

국가균형발전위원회가 만든 책

1. 국가균형발전의 비전과 과제 -국정홍보처
2. 세계의 지역혁신체계 -한울아카데미
3. 이제는 지역이다 -도서출판 모브
4. 한국의 지역전략산업 -폴리테이아
5. 공공기관 지방이전 -국가균형발전위원회, 건설교통부
6. 혁신주도형 경제도약을 위한 신산학협력 -폴리테이아
7. 국가균형발전의 비전과 전략 -동도원
8. 제1차 국가균형발전 5개년계획 -국가균형발전위원회, 산업자원부
9. 국가균형발전계획에 관한 연차보고서 -국가균형발전위원회, 산업자원부
10. 수도권 재창조의 비전과 전략 -동도원
11. 선진국의 혁신클러스터 -동도원
12. 동북아시아의 한반도 공간구상과 균형발전전략 -제이플러스에드
13. 대한민국 혁신예보 맑음! -국가균형발전위원회 외
14. 지역혁신으로 가는 길 -국가균형발전위원회
15. 살기좋은지역만들기 -제이플러스에드

균형발전 정책교본 시리즈

신활력사업

1권 지역혁신체계

2권 신활력사업

3권 살기좋은지역만들기

4권 누리사업

5권 혁신클러스터

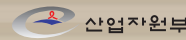
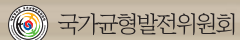
6권 국부창출을 위한 新산학협력과 제4세대 R&D

7권 도시정책의 새로운 패러다임과 정책 과제(근간)

비매품



9 788996 0062 13
ISBN 978-89-960062-1-3



국가균형발전위원회

균형발전



균형발전 정책교본

신활력사업

우리나라는 지난 60년대 초부터 강력한 중앙집권체제를 바탕으로, 선택과 집중의 논리에 따라 수도권 중심으로 한 불균형 성장정책을 추진해왔습니다. 그리하여 단기간에 고도 경제성장이라는 열매를 맺을 수 있었습니다.

그러나 이러한 정책으로 인해 우리나라는 지역간 불균형이 심화되어 수도권은 인구의 과잉집중에 따른 부동산가격 상승과 환경오염 등 많은 사회적·환경적 고통을 받고 있고, 지방은 지방대로 계속 사람들이 빠져나가며 활력을 잃은 악순환이 지속되고 있습니다.

이러한 악순환 구조는 지역간 불균형과 계층간 불균형을 심화시켜 국민통합을 위협하고 있고, 다른 한편으로 지방의 쇠퇴에 따라 국가 전체의 성장 잠재력마저 떨어뜨려 대한민국이 선진국의 문턱을 넘어서는 것을 어렵게 만들고 있습니다.

이런 문제의식에 입각하여 참여정부는 출범 초기부터 국가균형발전정책을 핵심 국정과제로 설정하였으며, “전국이 고루 잘사는 균형사회의 건설”이라는 비전 아래 지금까지 혁신주도형 지역발전을 적극적으로 추진해왔습니다.

이에 따라 참여정부는 전국의 각 지역들이 가나긴 중앙의존성에서 벗어나 혁신역량을 확충하고 산학연관 협동체계를 구축하여 스스로 자립할 수 있도록 여러 가지 지원을 해오고 있습니다.

특히 참여정부는 지역 내에서 인재·기술·산업의 선순환 고리가 형성되도록 하는 데 정책적 노력을 집중해왔습니다. 이를 위해 지방대학혁신역량강화사업(NJF)을 통해 지역의 산업발전을 주도할 수 있는 전문인력을 양성하고 있습니다. 2003년 전체 R&D 예산의 27%에 불과하던 지역 R&D 예산을 2007년도에는 40%까지 증가하여 지역의 기술개발 역량을 강화하고 있습니다. 전국 각 지역마다 4개씩의 전략산업을 선정하도록 하여 지역의 자립적 산업발전을 뒷받침하고 있습니다. 대덕연구개발특구와 7개의 산업클러스터(반월·시화, 원주, 구미, 울산, 창원, 광주, 군산)는 인재·기술·산업이 가장 긴밀하게 결합된 지역의 신성장거점으로 발전하고 있습니다.

이러한 노력과 함께 참여정부는 균형발전을 촉진하기 위해 49개의 중앙행정기관과 178개의 공공기관을 전국에 분산 배치하는 매우 강도 높은 정책을 추진해오고 있습니다. 행정중심복합도시 건설과 10개의 혁신도시 건설 사업은 모두 이런 정책적 결단의 산물입니다. 그 외에 6개의 기업도시가 건설되고 2단계 국가균형발전정책으로 기업의 지역투자가 가시화되면 정채된 지역에도 새로운 발전의 에너지가 샘솟게 될 것입니다.

최근에 접어들어 참여정부가 추진해온 많은 정책들이 조금씩 성과를 보이고

제1장 신활력사업의 개요

1. 사업의 개요	12
2. 사업의 추진배경	14
1) 한국의 경제성장과 지역 간 불균형	14
2) 역대 정부 지역개발정책의 내용과 한계	20
3) 참여정부 이후의 상황 변화	23
3. 신활력사업의 정책 비전과 목표	28
4. 신활력사업의 내용 구성과 기본 모델	31

제2장 신활력사업의 이론적 배경

1. 선진국의 낙후지역 발전모델	36
1) EU의 낙후지역 발전모델	36
2) 영국 및 독일의 낙후지역지원정책	47
3) 미국의 낙후지역 지원정책	51
4) 일본 오이타 현(大分縣)의 일촌일품운동	55
5) 정책적 함의	61
2. 신활력사업의 모델과 전략	65
1) ASP 모델 : 주체(Actor), 시스템(System), 프로젝트(Project)	65
2) 1·2·3차 산업의 융·복합화	74
3) 도농 교류의 활용	78

제3장 신활력지역 정책개발의 구상과 설계

1. 신활력사업의 기본틀 및 추진전략	82
1) 대상지역 선정	82
2) 추진 · 관리체계	85
3) 재정 지원 및 평가	88
2. 신활력사업의 유형	91

제4장 추진성과 및 성과제고 방안

1. 신활력사업의 성과	96
1) 지역의 활력 제고	96
2) 지역의 혁신리더 양성	99
3) 지방 협치(Governance)의 실습	105
4) 학습 분위기 확산	107
5) 지역개발의	

제5장 국내외 신활력지역 개발사례

1. 국내 사례	... 124
1) 산업의 융·복합화 유형과 사례	... 124
2) 고도산업화 사례	... 136
2. 해외 사례	... 139
1) 일본의 사례	... 139
2) 유럽의 사례	... 176

제6장 신활력사업 현장 매뉴얼

1. 기본 관점	... 190
1) 사업의 내용적 분류와 특징	... 190
2) 사업의 단계별 접근	... 194
3) 기본 원칙	... 196
4) 유의사항	... 199
2. 사업계획 수립을 위한 준비	... 201
1) 일반적 정보 획득과 공유	... 201
2) 사업 추진을 위한 지역사회의 공감대 형성	... 204
3) 지역 진단과 여건 분석, 사업 아이디어 발굴	... 205
3. 신활력사업 계획 수립	... 209
1) 혁신 리더 발굴 및 양성	... 209
2) 사업의 전략 방향 설정	... 210
3) 자원 평가 및 조사 연구	... 212

4) 목표 설정	... 218
5) 외부 전문가 및 지역협력단의 활용	... 219
4. 자원 관리 및 실행	... 222
1) 지역혁신협의회의 구성과 운영	... 222
2) 사업추진단의 구성과 운영	... 227
3) 지속적 교육과 기획력·추진력 제고	... 229
5. 신활력사업 기획과 실행 시의 고려사항	... 231
1) 소프트웨어 사업과 하드웨어 사업의 균형	... 231
2) 기존 사업 및 타 지역 사업과의 조화와 연계	... 235
3) 6차 산업화와 도농교류 활성화	... 243
6. 신활력사업의 점검 평가	... 244



제 1 장

신활력사업의 개요

통해

화

하지만 최근 들어 수도권으로의 인구이동은 점차 둔화 양상을 보이고 있다. 예컨대 수도권의 인구 순유입(유입-유출인구)을 살펴보면 2002년의 21만 명을 정점으로 2006년 11만 2천 명으로 감소하는 등 수도권으로의 인구유입 완화추세가 구체적으로 드러나고 있는 것이다.

이는 공공기관 지방이전, 지역산업 육성, 지역의 정주여건 개선 등 지방의 인구유입 촉진 노력의 강화와 지방인구구조의 노령화에 따른 수도권으로의 이동요인 감소 등이 복합적으로 작용한 결과로 해석할 수 있을 것이다.

[그림 1-3] 수도권 대비 지방의 1인당 GRDP 비율



자료 : 통계청 KOSIS, 각 연도

특히 수도권 대비 비수도권의 1인당 GRDP 비율이 2002년 0.94에서 2005년 1.04로 높아져 비수도권이 수도권을 앞지르고 있는 등 소득격차 요인이 완화된 점을 주목하지 않을 수 없다.

최근 지방경제의 변화 양상을 살필 수 있는 구체적 지표 중 하나가 지방의 수출비중이다. 이 비율은 2000년 55%에서 매년 지속적으로 증가하여 2005년에 들어서는 67.2%, 그리고 2006년에는 68.1%로 증가하고 있다.

[그림 1-4] 지방의 수출 규모 및 비중



개이던 지방의 관련 기업체 수는 2003년을 기점으로 완전히 증가하여 2006년 말 그 수는 1,388개에 이르고 있다. 지역산업의 경쟁력 확보를 위해서는 혁신주도역량을 갖춘 선도기업의 육성이 중요한 전제라는 점을 유념할 때 기술혁신형 중소기업의 증가는 미래의 지방경제 활성화를 위해 매우 고무적인 현상이다.

[그림 1-6] 지방의 기술혁신형(Inno-Biz) 중소기업 수



자료 : 중소기업청

이렇듯 지방경제의 상황이 호전의 조짐을 보이고 있는 것은 정부의 R&D예산 중 지방이 차지하는 비중이 점증적으로 증가한 것에 기인한 바 크다. 구체적으로 이 비중은 2003년 27%에서 2007년 40%로 증가하였다. 지방 R&D예산의 확대는 수도권에 비해 상대적으로 열악한 지방의 연구개발 인프라 확충과 혁신역량 강화에 기여하는 것으로 평가된다. 예컨대 지방의 특허출원 실적의 증가 경향을 보면 2002년에 18,481건이었던 지방의 특허출원 건수가 2005년 현재 25,332건으로 37% 가량 증가세를 보이고 있다.

[그림 1-7] 정부 R&D예산의 지방 비중



자료 : 과학기술부

