

A scenic view of a river flowing through a forest. The trees on the banks have vibrant autumn foliage in shades of yellow, orange, and red. The calm water of the river reflects the colorful trees and the sky. The overall atmosphere is peaceful and natural.

국가균형발전을 위한

지역분류방안

2007. 9

목 차

- 1 지역분류의 필요성
- 2 지표개발
- 3 지역분류의 방법
- 4 지역분류의 결과
- 5 토론과제

지역분류의 필요성

◆ 지역여건을 감안한 차등지원정책의 토대 필요

- 지역여건을 감안한 국가균형발전정책을 시행하기 위한 토대 미약
 - 현재 신활력사업, 개축지구 등의 사업에서 단편적인 지역분류
- 종전의 균형발전정책은 수도권의 과밀을 해소하고 지방의 성장기회를 부여하기 위한 수준에는 미흡

※ 외국의 경우 지역간 차등지원은 명확한 기준을 가지고 제도적 바탕 위에서 추진

⇒ 지역여건에 따라 차등화된 지원정책을 수립하기 위한 종합적인 차원의 지역분류 필요

지표개발

◆ 지표개발의 준거설정

- 지역분류의 준거 : 지역의 발전정도
- 지역의 발전정도의 정의
" 경제기반이 양호하고 재정이 풍부하여, 인구가 성장하고 복지가 양호한 정도"



지표개발

◆ 지표선정 의의

부 문	지 표	선 정 의 의
인구	- 인구변화율	- 경제, 사회, 정치적 기회의 압축

지표개발

◆ 자료의 출처

부 문	지 표	출 처
인구	- 인구변화율	- 통계청(1995~2005)
	- 인구밀도	- 통계청(2005)
	- 노인인구비율	- 통계청(2005)

[illegible]

해외 지역분류

국 가

분류기준

유 형

차등지원



지역분류의 방법

◆ 종합지수에 의한 지역분류

- 개별 지표값을 Z-Score에 의해 표준화하고,
표준화한 부문별 지표값을 합산하여 종합지수 산출
 - 인구, 산업경제, 재정, 복지·인프라 부문에 동일한 비중을 두는 단순가중치 적용 : Factor analysis의 data-driven method로 타당성 보정
- 산출한 종합지수 평균값 $\pm 0.674\sigma$ 를 경계로하여
25%씩 전국을 4개 그룹으로 분류
 - 낙후지역은 지역 I, 정체지역은 지역 II, 성장지역은 지역 III, 발전지역은 지역 IV로 구분

지역분류의 방법

◆ 지역분류의 기준



계량분석에 의한 지역분류

구분	지역 I (낙후지역, 60)	지역 II (정체지역, 67)	지역 III (성장지역, 71)	지역 IV (발전지역, 36)
수도권 (66)	강화군 (1)	옹진군 동두천시 양주시 연천군 포천시 가평군 양평군 (7)	중랑구 성북구 강북구 도봉구 노원구 은평구 강서구(서울) 관악구 중구(인천) 남구(인천) 연수구 남동구 부평구 계양구 서구(인천) 의정부시 광명시 평택시 구리시 남양주시 군포시 의왕시 하남시 파주시 이천시 안성시 김포시 (27)	종로구 중구(서울) 용산구 성동구 광진구 동대문구 서대문구 마포구 양천구 구로구 금천구 영등포구 동작구 서초구 강남구 송파구 강동구 동구(인천) 수원시 성남시 안양시 부천시 안산시 고양시 과천시 오산시 시흥시 용인시 화성시 광주시 여주군 (31)
충청권 (33)	보은군 옥천군 영동군 괴산군 금산군 부여군 서천군 청양군 홍성군 예산군 (10)	동구(대전) 충주시 제천시 청원군 증평군 진천군 단양군 공주시 보령시 서산시 논산시 연기군 태안군 당진군 (14)	중구(대전) 서구(대전) 대덕구 청주시 음성군 천안시 아산시 (7)	유성구 계룡시 (2)
강원권 (18)	횡성군 영월군 철원군 화천군 양구군 고성군(강원) 양양군 (7)	춘천시 강릉시 동해시 태백시 속초시 삼척시 홍천군 평창군 정선군 인제군 (10)	원주시 (1)	(0)

계량분석에 의한 지역분류 (계속)

구분	지역 I (낙후지역, 60)	지역 II (정밀개발지역, 20)	지역 III	지역 IV
----	--------------------	-----------------------	--------	-------

계량분석에 의한 지역분류 Mapping





◆ 정책적 고려요소

- 정책 활용성 및 광역내 기초자치단체 등급분포 고려
 - 특별시, 광역시, 제주특별자치도는 동일 등급의 지역으로 조정
- 균형발전 감안 수도권과 지방은 1단계 차등
 - 높은 발전도, 과밀 등을 고려하고 균형발전의 정책목적을 달성하기 위함

정책요소를 고려한 적용안

구분	지역 I (낙후지역, 59)	지역 II (정체지역, 55)	지역 III (성장지역, 62)	지역 IV (발전지역, 58)		
수도권 (66)	(0)	강화군 (1)	옹진군 동두천시 양주시 연천군 포천시 가평군 양평군 (7)	서울특별시(25) 인천광역시(8) 의정부시 광명시 평택시 구리시 남양주시 군포시 의왕시 하남시 파주시 이천시 안성시 김포시 수원시 성남시 안양시 부천시 안산시 고양시 과천시 오산시 시흥시 용인시 화성시 광주시 여주군 (58)		
충청권 (33)	보은군 옥천군 영동군 괴산군 금산군	부여군 서천군 청양군 홍성군 예산군 (10)	충주시 제천시 청원군 증평군 진천군 단양군 공주시	보령시 서산시 논산시 연기군 태안군 당진군 (13)	대전광역시(5) 청주시 음성군 천안시 아산시 계룡시 (10)	(0)
강원권 (18)	횡성군 영월군 철원군 화천군	양구군 고성군(강원) 양양군 (7)	춘천시 강릉시 동해시 태백시 속초시	삼척시 홍천군 평창군 정선군 인제군 (10)	원주시 (1)	(0)

정책요소를 고려한 적용안 (계속)

구분	지역 I (낙후지역, 59)	지역 II (정체지역, 55)	지역 III (성장지역, 62)	지역 IV (발전지역, 58)
호남권 (41)	정읍시 남원시 진안군 무주군 장수군 임실군 순창군 고창군 부안군 곡성군 구례군 고흥군 보성군 장흥군 강진군 해남군 무안군 함평군 완도군 진도군 신안군	군산시 익산시 김제시 완주군 여주시 순천시 나주시 담양군 화순군 영암군 영광군 장성군	광주광역시(5) 전주시 목포시 광양시	(0)

정책요소를 고려한 지역분류 Mapping



토론과제

지표 및 가중치의 적정성

- 질적지표 감안하기 어려운 지역발전지표의 구성
- 복지 및 인프라 등 질적요소의 추가여부
- 1인당 GRDP 등 기초자치단체 단위의 정밀한 지표의 개발
- 부문간 동일 비중의 단순가중치 부여방식 적용

지역분류의 개수

- 국가마다 지역분류의 개수 상이
- 3개 및 4개 그룹의 지역분류의 장점과 단점

차등화 지원의 정당성

- 지역분류와 차등화 지원의 연계
- 차등화 지원의 내용과 범위, 방법
- 차등화 지원의 실효성 및 실효성 강화방안

참고 : 지방 순회설명회시 지역의견

- 전주 등 **6**개 권역별 지방설명회 개최 (07.9.4 ~ 9.14)

— 기어오르기에 지장이 어드루 지방이 바쳐된 드시(에 지역 3)라고



감사합니다.