3주년 심포지엄

# 국가균형발전 3년의 성과와 향후 과제

2006. 5. 2

국가균형발전위원회

# 차 례


Ⅰ 정책 추진 이전의 모습

Ⅱ 비전과 정책

Ⅲ 추진현황과 성과

Ⅳ 향후 추진과제와 미래상

# Ⅰ 정책 추진 이전의 모습

# 1. 요소투입형 불균형 성장전략의 성과와 한계

## 「요소투입형」 성장

- 90년대 이후 성장률 하락 추세
- 국민소득 1만불대 장기정체

[ 국민소득 및 경제성장률 변화 ]

## 「불균형」 성장

- 극심한 수도권 일극 집중
- 지역경제의 낙후 심화

[ 수도권 집중현황 ]

# 2. 신성장 동력 창출을 위한 새로운 접근

- 요소 투입형 성장
- 수도권 일극중심 성장
- 물질·개발주의적 성장

→

- 혁신주도형·창조형 발전
- 다핵경제권 조성
- 삶의 질 향상

세계화·정보화·지방화

소득증가·건강·행복 추구

Ⅱ
비전과 정책

# 1. 국가균형발전의 비전과 정책

## 다핵형 · 창조형 선진국가 건설

모든 지역이 혁신역량과 삶의 질 구비

## 균형발전정책의 개념확대 및 체계화

- 혁신정책
- 균형정책
- 산업정책
- 공간정책

+

**질적 발전 정책**

- 살기 좋은 도시와 농촌
- 수도권의 질적 발전
- 도농상생형 국토공간 조성

# Ⅲ 초지형학과 성과

# 1. 종합 추진실적 및 성과(1)

## 균형발전정책 추진의 기틀 마련

### 기 구

- 국가균형발전위원회 설립('03. 4)
- 지역혁신협의회 구성 ('04. 1 ~ )

### 제 도

- 국가균형발전특별법 제정('03. 12)

### 정 책

- 국가균형발전 대구 구상 ('03. 6)
  → 3대원칙 7대 과제
- 신국토구상('04. 1)
  → 5대전략 7대 과제

# 1. 종합 추진실적 및 성과(2)

- 국가균형발전 5개년 계획 수립 ['04.8]
- 국가균형발전특별회계 신설 ['04.11]

균특회계 예산의 지속 확대

- 중앙과 지방의 새로운 파트너쉽 형성
  - 중앙정부 역할 전환 : 예산배분 ➔ 컨설팅
- 중장기적 관점에서 안정적인 시책 추진의 전기 마련
- 지자체별 예산총액한도(실링) 지정 및 자율편성으로 지방의 자율성 확대 및 업무부담 경감

균특회계에 대한 지방공무원 설문조사 의견

# 1. 종합 추진실적 및 성과(3)

## 균형발전 시책의 적극 추진으로 균형발전 성과 점차 가시화

지방총생산추이

지방의 수출비중

### 지방의 재정력 지수도 증가추세 지속

0.579 '03년 → 0.616 '04년 → 0.625 '05년

# 2. 혁신정책 분야의 실적(1)

창의적 인재-기술-산업이 결합된

## 내생적 발전역량의 극대화

### 지역혁신체계 구축

- 산·학·연·관 협력으로 지역혁신 촉진
- 혁신마인드 강화 및 자생적 혁신운동 확산

- 지역혁신협의회 운영(광역·기초)
- 지역혁신포럼, 혁신연구회 활성화
- 지역혁신박람회 개최
  - 부산('04), 대구('05), 광주('06예정)

# 2. 혁신정책 분야의 실적(2)

## 지방대학혁신역량 강화

- 지역전략산업 발전을 주도할 전문인력 양성
  - '04년 113개 대학, 112개 사업단 총 2,200억원 지원
  - '06년 109개 대학, 122개 사업단 총 2,600억원 지원

※교수 6천여명, 학생 19만여명 참여

## 지방 R&D투자 확대

- 지방의 기술혁신역량 강화
- 정부R&D예산의 지방투자 비율 확대

# 3. 균형정책 분야의 실적

경제여건이 어려운 지역에 대해

## 재정지원과 규제완화를 통한 자립적 발전기회 부여

### 신활력사업

- 1·2·3차 산업의 융복합화
- 도농교류 활성화 : 5도2촌, 5촌2도
  - 체험마을, 은퇴자마을 조성
  - 장소마케팅 활성화

→

- 70개 시·군에 9천억원 투자 (3년간)
  - 농촌주민의 소득기반 다양화
  - 도시민의 건강과 활력 증진

### 지역특화발전특구

- 규제완화를 통한 지역의 특성화 발전
- 지역투자촉진 : 48개 지역 1조 6천억원

향토자원진흥
특구 22개소

의료·건강
특구 등 11개소

관광·레저
특구 8개소

교육관련
특구 7개소

# 4. 산업정책 분야의 실적

## 지역의 성장동력 창출과 산업경쟁력 강화

### 지역전략산업 육성

- 시·도별로 4개 전략산업 선정
  - IT, BT, 신소재 등 차세대 성장 동력산업 육성
  - 기존 주력산업 고도화
- 지역 산업혁신기반 강화
  - TP, RIC, RRC 등 기능활성화 및 연계 촉진

### 혁신클러스터 육성

- 대덕연구개발특구
  - 기술의 상업화·사업화에 역점
- 산업단지 혁신클러스터화
  - 7개 시범단지 운영
    : 경영컨설팅, 공동기술 개발, 맞춤형 교육, 장비지원 등
  - 49개 미니클러스터 가동

# 5. 공간정책 분야의 실적(1)

국토의 생산성과 경쟁력을 극대화하기 위해

## 일극집중의 국토구조를 다핵경제권 구조로 재편

### 행정중심복합도시

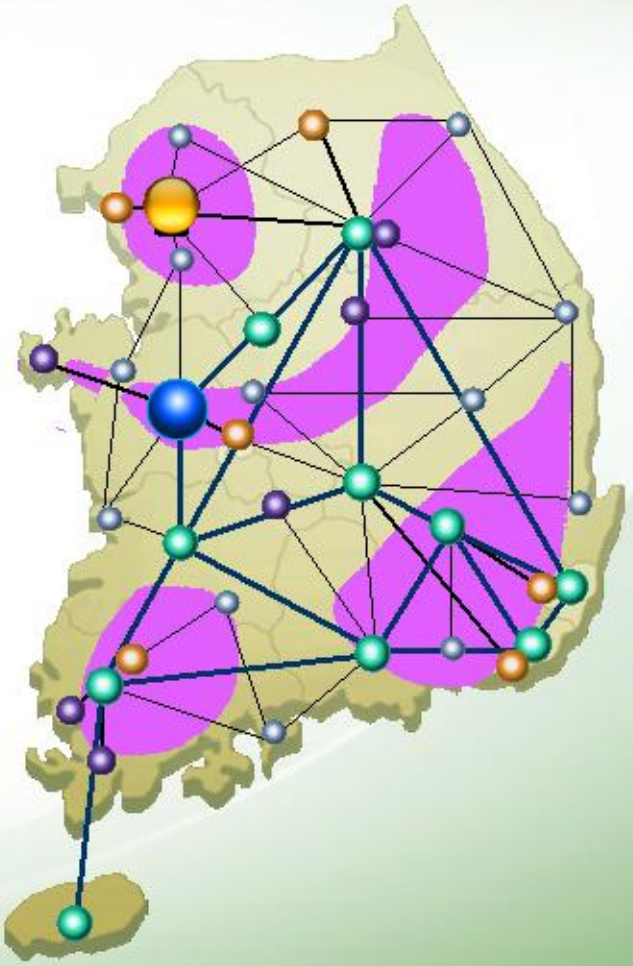
- 다극분산 국토구조로 전환하는 초석
- 우리나라 첨단기술과 문화의 전시장

### 혁신도시(10개소)

- 공공기관과 산·학·연의 협력으로 지역혁신 선도
- 사이언스파크, 첨단산업도시, 전원도시의 복합도시로 발전

### 기업도시(6개소)

- 관광레저, 산업교역 등 분야의 투자촉진
- 지역특성화 발전과 경제 활성화(17조원 신규투자)



# 5. 공간정책 분야의 실적(2) : 혁신도시

## 공공기관 이전 개요

- 전국 10개 시·도에 혁신도시 건설
- 이전대상
  - 공공기관 175개
  - 직원수 3만 2천명
- 지역전략산업과 연계배치
  - 12개 산업특화기능군
  - 9개 유관기능군

## 혁신도시 건설 효과

- 지역의 혁신역량 제고
  - 공공기관과 지역대학, 기업 등과 협력
  - 지방의 우수인력 확보
- 산업클러스터 형성 촉진
  - 민간기업 지방이전 및 지역내 창업촉진
  - 관련 서비스업 활성화
- 고용 증대 등 지역경제 활성화
  - 일자리 창출 13만3천개
  - 생산유발 효과 9조원(연간)
  - 부가가치유발 효과 4조원(연간)

# 5. 공간정책 분야의 실적(3) : 기업도시

## 낙후지역 및 지역경제 발전 효과가 큰 지역에 기업주도로 도시건설
## 특정산업과 연구·교육기능을 집적시켜 지역혁신 거점으로 육성

### 유형과 투자규모

**산업교역형**
1개소 2조 7천억원

**6개지역**
**17조**
**5천 7백억원**

**지식기반형**
2개소 4천 7백억원

**관광 레저형**
3개소 14조 4천억원

# 6. 질적발전 정책의 성과(1) : 살기 좋은 지역 만들기

**비전 목표**

'공간의 질'과 '삶의 질'을 제고하는 '살기 좋은 지역' 창조

– 쾌적하고, 아름답고, 특색있는 지역 만들기 –

**5 대 과제**

- 고품격 생활환경 조성
- 경관과 건축문화의 질 제고
- 도농상생형 복합생활공간 조성
- 지역공동체 복원 및 형성
- 지역별 특화브랜드 창출

**추진 방식**

- 지역사회와 주민 주도 : 지역의 자율기획과 자기책임
- 지역사회 – 지자체 – 중앙정부간 협력적 파트너십

# 6. 질적발전 정책의 성과(2) : 수도권의 질적 발전

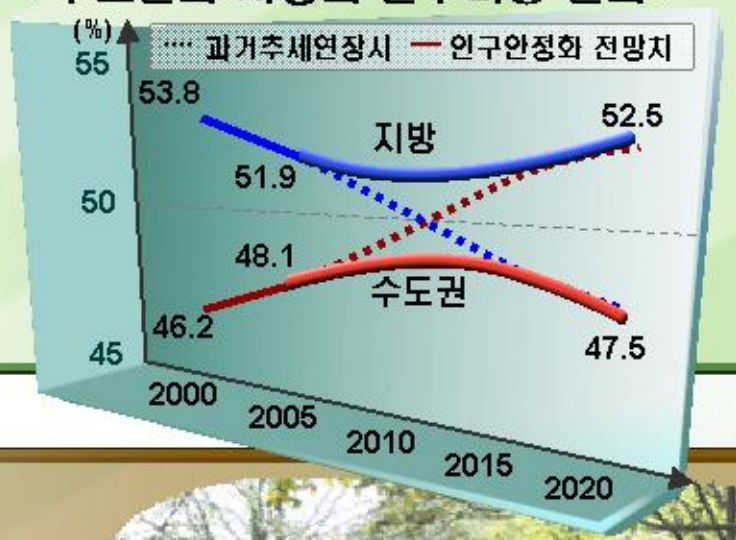
인구안정화와 삶의 질 향상을 통해

## 세계적 대도시권으로 도약

### 인구 안정화

- 계획적 관리체제의 도입을 통해 정부와 지자체가 공동관리
- 2020년 수도권 인구를 47.5% 수준으로 유지

< 수도권과 지방의 인구비중 변화 >




### 삶의 질 향상

- 공원, 숲 등 녹지를 최대한 확보
- 환경오염 저감
- 경관·미관 개선
- 역사·문화의 복원 및 확충

# Ⅳ 향후 추진과제와 미래상

# 1. 향후 추진 과제

## ’05년 이후 국가균형발전정책이 본격 실행단계로 진입

| 1 단계 | 2 단계 | 3 단계 | 4 단계 |
|---|---|---|---|
| 제도구축期 (’03) | 정책개발期 (’04) | 정책실행期 (’05) | 성과확산期 (’06~) |

## 질적발전정책을 포함한 5대 핵심선도과제에 역량을 집중하여 성과확산 주력

# 2. 균형발전사회의 대내비전

각 지역은 자신의 비교우위에 따라
**특성화 발전**을 이루고
지역간에는 **동반성장**을 이루어
국토 전체의 **생산성과 경쟁력**을 극대화

# 3. 균형발전사회의 대외비전

정부와 지역이 힘을 합쳐

**동북아중심국가**로 도약하고 **세계화에 능동적**으로 대응

감사합니다