

2단계 균형발전정책 구상

2007. 2. 7



국가균형발전위원회

보고순서

추진배경

비전과 추진전략

부문별 정책과제

수도권 질적 발전

향후 추진계획



I

추진배경

2. 참여정부의 정책의지

- 수도권 소재 기업의 지방이전을 촉진하기 위해 각종 인센티브 제공
[02년 대선공약]

- 지역경제 활성화를 위해 세금 차등 부과 및 교육·보육분야의 획기적 재정지원 방안 검토
[06. 9.19/10.17]

- 지역발전 정도를 감안하여 법인세 차등화, 복지·보육 등 획기적 정책 검토
[06.11.2, 제3기 균형위 출범시]

- 기업이 지방에 오는 것이 유리하도록 확실한 2단계 지역균형정책 개발
[06.11.29, 누리사업성과보고회]



Ⅱ

비전과 추진전략



국방과학기술개발위원회

1. 정책비전

기업하기 좋고 살기 좋은 지방

2단계
[민간부문]

지방에 획기적인 투자유인 제공



기업하기 좋은
투자환경 조성



살기 좋은
생활여건 조성

1단계
[공공부문]

다핵형 국토공간 형성

- 행정중심복합도시
- 혁신도시·기업도시
- 공공기관 지방이전

지역혁신 역량 강화

- 지역혁신체계[RIS] 구축
- 지역 R&D 역량 강화
- 지역전략산업 육성

2. 추진전략

지방에 획기적인 투자유인 제공

- 기업하기 좋은 투자환경 조성 : 조세, 인력, 부지 문제 해결
- 살기 좋은 생활여건 조성 : 주거 · 교육 · 의료 등 기반 확충

지역거점 중심으로 집중 지원

- 지방 대도시, 산업단지 클러스터, 중소도시 등 지역발전 거점 활용
- 기업환경 · 생활여건 등 종합 패키지 지원

지역별 인센티브 차등화

- 지역발전 정도, 투자환경 등을 감안 3그룹으로 분류
 - 분류[안] : 발전지역, 성장지역, 정체지역
- 지역분류, 고용효과에 따라 인센티브 차등 지원

3. 추진과제 : 2대 부문 14개 과제

정책
부문



기업하기 좋은 투자환경 조성

- 1 법인세 부담의 대폭 경감
- 2 인력난 해소
- 3 산업용지 공급 확대
- 4 경제자유구역·자유무역지역 추가 지정
- 5 지방이전 기업에 대한 도시개발권 부여 확대
- 6 대기업의 지방투자에 대한 출자총액제한제도 예외 인정
- 7 지방이전기업에 대한 맞춤형 패키지 지원

정책
과제

살기 좋은 생활여건 조성



- 1 고품질 주택 공급
- 2 지방 초·중등 교육의 수월성 제고
- 3 경쟁력있는 지방대학 육성
- 4 선진형 의료서비스 공급
- 5 지역 선도도시의 교육·문화·의료·복지 인프라 확충
- 6 지방의 사회개발투자 확대
- 7 지방재정 배분시 낙후도 반영 확대

Ⅲ

부문별 정책과제



국가균형발전위원회

1. 기업하기 좋은 투자환경 조성



정책방향

- 지방 창업 · 이전 · 사업운영 과정에서 겪게 되는 기업의 3대 애로사항인 세금 · 인력 · 부지문제 집중 해결

① 법인세 부담의 대폭 경감

- 지방 창업 · 이전, 기존 지방기업의 법인세 부담을 획기적 경감

(10%) 법인세율 지역별 차등 인하 및 가맹기가 연장(10~20년) 부여

1. 기업하기 좋은 투자환경 조성



② 인력난 해소

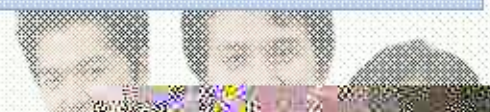
• 지방기업에 고용보조금 지원

- 기존 지방기업이 신규 투자로 일정규모의 고용을 창출할 경우 지급

※ 현재 지방이전 기업의 신규 채용인력에 대해 6개월간 1인당 50만원 지급

• 외국인력을 지방기업에 집중 지원

- 외국인 고용한도 추가 허용 : 현행 기준 + 20%



1. 기업하기 좋은 투자환경 조성



④ 경제자유구역 · 자유무역지역 추가 지정

- **경제자유구역 추가 지정으로 지방에 외자유치 확대**
- **자유무역지역을 확대 지정하여 수출기업 및 지역경제 육성**

※ **현행 세제 지원**(경제자유구역·자유무역지역) : 법인세 3년 100% 그후 2년 50%

⑤ 지방이전 기업에 대한 도시개발권 부여 확대

- **일정규모 이상 고용기업이 지방 이전시
상업적 도시개발 허용**

**[예] 1,000명이상 고용기업에 100만평 규모 이내의
도시개발 허용**



1. 기업하기 좋은 투자환경 조성



⑥ 대기기업의 지방투자에 대한 출총제 예외 인정

- 본사와 사업장이 지방에 소재하는 기업에 출자하는 경우
- 본사가 수도권에 있는 기업이 지방투자를 위해 출자하는 경우 등



⑦ 지방이전 기업에 대한 맞춤형 패키지 지원

- 기업경영 및 종업원 생활여건 개선 등 포괄적 지원대책 마련
 - 기업경영 애로사항 : 용지확보, 공장설립, 종업원 교육 등
 - 종업원 생활여건 : 주택 · 교육 · 보육 등
- 종합패키지 지원시스템 구축
 - 관계부처 · 지자체 · 지원기관이 참여하는 기업별 한도지원타당성조사

2. 살기 좋은 생활여건 조성



정책방향

- 주거 · 교육 · 의료 · 복지부문의 공공서비스 기반을 획기적으로 확충
- 배후 지역과 연계하여 거점도시에 쾌적한 생활환경 조성

2. 살기 좋은 생활여건 조성



② 지방 초·중등 교육의 수월성 제고

- 지방의 초중학교를 '지역복지 거점학교'로 운영



2. 살기 좋은 생활여건 조성



③ 경쟁력있는 지방대학 육성

지방대학 진학 우수학생에 대한 장학금 지원 확대

- 이공계열 : 국가 장학금 지방 지원비율 확대(35%→60%)
- 인문계열 : 지방대학에 이공계와 동일조건으로 학비 지원
- 현행 선발기준(내신성적 상위 20%, 수능성적 2등급) 완화



● 지방대학에 현대적 기숙사 지원

- 신세대 취향에 맞게 독립형 주거공간이 확보되는
기숙사 확충
- ※ 단체생활형 → 개인/가족형



2. 살기 좋은 생활여건 조성



③ 경쟁력있는 지방대학 육성

- 지방대학 기부금 납부자에 대한 세제 지원 강화

- 상속재산 지방대학 기부시 상속세 감면

지방대학 기부금

- 출연연구기관과 지방대학의 전략적 제휴 지원

2. 살기 좋은 생활여건 조성



⑥ 지방의 사회개발 투자 확대

- 지방교부세 배분기준 개선
 - 사회개발분야 비중을 40%수준으로 확대
 - ※ '07년 사회개발 지출 비중 : 36.2%

⑦ 지방재정 배분시 낙후도 반영 확대

- **균특회계 지역개발계정 배분기준 개선**
 - 재정력 지수, 노령화 등 낙후도 요소 반영 확대
- **매칭펀드 사업의 지방분담 비율 차등화**
 - 차등화 대상사업 및 차등 폭을 대폭 확대
 - 재정력이 취약한 지자체의 재정부담 완화



〈참고〉 재원소요



- 재정지출 소요 : 연간 1.2조원 내외
 - '07년 기존 예산규모 : 5천억원 수준
 - '08년에 5천억원 규모 증액 필요
- ※ 기금 · BTL 재원(2천억원) 별도



- 법인세는 국민적 토론과 합의를 통해 구체적 경감 방안 및 규모 결정

도권 질적 발전



IV

수



수도권 발전방향

● 수도권 질적 발전 및 경쟁력 강화

- 교육, 문화, 주거, 환경 등 주민의 삶의 질 향상
- 지식클러스터, 국제교류, 금융기능 강화 및 SOC 확충



● 지방화 시책과 연계한 계획적 관리체제로 전환

- 현재 지자체와 공동으로 계획적 관리계획 수립중
 - ※ 국토연구원에서 '06.12월 기초연구 수행,
 - '07.12월 계획적 관리방안 마련





V

향후 추진계획



국가균형발전위원회

1. 추진방안

과제구분

- 국민적 호응이 높고, 정책적 논쟁의 소지가 적은 과제

[예] · 인력난 해소
· 고품질 주택 공급
· 산업용지 공급 확대

- 국민적 합의, 의견조정이 필요한 과제

[예] · 법인세 부담 대폭 경감

조치계획

- 정부 주도로 즉시 추진
 - '08년 예산 및 국가재정운용계획 반영 ['07. 6]
 - 법령 개정 추진 ['07. 9]

- 국민적 합의 후 법률 개정

- 정책 의제화하여 토론 및 합리적 대책개발 유도

대기업 지방 투자에 대한
출자총액제한제도 예외 인정

법률 제 개정

2. 과제별 세부 추진계획

부문	과제명	조치유형			시행시기		차등화 방안	
		행정 조치	법령 개정	국민 참여	단기	중장기	2 그룹	3 그룹
정책 과제	기업 대책	① 법연세 부담 대폭 경감	○	○		○		○
		② 인력난 해소	○		○			○
		③ 산업용지 공급 확대	○		○			○
		④ 경제자유구역·무역자유지역 추가 지정	○		○		○	
		⑤ 지방이전 기업에 대한 도시개발권 부여 확대	○	○	○			○
		⑥ 대기업의 지방투자에 대한 출총제 예외 인정		○		○	○	
		⑦ 지방이전기업에 대한 맞춤형 패키지 지원	○		○		○	
	사람 대책	① 고품질 주택 공급	○		○		○	
		② 지방 초·중·고 교육의 수월성 제고	○		○			○
		③ 경쟁력있는 지방대학 육성	○			○		○
		④ 선진형 의료서비스 공급	○		○			○
		⑤ 지역 선도도시의 교육·문화·의료·복지 인프라 확충	○			○	○	
		⑥ 지방의 사회개발투자 확대	○		○			○
		⑦ 지방재정 배분시 낙후도 반영 확대	○		○		○	
계	2대 부문 14개 과제	12	3	2	10	4	6	8

3. 향후 일정



- ## 🍷 정책 설명 및 공론화 추진



- ## ☀ 과제별 세부추진계획 수립

※ '07. 4월중 국무회의 상정



- ## ☀ '08년 예산 및 국가재정운용계획 반영



- ## 🍌 법안 국회 제출



감사합니다



국가군형발전위원회