국가균형발전 대국민 보고서

2005. 10. 5

국가균형발전위원회

국가균형발전 대국민 보고서

"지역이 바뀌면 나라가 바뀝니다"

2005. 10. 5

국가균형발전위원회

목 차

Ⅰ 균형발전정책 추진 이전의 모습

Ⅱ 국가균형발전의 비전과 전략

Ⅲ 국가균형발전정책 추진성과

Ⅳ 국가균형발전정책의 향후 과제와 미래상

Ⅰ 균형발전정책 추진 이전의 모습

1. 요소투입형 불균형 성장전략의 성과와 한계

「요소투입형」 성장

- 90년대 이후 성장률 하락 추세
- 국민소득 1만불대 정체

국민소득 및 경제성장률 변화

「불균형」 성장

- 극심한 수도권 일극 집중
- 지역경제의 낙후 심화

수도권 집중현황

2. 신성장 동력 창출을 위한 새로운 접근

- 혁신주도형 균형발전
- 다극 분산형 국토구조로 재편

- 선진국의 경우 수위도시의 인구비중이 낮고 다수거점 형성
  - ➡ 경제력(1인당 GDP)이 높음

Ⅱ 국가균형발전의 비전과 전략

국가균형발전의 비전과 전략

Ⅲ 국가균형발전정책 추진성과

1. 종합 추진실적 및 성과

균형발전정책 추진의 기틀 마련

기 구

- 국가균형발전위원회 설립('03. 4)
- 지역혁신협의회 구성 ('04. 1 ~)

제 도

- 국가균형발전특별법 제정('03. 12)

정 책

- 국가균형발전 대구 구상 ('03. 6)
  → 3대원칙 7대과제
- 신국토구상('04. 1)
  → 5대전략 7대 과제

1. 종합 추진실적 및 성과

균형발전 시책의 적극 추진으로 균형발전 성과 점차 가시화

지역총생산추이

지역경제활동 참가율

지역의 수출비중

지역의 재정력 지수도 증가추세 지속

'03년 : 0.579 ➡ '04년 : 0.616 ➡ '05년 : 0.625

2. 부문별 10대 추진 성과

가. 혁신주도형 발전 잠재력 확충

1. 국가균형발전의 제도적 기반 확립
2. 지역혁신체계 구축
3. 지역혁신역량 증대
4. 혁신 클러스터 육성기반 조성

나. 농·도 상생발전의 토대 마련

5. 지방의 전략산업 육성
6. 지역특화발전특구와 기업도시 조성
7. 농·도 교류증진 및 전원회귀 여건 조성

다. 수도권의 질적 발전 도모

8. 수도권의 질적 발전 도모

라. 네트워크형 국토공간 형성

9. 공공기관 이전과 혁신도시 건설
10. 다극분산 및 대외개방형 국토공간 재편

1 국가균형발전의 제도적 기반 확립

- 국가균형발전 5개년 계획 수립('04.8)
- 국가균형발전특별회계 신설('04.11)

균특회계 예산의 지속 확대

- 중앙과 지방의 새로운 파트너쉽 형성
  - 중앙정부 역할 전환 : 예산배분 → 컨설팅
- 중장기적 관점에서 안정적인 시책 추진의 전기 마련
- 지자체별 예산총액한도(실링) 지정으로 지방의 자율성 확대 및 업무부담 경감

<지방공무원 설문조사 의견>

2 지역혁신체계 구축

지역혁신협의회 구성·운영

- 광역 지자체 : 전국16개 시·도
- 기초 지자체 : 116개 시·군·구

지역혁신 인력양성

- 분야별 지역혁신리더 5,208명 교육

지역혁신의 성과 확산

- 박람회 개최: 사례발표, 토론회 등
- 이노카페 운영

- 광역 및 기초지자체간 혁신 네트워크 구축
- 시책 참여 및 상호학습을 통해 지역혁신 확산
- 지역내 자생적인 혁신운동의 확산 추세

•혁신포럼, 혁신연구회, 분권 혁신 아카데미 구성·운영

3 지역혁신 역량 증대 : 인재양성, 기술혁신

지방대학 지원 강화

- 지역전략산업을 이끌 수 있는 전문산업인력 양성(NURI사업)
  - ➡ 5년간('04~'08) 1조 4천억원 지원
- 지방대학의 교육과정 개편, 기업 현장실습 및 인력교류 확대

산학연계 교육 확대

교원확보율	'04년 65.1% →'05년 77.5%
교육과정 개편	1,328건
기업현장 실습	3,123건
기업임직원 강사 활용	2,043명
기술지도	1,757건

지방대학 졸업생 취업률 증가

지방대학의 고급인력 배출 확대

기술혁신을 위한 연구개발 지원확대

- 자립적 지방화를 위해 지역의 기술혁신 역량을 강화

정부 R&D 예산의 지역비율 확대

지역연구센터 설립 증가

지역의 특허출원 년간 6만건 이상으로 증가

4 혁신클러스터 육성 기반 조성

지역별로 특화된 산학협력체계를 구축하고, 연구개발 기능과 생산기능의 유기적 연계를 통해 혁신을 창출·활용

대덕 연구개발특구 지정 육성

- 대덕연구개발특구육성 특별법제정('05. 1), 연구개발특구 기획단 설치('05. 8)
- 대덕 커넥트(Connect) 프로그램(연구자·기업가·투자자간 네트워크 구축) 추진

산업단지 혁신클러스터화

- 7개 시범단지 지정('04. 3), 클러스터 추진단 설치('05. 4)

미니클러스터	참여기업	포럼개최	과제 지원
43개	1,156개	652회	애로기술, 마케팅 등 222건

오송 생명과학단지 조성

- 오송생명과학단지조성사업단 설치('05.9), 현재 기반공사 진행 중

5 지역전략산업 육성

지역전략산업 육성계획 수립 (제1차 5개년계획)

- 기존 주력산업 고도화 및 차세대 성장동력 산업 육성에 중점

- 16개 시도별로 자율적으로 지역전략산업 선정('04. 8) : IT, BT, 메카트로닉스, 신소재, 문화관광 등

『4개 지역 2단계 진흥』 및 『9개 지역 산업진흥』 사업 추진

6 지역특화발전특구와 기업도시 조성

지역특화발전 특구제도 도입('04.9)

- 각종 법령상의 규제완화를 통해 지역실정에 맞는 특화발전 방안 마련

지역특산품 특구
10개소
1,359억 투자

관광·레저 특구
7개소
6,008억 투자

31개 소
1조1,708억원
신규투자

의료·건강 특구
9개소
1,956억 투자

외국어 교육 특구 등
5개소
2,385억 투자

성공사례

순창 장류산업 특구('04.12)

- 공동연구소 설립
- 고추장 민속마을 및 축제 개최

매 출 액	110억원(22%증가)
고용인력	200여명(5%증가)
계약재배	6.4억(22%증가)
방 문 객	10만명(25%증가)

기업도시 조성

- 낙후지역 및 지역경제 발전 효과가 큰 지역에 기업주도로 도시건설
- 특정산업과 연구·교육기능을 집적시켜 지역혁신 거점으로 육성

유형과 투자규모

산업교역형
1개소 2조 7천억원

6개지역
17조
5천 7백억원

지식기반형
2개소 4천 7백억원

관광 레저형
3개소 14조 4천억원

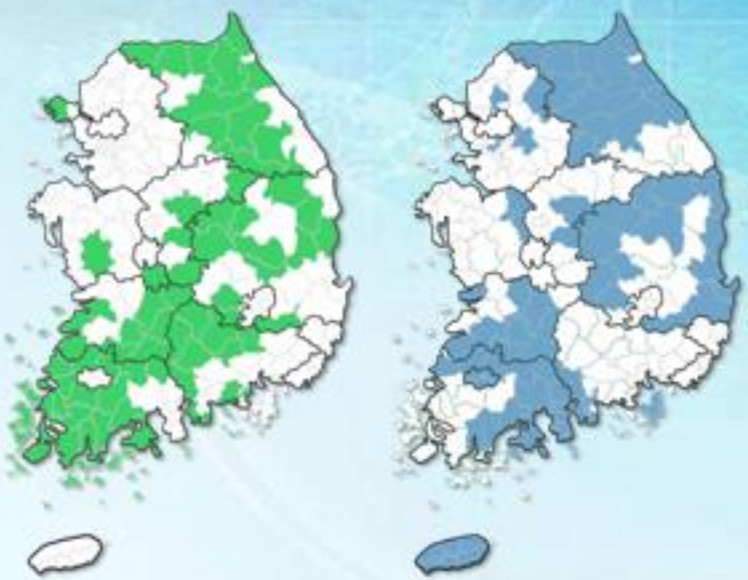
7 농·도 교류증진 및 전원회귀 여건 조성

농·산·어촌의 문제점

- 젊은층의 지속적인 도시 유출
- 인구의 급속한 고령화
- 농업부문 개방에 따른 경제적 활력저하

농·산·어촌의 잠재력

- 풍부한 생명에너지 보유(장수지역)
- 소득 증가로 생태·환경에 대한 관심고조
- 주 5일 근무제에 따른 도시민의 농촌방문 증가



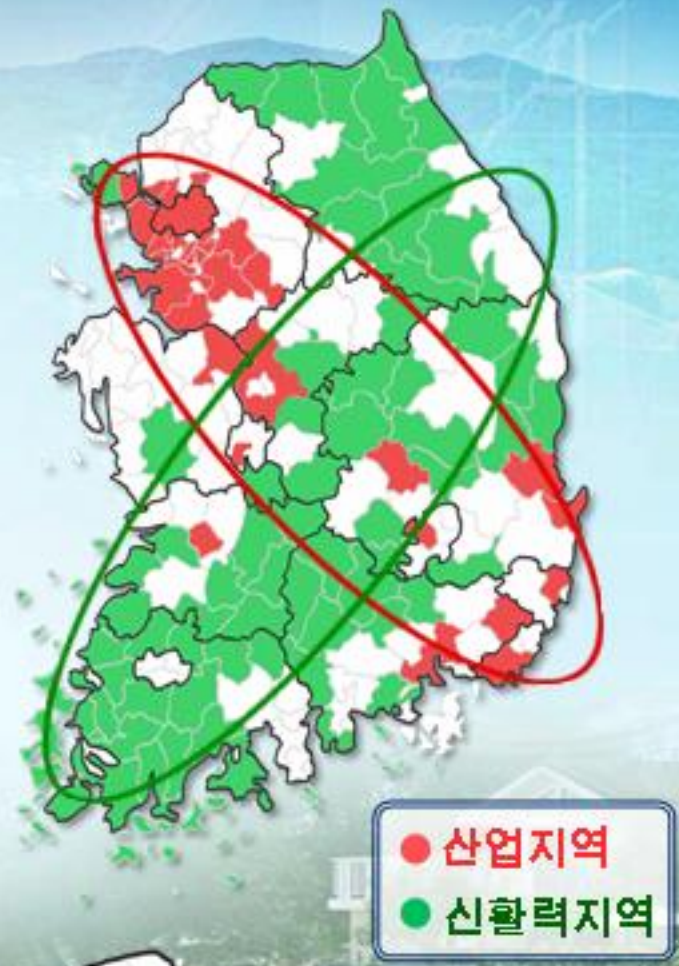
7 농·도 교류증진 및 전원회귀 여건 조성

농·산·어촌의 문제점

- 젊은층의 지속적인 도시 유출
- 인구의 급속한 고령화
- 농업부문 개방에 따른 경제적 활력저하

농·산·어촌의 잠재력

- 풍부한 생명에너지 보유(장수지역)
- 소득 증가로 생태·환경에 대한 관심고조
- 주 5일 근무제에 따른 도시민의 농촌방문 증가



발 전 방 안

- 낙후도가 심한 70개 시·군을 신활력 지역으로 고시('04.7)
  - 『지역혁신자문관(FD)』 선정 : 시·군별 자문 및 컨설팅
  - 3년간 9천억원(국비 6천억원) 투자

사 례

- 정선군 백두대간 약초나라 조성
- 공동브랜드, 신상품 개발
- 연 1천명 고용, 소득안정, 6만명 관광

- 5都2村과 5村2都 사업추진
  - 농촌체험마을, 전통테마 마을 조성 등
- 도시민의 전원회귀 여건 조성
  - 전원지역 주거모델 개발
  - 도시수준의 의료·교육·문화·여가 등을 지원하는 배후 중소도시 연계 방안 마련

- 농촌주민의 소득원천 다양화
  - 전통테마마을 년 90% 소득증가
  - 녹색농촌체험마을 년 35% 소득증가
- 도시민의 생명에너지 확충과 재충전 기회 제공

8 수도권의 질적발전 도모

◉ 수도권의 삶의 질 향상

- 양적 성장에서 질적 발전으로 전환
- 녹지 확충 등 살고 싶은 도시 조성
- 역사와 문화가 살아 숨쉬는 품위있는 도시로 전환

◉ 수도권 경쟁력 강화

- 지식기반클러스터 조성

◉ 수도권의 세계도시화

- 동북아 비즈니스·물류허브 구축

9 공공기관 지방이전과 혁신도시 건설

수도권의 과밀을 해소하고 새로운 지역혁신 거점을 구축

- **행정중심복합도시 건설**
  - 18개 부처·청과 41개 소속 및 출연 연구기관 이전
- **공공기관 지방이전**
  - 수도권 소재 346개 기관 중 176개 기관을 지방이전
  - 유사성격의 기관을 기능군으로 묶어 지역전략산업과 연계 배치

- **공공기관 이전 파급효과**
  - 생산유발효과 : 년 9조 3천억원
  - 부가가치 유발효과 : 년 4조원
  - 고용유발효과 : 133천명

시도별 주요 배치 기능군

혁신도시 건설

- 공공기관과 산·학·연이 유기적 협력체제를 구축하여 지역의 미래 신산업과 특성화 발전을 촉진하는 거점역할 수행
- 수준 높은 주거, 교육, 문화 등 정주환경을 갖춘 살기좋은 도시 조성

10 대외 개방 및 다극분산형 국토구조 형성

대륙과 대양 진출을 위한 개방거점도시 육성

- 경제자유구역 조성(2,848억원) : 인천, 광양, 부산
- 인천공항 2단계 건설(4,546억원)

대외 개방거점과 대내 혁신거점을 연결하는 격자형·방사형 도로망 구축

- 남북 7개축(3,291Km)과 동서 9개축(2,869Km)

- 전국의 반나절 생활권화 달성
- 국가중추기능의 다극분산화를 SOC측면에서 완성

1. 향후 추진 과제

'05년 이후 국가균형발전정책이 본격 실행단계로 진입

1 단계	2 단계	3 단계	4 단계
제도구축期 ('03)	정책개발期 ('04)	정책실행期 ('05)	성과확산期 ('06~)

핵심선도과제에 역량을 집중하여 성과확산 주력

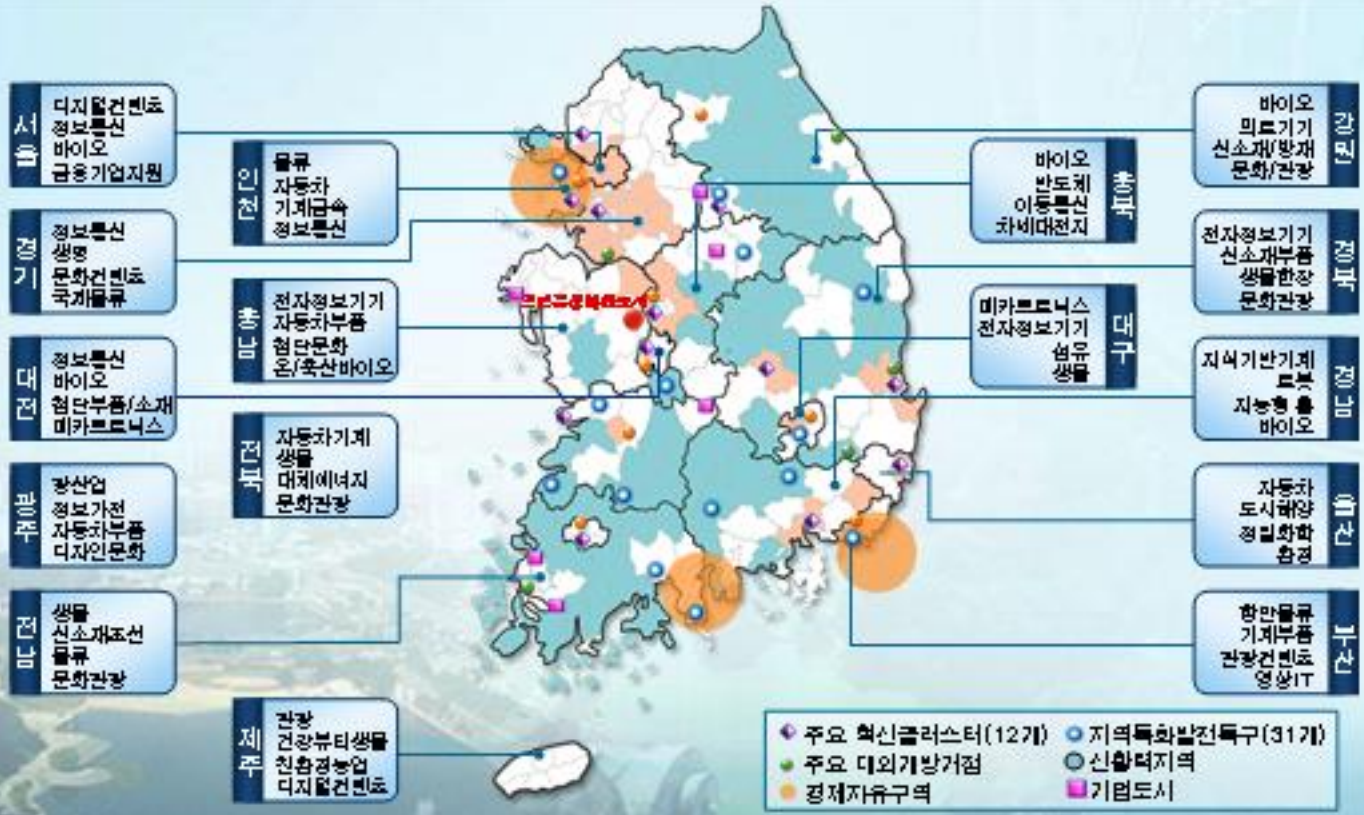
균형발전 개념의 확대와 체계화

- 지역 투자활성화를 위한 신규과제 발굴
- 삶의 질 개선을 포함한 균형발전정책의 새로운 패러다임 정립
  - 살고 싶은 도시 만들기, 도시민 전원회귀 지원
  - 도시민 참여 확대를 위한 전국민적 생활문화운동과 연계

2. 국가균형발전의 미래상

① 개방형 다극 분산구조로 국부증진 기반 마련

- 다수의 성장거점(혁신클러스터, 기업도시, 혁신도시)과 수도권을 동시에 육성
  → 초광역경제권 구축
- 2~3개의 세계적인 혁신클러스터 육성기반 조성



2. 국가균형발전의 미래상

② 전국을 산업활력과 삶의 풍요가 함께 하는 공간으로 재편

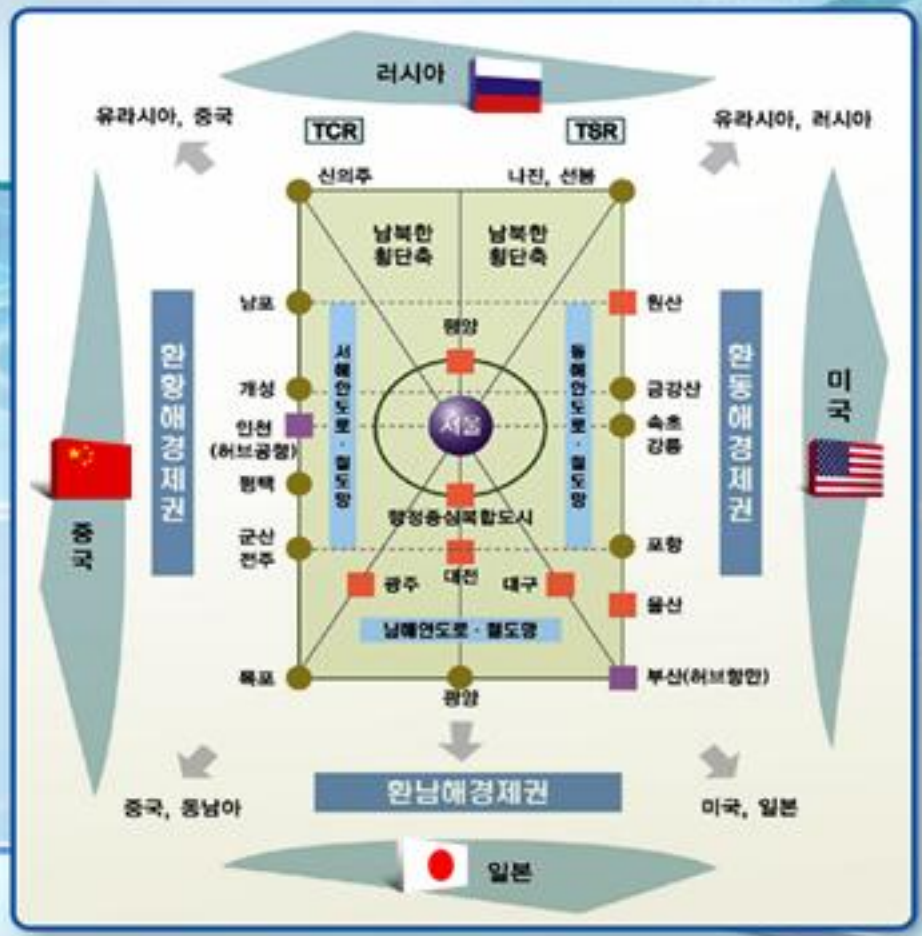
경부축 중심의 **성장축**
(산업에너지벨트)과
백두대간/농산어촌지역의
생명축(생명에너지벨트)간의
선순환 구조 형성

2. 국가 균형발전의 미래상

3 동북아 경제권 형성 주도

한반도 전체를
IT·첨단산업·관광·물류 허브로
육성

한반도와 주변국을
연결하는 3대 해양경제권
(환황해, 환동해, 환남해)
형성 추진



혁신주도형 균형발전 전략은
요소투입형 불균형 발전의 한계를 극복하기 위해
참여정부가 채택한

한국의 Blue Ocean 전략 입니다

국가균형발전정책으로 국토 및 산업을 재편하여
1인당 국민소득 2만불, 3만불 시대로 나아가기 위해
다함께 노력합시다

감사합니다