개방 및 다극분산형 국토구조 형성

## 대륙과 대양 진출을 위한 개방거점도시 육성

- 경제자유구역 조성(2,848억원): 인천, 광양, 부산
- 인천공항 2단계 건설(4,546억원)

## 대외 개방거점과 대내 혁신거점을 연결하는 격자형·방사형 도로망 구축

- 남북 7개축(3,291Km)과 동서 9개축(2,869Km)

- 전국의 반나절 생활권화 달성
- 국가중추기능의 다극분산화를 SOC측면에서 완성





IV

## 국가균형발전정책의 향후 추진과제와 미래상

# 1. 향후 추진 과제

● '05년 이후 국가균형발전정책이 본격 실행단계로 진입



● 핵심선도과제에 역량을 집중하여 성과확산 주력

● 균형발전 개념의 확대와 체계화

- 지역 투자활성화를 위한 신규과제 발굴
- 삶의 질 개선을 포함한 균형발전정책의 새로운 패러다임 정립
  - 살고 싶은 도시 만들기, 도시민 전원회귀 지원
  - 도시민 참여 확대를 위한 전국민적 생활문화운동과 연계



## 2. 국가균형발전의 미래상

### 1 개방형 다극 분산구조로 국부증진 기반 마련

- 다수의 성장거점(혁신클러스터, 기업도시, 혁신도시)과 수도권을 동시에 육성  
→ 초광역경제권 구축
- 2~3개의 세계적인 혁신클러스터 육성기반 조성



## 2. 국가균형발전의 미래상

② 전국을 산업활력과 삶의 풍요가 함께 하는 공간으로 재편

경부축 중심의 **성장축**  
(**산업에너지벨트**)과  
백두대간/농산어촌지역의  
**생명축(생명에너지벨트)**간의  
상충·협력 구조 형성



## 2. 국가 균형발전의 미래상

### ③ 동북아 경제권 형성 주도

**한반도 전체를  
IT·첨단산업·관광·물류 허브로  
육성**

**한반도와 주변국을  
연결하는 3대 해양경제권  
(환황해, 환동해, 환남해)  
형성 추진**





혁신주도형 균형발전 전략은  
요소투입형 불균형 발전의 한계를 극복하기 위해  
참여정부가 채택한  
한국의 Blue Ocean 전략입니다

