

# 2단계 균형발전정책 구상

2007. 2. 7



국가균형발전위원회

## 보고순서

## 추진배경

## 비전과 추진전략

## 부문별 정책과제

## 수도권 질적 발전

## 향후 추진계획



I

# 추진배경



국가안전보장위원회



## 2. 참여정부의 정책의지

- 수도권 소재 기업의 지방이전을 촉진하기 위해 각종 인센티브 제공  
[02년 대선공약]

- 지역경제 활성화를 위해 세금 차등 부과 및 교육·보육분야의 획기적 재정지원 방안 검토  
[06. 9.19/10.17]

- 지역발전 정도를 감안하여 법인세 차등화, 복지·보육 등 획기적 정책 검토  
[06.11.2, 제3기 균형위 출범시]

- 기업이 지방에 오는 것이 유리하도록 확실한 2단계 지역균형정책 개발  
[06.11.29, 누리사업성과보고회]



## Ⅱ

# 비전과 추진전략



국방과학연구소

# 1. 정책비전

기업하기 좋고 살기 좋은 지방

2단계  
[민간부문]

지방에 획기적인 투자유인 제공



기업하기 좋은  
투자환경 조성



살기 좋은  
생활여건 조성

1단계  
[공공부문]

다핵형 국토공간 형성

- 행정중심복합도시
- 혁신도시·기업도시
- 공공기관 지방이전

지역혁신 역량 강화

- 지역혁신체계[RIS] 구축
- 지역 R&D 역량 강화
- 지역전략산업 육성

## 2. 추진전략

### 지방에 획기적인 투자유인 제공

- 기업하기 좋은 투자환경 조성 : 조세, 인력, 부지 문제 해결
- 살기 좋은 생활여건 조성 : 주거 · 교육 · 의료 등 기반 확충

### 지역거점 중심으로 집중 지원

- 지방 대도시, 산업단지 클러스터, 중소도시 등 지역발전 거점 활용
- 기업환경 · 생활여건 등 종합 패키지 지원

### 지역별 인센티브 차등화

- 지역발전 정도, 투자환경 등을 감안 3그룹으로 분류
  - 분류[안] : 발전지역, 성장지역, 정체지역
- 지역분류, 고용효과에 따라 인센티브 차등 지원

### 3. 추진과제 : 2대 부문 14개 과제

정책  
부문



#### 기업하기 좋은 투자환경 조성

- 1 법인세 부담의 대폭 경감
- 2 인력난 해소
- 3 산업용지 공급 확대
- 4 경제자유구역·자유무역지역 추가 지정
- 5 지방이전 기업에 대한 도시개발권 부여 확대
- 6 대기업의 지방투자에 대한 출자총액제한제도 예외 인정
- 7 지방이전기업에 대한 맞춤형 패키지 지원

정책  
과제

#### 살기 좋은 생활여건 조성



- 1 고품질 주택 공급
- 2 지방 초·중등 교육의 수월성 제고
- 3 경쟁력있는 지방대학 육성
- 4 선진형 의료서비스 공급
- 5 지역 선도도시의 교육·문화·의료·복지 인프라 확충
- 6 지방의 사회개발투자 확대
- 7 지방재정 배분시 낙후도 반영 확대

### Ⅲ

## 부문별 정책과제



국가균형발전위원회

# 1. 기업하기 좋은 투자환경 조성



## 정책방향

- 지방 창업 · 이전 · 사업운영 과정에서 겪게 되는 기업의 3대 애로사항인 세금 · 인력 · 부지문제 집중 해결

### ① 법인세 부담의 대폭 경감

- 지방 창업 · 이전, 기존 지방기업의 법인세 부담을 획기적 경감  
[1안] 법인세율 지역별 차등 인하 및 감면기간 연장(10~30년) 병행  
[2안] 감면 대상기업 확대 및 감면기간 대폭 연장  
※ 정책 토론과 국민적 합의를 통해 법인세 경감방안을 최종 확정
- 지역발전 정도, 고용효과 등에 따라 지역별로 차등
- 정책 실효성 제고를 위해 감면대상의 최저한세율 대폭 조정  
[현행 : 대기업 15%, 중소기업 : 10%]
- 외국인기업의 지방투자에 대해서도 동일한 경감 혜택 부여

## 1. 기업하기 좋은 투자환경 조성



## ② 인력난 해소

## 지방기업에 고용보조금 지원

- 기존 지방기업이 신규 투자로 일정규모의 고용을 창출할 경우 지급  
※ 현재 지방이전 기업의 신규 채용인력에 대해 6개월간 1인당 50만원 지급

- **외국인력을 지방기업에 집중 지원**

- 외국인 고용한도 추가 허용 : 현행 기준 + 20%
- 지방기업의 외국인 고용허용 업종 확대

## ● 지방기업의 주문형 인력 양성제도 도입

- 기업이 요구하는 교육훈련 과정에 맞추어 계약형 학과 등 집중 지원







## 1. 기업하기 좋은 투자환경 조성



## ⑥ 대기업의 지방투자자에 대한 출총제 예외 인정

- 본사와 사업장이 지방에 소재하는 기업에 출자하는 경우
- 본사가 수도권에 있는 기업이 지방투자를 위해 출자하는 경우 등



### ⑦ 지방이전 기업에 대한 맞춤형 패키지 지원

- **기업경영 및 종업원 생활여건 개선 등 포괄적 지원대책 마련**
  - 기업경영 애로사항 : 용지확보, 공장설립, 종업원 교육 등
  - 종업원 생활여건 : 주택 · 교육 · 보육 등
- **종합패키지 지원시스템 구축**
  - 관계부처 · 지자체 · 지원기관이 참여하는 기업별 합동지원팀 구성 · 운영

## 2. 살기 좋은 생활여건 조성



### 정책방향

- 주거·교육·의료·복지부문의 공공서비스 기반을 획기적으로 확충
- 배후 지역과 연계하여 거점도시에 쾌적한 생활환경 조성

### ① 고품질 주택 공급

- 지방 이전기업 종사자에 대한 공공주택 특별분양 제도 도입
  - 거주기간, 청약예금 가입 등 자격요건 면제·완화
  - 지방이전으로 인한 1세대 2주택 보유허용 기간(현행 2년) 대폭 연장
- 지방이전 기업 종사자에게 임대주택 공급 지원
  - 지방이전 기업의 사원용 임대주택 건설시 국민주택기금 지원
- 지방이전 기업의 전원마을 조성 지원
  - 종업원용 전원마을 조성시 기반시설(도로, 상하수도 등) 지원

## 2. 살기 좋은 생활여건 조성



### ② 지방 초·중등 교육의 수월성 제고

#### ● 지방의 초중학교를 '지역복지 거점학교'로 운영

- 특기·적성교육 및 지역사회와의 문화·복지·학습 거점으로 활용



#### ● 지방 명문고교 육성

- 전국지역 대상 1군 1우수고 육성(136개교)
- 개방형 자율학교 확대 지정  
· 학생선발, 교육과정 편성·운영, 교원인사 등 자율권 부여

#### ● 방과후 학교의 프로그램 품질 향상

- 프로그램 전문화 : 예체능, 과학, 논술 등 교사 아웃소싱 비율(3.3%) 확대
- 지방 초중고 원어민 영어보조교사 충원율(13%) 대폭 제고



## 2. 살기 좋은 생활여건 조성



③

### 경쟁력있는 지방대학 육성

#### • 지방대학 진학 우수학생에 대한 장학금 지원 확대

- 이공계열 : 국가 장학금 지방 지원비율 확대(35%→60%)
- 인문계열 : 지방대학에 이공계와 동일조건으로 학비 지원
- 현행 선발기준(내신성적 상위 20%, 수능성적 2등급) 완화



#### • 지방대학에 현대적 기숙사 지원

- 신세대 취향에 맞게 독립형 주거공간이 확보되는 기숙사 확충
- ※ 단체생활형 → 개인/가족형

0101010111010111011000

101010101010101010111010111011000101011101

## 2. 살기 좋은 생활여건 조성



### ③ 경쟁력있는 지방대학 육성

## ● 지방대학 기부금 납부자에 대한 세제 지원 강화

- 상속재산 지방대학 기부시 상속세 감면
- 지방대학 기부금에 대한 소득세 감면 확대



● **출연연구기관과 지방대학의 전략적 제휴 지원**

- 지방대학 특화 발전 및 지역전략산업 육성에 기여  
[예] 인사교류·공동연구 등 포괄적 협약(MOU)체결  
비수도권 지자체의 비용 부담조건으로 분원 설치·운영 등



## 2. 살기 좋은 생활여건 조성



④

### 선진형 의료서비스 공급

- 체계적인 지역 의료서비스 전달시스템 구축

지역보건소

1차 진료  
지역의료건강센터

지방의료원

2차 지역거점  
의료기관으로 육성

지방국립대 병원

3차 의료기관으로  
특화 발전 유도

- 주민 밀착형 의료서비스 공급

주민건강정보  
DB화

정기적 검진  
[방문검진]

응급의료 지원

⑤

### 지역 선도도시의 교육 · 문화 · 복지 인프라 확충

- 혁신 · 기업 도시내 개방형 자율학교 우선 지정
- 문화 · 예술 등 국립시설 집중 배치 및 복지시설 확충 지원



## 2. 살기 좋은 생활여건 조성



⑥

### 지방의 사회개발 투자 확대

- 지방교부세 배분기준 개선

- 사회개발분야 비중을 40%수준으로 확대

- ※ '07년 사회개발 지출 비중 : 36.2%

# 〈참고〉 재원소요



- 재정지출 소요 : 연간 1.2조원 내외
  - '07년 기존 예산규모 : 5천억원 수준
  - '08년에 5천억원 규모 증액 필요
- ※ 기금 · BTL 자원(2천억원) 별도



- 법인세는 국민적 토론과 합의를 통해 구체적 경감 방안 및 규모 결정



IV

## 수도권 질적 발전



국가균형발전위원회

# 수도권 발전방향

## ● 수도권 질적 발전 및 경쟁력 강화

- 교육, 문화, 주거, 환경 등 주민의 삶의 질 향상
- 지식클러스터, 국제교류, 금융기능 강화 및 SOC 확충



## ● 지방화 시책과 연계한 계획적 관리체제로 전환

- 현재 지자체와 공동으로 계획적 관리계획 수립중
  - ※ 국토연구원에서 '06.12월 기초연구 수행,
  - '07.12월 계획적 관리방안 마련





V

## 향후 추진계획



국가균형발전위원회

## 과제구분

- [예] · 인력난 해소  
· 고품질 주택 공급  
· 산업용지 공급 확대

- [예] · 법인세 부담 대폭 경감  
· 대기업 지방 투자에 대한  
출자총액제한제도 예외 인정

## 조치계획

- **국민적 합의 후 법률 개정**
  - 정책 의제화하여 토론 및 합리적 대책개발 유도
  - 법률 제·개정

## 2. 과제별 세부 추진계획

| 부문       | 과제명          | 조치유형                          |          |          | 시행시기 |     | 차등화 방안  |         |
|----------|--------------|-------------------------------|----------|----------|------|-----|---------|---------|
|          |              | 행정<br>조치                      | 법령<br>개정 | 국민<br>합의 | 단기   | 중장기 | 2<br>그룹 | 3<br>그룹 |
| 정책<br>과제 | 기업<br>대책     | ① 법연세 부담 대폭 경감                | ○        | ○        |      | ○   |         | ○       |
|          |              | ② 인력난 해소                      | ○        |          | ○    |     |         | ○       |
|          |              | ③ 산업용지 공급 확대                  | ○        |          | ○    |     |         | ○       |
|          |              | ④ 경제자유구역·무역자유지역 추가 지정         | ○        |          | ○    |     | ○       |         |
|          |              | ⑤ 지방이전 기업에 대한 도시개발권 부여 확대     | ○        | ○        | ○    |     |         | ○       |
|          |              | ⑥ 대기업의 지방투자에 대한 출총제 예외 인정     |          | ○        |      | ○   | ○       |         |
|          |              | ⑦ 지방이전기업에 대한 맞춤형 패키지 지원       | ○        |          | ○    |     | ○       |         |
|          | 사람<br>대책     | ① 고품질 주택 공급                   | ○        |          | ○    |     | ○       |         |
|          |              | ② 지방 초·중·고 교육의 수월성 제고         | ○        |          | ○    |     |         | ○       |
|          |              | ③ 경쟁력있는 지방대학 육성               | ○        |          |      | ○   |         | ○       |
|          |              | ④ 선진형 의료서비스 공급                | ○        |          | ○    |     |         | ○       |
|          |              | ⑤ 지역 선도도시의 교육·문화·의료·복지 인프라 확충 | ○        |          |      | ○   | ○       |         |
|          |              | ⑥ 지방의 사회개발투자 확대               | ○        |          | ○    |     |         | ○       |
|          |              | ⑦ 지방재정 배분시 낙후도 반영 확대          | ○        |          | ○    |     | ○       |         |
| 계        | 2대 부문 14개 과제 | 12                            | 3        | 2        | 10   | 4   | 6       | 8       |

### 3. 향후 일정



- ## 정책 설명 및 공론화 추진



- ## ☀ 과제별 세부추진계획 수립

※ '07. 4월중 국무회의 상정



- ## ☀ '08년 예산 및 국가재정운용계획 반영



- ## 🍌 법안 국회 제출

