

# 2단계 균형발전정책 구상



국가균형발전위원회

## 보고순서

## 추진배경

## 비전과 추진전략

## 부문별 정책과제

## 향후 추진 일정



I

# 추진배경



국가군형발전위원회

## 1. 왜 2단계 정책이 필요한가?

## 그 동안의 균형발전 정책 중점

- 공공부문 주도의 국가기관 이전, 행복·혁신·기업도시 건설
- 인재·기술·산업이 결합된 내재적 지역혁신 역량 강화
  - ➔ 비수도권 GRDP 및 수출 비중 증가 등 성과

## 수도권의 강력한 흡인력 지속

- ☀ **수도권 인구 비중[%]**: (02)47.2 → (06)48.7
- ☀ **총사업체 수 비중[%]**: (02)45.6 → (05)46.6

## 2단계 균형발전 정책의 필요성

- ▶ 민간부문의 투자 촉진으로 획기적 지방발전 전기 마련
- ▶ 1단계 정책과 연계하여 정책의 완성도 제고



# 〈참고〉 한미 FTA와 국가균형발전

## 단기적으로는 업종별·지역별로 효과 상이

- 직접적 수혜는 대미수출업종 밀집지역에 발생

- ★ 자동차(울산·충남·광주), 자동차부품(경남·경북·전북)  
항만물류(부산·인천), 기계(부산·경남·경북), 철강(경북·전남)

- 경쟁력이 취약한 일부 업종과 지역에서 어려움 호소



## 중장기적으로 FTA는 균형발전의 새로운 전기

- 투자환경 및 대미교역 환경 개선 등 외국인투자 증대 기대

- FTA 계기로 적극적인 균형발전정책을 추진하여  
지역발전의 새로운 도약발판 마련

- ★ 2단계 균형발전정책, 낙후지역발전대책 등

## 2. 참여정부의 정책의지

- 
- 수도권 소재 기업의 지방이전을 촉진하기 위해 각종 인센티브 제공  
[02년 대선공약]

- 지역경제 활성화를 위해 세금 차등 부과 및 교육·보육분야의 획기적 재정지원 방안 검토  
[06. 9.19/10.17]

- 지역발전 정도를 감안하여 법인세 차등화, 복지·보육 등 획기적 정책 검토  
[06.11.2, 제3기 균형위 출범시]

- 기업이 지방에 오는 것이 유리하도록 확실한 2단계 지역균형정책 개발  
[06.11.29, 누리사업성과보고회]

### 3. 추진경위

06. 9

#### • 균형위, 2단계 대책 마련 착수

- 균형위 주최 전문가 회의 수차례 개최 (06.10~11)
- 정책실장 주재 전문가 회의 (국토연구원장, 산업연구원장 등, 06.11.30)
- 과제별 부처 실무협의 진행 (06.11~12)
- 정책실장 주재 비서관 회의 (06.12. 8)

06. 12. 22

#### • 2단계 구상 시안 대통령 보고

07. 1월

#### • 주요기업 대상 의견 수렴

07. 1월

#### • 쟁점과제 대상 균형위-관계부처 협의 진행

07. 1. 25

#### • 정책실장 주재 관계장관회의 개최

07. 1. 26

#### • 대통령 주재 주요부처 장관회의 개최

07. 2. 7

#### • 2단계 균형발전정책 대국민 보고회 [안동]



## Ⅱ

# 비전과 추진전략



국가군형발전위원회

# 1. 정책비전

기업하기 좋고 살기 좋은 지방

2단계  
[민간부문]

지방에 획기적인 투자유인 제공



기업하기 좋은  
투자환경 조성



살기 좋은  
생활여건 조성

1단계  
[공공부문]

다핵형 국토공간 형성

- 행정중심복합도시
- 혁신도시·기업도시
- 공공기관 지방이전

지역혁신 역량 강화

- 지역혁신체계[RIS] 구축
- 지역 R&D 역량 강화
- 지역전략산업 육성

## 2. 추진전략

### 지방에 획기적인 투자유인 제공

- 기업하기 좋은 투자환경 조성 : 조세, 인력, 부지 문제 해결
- 살기 좋은 생활여건 조성 : 주거 · 교육 · 의료 등 기반 확충

### 지역거점 중심으로 집중 지원

- 지방 대도시, 산업단지 클러스터, 중소도시 등 지역발전 거점 활용
- 기업환경 · 생활여건 등 종합 패키지 지원

### 지역별 인센티브 차등화

- 지역발전 정도, 투자환경 등을 감안 3그룹으로 분류
  - 분류[안] : 발전지역, 성장지역, 정체지역
- 지역분류, 고용효과에 따라 인센티브 차등 지원

### 3. 추진과제 : 2대 부문 14개 과제

정책  
부문



#### 기업하기 좋은 투자환경 조성

- 1 법인세 부담의 대폭 경감
- 2 인력난 해소
- 3 산업용지 공급 확대
- 4 경제자유구역·자유무역지역 추가 지정
- 5 지방이전 기업에 대한 도시개발권 부여 확대
- 6 대기업의 지방투자에 대한 출자총액제한제도 예외 인정
- 7 지방이전기업에 대한 맞춤형 패키지 지원

정책  
과제

#### 살기좋은 생활여건 조성



- 1 고품질 주택 공급
- 2 지방 초·중등 교육의 수월성 제고
- 3 경쟁력있는 지방대학 육성
- 4 선진형 의료서비스 공급
- 5 지역 선도도시의 교육·문화·의료·복지 인프라 확충
- 6 지방의 사회개발투자 확대
- 7 지방재정 배분시 낙후도 반영 확대

### Ⅲ

## 부문별 정책과제



국가균형발전위원회

# 1. 기업하기 좋은 투자환경 조성



## 정책방향

- 지방 창업 · 이전 · 사업운영 과정에서 겪게 되는 기업의 3대 애로사항인 세금 · 인력 · 부지문제 집중 해결

### ① 법인세 부담의 대폭 경감

- 지방 창업 · 이전, 기존 지방기업의 법인세 부담을 획기적 경감  
[1안] 법인세율 지역별 차등 인하 및 감면기간 연장(10~30년) 병행  
[2안] 감면 대상기업 확대 및 감면기간 대폭 연장  
※ 정책 토론과 국민적 합의를 통해 법인세 경감방안을 최종 확정
- 지역발전 정도, 고용효과 등에 따라 지역별로 차등
- 정책 실효성 제고를 위해 감면대상의 최저한세율 대폭 조정  
[현행 : 대기업 15%, 중소기업 : 10%]
- 외국인기업의 지방투자에 대해서도 동일한 경감 혜택 부여

# 1. 기업하기 좋은 투자환경 조성



## ② 인력난 해소

### • 지방기업에 고용보조금 지원

- 기존 지방기업이 신규 투자로 일정규모의 고용을 창출할 경우 지급

※ 현재 지방이전 기업의 신규 채용인력에 대해 6개월간 1인당 50만원 지급

### • 외국인력을 지방기업에 집중 지원

- 외국인 고용한도 추가 허용 : 현행 기준 + 20%

- 지방기업의 외국인 고용허용 업종 확대

### • 지방기업의 주문형 인력 양성제도 도입







## 1. 기업하기 좋은 투자환경 조성



## ⑥ 대기업의 지방투자자에 대한 출총제 예외 인정

- 본사와 사업장이 지방에 소재하는 기업에 출자하는 경우
- 본사가 수도권에 있는 기업이 지방투자를 위해 출자하는 경우 등



### ⑦ 지방이전 기업에 대한 맞춤형 패키지 지원

- **기업경영 및 종업원 생활여건 개선 등 포괄적 지원대책 마련**
  - 기업경영 애로사항 : 용지확보, 공장설립, 종업원 교육 등
  - 종업원 생활여건 : 주택 · 교육 · 보육 등
- **종합패키지 지원시스템 구축**
  - 관계부처 · 지자체 · 지원기관이 참여하는 기업별 합동지원팀 구성 · 운영

## 2. 살기 좋은 생활여건 조성



### 정책방향

- 주거·교육·의료·복지부문의 공공서비스 기반을 획기적으로 확충
- 배후 지역과 연계하여 거점도시에 쾌적한 생활환경 조성

### ① 고품질 주택 공급

#### ● 지방 이전기업 종사자에 대한 공공주택 특별분양 제도 도입

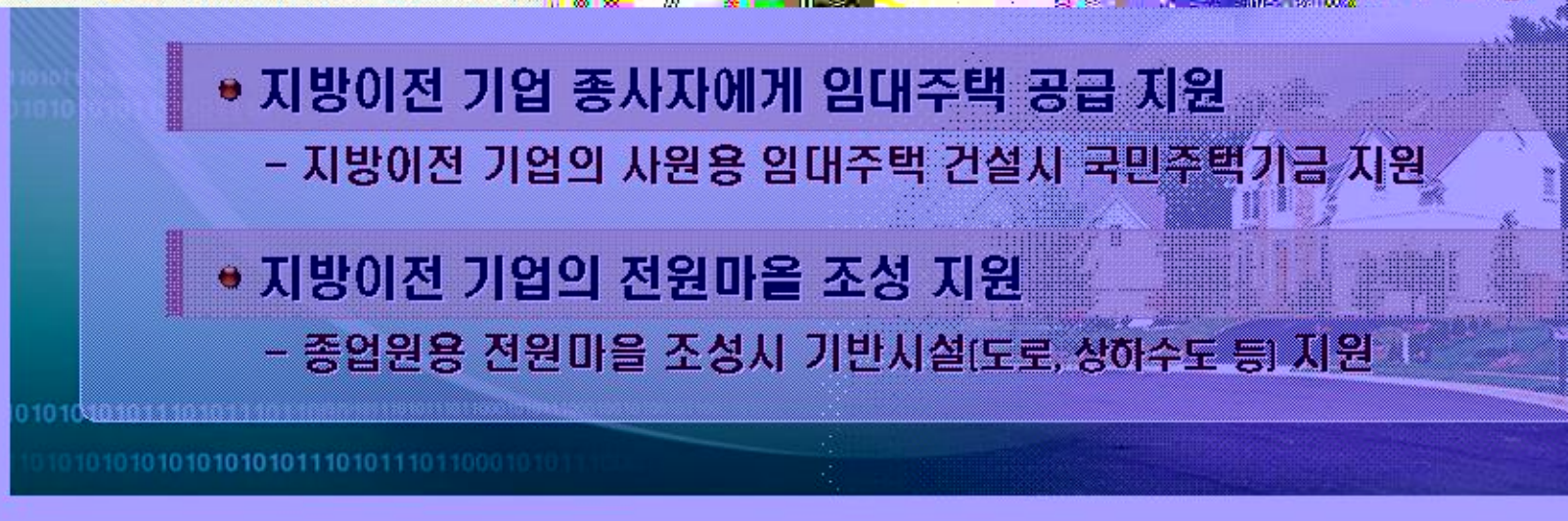
- 거주기간, 청약예금 가입 등 자격요건 면제·완화
- 지방이전으로 인한 1세대 2주택 보유허용 기간(현재 1년) 단축

#### ● 지방이전 기업 종사자에게 임대주택 공급 지원

- 지방이전 기업의 직원용 임대주택 건설시 국민주택기금 지원

#### ● 지방이전 기업의 전원마을 조성 지원

- 종업원용 전원마을 조성시 기반시설(도로, 상하수도 등) 지원



## 2. 살기 좋은 생활여건 조성



### ② 지방 초·중등 교육의 수월성 제고

#### ● 지방의 초중학교를 '지역복지 거점학교'로 운영

- 특기·적성교육 및 지역사회 문화·복지·학습 거점으로 활용



#### ● 지방 명문고교 육성

- 전국지역 대상 1군 1우수고 육성(136개교)
- 개방형 자율학교 확대 지정
  - 학생선발, 교육과정 편성·운영, 교원인사 등 자율권 부여

#### ● 방과후 학교의 프로그램 품질 향상

- 프로그램 전문화 : 예체능, 과학, 논술 등 교사 아웃소싱 비율(3.3%) 확대
- 지방 초중고 원어민 영어보조교사 충원율(13%) 대폭 제고



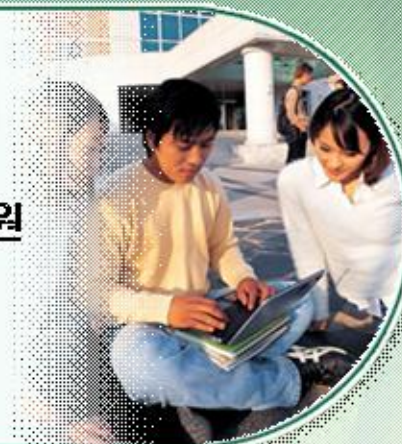
## 2. 살기 좋은 생활여건 조성



### ③ 경쟁력있는 지방대학 육성

#### • 지방대학 진학 우수학생에 대한 장학금 지원 확대

- 이공계열 : 국가 장학금 지방 지원비율 확대(35%→60%)
- 인문계열 : 지방대학에 이공계와 동일조건으로 학비 지원
- 현행 선발기준(내신성적 상위 20%, 수능성적 2등급) 완화



#### • 지방대학에 현대적 기숙사 지원

- 신세대 취향에 맞게 독립형 주거공간이 확보되는 기숙사 확충
- ※ 단체생활형 → 개인/가족형



## 2. 살기 좋은 생활여건 조성



④

### 선진형 의료서비스 공급

- 체계적인 지역 의료서비스 전달시스템 구축

지역보건소

1차 진료  
지역의료건강센터

지방의료원

2차 지역거점  
의료기관으로 육성

지방국립대 병원

3차 의료기관으로  
특화 발전 유도

- 주민 밀착형 의료서비스 공급

주민건강정보  
DB화

정기적 검진  
[방문검진]

응급의료 지원

⑤

### 지역 선도도시의 교육 · 문화 · 복지 인프라 확충

- 혁신 · 기업 도시내 개방형 자율학교 우선 지정
- 문화 · 예술 등 국립시설 집중 배치 및 복지시설 확충 지원



## 2. 살기 좋은 생활여건 조성



## ⑥ 지방의 사회개발 투자 확대

- **지방교부세 배분기준 개선**  
- 사회개발분야 비중을 40%수준으로 확대  
※ '07년 사회개발 지출 비중 : 36.2%

## ⑦ 지방재정 배분시 낙후도 반영 확대

- **균특회계 지역개발계정 배분기준 개선**
  - 재정력 지수, 노령화 등 낙후도 요소 반영 확대
- **매칭펀드 사업의 지방분담 비율 차등화**
  - 차등화 대상사업 및 차등 폭을 대폭 확대
  - 재정력이 취약한 지자체의 재정부담 완화





## 2단계 세부추진계획 마련·확정



## 🍌 법안 국회 제출



# 감사합니다



국가균형발전위원회