

균형발전 정책교본 시리즈

살기좋은 지역만들기

1권 지역혁신체계

2권 신활력사업

3권 살기좋은지역만들기

4권 누리사업

5권 혁신클러스터

6권 국부창출을 위한 新산학협력과 제4세대 R&D

7권 도시정책의 새로운 패러다임과 정책 과제(근간)

국가균형발전위원회가 만든 책

1. 국가균형발전의 비전과 과제 -국정홍보처
2. 세계의 지역혁신체계 -한울아카데미
3. 이제는 지역이다 -도서출판 모브
4. 한국의 지역전략산업 -폴리테이아
5. 공공기관 지방이전 -국가균형발전위원회, 건설교통부
6. 혁신주도형 경제도약을 위한 신산학협력 -폴리테이아
7. 국가균형발전의 비전과 전략 -동도원
8. 제1차 국가균형발전 5개년계획 -국가균형발전위원회, 산업자원부
9. 국가균형발전계획에 관한 연차보고서 -국가균형발전위원회, 산업자원부
10. 수도권 재창조의 비전과 전략 -동도원
11. 선진국의 혁신클러스터 -동도원
12. 동북아시아의 한반도 공간구상과 균형발전전략 -제이플러스에드
13. 대한민국 혁신예보 맑음! -국가균형발전위원회
14. 지역혁신으로 가는 길 -국가균형발전위원회
15. 살기좋은지역만들기 -제이플러스에드

비매품



ISBN 978-89-960062-2-0

국가균형발전위원회

산업자원부

KPC 한국생산성본부



국가균형발전위원회

균형발전 정책교본

살기좋은 지역만들기

류중석 / 송미령 / 이성은
이왕건 / 이재준

대표 집필자

류 중 석 중앙대학교 도시공학과 교수

집필자

송 미 령 한국농촌경제연구원 농촌발전연구센터 연구위원

이 성 은 제주대학교 관광경영학과 강사

이 왕 건 국토연구원 도시연구실 연구위원

이 재 준 협성대학교 도시건축공학부 교수

감수자

최 임 락 국가균형발전위원회 과장

윤 진 호 국가균형발전위원회 사무관

편집위원

강 태 혁 국가균형발전위원회 기획단장

한 동 환 국가균형발전위원회 대외협력실장

진 혁 국가균형발전위원회 교육국장

이 경 문 국가균형발전위원회 과장

안 진 권 국가균형발전위원회 전문위원

허 영 숙 한국생산성본부 팀장

국가균형발전위원회

건설교통부

행정자치부

농림부



균형발전 핵심 정책

살기좋은 지역만들기



균형발전 핵심 정책

살기좋은 지역만들기

균형발전 정책교본

살기좋은 지역만들기

발행 국가균형발전위원회 / 산업자원부 / 한국생산성본부

저자 류중석 / 송미령 / 이성은 / 이왕건 / 이재준

인쇄 고려프린테크

©국가균형발전위원회

2007 Printed in Korea

서울시 종로구 적선동 122-1 생산성빌딩 3F

Tel : 02)2100-8234

Fax : 02)3210-4811

www.balance.go.kr



우리나라는 지난 60년대 초부터 강력한 중앙집권체제를 바탕으로, 선택과 집중의 논리에 따라 수도권 중심으로 한 불균형 성장정책을 추진해왔습니다. 그리하여 단기간에 고도 경제성장이라는 열매를 맺을 수 있었습니다.

그러나 이러한 정책으로 인해 우리나라는 지역간 불균형이 심화되어 수도권은 인구의 과잉집중에 따른 부동산가격 상승과 환경오염 등 많은 사회적·환경적 고통을 받고 있고, 지방은 지방대로 계속 사람들이 빠져나가며 활력을 잃은 악순환이 지속되고 있습니다.

이러한 악순환 구조는 지역간 불균형과 계층간 불균형을 심화시켜 국민통합을 위협하고 있고, 다른 한편으로 지방의 쇠퇴에 따라 국가 전체의 성장 잠재력마저 떨어뜨려 대한민국이 선진국의 문턱을 넘어서는 것을 어렵게 만들고 있습니다.

이런 문제의식에 입각하여 참여정부는 출범 초기부터 국가균형발전정책을 핵심 국정과제로 설정하였으며, “전국이 고루 잘사는 균형사회의 건설”이라는 비전 아래 지금까지 혁신주도형 지역발전을 적극적으로 추진해왔습니다.

이에 따라 참여정부는 전국의 각 지역들이 가나긴 중앙의존성에서 벗어나 혁신역량을 확충하고 산학연관 협동체계를 구축하여 스스로 자립할 수 있도록 여러 가지 지원을 해오고 있습니다.

특히 참여정부는 지역 내에서 인재·기술·산업의 선순환 고리가 형성되도록 하는 데 정책적 노력을 집중해왔습니다. 이를 위해 지방대학혁신역량강화사업(NJF)을 통해 지역의 산업발전을 주도할 수 있는 전문인력을 양성하고 있습니다. 2003년 전체 R&D 예산의 27%에 불과하던 지역 R&D 예산을 2007년도에는 40%까지 증가하여 지역의 기술개발 역량을 강화하고 있습니다. 전국 각 지역마다 4개씩의 전략산업을 선정하도록 하여 지역의 자립적 산업발전을 뒷받침하고 있습니다. 대덕연구개발특구와 7개의 산업클러스터(반월·시화, 원주, 구미, 울산, 창원, 광주, 군산)는 인재·기술·산업이 가장 긴밀하게 결합된 지역의 신성장거점으로 발전하고 있습니다.

이러한 노력과 함께 참여정부는 균형발전을 촉진하기 위해 49개의 중앙행정기관과 178개의 공공기관을 전국에 분산 배치하는 매우 강도 높은 정책을 추진해오고 있습니다. 행정중심복합도시 건설과 10개의 혁신도시 건설 사업은 모두 이런 정책적 결단의 산물입니다. 그 외에 6개의 기업도시가 건설되고 2단계 국가균형발전정책으로 기업의 지역투자가 가시화되면 정채된 지역에도 새로운 발전의 에너지가 샘솟게 될 것입니다.

최근에 접어들어 참여정부가 추진해온 많은 정책들이 조금씩 성과를 보이고 있는 것은 나라의 장래를 위해 참으로 다행스러운 일입니다. 지역에서도 여러 지방자치단체와 지역혁신리더들이 함께 노력하여 의미있는 변화들이 곳곳에서 나타나고 있습니다. 이에 대해 국내는 물론 해외에서도 관심이 고조되고 있습니다. 특히 아일랜드, 프랑스, 알제리, 중국, 일본, 미국 등 여러 나라에서 한국의 균형발전에 대해 많은 관심을 표명하고 있습니다.

이런 점을 감안하여 국가균형발전위원회에서는 보다 많은 사람들이 지역혁신의 경험을 공유하고 상호학습을 하는데 표준이 되는 책자 발간의 필요성을 느껴, 그간 우리 모두가 함께 노력하여 기획하고 실천에 옮긴 대한민국의 국가균형발전의 이론과 역사를 ‘정책교본’이라는 이름에 담고자 합니다.

여기에는 참여정부가 추진해온 국가균형발전정책의 비전과 전략은 물론 현장에서의 실천 과정과 성과를 최대한 자세히 기록하였습니다. 나아가 지금까지의 경험을 토대로 차기정부에서 새로운 정책과 사업을 기획할 때 활용할 수 있는 ‘사업지침’도 제시하였습니다.

우리의 헌법 제123조 2항은 “국가는 지역간의 균형있는 발전을 위하여 지역경제를 육성할 의무를 갖는다”고 규정하고 있습니다. 따라서 균형발전 정책은 어느 정부든 지속적으로 실천해야 하는 국가의 소중한 의무입니다. 그래야만 국민통합과 국가발전 잠재력을 모두 확충할 수 있게 될 것입니다.

이번에 출간하는 7권의 정책교본 시리즈는 미래의 정부 관계자, 지자체 관계자, 지역혁신리더, 지역주민들이 국가균형발전의 성스러운 의무를 실행에 옮기고자 할 때 항상 꺼내보고 활용할 수 있는 나침반이자 충실한 가이드북이 될 것입니다.

이제 한국은 ‘함께 번영하는 균형발전정책’을 통해 공동체 사회의 이상을 실현하면서 국가의 발전 잠재력도 더욱 키우는 새로운 단계로 접어들고 있습니다. 정부가 바뀌고, 시대가 바뀌더라도 참여정부가 추구해온 균형발전 사회의 비전은 변함없이 계승되어야 할 것입니다. 이 정책교본들이 우리의 비전을 다음 시대로 연결하는 징검다리가 되기를 희망합니다.

마지막으로 이 책의 집필을 위해 수고해주신 전문가 여러분께 감사드리고, 이 책을 읽고 우리의 꿈을 더 높고 더 크게 실현해줄 미래의 지도자들에게도 미리 감사의 말씀을 드립니다.

2007년 2월

국가균형발전위원회 위원장 **성 경 릉**

1장 정책 개관

1. 추진배경	... 12
1) 도시화의 진전에 따른 삶의 질 저하	... 12
2) 국토불균형의 실상과 문제점(수도권 집중)	... 14
3) 새로운 패러다임의 모색과 살기 좋은 지역 만들기	... 15
2. 정책목표와 과제	... 18
1) 비전과 목표	... 18
2) 주요 정책 과제	... 19
3. 종전의 지역개발정책과의 차별성	... 22

제2장 이론적 배경과 정책 모델

1. 관련 이론 및 정책 고찰	... 26
1) 이상도시 및 전원도시 이론	... 26
2) 도시 미화운동	... 30
3) 뉴 어바니즘(New Urbanism)	... 32
4) 스마트 성장	... 36
5) 유럽연합의 농촌경제발전 정책(LEADER PLUS)	... 38
6) 유럽의 섬 개발 전략	... 50
2. 정책적 시사점과 한국형 모델의 모색	... 63
1) 정책적 시사점	... 63
2) 한국형 모델의 모색	... 64

제3장 정책 설계 및 사업 성공요소

1. 사업의 기본 틀과 추진 전략	... 68
1) 사업추진의 기본 원칙	... 68
2) 사업 유형 선정 및 기획	... 69
3) 사업의 추진 및 관리	... 72
4) 재원의 조달 및 운영	... 73
2. 사업의 추진체계 및 추진현황	... 75
1) 제도적 기반 및 지원체계 구축	... 75
2) 지역별(도시·농촌·섬) 사업 유형	... 93
3) 부처별 추진 현황	... 118
3. 사업 성공 요건과 성과 제고방안	... 137
1) 개념 정립과 공론화	... 137
2) 주민 의식 개혁과 공동체 기능 회복	... 140
3) 참여 극대화 및 거버넌스 체제	... 142

제4장 국내외 사례

1. 국내 사례	... 148
1) 공간의 질 제고	... 148
(1) 안양천 살리기	... 148
(2) 서울시 광진구 노유거리	... 156
2) 삶의 질 향상	... 163
(1) 대구광역시 삼덕동 문화마을	... 163

(2) 광주광역시 북구 문화동	... 172
3) 도농상생의 복합생활공간 조성	... 182
(1) 강원도 화천군 토고미 마을	... 182
(2) 도농교류의 새로운 모델 - 인천시 부래미마을	... 191
4) 지역공동체 형성 및 복원	... 201
(1) 강원도 태백시 철암마을	... 201
(2) 인천시 계양구 효성동 마을공동체 만들기	... 209
5) 지역별 특화브랜드 창출	... 215
(1) 곤충을 지역브랜드화한 함평군	... 215
(2) 안성시 '안성마춤' 브랜드	... 225
2. 외국사례	... 235
1) 일본의 마찌즈꾸리 운동	... 235
2) 미국의 Livable Community운동	... 249
3) 문화예술도시 사례	... 266
(1) 빌바오(Bilbao)	... 266
(2) 요코하마(Yokohama)	... 274
4) 환경생태도시 사례	... 283
(1) 프라이부르크(Freiburg)	... 283
(2) 꾸리찌바(Curitiba)	... 293

제5장 실무기획 지침

1. 지역 여건 확인 및 잠재력 조사	... 304
----------------------	---------

1) 자발적 주민의식과 공감대 형성	... 304
2) 사업추진팀 구성	... 307
2. 주체별 역량 강화와 시너지 제고	... 312
1) 리더의 발굴과 양성	... 312
2) 교육, 연수 및 평생학습체제	... 315
3) 전문가 역할과 컨설팅	... 318
4) 주체별 역할정립 및 기관간 네트워크 구축	... 320
3. 민관 협력 파트너십과 상향식 접근	... 322
1) 민관 협력 파트너십 모델과 적용	... 322
2) 주민 자율적 주도와 상향식 모형	... 324
4. 계획 수립과 주민 참여	... 327
1) 사업 구상, 기획 및 목표 설정	... 327
2) 지역 자원 발굴 및 사례 조사	... 333
3) 사업계획서 작성과 공모 신청	... 339
4) 지역 브랜드와 마케팅 전략	... 346
5. 사업 운영 및 관리 체계	... 355
1) 목표 관리와 평가 지표 작성	... 355
2) 모니터링과 성과 평가	... 359
3) 사후 관리와 인센티브	... 361

참고문헌

... 364



제1장

정책 개관

제1장 정책 개관



1. 추진배경

1) 도시화의 진전에 따른 삶의 질 저하

우리 나라는 1960년대 이후 반세기에 걸친 경제개발 과정에서 급속한 산업화와 도시화를 경험하였다. 그 결과 우리의 도시환경은 기반시설의 절대부족 속에 인구증가에 따른 토지문제, 주택문제, 환경문제 등이 대두되었다. 이러한 문제를 해결하기 위하여 주택건설, 도로신설 및 확장, 상하수도 설비공급 등 도시의 물리적 기반시설을 확충하는데 모든 노력을 기울여왔다.

경제성장에 따라 절대빈곤에서 벗어나기는 했지만 양적인 수요를 채우는데 급급하였던 도시개발 정책으로 인하여 비록 양적인 지표상으로는 어느 정도 도시의 틀을 갖추었지만 도시에 사는 시민들의 삶은 질은 양적인 팽창에 비해서 높아지지 못했다. 급속한 개발은 필연

적으로 자연환경의 파괴를 가져왔다. 하천은 오염되고 해안의 갯벌은 매립되었으며, 대기환경은 날이 갈수록 악화되었다. 주거단지를 개발하기 위해서 산이 파헤쳐졌고 도시의 하천은 복개되어 도로를 확장하는데 이용되었다.

대량생산을 위주로 한 물량공급의 피해는 도시환경의 악화로 나타났다. 우선 쾌적한 도시환경을 나타내는 가장 중요한 지표인 도시민 1인당 공원면적에 있어서 우리나라는 6.9㎡로 파리 10.4㎡, 뉴욕 14.1㎡, 런던 24.2㎡에 비해서 크게 부족하다. 이러한 양적인 지표 이외에도 생활주변에서 쉽게 이용할 수 있는 공원의 이용편리성 측면에서도 외국의 주요 도시들과 비교할 때 큰 차이가 난다. 또한 주거환경의 가장 중요한 요소인 주택을 살펴보면 우후죽순처럼 세워진 관상형의 아파트 단지는 비바람을 막는 최소한의 거주지로서의 역할은 담당할 수 있지만, 삶의 활력이 피어나는 정주지로서의 역할은 담당하지 못하고 있다. 고층아파트에 거주하는 인구가 전체의 절반을 넘어서고 있지만 아파트 단지는 개발이윤을 극대화하기 위해서 높은 용적률로 개발되고 있다. 아파트 위주의 주거문화는 획일적인 주거유형을 불러왔고 주택을 거주 개념에서 투자나 투기의 개념으로 바꾸어 놓았다. 도시기반시설에 해당하는 도서관, 학교, 박물관 등 교육·문화 관련 시설은 대도시의 경우도 선진국에 비해서 열악하지만 지방도시의 경우는 대부족인 실정이다.

이러한 삶의 질 저하는 미구의 다국적 컨설팅 업체인 머서 휴먼 리소스 컨설팅(MHRC)이 발표한 삶의 질 평가보고서에 잘 나타나 있다. 2007년에 발표된 삶의 질 평가에서 전세계 215개 도시 가운데 서울은 87위, 울산은 113위를 기록하였다. 우리나라가 세계 10대 경제대국인 것을 감안하면 OECD국가 중에서 우리나라의 삶의 질은 최하위권에

속한다.

삶의 질 저하는 비단 도시만의 문제는 아니다. 급속한 도시화로 인하여 농촌과 어촌은 상대적으로 인구를 도시로 빼앗겨 공동화 현상이 심화되었으며, 젊은 노동력의 도시유출로 인하여 농촌인구의 고령화 현상이 나타났다.

2) 국토불균형의 실상과 문제점(수도권 집중)

이러한 삶의 질 저하와 함께 우리나라의 국토공간정책에 있어서 심각한 문제중의 하나가 바로 국토불균형의 문제이다. 우리나라의 수도권은 경제개발에 따른 급속한 인구집중으로 인하여 세계적으로도 유례가 없는 과밀화가 진행되어 이로 인한 혼잡비용 등 비경제 효과가 날로 심각해지고 있다. 2004년 기준으로 수도권에는 전체 인구의 47.9%가 거주하고 있으며 2010년경에는 수도권과 지방의 거주인구비율이 역전되어 수도권이 50%를 넘어설 전망이다. 반면에 농어촌을 비롯한 낙후지역은 2000년 20%에서 2013년 17.2%로 인구감소 추세가 더욱 심화될 것으로 예상된다. 인구집중으로 인한 수도권의 혼잡비용은 1991년 2.9조원에서 2002년에 12.4조원으로 상승하여 우리 경제를 위협하는 요소가 되고 있다.

수도권에는 중앙행정기관의 100%, 주요 공공기관의 85%, 100대 대기업의 91%가 집중해 있어서 인구를 흡인하는 블랙홀로 작용하고 있으며 (성경룡, 2007, p.4) 이러한 인구구조의 불균형은 지방도시와 농촌지역을 몰락시키는 중요한 요인이 되고 있다.

지방인구의 대도시 및 수도권 집중현상은 우리나라의 경제를 고비

용-저효율의 구조로 만들어 물류비용을 증가시키며, 부동산 가격의 상승을 가져와 공장 건설비용이 증가하는 등 기업의 생산성을 악화시키고 있다.

[그림 1-1] 수도권 인구집중 추계



자료: 통계청 (2005. 4)

3) 새로운 패러다임의 모색과 살기 좋은 지역 만들기

(1) 여건의 변화

세계경제의 발전을 주도하는 패러다임은 과거의 물량투입 위주의 요소투입형 경제에서 지식과 기술, 정보, 인재가 경쟁력이 되는 혁신 주도형 경제로 변화하고 있다. 이러한 변화를 가져온 원인으로는 대체로 다음과 같은 세 가지를 들 수 있다. 우선 국민소득 향상으로 인하여 국민들의 웰빙 지향의 가치관이 형성되고 있다는 점이다. 웰빙 지향의 가치관은 건강을 중시하는 먹거리 문화를 진작시키고, 쾌적한 주거환경을 선호하는 양상으로 나타나고 있다. 둘째로는 주 5일 근무제가 보편화됨에 따라서 취미 및 여가활동 시간이 증가되고 있

다는 점이다. 이러한 취미 및 여가활동 시간의 증가는 문화, 스포츠 관련산업의 성장을 가져오고 오픈 스페이스의 확충과 위락시설의 성장을 동반하게 된다. 셋째로는 출산율의 지속적인 감소와 평균수명의 증가로 인구의 고령화가 급속도로 진전되고 있다는 점이다.

(2) 지식 창조형 사회의 도래와 삶의 질의 문제

1960년대 이전 우리 사회는 농업을 기반으로 한 사회였다. 농업 및 어업 등 1차산업을 위주로 한 우리의 경제는 일제강점기를 지나 한국 전쟁을 겪으면서 매우 취약한 구조를 가지고 있었다. 그러나 1960년대를 지나면서 우리나라는 경제개발 5개년 계획의 추진으로 농업사회에서 산업사회로 전환하는 격변기를 맞이하게 된다. 한국의 산업화 사회를 이끈 정책은 요소투입형 성장정책이다. 그 결과 자동차산업, 조선산업 등이 우리경제의 핵심산업으로 자리잡아 국민소득 2만 달러 시대를 열어가고 있다.

그러나 세계경제는 제조업 위주의 산업구조에서 지식정보 위주의 산업구조로 변화하고 있다. 세계화와 개방화가 진전되어 국경 없는 경쟁시대가 도래하였고, 앞으로는 창조적인 인재가 사회를 이끄는 시대로 변해가고 있다. 미래의 혁신을 주도하는 창조적인 인재와 이들을 고용하고 있는 우수한 기업들은 국가경계를 넘어서 매력있는 정주환경과 문화적 여건을 갖춘 도시로 몰려들고 있다.

소득향상은 필연적으로 삶의 질에 대한 요구를 동반한다. 이미 사회적인 현상으로 나타나고 있듯이 주 5일 근무제 실시에 따른 취미 및 여가활동 시간이 증가되고 건강, 여가, 스포츠, 휴양 등 웰빙에 대한 관심과 지출이 크게 증가하고 있다. 인구구조에 있어서도 고령화 사회로 접어들어 65세 이상의 인구비중이 2000년 7.2%에서 2026년에

는 20.8%로 증가할 것으로 전망되며, 출산율은 1.19%로 이미 선진국보다 더 낮은 수준으로 떨어졌다. 따라서 앞으로의 도시개발은 지금처럼 양적인 물량공급 위주의 도시개발이 아니라 문화적으로 품격있고 쾌적한 삶의 질이 보장되는 도시개발로 전환하여야 한다.

(3) 신성장 동력 창출을 위한 균형발전의 필요성

국가의 입장에서는 요소투입형 불균형 성장전략의 한계를 극복하고 지식기반형 선진경제로 진입하기 위해서 혁신주도형 발전전략이 필요하다.

[그림 1-2] 주요국 수위도시 인구비중과 1인당 GDP 국제비교



현재와 같이 수도권 일극집중형 국토구조를 내버려 둘 경우 새로운 국부 창출의 근원이 되는 지식창조형 산업을 수용하기가 어렵기 때문에 지역혁신 체계를 통하여 지역인재를 양성하고 지역기술을 혁

신하여 지역산업을 진흥하는 선순환 구조를 확립할 필요가 있다. OECD국가중에서 1인당 국민소득 25,000달러 이상의 국가들은 대부분 수위도시의 인구비중이 높지 않으며, 다극구조로 국토의 균형적인 개발이 이루어지고 있다는 점을 감안할 때 지방이 혁신을 통하여 신성장 엔진을 창출하고 새로운 국부창출의 근원이 될 수 있도록 일극집중형 국토구조를 다극분산형으로 재편하는 국토의 균형발전을 추진하는 것은 시대적 과제라고 할 수 있다.



2. 정책목표와 과제

1) 비전과 목표

살고싶은 지역만들기는 정주환경을 구성하는 공간의 질과 삶의 질을 동시에 제고하는 새로운 지역의 창조라는 말로 그 비전을 대변할 수 있다. 공간의 질은 주거, 녹지, 기업 등 일터, 삶터, 놀터가 쾌적하고 경쟁력 있는 공간으로 변화되는 것을 의미하며, 삶의 질은 이러한 공간을 이용하는 시민들이 풍부한 문화생활을 누릴 수 있는 환경을 의미한다. 이러한 환경을 조성하기 위해서는 무엇보다 지금까지 산업화 과정에서 파괴되었던 공동체를 복원하는 것이 시급한 과제로 대두된다. 따라서 살고싶은 지역만들기의 3대 목표를 “아름다운 지역공동체”, “쾌적한 지역공동체”, “특색있는 지역공동체”로 설정하여 삶의 질을 향상시킬 수 있는 공동체 복원을 우선적으로 추진하고자

하였다.

주요 추진과제로는 주거, 의료, 교육 등 생활서비스를 확충하여 삶의 질을 제고하고, 품격있는 건축문화의 확산을 통하여 공간의 질을 제고하며, 도시와 농촌이 고루 잘 살 수 있는 도농상생형 복합생활공간을 조성하고, 지역공동체를 복원하며, 장소마케팅 등을 통하여 지역별 특화브랜드를 창출하는 5가지 과제를 설정하여 공간의 질 향상과 삶의 질 향상을 동시에 추진할 수 있도록 하였다. 추진방식에 있어서는 지역사회와 주민들이 주도적으로 나서서 추진하되 지방자치단체 및 중앙정부와의 파트너십을 강조하여 자발적이면서도 협력을 통한 시너지 효과를 극대화할 수 있도록 하였다.

2) 주요 정책 과제

앞에서 제시된 5가지 주요정책과제를 보다 상세하게 설명하면 다음과 같다.

(1) 공간의 질 제고

아파트 개발로 인한 획일적인 도시경관을 지향하고 수준 높은 건축물들이 건설될 수 있도록 환경을 조성하여 건축문화를 한 단계 높인다. 도시경관 계획을 수립하여 시가지 경관, 하천변 경관, 산악경관 등을 보전하고 미술관, 박물관, 공연장 등 문화시설을 확충하여 문화예술 활동을 진작시킨다.

[그림 1-3] 살기좋은 지역만들기의 비전과 목표



(2) 삶의 질 제고

급속한 도시화과정에서 훼손되었던 자연환경을 복원하여 거주지 주변에 충분한 공원 및 녹지를 확충하고 생태계를 복원하여 친환경 생활환경을 조성하는데 중점을 둔다. 특히 주거, 교육, 의료, 교통 등 생활서비스 수준을 향상시키기 위하여 최저주거수준을 보장하고 주거수요에 부응하는 다양한 주택을 공급하며, 미래지향적인 교육환경을 조성하고 의료, 건강, 복지서비스를 확대하도록 하며, 무엇보다도 지역단위의 문화공간 창출에 역점을 두어 품격있는 생활이 가능하도록 한다.

록 한다.

(3) 도농상생형 복합생활공간 조성

현재와 같이 인구가 도시로 몰려 도시는 집중으로 인한 경쟁력을 상실하고 농촌은 인구감소로 쇠퇴해가는 악순환 구조에서 농촌지역의 정주환경을 정비하여 대도시의 인구집중을 완화하면서도 농촌이 나름대로 살아갈 수 있는 선순환 구조로 변화시켜야 한다. 이러한 변화가 가능하기 위해서는 농촌의 교육, 의료, 문화서비스를 우선적으로 향상시키고 복합생활공간을 조성하여 생활의 질을 높일 수 있는 여건을 조성해 나가야 한다.

(4) 지역공동체 형성 및 복원

급속한 산업화 과정에서 파괴되었던 지역공동체를 복원하기 위해서 다양한 마을 행사를 지원하고 지역 내에서 주민들간의 교류를 활성화하기 위해서 자원봉사프로그램을 만들며, 사회적 약자들을 돌보기 위한 공공지원을 확충하도록 한다.

(5) 지역별 특화브랜드 창출

살기좋은 지역이 되기 위해서는 각 지역별로 독특한 문화가 바탕이 되는 지역특화 브랜드를 창출하여 이를 도시마케팅의 자원으로 활용해야 한다. 지역고유의 브랜드는 지역산업에도 적용하여 도시의 가치를 높이고 주민소득 향상에도 기여할 수 있도록 한다. 아울러 오늘날의 급속한 경제·사회·지식의 변화 속도와 지역사회의 인재부족현상을 감안할 때 사업의 구상과 기획단계에서부터 전문지식과 경험을 갖춘 지역내외 전문가들의 참여가 필수적이다. 이러한 점을 고

려하여 신활력사업은 각 지역의 사업기획·실행·평가과정에 상시적으로 참여하며 교육과 컨설팅을 담당하는 지역혁신자문관(Family Doctor, FD)을 위촉하여 활용할 것을 권장해왔다. 지역혁신자문관(FD)은 각 지역의 실정에 맞는 지역혁신체계를 형성하고 지역 활성화를 위한 선도프로그램이 제대로 정착될 수 있도록 조언하고 협력하는 중간매개자(mediator), 촉진자(facilitator), 조정자(coordinator)라는 복합적 역할을 담당한다. 지역혁신자문관은 또한 지역내외의 여건을 두루 고려하여 지역사회의 발전을 위해 필요한 외부의 자금·인력 및 지식이 적시 적소에 결합될 수 있도록 조언함으로써 지역사회와 외부와도 원활하게 소통하는 것을 돕는다. 이를 통해 지역혁신시스템이 지역의 내재적 역량에 기반을 두면서도 개방적인 시스템으로 구축될 수 있도록 하는 데 지역혁신자문관 제도의 목적이 있다고 할 수 있다.



3. 종전의 지역개발정책과의 차별성

정부가 그동안 추진해왔던 가장 대표적인 지역개발 정책은 새마을 운동이다. 1970년 당시 박정희 대통령의 지시로 시작된 이 운동은 공업화 우선정책으로 농촌이 낙후되는 것을 방지하기 위해서 시작되었다. 초기의 새마을 운동은 겨울철 농한기를 이용하여 마을환경개선 사업을 중심으로 전개되었으며, 점차 영농기반조성사업과 소득증대 사업을 병행하여 추진하였다. 이 운동은 자립적이고 민간주도적으로

추진하고자 하였으나 추진과정에 있어서 가시적인 성과를 달성하기 위하여 관주도형으로 전개되었다. 그 결과 의사결정은 하향식이 될 수밖에 없었고 지역의 다양한 잠재력을 살리기 보다는 획일화된 사업강행으로 오히려 특색없는 농촌지역을 만드는 결과를 가져왔다.

새마을 운동 이후 지역개발 정책은 국가경제의 효율성을 위한 거점개발 정책이었다. 이는 1970년대의 제1차 국토종합개발계획 수립 이후 제2차 및 제3차 국토종합개발계획 수립에 이르기 까지 명목적으로는 국토의 균형개발과 형평성의 논리를 내세우고 있었으나 실제로는 경제적 효율성과 개발 위주의 정책을 추진하여 왔다. 그 결과 대도시 중심의 성장거점은 발전하였으나 주변지역은 상대적으로 낙후되어 국토의 심각한 불균형을 초래하게 되었던 것이다.

살기좋은 지역만들기 정책은 이러한 관점에서 실질적인 균형발전 정책으로서 개별 개발사업 위주의 종전의 지역개발정책과는 추진전략 및 추진방식에 있어서 다음과 같은 큰 차별성이 있다. 우선 추진전략에 있어서 각 지역이 세계적인 도시들과 경쟁할 수 있도록 지역혁신을 기반으로 한 개발전략을 수립하도록 하였다는 점이다. 따라서 해당 지역별로 지역혁신을 주도할 수 있는 산업이 무엇인지에 대한 분석을 실시하고, 이러한 분석결과에 따라 자체의 혁신역량을 판단하고 투입요소를 결정할 수 있게 되어 지역개발의 효율성이 과거의 정책보다 훨씬 향상되었다는 점이다. 또한 과거의 물량위주의 투입보다 혁신역량을 강화하는 정책을 추진함으로써 투입된 재원의 효율성을 극대화하여 궁극적으로는 자생적인 지역발전 체계를 갖출 수 있다는 것이 큰 차이점이라고 할 수 있다.

추진방식에 있어서의 차이점은 지역사회와 주민들이 주체가 되어 추진한다는 점에서 상향식 추진방식을 원칙으로 하고 있으며, 해당

지역에서 필요로 하는 사업들을 자율적으로 기획하고 자기책임의 원칙하에서 추진함으로써 보다 책임감 있는 사업추진을 기대할 수 있다는 점이다.



제2장

이론적 배경과 정책 모델

제2장 이론적 배경과 정책 모델

➡ 1. 관련 이론 및 정책 고찰

1) 이상도시 및 전원도시 이론

인간의 이상도시에 대한 열망은 이미 성경의 에덴동산이나 불교의 극락세계에 반영되어 있을 정도로 오래된 것이다. 그러나 본격적인 도시계획으로서의 이상도시 계획은 르네상스 시대의 도시에서 그 기원을 찾을 수 있다. 르네상스 시대의 도시계획의 뚜렷한 특징은 바로 전쟁에서 안전하고 적의 공격을 효과적으로 방어할 수 있는 정형화된 방어도시의 구조를 가졌다는 점이다. 형태적인 측면에서 이상도시의 대부분 원이나 정방형의 기하학적인 구조를 가지고 있다. 이러한 이상도시의 비트루비우스, 알베르티, 필라레테 등의 작가들에 의하여 제안되었다. 그러나 르네상스식 이상도시의 산업화를 지향하는 근대도시에는 적용하기가 어렵다는 결론에 도달하면서 형식보다는

기능적인 효율성이 강조되는 이상도시로 발전해 나간다.

증기기관의 발명으로 촉발된 산업혁명은 영국의 수도 런던을 중심으로 급격한 인구증가, 공해 등의 문제를 낳았다. 이 시작된 화는 영국에서 시작되었으며, 수도 런던의 급격한 인구증가, 공해 등의 문제를 가져와 이러한 문제를 해결하기 위하여 1898년 영국의 도시계획가인 에베네저 하워드(Ebenezer Howard, 1850-1928)에 의해서 전원도시 이론이 제창되었다.

당시 영국은 산업혁명으로 인한 급속한 도시화로 수많은 노동자들이 대도시로 몰려들었고 따라서 그들의 주거환경은 매우 열악하였다. 이러한 시대적 상황에서 하워드는 도시생활의 편리함과 전원생활의 이로움을 함께 지닌 전원도시를 구상하였고, “미래: 진정한 개혁에 이르는 평화의 길(Tomorrow: A Peaceful Path to Real Reform)”이라는 제목의 책을 출간함으로써 전원도시의 개념을 정립하였다.

하워드의 전원도시 개념은 독창적이었다. 모든 도시문제의 근원은 급속한 인구팽창에 있다고 보았기 때문에 도시의 물리적인 확장을 제한하기 위하여 전원도시 외곽에 농업용 토지를 배치하였고, 모든 토지의 사유를 인정하지 않았으며, 도시개발의 이익은 지역사회에 환원한다는 기본 원칙이 세워졌다. 인구 5만 8천명의 중심도시를 인구 3만 2천명의 작은 전원도시 6개를 원형으로 둘러싸는 형태로 배치하고 중심도시와 전원도시를 철도와 도로로 연결하여 총 인구가 25만명이 거주할 수 있는 이론적인 전원도시의 모형이 제안되었다. 전원도시의 중심부에는 중앙공원을 배치하고 이 공원에서 방사선으로 뻗은 도로와 도우넛 형태의 가로수길을 따라서 주택과 정원이 들어서고 외곽지역은 경작지와 농장을 배치하였다.

[그림 2-1] 하워드의 전원도시 모형도



이러한 전원도시의 개념에 따라 1903년 런던에서 북쪽으로 약 56km 떨어진 레치워스(Letchworth)라는 곳에 세계에서 최초로 전원도시가 건설되었다. 하워드의 개념을 직접 도면으로 옮겨서 레치워스를 설계한 사람은 레이몬드 언윈(Raymond Unwin)과 배리 파커(Barry Parker)였다. 그들은 총 인구를 3만 5천명으로 하고 공장은 동쪽에 배치하여 서쪽에서 불어오는 바람에 의한 피해가 없도록 계획하였다. 도시건설에 필요한 자금은 전원도시 주식회사를 설립하여 채권을 발행하여 조달하였다.

레치워스의 도시구조는 오늘날의 일반적인 도시구조와는 매우 다른 형태를 띠고 있다. 도심은 접근성이 좋게 때문에 가장 높은 지가를 지불할 수 있는 용도인 상업기능이 입지하는 것이 일반적이나 영국의 전원도시에서는 이 개념이 오히려 역설적으로 적용된다. 접근성이 좋게 때문에 오히려 모든 사람들이 혜택을 볼 수 있는 공원과 녹지축으로 활용하는 것이다. 레치워스의 도로에서는 차량보다 보행자가 주인이다. 대부분의 간선도로에서는 보차분리가 엄격하게 적용되며

보행자를 위주로 도로가 설계되어 있다. 인구규모에 걸맞게 신호등에 의한 교차로 보다는 라운드어바웃(roundabout)이라는 로터리식의 교차로로 설계되어 교통의 흐름을 차단하지 않고 합리적으로 처리한다. 모든 도로는 인위적인 지형변화를 꾀하지 않고 자연지형에 맞게 곡선으로 설계되었다.



레치워스의 도로구조



레치워스의 중심 상점가

레치워스가 건설되었던 초기인 1910년에서 1914년 사이에 지어진 노동자를 위한 주거지역의 주택들은 여러 채의 주택이 서로 벽을 공유하면서 길게 붙어 있는 영국의 전형적인 타운하우스(town house)의 형태를 보여주고 있다. 주택의 전면에는 조그만 장식용의 정원이 있고 주택의 뒷면에는 큰 정원이 숨어 있는 구조이다.

세계에서 두 번째로 세워진 웰윈(Welwyn)전원도시 역시 런던에서 북쪽으로 약 30km의 거리에 건설되었으며 하워드는 1920년 직접 웰윈으로 이사하여 1928년 세상을 떠날 때까지 거주하면서 직접 전원도시 건설에 참여하였다. 웰윈 전원도시에는 루이 드 스와송(Louis de Soissons)이 설계에 참여하였는데 레치워스와 마찬가지로 도심 한복판의 광장과 여기에서 외곽으로 뻗은 녹지축의 개념은 그대로 도입되었다. 레치워스에서 적용되었던 보차분리개념이 웰윈에서는

쿨데삭(cul-de-sac)이라고 하는 다양한 형태의 막다른 골목으로 적용되는데, 막다른 골목에는 꽤 넓은 잔디밭이 있고 그 주변을 따라 원형으로 도로가 나 있으며 그 바깥으로 주택이 배치되어 있다.

하워드의 전원도시 이론은 영국정부가 제2차 세계대전 이후 도시 성장의 제어수단으로 추진하였던 신도시계획에 지대한 영향을 미쳤으며, 미국으로 건너가 클라런스 페리(Clarence Perry)의 근린주구 단위개념을 비롯한 공간계획이론 형성의 모태가 되었다.

2) 도시 미화운동

미국에서의 도시개발은 1893년 시카고 만국박람회를 계기로 도시에 대한 새로운 공간이미지와 바람직한 도시개발의 방향을 제시하려는 도시미화운동(city beautiful movement)을 통하여 구체화되었다. 급격한 공업화를 겪고 있던 당시의 미국으로서는 도시팽창에 따른 여러 가지 모순을 극복하고 도심의 상업기능을 개선하면서 주변의 슬럼화를 방지하는 차원에서 도시를 개조하려는 움직임이 생겨났다. 당시 미국의 인구는 1860년에 3,140만에서 1910년에 9,190만으로 급격하게 증가했을 뿐 아니라 도시에 거주하는 인구의 비율도 1910년에 46%를 기록하여 범죄, 빈곤, 슬럼화의 주요 원인이 되었다.

이러한 도시문제를 해결하기 위하여 다니엘 번햄(Daniel Burnham)이 주도한 것이 도시미화운동이다. 이 운동은 도시의 물리적 환경을 개선하여 도시에 대한 애착심을 키워 사회적 병리현상을 없애고, 유럽의 경쟁도시에 비해서 문화적으로 열세에 놓여 있던 미국의 도시에 보자르(Beaux-Arts)식의 문화적 자긍심을 도입하며, 도

심을 활성화하여 중상류계층들이 도심지역에서 거주하고 소비하도록 하는 것이 주된 내용이다. 이러한 도시미화운동은 1893년 여름 시카고에서 열린 만국박람회를 준비하면서 구체적으로 실천되었다. 다니엘 번햄은 보자르 스타일의 기념비적인 건축물을 도입하여 2,700만 관람객들에게 선보였고 흰색의 위엄있는 건축물과 함께 풍부한 녹지를 설계하여 박람회 기간동안 시카고 도심의 어둡고 위험한 분위기와는 달리 폭력이나 범죄가 없는 깨끗한 환경을 조성하였다. 시카고 박람회에서의 이러한 시도는 그 이후 오랫동안 미국 도시계획의 모범사례로 인식되어 1901년에 수립된 워싱턴 D.C.의 도시계획에 큰 영향을 미쳤다.

워싱턴 D.C.의 도시계획은 원래 뻘레르 랑팡(Pierre L'Enfant)에 의해서 수립되었으나 제대로 실현되지 못하였기 때문에 의회에서는 다니엘 번햄과 조경가인 프리데릭 올스테드(Frederick L. Olmsted) 등을 포함한 위원회를 조직하여 워싱턴 D.C.의 새로운 도시계획을 의뢰하였다. 이 위원회의 위원들은 유럽의 위대한 도시로 일컬어지는 비엔나, 파리 등지를 시찰하였고, 도시미화운동의 정신을 계승하여 기념비적인 중심부와 공공보행 물을 위주로 하는 워싱턴 D.C.의 새로운 도시계획안을 수립하였다.

[그림 2-2] 워싱턴 D.C.의 도시계획도 (1901년)





워싱턴 D.C.의 중심축과 기념비적 건물

이 안의 핵심은 중심광장을 기념비적인 여러 개의 의회 및 법원 건물로 둘러싸고 강력한 축을 부여하여 도시의 상징성을 높이는 것이었다.

워싱턴 D.C.의 1901년 도시계획은 도시미화운동이 구체적으로 실현된 첫 사례였으며 도시의 경제적 개혁을 상징적으로 나타내어 시민들에게 긍지와 자부심을 갖게한 성공적인 운동으로 평가받고 있다.

3) 뉴 어바니즘(New Urbanism)

뉴어바니즘은 제 2차 세계대전 이전에 미국에서 성행했던 정주형태와 함께 간직하며 살아 왔던 생활양식에 주요한 가치를 두고 있다. 이는 현대적 생활요소들(주택, 직장, 쇼핑, 여가공간 등)을 설계적으로 재편성하여 전통적 생활양식으로 회귀하고자 하는 신전통주의(Neotraditional Planning) 운동이다. 1980년대 말부터 시작된 이 운동은 도시환경을 진보적으로 재편성하는데 관심을 갖고 각종 도시

적 병인을 진단하고 있다. 먼저, 뉴어바니스트들은 20세기 중반부터 시작된 교외화라는 패러다임이 다음 세대에까지 지속될 수 없다고 전제하고 있다. 따라서 현재와 같은 무질서 한 시가지 확산보다는 생활요소들을 집중시키는 도시개발과 중심지 재개발을 대안으로 하며, 근린주구에는 쇼핑이나 직장을 근접시키는 등 복합용도(용도의 복합뿐만 아니라, 다양한 연령층, 인종과 소득계층의 복합)로 설계하며, 보행자 중심의 도시, 그리고 광역적 오픈 스페이스 체계에 부합되는 근린주구 설계를 강조하고 있다. 그들의 교외화 현상 및 도시에 대한 시각은 쇼핑 몰과 주택지역, 박스형태로 개발된 산업공원내의 직장 등이 구분되어 있는 것과 같이 토지이용에 있어서 상호 기능간에 상당한 거리를 두고 분리되어 있어자동차 우위의 도시가 되었고, 이로 인한 통행발생의 증가, 사적 공간의 발달과 공공 공간의 위축, 분절된 녹지공간으로 인해 생활양식의 변화를 가져왔고 이는 미국적 가치의 혼란을 야기 시켰다고 보고 있다. 이러한 관점과 인식을 같이 하는 운동이 1991년 요세미티 국립공원의 아와니 호텔(Ahwahnee Hotel)에서 제창된 아와니 원칙(The Ahwahnee Principles)으로 태동하게 되었고, 1993년에는 뉴어바니즘 학술대회(Congress for the New Urbanism)를 결성하여 500인 이상의 학자들이 활동하고 있다.

뉴어바니스트들의 도시설계적 관점에서 어바니즘을 정의한다면 두 종류의 어바니즘으로 분류할 수 있다. 하나는 미국내 초기 정착시기부터 20세기 중반까지 설계의 원형이 되었던 근린주구 형태(Neighborhood Pattern)이며 다른 하나는 그 이후부터 성행한 교외화 형태(Suburban Pattern)이다. 여기서 뉴어바니즘이 추구하는 바는 지난 반세기 도시개발의 형태를 지양하고, 교외화 현상이 시작되기 이전의 인간적인 척도를 지닌 근린주구가 중심인 도시로 회귀하

자는 것이다. 뉴어바니즘은 아직까지 태동기에 있으며 그 설계적 전통은 주로 도시미화운동과 전원도시운동에 뿌리를 두고 있다. 즉 도시미화운동에서는 프랑스 건축예술학교(Ecole de Beaux Arts)의 영향을 받은 양식, 즉 도시 중심건물의 예술성, 광장과 조경이 훌륭한 공원에 그 초점을 두고 설계된 양식을 중시하고 있다. 또한 대중교통수단이 연결되는 교외화 지역(streetcar suburbs), 격자형 가로경관과 이에 어울리는 시각통로(corridors), 공공 공간의 중시 등의 설계요소들을 이어 받고 있다. 전원도시 운동으로부터는 장소성(sense of place)의 창조와 전원적 생활방식을 도시에 접목시킨다는 점과 교외지역에서의 녹지의 중요성과 공원, 산책로가 안전하게 갖추어진 근린주구의 형성이라는 특징을 이어 받는다.

뉴어바니즘의 원칙을 적용한 대표적인 사례로서 미국 플로리다주 월튼카운티(Walton County)에 건설되고 있는 씨싸이드(Seaside)를 들 수 있다. 이 도시는 1981년부터 개발을 시작하여 지금은 중심부로부터 도시의 동쪽 단지에는 주택군의 건설이 끝난 상태이며 서쪽 단지 건설만 남아 있다. 인구 2000명을 수용하는 작은 도시(80에이커)에 지나지 않으며 주택규모로 볼 때 350여개의 단독주택군으로 이루어져 있다. 각종 신문과 방송의 극찬을 받았던 이 작은 휴양도시는 미국인의 교외지역 생활패턴을 전통적인 가치관과 인간성을 회복할 수 있는 이상적인 도시로 평가하고 있다. 안드레 두아니(Andres Duany)와 플라터자이버크(Elizabeth Plater-Zyberk)가 주책임 설계자로, 이 도시의 특징은 기존도시와 다르게 공공공간의 중요성이 부각된 설계로 평가받고 있다. 도시중심에 설계된 뚜페로 씨클(Tupelo Circle)은 시각통로의 중심이 되며, 중심으로부터 뻗어 나가는 가장자리에는 시각적 초점을 이룰 수 있는 전망대를 설치하여

해변가와 도시전체를 조망할 수 있게 했다. 가로는 격자형이 기본이며 주택의 형태는 씨싸이드의 조례로서 다양하게 제공되고 있는 주택유형의 카다로그 안에서 선정하여 자신의 집의 형태를 결정할 수 있게 하고 있다. 이 휴양도시가 갖는 특색은 기존의 도시와는 다르게 전면과 후면에 위치하는 정원 또는 사적인 공간의 크기가 매우 작은 반면 도시 전체의 공공공간이 넓게 설계되어 있다는 점이며, 옆 건물과의 거리 또한 좁게 설계되어 있다.

뉴어바니즘은 우리에게 궁극적으로 지향해야 할 세 가지 선례를 보여주고 있다는 점에서 의미가 있다.

[그림 2-3] 씨싸이드(Seaside)의 주거단지 배치도



씨싸이드 뚜페로 씨클(Tupelo Circle)지역의 전경

첫째, 시간이 지나고 문명이 발달하였다 하더라도 변하지 않는 주 거단지설계 목표중의 하나가 ‘인간적인 척도’를 구현하고자 하였다 는 점이다. 나아가 전통적인 ‘동네의식’을 근린주구내에서 실현하기 위한 설계방법과 실현방안을 제시하였으며 이러한 노력이 좋은 호응 을 받고 있다는 점에 주목할 필요가 있다. 둘째, 도시를 구성하는 주 거지 설계에 있어서 권장 가능한 다양한 주택의 형태, 공공공간의 중 요성에 따른 건축선의 지정, 신축적인 용적률의 적용 등 개별 필지에 대한 다양한 선택의 여지를 주고 있다는 점이다. 셋째, 뉴어바니즘의 도시는 환경친화적 도시의 모범적인 사례로 의미가 있다. 자연환경 적인 설계요소 즉 습지, 호수와 기존 경관을 보존하며 자연녹지의 네 트워크를 형성하고, 쇼핑몰을 근린주구내로 끌어들이려는 노력과 직 장을 근린주구 가까이 입지시켜 경전철 체계의 활성화와 함께 자동 차이용을 감소시키고자 한 점은 환경친화적 도시를 만들기 위한 모 범적인 사례라고 할 수 있다.

4) 스마트 성장

미국에서는 1990년대 후반부터 스마트 성장(Smart growth)개념 이 도시의 성장을 계획적으로 관리하기 위한 새로운 패러다임으로 자리잡고 있다. 스마트성장은 스마트한 방법, 즉 환경을 파괴하지 않 고 경제성장을 지속하면서 상호협력을 통한 의사결정방식에 의해 삶 의 질을 높이는 개발개념이라고 할 수 있다. 스마트 성장의 도입은 개 인 교통수단인 승용차와 고속도로를 중심으로 한 도시개발패턴으로 평가될 수 있는 과거의 계획기법을 통해서 미국의 도시환경을 개

선하는 것이 불가능하게 되었다는 사실을 반증하는 것이다.

스마트성장의 기본원리에 대해서는 지금까지 다른 입장을 고수해 온 토지개발업자, 환경보호주의자들, 시민, 공무원 등의 다양한 사회 계층이 바람직한 미래의 도시개발형태라는데 동의하고 있다. 그러나 스마트 성장의 원리는 자신이 속한 특정조직이나 사회계층의 관심사 에 따라 달라진다. 예를 들어 환경보호주의자들은 도시개발과정에서 오프스페이스와 자연자원의 보호를 강조한다. 그러나 시민운동가들 은 이외에도 미래의 도시개발에 영향을 미칠 의사결정과정에서 스마 트 성장을 통해 시민참여의 폭을 확대하기를 바라고 있다.

스마트 성장이 추구하는 핵심적 원리는 토지자원을 효율적으로 이 용하고 시민들에게는 선택의 다양성을 제공하며 다양한 성장과 개발 주체들의 이해와 협력관계를 통해 지역의 현안을 이해하고 개발의 방향을 설정하는 의사결정과정이라고 할 수 있다.

토지자원을 효율적으로 이용하기 위해 스마트성장은 기반시설이 갖추어진 기성시가지를 대상으로 고밀도의 복합용도 재개발, 나대지 나 저이용토지의 활용, 기개발지와 인접한 지역의 개발에 우선순위 를 두고 있다. 이를 통해 성장을 수용할 오프스페이스에 대한 개발수 요와 기반시설의 추가건설에 따른 경제적 부담도 줄이고자 한다.

스마트성장은 다양한 사회계층의 복합적 개발수요를 효과적으로 충족시키고자 한다. 과거 미국의 대표적인 사회계층은 개인승용차를 이용하고 소수의 자녀를 둔 중산층 부부가 교외의 단독주택에 거주 하는 집단이었다. 그러나 이러한 표준적인 사회계층의 비율은 상대 적으로 줄어드는 반면 자녀가 없는 세대나 단독세대수의 증가, 시민 들의 라이프 사이클과 고용구조의 다양화와 같은 변화를 경험하게 되면서 사람들은 활동과 선택의 폭이 확대되기를 바라고 있다. 이러

한 요구를 주택 및 도시개발과 연관시켜 볼 때 다양한 유형과 가격대의 주택공급, 주거 소유형태의 다양화, 특성화된 커뮤니티 건설, 교통수단의 다양화 등으로 나타나게 된다.

스마트성장은 다양한 이해관계를 가진 집단들이 건설적 협력과정을 통해 지역별로 차별화된 구체적인 성장 및 개발계획을 수립할 것을 요구한다. 이러한 계획수립과정에는 다양한 주체, 즉 공공과 민간 부문 뿐만 아니라 인접한 자치단체들간의 상호학습, 토론, 협상, 공감대 형성 등의 과정을 필요로 한다.

최근 미국의 주(State)와 지방자치단체들에서 미래의 도시개발과 관련하여 정책으로 채택하고 있는 개발목표들은 스마트성장에서 제시한 기본원리들과 유사하다. 또한 스마트성장의 원리 및 적용사례를 조사한 다수의 연구결과물에서 언급하고 있는 스마트 성장의 기본원리 또는 원칙들도 서로 비슷한 실정이다. 국제도시/카운티관리 협회(ICMA)가 2002년 출간한 “Getting to Smart Growth”에는 스마트성장이 추구하는 10개의 기본원리들과 각 원리별로 10개의 실행수단 또는 적용사례들이 제시되어 있다. 스마트 성장의 기본원칙들은 토지용도간 혼합, 고밀건축 설계방식 적용, 주거기회 및 선택의 다양성 제공, 보행에 편리한 커뮤니티 조성, 오픈스페이스, 농지, 자연경관 및 환경적으로 중요한 지역의 보전 등이다

5) 유럽연합의 농촌경제발전 정책(LEADER PLUS)¹⁾

유럽연합은 농촌개발 정책 프로그램으로서 LEADER(Liasons Entre Actions de Development de l' Economie Rurale, “농촌경

제발전을 위한 행동연대”)를 추진하고 있다. LEADER 프로그램의 탄생은 농업생산성 증대에서 농촌에 대한 관심으로 농촌정책의 기조변화를 상징한다. LEADER 프로그램은 지역(territorial), 다부문(multi-sectoral), 참여적 접근(participatory approach)이라고 하는 내생적(endogenous) 농촌개발 전략을 새로운 접근방법으로 한다.

유럽연합은 1991년부터 LEADER 프로그램을 시작하였다. LEADER I, II 프로그램을 10여 년 동안 진행하였고, 현재는 LEADER + 프로그램을 추진 중이다. 유럽 사회는 LEADER 프로그램의 진행과정과 성과를 매우 긍정적으로 평가하였고, 그러한 평가에 힘입어 LEADER 프로그램의 규모를 지속적으로 확대해왔다. LEADER 프로그램이 추구했던 ‘새로운 접근방법’은 그 초기 단계인 LEADER I에서는 소수 농촌지역에만 적용되는 특수한 실험적 처방이었으나, 이제는 일반화 가능한 대안적 농촌개발 전략으로 인정받고 있다.

(1) 추진 배경

새로운 농촌개발 정책에 대한 필요는 유럽 농촌이 맞이했던 전환기적 상황과 관련된다. 가령, 농촌공간에 대한 사회적 요구 변화, 농촌지역의 인구사회학적 재구성, 지구적 차원의 정치경제 환경 변화 등이다. 그 결과 지역성, 다부문, 참여를 강조하는 LEADER 프로그램이 기획되었다.

첫째, 지역성에 대한 강조는 농촌공간에 대한 사회적 요구 변화에 부응하기 위한 대안으로 선택된 것이다. 그간 농업생산성 증대라는

1) 이 부분은 김정섭(2002)을 수정한 것임.

목표를 추구해 왔던 유럽 농촌은 새로운 압력에 직면했다. 즉, 어메니티(amenity), 환경보호, 고품질 식품 등에 대한 소비자들의 관심이 증대하고 다양해진 것이다. 이러한 새로운 농촌에 대한 관심은 질 높은 농산물과 농산물이 아닌 것들도 포함하는 농촌 자체에 존재하는 다양한 자원에 대한 재발견 활동을 고무시켰다. 특히 이는 대부분 지역적 고유성을 지니는 것들에 대한 활용과 연계되었다.

둘째, 유럽 농촌의 인구구성이 변화하면서 지역자원들을 다양한 방식으로 활용하고 개발할 수 있는 여건들이 조성되었다. 1970년대 후반부터 시작된 농촌에서 도시로의 인구이동은 점차 둔화되어 1980년대 후반에는 정체국면에 접어들었고, 곳에 따라서는 이것이 역전되기도 했다. 그 결과 농촌지역의 다양한 인적, 사회적 자원들이 소진되지 않고 남았다. 이것은 또한 비농업 부문 종사자들의 구성비 증가라는 질적 변화를 동반한 것이었다. 따라서 다양한 농촌 구성원들이 농촌개발 전략에 있어 다부문 접근을 할 수 있는 유리한 상황이 되었다.

셋째, 유럽 국민국가들의 약화와 탈집중화는 아래로부터의 정책 참여 강화와 새로운 형태의 연대를 요구하는 분위기를 조성시켰다. 국가 시설의 민영화, 국가와의 계약 하에 공적 서비스를 민간기구에 위임하는 사례들의 증가, 지방 행정기구 및 지역사회 등이 스스로의 후생에 대해 책임을 져야 한다는 새로운 강조와 ‘중심’에 의한 관리 방식을 수정해야 한다는 요청이 그러한 분위기의 골간을 이루었다. 이는 정치적 다원주의와 지역경제활동 기회에 대한 지역주민 참여를 강화시키는 동력이 되었다.

(2) LEADER의 추진 및 전개

1980년대 후반, 유럽연합은 구조정책자금 개혁을 단행했다. 그 내용의 핵심은 유럽연합 구조정책자금이 “조건불리지역의 낙후성과 여러 지역들간의 발전 격차를 감소시키는 데 목적을 두어야 한다” 것이었다. 그리고 1988년 유럽공동체 집행위원회는 ‘Future of Rural Society’를 통해 앞으로 새로운 원칙에 따라 정책 프로그램을 수행할 대상이 낙후지역과 농촌지역이 될 것이라고 발표하였다. 이는 구체적인 요구를 지니는 농촌지역의 특수성에 대한 긴밀한 관심으로부터 농촌개발 프로그램이 출발해야 한다는 관점 전환을 의미하는 것이었다. 그리고 유럽공동체는 1991년부터 그러한 실험적 구상을 실현할 구체적인 수단으로 LEADER I 프로그램을 시작했다.

유럽연합은 LEADER I(1991-1993), LEADER II(1994-1999)를 거쳐 세 번째 프로그램인 LEADER +가 진행되고 있는 지금까지 그 규모와 내용 면에서 계속적인 수정보완 작업을 해왔다. 처음에 실험적인 의도에서 출발했던 LEADER I은 3년이라는 상대적으로 짧은 기간 동안 여러 농촌지역에서 성공을 거두었다. 이 시기의 LEADER 프로그램이 거둔 성과를 통해서 유럽연합이 추구하는 새로운 농촌개발 접근방법은 ‘지역성’, ‘다부문’, ‘참여’라는 세 가지 개념으로 정리될 수 있었다.

LEADER II는 LEADER I의 접근방법을 더욱 광범위하게 적용시키는 단계였으며, 특히 개별 프로젝트들의 혁신적인 측면을 강조했다. 그러나 LEADER II가 진행되는 동안 몇몇 유럽연합 회원국가들에서 정책지원 수혜자 선정작업 지연과 그에 따른 프로그램 개시의 지연, 참여자들의 역할규정이 모호함으로 인한 파트너십의 불안정성, 진행과정의 불투명성 누적, 매우 많은 수의 사업단위 지원에 따

른 재정자원의 분산 등으로 인해 정책의 효과성이 떨어지고 있다는 비판이 제기되기도 했다(European Commission, 2000). 그러한 몇 가지 문제점이 있었지만, LEADER 프로그램이 보여준 대단히 긍정적인 이미지와 이 프로그램이 지속되고 심화되어야 한다는 신념에 힘입어, 유럽연합은 2000년부터는 LEADER +를 시작했다. LEADER +에 이르러서는 대상 지역이 유럽연합의 모든 농촌지역으로까지 확대되었고, 예산 규모나 비중도 계속적으로 확대되었다. 이는 LEADER 프로그램이 제시하는 모델이 이제 실험적인 성격을 뛰어넘어 유럽연합의 대안적인 농촌개발 전략으로서의 위상을 가지게 되었음을 의미한다.

(3) LEADER 프로그램의 추진체계

LEADER 프로그램은 수직적으로는 지방활동그룹(Local Action Group, LAG), 국가나 지방정부가 위임한 중간조직(Intermediary Body, IO), EU 집행위원회 농업위원회의 세 층위에 걸친 파트너십을 유지하고 있다. 수평적으로는 사업들의 진행상황을 모니터링하고 정보를 공유하기 위한 네트워크가 형성되어 있다.

① 지방활동그룹(LAG: Local Action Group)

지방활동그룹은 농촌 현장에서 프로젝트 추진을 위해 구성되는 잠정적 조직들을 통칭하는 것으로 LEADER 프로그램의 가장 기본적인 단위이다. 지역의 공공 및 민간부문 인사들 간의 파트너십을 기초로 조직된다. 그 실무진은 조직활동과 운영을 담당하는 코디네이터(co-ordinator)와 지역주민들의 적극적인 참여를 확보하고 현장 정보를 수집하는 역할을 맡은 애니메이터(animato)들로 구성된다. 지방활

동그룹은 지역성을 토대로 한 개발활동을 사업계획서로 만들어 제출한다. EU 집행위원회가 사업계획서를 승인하면, LEADER 프로그램이 제공하는 재정 및 활동상의 지원을 받게 된다.

[그림 2-4] LEADER 프로그램 추진체계



자료: 김정섭(2002)

② 중간조직(Intermediary Body)

지방활동그룹이 속한 EU 회원국 중앙정부나 광역 지방자치단체는 당국의 입장을 대변할 공공기관, 즉 중간조직을 선정하여 관련 사무를 위임한다. 이 중간조직이 반드시 회원국 중앙정부 기관일 필요는 없다. EU 회원국들마다 상이한 지방분권화 정도와 국가별 법체계가 규정하고 있는 지방활동그룹의 법률적 지위에 따라 중간조직의 유형은 달라진다. 예컨대, 덴마크, 그리스, 아일랜드, 이탈리아, 포

르투갈, 스페인에서는 농업을 담당하는 장관급 부서(농림부)가 중간 조직이 되지만, 네덜란드나 영국은 광역 지방자치단체 내 유관 부서가 중간조직이다. 한편, 프랑스나 벨기에는 농촌개발과 관련하여 이미 설립되어 있던 별도의 공공기관에 LEADER 관련 업무를 위임하고 있다. 중간조직은 관련 정보 수집과 분석, 지방활동그룹들 간의 네트워크 활성화, 선진지역의 경험과 정보의 교류 촉진, 지역이나 국가간 협조활동을 위한 기술적 지원 등의 역할을 맡는다. 그리고 EU 집행위원회가 사업계획을 승인하기 위해 진행하는 사전 검토작업에도 참여하며, 소요되는 재정을 분담하고, EU 집행위원회로부터 지원되는 자금의 지출이나 관리에 부분적으로 참여한다.

③ EU 집행위원회 농업위원회

LEADER의 총괄 책임을 지는 EU 농업위원회는 사업계획의 검토와 승인, 재정지원, 사업 진행의 모니터링과 평가, LAG 활동에 대한 기술적 지원, 지역이나 국가간 네트워크 구축의 역할을 맡는다. 이 중 사업계획의 검토와 승인, 재정 지원을 제외한 여러 기능들은 상대적으로 자율적인 외부 기구에 위탁한다.

④ 수직적 파트너십의 특징

LEADER 추진체계의 수직적 파트너십이 지니는 특징은 자율성과 유연성을 보장하는 제도적 구조를 창출하고 있다는 점이다. 농촌 현장의 기본활동단위인 지방활동그룹이 자율적으로 사업계획을 수립하고 진행의 전 과정을 책임지며 상충부의 추진단위(중앙 및 지방정부와 유럽연합 집행위원회)는 사업승인과 지원에만 그 기능을 국한시키고 있다. 따라서 국민국가 수준에서 저마다 형성되어 있던 기존

의 획일화된 농촌개발정책 메커니즘의 통제와 간섭을 덜 받고 농촌 지역 고유의 상황에 적절한 사업들을 창의적으로 계획할 수 있었다. 한편 수직적 파트너십의 중간단계에 위치한 중간조직은 EU 회원국들의 고유한 행정적 전통과 제도적 구조에 따라 유연하게 구성하고 운용할 수 있도록 하였다. 국가에 따라서는 기존의 주류 농촌개발정책 추진체계와는 별도로 LEADER 프로그램을 위한 제도적 구조를 갖추기도 하였다.

유럽의 방대한 지역에서 동시에 수많은 개별 사업들을 추진했던 LEADER의 추진체계가 지니는 강점 중의 하나는 수평적 네트워크를 창출하여 지방활동그룹들 간의 경험이나 정보 교류, 조정을 할 수 있었다는 점이다. 유럽연합 집행위원회는 이러한 기능을 담당할 조직을 민간에 위탁하였다. ‘지역개발을 위한 유럽 정보 연합(Association Europeene d’Information sur le Developpement Local, AEIDL)’이 창설되어 LEADER에 참여하는 모든 기구, 조직들 간 네트워크의 중심에 위치하고, 프로젝트의 실질적인 지원과 조정 기능을 수행했다. 이러한 수평적 네트워크는 개별 지방활동그룹들이 고립감을 느끼지 않도록 격려하였으며, 그들에게 풍부한 기술적, 조직적 지식들을 제공할 수 있는 매우 인상적인 ‘전문가 풀’ 형성을 가능케 하였다. EU 농업위원회는 AEIDL 외에도 별도의 ‘지리적 보고 그룹(Geographical rapporteurs)’을 두어 LAG와 기타 행정기구들이 요청하는 자문에 대한 기술적 지원과 프로젝트들에 대한 모니터링을 하고 있다.

(4) LEADER 프로그램의 재정 집행

LEADER 프로그램에서는 필요한 시기에 실질적으로 재정을 지원

함으로써 그 효과를 극대화시키려 노력한 흔적이 드러난다. 회원국 정부 또는 EU 집행위원회와 같은 공공부문은 계획 추진에 필요한 투자액의 일부를 부담한다

지방활동그룹의 사업계획이 중간조직의 검토를 거쳐 EU 농업위원회에 제출되면 1)지역, 2)사업계획의 타당성, 3)지방활동그룹 구성상태라는 세 기준에 따라 재정지원 여부가 결정된다. 최종 승인 절차가 끝나면, EU 농업위원회는 구조정책자금 중 LEADER 사업예산의 지출 승인을 중간조직에 통보한다. 중간조직은 재정 관리와 조정을 책임진다.

LEADER의 지원금은 세 차례로 나뉘어 지방활동그룹에 지급된다. 1차 지원금은 전체 지원금액의 40% 정도를 차지하며, 사업계획 승인 직후에 지급된다. 2차 지원금은 1, 2차 지급액의 합계가 전체 지원금액의 80%를 넘지 않는 범위 내에서 지급된다. 모든 프로젝트들이 2차 지원금을 지급 받는 것은 아니다. 2차 지급을 받기 위해서 지방활동그룹은 해당 IO에 1차 경과보고서를 제출한다. 1차 지급액의 지출 명세를 포함한 이 보고서로, 사업추진이 계획대로 진행되고 있음을 인정받아야 한다. EU 농업위원회로부터 2차 지급을 승인 받기 위해서는 1차 지원금이 정상적으로 지출되었음을 중간조직이 입증해야 한다. 2차 지원금의 지급 결정은 구조정책자금의 각 기금들의 집행 지침에 따라 독립적으로 이루어진다. 3차 지원은 EU 공동재정의 국가 간 균형을 맞추기 위해 이루어지는 것이다. 3차 지급을 받기 위해서는 중간조직이 담당하고 있는 모든 지방활동그룹에 대한 최종 보고, 각 지방활동그룹의 지출명세를 농업위원회에 제출해야 한다. LEADER 지원금의 지급과 관련하여 3단계의 지급 절차를 두는 등 세밀한 규정을 마련한 것은 사업 추진의 투명성, 효과성, 유연성을 확

보하기 위한 것이다.

하지만 단일한 관리체계 안에서 재정이 집행될 경우, 이러한 절차의 복잡성은 비효율을 초래할 여지가 있다. 이를 방지하기 위해, EU와 중간조직들은 전체 재정을 관장하는 통합적인 관리체계는 두지 않기로 협약했다. 재정과 관련된 각각의 책임 기관들은 독자적인 규정에 의해 움직인다. 어떤 경우에는 하나의 LAG가 상이한 여러 기관으로부터 재정적 통제를 받기도 한다. 하지만 기관간의 재무감사는 이루어지지 않는다.

LEADER 재정사무의 특징은 ‘간소화의 원칙(simplification principle)’과 ‘유연성의 원칙(flexibility principle)’으로 정리할 수 있다. 전자는 절차의 단순성을 보장함으로써 가능한 한 가장 효율적이고 직접적인 방식으로 지방활동그룹을 지원하려는 것이다. 후자는 이미 계획된 사업추진 일정에만 근거하기보다는 서로 다른 프로젝트들의 실제 진행 상황에 맞추어 자금을 유연하게 배분하기 위한 것이다. 이러한 형태의 재정집행은, EU에서 조성된 자금을 외부의 간섭 없이 중간조직에 직접 전달하고 이 지원금을 여러 해 동안 유연하게 농촌 현장에서의 구체적 필요에 맞게 지급할 수 있다는 장점을 지닌다.

(5) LEADER 프로그램의 성공요인과 시사점

유럽연합의 LEADER 프로그램은 혁신적이면서도 매우 성공적인 농촌개발 전략으로 인정받고 있다. 그 주요 특징은 다음과 같이 요약할 수 있다. 첫째, 농촌 현장에서의 민간-공공 부문의 파트너십에 기초하여 자율적으로 마련된 혁신적 사업계획을 지원 대상으로 하고 있다. 둘째, 사업 추진체계 안에 자율적인 수평적 네트워크를 창출함으로써 지방활동그룹들 간의 경험 및 정보 교류, 전문가 풀에 의한 적

극적인 활동 지원을 가능하게 하였다. 셋째, 특정 농촌지역의 차별적 속성을 강화하려는 지역 접근방법을 통해 적소시장 창출에 성공할 수 있었다. 넷째, 통합주제 하에 농촌지역 내 다양한 부문의 경제활동들을 네트워크로 엮음으로써 지역수준에서 범위의 경제 효과를 거둘 수 있었다. 다섯째, 진단-계획-실천에 이르는 개발사업 전 과정에 농촌 지역사회의 다양한 행위자들을 적극적으로 참여시킴으로써 사회적 자본 활용을 극대화할 수 있었다. 요약하자면 LEADER 프로그램의 성공요인은 ‘혁신’과 ‘파트너십’에 있다.

LEADER 프로그램의 접근방법이 이론적으로는 우리의 농촌개발에 전혀 생소한 것만은 아니다. LEADER를 통해 시도되었던 여러 접근방법들과 유사한 노력이 여러 차례 있었다. 예를 들면, 지역 접근방법은 일본의 일촌일품 운동과 비슷한 아이디어이며, 우리도 그러한 접근방법을 배운 바 있다. 그리고 농촌 지방자치단체마다 작성해 두고 있는 지역 중장기발전계획에는 지역의 모든 경제부문이 망라되어 개발계획이 ‘종합적으로’ 작성되어 있다. 지역주민 참여는 이미 우리에게 낯익은 화두이다. 하지만 EU의 LEADER 프로그램을 좀더 면밀히 고찰해볼 때 다음과 같은 새로운 시사점을 몇 가지 얻을 수 있다.

첫째는 농촌개발활동에 있어서 혁신적인 아이디어 실현을 보장하기 위한 제도적 구조에 관한 것이다. LEADER 프로그램은 지방자치단체가 아니라 구체적인 사업계획을 수립하고 실천하는 농촌현장의 지방활동그룹에 정책자금을 지원하고 있다. 그리고 지방활동그룹을 조직할 때 민간부문과 공공부문의 파트너십을 의무화하고 있다는 점이 매우 중요하다. 농촌개발활동의 계획과 실천에서의 민간 참여가 단지 공청회나 계획 심의에의 참여 정도 수준에서 머무는 것으로는

부족할 것이다. 민간부문의 정책수혜자가 직접 계획하고 추진할 수 있는 자율성을 더욱 보장함으로써 혁신적인 사업을 촉진시킬 수 있을 것이다.

둘째는 경험과 정보의 교류를 촉진하는 네트워크에 관한 것이다. 혁신적인 농촌개발활동이 성공을 거둘 경우 그 효과가 크겠지만, 혁신에는 그만큼 리스크가 따른다. LEADER 프로그램이 그러한 리스크를 크게 줄이고 전반적인 성공을 거둘 수 있었던 중요한 요인으로, 지방활동그룹들 간의 경험과 정보를 충분히 공유하고 기술 및 조직에 관한 실질적인 지식을 지원하는 전문가 풀을 활용할 수 있는 수평적 네트워크를 창출했었다는 점을 들 수 있다. 여러 농촌지역들의 개발활동에 관한 동시적이면서도 차별적인 경험들을 공유하고 여러 차원의 혁신적 지식들을 효율적으로 전파할 수 있는 공식적인 틀을 마련해야 할 것이다. 그러한 틀 안에서, 타 지역의 경험을 파편적으로 모방하는 결과에 그치고 마는 우리 지방자치단체들의 제도적 동형화 양상을 중단시키고 리스크를 줄이면서도 더욱 창의적인 기획과 실천을 이루어낼 수 있을 것이다.

셋째는 농촌지역에서의 사회적 자본 활용에 관한 것이다. LEADER 프로그램이 EU 회원국들의 주류 농촌개발정책들보다 상대적으로 적은 정책자금으로 큰 부가가치를 생산할 수 있었던 직접적인 원인은, 농촌 지역사회의 다양한 경제부문간의 협력을 성공적으로 유인함으로써 사회적 자본 활용을 극대화시킬 수 있었다는 점이다. 우리의 농촌개발에 있어 비가시적인 부분으로 간과되어 오거나 문화적 토대의 빈곤으로 인한 불치병으로 여겨져 왔던 농촌지역 수준에서의 협력과 조직의 문제를 새롭게 진단하고 출구를 모색하기 위한 노력이 매우 필요하다.

6) 유럽의 섬 개발 전략

(1) 그리스의 섬 개발정책

① 해운업과 관광의 연계

그리스는 세계 최고수준의 높은 일조 조건, 유럽최고의 문명 유적, 초기 기독교 문화유적, 에게해와 이오니아해 등 세계적으로 유명한 청정한 바다 등 천혜의 관광자원을 가지고 있다. 그리스의 바다와 섬은 온화한 지중해성 기후와 어울리면서 아름다운 모습을 간직하고 있다. 섬이 3천개 이상으로 많아서 이들 섬을 연결한 전체 국경의 길이는 미국 전체 국경 길이보다 길다. 그럼에도 불구하고, 그리스는 도시 환경오염, 지저분한 도시 분위기 등으로 외국의 고급관광객을 유치하는데 어려움을 겪어왔다.

그러나 올림픽 유치를 전후로 하여 2005년에는 1400만명의 해외관광객이 방문하였고, 현재 관광산업이 GDP의 18-20%, 약 70만명이 고용(전체고용인구의 19%)을 담당하며 그리스의 중심 산업으로 자리잡고 있다. 그리스 관광 산업관련 정부기관으로는 1950년 그리스 관광청이 설립되어 주로 호텔건설과 해외광고를 중심으로 이루어졌으며, 2004.3 신민당정부에서 관광부가 독립부처로 출범하였다.

그리스 정부는 온천, 쇼핑센터, 요트 및 스포츠시설, 고급호텔 등을 포함하는 새로운 관광단지의 건설을 통해 관광의 고급화와 함께 신규고용증진을 목표로 하고 있고, 이에 대한 투자는 유럽개발은행의 자금과 민간자본을 활용하는 형식으로 추진되고 있다. 그리스의 기존 주된 관광형태인 유적지 중심의 관광이 종교, 문화, 산과 바다, 스포츠 관광 등을 총괄적으로 아울러 관광시즌의 기간을 확대하고,

관광활동의 범위를 확대하는 적극적 방향으로 전개되고 있다.

“Captain Corelli’s Mandoline”(2001년 제작, Nicolas Cage, Penelope Cruz주연)의 히트로 동 영화의 제작지인 그리스 서부 이오니아 해 Kefalonis 섬의 관광객이 70% 이상 증가함. 최근 영화 “트로이”, “알렉산더 대왕” 등도 관련이 있다. 요트여행, 에게해 크루즈 여행 등 해양관광 활성화를 추진하고, 관광 촉진을 위해 각종 법적 기반 마련 및 관광관련 투자 유치를 저해하는 관료적 경직성을 제거하고 있다.

세계적 연주자 야니가 ‘산토리니’라는 곡을 만들도록 영감을 불러낸 산토리니의 키클라데스 제도, 사도 요한의 파트모스가 속한 도데카네스 제도, 미노스 문명의 흔적이 뚜렷이 남아 있는 크레타 섬, 그 외에도 많은 이야기들을 안고 사는 에게 해의 섬이 그리스의 주요 섬 관광지들이다.

[그림 2-5] 그리스 섬 분포와 산토리니 섬



이런 그리스 섬 관광의 활성화는 세계 일등 해양운송산업 국가를 추구하는 그리스의 해운산업 정책의 영향이 크다고 볼 수 있다. 그리스의 2004년 선박 수입액은 총 19억 6200만달러이며, 한국으로부터

수입은 그 중 55.79%이다. 2004년 그리스 선박구매액 총액은 19억 6천100만유로, 해양운송으로부터 벌어들인 수익은 134억 유로 수준으로 선박구매 비용의 7배의 수익을 올리고 있음. 한국은 배를 만들어 주고 배를 이용한 해양운송에 따른 부가가치 창출과 그 이익은 그리스가 벌어들이고 있는 것이다.

② 섬 담당 정부부처

그리스의 섬 지원 정책은 그리스 정부가 섬에게 쏟는 노력과 정성을 느끼게 한다. 그리스의 다도해가 펼쳐지는 에게(Aegea)해 주변 섬을 관광하기 위해 ‘에게해 · 섬정책부(Ministry for the Aegean & Island Policy, 문화부, 관광부 등 유관부처와 별도의 국가 행정부처)’ 조직을 1985년에 신설하고 각종 제도적 지원을 위해 국회 내 에게해 담당 위원회를 별도로 구성하고 있다.

③ 정주여건 개선 중심의 섬 개발

그리스의 섬 관련 정책은 대규모 숙박시설을 조성하는 등의 관광객을 위한 관광개발여건 조성을 중심으로 섬의 발전전략을 진행하기보다, 사람이 상주할 수 있는 생활 인프라를 조성하는 데에 초점을 가지고 주민의 정주여건과 휴양객의 휴양여건을 동시에 개선하는 방향으로 정책을 진행해 왔다. 그리스 지방활성화조치법으로 섬을 A-D 등급으로 구분하여 섬 유형에 따라 지원을 차별적으로 시도하고 있다. 1983년부터 정부지원에 따라 웨리운영기관을 지원하는데 봄부터 가을에 대규모 관광지가 되고 있는 섬들 간 향로 운임을 전액지원하며 무료화하고 있으며, 겨울철에 운영하는 호텔에 대해서는 보조금을 지급하고 있다.

대표적인 그리스 섬 관광지인 산토리니섬은 국내에서는 CF 광고 촬영지로 알려졌고, 7~8월 휴가철에 방문객이 많으나 4월~10월까지 장기간에 걸쳐 섬 관광이 이루어지고 있고, 반나절 또는 하루 등의 단기관광을 비롯하여 길게는 한 달 동안의 체류형 관광이 이루어지고 있다.



산토리니 섬의 아름다운 전경

자료 : 문광부(2006), 가고 싶은 섬 시범사업 기본계획(안) 연구, p.52.

산토리니는 섬의 환경과 주민들의 주거환경이 조화를 이루는 것을 최선으로 추진하면서 그런 조화로운 경관의 아름다움을 추구하고 있으며 여기에는 주민들의 노력이 뒷받침되어 있다. 건축물의 경우 흰색을 사용하도록 되어 있으며 건축물, 높이, 색상, 창문의 모양 등에 대하여 규정하고 유지되어 섬만의 독특한 경관을 만들어냄으로서 건축물의 군집 즉, 마을이 하나의 어메니티(amenity)가 되고 있다. 특히 건축물은 지중해의 코발트 빛 바다와 하늘에 어울리는 파란색과 흰색을 사용하여 아름다운 경관을 연출하고 있다.

④ 그리스 섬 개발의 시사점

그리스의 섬과 관련한 정책이 주는 시사점은 다음과 같이 몇 가지로 고려해 볼 수 있다. 우선 그리스의 중심산업 중 하나인 해운산업의

육성과 관광정책이 맞물리면서 섬 관광의 기본적 인프라를 구축했으며 그 기반 하에서 그리스의 에게해 섬들은 관광사업을 중심으로 지역의 활성화를 추진하고 있는 것이다. 또한 지속적으로 접근성 체계를 개선한 점, 자연경관을 잘 보전해 왔다는 점, 역사문화 유적을 체계적으로 보전하고 현재 활용과 관리를 잘하고 있다는 점, 섬 지역마다의 독특성을 유지하며 관광개발을 진행시켜 왔다는 점 등이 그리스 섬 정책이 시사하는 바이다.

(2) 이탈리아의 섬 개발정책

① 특정 섬 지역 중점개발과 전폭적 국가지원

이탈리아는 섬 지역이 많은 남부의 개발을 위하여 1986년 이탈리아 남부지역산업진흥공단으로 조직을 개편하면서 섬 정책을 일반적인 사회기반시설 정비, 천연자원의 효과적 이용 및 환경보전, 기존 및 신규 개발지역의 시설정비, 지역생산품의 가격안정, 중소기업 공동화 추진 및 기술자금 지원 등과 같은 맥락에서 추진하고 있다.

섬 지역의 관광진흥을 위하여 특정지역을 선정하고 선정된 섬 지역을 중점 개발하고 있으며, 기업유치를 위해 설비투자 보조, 저리융자, 세제 우대 등과 같은 정책지원을 하고 있으며, 섬 지역 내 수도요금을 육지부와 동일하게 책정하고 비용 차액을 섬에 따라서 99%까지 국가가 부담하고 있다.

② 자연과 휴양의 최적 결합 : 카프리와 이츠키아

이탈리아에서 가장 유명한 섬 중 하나가 바로 카프리 섬이다. 이 섬은 나폴리에서 20마일 정도 떨어진 곳(페리로 소렌토에서 40분,

나폴리에서 80분, 나폴리에서 고속정을 탈 경우 50분)에 위치하고 있으며, 온화한 기후조건 속에서 로마시대부터 황족과 예술가들의 휴양지로 각광받아 왔다. 아름다운 경관과 해양생물의 보고이면서 많은 종류의 텃새의 서식지이기도 하다.

카프리의 풍경은 자연과 주택이 어우러지면서 아름다움을 더하고 있으며 역사적인 별장이나 대저택, 유적, 패션가게와 같은 고가상점 등도 곳곳에 분포하고 있다. 너비가 1.6km, 길이가 2km로 도보로 여행이 가능하며 거주지와 관광명소를 연결하는 미니버스를 이용해도 그리 비싸지 않다. 카프리 섬은 카프리(Capri)와 아나카프리(Anacapri)와 같은 두 개의 타운이 있으며, 약 8천명이 카프리에, 약 7천명은 아나카프리에 거주하고 있다.

카프리 섬과 함께 각광을 받고 있는 섬은 이츠키아 섬이다. 이츠키아 섬은 이탈리아 남부 나폴리만과 가에타만 사이 티레니아해에 있는 화산섬으로서 면적은 47km²이고 인구는 약 1만 6천명이다.

이 섬은 화산온천과 천연해변으로 인해 고대부터 지금까지 최고의 요양지로 유명해졌다. 5월부터 11월까지 해수욕이 가능할 정도로 수온이 높고, 바닷물이 깨끗하여 해수욕 및 일광욕을 즐기는 휴양객이 늘고 있다. 요트, 낚시 등 해상스포츠를 즐기는 사람들이 증가하고 있고, 인근 섬이나 나폴리 지역의 어부들까지 참여하는 성대한 지역 축제가 열리고 있다. 섬 내부 자치구역인 코뮌별로 크고 작은 축제가 지속적으로 행해지고 있는 것이다. 섬 지역 내에서 구매할 수 있는 지역 공예인 세라믹은 이츠키아의 대표적인 지연산업 중 하나이다.



이츠키아 섬

자료 : 문광부(2006), 가고 싶은 섬 시범사업 기본계획(안) 연구, p.54.

섬 자원을 적극적으로 활용한 것이 특징적으로 이츠키아 시의 구 시가지는 중세시대 섬의 번성했던 문화와 생활사를 보여주는 등 섬 전체에서 그리스 문화에서부터 현대까지 다양한 층위의 문화사를 찾을 수 있다.

여름휴가철에는 주민 5~6만 명이상 증가할 정도로 나폴리 시민의 주말주택이 많으며 도시생활과 비교하여 손색없을 정도로 인프라 구축이 잘 되어 있다. 전통적으로 어업이 발달하였으나 현재의 해양스포츠(요트 등), 관광객을 대상으로 낚시배 운영으로 인하여 감소되고 있다. 최근 요트, 낚시 등 해양스포츠를 즐기는 사람들이 증가하면서 해양형 관광활동이 중심을 이루는 휴양지로 발전하고 있다.

이츠키아 6개의 코뮌별로 차별화된 자원과 생활환경을 보유하고 있으나 경관관리를 위한 특별한 법이나 제도는 없다. 다만 현재 섬에서 신축은 불가능하나 증축이 아닌 개보수에 대한 제한이 없다. 색채나 외관 형태에 대한 규제는 없으나 지역 특성에 맞게 주민들이 자연스럽게 외벽이나 창문색, 옥외광고물, 번지표지판 등을 통일하여 깔끔한 인상을 줌으로써 도시 경관이 정돈되어 있다. 자연유산과 관련하여 개발 등을 엄격하게 규제하고 있으며 보존관리 또한 철저하게 이루어졌다. 쓰레기 문제는 15톤 컨테이너를 이용하여 나폴리까지

운반하여 처리하고 있다.

(3) 프랑스의 해안개발 정책

① 정부의 철저한 계획과 통제

랑독 루시옹 지역 내 리조트 지구인 뽀르 까마르그(Port Camargue)는 해안 관광개발을 어떻게 해야 하는지 국내 섬지역과 어촌지역에 시사하는 점이 많다.

뽀르 까마르그는 지중해 최대규모의 마리나 시설을 갖춘 휴양도시로 유명하며 프랑스 정부가 30여 년간에 걸쳐 추진한 랑독·루시옹 해안 개발계획에 따라 조성된 6개 리조트 지구 중 그랑모뜨(La Grande Motte) 지구에 포함된 곳이다.



그랑모뜨 지구 해변 풍경

자료 : www.vincent-formica.com/Languedoc.htm

소와 말, 양 등이 사육됐던 일부 지역을 제외하곤 28만 평에 이르는 대부분의 땅이 늪으로 덮여있던 까마르그는 프랑스 정부의 적극적인 지원을 받아 지난 1965년부터 본격적인 개발의 길에 들어섰다.

랑독·루시옹 지역 개발을 전담한 ‘해양관광개발본부’는 늪지대가 대부분인 까마르그 지역의 땅을 1평당 150원 정도에 매입, 사업부지를 확보하였다.

개발대상 구역이 쓸모없는 늪지대였던 데다, 프랑스 정부와 해양관광개발본부가 까마르그 일대를 자연보호구역으로 지정하는 등 개발계획을 철저히 비밀에 부침으로써 싼값 매입이 가능하였다. 사업 초기에는 정부가 나서 상·하수도과 전기 시설 등 기반시설을 구축했으며, 나중에는 기반시설이 완비된 부지를 부동산 업자에게 매각한 돈으로 항구건설 비용을 충당함. 특히 인근 강과 호수를 준설해 마련한 흙과 모래로 까마르그 전체를 2m이상 성토하였다.

까마르그 일대의 모든 건물과 조경은 철저한 계획과 통제에 따라 조성된 것이다. 특히 생활의 질과 밀접한 관련이 있는 환경분야에 많은 신경을 써서 상·하수도과 전기 등 각종 기반시설이 완비된 부지에는 건물을 짓기 전 나무부터 심어, 온 도시가 공원처럼 쾌적한 환경을 유지할 수 있도록 하였다.

② 주변 해안 휴양지와 차별화 : 까마르그의 상류층을 겨냥한 요트 휴양지화

단순히 요트항 위주로 건설된 그랑모뜨와는 달리 ‘주택과 요트 정박지가 함께 붙어있는’ 마리나 위주로 건설되었다. 그랑모뜨가 요트를 소유하지 않은 중·하층 관광객들을 상대로 개발된 휴양지라면, 까마르그는 요트를 소유한 비교적 상류층을 겨냥해 개발된 휴양지인 것이다.

지중해 최대규모인 5천 척의 요트를 수용할 수 있는 까마르그는 특이하게도 깊이 4m의 물 위에 떠있는 수십 개의 인공섬으로 이뤄졌다.



까마르그의 요트 휴양지화

자료 : www.vincent-formica.com/Languedoc.htm

까마르그 지역 내 마리나 시설들은 개인이 소유하고 있는 일반 주택지와는 달리 35년간 씩 임대하는 형식으로 사용되는데 이는 마리나 시설이 해안선으로 무분별하게 확장되는 ‘난개발’을 사전에 막기 위한 조치이다.

요트 소유자들로부터 한 척 당 500만 원 안팎의 정박료를 받아 항구 관리 및 유지비용으로 충당하고 있고, 5천 척의 요트를 수용할 수 있는 국제적 요트항답게 까마르그 항이 지난 2005년 한 해 동안 요트 정박료와 수리비 등으로 얻은 직접수입은 533억 원 규모이다.

까마르그는 인공섬으로 이뤄진 항구가 오염되는 것을 막기 위해 ‘클린포트(Clean Port) 정책을 펼치고 있으며, 호텔 22곳을 비롯해 캠핑장과 리조트맨션 등 각종 숙박시설을 갖추고 있다. 요트클럽 10곳과 볼링장, 배구장, 승마장, 골프장, 도서관, 극장 등 스포츠와 문화를 즐길 수 있는 다양한 시설도 마련하였다.

개발이 완료된 이후 연간 337만여 명의 관광객이 몰려들고 있고,

경제발전과 더불어 항구에 들어오려는 요트는 갈수록 늘고 있지만, 항구시설은 한정되어 있는 만큼 요트를 정박해 둘 장소가 갈수록 부족해지면서 몇 년 전부터 요트 수용능력에 한계를 느끼고 있다. 이에 따라 까마르그는 제트스키와 윈드서핑 등 또 다른 레포츠 분야에 관심을 돌리며 새로운 휴양시장을 개척하는데 노력 중이다(광주일보, 2007년 3월 9일).

(4) 덴마크의 섬 정책

① 덴마크 섬의 현황

덴마크는 406개의 섬으로 구성되어 있는데 대부분의 섬은 무인도로 수도인 코펜하겐은 가장 큰 섬인 셸란(Sealand)에 위치해 있다. 덴마크는 영토가 한반도의 1/5에 불과한 작은 나라로 유틀란드 반도 남쪽 국경은 독일과 접하고 있으며 서쪽으로 북해, 동쪽으로 발트해와 접해 있으며 북으로는 스카게락(Skagerrak)해협과 카테가트(Kattegat)해협을 사이에 두고 노르웨이, 스웨

[그림 2-6] 덴마크의 지정학적 위치



덴과 마주보고 있다. 덴마크의 중심에는 뫼넨(Funen)섬이 있는데 ‘덴마크의 정원’라고 부를 정도로 수많은 관목이 우거져 있다. 역사적인 항구도시 오덴세(Odense)는 뫼넨섬의 수도로 세계적인 동화작가 안데르센이 1805년에 태어난 곳이다.

셸란섬 남부의 있는 3개의 섬인 뫼넨(Møn), 롤란드(Lolland), 팔스터(Falster)중 롤란드 섬은 북유럽에서 가장 훌륭한 경관을 자랑하는 쿤텐보그 성(Knuthenborg Castle)이 있는 곳으로 유명하다. 그린란드(Greenland)와 파로 군도(Faroe Islands)는 덴마크에서 수천마일 떨어진 북대서양에 위치해 있고, 두 곳 모두 덴마크령이나 제한적으로 지방 자치제를 시행하고 있다. 그린란드는 세계에서 가장 큰 섬으로 풍부한 문화유산을 보유하고 있으며 다양한 어드벤처를 제공하고 있다.

덴마크의 해협은 피오르드성(性)의 해협으로, 반도 동안 및 도서부의 해안은 굴곡이 심한 해안지형을 이루어 천연의 양항이 많이 발달되어 있으나, 외레순, 스토레벨트, 릴레벨트 등의 해협은 겨울에 결빙하여 교통에 저해되는 일이 있다. 반도와 섬, 섬과 섬 사이는 교량 및 철도로 연결되어 있고, 선박교통에 의해서만 연결되는 해협은 셸란섬과 핀섬 사이의 스토레벨트뿐이다.

② 섬 발전을 위한 제도적 지원: 정주환경 개선과 관광 정책의 접목

덴마크의 섬 관련 조직으로 「섬 위원회」가 있는데 이 이위원회는 1979년 환경부 국토계획국에 설치되었고, 주로 섬 주민의 의견을 중앙정부에 전달하는 의견수렴 창구 역할을 수행하고 있다. 덴마크는 섬 지역의 지원을 위해 지역진흥법과 소도진흥법을 마련하여 각각의 대상지역을 선정하여 해당 지방자치단체에 지원금을 교부하고 있다. 이때 본토 측 지방자치단체에 속하지 않고 독립되어 있는 섬 자치단체에는 보조금을 우대하여 지원하고 있다.

덴마크 지역진흥법(1958) 상의 대상도서는 EU 기금을 활용하여 웨리항로 적자보전을 위한 지원금, 웨리 구입지원금, 섬 진흥 프로젝트

트에 관한 경제지원 등 제도적 지원을 받고 있다. 20명 내지 100명 규모의 주민이 거주하는 소규모 섬은 소도진흥법(1983)에 의거하여 섬 주민 생활수준 향상을 위한 경제지원과 교통개선사업 등을 추진하고 있다.

발틱해에 위치한 볼른호름(Bornholm) 섬인 경우는 주민의 삶의 질 향상과 친환경적 개발정책을 근간으로 삼고 있으면서, 주민의 편리한 삶을 가능하게 하는 환경을 조성하기 위하여 본토화의 교통수단 해결, 직업창출, 인구유출방지대책 등에 역점을 두고 섬 정책을 추진하고 있다. 급수는 지하수를 이용하고 전기는 인근 스웨덴에서 해저케이블을 이용하여 공급(풍력발전은 약 10% 정도) 받고 있다. 또한 자연경관을 활용한 도예산업, 레저산업 등 지역산업 육성에 노력하고 있다.

관광활성화를 위하여 낙후된 어촌을 마리나 시설 및 썬 빌리지 등으로 개선하여 고용창출 및 관광객 유치에 하고 있으며, 1960년대 폐쇄된 철도부지를 자전거 하이킹 코스로 개발하여 각광받고 있다. 운영이 어려운 호텔을 보른홀름 시에서 인수하여 관광객들이 많이 찾는 향토박물관으로 리모델링하는 등의 관광정책을 추진하고 있다.



2. 정책적 시사점과 한국형 모델의 모색

1) 정책적 시사점

지금까지 살펴본 이론적 배경과 정책모델에서의 시사점을 도출하면 다음과 같다. 우선 살기좋은 도시관련 이론 중에서 뉴어바니즘 운동은 도시와 농촌을 보다 살기좋은 환경으로 만들기 위한 전문가와 시민들의 협력적 모델을 제시해 주고 있다. 지금까지 에너지 낭비와 환경오염의 주범이었던 자동차 교통 위주의 도시교통 체계에서 과감하게 대중교통과 보행 및 자전거 위주의 교통체계를 지향하는 뉴어바니즘 운동의 기본 정신은 환경친화적이고 지속가능한 지역만들기의 좋은 모범을 보여주고 있다.

도시지역의 경우 스마트성장 이론은 한정된 토지자원을 효율적으로 이용하고 시민들에게는 선택의 다양성을 제공하며, 다양한 개발주체들간의 이해와 협력관계를 통하여 지역의 현안을 이해하고 올바른 개발방향을 제시하는 의사결정과정의 원형을 제시해주고 있다. 특히 우리나라와 같이 토지자원이 제한된 나라에서는 토지자원을 효율적으로 이용하기 위한 전략이 필요한데 스마트성장 이론에서는 기반시설이 갖추어진 기성시가지는 고밀도 복합용도 재개발을 통하여 도시의 경쟁력을 확보하고 나대지나 저이용 토지의 적극적 활용을 통하여 토지이용의 효율성을 극대화하는 방안을 제시하고 있다. 그리고 보행에 편리한 커뮤니티를 건설하고 강한 장소성을 가진 차별화되고 매력적인 커뮤니티를 조성하며, 오픈 스페이스, 농지, 자연경관 등 환경적으로 중요한 지역자원을 보전하는 등 스마트 성장의 기본원칙은 살기좋은 지역을 만들기 위해서 반드시 고려해야 하는 원

척이라고 할 수 있다.

농촌지역의 살기좋은 지역만들기에 적용가능한 유럽연합의 Leader Plus 정책의 경우에는 농촌의 개발과 관련하여 혁신적인 아이디어를 보장하는 제도적인 장치에 대한 중요한 시사점을 얻을 수 있다. 즉 지방자치단체보다는 구체적인 사업계획을 수립하고 실천하는 농촌의 지방활동 그룹에게 정책자금을 지원하고 민간과 공공부문의 정책 파트너십을 의무화하여 민간부문의 정책수혜자에게 자율성을 최대한 보장한다는 점이 성공요인으로 지적할 수 있으며 우리나라의 농촌개발에 있어서 시사하는 바가 크다. 또한 경험과 정보교류를 촉진하는 네트워크의 중요성은 아무리 강조해도 지나치지 않을 것이다. 특히 지방활동 그룹들간의 경험과 정보공유를 통하여 수평적 네트워크를 형성한 것이 유럽의 농촌지역 활성화에 큰 기여를 하였다는 점을 감안하여 지역혁신을 위한 지식을 공유하고 전파할 수 있는 공식적인 틀을 마련하는 것이 우리에게 중요한 과제이다.

2) 한국형 모델의 모색

이러한 시사점을 바탕으로 살기좋은 지역만들기의 성공적인 추진을 위해서 필요한 요소와 추진방향을 모색해보기로 하자. 우선 정부와 지자체 그리고 국민간에 공감대 형성이 필요하다. 살기좋은 지역이란 어떤 지역을 의미하는가에 대한 국민적 공감대가 없으면 이 정책은 성공할 수 없다. 살기좋은 지역만들기에 참여하는 다양한 주체들(주민, 시민단체, 지방자치단체, 기업 등)의 협력적 파트너십 역시 이러한 공감대를 바탕으로 이루어질 수 있다.

각 주체별 역할에 있어서 우선 중앙정부는 비전과 정책제시를 통하여 다양한 주체들이 나아가야 할 방향을 제시하고 사업의 중복 등을 방지하고 국가 전체 차원에서 경쟁력 강화를 위한 협의 및 조정역할을 담당해야 한다. 지방자치단체는 각 지역의 현황을 감안하여 시민단체, 기업 등 지역의 활동주체들이 파트너십을 발휘할 수 있는 여건을 마련하고 필요시 예산을 지원하도록 한다. 이러한 역할분담은 법적, 제도적으로 명확하게 규정되어야 하며, 주민과 시민단체가 참여할 수 있는 절차를 제도적으로 마련하여 비공식적이 아닌 공식적 참여가 활성화 되도록 여건을 조성해야 한다. 현재 부분적으로 시도되고 있는 마을만들기 운동이 전국적 규모의 살기좋은 지역만들기 운동으로 확대, 승화되기 위해서는 초기단계에 중앙정부가 법제도적인 지원장치를 마련하고 시범사업 등을 통하여 비전을 전파해야 한다. 그러나 장기적으로는 주민이나 시민단체가 주도적인 역할을 할 수 있어야 이 정책이 성공할 수 있으므로 여건이 성숙되면 정부의 역할을 줄이고 주민이나 시민단체가 주도적인 역할을 담당할 수 있는 체제로 전환해야 할 것이다.



제3장

정책 설계 및 사업 성공요소

제3장 정책 설계 및 사업 성공요소

➡ 1. 사업의 기본 틀과 추진 전략

1) 사업추진의 기본 원칙

살기좋은 지역만들기 사업 추진은 각 참여주체인 중앙정부, 지자체, 그리고 지역사회가 상호 역할을 분담하면서 협력적 파트너십을 구축하는 것을 기본원칙으로 하고 있다. 이는 지역의 자율기획과 자기책임원칙하에 지역이 주도적으로 사업을 추진함을 의미한다. 중앙정부는 지원자로서, 지역의 사업추진을 제도적·행정적으로 지원하고, 부처간 정책조정 및 협력체계를 구축·운영하는 역할을 담당한다. 정부는 지역유형별로 지원정책의 내용과 선도사례를 제시하여 지역이 사업기획에 활동하도록 지원하고 기존에 추진중인 사업예산을 살기좋은 지역만들기의 새로운 정책기조에 맞게 재조정하는 역할을 담당한다.

지자체는 지역여건에 맞는 사업을 주민참여를 통해 기획·추진하면서, 마을만들기센터 설립 및 운영, 조례정비 등 지역사회활동을 지원하는 역할을 담당하도록 한다. 재정부담의 경우 지역여건에 맞게 지자체가 부담하되 사업성격에 따라 관련주체간(중앙, 지자체, 주민 등) 적절한 재원분담을 할 수 있도록 한다.

지역사회·주민은 지역생활의 개선사항을 제안하고 지역사업의 기획과 추진에 적극적으로 참여하는 역할을 담당한다. 이는 지역주민의 주도적 참여하에 주민의 제안과 요구사항을 반영함으로써, 지자체 특성과 여건에 맞는 사업을 기획·집행 하는 데 있어서 중요한 관건이 된다.

[그림 3-1] 각 주체간의 역할분담 원칙



2) 사업 유형 선정 및 기획

살기좋은 지역만들기 사업은 교육부, 행자부, 건교부, 해수부, 농림부, 문화부, 환경부, 보건복지부 등 정부 8개 부처에서 총96개의 지원과제를 1차적으로 발굴하였으며 이중 예산사업이 71개 비예산

사업이 25개에 달한다. 유형별로는 도시가 26개, 농촌이 39개, 섬이 1개, 공동과제가 30개로 구분된다.

[표 3-1] 5대 과제별 주요 지원정책과제

5대 과제분야	주요 지원정책과제
○공간의 질 제고	· 건축문화 선진화, 농어촌 경관보존과 어메니티 자원화 등 6개 과제
○삶의 질 제고	· 생활친화적 문화공간 조성, 건강도시, 지역 문화서비스센터 등 31개 과제
○도농상생형 복합생활공간 조성	· 도시민 이주단계별 지원체계 정비, 다양한 수요맞춤형 정주공간 조성 등 36개 과제
○지역공동체 형성 및 복원	· 주민참여형 자치센터 활성화, 방과후 학교 공동체 형성 등 11개 과제
○지역별특화브랜드 창출	· 시군단위 공동마케팅조직 육성, 자연자산 생태관광자원화 등 12개 과제

[표 3-2] 지역유형별 지원정책과제 분포현황

		도시	농촌	섬	공동
○공간의 질 제고	6	2	2	-	2
○삶의 질 제고	31	17	1	-	13
○도농상생형 복합생활공간	36	2	30	-	4
○지역공동체 형성 및 복원	11	3	1	-	7
○지역별특화브랜드 창출	12	2	5	1	4
계	96	26	39	1	30

[표 3-3] 부처별 지원정책과제 현황

부처	기 존 과 제	신 규 과 제
교육부 (6)	· 방과후학교를 통한 학교공동체 형성유도 · 평생학습도시 조성 · 학교와 지역사회 연계 문화예술교육 시범사업	2 30 39

교육부 (6)	· 농어촌 교육여건 개선 · 교육기획확대 위한 원격교육용 콘텐츠 개발보급 · 교육복지투자우선지역 지원사업	
행정부 (4)	· 빈집 정비사업 · 아름다운 공중화장실 조성 · 친환경 자전거 도로망 구축 · 어린이 보호구역 개선사업	
문화부 (8)	· '문화역사마을 가꾸기' · 공공미술 프로젝트 추진 · 생활친화적 문화공간 조성' · '지역문화 서비스 센터' 설치 · 운영 · '생활공간 문화적 개선사업' 기획 · 컨설팅 · 협력적 관광개발 모델 창출 · 가고 싶은 해양생활문화 휴양공간 조성	· 공공디자인 시범도시 지정 · 조성
농림부 (31)	· 지역별녹색브랜드마크창출특수조립 사업 · 우리지역 나눔의 숲 만들기 · 웰빙시대에 걸맞는 산림휴양공간 조성 · 생활속 산림생태공간 조성 · 녹색과그늘학교숲,마을숲초록지역사회 만들기' · 마을주변의 숲가꾸기 및 경관조성' · 농어촌의 경관보전과 어메니티 자원화 · 노인공경 노인복지 증진 · 농어촌정보화 인프라구축, 콘텐츠 개발 및 정보화 교육강화 · 농어촌에도 맑은 물 서비스를 위한 마을상수도 등 '기초생활여건의 획기적 개선 · 농업인 건강증진을 위한 건강관리시설 기반확충 · 농어촌 사회안전망확충 · 농어촌 영유아 및 여성복지지원 강화 · 농어촌 학생 교육에 따른 부담경감 · 상향식 농촌지역개발을 주도할 지역역량 강화 · 도시민 수요를 반영한 맞춤형 정주공간조성 · 농도상생을 위한 도농교류 활성화 · 농어촌 체험 · 휴양기반 구축 및 활성화 · 지리적 표시 등록제' · 전통식품 계승을 위한 전품식품명인 활용강화 · 시군단위 공동마케팅 조직 육성	· 생활 속에 활력을 주는 국민의 숲 운영' · 마을상수도 서비스 품질의 획기적 개선 · 도시민의 농어촌 이주단계별 지원체계 정비' · 지자체의 도시민 유치지원 · 농어촌 중심면의 교육 · 복지 · 문화 서비스 기능 강화 · 도시민 유치 박람회 · 농어촌 복합생활공간 조성 협약제도 도입' · 농촌형 임대주택 건설 · 농업 · 농촌 테마공원조성 · 원예작물 브랜드육성
환경부 (20)	· 지방의제21의 추진 · 에코시티 조성(친환경도시조성) · 하천복원을 통한 자연 · 생태하천 만들기 · 하수처리수(정)를 활용한 도심친수공간 조성 · 농어촌지역 위생적 하수처리체계 구축 · 폐기물처리시설정비 및 주민편의시설 설치	· 자연환경국민신탁법인 지원' · 환경친화적 자전거 마을(문화정착) · Clean House 시스템 구축' · 생태면적율제도 도입 · 확산 · 환경테마 복합단지 조성 · Cool-City 조성

환경부 (20)	· 도시내 생태네트워크 구축 및 관리 · 친환경자동차 보급 · 자연경관영향협의 제도 · 자연생태우수마을 및 복원우수마을 선정 · 지역고유 자연자산을 생태관광 자원화 · 국토생태탐방로 조성 · 폐비닐과 빈농약병이 없는 농촌환경 조성' · 참여 활성화를 통한 유역공동체 구축	
건교부 (16)	· 국토공간의 체계적 관리(경관법 제정) · U-City 추진(유비쿼터스 인프라 구축) · 대중교통우선 교통체계 구축' · 임대주택 커뮤니티 활성화	· 걷고싶은 도시 만들기' · 도시혁신기반 구축 · 사람과 자연이 함께 하는 공원 만들기 · 친환경 웰빙도시 만들기 · 도시 친수공간 조성 · 에너지절약형 친환경건축연구 및 제도개선' · 건설기술건축문화 선진화방안 · 지속가능한 마을 만들기 · 안전하고 함께 하는 도시 만들기 · 주민참여형 도시 만들기 · 도시 아이덴티티(Identity) 만들기 · 주민정착형 도시개발사업 추진
복지부 (6)	· 건강도시 만들기 · 원격의료진료를 통한 의료서비스 제공 · 응급의료센터 상시 진료체계 구축 · 노인주택 개량지원 등 노인주거 개선 · 지방의료원 및 적십자 병원 기능 강화 · 사회복지분야 자원봉사 활성화	
해수부 (5)	· 여촌관광 활성화 사업' · 여촌체험마을 조성사업 · 여촌종합개발사업 · 등대시설 개발사업 · 연안여객선 관리	

3) 사업의 추진 및 관리

이와 같이 선정된 과제를 효율적으로 추진하기 위하여 정부는 다음과 같은 지원체계를 수립하였다. 우선 2006년 6월 16일 국가균형발전위원회의 규정을 개정하여 「살기좋은지역만들기특별위원회」 설치규정을 마련하였다. 이 규정에 의하면 위원회는 관계 장관 및 위원장 14인, 연구원장 6인, 민간위원 10인 등 총 31명으로 구성하며 실무지원단으로 행자부에 지역균형발전지원본부를 설치하도록 하였

다. 또한 각 부처에는 기존사업정책 조정 및 지원을 위한 실무위원회의가 구성되었다.

4)재원의 조달 및 운영

살기좋은 지역만들기 사업추진에 필요한 재원을 조달하기 위하여 국가균형발전위원회는 국가균형발전특별회계를 신설하여 균형발전 사업을 체계적으로 지원하고 지원규모를 지속적으로 확대할 수 있는 기반을 마련하였다. 2007년 국가균형발전 시행계획의 재원구성을 보면 부문별 시행계획의 추진을 위한 총 투자비는 16조 6,495억 원으로 국비가 약 10조 3,934억 원(전체투자금액의 62.4%), 지방비3조 4,967억 원(21%), 민자 2조7,594억 원(16.6%)으로 구성되어 있다.

[그림 3-2] 살기좋은 지역만들기 특별위원회의 조직구성도



한편 지역혁신발전 5개년 계획의 2007년도 시행을 위한 총 투자금액은 12조 2,059억 원이며 그 구성비는 국비가 6조 3,132억 원

(51.7%), 지방비 3조 9,328억 원(32.2%), 민자 1조 9,599억 원(16.1%)로 구성되어 있다. 부문별 계획과 지역혁신발전 시행계획의 중복부분을 제외하면 2007년 총 투자계획금액은 약 18조 4천억원에 달한다.

[그림 3-3] 균형발전특별회계 예산 규모 및 증가율



자료 : 기획예산처 국가재정운용계획안(2005)

[표 3-4] 2007년도 국가균형발전 부문별 시행계획 예산 현황

(단위: 억원, %)

부 문	국 비							지방비	민 자	합 계	
	일 반 회 계	개 발	혁 신	제 주	소 계	기 타	소 계			금액	증가율
혁신주도형 발전기반 구축	3,827	5,969	14,308	279	20,556	3,745	28,128	14,114	4,217	46,459 (27.9)	5.9
낙후지역 자립기반 조성		27,309	740	1,157	29,206	2,129	31,335	10,996	980	43,311 (26.0)	9.7
수도권 질적 발전 추구	88		290		290	2,820	3,198	290	2,567	6,055 (3.6)	9.9
네트워크형 국토구조 형성	2,286	15,836	0	2,040	17,877	21,111	41,273	9,567	19,830	70,671 (42.4)	5.2
합 계	6,200	49,114	15,338	3,476	67,929	29,805	103,934	34,967	27,594	166,495 (100)	6.7



2. 사업의 추진체계 및 추진현황

1) 제도적 기반 및 지원체계 구축

(1) 살고싶은 도시만들기

도시부문의 주관부처로 선정된 건설교통부의 추진계획(2006. 11)에 따르면, 살고싶은 도시만들기는 「공론화」, 「주민주도의 삶터 가꾸기 활성화」, 「도시별 특화발전」, 「시범사업」, 「정책기반 구축 및 지원체계 제도화」 등 5개 부문으로 나누어 도시정책팀을 중심으로 추진되고 있다.

① 공론화

건설교통부에서는 살고싶은 도시만들기를 단계적이고 체계적으로 홍보함으로써 국민과 지자체의 자발적인 참여를 유도하고 전국적인 시민사회운동으로 발전시키기 위해 활동의 초기단계부터 공론화에 힘쓰고 있다. 관련학회, 환경단체, 시민단체 등 사회여론 선도층이 주최하는 세미나·토론회·포럼 등을 적극 지원하여 정책에 대한 공감대를 확산시키고자 하였으며 주택공사, 토지공사 등 정부투자기관이 TV, 신문 등 대중매체를 통해 이미지광고를 시행할 때 살고싶은 도시만들기를 간접적으로 홍보하기도 하였다.

향후에도 홍보효과가 큰 시범사업을 지속적으로 발굴하고 정부투자기관과 지자체간의 협약체결 등의 방식으로 시범사업을 시행함으로써 국민적 관심을 제고할 예정이다. 또한 현재 운영되고 있는 「지속가능도시대상」을 「살고싶은도시대상」으로 확대 개편하고 도시박람회를 지속적으로 개최하며, 국내·외의 살고싶은 도시사례와 도시운

동사례를 지속적으로 발굴하고 전파시켜 공론화에 기여할 예정이다.

② 주민주도의 삶터 가꾸기 활성화

살고싶은 도시만들기가 소규모 마을단위에서 추진될 경우 주민이 주도하여 마을단위의 도시계획을 수립하며 마을단위의 삶터를 가꾸고 만들어감으로써 급격한 산업화와 도시화과정에서 약화된 소규모 지역공동체가 가진 본래기능을 회복하도록 노력해야 한다. 이를 위해서는 주민이 주도하여 기초생활권 단위의 주민협의체를 구성하고 면밀한 현황분석을 통해 우선순위가 높은 사업을 발굴하여야 하며 계획수립뿐만 아니라 사업시행에 있어서 주민협의체가 주도적인 역할을 담당하여야 한다. 제도적 기반을 확보하기 위해서는 지자체별로 주민협의체의 구성과 역할, 의무사항 등을 포함하는 관련조례를 제정하여 운영할 필요성이 크다.

한편 주민과 시민단체의 역량을 강화하기 위해서는 상호학습화와 지원체계의 구축도 중요하다. 중앙부처에서는 이미 국내의 마을만들기 사례집을 발간하여 학습 자료로 배포한바 있다(국가균형발전위원회·국토연구원·한국지방행정연구원, 2006). 현재 진행되고 있는 시범 마을만들기 사업을 통해 의제 발굴 및 공감대 형성, 모형 만들기, 의제실천에 대한 역량배양 등을 추진하고 있다.

향후에는 주민협의체에 파견할 지역전문가 양성프로그램을 개발하고 주민협의체에 대한 행정, 재정적 지원뿐만 아니라 지역전문가 파견기능을 담당할 ‘주민참여지원센터’를 설치하여 운영할 예정이다. 지원센터는 전문가·NGO·공무원 등으로 구성되는 반민 반관의 조직으로 운영될 것이다. 또한 마을단위의 도시계획에 대한 제도적 기반을 구축하기 위해 2008년부터 주민의 일상생활과 밀접한 도

시계획시설에 대해서는 주민들에게 준자치권을 부여하고 마을단위의 도시계획이 현실적으로 가능하도록 관련법령의 정비를 추진할 예정이다.

③ 도시별 특화발전 추진

개별 도시단위에서는 지자체가 중심이 되어 일터와 놀이터로서의 기능회복 및 삶의 질 향상을 위한 특화발전계획을 수립하도록 유도할 예정이다. 도시별로 성장배경, 역사성, 도시규모, 문화·환경·경관, 산업 등 부존자원을 종합적으로 평가하여 경쟁력이 높은 요소를 발굴하며 공공연구기관, 대학·연구소, 시민단체와 주민이 공동으로 참여하는 거버넌스체계를 구축하여 계획을 수립하도록 추진하고 있다. 또한 기초지자체에는 도시만들기 조직의 신설 또는 지정, 광역지자체에 대해서는 살고싶은 도시만들기와 관련된 시·군·구 협의회의 구성 및 운영을 유도하고 있다.

도시별 특화발전 전략과 관련해서는 도시별 특성을 고려한 다양하고 개성있는 도시문화 창출, 아름답고 품격있는 경관조성 등을 포함한 9대 전략과제를 도출한바 있으며 환경·문화·경관여건 만들기, 일자리 만들기, 기초적 생활여건 만들기를 3대 전략으로 선정하여 추진하고 있다.

제도적 차원에서는 2008년부터 도시기본계획을 대상으로 살고싶은 도시만들기와 관련된 내용을 도시별 장기발전방향에 포함시키도록 의무화함으로써 살고싶은 도시만들기가 하나의 도시계획제도로서 정착될 수 있도록 유도할 예정이다.

[그림 3-4] 도시별 특화발전 전략개념도



자료: 건교부, 2006.11, p17

④ 시범사업 추진

건설교통부에서는 마을만들기와 도시특화발전에 대한 주민과 지자체의 관심을 유도하고 사업을 조기에 정착시킬 수 있도록 「살고 싶은 도시만들기」와 관련된 시범마을·시범도시 사업을 진행하고 있다.

주민주도의 마을만들기 활성화를 위한 시범마을 사업의 경우 추진 주체의 구성·역량, 전문기관의 협력 등 추진체계를 중점 평가대상으로 선정하였으며, 지자체의 지원 조례·조직 등 지원체계의 구축을 유도함으로써 마을만들기 사업이 지속적으로 이루어질 수 있도록 하는 체계구축을 유도하는데 그 목적을 두고 있다.

한편 도시특화발전을 위한 시범도시 사업의 경우 주민, 공공연구

기관, 대학·연구소, 시민단체 등과의 거버넌스 체계를 구축하고 참여 활성화를 통해 특화발전계획의 수립이 정착되도록 유도한다는 것이다. 선정된 시범사업에 대해서는 평가 총점에 따라 인센티브 예산을 차등적으로 지원하고, 관계부처와 협의하여 종합적 지원방안을 마련하도록 하였다.

시범사업 추진을 지원하기 위해 국내의 우수사례집을 발간, 배포하였고(건설교통부·대한주택공사, 2006.9), 2006년 9월에는 지자체공무원을 초빙하여 “살고싶은 도시만들기 정책설명회”를 개최하였다. 또한 2006년 11월에는 제출서류 양식이 포함된 “살고싶은 도시만들기 추진계획”을 제공하였고, 같은 해 11월 24일에는 국가균형발전위원회, 행정자치부, 농림부, 문화관광부, 산업자원부, 건설교통부, 해양수산부와 공동으로 「살기좋은 지역만들기」'07년도 공모사업 추진 공동지침을 발표하였다. 공모사업의 성과를 바탕으로 2008년에는 시범마을·시범도시 사업을 제도화하는 방안을 마련할 예정이다. 또한 행정도시, 혁신도시, 기업도시 등 공영개발사업의 경우 계획수립 단계부터 “살고싶은 도시” 개념을 체계적으로 도입하도록 추진할 예정이다.

⑤ 정책기반 구축 및 지원체계 제도화 추진

제도적 기반과 지원체계의 구축과 관련하여 우선 정책기반을 구축하기 위한 연구와 방안을 마련하는데 중점을 두었다. 2006년 하반기부터 주민·시민단체·전문가·공기업·공무원 등 다양한 마을만들기 주체들이 참여하는 포럼을 구성하여 운영하고 있다.

2007년의 경우 살고싶은 도시만들기와 관련된 시스템을 구축하여 운영하고 다양한 행사를 시행하는데 초점을 두고 있다. 대표적인 사

항으로는 첫째, 국내·외의 도시만들기와 관련된 지식·정보의 통합 관리 및 제공 등을 위한 도시포털사이트의 구축 및 운영이다.²⁾ 현재 건설교통부 도시정책팀을 중심으로 “살고싶은도시(<http://살고싶은도시.kr/>)”라는 타이틀로 인터넷포털사이트를 운영하고 있는데, 주요내용은 기본개념에 대한 소개, 정책자료, 시범사업, 자료실, 행사 일정, 게시판 등으로 구성되어 있다.

둘째, 도시의 경쟁력, 삶의 질 등에 대한 평가를 통해 도시간 경쟁 유도 및 보완기준 제시를 위한 도시평가시스템의 구축 및 운영, 셋째, 도시와 관련성이 깊은 날을 ‘도시의 날’로 지정하고 도시박람회 개최, 우수도시에 대해 살고싶은 도시대상을 시상하는 방안을 검토하고 있다.

2008년부터는 지원체계의 제도화를 추진할 예정이다. 첫째, 지방 의제 21·도시연대 등 살고 싶은 도시만들기와 직·간접적으로 관련된 다양한 시민단체를 대상으로 전국적인 네트워크 형성을 지원할 예정이다. 둘째, 살기좋은 지역만들기 추진체계와 연계하여 살고 싶은 도시만들기를 위한 전담조직·위원회·시도협의회를 구성하여 운영할 예정인데 전담조직에는 건설교통부, 관련학회와 연구원, 공 기업을 참여시키고 전문가 양성과 사업지원 및 자문기능을 수행하는 ‘도시만들기지원센터’로 확대시킬 것을 검토하고 있다. 셋째, 주민 협의체의 구성·운영 및 재정적 지원을 위한 재단의 설립뿐만 아니라 기금(Fund)의 구성에 대한 조례제정을 추진할 예정이다.

2) 현재 건설교통부 도시정책팀을 중심으로 ‘살고싶은도시(<http://살고싶은도시.kr/>)’라는 타이틀로 인터넷포털사이트를 운영하고 있는데, 주요내용은 기본개념에 대한 소개, 정책자료, 시범사업, 자료실, 행사일정, 게시판 등으로 구성되어 있다.

(2) 살기 좋은 농촌 만들기

살기 좋은 농촌을 만들기 위한 노력은 최근의 일이 아니다. 이미 1950년대 후반부터 우리 농촌의 낙후를 벗기 위한 다양한 시도가 이루어졌다. 초기에는 농촌의 물리적인 정주기반을 마련하는 일이 가장 중요한 정책 기조였던 반면, 2000년을 전후해서는 소프트웨어, 주민참여 등에 대한 중요성이 인식되었다. 아무리 좋은 시설이 만들어진다고 해도 그것을 채울 콘텐츠와 운영할 사람이 없다면 그 시설이 무용지물이라는 점이 입증되었기 때문이다.

[그림 3-5] 농촌정책의 변화 추세



살기 좋은 농촌 만들기 정책은 2005년부터 시행된 「농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역개발 촉진에 관한 특별법(이하 삶의 질 향상 특별법)」에 의해 추진되는 사업들과 2006년 기획된 <농어촌 복합생활공간 조성 정책>에 의한 사업을 통칭한 것이라고 할 수 있다. 농산어촌 주민의 삶의 질 향상과 도시에 비해 상대적으로 낙후된 농산어촌의 활력 증진을 위해 「삶의 질 향상 특별법」을 제정하고 그 1 단계로 5개년 계획('05-'09)을 수립하여 추진 중인 사업들은 복지, 교육, 지역개발, 복합산업 활성화 등의 4개 영역으로 나뉘어진다.

이와 같이 「삶의 질 향상 특별법」에 의해 추진되고 있는 각종 사업

은 지자체 수요를 반영하여 5년 단위의 기본계획 및 매년 시행계획을 수립하여 국무총리를 위원장으로 하고 15개 부처 장관 및 민간위원 9명이 참여하는 ‘삶의질향상위원회’의 논의를 통해 확정된다. 이에 따라 시·군은 5년간의 시·군 계획을 수립하여 각종 사업을 추진하게 된다.

[그림 3-6] 살기 좋은 농촌 만들기 전략



① 농촌 복지기반 확충

농촌의 복지기반 확충을 위해서는 농어업인의 국민건강보험료 지원, 공공보건·의료 기반 확충, 건강관리실 시설 및 장비 확충 등 건강·의료에 대한 혜택을 늘리고 있다. 특히 농작업 재해 보상 지원제도를 통해 농업인이 농작업과 농기계 사고로 인해 재해를 당하는 경우 신체나 재산에 대한 피해를 보상토록 함으로써 안정적 농업경영 여건을 조성하고 있다. 또한 국공립 보육시설 확대, 농어업인 영유아 양육 지원제도, 여성 농어업인센터 설치사업, 농어가 도우미 지원사업 등을 통해 사각지대로 남아있던 농촌의 현실을 감안한 복지기반

확충 사업을 벌이고 있다. 더불어 국민연금보험료 지원, 재가노인 복지센터 설치, 농어촌 건강 장수마을 육성 등을 추진함으로써 농촌 주민의 대다수를 구성하는 여성 및 노인 인구를 대상으로 하는 복지 기반 확충에 보다 섬세한 배려를 하고 있다.

② 농촌 교육여건 개선

농촌의 교육여건 개선을 위해서 학생, 학부모, 학교에 대한 삼위 일체적 지원을 하고 있다. 유치원부터 대학교까지 학자금 지원 등 학생의 질 높은 교육기회 보장을 위한 사업을 추진 중이다. 유치원의 경우, 저소득 가구의 3-5세 유치원생의 유아교육비를 지원하며, 초등학교의 경우 면지역 이하 초등학생에게 도시문화 체험학습 운영비를 지원한다. 중고등학교의 경우, 소규모학교의 무조건적 폐교 조치가 아니라 작은 학교의 특성을 살려 운영 활성화를 도모할 수 있도록 하고 '1군 1우수고교 육성'과 같이 농촌 어디에서든 아니 농촌이기 때문에 오히려 질 높은 교육을 보장할 수 있도록 하고 있다. 대학입학시 농촌지역 고등학교 졸업자에 대한 특별전형 확대하였으며, 초·중·고등학생 급식비 지원 및 고교생 자녀 학자금 지원 등을 통해 학부모의 과도한 교육비 부담을 경감시키고 있다. 그밖에 교육기회와 여건 개선을 위해 학교 시설 지원, 우수교사 처우 개선, 취미·특기·여가활동 프로그램 및 강사 지원 등을 통해 교육 환경을 획기적으로 개선해 나가고 있다.

③ 농촌 지역개발 촉진

살기 좋은 농촌 만들기를 위해 가장 역점을 두어야 할 부분이 생활 환경 기반 향상일 것이다. 가장 기초적인 생활환경 기반 향상을 위해

불량주택 개량, 상·하수도 정비, 도로·공원·조경·편의시설 등의 정비사업 등을 지속적으로 추진하고 있다. 농촌의 주택, 상·하수, 도로 및 교통, 과학·문화·예술·복지시설 및 정보화 서비스 등을 보다 확충하여 농촌의 정주여건이 도시에 비해 상대적으로 열악하지 않도록 하기 위한 단위사업뿐만 아니라 동일한 생활권·영농권·어메니티자원권 등 동질성이 있고 발전 잠재력이 있는 마을들을 연계하여 소규모 권역단위의 종합개발을 추진하는 방식을 강화하고 있다. 농촌마을종합개발사업이나 소도읍육성사업 등을 대표적인 사업으로 들 수 있다. 무엇보다 지역개발을 이끌어갈 인적자원을 개발하는 일이 급선무이다. 따라서 각종 교육과 훈련을 통해 농촌 내부의 현장리더 등 유형별 맞춤형 인재 육성을 진행하는 한편, 마을 사무장 및 1인1촌 전문가 지원제도 등 외부의 지원 인력에 대한 저변 확대 및 농촌과의 연계 체계를 확보할 수 있는 사업들도 추진하고 있다.

④ 농촌형 복합산업 활성화

농촌의 농업 이외에 향토산업 활성화를 위해 향토자원발굴 및 육성사업, 농공단지 조성사업 등을 추진하고 있다. 또한 도시민들의 수요를 농촌에서 흡수함으로써 도농교류를 활성화하기 위한 기반 조성을 위해 녹색농촌체험마을 조성사업, 농촌전통테마마을 육성사업, 어촌체험마을 조성사업, 산림휴양공간 조성 및 수목원 조성사업 등을 추진하고 있다. 그밖에 향토 문화관광 축제 지원사업 및 경관보전 직불제도 운영을 통해 도농교류의 기반을 조성하기 위한 사업을 지원하고 있다. 기업과 농촌마을 또는 농업분야와 비농업분야가 협력적인 연대 관계를 맺고 교류함으로써 농촌을 활성화하는 한편 기업은 사회적 공헌을 통해 이미지를 제고할 수 있도록 추진하기 시작한

1사1촌운동은 이제 한국 사회의 큰 자랑거리로 자리잡아 가고 있다.

⑤ 농촌 복합생활공간 조성

그러나 「농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역개발 촉진에 관한 특별법」을 통한 각종 대책은 현재의 농촌 주민만을 주요 대상으로 한다는 한계가 있다. 따라서 명실상부하게 도농 공동체 공간으로서 국민 모두에게 농촌을 살고 싶은 곳으로 만들기 위해서는 추가적인 대책이 필요하다. 특히 농촌에 있어 가장 절실한 문제가 인구의 과소화, 고령화에 있는 만큼 도시로부터의 인구 유입을 촉진할 수 있는 방안이 현실화되어야 한다. 이러한 취지에서 복합생활공간 조성 정책이 대두되었다. 이는 도시민의 농촌 이주를 촉진하여 도농 공동체 공간으로서 살기 좋은 농촌을 만들기 위해, 도시민에게도 열린 다양한 물리적 주거공간 조성 확대, 소프트한 측면에서의 이주 지원 프로그램 실행, 물리적 주거공간 조성과 소프트한 지원 프로그램이 잘 가동하기 위한 정책의 추진 체계 정비 등을 계획하고 있다.

우선, 도시민의 기호에 맞는 다양한 주거공간 조성이 필요하다. 전원마을조성사업, 마을종합개발사업 등을 활용하여 주택, 기초 생활 환경 시설이 잘 구비된 다양한 유형의 단지를 확대 조성하는 동시에 공급 방식도 다양화함으로써 맞춤형 주거공간으로서 도시민의 수요에 부응하도록 기존 사업을 개선한다. 또한 주거공간 주변의 쾌적한 경관 정비도 고려해야 한다. 마을 주변의 숲을 활용하여 숲가꾸기 사업 등을 벌여 나가고 숲탐방로, 등산로, 생태숲, 산악레포츠 등 숲의 휴양휴식 기능도 강화할 필요가 있다. 또한 국민의 숲 등을 확충하여 숲이 소득원으로 기능할 수 있도록 프로그램화할 필요도 있다. 숲을 포함하여 보다 폭넓은 의미의 농촌 경관 보전을 위해서는 특히 경관

보전, 관리를 강화할 수 있는 다양한 제도적 장치를 마련해야 한다.

한편 농촌 생활에서의 중심지 기능을 담당하는 거점은 읍·면 소재지이다. 따라서 읍·면 소재지 기능을 대폭 강화할 필요가 있는바, 읍의 경우는 소도읍육성사업의 지속적 추진을 통해서 면의 경우는 군당 2~3개의 중심면을 대상으로 하는 면 소재지 기능 강화사업을 통해서 대응하는 것이 필요하다. 그러나 읍·면 소재지가 제공하기 어려운 보다 고차의 서비스는 이웃한 거점도시에서 특성화된 기능을 중심으로 ‘찾아오는 서비스’ 연계 프로그램을 실행해야 할 것이다.

둘째, 아무리 좋은 주거공간이 농촌 도처에 조성되어 있다 하더라도 도시민이 그 정보를 알지 못하면 소용이 없는 일이 될 것이다. 통상 사람들이 주거지를 옮기는 단계를 단순하게는 준비하는 단계, 실행하는 단계, 정착하는 단계로 나누어볼 수가 있다. 이러한 단계에 따라 적합한 지원 프로그램 운영이 차별화될 필요가 있다.

일단 준비단계에서는 농촌과 관련한 종합적 정보제공 및 사전교육이 중요하다. 이는 농촌 종합정보망(www.nongchon.or.kr)을 통해서 기초적 정보를 제공하는 한편 본인에게 필요한 맞춤형 정보까지 함께 제공하는 체계가 구축되어 가고 있으므로 이를 통해 대응하고, 농촌을 미리 경험할 수 있는 다양한 사전답사 프로그램을 운영하며, 전원생활에 필요한 교육 프로그램도 운영할 필요가 있다. 또한 어느 시·군이든 전담 상담원이 친절하게 지역에 대한 정보, 귀촌에 대한 정보 등을 제공, 안내할 수 있는 오프라인 체계도 구축하여야 한다.

실행단계에는 일자리 알선 및 자금 지원이 주요할 것이다. 농촌 주민에게 주어지는 주택개량자금 지원 조건을 개선하고 그 지원 대상을 도시민까지 확대하며, 영농을 목적으로 농촌에 이주하는 도시민

에게는 영농정착자금 지원을 고려할 필요가 있다. 더불어 반드시 경제적 소득원으로서가 아니라 보람 있는 농촌 생활을 위해 지역사회 봉사활동 등에 대한 정보를 제공하고 필요한 지역과 연계시키는 공적인 지원 체계가 확충되어야 한다.

정착단계에서는 이주한 도시민이 지역사회에 적극적으로 참여하는 한편 농촌 주민과 그야말로 공동체의 일원으로서 융화될 수 있도록 지원하는 프로그램이 요구된다. 가령, 이주 도시민이 농촌 주민과 혁신 동반자로 참여할 수 있도록 출향인사, 지역대학 등과 네트워크를 구축할 수 있도록 한다거나 이주 도시민 후견인(멘토) 제도를 운영하는 등의 방안을 고려할 수 있을 것이다.

그런데 이러한 방안들이 잘 작동할 수 있기 위해서는 추진 체계 정비와 역할 분담 등이 수반되어야 한다. 복합생활공간 조성을 위해서는 교육, 복지, 문화 서비스 등 광범위한 관련 사업의 연계가 중요한 만큼 관련되는 중앙정부, 지방자치단체, 주민 등이 상호 협약 체결 등의 방식으로 지역에 적합한 계획을 수립하고 실행해 나가는 틀이 제도화되어야 한다. 즉, 일명 ‘복합생활공간 조성 협약제도’를 도입함으로써 주민협의체는 적합한 계획을 구상하고 발의함으로써 계획 수립 등에 적극적으로 참여하도록 하고, 지방자치단체는 주도적으로 계획 수립을 지원하면서 집행을 담당하며, 중앙정부는 이를 위한 재원 확보, 부처간 정책 조정, 시범사업 등을 추진하는 것이다.

이와 관련하여 2007년부터는 지방자치단체가 도시민의 유치를 위해 체재형 주말농원 조성, 지역문화 홍보 및 이해 교육 실행, 이주 도시민 후견인제도 운영, 이주 도시민과 농어촌 주민간의 커뮤니케이션 및 마을발전계획 수립 등과 같이 타당성 있는 대책을 구상하였다면 이를 실현할 수 있도록 중앙정부가 적극적으로 지원하는 내용으

로 사업을 신설한다. ‘지자체 도시민 농촌유치프로그램 지원사업’ 이 그것이다.

(3) 살고 싶은 어촌/섬 만들기

우리나라의 어촌은 수입수산물에 급증하고 어획량이 감소하면서 어촌에 거주하는 인구가 줄어들고 어업소득이 감소하는 현상을 공통적으로 나타내고 있으며, WTO/FTA 체제에 따른 국제간 무역경쟁의 심화로 어촌을 포함하여 수산업 부문 전반에 걸쳐 어려움이 가중되고 있다. 이러한 어려움을 극복하고 어민들의 삶의 터전인 어촌을 지키기 위해 ‘가고픈 바다, 살고픈 어촌, 다시 찾는 관광어촌’을 모토로 2004년부터 ‘어촌관광진흥종합대책’을 수립하여 추진하고 있다.

해양수산부는 『어촌관광진흥종합대책(2004)』에서 어촌관광의 차원에서 ‘살고 싶은 어촌 만들기’를 추진하고 있다. 어촌관광진흥종합대책은 어촌을 생산·주거·관광이 어우러진 종합공간으로 조성하고, 어촌관광의 활성화를 통한 어가소득 증대 및 일자리 창출을 도모하고자 지역특성에 맞게 어촌을 개발하고 국내 관광수요를 어촌으로 끌어들이어 어촌 발전의 원동력으로 삼고자 하고 있다. 2013년까지 112개 지역을 어촌체험마을로 조성하여 가족단위의 도시 관광객을 유치함으로써 어촌의 전반적 활성화를 추진하고 있다.

이 계획의 기본적인 추진방향을 살펴보면 「생산기반 위주의 사업 지원을 관광기반 중심으로의 전면적인 재편」, 「지역별·해역별 특성에 맞는 어촌관광수요 창출」, 「어업인 중심의 어촌관광 활성화로 어촌소득 증대 및 일자리 창출 도모」, 「지속가능한 어촌관광 확산을 위한 어업인의 의식전환 유도」와 같다.

이 계획에 따르면, 2009년까지 전국 24개소 어촌관광 거점을 개발

하고, 거점 틈새전략으로 어촌종합개발 사업과 어촌체험마을을 조성하며, 어촌과 관련된 콘텐츠 및 관광상품을 개발함으로써 어촌지역의 전반적 발전이 가능하다. 이 밖에 해양수산부가 주도적으로 추진하고 있는 ‘살고 싶은 어촌 만들기’와 관련한 주요사업과 지원체제는 다음 표와 같다.

[표 3-5] 살고 싶은 어촌 만들기 주요 사업내용

주요사업	지 원 내 용
어촌종합개발사업	생산기반시설 확충 및 어촌의 생활환경시설을 개선하여 어업인의 삶의 질 향상(어촌종합개발 : 1994 ~ 2013)
어촌·어항법 제정	종합적, 체계적인 계획 하에 경쟁력 있고 살기 좋은 어촌으로 건설할 수 있도록 통합적인 어촌지역 개발 근거를 마련
어촌체험마을	관광기반시설(관광안내소, 체험어장 지원시설, 낚시잔교, 주차장, 세족장, 산책로 등)
아름다운어촌	“아름다운어촌100곳” 안내서 발간, “이 달의 어촌” 포스터 제작 등

자료: 해양수산부(2005), 주요정책과제 자체평가 보고서

그리고 해양수산가족 100사 100촌 자매결연협약을 체결한 것을 계기로 하여 2005년도 자매결연협약을 200사 200촌으로 확대하면서 교류활동을 전개함으로써 도·어 교류의 초석을 마련하였다. 또한 ‘아름다운 어촌 찾아가기(한국어촌어항협회 주관으로 진행, 참가자에게 비용의 50%를 정부에서 지원)’ 및 “여름철 휴가 어촌에서 보내기” 등 다양한 행사를 실시하고, 어촌관광포털사이트 구축운영 및 언론매체를 활용하여 적극적 홍보활동을 전개 어촌관광에 대한 국민적 관심 제고 및 활성화 계기를 마련하고 있다.

① 살고 싶은 섬 만들기

국내의 섬 지역은 오지(399개 면, 116개 시·군), 접경지역(410개 도서, 37개 시·군), 개발촉진지구(31개 지구, 49개 시·군)와 함께 낙후지역으로 구분되고 있다. 도서개발촉진법에 근거하여 행정자치부는 육지와 연결되지 않은 37개 시, 군, 구의 410개 도서지역을 대상으로 도서종합개발계획을 주관하고 있다.

지난 1998년부터 제2차 도서종합개발 10개년(1998~2007, 행정자치부 주관) 계획을 수립하여 추진 중에 있는 행정자치부는 섬 지역의 생활기반시설, 정주여건개선 등 지역 간 격차 해소와 삶의 질 향상, 소득증대와 주민생활문화수준 향상을 통해 섬 주민의 소득증대와 복지향상을 목표로 설정하여 관련 계획을 추진하고 있다. 올해 10개년 사업이 마무리되면서 행정자치부의 도서종합개발사업은 도로·전기·급수시설과 소규모 선착장, 방파제 시설 등 영세 섬 주민들의 숙원사업 해결 위주로 이에 따라 섬 지역의 기초 생활환경 개선과 어민 소득증대에는 기여를 해왔으나, 도서 사업비가 소규모로 지원되면서 높은 파급효과를 얻는 데는 한계를 나타냈다. 따라서 투자 효과 감안, 섬 마다의 특성 고려, 거점도서 지원과 주변 섬으로의 파급효과 창출 등을 체계적으로 고려하여 제3차 도서종합개발계획(2008~2017년) 수립에 반영할 것을 검토하고 있다.

제1차 도서종합개발사업('88~'97) 추진실적은 449개 섬을 대상으로 생활·생산기반시설, 환경복지시설 등 3,106건을 위해 9,706억 원을 투자하였다. 그리고 제2차 도서종합개발사업('98~2007)에서는 410개의 섬을 대상으로 2조 683억 원(국비 14,368억, 지방비 5,652억, 민·용자 663억)을 투자하여 사업을 시행하고 있다.

그리고 현재 정부는 지금까지 발전에서 소외되어온 섬 지역에 대

한 본격적인 발전의 초기단계로 「가고 싶은 섬 시범사업」을 통해 사업의 가능성을 탐색하고 이를 토대로 중장기적으로 우리나라 섬의 지속가능한 발전을 위한 사업으로 확장하여 실시하고자 하고 있다. 기존의 섬 개발은 단기적 성과를 목표로 하는 시설개발사업 위주였고, 정부투자의 영세성으로 개발의 효과 면에서 낮은 성과를 보였다. 이런 문제를 고려하여 「가고 싶은 섬 시범사업」은 보다 구체적이며 발전 효과가 지역경제 활성화를 제고하도록 집중적 투자방식을 따르되, 섬의 자연환경을 보존하는 방침을 따르고 있다.

그러나 「가고 싶은 섬 시범사업」의 궁극적 목표는 섬지역이 「살고 싶은 섬」이 되어 역외인구가 유입되고 이들을 통해 지역이 활성화되는 것이다. 「살고 싶은 섬」을 달성하기 위해 전 단계로 「가고 싶은 섬」시범사업의 추진 목적은 관광 및 휴양 목적을 가진 방문객이 지역에 정착할 확률을 높이려는 전략으로 볼 수 있다.

「가고 싶은 섬 시범사업」은 「살기좋은 지역만들기 사업」을 범 정부적으로 추진함에 따라 문화관광부 주관으로 섬 관련 시범사업을 추진하고 단계적으로 성과를 확산해 나가기 위해서 추진되고 있다. 국내 섬의 환경·문화·경관 등 고유성과 매력성을 최대한 보존하면서 소프트웨어사업, 관광기반시설 등의 시범사업을 추진하여 성공모델을 만들고 이를 단계적으로 확산시켜 나가는 것이 주요 목적이다. 그리고 대규모 개발·건설사업을 지양하고 섬 지역의 인문·자연환경에 대한 보전방안 마련 및 콘텐츠 중심의 사업을 추진하고, 외부충격에 민감한 섬의 생태환경 보존을 우선적으로 추진하며, 관광편의 시설 등 필요 최소한의 개발을 추진하여 방문객들에게 매력적이고 쾌적한 휴양공간을 제공하도록 하는 것이다.

이와 같은 시범사업이 성공적으로 진행되기 위해서는 단기적인 성

과보다는 지속 가능한 섬의 고품격 관광자원화를 시도해야 한다. 그리고 시범사업이 끝나는 시기에는 섬 지역이 주도가 되어 향후 사업을 진행할 수 있는 역량을 만들고, 우수한 외부 전문가 영입과 민간 전문가, 지자체, 지역주민간의 지속적인 협력 시스템을 구축하여야 한다. 이런 성공적인 시범사업의 수행은 3개소 내외로 선정될 시범사업의 파급효과를 확산하고, 다른 지역 섬의 발전 모델로서 기여하며 각 지자체로의 능동적 확산을 가능하도록 할 것이다.

향후 시범사업의 성공과 함께 ‘살고 싶은 섬 만들기’ 정책은 섬 지역이 안고 있는 직접적인 문제인 접근성과 생활여건 개선을 해결하는 방식을 지금까지의 간헐적이고 소규모 직접 투자지원이 아니라 섬 지역사회, 관심있는 민간기업, 관련 전문가, 정부가 네트워크를 형성하면서 관광자원화의 기획과 집행을 공분함으로써 자생적으로 발전할 수 있는 토대를 마련해야 한다.

[표 3-6] 지역별 인구수 및 비중

- 향후 추진방안
 - 「가고 싶은 섬 시범사업」 기간은 총 3년을 예정으로 함
 - 도입기 : 1년차인 2007년도부터 정부 주도로 사업을 추진함
 - 정착기 : 2년차부터 3년차까지로 섬 지역사회의 시범사업에 대한 공감대가 형성되면서 지역이 주도하는 방향으로 추진되도록 함
 - 성숙기 : 4년~7년차까지 지방자치단체와 민간에서 자체적으로 사업 진행
- 평가 및 선정
 - 선정위원회 구성 : 가고 싶은 섬 선정위원회를 구성함
 - 평가방법 : 시·군·구가 시·도를 경유하여 제출한 계획서를 1차 서면평가를 통하여 선정대상지역 수의 2~3배수를 선정
 - 2차 평가결과를 토대로 3개소 내외의 사업대상지를 최종 선정
- 현재 일정
 - 가고 싶은 섬 시범사업 지자체 공고 : '06. 12. 22
 - 지자체 계획 접수 완료 : '07. 2. 28
 - 1차 서류심사, 2차 발표심사 및 최종 선정 : '07. 3월중

자료: 문화관광부(2006)

[표 3-7] 「가고 싶은 섬 시범사업」 관련 주요 내용

- 예산관련 계획(안)
 - 07년도 국비 67억 원 확보 예정(지방비 포함시 총 134억 원)
 - 기반시설, 친환경 편의시설 정비 등 : 63억 원(지자체 자본보조)
 - 섬 관광자원화를 위한 콘텐츠, 프로그램 지원 등 : 4억 원(지자체 경상보조)
 - 국비 : 지방비를 1:1로 매칭하는 조건으로 지원(특별한 사정이 없는 한 관광자원 개발사업 국고지원의 일반적 원칙을 준용)
 - 1개소당 평균 22.3억 원을 지원하되(총 3개소 내외 지원), 사업내용에 따라 30~40% 가감하여 지원 가능
- 시범사업 대상지 선정
 - 선정 기본 틀 : 공모를 통한 우수사업 선정
 - 우리나라 3,170개의 섬 중 무인도와 연육화된 섬을 제외한 413개 섬에 해당되는 기초 지자체가 「가고 싶은 섬」 시범사업에 공모
 - 시범사업의 유형별(예: 자연활용형, 정주휴양형)로 일정 인구 및 면적 기준에 적합한 섬만이 공모에 신청
 - 자연활용형은 소규모 방문객의 관광에 주안점을 두고 있음으로 정주휴양형 보다 적은 규모와 적은 인구 기준을 요구
 - 정주휴양형은 방문객의 휴양 및 체류에 주안점을 두고 일정 규모의 면적과 인구 필요(방문객 1일 500명 기준, 정주민구 1,000명 이상)

2) 지역별(도시 · 농촌 · 섬) 사업 유형

(1) 살고 싶은 도시 만들기

① 개요

건설교통부에서 추진하는 시범사업의 경우 기초생활 기반과 환경 · 문화적 취향점을 개선하고 개별 마을과 도시가 가진 특성과 장점을 최대한 활용하여 살고 싶은 도시를 만들 수 있도록 시범사업을 발굴하고 지원하기 위한 것이다. 건설교통부에서는 「주민주도의 마을 만들기 활성화」와 「도시별 특화발전 추진」을 살고 싶은 도시만들기

시범사업의 2대 핵심 추진전략으로 설정한 바 있다. 이러한 추진전략에 근거하여 시범사업의 유형은 주민주도의 마을만들기 활성화를 위한 「시범마을」사업과 도시별 특화발전을 추진하기 위한 「시범도시」사업으로 나뉘어 진행되고 있다. 「시범마을」사업과 「시범도시」사업은 계획주체, 계획범위, 계획성격, 응모의 공간적 단위, 사업유형, 평가의 주안점 등에 있어서 각각 차별성을 띤다.

② 주민주도의 시범마을 사업

시범마을이란 주민주도의 소규모 마을단위 사업을 말하는데 주민들의 삶과 밀접한 관련성이 있는 마을공간이나 시설물 문제를 개선하고 마을의 자원을 발견함으로써 미래상을 실현해 갈수 있도록 하는데 주안점을 두고 있다. 즉, 주민, 마을단위의 소규모 연합회, 시민단체 등이 계획의 주체로서 주도적으로 참여하여 마을가꾸기 및 만들기를 진행함으로써 마을에 대한 관심과 교육·학습기회를 증진시키기 위한 것이다.

시범사업에 대한 평가기준에 따르면 시범마을 사업은 사업주체의 구성 및 역량, 전문기관과의 협력 등 추진체계, 사업의 실현가능성 등을 중점 평가하게 된다. 사업목적은 마을만들기 사업을 활성화하기 위한 지자체의 조례제정, 지원조직 마련 등 지원체계의 구축을 유도하기 위한 것이다.

시범마을 사업의 경우 시지역이나 도농복합시의 동지역이 응모를 위한 사업단위가 된다. 또한 동장, 마을대표, 연합회장, 시민단체 대표 등이 사업신청의 주체로 공모를 신청할 수 있으며, 여러 사업주체가 공동으로도 사업신청이 가능하다. 시범마을 사업의 경우 특별한 사업유형을 명시하지 않아 자유롭게 공모가 가능하였다.

[표 3-8] 시범마을과 시범도시의 개념 및 특성비교

구 분	시범마을	시범도시
계획주체	주민주도	지자체 주도(주민포함)
계획범위	소규모 마을단위(생활환경)	중·대규모 지역단위(시·군·구)
계획성격	생활환경 개선	특화발전계획 수립, 비전제시
응모단위	동 또는 그 이하 마을단위	기초자치단체(시·군·구)
신청자	동장, 마을대표, 연합회장, 시민단체 대표 등(공동신청 가능)	기초자치단체장(2개 이상의 시·군·구 공동신청 가능)

자료: 건설교통부, 2006.11

③ 지자체 주도의 시범도시 사업

지자체와 주민의 참여로 진행되는 시범도시 사업의 경우 시·군·구 단위의 사업을 지원하기 위한 것으로서 도시의 특성과 장점을 발전시켜 살고싶은 도시를 만들어가는 중·대규모의 사업이다. 각 도시별 성장배경, 역사성, 규모, 문화 등의 부존자원을 평가하여 도시의 발전저해요인을 개선하고 도시의 경쟁요소를 특화시킴으로써 도시민의 삶의 질 향상과 지속가능한 발전을 도모하기 위한 것이다.

도시별 특화발전을 위해서는 주민, 공공연구기관, 지방대학·연구소, 시민단체간 원활한 네트워크의 구축이 필수적이며 거버넌스 체계를 강화하여야 한다. 도시별 특화발전계획의 수립 및 정착을 유도하고 도시내 부존자원의 분석 및 평가를 통해 특화 발전시키기 위한 핵심적인 추진전략의 수립을 유도하는 것이 중요하다.

시범도시는 시·군·구 행정구역의 전역 또는 일부지역을 사업단위로 설정하여야 하며, 사업주체로서는 시장·군수 또는 구청장이 공공연구기관, 지방대학·연구소, 시민단체와 주민이 참여하는 거버넌스 체계를 구축하여 사업을 추진하도록 요구하고 있다.

④ 시범도시사업의 유형화

도시내 부존자원의 특화발전 또는 개선사업을 목적으로 하는 시범도시의 경우 「국토의계획및이용에관한법률」 제 127조 시범도시의 지정·지원과 관련하여 ‘국토의계획및이용에관한법률’ 제127조 ①항에서 건설교통부장관은 도시의 경제·사회·문화적인 특성을 살려 개성있고 지속가능한 발전을 촉진하기 위하여 필요한 때에는 직접 또는 관계 중앙행정기관의 장이나 시·도지사의 요청에 의하여 경관·생태·정보통신·과학·문화·관광 그 밖에 대통령이 정하는 분야별로 시범도시(시범지구 또는 시범단지를 포함한다)를 지정할 수 있도록 규정하고 있다. 또한 ②항에서는 건설교통부장관, 관계 중앙행정기관의 장 또는 시·도지사는 제 ①항의 규정에 의하여 지정된 시범도시에 대하여 예산·인력 등 필요한 지원을 할 수 있도록 규정하고 있다.

건설교통부는 특화발전유형별로 시범도시를 유형화하였다. 시범도시의 경우 생태·환경형, 경관·미관형, 건축문화형, 역사문화형, 정보·과학형, 녹색교통형, 관광·레저형, 방재·안전형, 교육·학습형, 도시정비형의 10가지 유형으로 대상사업을 분류하고 있다. 구체적 적용대상은 다음의 표와 같다.

[표 3-9] 시범도시의 사업유형

유 형	구체적 적용대상
생태·환경형	- 도시나 지역이 가진 생태·환경자원을 활용하여 지역발전을 기할 수 있는 생태·환경개발사업 - 생태·환경자원을 계획적으로 보전·관리하기 위해 추진하는 사업 - 환경개선, 에너지 및 자원절약, 자연순환형 사회를 만들기 위해 추진된 에너지 및 자원관련사업 - 환경오염을 저감하고 지역의 환경상태를 개선하기 위해 실시한 환경사업

경관·미관형	- 도시나 지역의 불량한 경관을 개선하기 위해 실시한 개선사업 혹은 미관을 증진시킬 목적으로 실시한 개선사업 - 경관이나 미관의 기능을 향상시키기 위해 경관·미관에 관련된 시설물 및 녹지를 조성하거나 개량하는 사업
건축·문화형	- 기능 및 디자인에서 우수한 건축물 또는 특색 있는 건축물을 설치하거나 기존의 건축물들에 대한 체계적인 개량을 통해 도시나 지역의 이미지를 향상시키는 사업 - 지역특성, 사업특성에 맞는 건물을 건축하거나 기반시설을 건설하여 도시나 지역의 랜드마크나 명소로 기능하도록 하는 사업
역사·문화형	- 도시나 지역이 가지고 있는 역사와 전통, 문화를 계승 발전시키기 위해 추진하는 사업 혹은 관련된 프로그램 - 지역역사·문화자원을 지역발전에 활용하고자 추진한, 역사문화장소판촉의 성격을 가지고 있는 사업이나 활동 등을 주요 사업으로 추진
정보·과학형	- 주민편의를 고양시키거나 평생 주민교육의 일환으로 추진한 지역의 정보·통신분야 사업 - 행정의 효율성과 주민들이 필요로 하는 지역정보 및 행정정보를 신속 정확하게 전달하기 위한 사업
녹색·교통형	- 에너지 및 자원절약에 기여하고 환경오염을 저감할 목적으로 교통 및 수송 분야에서 추진한 녹색교통 관련사업 - 녹색교통(도보, 자전거)의 활성화를 위해 시행된 각종 사업과 자동차이용을 억제하고 대중교통을 활성화시키기 위해 추진된 사업
관광·레저형	- 지역의 생태·환경자원 혹은 역사·문화자원, 기타 지역자원을 이용하여 관광레저산업을 육성시키고 이를 통해 주민의 소득향상과 지역발전을 도모하기 위해 추진한 사업 - 관광레저산업의 발전을 위해 기반시설이나 시설물을 설치하는 경우 외에도 관광레저인구의 유입을 목적으로 관광레저에 관련된 각종 프로그램을 만들어서 사업을 추진하는 경우
방재·안전형	- 도시나 지역의 방재나 안전을 위해 특정시설을 설치하였거나 프로그램을 만들어서 해당 지역주민들의 방재안전에 기여하거나 교육에 활용하는 사업 - 사회적 약자들을 고려하여 추진된 사회·경제·의료·보건·복지 등과 관련된 시설의 설치 혹은 프로그램에 관련된 것 등을 주요사업으로 추진
교육·학습형	- 지역의 교육 특성화 및 경쟁력을 강화하거나 지역특성에 맞는 교육여건개선사업 또는 특별 교육프로그램 - 학교교육의 양적·질적 개선을 위해 추진한 사업 또는 지역주민들의 평생교육과 민주시민으로서의 공동체 교육 등에 필요한 교육여건의 개선 및 확충, 이에 관련된 프로그램 등을 주요사업으로 추진
도시정비형	- 주민들의 주거환경 여건을 개선하고 도시의 양호하지 못한 환경·경관·미관을 개선하기 위해 추진한 사업 또는 도심정비사업을 통해 침체된 도시의 기능을 회복하거나 활성화시키기 위한 사업 - 도시의 생활여건, 환경여건을 개선하여 주민들의 삶의 질을 높이는 동시에 도시의 환경성, 기능성, 안전성, 경제성 등을 향상시켜 도시의 경쟁력을 높이고 지속가능한 도시발전에 기여할 수 있는 사업 등을 추진

(2) 살기 좋은 농촌 만들기

‘살기 좋은 농촌 만들기’를 위한 제도적 기반으로 「삶의 질 향상 특별법」이 제정되고 총리를 위원장으로 하는 위원회와 농림부를 사무국으로 하는 지원체제도 구축되어 있다. 이에 따라 4가지 분야별로 100여 개에 육박하는 정책 사업 지원이 이루어지고 있는 상태이다. 또한 기존 「삶의 질 향상 특별법」에서 포함시키지 못했으나 사회적 여건 변화에 따라 확충되어야 할 사업으로서 “지자체 도시민 유치 프로그램 지원사업”을 위시한 농촌 복합생활공간 조성사업이 본격화될 예정이다. 이 중 농림부를 중심으로 실행되고 있는 몇 가지 주요한 사업들을 살펴보면 다음과 같다.

① 도농교류 활성화 사업

도농교류사업이란 1사1촌자매결연운동, 농산어촌체험마을조성, 도시자본의 농촌투자유치 등 도시와 농촌의 다양한 교류활동을 촉진하여 농촌의 소득증대 및 활성화를 이루고 나아가 국가균형발전을 목표로 하는 사업을 통칭한다. 이의 일환으로 농림부에서는 1개의 농촌마을과 1개의 기업 또는 단체가 결연을 맺고 결연마을 방문 및 회사 견학, 농산물 직거래 등을 펼치는 1사1촌자매결연운동을 추진해 오고 있다. 이미 2006년도에 결연 실적이 10,000건을 넘어섰으며 새로운 질적 발전을 위한 지원책 마련을 위해 노력하고 있다.

그밖에 도농교류에 대한 국민적 이해를 돕고 붐을 조성하고자 여름휴가 농산어촌고향에서 보내기 캠페인을 펼치고 있으며, 매년 도농교류 활성화에 기여도가 큰 도시민, 단체, 기업을 선정하여 포상함으로써 자긍심 고취 및 도농교류에 대한 관심을 증대시키고 있다. 또한 농촌마을 가꾸기 경진대회를 개최하여 도농교류 촉진에 기여하고

있는 마을을 격려하는 동시에 우수마을을 도시민에게 홍보하는 기회로 삼고 있다.

② 농촌체험관광 활성화 사업

녹색농촌체험마을 조성사업을 통해 마을당 2억원의 사업비를 조성함으로써 주민 합의에 따라 마련된 사업계획이 실현되어 도시방문객 유치를 할 수 있도록 지원하고 있다. 이 사업으로는 농촌체험기반시설, 생활편의시설, 마을경관조성과 같은 하드웨어 사업 및 컨설팅, 주민교육 등 소프트웨어 사업을 추진할 수 있다. 2005년까지 123개 마을이 조성된 바 있다. 특히 강원도 화천군 토고미마을, 경기도 이천시 부래미마을, 경북 의성군 교촌마을, 충북 단양군 한드미마을 등은 이 사업을 통해 기반을 닦은 대표적인 체험관광 마을이다.

체험관광 마을들이 다양한 사업을 추진하는데 있어 발생할 수 있는 안전사고와 음식물로 인한 질병사고에 대비한 ‘농산어촌체험마을 보험가입 지원사업’은 마을당 최대 100만원까지 이루어지며 2006년도에는 65개 마을에 지원된 바 있다. 또한 체험마을들이 내실 있는 사업 운영을 위해 수시로 전문가의 자문을 얻을 수 있도록 ‘1인1촌 전문가 자문지원시스템’도 운영하고 있다.

③ 농촌지역개발인력 육성사업

주민이 참여하는 상향식의 살기 좋은 농촌 만들기를 위해서는 그것을 주도적으로 추진할 지역의 인재가 양성되어야 한다. 이에 따라 2005년 14개 과정, 2006년 21개 과정으로 나누어 다양한 농촌지역개발 전문교육 프로그램을 운영하였으며, 표준교재 개발 및 보급도 병행하였다. 또한 체험마을을 중심으로 프로그램을 현장에서 운영하

고 마을 사무관리 등을 추진할 ‘마을사무장 제도’를 2006년부터 도입하여 운영 중에 있다. 2006년에는 100개 마을을 대상으로 마을사무장을 채용할 수 있도록 하고 월 100만원의 인건비 중 국고에서 50%의 지원을 한 바 있다.

④ 농촌마을종합개발사업

농촌마을종합개발사업은 생활권이 동일한 3-5개 법정리를 소권역으로 하여 지역특성에 적합한 5개년 계획을 수립하여 기초 생활환경 정비, 경관개선, 소득기반 확충, 지역사회 유지를 위한 인구 유치 및 지역혁신을 위한 주민역량 강화 등의 사업을 추진하는 것이다. 권역당 3-5년간 70억원의 범위에서 지원이 이루어지며 국고에서 80%를 부담한다.

농촌마을종합개발사업의 개발 유형은 농촌관광형, 소득기반형, 생활환경형, 복합형 등으로 다양하다. 2004년에 선정된 36개 권역에서 사업이 추진되고 있으며 2005년 선정된 40개 권역은 기본계획을 수립하고 세부 설계를 마쳤다. 2006년에 선정된 20개 권역은 기본계획을 수립 중에 있다.

시군을 통해 마을에서 주민들이 작성한 예비계획서를 작성하여 사업을 신청하면 한국농촌공사, 전문가 등이 예비 타당성 조사를 거쳐 농림부에서 대상지역을 확정하게 된다. 대상지역의 기본계획, 시행계획 수립을 통해 사업이 시행되는 방식이다. 특히 사회 각 분야의 전문가들로 구성된 자문위원회를 두어 매 사업 추진 단계별 의견을 수렴하고 있다.

⑤ 경관보전직불제

농촌의 경관을 아름답게 가꾸기 위해 지방자치단체와 마을간 협약을 체결하고, 농지에 일반작물 대신에 유채, 메밀, 코스모스, 해바라기, 목화, 야생화 등 경관작물을 재배하는 경우 당해 농업인에게 소득손실액을 지급하는 경관보전직불제가 시범사업으로 추진되고 있다. 1ha당 170만원을 지원하며 70%의 국고 보조가 이루어지는데, 2006년에는 총 470ha에 대해 5억6천만원이 지원이 이루어졌다. 2007년까지 시범사업을 통해 사업에 대한 충분한 모니터링이 이루어지고 나면 2008년부터는 본 사업으로 확대 추진할 계획이다.

⑥ 농촌 생활환경 정비사업

농촌을 전원주거, 휴양, 관광 등의 기능을 갖춘 복합생활공간으로 만들기 위해서는 지속적으로 기초 생활환경 개선을 통해 주민의 삶의 질을 높여야 한다. 이에 따라 도로, 상·하수도 등 기초 생활기반 시설을 종합적으로 정비하고자 ‘농촌 정주기반 확충사업’을 추진해 오고 있다. 이는 전국 1,209개 면 중 오지면과 도서면을 제외한 785개 면과 15개 광역 자치구를 대상으로 면당 30억원 범위 내에서 SOC 정비를 위한 보조금을 지원하는 사업이다.

도시의 편의성과 자연속의 쾌적함을 갖춘 정주공간을 조성해 이주 도시민과 지역주민이 더불어 살아가는 활력있는 복합공간 조성을 목적으로 하는 ‘전원마을 조성사업’도 추진 중에 있다. 맞춤형 전원주거, 체재형 주말농원, 은퇴농장 조성 등으로 사업 유형을 구분하고 단지규모에 따라 진입도로, 전기통신시설, 상·하수도, 주차장 등을 정비할 수 있도록 10-20억 원을 차등 지원한다.

(3) 살고 싶은 어촌(섬) 만들기

① 살고 싶은 어촌

지금까지 어촌 활성화 사업은 어항을 중심으로 한 생산기반시설 위주로 투자되었으나, 실질적으로 어촌 주민의 정주여건이 개선되는 효과를 얻지 못하고 이촌현상을 막지 못하였다. 그래서 가고 싶은 어촌은 어업 위주의 산업공간에서 벗어나 친환경적인 리모델링을 통해 어촌이 지닌 어메니티(amenity)를 증진시킴으로써, 보다 쾌적하고 깨끗한 이미지로 도시민의 방문을 촉진시켜 어촌사회와의 교류를 활성화시키는 한편, 바다를 직접 체험할 수 있는 관광·문화의 공간으로 탈바꿈해야 한다.

그리고 ‘살고 싶은 어촌’으로 조성되기 위해서는 몇 가지 공통적인 전제조건이 필요하다. 첫째, 생산기반 위주의 사업지원을 관광기반 중심으로 전면적으로 재편되어야 한다. 둘째, 지역별·해역별 특성에 맞는 어촌관광수요를 창출해야 한다. 셋째, 어업인 중심의 어촌관광 활성화로 어촌소득 증대 및 일자리 창출을 도모해야 한다. 넷째, 지속 가능한 어촌관광 확산을 위한 어업인의 의식전환을 유도해야 한다.

이처럼 ‘살고 싶은 어촌’이 조성되기 위해서는 기존의 어항개발사업 통합모델을 개발하는 등 다각적인 어촌관광 활성화 정책이 복합적으로 추진되어야 하며, 전국의 수많은 어촌 마을 중 잠재력과 가능성 높은 곳을 우선 지원함으로써 “선택과 집중”을 통한 체계적인 어촌개발을 도모하고 파급효과를 인근 어촌 및 국내 어촌으로 확대시켜 나가야 한다. 그 구체적인 사업유형은 다음과 같은 세 가지 모델로 설명될 수 있다.

[표 3-10] ‘살고 싶은 어촌’ 사업모델의 유형과 주요내용

유 형	주 요 내 용
어촌·어항 복합공간 (Ⅰ 모델)	개 념 : 배후어촌과 연계되는 국가어항을 대상으로 어촌과 어항의 특색을 연계하여 통합 개발 예 산 : 2009년까지 7개소에 총 1,079억원(개소당 150억원, 기본·실시 설계비 29억원)의 사업비 지원 주요시설 : 어항권역에는 수산시장, Sea food 센타, Fisherina, 녹지공원(소 규모 공연장 포함), 어업인복지회관, 주차장 등 조성 기 타 : 어촌권역에는 마을 정비, 어촌민숙관, 민박시설, 생태체험장(갯벌, 어업, 조류 등), 낚시터(잔교), 해수욕장, 경관전망대 등 기반시설 구축
다기능 어항 (Ⅱ 모델)	개 념 : 배후어촌이 없어 어항과 어촌의 연계성은 낮으나, 어항자체만으로 관광잠재력이 큰 국가어항을 대상으로 집중 개발 예 산 : 2009년까지 6년 동안 총 2,957억원(개소당 500억원, 기본·실시 설계비 85억원)을 지원하여 6개소 개발 주요시설 : 수산시장, Sea food 센타, Fisherina, 클럽하우스, Cruise 터미널, 숙박시설, 해양연수시설, 어업인복지회관, 수산관련단지, 낚시시설, 해수욕장, 공원, 해안산책로, 주차장 등
어촌 관광단지 (Ⅲ 모델)	개 념 : 어항과 연계 없이 어촌 자체만으로 관광잠재력(뛰어난 자연경관, 갯벌중심 어촌관광테마 특화 등)이 높은 지역 집중개발 예 산 : 2009년까지 6개 동안 696억원(개소당 60억원, 기본설계·홍보비 등 36억원)을 지원하여 11개소 개발 주요시설 : 어촌마을 정비, 관광안내센터, 민박시설, 청소년야영장, 생태체험장(갯벌, 어업, 조류), 낚시터, 해수욕장, 경관전망대, 담수생태공원, 휴양림, 해안산책로, 해안자전거도로, 주차장 등

자료: 어촌관광진흥종합대책(2004)

현재 이와 같은 어촌관광기반구축사업(Ⅰ,Ⅱ,Ⅲ 모델)은 정책추진 초기 단계임을 감안할 때 가시적 정책효과가 나타나는 것은 다소 무리가 있으나 어촌관광 모델거점개발 24개소 및 어촌체험마을 17개소 사업이 최종 완료되는 2009년 이후에는 가시적인 효과가 있을 것으로 기대되고 있다.

그리고 이러한 3종 모델 외에도 ‘살기 좋은 어촌’의 성공적인 추진을 위해서는 지역계획 수립단계부터 어업인의 의견을 적극 반영하는 것이 무엇보다 중요하다. 어업인의 실질적인 소득향상을 도모할

수 있는 경영 가능한 모델이 제시되어야 하고, 현장 중심의 교육 실시와 도시·어촌 자매결연 및 회원제 도입 등을 통해 어업인 스스로 마을을 운영할 수 있는 지원체제가 필요하다. 물론 현재 추진하고 있는 아름다운 어촌 100선, 드라마·영화세트장의 어촌지역 유치 등 다양한 사업을 더욱 효과적으로 추진하는 것은 기본적인 사항이다. 이렇게 현재 추진 중인 사업과 향후 계획은 도시민의 관심을 끌도록 해야 하고, ‘주 5일근무제’ 확산 및 각종 교통망 확충 등 집중하고 있는 관광수요를 특화된 어촌으로 흡수함으로써, 어촌 주민에게는 새로운 어가소득원 개발을, 어촌을 찾는 일반 국민들에게는 어촌과 바다를 즐기며 휴양할 수 있는 기회를 제공해야 할 것이다.

② 「가고 싶은 섬」시범사업의 사업유형

1986년 「도서개발촉진법」이 제정된 이후, 현재 2차 도서종합개발계획(행정자치부 주관), 남해안관광벨트사업(문화관광부 주관) 등의 시책이 추진 중에 있고, 2003년 제정된 「국가균형발전특별법」에서도 낙후지역 및 농어촌·산촌의 개발 차원에서 섬 지역의 발전에 주목하고 있다. 그러나, 섬 지역에 대한 개발을 섬의 정주환경이나 산업을 기반으로 한 지역개발이 아닌 항구정비, 도로, 전망대 및 기념탑 등 개별시설개발사업 중심으로 이루어짐으로 인하여 개발로 인한 파급효과가 크지 않았다. 국내 섬 지역 개발은 관련시설에 대한 정부 지원규모의 영세성으로 인해 파급효과가 저조하거나 개발대상 도서의 과다한 선정 등의 문제를 야기하는 한계가 있었다. 따라서 섬지역이 보유한 자원 여건을 활용하여 살기 좋은 지역 만들기를 위한 섬 지역의 중장기 발전 정책모색이 요구되고 있다.

섬 지역에 대한 정책은 일반적인 내륙의 농어촌·산촌 지역개발

전략이나 낙후지역 발전전략과는 다른 세심한 접근이 요구됨으로 섬의 특징에 기반을 두어 정책을 수립해야 한다. 시범사업의 유형을 제시해야 함으로 가능한 한 섬의 특징에 따라 개별 섬에 적용 가능할 수 있는 일반적인 정책요소가 반영되어야 한다. 섬의 유형화는 자칫 섬의 독특성을 존중하지 않는 일반화시킨다는 지적을 받을 수도 있다. 이에 지방자치단체는 섬의 다양한 특성과 고유한 자원을 활용하여 새로운 유형을 제시할 수 있으며, 기존 유형을 혼합하여 대상 섬에 적합한 방향을 설정할 수 있음을 전제해야 한다.

섬의 유형 분류 방법은 자원화 유형에 대한 고려에서 출발할 수 있다. 섬의 규모, 인구, 기반시설, 교통 등 섬의 조건에 따라 다양한 유형으로 구분될 수 있으나 섬의 규모, 자원화 정도(자연성, 인공성), 자원화 특성(시설보완형, 콘텐츠형), 섬의 구성 여부(독자 섬, 클러스터 섬) 등의 기준을 이용한 구분이 시도되어 왔다.

[그림 3-7] 「가고 싶은 섬」시범사업의 섬 유형 구분



자료: 문화관광부(2006), 「가고 싶은 섬」시범사업 기본계획(안) 연구

상기의 유형 중 섬 자원화를 추진하는데 기본적 기준 요인이라 할 수 있는 섬의 규모와 자원화 정도, 그리고 클러스터 여부에 의하여 유형을 구분하여 「가고 싶은 섬」시범사업에서는 관광방문형, 정주휴양형, 자연활용형, 관광형 등 4가지 유형에 단독형, 클러스터형으로 구분하여 총 8가지로 설정이 가능하다.

i) 유형 I : 자연 그대로의 매력 요소를 활용한 '자연활용형' 섬

- 섬의 규모가 10km² 미만으로 비교적 작아 대규모 방문객의 수용이 불가능한 곳. 섬의 독특한 자연자원의 활용으로 소규모이지만 고급스러운 경관 연출로 관광명소화가 될 수 있는 섬
- 따라서 본 사업에서는 자연활용형의 경우, 주변 섬과의 연계발전이 가능한 클러스터 형에 대하여 우선적으로 고려하도록 함
- 섬이 보유한 특징을 발굴하여 자연 및 인문자원의 매력화를 통하여 방문하고 싶은 섬으로 가꾸고, 자연체험 프로그램 등의 도입으로 즐길 거리가 있는 섬
- 단독섬의 기능을 가진 자연활용형 섬은 인근 섬 지역 및 속한 지방자치단체의 이미지와 심볼 역할을 하여 방문객을 끌어들이는 관광매력물로 자원화할 수 있음. 이를테면 매물도와 사도, 한산도 등이 그 사례가 될 수 있음

ii) 유형 II : 쾌적한 정주여건이 조성된 '정주휴양형' 섬

- 섬 면적이 중규모 이상(10km² 이상)으로 주민거주가 가능 생활시설, 산업기반시설을 보유한 지역, 안정적이고 편리한 정주 및 휴양 여건 조성이 가능한 섬
- 인공적인 시설물의 도입보다 섬의 고유한 자원의 독특성을 유

지하고 보존함으로써 자연 친화적인 곳으로 체류·휴양이 가능한 섬

- 정주휴양형은 단독 섬으로 보유자원을 최대한 활용하여 자립기반을 마련하여 발전할 수 있으며, 클러스터형으로 발전할 경우 주변 섬들과의 인적·물적교류를 통하여 상생의 효과를 이룩할 수 있음
- 정주휴양형의 단독 섬은 보길도가 대표적이며 꾸준히 많은 관광객들이 찾고 있음. 또한, 보유한 윤선도 유적 등을 활용하여 테마를 구축하고 홍보를 하고 있고 전통적으로 양식업을 통해 산업기반을 구축하고 있음
- 클러스터가 가능한 정주휴양형은 자립기반을 어느 정도 갖춘 채그와 유사한 조건을 가진 섬들과의 교류를 통해 섬 지역간의 발전효과를 높이고, 나아가 정주인구를 늘려 살기 좋은 섬으로 발전시켜나갈 수 있음

iii) 유형 III : 관광시설 확충에 주안점을 둔 '관광방문형' 섬

- 어느 정도의 기반시설이 확립이 되어 있으며 다양한 활동이 가능한 중규모 이상의 섬으로써 건축 및 시설 도입을 통하여 대량관광이 가능한 지역
- 섬이 지닌 자연, 문화를 적극적으로 활용하여 방문하고 싶은 섬이 되도록 관광편의시설에 주안점을 두고 개발한 섬으로써 개발의 적극적인 투자 및 지원이 요구되는 매스투어리즘이 가능한 섬
- 관광방문형은 다시 단독형과 클러스터형으로 분류가 가능함. 관광방문형이면서 단독형의 사례는 울릉도와 같은 경우로, 섬

단독으로 자족기능을 가지면서 기반산업이 확고하게 자리 잡고 있어 거점도시와의 관계 속에서 장기적인 발전을 꾀할 수 있는 형태임

- 한편, 관광방문형이면서 클러스터를 통해 발전하고 있는 대표적인 사례는 완도군이라 하겠음. 관광방문형인 완도(체도)를 중심으로 인근의 비교적 큰 규모의 보길도, 청산도, 소안도, 노화도 등이 비교적 원활한 교류와 지원을 통해 상호발전하고 있음

iii) 유형 IV : '관람경유형' 섬

- 섬의 규모가 비교적 작은 곳으로 친환경적인 관광시설 개발을 통해 섬 생태 환경과 조화된 자연친화적인 관광명소로 개발이 가능한 곳으로서 단기간의 관람, 체험 등이 가능한 섬
- 적극적 투자를 통하여 일정 수준의 관광객 유치에 가능한 섬으로 민간투자를 통한 섬 자원화가 용이한 섬
- 단독섬은 섬의 명소화를 통해 그 섬의 방문객 유치를 목적으로 하는데 반해, 클러스터형은 단독섬의 명소화하여 주변의 아름다운 경관을 가진 섬들과의 여객선 관람·체험을 연계시킨다는 특징을 가지고 있음
- 클러스터형으로 발전하고 있는 사례로 조도는 자원화의 수위를 높여 많은 수의 방문객을 유치하는 동시에 주변의 섬들을 여객선을 통해 관람할 수 있도록 하고 있음. 단독섬의 형태로 발전한 사례로 국내의 외도를 들 수 있으며, 민간 사업자에 의해 개발된 성공사례임

이들 4가지 유형(관광방문형, 정주휴양형, 자연활용형, 관람경유

형)은 각각 단독형 혹은 클러스터형으로 다시 구분되어져 8개 형태를 보일 수 있고, 다시 시설보완형이나 콘텐츠형이나에 따라서 16개의 자원화 유형으로 구분되어 질 수 있다. 콘텐츠형의 경우는 섬을 단순한 휴양·경관 대상에서 벗어난 개념으로 체험활동의 목적을 유발할 수 있는 환경을 제공할 수 있어서 섬이 가지고 있는 빼어난 해안절경 이외에도 '민속놀이', '전해 내려오는 풍습', '전설', '축제' 등의 콘텐츠를 발굴할 수 있는 유형이다.

현실적으로 정책추진이 가능한 범위는 유형 1인 '자연활용형' 과 유형 2 '정주휴양형' 으로서, 섬의 구성형태는 '단독형' 및 '클러스터형' 으로 나누어서 추진이 가능하다. 그리고 이 유형에 해당되지 않는 제3의 유형으로 해당 지역의 여건과 잠재력을 토대로 창의적인 콘텐츠 내지 독창적인 테마를 중심으로 하는 새로운 유형의 사업계획도 가능하다. 요약하면, 제1유형(자연활용형, 클러스터형 중심), 제2유형(정주휴양형, 단독형인지 클러스터형 중에서 선택), 제3유형(기타 유형으로서 창의적 콘텐츠 내지 독창적인 테마 등을 중심으로 새로운 섬의 유형을 창출하여 제안할 수 있음)으로 사업유형 구분이 가능하다.

③ 「가고 싶은 섬」 시범사업의 진행상황

문화관광부는 '국가균형발전위원회' 에서 범정부적으로 추진하는 살기 좋은 지역만들기 사업의 일환으로 추진하는 '가고 싶은 섬' 시범사업의 대상지를 2007년 4월에 충남 보령 외연도, 전남 완도 청산도, 전남 신안 홍도, 경남 통영 매물도 등 총 4개 지역으로 선정하였다. 시범사업 대상지로 선정된 4개 섬에는 섬 특성과 문화 발굴, 보존 및 관광콘텐츠화와 경관 및 건축 관리 등을 위해 총 67억이 지원될 것

이다.

‘가고 싶은 섬’ 사업은 섬 관광자원화의 성공모델을 제시하기 위한 시범사업으로 섬의 고유 경관, 환경, 역사·문화 자원 등 고유성과 매력성을 최대한 보존하면서 추진한다는 것과, 지역주민과 관련 전문가 등이 힘을 합쳐 지역주도로 사업을 추진하여 지속가능성을 확보한다는 것이 기본 방침이다.

i) 충남 보령시 외연도

외연도는 ‘가고 싶은 섬’ 시범사업의 유형으로 제시된 4개 유형 중 ‘자연활용형’ 섬으로서 지원하여 선정되었다. 이곳은 자연이 잘 보존되어 있고 특히 천연기념물로 지정된 상록수림, 원형이 보존된 마을 경관, 주변의 12개 무인도 등 자연경관이 빼어나고 지역의 의지가 강하다는 점이 특징이다.

외연도는 보령시에 속해 있는 78개의 섬들 중 대천항에서 40.6km, 소요시간 1시간 30분이며, 무인도 15개를 거느리며 열도로 이루어진 육지에서 가장 먼 거리에 위치해 있는 서해의 고도이다. 새하얀 해무가 섬을 감쌀 때가 많아 연기에 가린 듯하다는 의미로 외연도라고 불리워지게 되었으며 짙은 해무로 좀처럼 모습을 드러내지 않다가 갑자기 하늘로 솟아오른 듯 한 세 개의 산봉우리와 함께 멋진 경관을 펼쳐며 주위의 자그마한 섬들을 호위하듯 거느리고 불쑥 나타나 신비함을 더해준다.

천연기념물인 상록수림이 원형으로 잘 보존되어 있으며, 두 그루의 동백나무가 서로 얹히어 아름다운 사랑을 나누는 것 같다는 사랑나무가 특이하다. 아름다운 신비로움을 간직한 외연열도, 그리고 조그만 몽돌해수욕장 등 천혜의 해양자원을 보유하고 있고, 외연도(서

해 도서지방)의 풍어당제가 전통적인 제례의 절차를 그대로 보전하고 있어 자연활용형 관광자원화가 가능하여 이에 지역주민의 실질적인 소득증대와 지속적인 고용창출 효과를 극대화 할 수 있는 대체산업으로 경쟁력 있는 생태체험관광지 조성을 ‘가고 싶은 섬’ 시범사업 선정을 계기로 추진 중에 있다.



외연도 전경



외연도 상록수림과 사랑나무

ii) 전남 완도군 청산도

전라남도 완도군에 속해 있는 청산도는 황톳빛 길을 중심으로 한 보리밭과 유채꽃, 주변 산과 바다 등 자연경관이 수려하고 각종 인문(지석묘, 초분, 구들장)자원



청산도 돌담길

이 풍부하여 가족 방문·휴양형의 ‘정주휴양형’ 섬으로서 ‘가고 싶은 섬’ 시범사업 대상지로서 우수한 평가를 받았다.

청산도는 나무가 무성하여 이 명칭으로 불렸으며 완도에서 18km 떨어진 지점에 위치하고 있다(뱃길로 45분 정도 소요). 현재 1,412세대 인구수 3,090명(남 1,507명, 여 1,583명, 2003년)로 대부분의 주민들이 반농·반어로 생계유지를 하고 있다. 청산도는 둥근 소라형 모양이며 주변에 5개의 유인도와 9개의 무인도를 거느리고 있다.

청산도 중앙에 부흥리가 위치하며, 200m가 넘는 산들이 섬 중앙을 중심으로 병풍처럼 둘러싸고 있으며 수계를 4km에 달하는 중흥천이 대표적이다. 산림은 난대림에 속하고, 구들장논과 돌담이 다른 지방과 독특한 형태이며, 자연적인 특징 및 주요 관광자원은 <표 3-9>와 같다.

[표 3-11] 청산도의 자연적인 특징 및 주요 관광자원

관광특성	주요 관광자원
○ 14개의 유무인도 ○ 청정해역으로 갯바위, 스킨스쿠버의 최적지 ○ 전지역 다도해해상 국립공원 지역 ○ 아름다운 자연경관 ○ 문화자원보유 ○ 교육관련 유적지 중심의 관광자원 ○ 풍부한 수산자원 ○ 보리밭, 유채밭	○ 대모도, 여서도 등 청정해역 도서 자원 ○ 갯바위 낚시터 ○ 지리, 신흥, 화랑포, 진산 해수욕장 ○ 부흥리 구들장논 ○ 고인돌, 하마비, 청산진터 ○ 서편지 촬영지 ○ 백연사

청산도는 농업의존도가 다른 도에 비하여 훨씬 높고, 자급자족형 태이며 김과 전복양식이 많이 이루어지고 초어단지로 문어잡이와 주낙도 많이 이뤄지고 있다. 섬의 북쪽 국화리는 멸치의 주산지이고, 해녀들은 자연산 전복과 소라를 채취하고 일부 주민들은 농사에 의존하는데 해풍을 받고 자란 마늘과 유자가 특산물이다.

[표 3-12] 청산도의 진행·예정·신규사업

진행사업	예정사업	신규사업
○ 갯바위 낚시터 ○ 도서 탐방로 조성	○ 지리해수욕장 개발 ○ 서편제 영화 촬영장 개발 (서편제 마을조성) ○ 신흥해수욕장 확·포장공사 ○ 스킨스쿠버 다이빙장(여서도)	○ 청산건강바다음식축제 ○ 도청항 관광미항개발 ○ 바다목장의 관광자원화(장기) ○ 야생들국화 군락지 조성 ○ 풍차시범단지 조성 ○ 폐열이용 해수탕개발 ○ 백연사 사찰체험프로그램개발 ○ 매봉산 낙조대 설치 ○ 수중 관광 잠수함 ○ 녹색체험 관광상품 개발 ○ 다양한 체험 프로그램 개발 ○ 청산도 자전거 순환도로개설

iii) 전남 신안군 홍도

홍도는 섬 전체가 천연기념물로 지정될 만큼 해안과 부속 섬들의 기암괴석과 노송, 동굴의 절경이 뛰어나 세계적으로 가치가 있는 섬으로 기존 마을의 정비 및 관리를 통해 더욱 매력적인 섬이 될 수 있다는 평가를 받았다.

홍도의 면적은 6.47km²이고, 인구 478명(2001년)이다. 해안선길이 36.8km이다. 목포항에서 서남쪽 115km 지점에 있다. 해질 무렵이면 섬 전체가 붉게 물들어 홍도라는 이름이 붙었다고 한다. 이 섬에는 270여 종의 상록수와 170여 종의 동물이 서식하고 있어 자연 그대로의 모습을 보존하기 위해 1965년에 홍도천연보호구역(천연기념물 170)으로 지정되었으며, 1981년에는 다도해해상국립공원으로 지정되었다.

최고봉은 깃대봉(368m)이며, 남서쪽으로 양산봉(231m)이 솟아 있고, 섬 전체가 비교적 기복이 큰 산지로 이루어져 있다. 해안선은 드나들이 심한 편으로 남쪽과 북쪽이 깊게 만입되어 있다. 해안은 대부분 암석해안으로 해식애가 잘 발달되어 있으며, 해식동, 시 아치

(sea arch), 시 스택(sea stack) 등의 해안지형이 발달하여 뛰어난 경관을 이루고 있다.

주민들은 주로 어업에 종사하나, 관광객을 대상으로 한 수입이 더 많아 주소득원이 되고 있다. 농산물로 고구마·보리·콩·마늘 등이 생산된다. 근해에서는 우럭·붕장어·농어 등이 잡히며, 전복·김 등이 채취된다. 취락은 남쪽 죽항마을과 북쪽 석촌마을에 밀집해 있다.



전남 신안군 홍도

주요관광자원은 남문바위, 시루떡바위, 물개굴, 석화굴, 기동바위, 탑바위, 원숭이바위, 주전자바위, 독립문바위, 홍어굴, 병풍바위 등이 있다. 섬 내에 원시림처럼 잘 보존되어 있는 당산림은 예로부터 주민의 신앙생활 중심지로 되어 있어 해마다 음력 설달 그믐이면 풍어제를 지내기도 한다.

iv) 경남 통영시 매물도

대매물도,소매물도,등대도 세개의 섬을 합한 ‘매물도’는 경관이 아주 뛰어나나 상대적으로 관광인프라가 미흡하여 ‘가고 싶은 섬’ 사업으로 효과가 날 수 있는 것이 주요 특징이다. 매물도는 경상남도

통영시 한산면에 소속되어 있으며, 통영항으로부터 28km 떨어져 있으며 3개마을 87가구에 195명의 주민들이 살고 있다. 면적은 2.4km², 해안선 길이 5.5km로 매물도는 북쪽에 어유도, 남서쪽에 소매물도가 있으며, 멀리 북쪽 해상 일대는 한려해상국립공원이다. 1810년경 고성에서 주민들이 들어와 정착하기 시작하여, 섬의 모양이 군마의 형상을 하고 있어 ‘마미도’라 불렀는데, 경상도 사람들이 ‘ㅌ’가 ‘ㅍ’로 발음되는 경향으로 인해 매물도가 되었다고 한다.

아직까지 식수 및 전력 등 열악한 정주여건이 가고 싶은 섬으로 변모하는데 가장 큰 걸림돌이 되고 있다. 또한 방치된 군사시설,곳곳의 폐가들이 섬 발전의 장애요소로 남아 있지만 풍부한 어패류와 동백나무,곰솔,억새군락 등 독특한 섬문화 발굴과 숙박시설, 수려한 자연 경관을 살린다면 관광지로서의 잠재가능성이 큰 것으로 볼 수 있다. 이런 큰 잠재가능성을 바탕으로 민가 리모델링을 통한 숙박시설 확충, 폐교를 활용한 문학관, 등대박물관 신축, 흙,돌계단을 활용한 등산로,탐방로 개척이 향후 ‘가고 싶은 섬’ 시범사업 대상지로 선정된 이후에 진행될 사업들이다.

그리고 매물도 관광이 활성화 되기 위해서는 미륵도(벚꽃축제, 등산), 한산도(쏙잡기, 갯바위 낚시), 오곡도(봄나물, 야생화), 비진도(섬과 섬사이 해수욕장), 육지도(섬문화축제, 모밀жат밤나무숲) 등 인근 다른 섬들과의 연계도 필요하다.

많은 사람들이 한려해상국립공원의 아름다움에 대미를 장식하는 섬으로 소매물도를 꼽고 있다. 주민들은 한 두집을 제외하고 민박을 하고 있는데 22년전에 국유지에서 개인에게 매각이 되어 민박 수입의 반을 임대료로 지불하다가 월세를 지불하기도 하였으며, 최근 무료로 거주를 하고 있다.

매물도에는 당금, 대항 선착장이 있고 통영에서 1일 2~3회 여객선을 운항하고 있으며 매물도페리호로 약 90분 소요된다. 피서철인 7,8월에는 정기여객선외에 비정기선이 추가로 투입되어 운항하고 있으나 여객선의 증편과 노후여객선의 현대화가 필요하다. 매물도는 바다와 접하여 어업에 비해 농업성장에 불리한 자연적 조건을 가지고 있고 태풍, 해일, 적조, 해난사고 등 자연재해 및 인위적인 재해로 수확량 예측이 불확실하다.

그리고 해안은 서쪽 해안을 제외하면 대부분 암석해안을 이루어 곳곳에 해식애가 발달하였다. 1월 평균기온 2.1℃ 내외, 8월 평균기온 27.3℃ 내외, 연강수량 1,405mm 정도이며 온난한 기후로 아열대성 식물이 자라며, 풍란이 자생하고 있다. 소매물도에서 낚시용 선박을 이용하여 홍도팽이갈매기 서식지를 볼 수 있으며 천연기념물 제335호로 1982.11.4일자로 지정되었다. 관광시기는 5월~6월이며 입장료는 무료, 섬전체가 팽이갈매기 번식처로 지정되어 있는데 섬 주위는 깎아지른 암벽이고 동백나무가 자생하고 있다. 매물도는 물때에 따라 해중기암괴석 절경, 갯바위 낚시터로 돛 낚시가 유명하며 인근 해역은 바다관광지로 유망 받음. 일출·일몰 또한 그 조망이 일품이다.

매물도 지역의 문화자원으로는 민요 만선이 전해지며, 대항마을과 당금마을의 동제가 지속되고 있다. 관광자원으로는 뱃돌바위를 비롯한 기암 4개소와,몽돌밭, 낚시터 등이 있고, 인근해역은 청정해역으로 돌미역이 많이 나와 높은 소득을 올리고 있다. 또, 미인도(일명 젓꼭지섬), 글썽이굴 근처의 용바위, 촛대바위, 병풍바위 등 바다한 가운데 떠있는 다양한 모양의 기암들을 볼 수 있다.

취락은 서쪽과 서북부 해안에 집중되어 있고, 주민들은 대부분 농

업과 어업을 겸함. 주요농산물로는 콩·고구마·마늘·쌀, 보리·양파 등이 생산된다. 근해에서는 가자미·도미 등이 잡히며, 자연산 김·미역, 조개류 등이 채취된다. 매물도는 바다낚시로 잘 알려져 있으며 주요어종은 삼치, 도미, 뽕락어, 감성돔이며 돌미역, 갯바위 또한 유명하다.

[표 3-13] 매물도의 '가고 싶은 섬' 의 여건과 과제

구 분	내 용
섬의 매력화	• 정주형 휴양 관광도시로 쾌적한 해양공원을 제공함. • 바다자원(김, 미역, 조개 등)과 천연기념물 서식지 등 생태관광과 밀접함. • 기암괴석 절경, 갯바위 낚시터로 돛 낚시가 유명하며 일출·일몰 또한 그 조망이 일품.
편리한 휴양여건	• 통영시에서부터 선박으로 단시간내에 도착할 수 있으며, 낚시 및 경관감상 지로서 충분함.
안정적 정주여건	• 휴양 목적의 관광객에게 안정된 분위기를 조성과 천혜의 자연환경의 제공으로 장기간 체제형으로 발전가능. • 기본적인 기반시설이 미흡하나 면단위의 정주권에 설정되어 있어 해안도로 건설 및 선박의 운항수 증편, 숙박시설 조성 추진중임.
지 속 화	• 식수 및 전력과 같은 기본적인 정주에 필요한 시설이 안정적이고 지속적으로 공급되어야 하며 보다 편리한 해상교통시설이 요구됨.

한산도, 욕지도, 사랑도를 중심으로 해양관광, 휴양, 연안어업 등의 주요 기능을 부과시키고 있다. 그러나 기본적인 도로, 상하수도 등 기반시설 미흡하고 유통체계 및 접근 교통 체계의 불리로 수익성이 내륙지역에 비해 적음. 청장년층 및 노동력 감소로 농·수산업 종사자도 감소하고 있다. 급수는 개별상수도(욕지, 한산, 산양등), 공동지하수, 급수선에 의존하고 있는 실정으로 상시 상수공급이 가능토록 시설 개발이 절실히 요구된다.

소매물도는 2006년 여행작가들이 뽑은 최고의 섬으로 선정되었

고, 대매물도 정상 장군봉에 폐허로 방치된 군사시설을 관광객 숙박 시설로 개발하기 위해 국방부와 협의 중이다.



소매물도 전경

3) 부처별 추진 현황

(1) 건설교통부

① 전체 추진일정

살고싶은 도시만들기를 위한 건설교통부의 5개 부문 추진계획은 시기별로는 3단계로 나뉘어 단계적으로 추진되고 있는데 2006년 말 까지를 1단계, 2007년을 2단계, 2008년 이후를 3단계로 설정하였다. 추진체계로서는 지자체, 도시관련 연구원·관련학회·시민단체뿐만 아니라 주택공사, 토지공사 등 정부투자기관 등과 협력 및 역할분

담체계를 구축하여 체계적으로 추진할 예정이다.

[표 3-14] 건설교통부의 살고싶은 도시만들기 추진계획 및 일정

구 분	~'06년	'07년	'08년~
공론화 (Communication)	- 정책토론회 개최 - 시민단체의 공론화지원 - 이미지 광고 - 분양광고 활용 - 기획 프로그램	시범사업 홍보	토론회 등 공론화 지속
학습화 (Learning)	- 사례집 발간·배포 - 주민·시민단체의 마을 만들기 역량 배양	- 전문가·코디네이터 양성 - 주민학습을 위한 전문가 파견 - 청소년 도시교육프로그램 운영 - 마을·도시형성 학습 프로그램 운영	- 사례·체험 발표 - 학습프로그램 지속운영
시범사업 (Project)	- 시범사업연구용역 시행 - 시범사업 추진계획 발표 및 공모 - 특화발전 기반마련	- 시범사업 응모(특화발전계획 수립) - 시범사업 선정·지정 - 시범사업 협력네트워크 구축	- 시범사업 추진 - 우수사례집 발간 - 시범도시 제도와 및 도시만들기사업 확산
정책기반 구축 (Infrastructure)	6대 정책기반 구축방안 마련 - 정책기반 구축연구 수행 - 마을만들기포럼 구성·운영	- 도시포털 사이트 구축 및 운영 - 도시평가시스템 구축 및 운영 - 도시박람회 및 도시의 날 개최	- 도시전문도서관 건립·운영 - 도시박물관 건립 및 운영 - 정책기반 운영 제도 및 지속 운영
자원체계 (System)	- 전문가·시민단체의 유관 조직 체계화 - 중앙행정 운영체계 구성 - 광역·기초지자체지원체계 마련	- 살고싶은도시대상 - 도시만들기지원센터(주민참여지원센터)구성 및 운영 - 마을만들기재단 및 펀드 구성	- 법적·제도적 정비 - 제도개선 발굴 및 지속 추진

자료: 건설교통부, 2006.11. p20

② 시범사업 추진현황

현재 건설교통부가 추진하고 있는 대표적인 사업으로는 시범사업 공모를 들 수 있다. 국토도시계획학회의「시범사업 추진을 위한 연구(’06.6~10)」결과를 토대로 2006년 9월 12일 대한주택공사 속초연수원에서 지자체 공무원을 초청하여 살고싶은 도시만들기에 대한 정책 설명회를 개최한바 있다. 또한 2006년 11월에는 제출서류양식을 포함한「살고싶은 도시만들기」추진계획과「살기좋은 지역만들기」’07년도 공모사업 추진 공동지침을 발표하여 주민 및 지자체의 계획수립을 지원하였다.

[표 3-15] 시범도시사업 선정현황

순 위	도 시	사 업 명	지원금액
1	경기도 안산시	광덕로·철도변 테마공원 조성사업	20억원
2	강원 속초시	「Sorak Maple Town」조성	15억원
3	인천시 남구	Robot complex Zone 첨단·과학문화 도시건설	15억원
4	충남 서천군	봄의 도시 서천만들기	15억원
5	광주 광산구	맛·멋의 남도난장 송정골	15억원
계			80억원

자료: 건설교통부, 2007.3 살고싶은 도시만들기 시범사업 지정 및 지원(안)

[표 3-16] 계획비용 지원

순 위	도 시	사 업 명	지원금액
6	경남 창원시	자전거도시 창원 발전 전략	5억원
7	충남 금산군	금산의 아주 특별한 School Complex	5억원
8	충북 청주시	개발과 보전 간의 상생의 첫 도시	5억원
9	대전 대덕구	금강변 로하스밸리 조성사업	5억원
10	강원 영월군	역사·문화 공원조성, 경관조명, 경관 간판설치 등	5억원
11	전남 장성군	장성과 함께 하는 풍요로운 삶 秀 행복타운	5억원
계			30억원

자료: 건설교통부, 2007.3 살고싶은 도시만들기 시범사업 지정 및 지원(안)

□ 시범사업 지정현황

건설교통부는 2007년 3월 20일 “살고싶은 도시만들기 위원회”를 개최하여 시범도시 및 시범마을사업에 대한 선정을 완료하였다.

[표 3-17] 시범마을사업 선정현황(25개 사업)

순 위	도 시	사 업 명	지원금액
1	광주 북구	시화 문화마을	2억원
2	대구 중구	“꼬불꼬불 이야기 있는 골목길 따라”	2억원
3	경기 부천시제	필벽문화마을 가꾸기 사업	1.5억원
4	주 서귀포	살고싶은 예래 생태마을만들기	1.5억원
5	부산 북구	도심속 청정 생태 학습장 조성	1.5억원
6	강원 동해시	“약천 남구만” 시조마을 만들기	1.4억원
7	경기 시흥시	상쾌한 마을 정왕2동 만들기	1.4억원
8	경기 수원시	푸른 행복이 있는 초록생태마을 송죽 만들기	1.4억원
9	전북 전주시	전통 향교마을 가꾸기 사업	1.4억원
10	광주 서구	풍암저수지 웰빙테마파크	1.4억원
11	충북 청주시	청주 평동 전통떡 마을조성사업	1.4억원
12	경북 김천시	남산 시범마을 사업	1.4억원
13	광주 남구	1천개의 이야기가 있는 마을	1.4억원
14	제주 제주시	관광도시 활성화를 위한 연동상가 개선사업	1억원
15	부산 해운대	「반송을 세우자」마을만들기	1억원
16	서울 종로구	한평공원에서 마을로 살고싶은 복촌 만들기	1억원
17	부산 남구	공동묘지의 소공원화(도시숲) 조성	1억원
18	경기 과천시	전통줄타기의 본향 살고싶은 갈현동 만들기	1억원
19	서울 마포구	돌봄 네트워크 활용을 통한 성미산 만들기	1억원
20	전남 순천시	주민과 함께 가꾸어 나가는 희망의 순천만	1억원
21	경기 화성시	창문예술마을 만들기	1억원
22	전남 여수시	만성 블랙샌드큐어(Black Sand Cure) 만들기	1억원
23	대전 서구	증촌 꽃마을 조성사업	1억원
24	인천 계양구	살고싶은 농촌귀향도시 조성	1억원
25	경남 거제시	외국인과 함께 하는 지역만들기	1억원
계			32억원

자료: 건설교통부, 2007.3 살고싶은 도시만들기 시범사업 지정 및 지원(안)

시범도시 사업과 관련해서 경기 안산시(광덕로·철도변 테마공원 조성사업, 경관미관형), 강원 속초시(Sorak Maple Town조성, 도시정비형), 인천 남구(Robot Complex Zone 첨단·과학문화 도시건설, 정보과학형), 충남 서천군(봄의 도시 서천 만들기, 도시정비형), 광주 광산구(맛·멋의 남도난장 송정골, 경관미관형) 등 5개 도시가 선정되었다.

이들 5개 도시에 대해서는 평가결과 1위인 안산시에는 20억 원을, 나머지 2~5위까지는 사업별로 15억 원씩 총 80억 원이 지원된다.

또한, 시범도시로 선정되지 못했지만 사업계획이 우수한 6개 도시에 대해서는 시범도시의 경쟁률이 높았던 점을 감안하여 이들 사업들이 성공적으로 추진될 수 있도록 지원하는 차원에서 계획비용 지원금을 사업별로 5억 원씩 총 30억 원을 지급하기로 했다.

32억 원의 예산을 배정한 시범마을사업의 경우 총 49개 사업이 응모되었으며, 25개 사업이 선정되어 32억 원이 지원된다. 이들 시범마을에 대해서는 평가결과에 따라 사업별로 1~2억 원씩 차등적으로 지원된다. 심사결과 경기도가 5곳, 부산·광주 각 3곳씩, 서울·전남·제주 각 2곳씩, 대구·인천·대전·강원·충북·전북·경북·경남 각 1곳씩 선정되었다.

□ 사업별 기획내용

[표 3-18] 시범도시사업 기획내용

사 업 명	사 업 개 요
광덕로·철도변 테마공원 조성사업	- 신도시 중심가로인 광덕로 변 1.6km 구간과 전철4호선(중앙동-고잔역) 철로변 완충녹지 1km 구간에 테마공간을 조성 - 시청에서 신도시방향 전철교각 하단부에 시민의 광장을 재조성
「Sorak Maple Town」 조성	- 중앙로를 문화·관광·강원 쇼핑의 거리로 조성하여 관광산업 진흥과 지역경제 활성화를 도모 - 볼거리, 즐길거리, 먹거리가 있는 테마거리 조성, 설악권 주민과 관광객을 도심으로 유인하는 문화·관광거리 조성사업
Robot complex Zone 첨단·과학문화 도시건설	- 지능형 로봇산업을 지역의 특화산업으로 육성하기 위해 로봇 컴플렉스 존을 조성하여 문화과학도시로 발전을 도모 - 주민참여와 삶의 질 향상을 위한 상설 로봇체험·전시관, 로봇 교육장 운영
봄의 도시 서천만들기	- 서천읍 구시장부지(후적지)에 대한 재정비사업 및 경제활성화 - 오염된 하천을 생태하천으로 되살리겠다는 환경사업
맛·멋의 남도난장 송정골	- 송정골 상가의 거리경관을 환경친화적으로 개선하고 남도의 고유 음식문화를 계승하여 지역문화를 특화시키는 계획 - 지역주민이 주도하는 프로그램을 개발하고 디자인하는 시스템 구축

자료: 건설교통부, 2007.3 살고싶은 도시만들기 시범사업 지정 및 지원(안)

[표 3-19] 시범도시사업 기획내용

사 업 명	사 업 개 요
시화 문화마을	- 시화로 정감이 오가는 마을 만들기를 위한 추진사업 - 숲으로 이웃을 잇는 마을 만들기를 위한 추진사업 - 광주의 문화 오아시스가 되는 마을만들기를 위한 사업
“꼬불꼬불 이야기 있는 골목길 따라”	- 삼덕동 살기좋은 마을만들기 추진협의회 발족, 센터 개소, 민·관·전문가 협력 네트워크 구축 - 마을단위 주민참여형 대안적 개발계획 수립 및 시행
필벽문화마을 가꾸기 사업	- 심곡본동에 필벽여사 기념관을 건립하여 필벽문화사업을 본격화 - 공공디자인으로 가로환경정비사업을 통한 필벽문화거리를 조성
살고싶은 예래 생태마을만들기	- 주민주도로 생태관광 아이디어 도출, 계획 수립 및 추진 - 행정기관과 전문가의 후방지원시스템을 구축 운영함 - 지역의 생태자원 및 문화자원을 적절히 이용한 계획추진
도심속 청정 생태 학습장 조성	- 오염되고 황폐화된 하천을 복원하여 정주여건을 개선 - 하천옹벽을 생태학습 전시장으로 변모시켜 친수공간 마련 - 대전천 탐방 산책로를 조성하여 여가장소와 놀이공간 창출

“약천 남구만” 시조마을 만들기	• 생태연목 및 마을길 돌담 정비 • 약천사에 대한 전통조경 및 시조전문학교 건립, 농촌 민박 활성화 등
상쾌한 마을 정왕2동 만들기	• 마을만들기센터 및 생태형 아크로폴리스 조성 및 운영 • 마을 어린이, 청소년, 주민을 환경 전문인으로 양성하기 위한 환경교육 • 아파트별 꽃길 가꾸기, 건물녹화사업, 생태형 아파트 만들기 추진 • 마을문화 콘텐츠를 결합한 차 없는 거리 만들기 등
푸른 행복이 있는 초록생태마을 송죽 만들기	• 옛 전통시설을 복원하고 되살리는 회복의 마을길 만들기 • 수원화성만의 정체성이 반영된 개성 있는 특화마을 만들기 • 전통과 현대 이미지가 조화되는 공존의 마을만들기 등의 사업을 추진
전통 향교마을 가꾸기 사업	• 향교길 가로조성사업 및 한옥마을 주민참여 거버넌스 형성을 추진 • 가로변 꽃길조성, 정원 및 마당꾸미기, 전통음식박람회, 김장축제, 한옥마을해설사, 한옥마을 오픈하우스 등의 주민지원사업 • 향교앞 전통광장 조성, 학인당 주변거점정비, 맞춘 조성 등
풍암저수지 웰빙테마파크	• 생태 탐방로 및 습지원 조성 1개소(1ha) • 걷고싶은 거리조성: 원형목책 1000m 및 식재 • 주민자치 시민대학 등 6개의 주민참여 프로그램 운영
청주 평동 전통떡 마을조성사업	• 지역자원인 떡 및 전통음식을 중심으로 마을산업을 육성 • 종합체험학습시설, 민박시설, 전통떡 만들기 체험시설, 떡만들기 축제, 벼도정 가공시설 및 장류 체험장 설치 등
남산 시범마을 사업	• 옥외간판 및 거리정비, 공간정비 및 마을주차장 설치 • 어린이안전보행거리 조성 및 주택담장 허물기
1천개의 이야기가 있는 마을	• 경전선 철도이설로 확보된 폐선부지를 푸른길공원으로 조성 • 학교숲 가꾸기, 주택 생물다양성 조성, 은행, 교회 등 담 허물기 사업
관광도시 활성화를 위한 연동상가 개선사업	• 제주문화의 거리: 보행환경 개선, 상징조형물, 업소 리모델링 • 야외공연장 건설, 차없는 거리 및 공영주차장 조성 • 거리축제 및 다국적 문화의 거리조성 • 전신주 지중화사업
반송을 세우자 마을 만들기	• 마을의 상징인 반송을 지역발전의 상징으로 삼아 나무심기운동을 전개하고, 주민자치센터를 체계적으로 운영 • 친환경 웰빙마을을 조성하고 재래시장의 활성화를 도모하며, 마을환경을 개선
한평공원에서 마을로 살고싶은 북촌 만들기	• 북촌주민의 삶터로서 주민스스로 동네의 역사·문화적 가치를 파악하고 가꾸어나가는 민관협력형 마을만들기 추진 • 한옥자체의 보전정책에서 주민, 전문가, 행정의 협력속에서 ‘살고싶은 북촌만들기 근린계획’ 수립 및 추진

공동묘지의 소공원화 (도시숲) 조성	• 지역인사 및 주민대표들이 공동묘지의 소공원 조성 추진협의회 결성 • 공동묘지지역 정비와 더불어 도시숲을 조성하여 공동묘지를 공원화하고 지역의 주거환경을 개선하는 사업을 추진
전통줄타기의 본향 살 고싶은 갈현동 만들기	• 전통문화체험장과 상설공연장을 설치하여 전통문화기반시설 확충 • 줄타기 보존회를 유지하고 전수자를 육성 • 캐릭터 개발, 전통문화 판매, 체험학습 운영 등을 통한 재원마련 • 워크샵 개최, 주민참여교육을 통한 자치역량 강화
돌봄 네트워크 활용을 통한 성미산 만들기	• 방과후 학습과 평생교육시설 운영 및 지원 등 교육활동 • 공동육아 지역네트워크, 찾아가는 저소득층 노인결연사업 등 복지지원 • 자원재활용 녹색가게 만들기 지원, 마을기업창업을 위한 시스템 지원 • 지역내 다양한 문화발굴 보급 및 생태적 환경 조성 등
주민과 함께 가꾸어 나가는 희망의 순천만	• 세계 5대 연안습지로 랍사협약에 등록된 순천만 자연생태 보존 추진 • 마을 하수도를 설치하여 수질 개선 및 갯벌을 보존 • 생태계 파괴를 막기 위한 습지관찰용 자전거도로개설을 위한 민관협력
창문예술마을 만들기	• 예술마을 기반조성을 위한 창문아트센터 리모델링, 잔디공원 및 야외공연장 조성, 전시장 • 생태친수공간 조성, 방문객을 위한 농산물판매대, 방문자센터 • 마을조경 및 환경정비(꽃길 조성, 주차공간확보), 마을공공시설 정비(생태농사 체험장 확대 등)
만성 블랙샌드 큐어 (Black Sand Cure) 만들기	• 국내유일의 검은 모래 해수욕장의 위상을 확보하기 위한 치료 휴양중심의 리조트 기능부여 • 마을 환경정비 및 해양레포츠 관련 프로그램의 운영으로 소득 확충 • 홈페이지 운영, 관광서비스 교육, 펜션 설치로 관광인프라 구축
증촌 꽃마을 조성사업	• 증촌마을을 꽃단지로 가꾸고 꽃마을 축제를 개최하여 청정한, 건강한, 푸르고 친근감이 있는 마을로 조성 • 갑천을 활용한 영화세트장을 유치하여 볼거리 명소 조성
살고싶은 농촌귀향도시 조성	• 농촌도로망 체계 개선 및 하천정비로 기반시설 개선 • 공동주차장 및 농기계 보관창고 건설 • 농촌공원 및 꽃길조성을 통한 주민생활편의시설 개선
외국인과 함께 하는 지역만들기	• 외국인의 지역사회 조기정착 및 적응 유도, 지역사랑 및 애착심 창출, 귀국후 지속적 교류실시 및 재방문 유도, 지역 이미지를 국외에 홍보하여 민간외교 사절화 • 옥포 국제학교 학생 및 관내 학생 야영대회 등 개최 • 외국인인과 함께 명정보내기 및 이웃외국인 알고지내기 캠페인 실시

자료: 건설교통부, 2007.3 살고싶은 도시만들기 시범사업 지정 및 지원(안)

(2) 농림부

농림부에서는 기존에 추진해 오던 「삶의 질 향상 특별법」의 일환으로 추진하는 많은 사업들과 복합생활공간 조성 정책을 포괄하여 살기 좋은 농촌 만들기 전략으로 삼고 있다. 따라서 살기 좋은 농촌 만들기라는 주제로 별도 사업을 새로 기획하고 있지는 않다. 즉, 기존에 추진해오던 사업들을 지속적으로 잘 추진하는 것이 살기 좋은 농촌 만들기를 위한 보다 중요하다고 보기 때문이다.

그러나 그간 「삶의 질 향상 특별법」에서는 큰 비중을 갖고 다루지 않았던 새로운 영역으로서 도농상생형 복합생활공간 조성에 대한 새로운 기획과 사업을 추진할 예정으로 있다. 도시민의 여가 및 노후생활에 대비하여 새로운 주거공간을 농촌에 조성하도록 하고, 동시에 농촌 주민들의 삶의 질 제고를 위해 농어촌과 인근 중소도시에 양질의 서비스를 제공하며, 또한 귀향 도시민들이 자신의 전문성을 살려 농어촌 지역의 발전을 위한 다양한 봉사활동에 참여하도록 하고 농어촌 주민들과 함께 어울리는 기회를 많이 만들지는 것이다.

복합생활공간 조성 정책의 일환으로 기획된 도시민 농촌유치 계획 속에는 농촌 정주지원을 위한 토털서비스와 지자체 도시민 유치 프로그램 지원사업 등이 포함되어 있다. 특히 도시민 유치프로그램 지원사업은 인구감소로 지역사회 유지에 어려움을 겪고 있고 이를 타개하고자 도시민 유치를 위해 스스로 노력하는 수도권 지역 이외 시·군을 대상으로 스스로 마련한 계획을 실현할 수 있도록 농림부에서 지원한다는 아이디어에 기반하고 있다. 특히 가급적 전원마을 조성사업 및 지자체 또는 민간 자체 추진 도시민 주거단지 조성사업과 연계하여 추진함으로써 소프트웨어적 프로그램에 중점 지원할 계획이다.

지원대상 도시민 유치 프로그램 범위

- ◆ **시·군/읍·면** : 출향인사 파악·관리·홍보, 귀향의 날 등 행사, 전원마을조성관련 컨설팅·대상지역조사·입주수요조사·홍보, 전문인력(지역개발, 유통, 예술인) 등에게 지급하는 컨설팅 비용, 이주도시민 지역사회기 자원봉사 참여 프로그램 운영
* 전문가 컨설팅비용은 3년간 1억원 범위내에서 집행하고 1년에 1인당 1천만원 범위내에서 지원
 - ◆ **인구유치마을** : 빈집 등 주거정보·농지정보 제공 및 갭신, 이주예정 도시민 사전 교류·초청행사, 이주도시민 후견인 지정·운영
 - ◆ **지역사회단체·농협** : 이주도시민의 일자리 알선·교육·홍보
 - ◆ **지역교육기관** : 전원생활체험·지역이해 교육프로그램 등 기획·운영
- ※ 상기 사업에 포함되지 않는 도시민 유치프로그램은 시·군에서 자체적으로 예산을 편성하여 10억원 한도 내에서 추진할 수 있으며, 도시민 농촌유치계획에 포함 가능

(3) 행정자치부

① 살기 좋은 지역 만들기 정책의 추진 과정 및 내용

행정자치부에서는 2006년 말부터 ‘살기 좋은 지역 만들기 사업’을 추진하기 시작했다. 이는 쾌적한 지역공동체, 아름다운 지역공동체, 특색있는 지역공동체라는 목표 달성을 위해 5개 과제를 설정하고 그에 따른 관련 사업을 추진하고자 하는 내용이다. 살기 좋은 지역 만들기의 모든 사업은 지역주도·주민주도의 원칙과 지역의 자율기획·자기책임 원칙을 견지하여야 한다.

살기 좋은 지역 만들기는 과거 중앙집권체제 하의 관주도와 주민동원형 개발방식에서 벗어나 지역이 사업을 주도하되, 지역주민도 적극 참여하도록 하는 원칙 하에 추진된다. 즉, 살기 좋은 지역 만들기 계획 수립도 각 지역의 지자체와 주민이 협력하여 자율적으로 기획하고 지자체 책임 하에 사업이 수행되어야 한다. 그리고 이러한 원

칙 하에서도 이 정책이 보다 효과적으로 추진되기 위해서는 중앙정부의 제도적 및 재정적 지원이 불가피하므로, 기본적으로 이 정책사업의 추진방식은 지방자치단체, 지역사회(주민과 NGO), 중앙정부 사이의 협력적 파트너십 구조, 즉 협치 방식(governance)의 큰 틀 속에서 수행되어야 한다.

[그림 3-8] 살기 좋은 지역 만들기 지자체 우수계획 선정 틀



자료: 이재하(2006), 「살기 좋은 지역 만들기 정책과 그 개선 방향」

2006년 3월 28일 국정과제회의에서 국가균형발전위원회가 살기 좋은 지역 만들기 비전과 과제 등 정책구상을 발표한 이래 행정자치부에서 2006년 8월 8일 살기 좋은 지역 만들기 추진계획을 확정하였고, 같은 해 10월 2일에 읍면을 포함한 지방자치단체를 대상으로 공모했다. 행정자치부가 발표한 ‘살기 좋은 지역 만들기 지자체 우수계획 선정 계획’에 따르면, 먼저 중앙정부에서 살기 좋은 지역 모델을 지자체에 제시하고, 지자체는 해당지역의 여건을 분석하여 지역을 선정한다. 그리고 지자체와 주민이 지역(마을)을 대상으로 제시된 모델을 창의적으로 발전시켜 계획을 수립하여 행정자치부에 제출한다. 제출된 계획 가운데 행자부와 국가균형발전위원회는 우수계획 30개를 선정 발표한다.

[표 3-20] 살기 좋은 지역 모델

기본모델	주요 내용	특화형 예시
① 산업형	• 지역소재 산업 지원을 통한 마을 조성·발전 • 지역고유산업, 기술, 인력이 소재한 지역	항토산업형 외부기업유치형 등
② 교육형	• 교육특화를 통한 커뮤니티 강화 • 교육기관과 지역사회의 유대관계가 구축된 지역	학교교육형 평생학습형 등
③ 정보형	• 정보서비스를 활용한 정보형 마을 조성 • 정보 인프라가 구축되고 정보컨텐츠가 풍부한 지역	정보화마을형 U-village형 등
④ 생태형	• 양질의 환경 및 생태를 자원으로 정주여건 조성 • 생태 환경적 요소를 보유한 지역	수변공간형 녹색교통형 등
⑤ 전통형	• 고유한 전통과 역사를 보존하고 활용한 공간창조 • 역사적 자원을 구비한 지역	전통마을형 전통시장형 등
⑥ 문화형	• 문화예술 진흥을 통한 지역의 특화 발전 • 다양한 문화, 인물, 시설 등이 풍부한 지역	문화예술지향형 문화산업창출형 등
⑦ 관광형	• 관광자원 개발을 통한 주민복지 증진 • 독특한 관광자원과 매력이 소재한 지역	스포츠형 가족리조트형 등
⑧ 건강형	• 건강시설 및 문화조성을 통한 지역재창조 • 운동, 영양, 휴식을 충족시킬 수 있는 지역	건강장수형 휴양형 등
⑨ 가족형	• 보육, 요양, 돌봄 등을 중심으로 한 여건조성 • 가족친화시설 확보가 용이한 지역	돌봄네트워크형 등

자료: 이재하(2006), 「살기 좋은 지역 만들기 정책과 그 개선 방향」

중앙정부는 우수계획에 대해 정책 패키지로 지원하고, 추가적인 재정 인센티브를 제공하는 한편, 선정되지 못한 지역은 시·도와의 협력을 통해 시·군·구가 자체 추진하도록 한다. 중앙정부에서 제시한 살기 좋은 지역의 9개 모델(산업형, 교육형, 정보형, 생태형, 전통형, 문화형, 관광형, 건강형, 가족형)은 한국지방행정연구원에서 행정자치부의 의뢰를 받아 개발한 것으로 <표 3-20>과 같다.

살기 좋은 지역 만들기 계획의 작성과 선정에 관한 추가적인 사항은 다음과 같다. 첫째, 지역 만들기 계획은 시·군·구가 원칙적으로

작성하고, 계획지역의 범위는 1개 마을에서 읍·면·동까지 확대할 수 있다. 시·군·구는 관할지역 중에서 여건이 되는 지역을 엄선하여 지역 만들기 계획을 작성하고, 시·도를 경유하여 행정자치부에 제출하면 된다. 시·군·구별로 몇 개의 작성·제출할 것인가에 대한 제한은 없으나, 가급적 최적의 지역 1곳을 선정하여 역량을 집중하는 것이 좋다. 그리고 지역적 범위는 1개 마을, 또는 인근의 몇 개 마을을 묶어서 하던지, 읍·면·동까지 확대할 것인지는 당해 지방자치단체장의 결정에 따른다. 그러나 공간적 범위를 정할 때는 실현 가능성과 투자재원의 효율성 등을 고려하여야 한다.

둘째, 계획에 담은 내용은 해당지역에 따라 달라질 수 있다. 그렇지만 공통적으로 필요한 사항은 해당지역의 지리적·사회적인 여건, 계획이 추구하는 비전과 목표, 계획의 실행방식 및 기대효과 등이다.

셋째, 우수계획은 [표 3-21]의 평가기준에 따른다. 우수계획 선정을 위한 평가기준은 크게 ① 여건과 기준, ② 계획의 내용, ③ 기대효과 등의 3항목으로 나누고, 각 항목별 세부 평가기준별 배점에 따라 평가한다. 여건과 의지 항목에는 대상지역의 특화 브랜드 소지여부, 구성원의 특성, 지역민을 위한 소득기반 존재여부 등과 지역 스스로 확보한 자체 재원 등이 중요한 요소가 된다. 계획의 내용은 목표의 적합성, 예술성, 실현가능성, 지속성, 재원투자의 효율성 및 주민참여도 등이 중요 평가사항이다. 기대효과는 계획 완료 후, 당해 주민들의 삶의 질 향상에 기여 정도와 타 지역으로의 파급효과를 평가한다.

마지막으로 우수계획은 선정위원회에서 선정하며, 선정된 지역은 중앙정부의 집중지원을 받게 된다. 우수계획 선정 과정은 먼저 9개 기본모델별로 관계부처 국장급 공무원이 참여하는 모델별 선정분과를 구성하여 1차 평가(서면심사)를 하고, 1차 평가를 통해 추천된

2~3배수 계획을 대상으로 민관 15인 이하로 구성된 선정위원회에서 현지실사와 브리핑 심사를 통하여 최종 30개 지역을 선정하게 된다. 선정된 지역에 대해서는 중앙정부에서 관련 정책을 패키지로 지원해 주고, 행정자치부가 추가적인 재정 인센티브를 부여한다.

[표 3-21] 우수계획 평가기준

항 목		평 가 지 표	배 점	
지역여건 및 의지	여건	• 대상지역의 특화브랜드 소지정도	3	17
		• 대상지역의 발전에 필요한 기반 구비정도	4	
		• 대상지역 구성원의 특성	3	
		• 대상지역의 소득기반 존재 정도	5	
		• 지역공동체 의식 존재 정도	2	
	의지	• 시군구 자체 재원확보 정도	6	13
		• 민간자본 유치 정도	4	
		• 시군구 전담조직 정비 및 업무조정 정비	3	
계획내용	목표	• 비전 및 목표의 적합성	5	5
	충실성	• 계획의 포괄성	7	18
		• 재원투자계획의 효율성	6	
		• 비재정활동의 모색정도	5	
	예술성	• 품격과 예술성을 갖춘 지역재창조 계획정도	7	7
	지속 가능성	• 주민구성원 증가 가능성	4	8
		• 지역소득기반 확대가능성	4	
	지속 가능성	• 대상지역 범위 선정의 현실성	5	11
		• 재원확보 방안의 현실성	3	
		• 전문가적 지원체계 구비정도	3	
	민간 참여	• 계획의 아이디어 원천발굴과정에 주민 참여도	3	11
		• 계획수립과정에서의 주민참여도	4	
		• 지역만들기 시행과정에서의 주민참여방안 반영도	4	
기대효과		• 타 지역으로의 파급성 • 지역사회 삶의 질 개선 기여 정도	5 5	10
기타가점		• 모델별로 사업계획의 독창적 아이디어 정도에 따라 주관적으로 차등적 가점 부여	5	
총 점			105	

자료: 이재하(2006), 「살기좋은 지역 만들기 정책과 그 개선 방향」

이상의 과정을 거쳐 행정자치부는 2007년 2월 1일 ‘살기좋은 지역만들기’ 사업의 대상지역으로, 국가가 지정한 30곳과 도(道)가 지정한 17곳 등 모두 47곳을 선정했다. 이 사업에는 전국 126개 지자체가 응모하였으며, 47곳이 최종 선정됐다. 국가지정 30곳은 3년간 20억원이 지원되고, 도가 지정한 17곳은 사업에 따라 수백억 원이 지원된다. 지역별로는 도 차원에서 ‘행복마을과’를 만들어 전체 시·군이 총력전을 펼친 전남이 13곳(국가 지정 7곳, 도지정 6곳)으로 가장 많았고, 경북 8곳(국가 6, 도2), 전북 7곳(국가 3, 도 4), 강원 6곳(국가 3, 도 3) 등의 분포를 나타냈다. 반면 경남은 3개, 경기, 충북, 충남은 각각 2개에 그쳤다. 모델별로는 생태형이 13곳으로 가장 많았고, 문화형 10곳, 산업형 8곳, 관광형 7곳, 가족형 3곳, 교육·건강형 2곳, 기타 평화형 1곳 등의 순이다.

국가지정 시범지역으로 지정된 지역에는 3년간(‘07~’09) 다음과 같은 지원이 주어진다. 첫째, 해당 지자체에서 요청한 중앙정부 정책을 묶어서 패키지로 지원한다. 예를 들어 ○○군 △△마을의 경우 원예촌 조성 및 예술축제에 문화관광부에서 1억원을 지원하고, 정보화마을 사업으로 행정자치부가 3억원, 학교 잔디운동장 조성 사업에 교육인적자원부가 2억 5천만원, 봉수로 정비에 해양수산부가 4억원, 아름다운 화장실 사업에 행정자치부가 1억 6천만원, 하수처리장비 사업에 환경부가 1억원을 지원한다. 둘째, 3년간 평균 20억원의 인센티브 사업비를 지급한다. ‘07년 5억원, ‘08년은 전년도 사업성과를 평가하여 차등해서 지급하되 평균 10억원, ‘09년도 같은 방식으로 평균 5억원을 지원한다. 또한, 재경부 등 관계부처와 협의를 거쳐 살기좋은 지역특구로 지정할 계획이다. 살기좋은 지역특구 지정시 공립학교 설립·운영 및 외국인의 교원 및 강사임용이 가능해지고,

농지전용 및 산지전용 등에 있어서 특례를 적용받는 등 다양한 규제가 해소된다. 한편 도지정 시범지역에는 먼저, 해당지역으로부터 지역발전에 장애가 되는 각종 규제나 제도 등을 접수하여 행자부에서 원스톱으로 해소해 준다. 둘째, 도가 주관하여 군특회계, 일반회계내에서 해당 지자체에서 요청한 중앙정부 정책을 묶어서 패키지로 지원한다. 또한, 3년간 도가 6억원 내외의 인센티브 사업비를 지급하고, 금년말에 행자부가 성과를 평가하여 특별교부세로 인센티브를 추가 제공할 계획이다.

(4) 해양수산부

① 해양수산부의 섬 관련 추진 사업

해양수산부는 해양 및 어촌에 관한 정책에서 섬 지역이 포함되어 있어, 특별히 섬만을 위한 정책보다는 주로 어촌의 소득 향상과 삶의 질 개선에 중점을 두어 사업들을 추진하고 있다. 해양수산부의 해양관광진흥 기본계획에 따르면 연안친수·문화 공간 조성, 어촌관광의 진흥, 해상관광기반시설 확충 등의 분야로 추진하고 있고, 이 중 어촌관광의 진흥 분야에 어촌종합개발사업이 계획되어 추진 중에 있다.

어촌종합개발사업의 내용은 어촌의 부족한 생산기반시설 확충과 어업소득원을 개발하여 어가소득을 도시근로자 수준으로 향상하고 낙후된 어촌의 생활환경 개선 및 부업·복지·관광시설의 확충으로 주민 삶의 질을 향상하고 생산, 관광, 문화가 공존하는 돌아오는 어촌건설 등을 목적으로 하고 있다. 2009년까지 전국 24개소 어촌관광거점을 개발하고, 거점 틈새전략으로 어촌종합개발 사업과 어촌체험마을 조성 및 어촌유형 개발, 상품콘텐츠 개발 등 어촌·어항관광 정

보 제공의 지속적 추진을 계획하고 있다.

해양수산부의 해상교통관련 사업은 해양관광진흥 기본계획에 따라 해상관광 기반시설의 확충 분야에서 추진하는 사업의 하나로 시행 중에 있다.' 연안여객선 활성화를 위해 여객선사에 대한 서비스 경쟁체제 도입, 내항여객운송사업의 정보화 확대 추진으로 여객편의 증진, 해양관광포털사이트 구축 등 웹기반 정보제공 및 홍보 강화, 여객터미널 신축 및 시설현대화 등 쾌적한 해상관광 기반 조성, 연안 여객선에 대한 면세유 지급 유지, 도서민 여객선운임 국고보조 추진 등을 지속적으로 추진하고 있다.

② 섬 관련 부처별 정책

섬 관련 정책은 행정자치부, 해양 및 어촌 정책은 해양수산부가 주무부처이지만, 문화관광부, 환경부, 문화재청 등이 각기 관련 사업을 시행 중에 있다. 부처별 핵심적인 내용은 다음과 같다.

행정자치부는 1988년부터 10년 단위의 도서종합개발사업을 시작하여 현재 2차 사업 중으로, 과거 섬 지역민들의 숙원사업 위주의 사업방향에서 섬의 특성과 투자효과를 감안한 모도(母島) 중심의 발전 방식으로 전환하였다.

해양수산부는 해양 및 섬 전반에 관한 정책을 수립·시행하면서, 근년에 들어 해양관광, 어촌관광 기본계획, 종합대책이란 이름으로 어촌기반시설 설치, 어민들의 소득 제고, 어촌관광활성화 등을 주요 사업으로 추진하고 있다.

문화관광부는 남해안 관광벨트 개발사업과 서해안 관광벨트사업을 추진하고 있으며, 섬의 연계발전을 도모하고 지역관광개발을 국가차원에서 재조명하는데 의의가 있고, 환경부는 해상국립공원 관리사

[표 3-22] 부처별 섬 관련 정책사업 현황

부 처	사 업 명	사 업 기 간	사 업 내 용
행정 자치부	도서종합 개발사업	1차: 1988년-1997년 2차: 1998년-2007년	- 410개 도서를 대상으로 생활기반시설, 생산기 반시설, 환경·복지시설 확충, 정비
해양 수산부	어촌지역 소득증대사업	1994년-2013년	- 어촌 생산기반시설 확충, 어업소득원개발, 낙후 된 어촌생활 개선
	해상교통 관련 사업	2005년-현재	- 여객편 증진, 섬 지역민 여객선운임국고보조
해양 수산부	남해안관광 벨트사업	2000년-2009년	- 남해안 일주도로 등 기반시설과 관광객편의시설 등을 대상으로 하지만 일부 섬에 해당됨
	서해안관광벨 트사업	2006-2015년	- 서해안 섬들을 연결하는 크루즈개발, 테마가 있 는 교통수단 정비, 다기능여항개발 등으로 일부 섬에 해당됨
환경부	해상국립공원 관리사업	2006년-2015년	- 자연생태계 및 자연문화경관의 조사연구, 보호 복원, 불법행위 단속, 무인도서 자연환경조사실 시, 사유지 매입, 생태계 모니터링 및 순찰
문화재청	문화재 보존관리 및 활용	2002년-2006년	- 남해안 섬 일원의 천연기념물, 문화재, 수려한 경관 등 자연자원을 난개발로부터 보호하는 활 용 프로그램 개발

자료: 문화관광부(2006), 「가고 싶은 섬」시범사업 기본계획(안) 연구

업으로 자연생태계 및 자연문화경관의 조사연구, 무인도서 자연환경 조사와 생태계 모니터링 및 순찰, 사유지 매입, 불법행위 단속 등 특 정도서를 지정하여 시행하고 있다.

섬 관련 정책들은 전체 국토공간의 관점에서 섬의 자원을 활용하 고 정주·휴양공간을 조성하기 위한 체계성이 결여되어 있다는 지적 을 받고 있다. 그 이유는 해양생활 문화 공간 조성에 대한 정책 지원 이 부족하고, 물량위주의 시설물 설치에 사업비가 중점 투자되고 있 어 소프트웨어에 대한 투자가 빈약하였기 때문이다. 앞으로 정책수 행에 있어 주민의 지지와 참여를 유도할 수 있는 지역사회와의 협력 적 연계 수단을 강화하여 현재의 문제를 극복해야 할 것이다.

(5) 문화관광부

문화관광부는 남해안 관광벨트 개발사업으로 섬 관련 사업을 시작하였고, 현재 추진 중인 사업은 남해안 관광벨트 개발사업과 서해안 관광벨트 개발사업이다. 남해안 관광벨트 개발사업에서 섬 관광개발의 내용은 인접한 섬을 연계하는 관광·휴양공간을 제공하는 소위 ‘다도해 Satellite Resort’를 자원화하는 모델을 제시하고 있다. 서해안 관광벨트 개발사업은 서해안과 접한 경기, 충남, 전남, 전북의 20개 시·군에 대해 권역별 거점 관광지 및 주변 소규모 연계관광지를 자원화함에 있어 접근성 제고와 인프라 정비를 방향으로 잡고 있다.

남해안 관광벨트 개발사업은 2000년부터 2009년까지 부산~목포 간 남해안 일원 23개 시·군 64개 사업을 추진하며, 아래의 표와 같이 부산 도시권, 해양레저스포츠권, 종합휴양권, 역사·문화권 등 4개 권역으로 구분하여 추진하고 있다. 소요예산은 4조 1,455억원(국고 5,188, 지방비 6,609, 민자 2조 9,658억)이 투입되며, 현재까지 총 64개 사업 중 목포 자연사박물관 건립사업 등 6개 사업이 완료, 부산 을숙도 생태공원, 남해 하모니 리조트 등 35개 사업이 추진되고 있다.

해안 관광벨트 개발사업은 서해안의 해당 시·군의 접근성 제고, 인프라정비를 통한 관광지의 활성화를 도모하며 해양레포츠 상품개발, 갯벌, 도서지역의 생태·녹색관광체험 프로그램을 개발하고자 추진 중에 있다. 2005년 개발계획 연구용역은 완료했고, 관광거점을 조성하기 위해 충청남도권, 전라북도권, 전라남도권의 3개 권역으로 개발할 계획단계에 있다.

[표 3-23] 남해안 관광벨트 사업 권역 및 대표사업

구 분	계	부산도시 관광권	해양레저 스포츠관광권	종합휴양권	역사·문화 관광권
사업 수	64	8	13	20	23
거점지역	-	부산	통영	여수, 남해	해남
대표사업	-	동부산 그린시티	통영항지구	하모니리조트 보성만지구	해남화원 관광단지

자료: 문화관광부(2006), 정책자료, www.mct.go.kr



3. 사업 성공 요건과 성과 제고방안

1) 개념 정립과 공론화

(1) 한국형 살기좋은 지역만들기 방식의 정립

우리보다 먼저 산업화와 도시화과정을 경험한 선진국에서는 도시의 평면적 확산, 기성시가지의 쇠퇴, 교통 혼잡, 환경오염, 소득수준의 양극화, 소득계층에 따른 공간적 격리, 인구저성장과 노령화, 녹지공간의 훼손과 같은 다양한 국토공간상의 문제를 경험한바 있다. 이러한 문제를 해결하기 위해 선진국에서는 도시와 농촌의 지속가능성을 높이고 주민들의 삶의 질과 생활공간의 질을 제고하기 위한 다양한 공간정책과 도시계획 및 설계기법을 개발하여 적용하고 있다. 가까운 일본의 경우 지금으로부터 약 40년 전인 1960년대 중반부터 일부 의식있는 주민, 전문가, 지자체에 의해 「마찌즈꾸리」 운동이 전개되기 시작되었으며 현재 상당한 성과를 거두고 있는 실정이다. 미국의 경우에도 1980년대 후반부터 「스마트성장(Smart Growth)」과

「뉴 어버니즘(New Urbanism)」 운동이 논의되기 시작하였으며, 1990년대 후반부터는 도시계획 및 설계의 중심이론으로 자리 잡게 되었다.

우리의 도시와 농촌은 선진국과는 다른 문화, 역사적 발전과정을 통해 변화하여 왔으며 변화의 속도도 급격하였기 때문에 선진국에서 정립한 이론과 집행방식을 그대로 적용하기에는 현실적으로 무리가 있다. 따라서 우리의 현실에 맞는 살기좋은 지역만들기를 위한 다양한 연구와 지속적인 노력이 필요하다. 우리나라의 경우 1990년대 후반부터 일부지역에서 다양한 이름의 ‘살기좋은 지역만들기’ 운동이 자발적으로 또는 관주도로 전개되기 시작하였다. 또한 중앙정부차원에서도 살기좋은 지역만들기를 위한 정책논의가 진행되면서 국가균형발전위원회를 중심으로 기본방향과 과제에 대한 제시가 이루어진바 있다. 그러나 아직 우리의 현실에 적합한 살기좋은 지역만들기를 위한 구체적인 방법론을 체계적으로 정립하지는 못하고 있는 실정이다.

선진국의 경험과 원리를 참고하되 우리의 도시와 농촌, 지역공동체가 가진 고유의 특성과 문화전통, 주민정서 등이 존중되는 방식으로 도시별, 농촌별, 지역공동체별 활동이 추진되고 개념이 정립되어야 한다. 향후 구체적 실천과 상호학습과정을 통해 우리의 현실에 맞는 한국형 살기좋은 지역만들기에 대한 개념이 정립될 수 있을 것이다.

(2) 공론화 형성 및 확산

선진국의 경우 신도시나 신시가지 등 신개발방식보다 낙후된 기성시가지들을 우선적으로 정비하고 가꾸어 감으로써 주민의 생활환경을 질적으로 개선하는데 도시정책과 계획의 초점을 두고 있으며 이를 통해 도시의 경쟁력과 지속가능성을 강화하는 방식을 취하고 있다.

또한 전문가집단을 중심으로 이러한 도시개발의 방식에 공론화가 시도되어 국민적 공감대가 형성되어 있는 실정이다. 향후 우리의 도시정책과 도시계획도 이와 유사한 방향으로 전환될 것으로 예상되므로 현 단계에서 국민적 공감대를 형성하여 살기좋은 지역만들기방식으로 전환할 경우 소요되는 시간과 노력을 단축시키는 효과가 있을 것으로 생각된다.

우리의 경우 중앙정부나 지자체, 지역차원의 다양한 노력에도 불구하고 아직까지는 살기좋은 지역만들기의 필요성이나 의미, 중요성에 대해 공론화가 표면화되지 못하고 있으며, 국민적인 공감대도 충분히 형성되어 있지 못한 실정이다.

일반국민들이 가지는 대표적인 의문사항으로는

- i) 살기좋은 지역만들기란 도대체 무엇인가?
- ii) 지금까지 정부에서 추진해온 사업이 살기좋은 지역만들기가 아닌가?
- iii) 현재의 시점에서 살기좋은 지역만들기가 중요한 이유는 무엇인가?
- iv) 살기좋은 지역만들기를 위해 무엇을, 어떻게 실천해야 하는가?
- v) 과거에 농촌지역을 중심으로 시행되어온 새마을운동과의 차이는 무엇인가? 등 이다.

이러한 의문에 답하기 위해서는 기존 도시 및 농촌 생활환경의 문제점, 향후의 경제·사회적 여건 변화, 국내외의 우수 성공사례 등을 조사하고 학습하여 국민들에게 체계적으로 소개함으로써 살기좋은 지역만들기의 중요성을 충분히 인식시켜야 한다. 또한 활동의 초기 단계라는 현실적 여건을 감안해 볼 때 지자체공무원, 지역단체, 시민

운동가, 지역주민 등 다양한 관련주체들간의 상호정보교류와 학습을 강화하는 것도 중요하다.

2) 주민 의식 개혁과 공동체 기능 회복

(1) 주민의식 개혁

살기 좋은 지역만들기가 성공하기 위해서는 「주민의, 주민에 의한, 주민을 위한」 프로젝트로서 살기 좋은 지역만들기 활동이 진행되어야 한다(국가균형발전위원회 · 행정자치부, 2006, p46). 즉, 지역주민이 살기좋은 지역만들기 활동을 위해 문제제기, 정책제안, 기획, 집행 등의 전 단계에 걸쳐 주체적으로 참여하여야 한다. 그러나 우리나라 국민들은 선진국에 비해 아직 공공의 선을 실현하기 위한 주민참여에 대한 열의와 인식이 부족하고 주민이 주체가 되어야 한다는 의식도 미흡한 실정이다.

이러한 의식은 도시계획과 같은 공공사업의 경우 관이 주도해야 한다는 인식과 하향식 정책추진과 계획집행체제, 관에 대한 기대심리, 지역이기주의, 무관심 등이 복합적으로 작용한 것으로 생각된다. 도시단위의 일부지역공동체는 혐오시설에 대한 반대운동, 아파트 가격담합, 재건축 · 재개발사업의 용적률 상향조정 요구 등 부정적이고 지역이기주의적인 주민의식 성향이 강하게 남아 있다. 또한 농촌지역에서도 물질만능주의와 정부지원이나 보상에 지나치게 의존하려는 주민의식이 남아 있다. 이러한 문제를 해결하기 위해서는 계획수립과 집행과정에 주민이 주체적으로 참여할 수 있도록 지자체, 전문가, 시민단체, 지역리더에 의한 주민의 의식개혁이 필요하다.

정보공개, 주민설명회, 행사개최 등을 통해 주민을 살기좋은 지역만들기의 주체로서 양성하고 육성하기 위한 지속적 노력을 전개해나가야 한다.

(2) 지역공동체(Community)의 기능 회복

급격한 도시화, 산업화과정을 거치면서 특히 도시지역에서는 장소(place)나 공간(space)에 근거한 전통적인 공동체개념은 많이 약화되었다. 사회 · 경제적 요인에 의한 잦은 인구이동, 아파트라는 주거양식의 폐쇄성, 학원 · 직장 중심의 사회적 교류 등이 주된 요인으로 작용한 것으로 생각된다.

그러나 사회가 복잡하고 고도화될수록 그리고 개인 간의 경쟁이 치열해질수록 장소나 공간에 근거한 지역공동체의 중요성이 강조될 것이다. 지역공동체는 각박한 도시생활에서 개인의 소속감과 정체성을 확인할 수 있는 거의 유일한 공간이기 때문이다. 선진국에서도 ‘살기 좋은 도시 만들기’ 보다 ‘살기 좋은 커뮤니티 만들기’에 보다 치중하고 있는 사실에 주목할 필요가 있다.

궁극적으로 살기 좋은 지역 만들기의 공간단위는 주민들이 일상생활을 영위하는데 있어서 가장 중요한 기초단위인 지역공동체를 중심으로 추진되어야 한다. 이러한 지역공동체는 주민참여와 주민자치를 실현할 수 있으며 주민들이 피부로 느끼는 삶의 질과 공간의 질 개선에 기여할 수 있는 가장 효과적인 공간단위이기 때문이다.

3) 참여 극대화 및 거버넌스 체제

(1) 참여 극대화

참여의 극대화를 위해서는 첫째, 다양한 이해당사자들의 적극적인 참여를 유도하는 것이 중요하다. 도시, 농촌, 지역사회(Community)에 존재하는 다양한 이해당사자(Stakeholders)는 공동체에 대한 이해와 경험을 바탕으로 다양한 문제를 종합적으로 명확히 진단하고 공통의 지향점에 대해 합의를 도출할 수 있는 중요한 대상이 된다. 참여과정에서 일부계층이 소외되지 않도록 배려하는 것이 중요하다. 현재까지의 사업진행은 시민운동가나 부녀회, 시민단체, 지역단체 등 특정개인이나 집단이 주도하여 실행되는 경향이 있었다. 그러나 보다 바람직한 방향은 지역공동체 내 소속원이 고르게 혜택을 볼 수 있도록 다양한 사회계층간 형평성이 고려되어야 한다. 이러한 작업은 많은 시간과 노력이 소요되는 어려운 작업이지만 사업의 실천성과 지역공동체의 지속적인 변화를 유도할 수 있는 중요한 토대가 될 수 있다. 직접참여가 힘들 경우 설문조사, 특정계층의 대표자 면담, 방문면담, 인터넷을 통한 조사 등 다양한 방식을 통해 참여를 유도하여야 한다. 현실적으로 일부 집단은 시간적인 제약으로 인해 참여가 불가능하거나 참여를 꺼리는 경향이 있으므로 참여자의 입장을 감안하여 편리한 시간과 장소를 할애하는 노력도 아끼지 않아야 한다.

둘째, 최종성과물보다 과정에 대한 검토 및 이해가 중시되어야 한다. 살기좋은 지역만들기는 지금까지 진행된 전문가중심의 하향식 접근방식이 아니라 지역공동체의 이해당사자가 활동의 주체가 되어 진행되는 상향적이며 교류적인 과정(process)중심의 활동방식이다.

따라서 이해당사자의 상호협력과 조정이 중요하다. 국내외 사례조사의 경우에도 활동의 배경, 이해당사자의 역할과 노력, 목표설정·방식·합의도출·후속사업선정방식 등 진행과정에 초점을 맞추어 검토되어야 한다. 이러한 성과물은 사업추진을 원하는 도시나 지역공동체에서 중요한 참고자료로 활용될 수 있을 것이다.

셋째, 하드웨어와 소프트웨어의 종합적 개선이 고려되어야 한다. 살고싶은 지역만들기의 성공은 소프트웨어 측면의 여건조성을 전제로 한다. 기존의 도시개발방식이 전문가와 공무원을 중심으로 정해진 기준에 따라 물리적 환경을 개선하는데 치중하는 방식이라고 한다면, 살기좋은 지역만들기는 지역주민들이 주인의식을 가지고 지역공동체의 문제해결에 적극적으로 참여하는 분위기를 조성하는 것이 중요하다. 또한 운영조직, 재원확보방안, 협력체계 구축방안, 법률정비 등 소프트한 측면의 시스템이 구축되어야 한다. 이러한 소프트한 시스템의 구축은 도로, 공원, 주택 등 물리적 생활환경의 질적 개선과 연결되어야 한다.

넷째, 장기적인 관점에서 접근하여야 한다. 살기좋은 지역만들기는 지자체, 관련분야전문가, 지역주민 등이 지역공동체나 도시에 대해 추구하는 궁극적이며 최종적인 달성목표라고 할 수 있으나 도시, 농촌, 지역공동체의 모습은 개인의 선호도나 시대의 변화 속에서 계속 바뀌게 된다. 살기좋은 지역만들기가 성공을 하기 위해서는 단기적인 목표달성에 치중하여 조급히 서두르는 기존의 개발관행에서 벗어나야 한다. 공동체가 공감하는 장기적인 비전을 설정하고 전체적인 목표 속에서 하나하나의 활동을 단계적이고 지속적으로 진행시켜 나가는 것이 중요하다. 따라서 활동주체들간의 상호이해와 협력이 필요하다.

(2) 거버넌스 체제의 구축

거버넌스(governance)란 현실 지배적인 통치유형인 중앙 또는 지방정부 주도의 관료적이고 위계적인 통치양식과 시민사회나 지역 공동체 내에서 특히 근린생활권 또는 공동체단위를 중심으로 제기되는 자치양식(self-governing mode)의 접합 영역에 존재하고 있다(박용남, 2006, p450). 따라서 거버넌스는 다양한 이해관계를 가진 행위자는 물론 정부와 시민단체, 지역공동체를 구성하는 다양한 제도들이 공존하는 특성을 가지고 있어 효과적인 운용을 위해서는 이해당사자들의 상호협력적 의사결정방식을 필요로 한다.

살기좋은 지역만들기와 관련하여 거버넌스 체제의 구축필요성은 절대적이며, 거버넌스체제가 구축되기 위해서는 다양한 이해당사자들의 역할정립과 상호협력의 필요하다. 특히 정책의 토론, 제안, 기획, 집행의 전 과정에 걸쳐 주민참여를 극대화하는 주민주도형, 국민

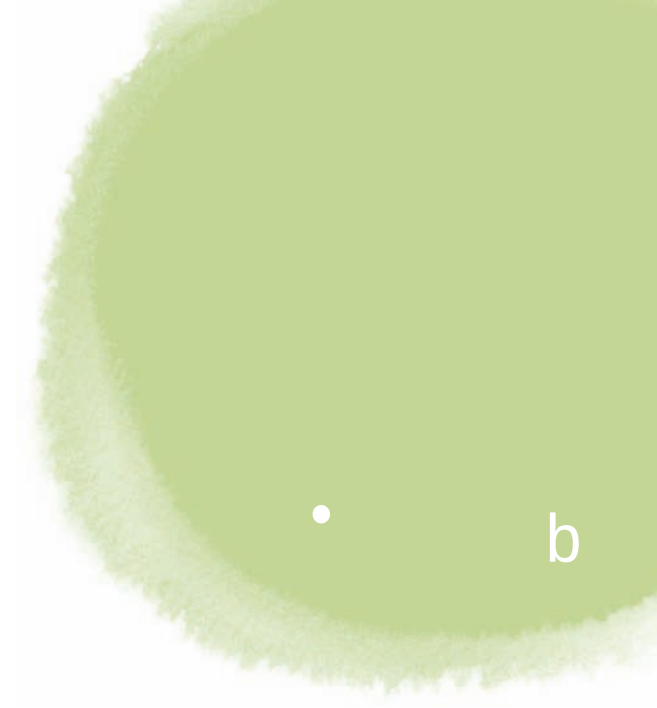
참여형 정책의 추진에 중점을 두어야 한다.

이러한 모델은 주민참여형 살기좋은 지역만들기를 실천한 경험이 있는 선진국에서 쉽게 확인할 수 있다. 일본 세다가야구의 경우 다수의 NPO단체들이 네트워크를 형성하여 행정기관에 제안하거나 행정기관과 합동으로 사업을 추진하는 등 살기좋은 지역만들기에 중요한 역할을 담당하였다. 주민협의체를 인적, 기술적으로 지원하는 행정지원체계는 전문적인 조언과 아이디어 제공 등의 방식으로 살기좋은 지역만들기가 체계적으로 추진될 수 있도록 하여야 한다.(국가균형발전위원회 · 국토연구원 · 한국지방행정연구원, 2006, pp20-21).

[그림 3-9] 협력적 통치 양식으로서 거버넌스의 특징



자료: 박용남, 2006, p450



˘rû žù

⇒ 1. 국내 사례

1) 공간의 질 제고

(1) 안양천 살리기

① 현황 및 활동배경

‰"L7 f Ý(Dô & Ô ' WÅÀ² Ê ÞÈ àJ5ý , Q
:x ' > ÞL5ý² ÞLál> LN,Évx7 ^IÎ
ÞL,É rÀx —L Dô μ" ‰" Ýz &\ La f Ý(
D P&ì² &D P ÝaW-ñS> 'dç S5t š±K³>
j EzÀ óÞx ;aÄD ´xK (&ÞLº ÞaIÎ
α> Þx ´xÝ #0% 8 Ý³5ý ™‰"LD ũÖ8
³ç v ‰"L š(³μ"® a N °(: ' ®

a N Þ(Ě ° a N ³ý³ ŠK® a N J²³
" ® a Ný àJ-ä(Þ× Þ(ý BûÞ ũÖßĬ(>
«‡ÑŠ S× *•IÎ ÒÞa ÑLK ßDL7 a N ũ•L
a N -¿L a Ný² šüð õVžâÎ f

—b ‰"L7 Ũzà (& ý K³> Øº:v² ũÖßĬI Ñ
Øx5ý , ; f ÷ I SÎ ~à œHÝI E×ÞÈ ÞLI dL
ð. :x ™•> ÊαÞÓ5t ũÖ^ ý ¯•à α>("
Ñ ...Þ×²:D ÞL5ý ÄGv² y´À² >b ßĬ; ÞLI
Ä× ßz8 ³Ý(ÞÓÎ ™ F7 », Ĭ• •Ñ•bI
‰"LøÀ αyav² ™8Ý³5ý ũÖßĬ7 #0% Ñ
éÑ ^ :Ý(ÞÓÎ ‰"L7 PÊ& À× ũ3 (Ød J
;ÞÝ \$à •:ũñ5ý Ž :»× ™ ‰"L ũ... ÞL•
:Ý ...&À ÔbÞÈ ÞL•:> I ¯×5ýD dD Ò¶
ÞL 3 I q :»Î

② 추진방법 및 추진체계

‰"L “;Ý 27 ™I ±(ÞŠ îûD &¹ñS> 5ÈÞ×
ý (&0 À² ÓĬ; •@D Ő •ŠŽùÄŠ á ũ SÎ Ê
•‘ ÒK ‰" &Dr‰"L “;Ý Ý&ñs 8 °,5ýr‰"
:.\$"s> ™•3 bÊÞŠ ¹@‘ ÒKr‰"L “;Ý Ž_ üs
> 28 Ñ Þ× ý vÓ:»Î ‰"L “;ÝĬ ™òÞÈ
—b ;ÞÑE &¹ñS0 À² ÑØxK Èý Ý—•I
S»× ™ °È ‰" :.\$"À²× ‰"L8 α ÞL
5ý :;Ý \$ç ÑØx5ý ‰"L α Ž3 åK Ä SÎ ~

à TM — TM %Å&PûJ;b— ³ûPûJ;bl ³
 •:™ %“LD ûŒl © P¶; j(28 \$à Èd‘¿À
 p • 8 î î
 %“&× %“LD ▯ PL 8 &•D ° &<5ý ,•à
 1 TM r%“L “;Ý Ý&ñs8 ³¿PÓ5t ì}ý ••
 d 8 CòPÝ &XPÓî rá\→ ,‡B× dJà %“L8
 E\Wxr}7s 3 •&Pv² TM ßİPLD zŽÓ %
 “L8 :“;× X,À 1ûPq :»î ~à TM %“L
 8 &1l }Ôá û SŠ ▯>l ²'á û S× •@5ý Ä2Ý
 \$à Ž,5ý vÓPÝ \$ç TM ä...&8 û@PÝ(PÓî %“
 L “;ÝD ~x7 û ▯ ... % 8 \$à ûŒP¶ dL 3 DÝ
 \$à ûÝ ▯ aİĂŠ á û Sî

ûŒP¶Ž, PûJ;b ûŒ• &, ,—
 ûÝ Ž, wûÑ ÑPM û PûJ;û
 ▯ Ž, WÈ PL•:ý ▯>²' f P¶
 &¹— ã P× %“L “;Ý Ž,

%“L “;Ý 2D *L7 î“à ÑÉ&¹ñSì ±¹\D 5
 È3 >ç l ™Žî `d TM f→çÈ³% %“hµ
 “hDô f 2Èä a %“L ,ÉD P¹@ñS> }È ³
 ¿à r%“L “;Ý ¹@ñS Ž_ üs >³¿:v² î“à 2
 l z :Ý &XPÓî ~à —b TM @D 2f÷8 Ä 5ý
 î |*à Ž_ ü3 ³¿PÝ \$PÈ TM (× %“&
 µ“& Dô& Ýz& aD ÑÑD• vÓÝ³3 5 TM ñSý PÈ

Ž,8 PÝ(PÓî
 ¹@Ñ ñSý² %“L “;Ý Ž_ ü× %“L ,ÉÀ S×
 Ž%ñS Ý, a P ñS>•25ý 5ÈPÈ f®- PLB
 İ E& ▯ Ž 2 aD Éá8 ûİPÓî `d ¹@Ý
 ,SD 5È3 xÓ ,(à jI 2D `ÚIĂŠ á û S× ,
 à å; -(y¶ a ÑÉÀ ×dà PD ¹@Ý, SÀ²× %“
 LD øü³É8 •PÈ ±Ýx5ý • 28 *&PŠ Sî

[표 4-1] 안양천 살리기와 관련된 초기활동 현황

연 도	활 동 상 황
1999년	l %P¶ “L “;Ý ¹@ñS Ž_ ü³¿ f—•çÈ³% %“hµ“hDô f 2Èä a %“L ,ÉD P¹@ñS> }È ³¿ l %“L yS,É‘Ž &¹5È3 >à %“L ,É ûŒÁ fÑ(•X Ó“ l %“L “;Ý ¹@ñS Ž_ ü7ý% ³ý³R %D* l TM déÑ %“L ,É f Ž 2
2001년	l %“L “;Ý ÝÉ...&û@8 \$à üø ,“Ñ• l %“L ,É f Ž R...ŽLĂ² ÝzÉÑ l %“L “;Ý ¹@ñS Ž_ ü7ý% ³ý³R %D* l %“L fĂ ▯ Ž Ñ(Ñœ²•X ĂÈ@

W %“L “;Ý Ž_ ü IUUQ XXX BOZBOHSJWFS PS LS IUNM IUN

¹@D 2À WÓÉ7 %“L ,ÉD P ÑWSÀ²xr%“
 L ûŒP¶ <D% s 3 È'PÈ ûŒP¶— ▯ 8 \$à •
 2çñ8 PÓî
 rØ¹2%“ s 7 %“L >ŠÝ Ž Â ÑŽ fH¯ PL•
 TM >S× %“L8 ±•ý à :^% Pm Ò?Ò;Ý %“

TM P ÝaÑWSý :»î

L 4w•a8 Ý&PŠ vÓPÓî
 %“L “;Ý Ž_ ü× R™ ±Ýx5ý PLE& Â • 2
 8 P t _=I Â R×™8 š5ý PL□ ...À à ‘Ž Â ®
 - 28 PÓî `d >D f Ñ³D f f D f aÀ× î”
 à Iî_3 *&PÓî

[표 4-2] 안양천 살리기 네트워크 참가단체

구 분	참 가 단 체
의왕시	D ô & ¹ } P Á Ý £ • D ô E \ Ý * L D %
군포시	μ “ f Ñ & ¹ Ý³ μ “ : . \$ " μ “ f W - & ¹ % ¹ 2 ^ N μ “
안양시	% “ Á D ô f * ò % “ & ¹ ß % “ Á μ “ Á D ô f 2 Ě ä % “ Ñ Ě & ¹ Ě % “ : . \$ " % “ : 8 \$ " Ø ¹ 2 % “
광명시	Ý z : . \$ " Ý z f * ò Ý z D •
시흥시	& \ f 2 Ě ä
서울시	J ² Á “ L f 2 Ě ä ² f 2 Ě ä ³ ý & ¹ Ą (? L “ ; Ý & ¹ } P
기업체	, à á ; - (y ¶ ± c Ö ‡ I ğ • — ß ¢ Ý , ¿ 5 \$ - ‡ Ě • Ö 2 i ¿

W %“L “;Ý Ž_ ü IUUQ XXX BOZBOHSJWFPS PS LS IUNM IUN

³SxK ± 28 “• v P é %“L “;Ý }ä 2
 8 \ û S î %“L , ÉD & ¹ \ I %“L À — • — ™ , 8 > Ñ
 Š %“L 8 : ‡ > ™ 4 P × }ä 28 Ó ĩ P Ó î ? Ñ Ě ü
 ý z I š D }ä I 5 > P Ě %“L ³ ³ ³ D š 3
 • I Ñ 3 > ğ , ÉD & ¹ À q Ě ; Š S î
 D é %“L “;Ý K ” (™ D Ê ĩ I S î %“L “;Ý
 Ž_ ü À 5 > P Š S × P & ¹ Ž % ñ S D % — }ä B

À q K ” (™ 8 Ê à P Ě %“L “;Ý À à ™ , 8 « I
 Š S î



%“L Ñ L □ }ä B



%“L □ f ® -



P L ‘ ¿ À à • < • %



%“L 8 ± • ý à ™ 2

%“L “;Ý 2

Ç é ~ %“L 8 “ > û S # ä î • Ä × R × ™ ® - : c ß ®
 d 3 • X P Ě Ó “ P Ó î ‡ Ò (F 7 > Š Ý ì æ D Ø W ; ý
 “ ‡ S × %“L D ‡ 4 î } # 8 Ô š > ý • X P Ě %“L 8
 “ > û S î × ^ N 8 R × ™ \ À q y P Š S î
 “ é %“L □ ® — f ® - Ó ĩ 8 \ û S î 5 > ñ S ù
 ý î “ à %“L f ® — □ ® - 8 Ó ĩ P Ě & ¹ D 5 Ě 3
 « I Š S î

î ½ é %“L E & 2 — • < • % 28 Ó ĩ P Ó î ~ %“L
 “;Ý , É ... & û @ 8 \$ à Ě ³ É • À x Ó x 5 ý D | 8 • y
 P Ě W Ě — K @ I P a > : × %“L 8 E \ Ý \$ à • < • % 8
 P Ó î ~ à ? ™ ß ĩ ĩ \$ 3 E & P Ě %“L D ß ĩ 8 ‘ I Ý \$
 ğ ¢ ñ 8 P Š S î

③ 성과와 향후 과제

Ž, D ě — × ™ 1 ³ Sx5ý a aÝ & XpÓ
 î ™ ÖÄ. ´ 2Ž; ! ¯ T ¯ kÝ · 2ÄÑ a
 ™ D ¯ (> , ‡ 65t ™ Ä × % ¯ ¯ L š (K% ¯ ¯ ®
 ÔÀ á\ - éÑ ²' pŠ S × j5ý K: » î > šÝ > , ‡
 ßW œ \ (ßÝ & XpÓ × _ [hHß; íß; > hœ Ô
 ý õ > ; a Mœ ™ 8 ¯ ¯ ãç È C; > a l3 : Ý \$ç
 % ¯ ¯ L5ý ßš S î ~ à È G Na × ; l l a û F7 ' \
 l p L ø Ä µ Å 8 l q : » î



% ¯ ¯ L “ ; Ý Ž , D y — 1

% ¯ ¯ L “ ; Ý 2 l ý p q Ó ĭ ; j7 ‡ ä » î % ¯ ¯ L D
 (ý3 Mb pš p × ™ • Ä ç K } Ñ É D & ¹ 7 ® > S
 Đ8 đ p È È p × a B a l S » î È p × ± ¹ x ™ Ä Ž
 , l P @ Ñ È : » 5t ± ¹ Ä à , Y X , l Ó ĭ ; l l Ž
 , 8 & ĭ á û S » î

% ¯ ¯ L “ ; Ý 27 % ¯ ¯ L , É r À
 S × P W - ñ S > • 2 D l ç 3 > Ñ
 š S × W K % ¯ ¯ L 8 š 5 ý (& D
 ¯ kām BNFOJU Z P ¶ ¶ Š \$ à
 L ™ D > ; x f P ¶ Ž , l Ä š á û
 S î % ¯ ¯ L “ ; Ý Ž _ ü 2 D Ô ñ
 5 ý l • C 8 ñ \$ D ± ¹ ñ S > aya
 q : » × ´ x K j 5 ý × ß D L “
 ; Ý



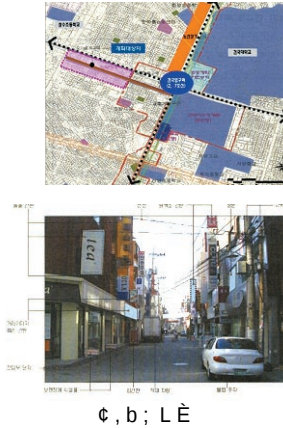
Ñ (K ß D L y f

2 ñ S l î l ñ S × ß D L Ñ
 l3 ´ Ñ p š S 5t Wyb (ý > 2 Ý a (, Ý ¯ (¯
 a D 28 p š S î
 % ¯ ¯ L > 2 Ý Ž , l ™ ^ q Ó ĭ : ¯ ó Ñ È ± ò È Ñ (¯
 d Ó ĭ l t ± ¹ D ´ 3 > ç ñ 1 ç ~ : ¯ á { > Ñ — •
 > S î ± @ à ´ ™ L W P é Á ß Ů x 5
 ý 0 ñ p È û Ō 8 P ¶ p È à î m Ô Ñ ¯ Ó ‡ u _ ñ Ñ × ß
 û ™ — û ™ l ³ ù : ¯ S Ñ È Ý “ D ‡ u _ × ß û ` d Á
 à > 8 f p u Ñ è l ¹ × ž l î D é û Ý ™ • l î % ¯ ¯ L
 D f D ô & Ô w û Ñ ì Ñ p M û 3 Q ¯ ß š S Ñ È È y
 d > l ´ à * • l î ± ø • ñ Ä ² Ñ p û 3 — (p q Ž p
 × ™ • 3 ç ~ p Ý \$ à • (x b - ì Ý , D ´ > ù à * •
 l î Ç é W È p L D ´ ě l î š (P p L K ´ L D >
 l ° p (ý W p \ v ² % ¯ ¯ L D û Ō P ¶ À f ? , l : š S î
 Ò p a ´ L D P (ý M b × 0 ý E × À n 2 ± ¹ D ® >
 ž 5 ý È È l , á j 5 ý ø š ; î

(2) 서울시 광진구 노유거리

① 현황 및 활동배경

2 & ÿó³ ¢, 2À x d à r ¢
 , b; s × (& M(¶ — ¶ %
 É Ž K d Q³ y M É ± ø Ñ É À \$
 - ¢ S î & ¹ \ À q r ý ß b; s ý
 (Æ ð % S × ± ý ß ¢ \$ ± D {
 7 R™ • I ¶ Þ × b; ý² J m
 Š D m N ñ ± š d > K & m ì ã
 š Þ × D (Á • ì š > b; î
 ¢, b; x² & ÿó³ À² Ý ĸ š
 , Ñ f P ¶ 8 \$ à & ¢ > ý ý² d Q³ • ì š, b; 3 (R
 Þ È² & ý ¶ •; Ñ É Í Ý (Þ î n Ä² ±¹ î × ĩ •
 ± (D ĸ z I Ü 7 Ñ É I Ä á û S î² & À² × Ý ĸ š, Ñ
 f P ¶ 8 \$ à & ¢ > ý ' ĸ Ž, 8 v Ó Þ Ó × W-³ @ , -
 f l 8 > ¢ P D & ¢ > ý š 1 Ñ 3 ¶ • Þ Š W Þ Ó î



[표 4-3] 노유거리 일반현황

구 분	내 용
대상위치 면적	2 ÿó³ ¢, 2 û ù Ñ i] ñ ...] v 1 v Ó Ø •
가로 길이	N ñ ... N v 1 v Ó Ø •
건축물의 수	P 2 i P " ' d ã
점포업종 분포	• ì D (š >
사업준공일	
총 소요기간	i ™ P ý û • Ž Ý @ 7 P
소요사업비	° ² & :



ÿó³ À² × d Q³ • ì š, b; 3 (R Þ q : » × ²
 & ý š 1 Ñ ý ¶ • : » î

② 추진방법 및 추진체계

¢, b; x ™ I ± (Þ È ±¹ 5 È 3 * Þ × Ñ ' 5 ý • @ D
 Ō 8 P ¶ Þ Š W Þ Ó î² & • P È È³ À² r ±¹ 5 È (&
 , ... D * s I Ä × ~ ' ý } Ō Þ È Ž, D Ý ... & 8 û @ Þ Ó
 î I — • À² š K Ä • — a D î " à D | 8 È Ō Þ Š W Þ Ó
 5 t² & • P È È³ 7 > ý ... & 8 \$ à y ™ > ý² É á 8 ø
 ü Þ Ó î² & (& f P ¶ Ž, ñ I Ž, 8 v Ó Þ Š ÿó³
 D (& ™ ; ' À² * - x 5 ý Ñ Þ Ó î (& ™ ; ' D d w ĩ •
 — À² × * - v Ó 8 h š Þ Ý \$ ¢ ü " q 5 ' 5 8 Ō Þ È
 ÿó³ ' Þ P ² 3 5 È & î

[표 4-4] 참여형태 및 추진주체

참 여 형 태	추 진 주 체
사업기본계획 수립	² & • P È È³
사업추진부서	² & (& f P ¶ Ž, ñ
사업추진실무부서	ÿó³ (& ™ ; ' d w ĩ • —
사업추진협조부서	ÿó³ ' Þ P 2 ¢, 2 Ž - × P ² • É Ñ — (& P È — (ý — Þ û — d, ĩ • — Ñ x —¹ • — E Ž ø ü ™ * D¹ ¢ ~ Ñ @ > ĩ • — @ > Ñ (— Ý & —
공사시행 관련 추진부서	ÿó³ • É Ñ —
공사감독 위임기관	² & & ™ ; • ñ • Ž J q
공사시행 참여 외부기관	à y û P Ý ™ Ä, S à ' > (y ' , ¶ Ñ à K ", S Ä ™ á f 4² @ > & , > ø ü q K } Ñ Þ M d, & , > ™ ò q
민간단체협의회 구성	5 È È ±¹ D % š > D % • ì š > Ä L È š > D %

W ã d ¹ ™ ñ D œ ý > Þ ĸ ¢, b; E \ Ý

~à (&Ë × ±15È ±¹®- C8ß® Óï Ò;Š ±¹
 •%8 ³:Þ× aD Éá8 øüî5t ±¹ DSKr¢,b
 ;>2Ý ±¹\$ %s × ±¹ ´ý² Ž,ÓïD šü 8 P±
 ÓïÞÓî

[표 4-5] 노유거리 만들기 추진경과

추진 일정	추진 내용
1998. 12월	² &•PÊË³ À Dà (&... ÝèË³D Þaý vÓ
2000. 2월	Ý¿š, Ñ f P¶ &ç>ý '¿... &û@ &bÑæ •
1999. 4월	çüÑÉ dw± Â "±> 5Èà ±¹, z% Pm
2000. 2월	Ý¿š, Ñ f P¶8 \$à &ç>ý š³É h7 Š d Q³ •ìš, b; ¶•
2000. 3월	² & šÑÉ, Ž~— ¶•>
2000. 5월~2001. 3월	±¹ Â &¹ñS3 "ää ¢™... W%D % Pm
2001년 5월~11월	É, S3 ~•ÞÈ f P¶Ž, À à Ý, ... î
2001년 11월	y¶Ñ° Â f P¶•Ž * &, ... É &ï
2002. 2월	à´yñ•ŽD y¶Ñ° •Ž3 &X5ý šÞû(ày™ý K "¶ý y ¶ý Ý"(ý d•: "b•Žì >ýû 'd >ýa, - Â ¢™äÝŠ%rx šÚ' >, -•ŽD äxK ™ä f, ... Â &•I 2&À Óï=
2002. 12월	Ž, ³• Â &, > KûK... î šÚ' >, -•Ž× Ž, ³•I 1 ù(È±ÞÈ š•}1 &•ã qI_ P×, -

W ä d ¹™ ñD œý >Þ¿ ¢,b; E\Ý

¢,b;À² î"à IçüŽW\D Ba8 ç×ÞŠ ñS...
 3 ³wÞÝ \$ç &ïà vÓÑ'7 î:— Mî Pé ±¹\À
 à 2Ý È3 \$ç Ý¿š, Ñ f P¶8 \$à ±¹, z% 3 P
 mÞÓî Dé ÑÉ±¹I ý b; P¶D š WJTJPO 8 (y
 á û S(Þ ±¹ DS3 ³¿ÞÓî Çé ±¹— šK\I 'Ò
 8 ³¿ÞŠ y™>> 5ÈÞ× (&, ... Ý&vÓ%3 ³¿ÞÈ

ÔÞÓî "é b;•: 1 ÑØxK
 ,Ñ™;3 \$ç ±¹ DS y™>
 ï•ØñI 5ÈÞ× u_•-8 ³¿
 ÞÓî



ñ Â vÓS... × ¹@ñS D
 S³¿ ±¹ • û& Š%D a5
 ý ;< û Sî ¶ 5ÈË ±¹ D% š> D% •ìš
 > Â LÈš> D% aD¹@ñS 5È3\û Sî r¢,b;
 š> D% s× ÑÉÀ :ç ¿ :¯ S»Ý x™À š> D
 %ì dw±3 >äÞÈr¢,b; >2Ý vÓ\$ %s 3 ~¿ÞÓ
 î ~à ±¹ D%× b;™;D ±S ;ØIïD, (Â E)
 2% ³R— 9³ý²D Éá8 Þq:»î IÀ nÄ š>
 ¿ À n2 P š%8 à&x5ý °•Þ× jÀ ç dw±
 \7 û•x È=8 a rq :»5t LÈš>ì •ìš>D,
 ¢™@ Bal ç×:»î

î:5ý ±¹ • S~8\û Sî ¢,b; ±¹ •7 f
 ¢™; İçD Éá8 ûïÞÓ× ;ØD x ç\$× ¢,b;À
 }ÞŠ S× šK dw± ±¹ alt v1À ±øÑÉ5ý
 x á Ø•I»î ³Sx r 7 î:— Mî Pé r Ø - 0 %
 Á Ýì šK\D WÝ |" - ±0%ÞÝ3 >ÞÈ ±0 ØÑ
 ³É8 Ñ•Þ(Þ ÞÓî ~à >¿ ÞÉ8 &IyéÑ &ïÞ
 Ó5t ù à 0ÝD >ï(m à °•7Þ ÞÓî Dé r
 Ø - õVI ÞÝ3 *LÞÝ \$ÞÈ |" - Q@x8 Á Ñ <Š
 b;3 |,à •x8 rÁ Ñ <Ýý ÞÓî sèÝ× ß1 &
 I1À ÓyÞ(Þ ÞÓ5t •ÝxK b;R×ì WÝ |" - D

:K À7 ý – Ýý äDÞÓî Çé `•S× b;3 E
 \Ý \$ÞÈ @x ®S& fP¶ ÑœÀ nÄ,–Þ(Þ üÝ û
 Ý \$– •í aÄ •j8 A»5t d>D û™8 P¶á xÄ×
 fP¶ ÑœÀ nÄ d •í a8 ¯ ;(Þ ÞÓî
 CÑD5ý ±¹ Š%D 3 \ û S î ± Š%D> û&ý
 Pm:»5t *–vÓ\$ bI ±™ÞŠ û ? Ý™ Â r™
 ò ²3 “ãà PD ü” q ³¿ &¹ñS ±¹ Â š
 > D% a8 hNÄÞÈ 5ÈÞ×™…W %D3 PmÞÓî
 ³RÄ²× I3 Ž,D Û ¿ Â PÊ 1 u¤,— aÄ ÞÈ Ø
 °x5ý ?&Æ Þ× …Ýý ÞÓî

[표 4-6] 노유거리가꾸기 주민약속내용

1. 걷기 좋은 거리가꾸기	
▶내 집 앞 차안 세우기	I ¢, b; 3 ± h•0 ØÑ³É5ý Ñ•ÞÝ I ŠK\ WÝ ” –Ä ±0 % ÞÝ I >¿ ÞÈ8 & Iy éÑ & i¿ >0 >ï °•ÞÝ I ¢, b; ±Ø Ä Ž× ±¹Äq× m´3 Ê ¿ ÎÄ× ±03 ò
▶내 집 앞 깨끗이 하기	I ” – Q@x % Á Ý I •x % r¬Ý I sèÝ× î & I1Ä r¬Ý 2% œ÷Ä ûb I :’> Ò6 % r¬Ý I Ä â x ¢, b; >2Ý ±¹\$ % ¢, 2 Ž–x ÝÓ³R— D¿ ” – :K Ä – Ý I Ró Pé ± L & b; R×ÞÝ
2. 특색있는 거리만들기	
▶간판을 새로 제작할 때는 환경개선 지침에 따라 설치하여 지역 이미지 증진에 기여하기	I üÝ h ûÝ h\$ – h•í a
▶건물외관 개선 시 환경개선 지침에 따라 설치해 지역이미지 증진에 기여하기	I d h h•í a
W ä d ¹™ ñD œý >Þ¿ ¢, b; E\Ý	

±¹I ,/x5ý Ž,Ä xÓ ‘Þ(Þ)ðÞÝ \$ÞÈ™á
 2b <P ÞÄ ÑÐxIŠ f•à %dÄ ¿²× ÑÉx ×i}
 ±¹5È%D3 š&ý PmÞÓî IÄ nÄ WÊxIŠ Þ2xK
 ±¹5È3,(Þ× f’¿I>ÞÞq ÞÓî

③ 성과 및 향후과제

ÝÓ³ ¢, b; Ä²× b; 3 ¯Ñã
 q Iq Þ Š>y¶8 ày— DÞ
 È Ñ° Þ× Ž, Ñ’8 >¿ >;x
 f8 •:ÞÓî ÑÞR, & •2³3
 ,– RQÞŠ ÑšD y±3 ¹Ž5t
 b; D Q³ ¯ Ä× ý ßb; 3 Æ;
 × šÚ’ >8 ,–ÞÓî ~à Ý“ h0(•: :™ (6p d”b
 & i >ýa Â î– ±0ÑÑ&, Â b; %rx,
 – X, ¢1 ; |”D û™P¶— @x•:Ž,8 >à i•Ñ
 (3 & iÞÓî



õV¿Ó >ý @x

[표 4-7] 노유거리 사업추진실적

사업유형	사 업 내 용
시설물설치	Š>y¶ Ñ° Ž, ÑÞR,8 \$¿•2³,– Äàý•Ž:D 8 ÑÑ:ý ø šÚ’ > Þ× Ý“ h0(•: :™ (6p d”b >ýa Â î– Ä0 CPVMFWBSE Â b; %rx,– •P•Ñ ‘¿ (ñ0 Ä b–&, >•b ¢1 ” û™P¶ Ä @x•:Ž, i•Ñ(
활성화대책	¹@0 Ä² @x a8 W/x5ý •:î K ” d8 šKËä%Ä² W/x5ý, Ñ™; KÔ aWŽ~ Ä & m Q±î & •Ñ,—

ŸÓ³D ¢,b; E\Ý× š,>ý3 š5ý •@D Ō8 P
 ¶PŠW î ´xK ŽùD Paý², Žà Ž,8 &ĩPŠW
 P× î2 ņWSD î—C šI :Ý(PÓî ÒPa 5Šá
 Èà &Ž|— à...(S×j5ý ³:»î

Pé ² &D &ç>ý'¿Ž,5ý ņ•; 1 ±¹5È3 >
 ç vÓPÓÝ x™À ņÉ±¹7 Ž,D ±S> ‡äÄ Ž,D Ó
 ĩ8 Pq P× 'ñWý² ÉáE8 øüPÓî Ò ~— ĩ•
 ±(D Ž,I ™~; 1 ¢,b;D F7 šK\7 ™D F7 ĩ
 •ņ 8 Ý P× ~—ý I—Ž5t IPà ¢ñ\7 ĩ•D“x
 K Ý“ĩ 3 ÖPņ ...Pq PÓî

Dé ¢,b;× ĩ•I ±(PŠ &¹ šKĚä% I ´xK
 ý 5ÈP× ņ'5ý &XPÓ5a &¹D 2I J :
 b; E\Ý ±Sý ?; ŽùIî ÒPa ņÉD Š,`¿8 }
 d E%Pņ <× ĩ•±(D Ž,ņ'7 ņØx5ý ••¿8 ø
 Pņ ...Pq < û S:8 f ...ç ájIî

Çé ±¹\D ņÉE\ÝÀ à 2Ý NPUJWF > dà š
 À² y™>ì ĩ•x ņ I ¶ĩ:»Ý x™À ņØxIS bÝx
 K Ž,D vÓ8 bá û¹î Iì MI±¹\I ŌY× ņÉE
 \ÝÀ à :>x 0 À²D ±¹W?À à } à Šđ¹I

>ý fP¶— M7 >x *E8
 Šđá xÀ× Ý“D (&PĚņ'
 8 ù#á đ> Sî

"é ¢,b; E\Ý× ĩ•±
 (ý Ž,I Óĩ:Š ²@
 ñ8 ø ý à ü " q8



•:1 >ýy f

³¿P× a šüà ¢ñ8 Ý Óî ÒPa ±¹D|ûô —•À
 ² bÝ@D &@I × :»î ~à àyD ņ° Ž,À F7 W
 ØI HQ: ¯ ¿•xK j5ý £>:Š× S5a ñ1 Iì ,Ž
 à Ž,8 Óĩ& ày5ý 2Là ņ 8 ³—u û S8ņ×
 dŠD Èņ> Sî

2) 삶의 질 향상

(1) 대구광역시 삼덕동 문화마을

① 현황 및 활동배경

³ŸÉ& ³³ — 27 (,— K}ç S5t š,ÝPI L
 d; LÈ ñ)± ņIî ™ C8 E\Ý 2I ÊPq
 Óĩ:Š S× — >2D f š±K³ ĩ}× ĩ Èz y
 Sv×7 ^ û³Iî —b ß®\I F“Š ®Žì ®b
 \I b±P× ™Ž(S»5t déņ(L• J|ÝÀ E\—
 Ó L 'd>— àà\I L i‡ S× *•Iî

³&D f ™³ņÉ8 ´P× /(0 ß... ™®...
 ±ÿ... ÒPñS a P ñS>5Èà ³Žì&¹%Ds > y
 çPv² “Ýæ7 ņÉE\Ý 2I •'x5ý &X:»î
 I1 ³²³RÀ² ™ ±(ý øb ò>Ý Ž,8 &ĩPÓņE
 zx5ý ³& 0 À² øb ò>ÝÀ &¹\I ™,8 >ņq
 ; j7 ™ ³ :. \$" &¹Ž,´b5ý S ãf¹´bI
 W(D W øb8 ò>v² Iî Ÿ±ŸÉ& ³

&¹ 2>K ãf¹´b7 ™ Ñ £İ}D C
 ü— š>|¨> q= •ñ)± À Á3 \¯ “q :»î bK
 D Ø8 =ð “ ~³> ãL5ý ÈªPq :W Ò ØÀ yÁý P
 PÈ “q ; jIî Ò× £Ia :× CüI P ™L û
 ì ñz; ; Ñ—; •@5ý Žb:Š S× j8 % ðq ¢?P
 ÓŠ F7 ŽÈ\I I á û S(p P× Ñè8 :q :»î P
 KD Cü8 2ŽySD Cü5ý PÑã5ýD 2Ž‡Ia ± \
 I WÈ ãq } È û S× •@ I : ÝÄ³v² ~³ bKD
 2D3 ³¯ ™ aÀ øb8 ò>q :»î Ò× øbI
 S Ä((B8 D× × ,/xIÑ ...Pî× Ž*— & > _
 È Lñ ÝÀ œ8 jIÄ× DÈà Ý E5ý —E Pq øb8
 ò>q ; jIî ÒPa ™E7 iy óÄ× ~³ bKD 5
 ý ™7 Ò \$—À iy A»î

•D Ò8 «IÝ \$ç î: ñ...ý ãf¹´bI vÓà Ž,7
 øb >2ÝÓî

R× ™ & ,
 Kr: . \$ " > y
 R× ™ S
 ãf¹´bD Ø
 —À , —: v²



— 2 ™ C8D œ q 2tÓ ™ y 1

C8±¹—D C48 {q :»î ã´b7 ±¹\I H P× ×\$
 B& ,I ñýd B& ,ý iq :× jI +¯² C8— ±¹
 \8 \$ç á û S× LI —°K>3 :î> &İPq ; Ž, Iî
 I3 ...Ýý ³&ì ³ŽÌ&¹%D> ñPÈ zxK øb
 ò>Ý Ž,8 ÓİPq :»î



2Ž—× øb ò>Ý

② 추진방법 및 추진체계

I1 C8±¹\— ñPÈ ™ İŽì øb2·ÝŽ, a ¢
 D E'(3 «IÝ \$à ™ C8 E\Ý 25ý :»î —
 2À² ø8 ò ™ I1 WÈ ãq I¯Ó X,7 • 8 >2×
 LI»î ÷ Ò;Ý a—,Ý DWÓ— aD 2\7 Ýÿx5
 ý î¿(> «7 ,...ì ´fÑ'7 ‡ä
 ÑE 2ŽŽÈ\I WÝ Ø —Cü C€
 Xa\Ý &Xà ...Ý3 ••PÓî I
 ý Kç ø —À ±0P× 0> ¹¯Ž5
 t ™ —À æš ¬È S sèÝ(¹
 ¬Ñq :»î

I1 •2SD 8 \$ç î¨à İ
 Ž\I Ý&:»× ,‡ì aaßa\
 I 5Èà 2PÝ Ò? % Ž~ ÷v8



£•>q øbø

à Ž~ Ô • a8 >ç î%Ó ±¹D'7 ³R8 š ý ±
 0¶8 Ñ ' j8 RƁq ƁÓŠ >ýûa î— a8 Ø
 –À r¯ ¬(Ɓ Ɓ× ~—ý l¯ Ñq :»î

X7 lî_ý &X; – 2
 ™ C8 E\Ý 27 l1 Ñ
 ØxK ±¹5È3 ø á û S
 × î"à ÐýÒÔ5ý ÊyƁ
 q :× 'x5ý Žùý²
 × P é ³ :. \$" £•>q



ø b 2 · Ý

3 \ û S î£•>q× îy
 W Ž•ý Ô:× >>® 'D d >qý² ±¹\À
 q f ~ xK ▯ "'8 •1& Š ƁaD ±¹▯ 25ý
 Êy& Ý \$à •@5ý W;RãƁŠW Ɓ× ^N8 øŠ S î
 ~à £•>...× 2Ž ‡±`ä\l WĚ ãq }È LšŽì ™ò
 ; l Ý3 aÂ û S× •@5ý W; _q =5ýD C88 Ô
 Ɓ× ŽÈ\8 9yá û S× •@lĂ× ^N(S»î

D é £•>q3 E\Š 2Ž ‡±`ä3 š5ý W ŽW
 3 }ØƁ× aD 2— ã ý¢ 5ý ÷ 3 E\Ý Ž,8 *
 &Ɓq :»î 2Ž ‡l\8 š5ý ý¢ 8 Ɓa >ÑŠ ßv

8 ³î× j;Ø8 ƁW —&@À ÷ •X8 \$à d > }‡
 Žî &? cWK8 y•à :. \$" W ŽWD •%5ý l¢q
 ç² – 2D z>l ; ý¢ ÷ > ▯Ɓq :»î ÈÝ²

ÊyƁÈ £•>q O7žÀ ™ S ³ :. \$" >y
 R× ™ D ÷(9 Ðèl3 Ž à •? > (Ɓq :
 »î C8D ²• "D ÷À ÷ > ÒðÑv² 2Ž× á> ÷ ý



D " · ý ™

; Ñq :¯ l•× ÷ > P lÑ <Š l¯ ÑŠ S× *•l î
 àžÀ× ‡l\l üèu ý Ò= ; C8 Ñ(> î2 žÀ×
 £•b;3 ' Ɓ× Ò?l S5t ~à y>b;3 ' Ɓ× Ò?
 l ½ 3 R Š S î

Ç é ,Ýª'> >q3 ÔƁq :»î ; f À× ;ª'
 >l mŠĂ× }A> ‡× š'8 ▯ ØÀ² * ç ŠW ,Ý
 ª'> Rb(Ø•q 2·Š 5ð ¾ Ñ 5 —5 a8 xRƁ×
 •@8 CðƁÈ ±¹▯ D E'(3 «lŠW ƁÓî

"é ±¹\D 5È3 J á û S× î"à •@8 ƁÓî
 ³ – aaß® ®b ™ ŽÓ ßÐ; L ' d>8 ³ :. \$">
 \$ É‡rD "· ý ™s lĂŠ l4"K C8 · ý ™5ý 2t
 ™ P ™ ƁÓî ÒƁa D —•l Ñ× <"× C8
 0 À² d>8 Ž á û S(Ɓ DƁ× ™ P l a× :
 »î ØD × Ò ý ,ÑƁŠ ûE ƁÈ Ø %7 y&•@5

ý 2yŠ Cü7 ‡\I\I Xbdá û S× ¥I ý E\»î ã
 f¹´b7 ·ÿ™8 ap™ dý Ñ•PŠW PÓ5a ±¹D È
 ý -':Ý(PÓî I"7 d C8™ ã ý ø PÓî
 Iì ã C8D ¯=I\Àq î"à ®- Â S÷D Ý%3 •
 •PÈ •D Õ8 «IŠW PÓî ±¹\D 5È3 ÝÈ5ý ¯=
 I I2(²™8 CòPÈ ÔPŠ Sî - 2D I2(²™7
 Ý,5ý °Š á 3 ÝĐÉ‡2y× 0Ýr À î"
 à ¯=I (²> ³:: ¯ S ¯ C8 ¯=I\D ý W;Rã
 PŠ Sî



- 2D I2(²™



I2(²™ r



- aaß®À , -; øbÁ×• Á%y—

Ù á f yvò> S× C8±¹I Ò} ypÈ >é Ñ
 É7 ¯=I\— ã Ñ™P× a î"à 2I I ¯ÑŠ Sî
 ã f¹´b7 ~à - aaß®3 š5ý øb ò>Ý ×•
 ‘¿ ÷ Ò;Ý Ž,8 ÓİPÓî aaß®D øb8 ò>Š
 L 3 iy ÷ ý 2y5t 'd3 >ç ±¹\I I á û S×
 ×• 8 ‘¿PÝ(PÓî 'dÀ Ù à : 7 øb ò>Ý Ž
 ,Ñ Ø8 PÓ5t ÷ Ž,7 y™> z—W ŽW K
 D (5ý î¿PÓ× h LE I × : »î àž ®>Ž
 Š3 ðP× ß®bD R8 É‡\È (À× %y— 3 , -
 PÓî

③ 성과 및 향후과제

- 27 ÑÉ 7Å\I FI b±P
 × ÉŽ> ßĐ; ±bÑÉÍY x™À -
 2 rÀ²(î"à IçØñI “dPŠ
 Sî î"à IçØñI “dâî× j7
 - 28 ÄÄ × î"à ™|I Sî×
 |8 D·á û S5t ÒPà Øñ\DI
 ç™...3 ‘•P× jI C8 E\ÝD Ù
 û ×Ä á û S8 jIî ã f¹´b7 Wž Ba™...ý Êy<



± d, È 2

ū S× lçüŽW\— Ò} }bPÈ™•3 ç~PÈ ó5t —
 28±1\l žPq “Ý \$à•@5ý d³çPŠW PÓî
 ãf¹´b l ÑÆrŠW î j7 — 2D•Sç—•2S
 D'IA á ū Sî — 28>ç Ò× ÑÉD•Sç8, ÑPv
 ² Ó•à• ý W; Rãá ū S(p Ñ ã5ýD•D Ō8 «
 lŠW &(PÓî
 — 2™ C8D øb ò>Ý× f ý i³R ²³R
 fšEÖ• fšÈš ...z 2'D éÑ :× ç—3
 bA>î ~àr ³Žì 2&¹%Ds D±Ž, 5ý ; :>
 î ø8 ò>wîŠ (Rbv øb8 ò—× —•À² Ê□P× □
 Ý>7 ³&À² J; ç±Š ò>Š d MD 'fJ; 3 \$ç '
 fy™>\8°, 5ý W™\$ %(³ç:»î 'dÀ Ù à a
 —× ³&P, È³×À² L ••àî× —(Á ŽŠ øb
 8 ò—× Ù à Kñ7•JÔý 8 Ó—PÈ ç~PÝ(P
 Óî
 ÒPa Ž, 8 vÓP× —•À² øš—...à ð À ÒvPÝ
 (PÓî™ — 2±øÀ l PaD€(w:W ãf¹
 ´b— C8±1\7 dw±\8 š ý Ò} À a²Ý(PÓ
 5t àž5ý ø—À 03 ÈP ±0PÈ¨ÿèKI ÓQbÑ
 ...P(p P× a ±1\D ñä; h5ý — 2D•Sç8, Ñ
 Pq; j l î à µ × ãf¹´b l Ò} Žd3 #⁻ RQPÝ
 (PÓî :p dw7 ±1D h5ý D†yîŠ PÑE ÑÉ
 ±¹@D BaD ×× dÀ(Èyd š“PŠ S:l XPaŠ
 Sî
 mÔ — 2 > L > ±b fP¶Ž, ÑÉ ø•ÑÉ5ý Æ

ðÑv² ±¹@ Ba(, :Š Sî lî™ òPÈ — 2r,
 ² è7 dw>8™ dý Ñ•Pð×; D çñ(yP:»5
 a™ d Ñ•5ý dPÊl ð Õ j8 Að à ±¹\D È
 ý —':Ý(PÓî — 2D C8 E\Ý 'ÒS...× ÑÉ±
 ¹D lç™...À nÄ² ñx 7: ñx 3½Š Sî
 — 2™ C8 Ž, 7¹™ ñS...>³w:Ñ <Š™5ý
 d•Ñ l¹ Ä(C8ñ\$D ô(x; > SŠ bÝ@À
 f[2l ÑØx5ý vÓ<f “Ýæ7 ÑÉE\Ý> ±¹—
 D ñ™... ØÀ² w:
 5ý šü 2D,—
 3 bD ū Sî× Ž*8
 QĐPŠ Sî øb ò>Ý
 Ž, lûÀ× &Rla³
 R5ý *ÖxK Ø'
 Ñ la ĩ• '3³Ñ
 ...PŠ)Wx5ý *;
 Ž, lî

[그림 4-1] 광주시 문화동의 지리적 위치



[그림 4-2] 문화동의 주거형태



;î Dé “Ýœ7 ÑÉE\Ý3 \$à Ýañ\$Ä á û S× ×
 ¢ Â Ĩ}D •@x çÉ Ê ĩ•2 ñ\$ý 2l :Ñ ... Þ
 Š Sî Çé û Áñla Ý“±¹'Òl f•x lJ8 \$ç (
 &PÊŽ,8 vÓá f 'Òx5ý Já û S× Þñl jÞ
 Š Ý“D ħ—(—ñ < û Sî CÑD5ý 2À Ù à d
 'ó8 ; À —(Þq D“á f ±¹\l ×Óx5ý =Þb
 a Ñ™á û S5t Ž,&İD î” À à...> Ê ¢á û Sî &
 ¹ 2> PKD ¢ñl ÑÉ±¹D ä5ý l¬ÑÝ× ÞÓÑE
 l3 Ñ á (&...&x ×× “dÞÑ <Š S5t ßdđ Ý“
 D (&...& Ñ'I — 2D •2S D'8 j & Š S× *•
 lî

~à Ý“ ±¹W ¢ñSì Ò2‰D C8 E\Ý 28 >ÞÈ
 ÑÉ±¹\—D (3 ³wÞŠ S:À(³ÞŠ (İ Ž,Óİ
 À à Ø'la W Ž a >Öx (7 !¹l 'à žl
 î — 27 d® À² vÓÞŠ S× &çŽ, D &çC8ý ¶
 •; j8 ...Ýý œý ø 3 &(á j5ý Øš;î

(2) 광주광역시 북구 문화동

① 현황 및 활동배경

ÿ±ÿÉ& ³™ 2D š±K³× j zû³lt y
 Sv×7 ^lî ? '· h£® j1 C88 °,5ý
 ħ; ÑÉ5ý² ™ ÑPÊ— ã 2™ý> b:¬ ŠØ
 (ýl Ê~:v² ÿ±& 2 ÑvD ™™ Éá8 ÞŠ S× ®>
 D }Ñlî > ·... ¢' > (R&b Ĩ} ±u_ ñÑ

> \²v² ÙØd (& ; ÑÉ5ý² ? ±•±u_À Ýa
 ¢ ûÙW a ¢ l¬đ l l ã b±ÞŠ Sî C8E\
 Ý 2l ÊÞq yP:Š S× ? 27 è•25ý² ĩ•2K
 ™ 2 è•ô ™ á ÞÀ Sî

³ — 2l PKD ±(ý “Ýœ7 ÑÉE\Ý> *&:»î
 Š àîv ÿ±™ 27 ³Rl ±(Þ× ™±(D 25ý v
 Ó:»î× |À² 0l> Sî ¹¶W— l1 ™ ±(x ĩ•S•
 À² ±¹5ÈD ĩ•S•ý ÑÑİ•D œý •ÞİP y l l
 ¬x— 2&À ™ 2D ÝÞ y —±¹W—Ã ,@À n
 Ä ÑÉ•2S ħ8 \$à 2D Ù ħl•Ý:»î lÀ nÄ
 C8• >2Ý C8D Kd-ħ ÑÉ•2S ħlÄ× C8E
 \Ý 2l ÿ±& ³0 À² ûİ:»î

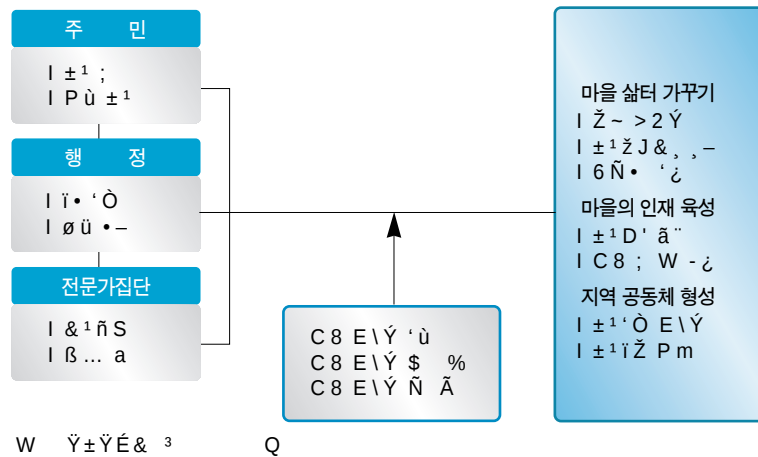
l j7 ±¹ ĩ• &¹ñS al u_•-8 ħÞÈ ÑÉ8
 ±¹ ý î ±4ùŠ “Ýœ7 •@5ý E\¬ a>× *L
 x ¢ W— 25ý vÓ:q :»î ÑÉ±¹l ±S> :¬ W
 Ý C88 ±4ùŠ “Š 07 •@5ý >2¬ a>× —• ØÀ²
 ÑÉÀ à WÛ,— —ñ,8 Š,ÞŠ œý l ™...D % —
 ³w8 >ç r•2S s D ...Ý3 CòÞÝ \$à jl»î

② 추진방법 및 추진체계

“Ýœ7 ÑÉE\Ýì ™ò; ™ 2D 2ç\$× ÿ±& ³
 À² •‰à C8E\Ý 25ý È~:Š Sî ³À²× C
 8• >2Ý 2 C8D Kd¬ ħ ÑÉ•2S ħ8
 25ý vÓÞŠ lÀ nÄ î”à Ž,8 yPÞÓİ
 Pé C8• >2Ý 27 Lš ¢ D f C8D • ±

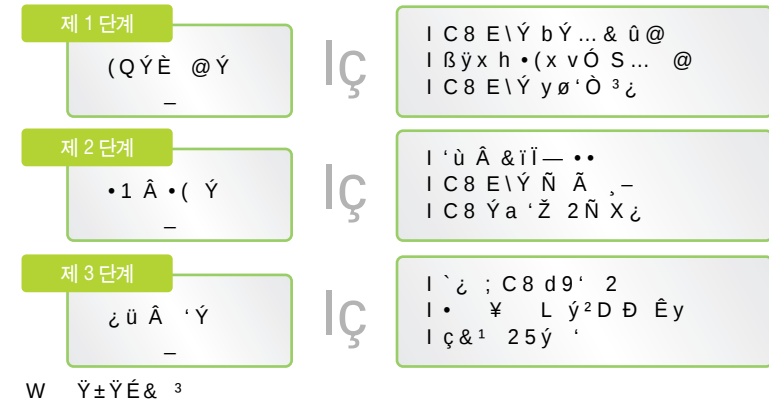
b f •2D b× a ° ±¹\Àq Š>— ž8 ±× ™•3
 ÑÉ±¹| ±S> :¯ ç~þŠ P¶þÈ ±4ùŠ “Ý æ7 •
 @5ý E\¯>Ý \$à 2lî ™ *;&:Š S5t ž
 ~>2Ý ±¹žJ& , - 6Ñ• ‘¿ a8 š5ý þŠ
 Sî P2 ±¹W-\$ %> vÓ±S> :¯ 28 yPà ~
 — ™ d P À² h P ž, l Óĩ:»î

[그림4-3] 광주시 복구의 추진전략



déÑ × ; ySž,:× ÔE ltyS: D
 × ±¹\l øþÓî Ý±ÝÉ& ³ C8 •
 >2Ý 2À ç³Sx5ý “• v C8>2Ý P ž
 , ™ Øý P ž, dJ™; P ž, ±¹žJ
 P ž, alî

[그림4-4] 단계별 추진계획



[표 4-8] 복구의 마을 삶터 가꾸기 운동의 유형별 수행현황

구 분	내 용	수행건수
마을가꾸기	-® Ą 6Ñ• ‘¿ ž~ I v(ý “á ‘¿ ž~á }Wl ù ÷ ‘¿ a	
문화예술	& C8 ‘¿ f“É 4Ñ: ³d >× á *C• ‘¿ a	
건강관리	Š>(ý Ą dJ_Ñ ‘¿ ¯=l• ÊÑ‘(, - • S-& , - a	
주민편익	•2± øb ò>Ý C8 - ±¹ ‘¿ %Jb Kq& , - a	

W Ý±ÝÉ& ³

Dé C8 E\Ý \$ % Ý±:.\$" yi è+Ē³× al
 ±S>:¯ ®-8 *;&þ× C8D Kd“¿8 \ û Sî ±¹W
 -ß® £▯ß#±¹w• 7ý% Ą•a ùø al ÊÝÀ ç

ü;î

Çé ±b•@ù W□ñSù ...•

ùý•2S Ž,8 yPÞÈ I @ ñ

z;™...3 % ã5ýD C8•2S

3 E\¯ a>Ý \$à ÑÉ•2S ¿

8 \ û Sî ±u_ W-% W□•

2S Ý ±¹'Ò aI ±S> :¯ ±u_ & y ±¹W• œ

7 < MÝ 'Ò >2Ý ã- ø> ±Ý >ýøÀ ...zù ",Ý

aD 28 yPÞÓî

™ 2 ±¹W-\$ %> ±™I :¯ î"à Ž%...•D 5È3

,(ÞÓ5t ÑÉ•ÿ>D '3 Ä 5ý šsèÝ HÝÑÉ

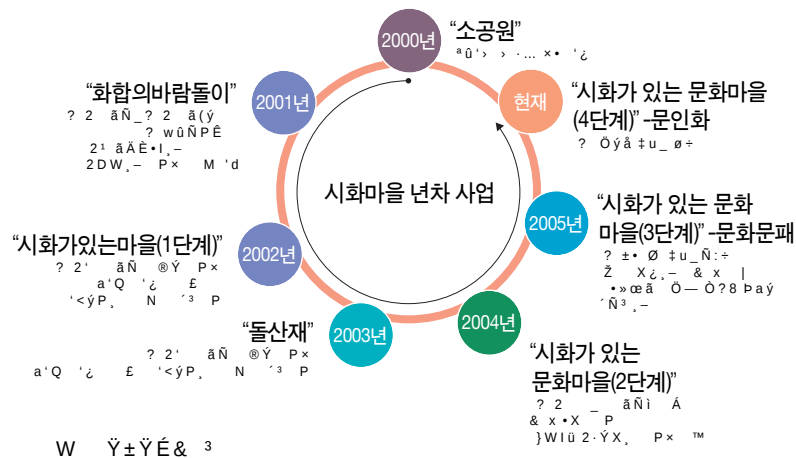
À wôà : 5ý &™ C88 šÚÞ× ' >8•XÞÈ ,

-ÞÓî



:±>×`ùW-J•

[그림 4-5] 시화가 있는 문화마을 진행단계



´Ñ³D•X ±u_ Q³

'f ±u_ øbÀ & 3•

XÞÈ q&Þ× aî"à Ñv

5ý 28 yPà Ä Sî

™ Ä× ãé Ž,5ý ±

> È 3 š5ý &

> S× ÷ 3 EX× Ž,8

ÓïÞÓî & × W-Ä À

² vLÞ× ,z™ KD ~Ù8

Ò} øba ±¹I Ò}¶ à

&3,-Þ× Ñ'5ý Óï:

»î

`d™ 2D™™•óÝ

Ž,7?>³D z•3 P¿S

q ±¹I Ò} EX× Ñ'5ý

ÓïÞÓî Ž,À Ù à :

7 ³D Ñ Ø8 °,5ý

Þ: 'à f ±¹I ý

øÞÓî ' y™>> W

Žý 5ÈÞÈ ±¹\Àq Ò

}™••X Ñè8 yûÞÓ8 z ±äÄ î"ÞŠ`•S×™•

3 Ò}•XÞÈ WÝ ØÀ f û Sq ã5ýD ±¹\D Þ =

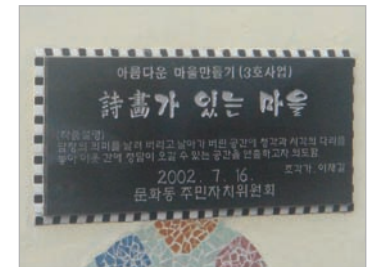
ØÀ² Óï:»î Ž,&ï 1À× b; R~— f• À ÝÈ

Þ× š%,—3,ÈÞÓî

™ 2(IÞà ³D 2D Ôñ8 Éq ;î Ý±ÝÉ



™ 2 C8 šÚ ' >

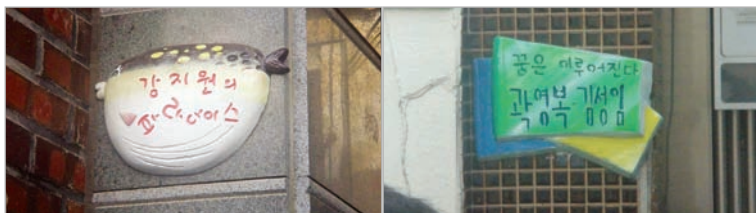


Ž,,z ÷



& > S× øb

& ³À x d à P ï • 2 ° D Þ a K ™ 27 ™ a
 û ' > > - À x • 8 ' ¿ Þ Ó î ™ À x ± ¹ D
 ä 8 \$ à r ä D Ä È • l s Ž , 8 y P Þ Ý & X Þ Ó 5 t
 ™ À \ ¯ ² & > S × C 8 ñ ... Ž , 8 v Ó Þ q : » î
 ü ç È (À x P D x 8 • X Þ Š P × À } W I ü 2 • Ý
 X , 8 y P Þ Ó î ™ À x \ ' d ' < ý E \ Ý Ž , 8 Ó ĩ
 Þ Ó × l ý K ç £ D a ' Q > ' ¿ : » 5 t N D
 ' < ý > P , : » î ™ À x & > S × ™ C 8 ñ ... 3 y
 P Þ È P D & x 8 • X Þ Š P × D } W I ü 2 • Ý X , 8
 * & Þ Ó î ™ À x & > S × ™ C 8 ñ ... Ž , 8 Ó ĩ Þ
 v ² ? ± • ‡ u _ Ø ± • ‡ u _ Ñ : ÷ À & X ¿ 8 , -
 Þ Š ' Ñ ³ a 8 • X Þ q : » î ~ à ™ ™ • ó Ý Ž , a 8 y
 P Þ È ± ¹ D 5 È 3 J Þ Š S î



™ 2 D) ` à ™ •

③ 성과와 향후과제

Ÿ ± ³ D C 8 E \ Ý Ñ S ... × > Ñ 3 > ç ³ w : » 5 t
 Ý l Š D ¿ — 3 b A » î C 8 E \ Ý y ø ' Ò r Ÿ ± Ÿ É &
 ³ ‡ 4 î C 8 E \ Ý ' ù s Â & ĩ ĩ — D • • h • " ‡ 4 î
 C 8 E \ Ý Ñ ã D , - Â Ò ‡ 4 î C 8 E \ Ý \$ %

³ ¿ Â Ò l Ò j l î ³ S x K r 7 î : — M î
 ¶ Ÿ ± ³ R À ² × C 8 E \ Ý Ž , À à S ... x K Ò
 — Ñ 8 í á û S × y ø ' Ò 8 ³ ¿ Þ È Ò Þ Š S î ™
 À h — r À ± ¹ W - q 8 (, Þ Ó 5 t ™ À x
 P q 5 ý ³ ¿ ; ± ¹ W — 3 (, Þ q : » î ™ À x
 C 8 E \ Ý q 8 (, à Ä S 5 t ™ À x W - • < — ý
 ² z Ÿ 8 ø f Þ × a î " à • (x Ý È 8 ³ w Þ Ó î
 D é C 8 E \ Ý Ž , À à ± Ž æ 8 ' ù ý ĩ • ã 5 ý D



C 8 E \ Ý Ñ ã

W - • < — C 8 E \ Ý q

ĩ h d • x Ñ Ý È 8 C ò Þ Š è x % • ¿ ì à Ž , v
 Ó 8 (} Þ Ý \$ Þ È ± ¹ ß ... & ¹ ñ S a î " à D | 8 û ô
 Þ È y ' ma ý C 8 E \ Ý ' ù Â & ĩ ĩ — 8 • • h • " Þ q
 : » î ™ ß ... & ¹ ñ S — 5 ý ³ ¿ ; ' ù • •
 \$ % 3 ³ ¿ à 1 M 7 ç a % 8 X ¿ Þ Ó î ™ À
 L @ D Q è Ø Š Ý @ 8 b ~ 1 ± ¹ • R % 3 > à D | û ô l
 l ¯ Ž î Ò 1 2 ™ À x ' ù > À x & ĩ ĩ — l • •
 : » î ' ù × b ' ì — 5 ý l ¯ % S 5 t & ĩ ĩ — 7
 b ' ý ³ ¿ : ¯ S î

[표 4-9] 마을만들기 조례 · 시행규칙 구성 및 주요내용

구 분	시행규칙	구 성
구 성	• b • ' —	• b • ' —
내 용	• b h— ~x •D Ý I> ±¹ h ³RbD <- a • b ‡4î C8E\Ý Ý ... & Ñ³... & Ñ ... & û@ Ž, & ĩ a • b ‡4î C8E\Ý \$ % ,- ÝP ³¿ \$hçb %D a	• b h— ~x ... & û@ Ž, (R ,D • a • b C8E\Ý Ñ Ã Ã D , - Ã D ÝP • b \$ % Â Ě³% \$ \$b •Ý% Ě³% ³¿ Ô a

Çé C8 • >2Ý C8DKd -¿ ÑÉ•2S ¿DC
8E\Ý 2ĐýÒÔPÊ— ?™ W 3ûØh••PŠÑ
PÝ\$PÈ ™ ℓ‡4î C8E\ÝÑÃs 3
, -PÈ ÔPŠSî C8E\ÝÑÃÀ²×C8E\Ý
2 ¿ ĐýÒÔPÊ Ù C8E\ÝŽ, ,... ÂcW
KÑ ÑØhÈ xKJ•a y™®-8 >PÈ (xKÑ(
W "¿ C8E\ÝS÷ 2ÂC¾t 2yP ´hrûW
ûØÂy™ñSìŽ_ ü ¿ aDÝP8ûPŠSî
"é C8E\Ý3 ,D PŠÊyÑ%8 Ě³PÝ\$PÈ
™ r‡4î C8E\Ý\$ %s 3³¿h ÔPÈŽ, ... &
û@ ³ £>a ? 2DC8E\ÝŽ, À àÑ' Â• 3
••PŠSî • Ý\$ %×®û K y™> K &¹ñS K
•— K ³D K a h zI \$ % \$ 5ý³¿:»î
™ À×• Ý\$ %>³¿: ¯ Ô:ŠSî
šÝà >Ñ•(x ÝÈ ûÀ(³RD ÑØx™, 8\ û

S8jIî ³D P 2À³:D L• 8ĐaPq ÓP
È ±¹W-\$ %D \$š8 J &Ì5t C8E\Ý3 m ¶
5ýÑ PÝ\$PÈ C8E\Ý²D *x8 KŽÀÈÔ& 5
ýD •- \D D 8 Š, & ŠSî &0 À²(Ò2%oD
C8E\ÝŽ, ° ûŽù3 Ê•PÈî2³Àyu& Ý\$P
È ¢ñPŠS5t 2À²×2Ž-×3 ±¹W-Ã 3 \$à
2D b5ýŽ PÝ\$PÈ d> (D ĄÃ_ Iš8 ±¹W-
2•@5ýŽ PŠSî Ý± ³D C8E\Ý 2I Ê
Pq Óİ:ŠS×I, ×I Pà ĩ•x Ñ x™Iî

ÒPa Ý±ÝÉ& ³Jâ™I±(PŠÑWS Ø'ÀD"P
×Ž, 7 { >Ñ™•|I•Ý<>P¿8 K PÓî Pé ĩ
•Â•À àD"¿8, & ð>S:7 f...ç àî
Dé 2D vÓI¹¶ñSbD CKXì xÓ¿À • :×
®S; ³RbI Ž,D ° ¿8 } d K'PÑ ... á f ĩ•
x Ñ I ĄÆà f >Fî ÑWSD Ø'Ñ I w×:ba °
ñ< f Ž, I °ñ<>P¿I Sî Çé Óİ:×Ž, (b
ÝxK QbÀ² Óİ:Ý îy&, —> PñÝxK Ž, 8 °,
5ý Óİ:ŠS×*•Iî CÑD5ýŽ, I î ; I1 &
>D, Ñ™;> ° à ±¹DS>³¿: ¯ ÑØx5ý™;
PÑ ... á f ÑÉD Ýx¿8, ÑPÑ ... P×™•> Êá û
Sî

3) 도농상생의 복합생활공간 조성

(1) 강원도 화천군 토고미 마을

① 사례지역 개요

7Š·C87J (Lμ š²vÀ \$-àî Lμ7²
 À² &@lf;tKy¶5ý Z i À \$-à ßÑý²
 fÑvx(XŠ Ý1x 'd(œÑ <‡ ùî2 ´·š¿l¹×
 a,ÑÉIî ÒaC 7Š· ³ÿ × Ò I45ý ×Xá û S
 `l LμÀ²× (p fÑ3 >Ó C8Iî 7Š·Ä× I C8
 Dzÿ7 Øý 5lFla× "IÄ ¿8yv ¿·8 5ý ±
 »î× ² : :»îŠ àî 5 IûÀ C8À² ¢':× a'
 >7 Å EW Š³C àûû Šv Öa£çàj\Iî ßÒ
 ÉŽì™ 3 rrx î2 "DªC C8—× ó; 7Š·C8À
 ² ±¹ yS> ã 5Èp× y>x iŽ× 4OI v³¢Ð
 Wì·(ÄŠ pã™ x 7"l Ò; Â à "7 ‡äÄ ×Xá
 û Sî

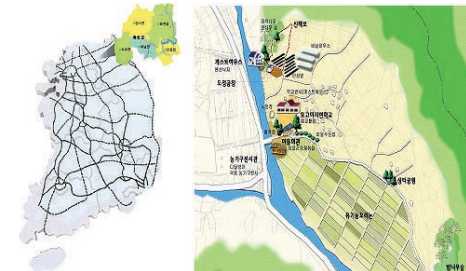
[표 4-10] 토고미 마을의 일반 현황

가구(호)			인구(명)			농경지(ha)		
계	농가	비농가	계	남	여	계	전	답

7Š·C8À× dh > b±pt ÈÖªC C8—C2
 >Ñý al F7 ¢K\l îû3 0Ñàî Á IšD Èø À
 S× ±¹l z·(lî C8 yS >³ °À² a>x K

l ° L ×)b¢K— ·,ª>IÄ y,x5ýª,fÔ8
 p×ª>x ·(lîª,fÔ8 pÑ<xª`Ñ>³×μ
 K>'lba L;5ý yCÔp×·—™®K alî Òp
 a l·l XŠ £çà C87 à'Dªc™ÿ8 ´p× 2D
 3ÒX>:»î È@¯?_7 £Ð5ý ÈÈ zD (&¹l C8
 8 Ò} Ñ™pŠ (&¹—D ÑØx ®(3 >çª'>D %o·x
 xy3 PKà ±~á Eà Žùlî

[그림 4-6] 화천군의 위치 및 토고미 마을의 모습



② 도농교류의 의미와 특성

ª'> ÒbÐì M7 >¿D bÐÄZ> ±Hªbª>¹Äª
 8 >à ŽÈ\@D ôÐ (&¹D ÑÉw·ª iŽ 5È3 >à™
 x }bªD ýª x ñ...D (ª®(ÑQ å × l·
 ßÐy Èp "À² &(:»î Òpa mÔª·À² ±~p
 × (ª®(×ª, ¢' \$±Dª, ·<À² ,> >·²: é
 Ñ3 "ãp× œýª·D c8³wpŠ™l ±(p× >Ý \$
 ±D Ž, Ñ'À² é¯ª Ò Hý ±¹—x:WD ñ8 Ä
 5ý œý™...3 ¿ç àîŠ J'p×·vÀ² œ—±~
 áEpî (ª®(Æ ŽÈ >¿²: ·™ªD··v

À² (&ì ºcD š ™... JO UFSBDUJPO 3 ·àî ÒPa ºc ž
 À² v,—x ÑÉPÊ ûñ a‡> (&ì ºc }AÀq %
 x ™ 2D à R45ý² DD> Sî ºcÀ rd: ¯ S×,
 — “W 8 ÞÈ (&¹\ D î¨à ³3 }’& û
 S(p š¿ ÞŠ ±¹×Y8 «IŠ ‘,³‘3 î¨ ÞÈ ÑÉ
 ¿ D ...Ý3 Còá û Sî× |À² ÑÉPÊD ûñIt (
 &¹\Àq (&x ·D ¯¨ rÑ >Ö ™ aÀ =à %
 x ·D ¯¨ — ™ 3 f ÷ ÞŠ uÙá û S× Ý%3 ••àî×
 |À² ™ 2D ûñIî (ª®(× (&ì ºc@D ¯¨ Ññ
 x È x ÑØx ®(> `ÚIî ºcD `¨>Ia ²: 3
 LÑx5ý Ò;Š L%x5ý ux, 7 ®(Ä á û ¹î ñý
 d ¨‘Wì x:Wý²D ™...> ‡äÄ K@xK (3 Ä 5
 ý ÑØx Ž_ ü a8 >ç È xIŠ ÑØxK bÐ> I ¯
 Ñ× f Ä Ó·à D·D ®(Ä á û S î

③ 토고미 나눔의 농사가족 전략의 출발과 전개

Ÿ7 Š· f º,X~Ès³¿
 7 Š· C8 y(5ý º À Ô–Þî> dJšD I,ý Òb ¨
 8 ÒEAŠ Èªà àšì• 7 Š· aÃD ºŽ>’ >b >
 ™ C8 ±¹ z—r7 Š· f º,X~Ès 8 ³¿ÞÈ IB
 D ºÑÀ –ª; ß;5 dÓ3 &XÞÓî fXÑ ‘dI ß;ª
 èÀ xäÞŠ ß;ªè 5ªŽD ûQI šÜÞî× jI Ðz:v
 ² 0’ ÈÞ º>> 5ÈÞÈ Ò vxI :»î

ŸaÃD ºŽ>’syÚ ;

7 Š· C8À²× ß;5D,—x xR3 \$ÞÈraÃD ºŽ
 >’s È (&¹>’% 8 }ØÞ× Ñè8 ; ÞÓî raÃD
 ºŽ>’s IÆ (&¹>’% I È@ E L 8 rv œYß;
 C;À çü v³À –•ç ß;5 à H L H 8 r ±Š C8
 º‘>³Q& áK Â üÅ&,I & áK 8 ±×
 yÚIî œ7 º‘> °8 û S× º‘>8 ¨‘ç r¯(Òj
 8 °Š ŽB x:W3 Þ× jI Ò ÞÓÝ x ™À àšó•
 ì Lµ º,ÝÿÃ •– mûz•> Š%ç t yÚIî

Ÿ z xK (ª®(Ž, v Ó
 ™(œª¯cd, 2À² ûC8ý ¶•:× j8 ~x
 5ý Lµ— 7 Š· C8 ±¹\7 î³SxIŠ z xK (
 º®(Ž,8 vÓÞÝý ÞÓî C8D f •: 0 À² ¨>
 3 y>>à5ý ûÞÈ X7 ºÝ³Å> ™5ý ‘¿ÞŠ Ý“D
 C8% ™8 (&¹D üÅ— S÷(>Þà î–x &,ý ûÞÓ
 5t C8 •IÑ(³wÞÓî ~à ™ L (&¹\
 — ã ¨À ß;3 •× C8 w•3 PmÞÓ× I x 7 Š·
 C8D aÃD ºŽ>’5ý 5ÈÞq ; (&¹ % 7 À I
 0q :»î I ¯ ™À× C88 :× F7 ŽÈ\Àq î¨à
 S÷ 28 á û S× ‡7 •@8 E\~x5ý C8rD ¨®3
 =ð ;} BÞÈ r7 Š· WÈß®s 3 ÔÞÝ &XÞÓî Ô
 ºÝÂ È@ ÔE •(D xW> È ¨ÞÓÑE ±¹\7 7 Š·
 ß;5 y C8•×3,—ÞÈ î ¿ÖI œ7 ß;58 E
 \¯rŠW ÞÓî

™À ¨œª¯cd, 2 •} ü&À³wà C8 •IÑ

3 PžPÈ^a ' ÒbĐÀ
n2 X~d> >P7p P
ÓŠ C8•2 —ì('¿P
Óî ~à 7Š• WĚB® Â
—ì Ôa— Ml C8D^a
c™ Ÿ8 yøá Ž—' b8



7Š• B;5 Óy " ì"bd

±1 °À² Š PÓŠ üŠ
X7^ac™ Ÿ S÷ 2 ĐýÒÔ ÔÀ5ĚP× C8±1Àq×
xüà PØ8±Ýý PÓî l x × C8l û ÀFl Ąđ
Ňv² B;5D xR(ÙĐPŠ ñS S÷Q(F±% 7Š• W
ĚB® ÔÀ(SW> ÊPÝ &XPÓî
™À× LE DĚ ...j5ý C8 Ž—' bD šÔ•3
(QPÓî ~à B;5D WS aÙ• `a a a 3&ĩã5
ýD W/x ¿Ō™;3 ñĩPÓî aÙ ü>zž0×•< LH
8 Ý³5ý L •(lî ±1\7 B;5 Óy "bd(
WSPĚPŠ j Ěİ}D C8• ('¿PÓî
ÒÆÀ ÑØx5ý (&¹— ã P× B;Q' % ×ó³Ň
Ý æY Ý >Cä —Ý , E\Ý A E\Ý b øÒÝ
òû±: E\Ý ĩ× €PÝ a> "Ý >ŠÝ _Ý × ċè
E\Ý a î™î"à S÷ ĐýÒÔ8 PP¹l ³šPÈ x PŠ
Sî

™y À× i7 58 l à >•¿5ý² C8 á`ä\
l y> Ň'5ý EZ à—>•X:Ý(PÓî l à—× xR
š¿D î"¿8 «lÝ(PŇE à ċ 2% C8À (8³ ŽĚ
lÀq C8À² r× ¶>ý²(Ž :»î ™ □A

æ dÉ • mǎ8 Ý&PÈ (^a@(D r 8 à ñ... «lđ×
æý &(3 à Ä Sî 7Š• C8±¹ LµD î2 C8±
¹ (&¹>'% a z l X7 &Ž C8À }È dÉ -Ňl
,— □=l ä9ñ ^ 2 % \l W†r× ‡4î :
^8 EZà j lî



à È4îÀ ì= □Aæ dÉ • mǎ

④ 대표 사례 (프로젝트)

ŸraÃD^aŽ>'s}ø
raÃD^aŽ>'s lÆ (&¹>'% l Ě@ E L 8 r

v æYß; C;À çü v³À —•ç ß;5 à H L H 8
r ±Š C8 a'> ³Q& áK Â üÅ& , l & áK
8 ±× yÚlî ™À l 7Š· C8D (&¹
>' % aÃD aŽ>' % 7 ™ d lî
±¹\7 Ró ÔªLY3 (&¹>' % \Àq r ±⁻ (&¹
—ªc±¹D ®(3 ³S ÞŠ Sî

ŸªY³ Å> ™ '¿
C8D f •: 0 À² ¢>3 y>>à5ý ûÞÈ X7
ªY³Å> ™5ý '¿ÞÓî



Ü C8D ¢> Üª>XØ Å> ™ 5ý Þ Ü Ü Å> ™À y&; y>ªY³
±¹\l Ò} EZªY³Å> ™

Ÿ7Š· WËß®s Ô
C88 :× F7 ŽÈ\Àq îª S÷ 28 á û S× ±7
•@8 E\~x5ý ™À×C8rD ¢®3 =ð ;} BÞ
È7Š· WËß®s 3 ÔÞÝ &XÞÓî



Ü 7Š· WËß®



Ü 7Š· •2 —î

7Š· WËß®i •2 —î

Ÿ îª S÷ ÐýÒÔ Ô
ÑØx5ý (&¹— ã Þ× ß;Q' % ×ó³Ñ Ÿ æ
Y Ÿ >Cä —Ÿ , E\Ÿ A E\Ÿ b øÒŸ òû±:
E\Ÿ ĩ× € ÞŸ a> ¨Ÿ >ŠŸ _Ÿ × ¢è E\Ÿ a
î ™ îª S÷ ÐýÒÔÔ8 PP¹l ³šÞÈ x ÞŠ Sî



Ü Ø' E\Ÿ S÷ ÐýÒÔ



Ü y>ªY³ Ž è S÷ ÐýÒÔ



Ü ß; Q' S÷ ÐýÒÔ

7Š· C8À² vÓ:× îª S÷ 2 ÐýÒÔ

⑤ 성공요인 및 시사점

7Š· C8 Žù× C8 Ñ(WD ô(— ¢ñ C8 ±¹D Ñ
Ñì ñ — aD '3 ÝÈ5ý (ª®(3 >à ÑÉ ¿
À ¿•àr±¹±(sŽùlî >ÿ û y™>D •v Ñ
la W—ñSì R ¹ aD C¾t(° à K5ý X ÞÓ
î È@ £Ð5ý EÈ zD (&¹l C88 Ò} Ñ™ ÞŠ (&

1—D ÑØx ®(3 >ç a'>D %•x xy3 PKà ±~á
 Èà Žùlî
 —À² “• lPà Èp >Ñ 28 >ç 7Š• C8À× F
 7 ø > ðylî ¶ f•x ç—ý² C8À² ð'; a'
 D ÒbÐ xR> Ð>PŠ C88 :‡B× (&¹ Ñ™W\l Ð
 >ã5ýD yÈx5ý C8 ×Yl Ð :»î ³Sx5ý “
 v ™Àªa'>D ÒbÐ xR~l LE À(·—Ñ ...P
 ÓÑE l•x ° 8 ^¬¾î

[표 4-11] 토고미 마을의 경제적 성과

연도별	친 환경 농산물 재배면적	방문객수 (명)	나눔의 농사가족 (호)	소득(천 원)				비고
				Ö b Ð x R~	Ÿ S ÷	ü Å	...	
	lB							5
	lB							5
	lB							5 l û
	lB							5 l û
	lB							î ç ™
	lB							î ç ™

lPà ç—3 Ä 5ý 7Š• C87 ?™ •<Ž, Â f Ó
 %À² C8 ÈyD ûŽù CFTU Q S B Ð:Š J F F S Ø
 ûšP× zØ3 %q :»î ~à ×YÐ ì û D ±~ a l O
 >;v² ±¹\7 ¬Öæ W(E— ÛÑ3 >Ñq :»î
 7Š• C8D (ª®(Ž, 7 î:— M7 { >Ñ ° à &Ž
 l8 ••PŠ Sî ¶ (À ÝÈà (&¹—D ÑØxK ®(
 3 ,ÑP× LIî l× —² (ª®(D DDì `çÀ² ±Ùà
 lšx 3 Ò ý *ÐPŠ Sî L%çhJzçl ‡æ 9Ñ
 ñD (À ÝÈà È x ÑØx ®(™...3 >ç PP¹l (&

1D dÑ™ll¬ÑŠ a'>D bÐ> Êpql ¬Žî
 A ãé &Ž|7 KxW D ° çlî —° î (ª®(Ž
 , ç•D Ýa É&rŽÈs À Sî C8 Ñ(WD ô(— ¢ñ C
 8 ±¹\D ÑÑî ñ •— aD ' > S»ÝÀ >Pà ç•
 l»î >ÿ û y™>D •v Ñ la W—ñSì R ¹ aD
 C¾t(° à K5ý X PÓî
 Á ãé &Ž|7 (À Ä 8 C a'> ð'— xRIî °8
 û S× a'> ð'— xR> ×YÐ D ± LI :»5t &,
 •:a S÷ 2 ÐýÒÒ7 ñÑ C88 C¾tP× 'x ûñL
 z ×YD L7 ~' °8 û S× a'> ð'— xRÓî

(2) 도농교류의 새로운 모델 - 이천시 부래미마을

① 사례지역 개요

Ð• C87 fÝ(lL& /v ³'; À \$—Pt %ç &
 L²v— :çµ Ø v— K}çSî fÝ(ì }R (> Ea×
 XWÄÀ \$—ç S⁻ û(ÄPÀ(³PŠ y xK æC8D
 3 ÑäŠ Sî ° ŠØ(ý Â '(¶— È~:¬ S⁻
 ² JiÄÀ² }ÖP× &@>Ý× ;î

Ð• D Ä× C8D ùŸ7 •; 3¾ Ä× BÐ;
 C8 l48 :0PŠrÂ ý — ‡4î s 8 ÑñP× D•3
 ç EZ æý 3ØX ŽPIî C87 é rðB× %çl
 •D Øçc5ý ±¹D lšl Ě™...À Sî l x™À C
 8 iŽÀ² ±¹D ñ~ñ Â 2,l + lt C8 ¬28 °
 ,5ý Ěx ™®x ´-äm> ç:¬ Sî d C8D Ê

y8 \$PÈ PÊ\$ % —% R™% Ôª%> ‘Ò:~ SŠ
 I\I C8D xŽ %D aÀ WÊx5ý 5ÈPÈ Êà 2
 8 PŠ Sî
 Đ· C87 h >³ zI b±P× X7 İ}Iî yS
 >³ °ª>> >³It h fÑvx7 IBIî `d ¢
 I IB30ÑP× öªŽ °,D Šø ; C8Iî 5 IûÀ
 Ó ‡ Šv K— JmÖ a Š×Y X>8 dÓàî `d ö
 Ó ‡× wª;5ý dÓPÈª 5ý yPpŠ S5t L
 × Đ· 3ÒXý ÒbĐÑ'8 >ç bĐ;î £çç I×ª
 cC8I mÔªcî —™ 3 ~ääªc™ŸD }çC8ý
 ? :Š Sî (&¹IªcÀ² S÷á b;3 PÊ ÔP× Pñ
 Iªªaî I Đ· C8D ċ·À× yñ¹— Èªà ûÑ
 K\I p Éá8 PŠ Sî Đ· C87 ℄ªªcS÷C
 88 &X5ý ℄ªªW D· C8 fÝ(ý¹XC8
 { *IC8 Ò;Š ℄ªªcC8™äPÊŽ, šÑÉ5ý
 ¶·:~ Ž,8 vÓPÓî îªà S÷ĐýÒÔ— w· aD C
 8 W— 28 ûİPÓŠ (&¯=Iì>'8 š5ý R I
 î_3 PmbÈ·ÝxK Ñ™8 ,(àî

② 도농교류의 출발과 전개

Đ· C87 öªŽ °,D y xªcC8ý² û(ÂÀ Øç
 SÑE PÊu ÛI ·—Ñ <‡ î× b1; "I»î ℄ªª
 ℄ªª É:ª,8 Dp4 š 7 ñ1ª,ªcD yNI Hz
 Pî× %ºE8 >%ºóî I Pà ℄ªª· K'7 œý ,u³> Û
 Pî× C8 Ñ(WD xñ5ý I¯Žîª,×YInŠª‘

>D xR> ¯đ ×À nÄ C8±¹\ ° {{I }Èª‘
 >8 ·G ÉŠ yÝ \$à ÒbĐÑè8 ¢DpÓî Đ· C8I
 ±~à ,u³×ªc™ŸI»î yñ KŽ rûD WÓ— xÓx
 Ñ I Ä À S»î bw Đ· C8>2Ý Ž,8 vÓPÝý
 îî ±¹ I 5ÈP× Ô\$ %3 ‘ÒPŠ Ò<— Éá
 8 øîî —° î±¹ }A> 5ÈP× ·2Øİ³'3 K~
 ×ûÀqE ÉáI Øº:×² ß× Ba8 m× PŠW îî
 ℄ªª J: P 2%º7y™>\8 aRçªc™ŸÀ à´
 rû Žù3 ß#îîªc™ŸD ¶Ó C88 |ßç ±¹\D K
 'y ñä— 5È DÑ3 IQ¯yî J:À× C8 R× ",
 Ý M7 L *îî I1 Èªà >ìD ·2 X,5ý
 |0 îªà f·:éÑ ç aIî `d Èªà (&¹— ±¹D
 ·2X,5ý ċ¹ Ôª9Š û÷8 ·ÿXċ5ý ø & Š
 C8%ºrx(·:Pv² C8>2Ý (ª®(Ž,I z :»
 î j@D ℄ªª x X,I ç×5ýDª,ªcI 4/à ℄ªª
 šċI<û S:8 ý Kp× —·I :»î



C8D ℄ªª x f·:
 W à·ø a |ªcD ø 3 î}

D C8À ±⁻Ó •<x •(x 'd7 Ž*š y' l ,
 ŽpîŠ á û Sî C8À² C8>2Ý3 &Xp× ° à ...
 Ý> :» °"• D •< Ž,7 ĩ•W– D ‡4C8>2Ý
 Ž, °? D £•^acS÷C8'¿Ž, °cÓ\RD^acy>
 *CC8'¿Ž, alî ÈÝÀ pÈ °? À² (°@ (Êy
 8 \$ç Ý&à C8Ž–b Ñ •(î î"à Ñ(W Â ±¹ @-
 ĐýÒÔ al °cC8À² (°@ (3 vÓpŠW á x p (l :š Sî pÑE °"• D •< Ž,— çü (a &hµ W–
 ñSD •<x ™,— Óđ ...Ñ <q ° à j7 ±¹ ýD 5
 ÈDÑîî Đ• C8D f × °"• D •< Â •(î
 – fÝ(D ý ¹X C8 '¿Ž,— lL&À QÑç S× ¹
 @Ý,K ± pI_DrŠñD 7 Y–sŽ, Ý&l ° à Ñ
 Éá8 pÓî

Đ• C87 Èp •<Ž, WØ8 l pÈr£•S÷b
 H S F F O T B D' l p Š M c Š Y Ž, vÓÀ Å03 >pÓ
 î ™ À×r^acÂfÒ;Ý Đ•C8 •ÿ %s 3 ¿
 ;À Pmîî Ò ç È4 × "(± ØÒÝ LĚĚ•S÷ Đ
 ýÒÔ al "ã; Lz "(S÷–Đ Ô8 ¿•;À PmçßŠ
 Sî Ò 1ý(P P¹× lî_ ĐýÒÔ8 PÊ Ô °lî
 ™ C8 Ž,8 ...Ýý à• JñçÓ C8 •lÑ
 X X X C V S B F N J °@ (P D N à ;...l :š Sî `d
 Đ• C8À²× C paý^ab ±Kl < û S×)`à &
 .8 ÔpŠ Sî Lz Žl á{ l Ā Ÿ à î
 5^ab Ó^ab "(°b ±H^ab a Ž D °b l Cò:
 – Sî x:W\7 •lÑÀ² p× °b8 ¶ •çÓ Ø~



Žl á{5ý Ò:x Ó^ab



£•S÷b y f

8 j p v Óa– à Ò "(a– à Ò D ±Kl < û Sî
 ™ C8, ÛŽ–b •(3 (QpÈ C8D Ø⁻d “?
 “l3 , q pÓî C8 Ž–b7 y C8À ÈŠ> ¹Š
 ñÑ È^a– C8Ž,À ™, l S⁻ Ò D Ò,8 ³p× (&
 D {7lÓî , ÛŽ–bD Š 7 ™ È 2‰ ±–à > ¹l
 C8Ž,— ÒÀ n2 F7 ĩ•J;3 øüçß vÓ\$ b h
 –D Ø8 –±»Š æý ±lc⁻3 •Û É8 û S× ...Ý
 > :»î ~à (&D {7lÀq Ž–b W;3 r⁻ •5ýD C
 8D L 5ý É±\Óî× À p DD> Sî àž Ž–bD É
 á8 x•pq Ó ã5ýD ¿•xK , ÛŽ–b •(3 •1p(
 p pÓî C8À \–á Ñ ™ •EK {7 ûÑKÀq C8D Ø
 i— ĩ•,— ÒfD Ñy— ûQD ~‘éÑE PÝŠ C8 ±¹
 Àq ûJ8 aÇ±Š C8D ×Pp× L7 C8D (> A
 h–Àq PyC j7 ÑØD î2 C8\À² Ê°pŠ S× ûJ
 Ó Â Ñy ~DÀ à BaD ×Ñ3 •ÈÀ ç~îî
 ™ Đ• C87 l à C8\— ñpŠ a¾Š š
 D ÉÝ8 J pŠ Sî ÑÉÊy8 {pÝ \$ç 7ÿpŠ ß#
 p× • }P8 ÑØpŠ Sî ÈÝÀ² yñKŽD y©x Ñ
 l °ñ;îŠ ç(ÑÉ ý ÊyçB û S× ³ý •1á >
 p¿8 Ò û Sî P • }Pl ™ z5ý Ê' à

1D ÑØ7 ÈzI R CÑD ~ LCî }È Ñ'— • 3
®(PŠ Sî

③ 마을 사업의 추진과 운영 체계

Đ· C87 •' èK × ‡ăÑE C8 '3 °,5ý
±¹ yS> 5ÈP× Ô³'3 KŠ Sî ™ — ð J: C8
Ž,8 &Xî8 x ™ @ ±¹ %DE %× PmPÓî
%D> •- c‡ ßdð Ž,D ,/¿I „ÑŠ ±¹\Dª
ŽLÀ(Öç3 ³îŠ xñ: ¯ Á x , - × {{ ±¹ ±(
ç J;P(p PÓî ĐýÒÔ Óĩ— ™ ð ™ ŽW3 ¨ãç
zI C8 L8 IQ¯ >Š Sî PÑE I\ED Ž,I :Ñ <
(p b-3 Cðç A»î Ýùý C8 %D3 P t Ž,À S¯
Ù à \7 Ž,dùý %D3 àî ~à ™ À à ã€ Ēa
À 2%3 >ç ~'8 b~î p Ý& Ž,8 - f À× C8
%D3 b-v² ™ •| a8 ¢Dàî yñKŽ3 °,5ý Đ
· Žì}P8 ~¿PÈ C8— 'S•3 ³wPÓî
I I b š`" C8,- hš
I h- %`" Ý& Ô Â d-%...
I —%b I š¼ •2'ü ™; ñS'Ž
I Cüí C¾t ®- ¶,t Ñ
I â x `` ¼û Ñ(ŠQ ™;
I Ž-b Ž-ĩ• ĐýÒÔ Óĩa
Đ· C8D Ž,7 üq •2Ž,— S÷Ž,5ý aĒî Ž
, f ÔD p —7 ±¹D xÓx 5È,(H zà %... ™; •
£à×Y ÓIî ~à }Z Ž,D m ™ IJ7 5Èª>À ÈØ

& î ñS S÷ÚéD 'Ž× •2'üÀ² øüP× £•S÷
b rD •2'ü ÔûQ7 C8D •2Ž,:ý žQPŠ Kd
:× çüª>D ×Y5ý <•àî Ò ÆD S÷Ž, É& C2>
Ñ Ñ'5ý Ôàî C8D ûQ7 •2'ü Ô ûQ S÷ªb
8 ÔP×ª>ûQÀ ç ~× D •>f: ûû 3
0yà ûQ5ý ³¿;î I ûQ5ý 'Wd S÷ ¿ Â &,
™;: Ž-b Kd: C¾t ÷ a8 }üPŠ i×
ûJ7 C8ÝØ5ý x@àî

Đ· C8 Ž,D `Ú7 ±¹ ??D ÉÝÀ O× 5È3 ,(
P× |Iî >ø ¹ÂI >Pàª>× ¹Â8 ÔPŠ S÷ Đ
ýÒÔ8 ••á ÈdI :×ª>× S÷ ĐýÒÔÀ 5Èàî :
'8 E\ ' ‡× —W× : '8 E\ (p P× a W(I >b \
á û S× L8 P v² d·3 ŒYŠ ×Y8 â;(p àî —W
\— á`ä> °, I ;r ý ¹X Ž,ñs rá`é Ž,ñs I
Ò œ7 ØIî

④ 성과

Đ· C8À² I•ªc ™ ŸŽ,7 ñýàªû×YŽ,I ‡
ăĂª'>8 ÒbĐPq PŠ ¹Â S÷ aD²: ìª'> ,
> >• ¢' xR aD Ÿç\$à f• 28 bÓ& × ° à
Ž,5ý W;_“î Ò °À² Đ·Ă× 3ÒX× ÑÉD è,
W'I :»î ±¹ ýr Đ·s Ă× 3ÒX3 PÊPÈPØ
é' IL5s r b ‡s r/v ¨(sa C8À² ¢':Ñ
<xª'>8 Đ· 3ÒXý P v² Đ·ª'>D >-(
¯ â;q :»î f•x ¿—(šüPî C8D Ē@ Ñ ™ Q

ū × ™ z Å² ™ E z ™ E
 z5ý üq Ø⁻ a × vÁlî ™ à ç 2 % Đ · C 8 8
 î—@ (&¹8 š5ý S ÷ ĐýÒÔ 5>: L q E À
 K Þ ¹Å: E 'Ž à Y 8 ñý ...'Þ
 Ä(C8 yS> šüà ûJ8 â÷:8 ×Xá û Sî Ñ ™
 Ql Øv² a, lûD a> ûQ(Þ ©5ý Ø»î ™ >
 ³ü £Đ E l» j l ™ À × E ™ À ×
 E 5ý Ø ...:»î

[표 4-12] 마을의 방문객수 및 소득 변화

연 도	방문객수 (명)	소득(천원)				
		농특산물 판매액	민 박	식 당	프로그램	합 계

[표 4-13] 참여 가구당 소득 변화

	2003	2004	2005
가구수(참여가구수)			
농업 소득	E	E	E
체험활동 소득	E	E	E

Ò;Š 'Ž••— a>¹Å a8 >ç ,K ¢2ñ8 ÞÈ
 Š Đ À ÝÈÞÓî —bÀ Šv3 dÓÞ a>× S ÷ Đý
 ÒÔÀ (> «7 Š³Cý dÓ ç~8 Ä2v² &@ È,3
 ³»Š v> ×Y5ý l⁻Žî {7 Ž-b z8 Ò}; à ,
 —(a lî

`d Đ· C8D çx'× ã7 Ý@À ÈÞ •< Ž,— f Ó
 %D šÑÓ jÅ² z d XÞdî
 l ™ a? Ñ• £•acS ÷ C8
 l ™ ± Þl_ ŠñD 7 Y— Ž, ¶•
 l ™ a o"% C8>2Ý f Ó % bðš
 l ™ ĩ•W— • C8 ¶•
 l ™ a? acC8 ™ äPÊŽ, Ñ³ ¶•
 l ™ f Ý(ý ¹XŽ, š ¶• æl ;
 l ™ a o"% C8>2Ý f Ó % ûš
 l ™ f Ý(AD'ç Ž,
 ±¹\D • CKX3 «K j7 ûx,—Ä Þwî •
 C8 Ñ• lyéÑ lKl8 Ž Þ× j7 a>À —îî Ñ
 Ø7 a>ý 9Š a'> >z'% Â ÔaLÑ Xç a •
 (> üq •Š9î lyÀ× ššÞÝ ⁻ð ø lî
 —° î° à ç—× ÑÉ ™ > óÄÓ j lî £çà ac
 C8À F7 (&¹\l :‡ì ìb Þ× j8 “Š °8 û S
 × a'>8 ¢'àîv %•x xý3 ç á û Sî× j8 ±¹
 ý Ê|ÞŠ Kîî —yñ KŽ ±(ý PP¹l ÑÉ
 Êy8 \$ç 7ÿÞŠ ß#Þ× }P(•19î l }P7 `d ±
 øÑÉÀéÑ uÛ,—3 a r⁻ X7 C8Å² &Xà 2l
 ÑÉ ySÀ (D •'8 x> û S:8 È±Š Sî

⑤ 성공요인 및 시사점

Đ· C87 a, ac S ÷ 2À ñ8 ⁻•Ý \$ç ™
 x •8 Qd× a î"à Ññ5ý Ž,8 vÓîî r x5ý×

™ x ¶, Ž3 š5ý× yñKŽ3 Ñ'5ý× °, ñÀ
 = Þ× ÐýÒÔ Ý&— ý Ý“D ªc ™ŸC8D Ž, Ô
 É8 L• bÞ× v}3 Óî `d ™ y Ð·ý Èªà i
 Žü Â>• yûW Ô J ¶ ª ‘?>K ü ãÔ´ ¶ ª aD “
 d× ªcî À ™ x• í8 Qd× ~•x ...Ýý X îî

Ð· C8D ĸ• K8 ‡ v Pé C8 ; D ô(— ¢
 ñ ±¹\ D ÑÑî ñ yñKŽD ‘ñ æý C8D L I ;
 ÈªW al S»î× |Iî Ê KxW I “dÞÓî× jK
 KxW 8 C8 r À²E :7 jI ‡äÄ yñKŽì ÈªK8
 xÓ ÞÓî× À Þ DD> Sî

Dé ™ šĸ PÊ Â 3ÒX 3 xÓ vÓà |Iî £çà
 a`‘> ¹Ä ÐýÒÔÀ ;@D ™ x• í8 ã5ýD Ò>
 -3 «Óî Ð·Â× 3ÒX>-3 Ñ Š ñš& Ý \$ç ĸ
 Œ ™;À(hKî •X C8À² dÓÞÑ <× ĸ~IÄ(C8
 À(I<Eà ILD 5 b D ‡ /vD “(3•2
 C¾tã5ýD && yÚ5ý-“î

Çé PP¹I 0ù 3 &(îî Ôª9Š û÷8 P‘ç Ð
 ·ED ‡4î 8 E\»8 z ‡äÄ ...zùý î“à S÷ Ðý
 ÒÔ8 Óîîî `d ·ÿ %ì M7 ‡Ic¯× 5(îî ý
 ¹X Ž, ñIa á`é Ž, ñD ‘Ò É& ÒÞÞî

“é Ð·D m J|7• }P8 Ôç C8 v &À I
 0ÝéÑ K'D ‘Â•2D ¢ñ8 Q¯rð àî× |Iî Ž
 ÈI øç ÞŠ øÞðv• ç àî× £çà —8 Ñ Ý
 \$ç ±¹\ ²ý ß# S...3 ,ÑÞ× jI -º îº Þî×
 Ž*8 È³î

ÒÞa Ð·D Žù3 v² D ™(¹Ñ <î C8 ø D }
 m33 ••ÞŠ ‡Ic¯3 %ó yñKŽ> C8À² Ú8 •
 “(dî M7 ÈÞ>Ñ S...> ,Ñ<jK> Þ× |Iî IÀ
 ç²× ‘Ø vI3 ÑÆ Þwî ~à E; Ð· C8I
 û(ÂÀ \$-ÞÑ <“î Þ Ä(ÑØ— M7 ĸ—3 bD û S
 »8é(‡Ò D ™Iî Ij7 ,Žà Ž,8 vÓÞŠW Þ× C
 8\I h7ç á ~Iî

4) 지역공동체 형성 및 복원

(1) 강원도 태백시 철암마을

① 사례지역 개요

M•C87 ™ H b ĸ
 ŸÀ² ;·à³ D Èy8 \$
 ÞÈ — æ— M•8 R× M(>
 > ,:v² Ÿ(&ý ĸ:»
 5t ™ r)5ýD M(
 > È~; I1 J ‘, — Ò Æ
 D F7 µ× ŸI PÊ:¯



íÄÞŠ S× M•C8

™ D A 0ù ßLóüì ã³ ‘, I m 8¾;v²
 ™ °È(&î}×•|À I0âî
 ÒÞa ™³ ‘, D Ž“ À n2 ´>D³ ‘, ä;
 ‘-I1 D µ× Ÿ\I •;:Š ™ À×M•m

D Ĩl» J ‘,l ¢Ÿp v² (&× || "‡\¯ y¿Ÿ
 xÀ× _ E zÀ lO K³× d L Ô z l ; :Ñ <Š a
 aß ¢û> LzÀ² Ô z5ý E×p× a W’l >pà (
 &ý yÅpŠ H“î f• 2l ²¯á= M•À ÒĐ(i‡ S
 × l\7 M•l ŠñlŠ •l\ ý \¯ á= ¢K\l
 lî

② 철암마을 추진계획

š x5ý Ĩ^à M•ÑÉÀ²D R×™\À à ®-Ý%3
 ‡h5ýD ®- £a5ý Kà ±¹l 8 DŠW pŠ y™ÔÉ
 — ®-ÔÉD ñ8 >pÈ a7 ®-x %8 }•pŠ Ò ~
 —3 ‘pŠW Ž,8 vÓp q :»î ~à , JŽ \$±D `
 Ýx¿®-8 P¶pÈ W ŽĐýÒÔ8 PÊpŠW l ...&8
 vÓp q :»î

[표 4-14] 강원도 태백시 철암마을 일반현황

명 칭	강원도 태백시 철암마을	
위치	2 f < Æ2ñÀ \$-	
면적	^	
인구	z	
가구수	Á	

Ò Ñè5ý× ? D ĐýÒÔ7)@x5ý Ô:a ß®
 •À² &@8 Ó•ÉŠ ĐýÒÔD Á r À™pÈ× ß®•7
 >ÿ ®-ß Ě³Wì ã ~•pÈ Ě³Wý pÈØ•ĩ®—
 D Ě...¿— Ž1£>> >p p(p âî ~à ßÝ ° Ò=(

Ô *L D%ì M•Ášl •25ý M•aaß® ß ¢\8
 š5ý `•à D ` ĐýÒÔ8 ÔpÓî `ù 2 Ñ
 ®* P, À× f ß™(M•aaß® Ý Ô dw
 ß™(M•aaß® Ý Ô ŽÓ ·ÿ ß™(M•a
 aß® Ý Ô l Sî
 ? D ĐýÒÔ7 ß®•— DpÈ &@8 Ó•É‡ ŸÉ
 x y™> Øñl ±™pÈ)@x5ý ÔpŠ ĐýÒÔD Á r
 À™pÈ× ß®•7 >ÿ ®-ß Ě³Wì ã ~•pÈ Ě³
 Wý pÈØ•ĩ®—D Ě...¿— Ž1£>> >p p(p pÓî

[표 4-15] 철암마을 교육 관련 프로그램

구 분	환경분야	건축도시분야	사진분야	미술분야
주 관	Ô ¢zD — Ô=(Ô *L D%•2 Ô	M•ÑÉ dw(& X,q	M•ÑÉdw (&X,q Ž Ô™•2 ±™	á‡+
개 념	¢ ß®P>5ý 'À>² Ô} S÷ ß#	dw8 ®-pÝ î× dw 8 >à ' —•@À à® -8 ~'ý ã •XÑ(>¿ 9D¿ (y p Š (&i dw>l E\¯Ñ ×k'ãl8 l¿p(p ®-	ŽÓX,D l ¿3 >pÈ Ž>— l•Ñ D™•3 ° l Ñ(ã	X,— b\$ ±D®-8 > pÈ ·ÿD L š¿8 % p (p ã
시 간	R% &@ ß™ü % h Pß™ %	z±ý ÔpÈ R% &@ ßÝü %	z±ý Ôp : R% & ßÝü %	z±ý Ôp @: R% & ßÝü %
운 영		dwy•D Ñ(¶ ¢é K— ß ¢la ß ¢(· Kl à óÀ à ã€ ãB‡ Ñ (pŠ •lÑ3 pÈ zÑ(ýĩ	ÓX>Ñ(¶ ¢é Kl à óÀ àã€ ãB‡ Ñ(•lÑ3 pÈ zÑ (ýĩ	®*À²D• Xú,— ÑÉ Ž% ú ¾ -3 ãB‡ & ĩã
반 편 성	ß™ ñ\$ý ãB ‡² &ĩ	È ñ\$ à ßÝ ĐýÒÔ5ý Ô	z l rD `ù 2 Ě5 ý ÑØxK 2 ‡; Ñ'l Á ĚÔ	z rûD 2 ‡; Ñ'

®-~—À à Š²³ X
 ¿PÈ ~—D '8 }•P×
 Ñè8 >ç ...&8 *ïPÓî

ùý f dw(&
 ŽÓ ·ÿ ý a
 Ê× dw ~´3 v f
 ìdw × Ò À à

lça Ñ'D #Y î× fla dwxK ŽŠ3 >PÈ }Ô
 ã5ýD WĚ— K@D ÈP >Ñ fÀ PÈ lçP(p 0×
 À ~´3 AŠ Sî

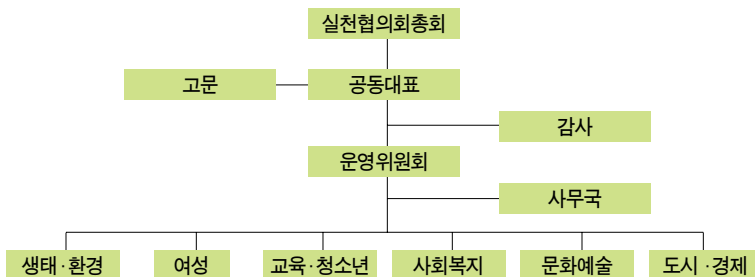
`d dw7 Ò `¿š ™Bx ššñ Ž%Bx lç —Bx Ž
 Š ·ÿxE? a ÈP ®—~D >äx ®- Ñè5ý >Páj5
 ý Ý ;î ~à ŽÓ ì·ÿ × mÔD ·c ™ D Ô
 ñ5ý R× ™\l >b \.3 K× l²ý Ž>— ŽdÀ
 à &•@x }Ô— œý &?8 ì±× À °l8 AŠ Sî

M•C87 î:— Ml ▯ h f È¿ ®-hR× ™ Ž%
 Ñ ™ Øÿ (&hf•D P ý a¾ ™ ò'Ò8 ³¿P
 È vÓPŠ Sî



M•C8 Âf

[그림 4-7] 관련조직 구성



M•C8D ±¹7 &¹ñS
 y ™ > · Ñ a8 >ç C
 8E\Ý3 ûĩç a>Š ?
 Ž,D r 8 *Õx5ý Ý&
 PŠ ØïP× Éá8 ûĩç a
 lî ~à (Ò= Ô ÿ‘

ÑÉŽ%Ě³× ÔW 1|
 Ý ™ M•Áš Ý ? ™ y ™ ñSì 2 %ì M•C8D• 8
 xÓx5ý ÓïPÓî à´cÑ#ÔšX> % ™ ™ÿ >
 ü=, -3 Ñ îŠ dÉ± ·À¶ :^Áš ·ĚÝ&8 øü
 P(p PÓî ~à ŽÓ®-}P— dw®-}PÀ Dà ®-Đý
 ÒÔ Ô8 <PÑŠ M•ÑÉ dw(&X, À² ØÙÝ Ñ Ž,
 Š²³ y@PÓî

M•C8D Á vÓŽ, 5ý×rM•Ô Áš8 \$à ü=
 , -Ž, s rM• = l (² ™ P ™ s rM• Š² <M•Áš> y
 @srM•aaß® ®-ĐýÒÔ Ô Â Ñ s rM•Ô Áš
 Kc Ô • Pms rM•— Ášs rM•: ^Ášs r• % M•
 ÑÉ ØÙÝ Ñ Ž, s rM•ÉA¶ b *• Â “ l Ñ% Ě
 ³ Ñ sal Sî



M• = l (² ™

③ 성과

¶ ®-r ù vÓ¿ —> AXPÓî ▯ ®*À²× ®-8
 >ç WĚ— ▯ ...D ° ¿À à K'I R «‡Ž5t `d
 ÑÉD WĚ f — ' > aÀ à ™, — lç> «‡ŽŠ dw®
 *À²× dw8 >à ®-7 •@lÄŠ P× K@D “dÿx Ô

—™ò; jIÝ x™À •@³wÀ à¯=I\D^dx
 ³3 Q¯r× ÀR , àj5ý K:»î
 `d®-lyÀ :PÈ ÐýÒÔlî < &|À²× Ñ— 1
 &@À ‡l\l ‡Ñ_ E\Ýì M7 •@³wİ\$3 PÝ &Xp
 Ó:8 Ká û S»î lî M7 ø × `d¹Ê qPÀER
 ó;× DR×™\Àq ¥lx %o5ý² } pî× j8 D
 ·àîŠ û Sî



M•aaß®D dw®*



M•¯=l(²™

~à ŽÓ®*8 >ç² Ž>8 œ q ð× Ō™— &(> A
 XpÑt `d cÑ# ŽÓÝÀ à™,—™ò cÑ#ÐýÒÔD
 #YÀ F7™,8 Kî× |l K:»î ·ÿ®*À²× Ñ
 ÉŽ%D WĚ f Â K• fÀ à™,lR «‡Ž5t ñ
 ýà ·x™,8 ^¯² šÀ à¯=l`,D dJà &¶8
 % P× fñ8 Kî ~—>D y&a8 >PÈ ýÀ à
 W(E8 Óî
 Dé ¢2— X,À à™,l,Ê:»î ? À²®-
 5È ßa\7 lÿxlt •ÝxK û,À² é¯a®-•@D

bÀ pÈ R ìb pŠ Sî `d dw®*D f àûÀ²
 l ¯Ñ× •@³wX,À² <Ō— N—ŌlĀŠ P× ¢2— X
 ,İ\$À R è7™,8 lŠ Sî • ; Ž% >š *l
 *• *8 '(P× x &|À² R×™\Àq ßÐĀKD °
 ĸ8 Lō Š >š *•@— Ð < û S× *• *•@À²
 D İ\$ \8 3òàî× |À² dw®-l R à >pĸl
 S:8 È±× jIĀ Š û S8 jIî
 Çé •2Sì ÑÉŽ%À à lç> «‡Žî WĚ fÀ
 à >'xK®— dw— (&ĀŠ P× K• fÀ™ à ß# Ò
 ;Š Òj—™ò; •2Sì ÑÉĸlĀŠ P× Ž%ßxK™•×
 ¯=l\ý PÈØ ÑÉŽ%À à lç3 «lŠ —18 >Ñ×
 ...Ýý X á û S× >pĸ8 KpÓî l× aaß®À² Ž
 %—~l ±ý®*®-\$±ý l ¯ÑŠ S:À :v¯ Ž%—~
 D }ß#5ý²(R , pîŠ È Óî
 "é •2X,8 >à 2,—•üà fl ;D ß#lî ¯
 =l\7 PaD ~—>8 E\¯rÝ \$pÈ Ø •2X,8 pÈ
 pt ~—>D :®> • 2D :®Ā× Ž*8 Ąq :»î
 F7 ‡l\7 }Ñ8 Mp pŠ 9Dĸ8 "°pÓ5t ā E
 X× ìb 8 ÝÑ<"î
 CÑD5ý 9DxK Øÿ®- dw ŽÓ ·ÿ D ĸ—lî Ý
 "D Øÿ®-l ±ý ß3• E\Ýa™ò ÝpD #YÀ -°ā
 5ýD ‡l\D Øÿx ššñ8 ³ŠšJā Š pÈ ó:8
 KpÝ ¯ð Èv Ž>8 œ q Š ±øD Ž>8 >ÑŠ œ
 ý ' 8 9'çr× X,—•8 >pÈ ±øD ‡l\8 Dp4
 WĚ Â K• f— •@À à R ³SxK šš8 >pÈ W(

I ššb× Ä3 0 x5ý´ b× 3òÀ }ÔbŠ S:I
K:»î



¢K•D 4¥I %



M•• mã

④ 성공요인 및 시사점

M•C8D C8E\ÝŽ,D ħ• K7 C8D f•x bñ %
— ã □ f8 P¶bŠW bÓî× Sî ? Ž,D r
À nÄ î¨à ±S Â y™ ñS\I 5ÈbÈ C8 E\Ý3 xÓ
x5ý Ñ ã5ý² ±¹\D 5È> I I ¬Ñ(p ,(î
î× |I M• ĐýÒÔD ħ• KIÄ û Sî ~à y™>ì
&¹ñS 2 % • Ý™ a ±¹— ĩ•D î¨à ±SD ñ
25ý ÑÉ ±¹\I û W> :(p m à ¢ñbÓ5t □
ŸÑÉD Ó\8 \$ç d•x Ñ I I I ¬Žî I b à î
¨à ±SD 5Èý Kç ±¹\D 5È> AXbŽ5t C8
E\Ý —•Ä² ±¹\D •2S D' Â C8À à —1,I «
‡%o &•Ñ ,—3 «K Žùîî

(2) 인천시 계양구 효성동 마을공동체 만들기

① 도시 현황

³•, ÑÉ5ýD b; Â ±b fI b1:Š ™ Ñ&,I
'à `Ú8 >Óî *. 'I1 Ùzà K³D Đ>3 Iv² G
4 ±b f5ý (&w×Y Øñ ÑÉI 'dç S5t -ò> d
w>\I »Ø:¬ (& fI -bd ì^bî PÊ•à³ÉI ”
”À \$-bŠ S¬ (&ì ¢cD äxK ħzI JPt ÑP
ÊÑÉ5ý² (&ÝÈ&,D }I &Ùà ÑÉIî ...”³ , ħ
27 ûy•ñ ñÑì²³ >•2 i³ (2D ûy•ñ h
ñÑÀ× îûD Ý,S3 ¨ãbÈ P,S>S5t ± ,
™7 Ý...hØØh~dhyÝyWh ß alî I ûÀ(³&>
ÑÀ ‘:¬ S •b\I lyçá i³ (2D KLÑÑ•ñ
— KLÝ...•ñI S5t ²³ f²2D ±>•ñ— b|ÑÑ•ñ
I S î

② 추진계획 및 현황

vÓ...&7 î:— Mlr™ ™s rR×™ ®-s rŽ% Ž
™sr f ™s rf• ™s rÑÉPÊ ™s5ý a¾¬ “•
û S î
™ ™À²× çCî C8 w•3 PmPŠ C8 f•:ì
Ñ Èd P¶8 \$à ĐýÒÔ8 (, bÈ *ĩ°Iî
R×™ ®- ™À²× Ñ— 1• Ñ8 P, bÈ Ò®Žì ã
Ôã5ý² C8D ®-Èd8 P¶PŠ ,ç f E&ñ 2
8 * &PŠ S î

[표 4-16] 효성동 마을의제21 추진계획

구 분	내 용
문화부문	I ċ Cî C8 w•3 Pm I C8 f•:î ÑÈd P¶8 \$à ĐýÔÔ (, ø ò>Ý &Ë C8Ýá eÝ % 5 }‡ a¾Ý øb Ò? Ò;Ý % a
청소년 교육	I Ñ— 1• Ñ8 P, ÞÈ Ò@Žì ã Ôã5ý² C8D ®-Èd P¶ I £•Ëä— ‘ÞÈ R×™, ċ f E&ñ 28 ã5ý² C8D %y— R×™ ¶(3 \$à ÑÉ f P¶ ¶ñ
사회봉사	I C8 r ®%À² ÈäÞÈ ÑÉD Ž% ŽÀ -b²Š S5t R×™ \$± ý~ċ; R×™ W Žñ— ;Ž% ŽñI IÀ 25ÞŠ S-ÑÉ D Ž% Ž™À² ÑÉD }çI:Š S: I Ž% ÑñSì ñÞÈ Ñšø× -Ž× ø ×ND ø &ä-ý ãa8 Ôã5ý² ÑÉ Ž%ËyÀ -b²Š S:
환경부문	I KL&i ñÞÈ ø8 ò>Š a-,Ý 28 *&ÞÈ ÑÉ£ 3 vÓ ° I Ä•Ñ &¹É Dzy E>³ 2Ä ĵ Ä ‘ 28 *&ã5ýD ÑÉ r À•Ñ zi— fD ° ċÄ à ®-x •vÀ² (p•8 0Ñ ÞŠ S:
경제부문	I 2Ž-×ì ®%aD ‘À hQ- ÑÉ rÀ², ċ2 £•>q3 Ôã 5ýD G4 >d8 ••ã I >ċ d 2I Ôİ:Š S- C8 r f À(L'3 ÞŠ S:
지역개발	I &PÊ <PWi ±¹I I àW; Ä }È C8D Êy8 7ÿá û S× (™ Þù%ì ÑÉPÊ±¹, z%3 Pmã I C8D ÊyŽæÀ C8±¹I I Ò} 5ÈÞ× 5È(> «5t ÑÉ¹I I ÑÉD ·ĐÄ à™, I «:

Ž% Ž™À²× C8 r ®%ì ÈäÞÈ ÑÉD Ž% ŽÀ
 -b²Š S5t f™À²× ø8 ò>Š a-,Ý 28 *
 &ÞÈ ÑÉ£ 3 vÓ °Iî ãà f•™À²×, ċ2 £•
 >q Ô Ä >ċ d 28 vÓÞŠ S5t ÑÉPÊ™À
 ²× C8D Êy8 7ÿÞ× b8 CòÞ× L8 ÞŠ Sî
 , ċD• 7™ vÓ...&²3 J: XċÞÓ5t
 ³:\$ % ³ċ8 □DÞŠ • % , ċC8w• Pm

™ £•>q vÓ a Ñøx5ý Ž, 8 vÓ °À Sî

I™ L C8D• vÓ...&² Xċ
 I™ L C8D• Ý&%D 5> ±m y' D
 % b× fÝ(R
 I™ , ċ2D• ³: \$ % ³ċ□D
 I™ L • %ċC8w• ø ò>Š a-,Ý
 I @ C:D ø ò>Ý LÈ z 5È
 I™ L , ċ2D• vÓ\$ % 0 %D h
 z 5³ vÓ\$ ³ċã— v>¼û
 I™ L , ċ2Ž-×ì £•>q vÓ , ċ2 Ž
 -×ì :. \$"ì —L£•>q3 ùŽ
 I™ Ä'øø øbÒ?Ò;Ý vÓ • % C8w•
 D ±•ýÝ, —D ø ò>Ý }•
 I™ L Èªb dPÊÑÉ 'Ž dPÊÑÉ
 K Èªb8 * 'Ž
 I™ L • %ċC8w• £•>q P×' øb
 Ò?Ò;Ý LÈ z 5È

, ċ2D• vÓ\$ %× , C8 — "C8 — ®-C8
 —D Á —ý ³ċÞÈ ? —\$ b8 °, 5ý 2Þt R
 •Ý}P8 ÞŠ Sî , C8 —× C8w• fý'üa I
 @ , > Eà C8•2S3 ċÞ× ÝÈâI "C8 —×
 ø ò>Ý 2 ëa-á E\Ý a WË~ xK f8 'ċÞÈ
 ‡4ùŠ ðVà C88 E\ (p ¶ñÞŠ Sî ®-C8 —À²

× w×Y•• Ñ R×™™ Ä C8¯=l ä9ñ a8 >ç
C8D Á\8 ÈŠ dJp q ¨-pŠ Sî

[표 4-17] 효성동의제21 추진위원회 활동내용

구 분	내 용
호마을분과	l l @ Ò;Š Á @D , > Eà C8•2S ċ l C8w• f ý'ù ¢ KW 1 Ž, a
꽃마을분과	l WÈ~ xK f 8 ' ċ pÈ ±4ùŠ ðVà C88 E\Y l ø ò>Y 2 û±¹ R×™™ D b; ëa-á E\Y a
교육마을분과	l C8D Á\8 ÈŠ dJp q ¨- l w×Y•• Ñ R×™™ Ä C8¯=l ä9ñ R×™™ W Žñ R×™™ D b; ¢ ù bß% a

, ċ 2D• 7 î:— Ml ĩ• Ý, &¹ñS Ž%ñS a
î¨à ±Sý³ ċ:¯ S5t ±³ ċ 7 î:— Mî

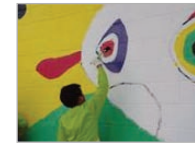
[표 4-18] 효성동의제21의 주체에 따른 분류

행 정	z , ċ 2b &D ³D z ... f 4², ċ 2Ñ³ b
기 업	" ± Ä'ØØ ... "(, ċ 2æC8ØŠ
시민사회	z ~Ž ±u_±¹ ' ; Ž b , ċ a®S-Ó\%b æC8 —%b
사회단체	" ×ND Ø rL8 È×Ø ¨Ž×Ø KLÈ ... Ñ KL&ä ¨ÿä y®'KLÑ aa... Ñ% R×™™ Ä , ċ £•>q

③ 프로젝트 추진사례

•2S ċ 3 \$à vÓŽùý²rÄ'ØØ øbÒ;Ýs Ž,
8\û Sî Ä'ØØ øbÒ;Ý×C8à> S×ß øb8
;•ã5ý² C8D f 8 Èq E\Š ±¹l ã •2D Xċ
8 EX× —•8 >ç l @D ø\ (±4ùq >4î× ~x±
Ð &X:»î Ž, D š7 Ä'ØØ , ċ Žb; øb v
N f N 5ý², ċ 2D• ± Ä'£™5ý * &:»

î øbÒ?D r 7 *C> S×Ò? f Ý,— ±¹D ä
l Š¹²², l Ý Šñ M7 C8l•Ñý ,•pÓî ĩŽÑ
è7 ñSì PK8 q5ý (RÉ± %'5ý ÓïpÓ5t q³
ċ 8 _ z8 à q5ý pÈ >'q Òbq l q ¾³a 5Èá
û S(p pÓî



;•X,



ÄÒ?; øb



(•X,

[표 4-19] 사업 추진일정

	제 목	작 업 인	내 용
2004년 8월	ĩ Ž Ý%	D•øüW	l ± Ä'¼û l¹Øh y™>¼û l, ċ 2D•
9월 12일	øbR×ÄÄš	,WpR	l l Y•b Ä _ Ä š
9월 12일	Ä 5>W }Ø		l (™ÝŠ l ûDÝŠ l ¨ ÝŠ
9월 19일	(% ÄÒ? •Ñ•	Ò?y™>	l *C> S×Ò? f l Ý,— ±¹D ä l l Š¹²², l Ý l £• f D l•Ñ
10월 3일	%üL		l ;•pÝ
10월 3일	C EX,	Ò?y™>	l C—; ÛÖ

④ 성과

, ċ D• 8 *Lpv² *•ý ND øb8 ±¹l ã ð
¨rŠ Ò "À Ø, • —•W3 Ó-ã5ý² (&™8 ¨;

Š ±¹\D ´-äm •@ ¿À((8 ±»î C8 ²\—
 ã î ,¿2D Ýá ZeÝ ĭŽ× C88 ŽìPŠ ŠñD
 D·3 :æá û S× æ7 Ý%> :»5t C8 ±¹\D ÷ Ò
 ;Ý % x× b; f P¶— ±¹\D 5ÈÐ 3 >ç ´-ä
 m ¿À ±± æ7 Ôñ8 ±»î ŽìD 5 }5Ý ĭŽa l 0
 Ý ÄW%× ±¹...•@D ø8 r;× ,—3 ±»5t (™ Þù
 % x× ±¹,z%3 >ç ±¹\ý ÞÈØ ÑÉD ·ÐÀ à Š
 ¹8 MI ã5ýD r ŠbD ° ¿8 Lõ Š ±¹\D 5È3
 «l× ,—xK Ôñ8 ±»î

⑤ 성공요인 분석

Ž,D ¿• K5ý× ×û:Š
 *·3 f÷à ŽÈ\D 7(Jý :
 ‡ß× "l ,¿28 J:À× ,¿
 °"®%> ±™î5a mÔ C
 8D ? W□ñS\— ÑÉ KŽ\l
 äñÞÈ ·2±™ÞŠ ±¹\D
 =(|| æ±% z*š à ,¿C8ý W; _q :»î ,¿2
 C8E\Ý× ÑÉ³¿ @D ñ— ÞùŽ,D Ø°8 >à &·
 Ñ ,—3 ³q :»Š C8 2D ±¹5È3 >ç ÑØ>Þà C
 8D }çl :»î
 l @D , > Eà C8 ·2S3 E\Ý \$ç øb ò>Ý
 fý'ü — Ù'8 S...x5ý ÞŠ ‡4î C88 2·Ý \$ç
 ×•Èb ëa—á R×™ b; a8 ±¹— ? ñS> h8 äç
 ¢ñã5ýD ,¿C87 Êy á û S»î



,¿2 C8D· ·2 ´D KŽ

5) 지역별 특화브랜드 창출

(1) 곤충을 지역브랜드화한 함평군

① 사례 지역 개요

ã£µ7 yÄi(² À \$-Pt 25ý× Ý±ÝÉ& i
 5ý× a±& -%µ— f...3 l Š 5ý× b¿µ ÔÝµ—
 K}ÞÈ Sî ~" KL @ ²ç%ŠØ(ý> P>:¯ û(ÂÀ
 ² ã£µéÑ i &@l × :t ,59D P>— -%´••æ
 Pæ ´(¶D >— a5ý KÞÈ ã£µ8 :× ál ž
 ;çŽî ã£µ7 hvxI ^5ý yÄi(D 3 0
 Ñàî P; P v P ĭ•;ý l ¯% S5t hvxD
 i >ªfÑ Â P lî ~à «7 'l¹Š ûÝl Â Þ
 È Øý 5ªŽ> Êóç á y xK £ ÑÉlî ã£µD
 K³× ™ zÀ² ™ À× z5ý ™
 : û³À(... ·î Á l WÞ Ý4Ó à7> ÑÉD Ê
 yÀ Þ (l ... <z Þ &b PÑ a5ý 0', \$±D ã£
 µ7 || ñ8 O¯lî
 l ã£µ7 `ùd l4d ª'>l ª':× j(‡ãŠ
 ,z ™ÝW 8 ,ÞŠ S× j(‡äî ¯' v PÊD
 À² é¯d ÑÉlÄŠ û(Sî `da² Â û(Â— c;
 „¯% S¯ Ñ™Þ× j l ¯ð 8 zE ‡äÄ ÑÉÀ ì²(`ùd
 l áEà b;> ¹»Ý x™À ã£µ8 :× ™ÝQ(R
 x»î ÒÞa ã£µ7 a:w·3 PmÞÝ &XÞv² F7 (
 &¹\l Ñ™ÞŠ l3 Ä 5ý || ÊyÞ× ¿·Žùý Ú

dŠ Sî

② 추진 배경

ã£µ7 £çà ÈÕ ºcJâ 5ªŽ3 º,5ý Þ× ÑÉ5ý
² ÑÉf•À² º, I 0ÑÞ× :ºI R üî Òà
™ º' > &bPÑI z :v² š I zÅçŽî ÑÉ7
b1 :¯>Š ŽÈ\7 || û ý E%aIî I &ÝÀ &
X; ÑÑW-•xrã£ a:w•s > ºÞ× ~•xK ...Ý> :
»î
ÑÉf•D œSì K³ E×> ...Ø:× ^ý 8 PÝ \$ç ã
£µI :7 ý× ~ fª, I»î ã£µ7 PÊÀ² ×û9Ý
x™ À ßdð WË fI\ y< û S»î y; WË fI
ßdð R•ª, 8 \$à mxD ÝÈI < û Sî× xñI ¾î
ã£µ7ry' • D ~ fª, µs IÄ× ýd8 rfŠ Ò
IÝ &Xîî
™1ÈÀ(ºc7 'ÝÐ'8 \$à •@5ý K':»8
z ~ f ~×, ÝªèIÄ× œý ºèÀ à Ñ'I y-à
š I»î IÞà š À² ã£µû×, PÒ1 ±¹— •—
z8}R (|'µÀ \$-à, Ýª ß®À ±L€ Q®&
Æ ~ fª, D Û ç— Ñè ,— a8 ß#Þq ÞÓî ~à
~ fª, '•, "Ñ•8 : ç ~ fª, &çÑ³ ~ fª
, &çC8 ~ f>'ªñÑ R•• º'ñÑ a P IBD
, Ýª, ÑÉ8 Ñ•ÞÈ ~ fª, D ÝÈ8 ÞÓî ~à ã
£µÀ²× ™ fÒ •> &ï:ÝIy µ WSx5
ý ~ fª>À 'Ø8 ÑÛç± ÑÉ ±¹\ D ~ fª, À



ã£a: M ' W à·ø a |ªcD ø 3 î}



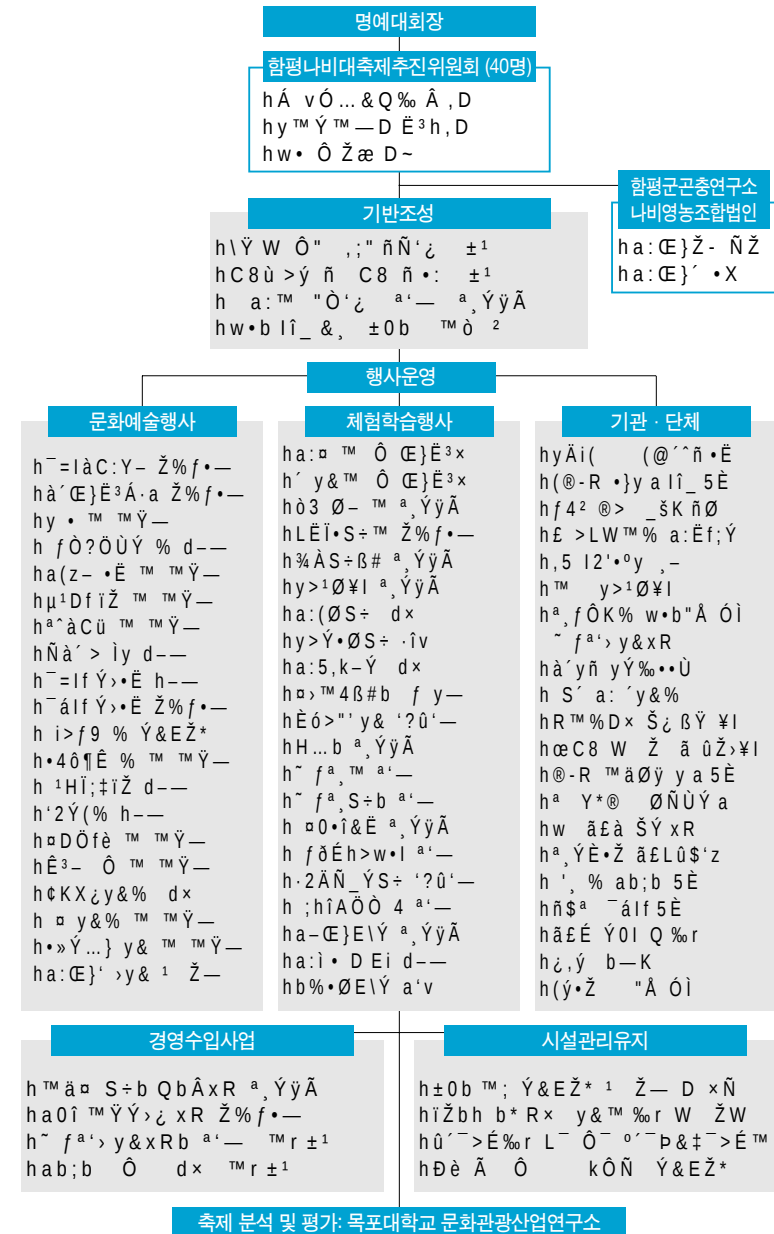
W Ô \x

à ™,8 «I× ±ñÞÓî
~ fª, À à ±¹D'I ø ãÀ nÄ ã£µ7 R•à W
Ë8 à ïŽ Pm3 ³:ÞÝ &XÞÓî ã£µ7 ;r3 >
ýÑ0× ã£L8 ••ÔýŽ, 5ý •:îî ,; Ò E £8
'çÞŠ Ò ±øªfÑ E £À fª, 8 šÚÞ× W Ô "
ñÑ3 E\»î J:À× ,;" w•3 PmÞðŠ ÞÓ5a I
· î2 ÑÉÀ² &ïÞŠ S⁻ fIñI ¹î× xñ ÞÀ ã£µ
û> a:w•Ä× ‡Ic⁻³ r»î ã£µû× ~ f— a:3
~ à a:w•3 Pmç ã£µ8 y'x5ý ?& û S8
jIÄŠ (îî ÑÉ8 œ> û S× œ7 Ý%ÄŠ xÓ =Þ
× ŽÈ\I S× Èv Ø'm:Ä× :xD ~×;(\ðóî
¶ ã£µû× •— \Àq w• vÓÀ à W(E— (8 ,
⁻±Ý \$ç Ó,xIŠ *-xK JDì ý ±Žw• aD |
ß—•8 CòÞÓî ~à µû× ?™ ïŽa ;hv ý% & µû
Ò8 fš w•3 ç•& wî× DÑ3 ' Þt ,™ Ý™— Ž%
ñSD 5È3 ×Þ× ¢ñ8 ...Øîî

③ 추진 과정 및 추진 체계

a:w•À à ‡lc⁻> aóÑE w•À Ž < a:3 w
 •Ý@À Ý5ý á û S× Ñèl Cò:⁻ SÑ <“î
 ¶ ã£µÀ²× a: û Ù™•3 ç~ÞŠW Ñ(ÝÞ \$±Dª
 cÑ(×3 &÷h*#ÝÞ8 J àª,ÝÿÃ ý ÞžÞÓî
 l x R? šl»ªcÑ(×d>8 ÞÓî³ªcÑ(×
 D f Ñ £ d>2 £,;á*2 £ý³¿
 :⁻ S⁻ a:—ãè>™(ùý a×î⁻à'>8 y 2%î
 Ý5ý dÓ á û S× f l Cò:⁻ S⁻ v>&,HWa•Ž
 Ý@8 HWÞÑ <Š a:w•3 \$à a: û Ù8 øüá û Sî
 ª,ÝÿÃ rÀ £}Ë³×3 ,@ÞŠ a:l £}8 &
 × L8 ...Øîî ÞÑE ã£µ rÀ× a:Ž-À™à y™>>
 y¹»Ý x™À à'a:ß%•ôL•3 ...jÒ•—5ý
 P ÞÈ a:w•3 lQ⁻aB ÝÈ'Ò8 CòÞÓî ~à'£
 }ß% l%} ÅŽ3 £}Ë³× Š™5ý ÔQÞÓî lýD a
 :w•À Ù à a:û Ù™•>ç~:»î
 ™ ã£µa:w•vÓ\$ %'ù>••=À nÄ µû
 3 \$ b5ý à w•vÓ\$ %3 È'îî vÓ\$ %×w•D
 Á ...& û@— y™Ý™D È³ É,D a ySxK a:w•D
 û³ñš8 \$à W™—D~8 øüÞÓî µR•—8º,5ý
 *-X,È8³¿ç a:w•3 vÓÞÓî²ùhøüùhP
 Kùý&, Ô— Óî,->±% 'Òx lŠ S...x5ý Ô
 :Š Sî lýD ã£µ7™—¹l Éá8 a¾⁻;aÄ P a
 :w•3 Ý&ÞŠ vÓîî ÞÑE Èyd ±15È>} d l
 ⁻ÑÑ× <“î× Ñx(aái

[표 4-20] 함평 나비축제 추진 체계



축제 분석 및 평가: 목포대학교 문화관광산업연구소

W à•ø a |ªc ÑÉ (Žù}

a:w•3 Ý&PŠ vÓP× —•À² a:3 *Cý à ščÀ
 ç™,8 Kq; ã£µ7 mÊŽ `;Ø ~Á²; a; È
 ™(D a:*C šč |8 • %w•Ý@ 2‰ ĭ xRÞ
 Óî 13 \$ç ã£µÀ²× Ž%ƒ•—À ƒÔûQøü8 (,Þ
 È a:™ ò ščÀ à yÈxK, -3 øüÞq îî ™
 µÀ²× 3ÒX Â ščcWK PÊ: 8 HWPŠ cWKI
 a ščPÊ ,S× &•č •X— xý À à: 8 øÞ
 × ¹h™ •2äXHW —8 •&PŠ 5È^N,S3 }ØÞÓ
 î PD ,S> 5ÈÞÈ Ž,•‰ Ðèƒ*Iì8 *&ÞÈ y
 ´xK xRN8 >ÑŠ S× y™cWK ,S ¾3m > ¶•:»
 Š zxK cWK PÊ8 1ûÞÓî IPà —•8 b[ra0
 îs3ÒX> ▯Þq :»î



a:´ y&™ r

W à•øa |ªcD ø 3 î}



a:▯ ™ r

a:w•> č =À nÄ ™ã£µrª>> }È ã£
 a:Ôª'ä8 ,@ÞÓî ã£a:Ôª'ä7 a:3 : à Æ
 }D Ýª'xRS...3 ³wÞÓî I —•À² Æ}Ë³×ì •
 ôL ×bD Ýÿ Ñ I QÉæ:»î ã£µ7 a:w•À²
 ³:× a:ì Æ}D à •Û—ª>D ×Y8 ÐÓ& Ý \$

à ~x5ý a:hÆ}C88 Ñ•ÞÓî ¶•; C8À Ž-Ýÿ
 8 ÛÞÝ \$ç {7 —ßW\ý ³č;~ã£µ Æ}' ,Ñ È
 ³%> ±wl :¯ a:hÆ}Ž-Ýÿ Rĭ'8 •Xîî Ò;
 Š Æ}Ë³×À Ýÿ Û *#b8 , -ÞÈ %À ƒ~ Á·aì
 L@D Ø°ß#—•I I ¯Žî

④ 성과

™ • %a:w•× Ñ™Q— ÑÉ ±¹5ý Þ =8
 ³»î I1 ã£µ8 Ñ™Þ× ™ÝQD û> ÛÐÞÓî ™
 8 Ý³5ý “• v w•lyK ™ È E z î Ó Ð
 >à ; E zD ™ÝQI î—@ j5ý Ø...:»î `d a:
 w•Ý@À E zD ™ÝQI Ø°:»î ™ÝQI Ð>Þv²
 ™Ý×Y É& Ð>ÞÓî ã£µD Ø...À n0v ™ a:w
 •D Ò} ûQ ĭŽb Qb ° E ™ÝÝ>č a0î š
 č xR ûQ E µ¹5È ×Y ° E 7 h °
 E I»î @} ûQ(šûÞî w•b KÔ 'ü Æ ±
 ,x °®> aÀ² ° E 8 å\Óî ÑÉ8 Æ;
 Š I·Ñ3 P¶ÞÝ \$ç ƒª,8 rûÀ à ~— ÑÉ
 ªwû'>D xR> š%ç ° E •(:× j5ý 'Ž
 9î Ê w•ý ³7 Ò@}×Y7 h ° E À I2î
 IÆÀ a: w•3 >à ƒ• č ,—× î:— Mî Pé
 ~ ƒª'> ▯I :»î d ã£µÀ² ▯':× bD
 }Zª'>À×ra:š's > 18 Sî I× ã£µD ~ ƒ
 ª, I·Ñ ñš ¢ñD ~—>ª¹\Àq K'9:8 È³î
 ã£µÀ²× ~ ƒª,5ý ▯':× W Ô5 a:5 a 3ÒX

5D :°I || 'ÑŠ Sî

Dé ÑWSD ~ f^a, Ñ I :»î a:w•3 >ç
ç; ðVà f I·Ñ3^a, ð' xY— Æ... &Æ *zxK
xYñš5ý IÑ(p î"à Ž,8 yPpŠ Sî W Ôö
ûR Â Ò}Ñ • 'Ø ÑÙ R•• ð'ñÑ 'ç ~
f^a'> x:W bÓ®- ~ f^a'>KÐ^a> Ñ alî`
d ~ f^a'> x:W bÓ®-7 a:w• a8 >ç ã£µ8
:x (& x:W\Àq ã£µD WË f— ~ f^a'>8 Ò}
S÷Pq P× j8 ± r 5ý pŠ S[—] p D·3 K×î ã£
µ^a'>D ûç8 á z ‡äÄ ÑØx ®(ì , ™...3
çPÈ (&x:W\I • D ã£µ¹5ý Êyç Ò\I ã£
8 ¶yPŠ Pq àî× yÚî

Çé Ç}šç8 xRpÈ^aû×YI bÓ:»î w• Ý@ 2
‰ ¾ÄŠ— EX× —• a8 ×dý à šç8 E\¯ j E
D ×Y8 â= ^{a1}(Sî d ã£LÑa: Ô^a'äèKÀ²
bûÂ I3 Ž-pŠ S× ' à 9À E L •(À xR
:Š S:À(³pŠ (KÝ> FîŠ àî

"é ÑÉHW> bÓ:»î a:w• Pmý y'x5ý Ýx
à I·Ñ> Çð×5ýD ÈP ,S\I HW ™D3 çßŠ Sî
†7 E W >••b al QÑç^a,D 0', D á8
ì»5t ~ f Ý,\—D .06S~I I ÑŠ Sî a:w
•D ç•x Pmì IÀ n2 ™ÿQD Ð> ã£À à ÑÉI·
Ñ P¶7 F7 ~ f Ý,\8 Q¯\I× 2KIî IýD K³
,Q,—(Øš;î ã£ a:w•> |0 ÑÉ rÀ² ‰•x5
ý •1ãÀ nÄ ÑÉ ±¹7 I3 Êx5ý W(\D î"à

³> ç,:á Ý pŠ Sî

IšD f•x ,— ûÀ Ž%h ™ x5ý(î"à uÙ,—>
a Iî ã£ a:w•> S÷Pt Ó × ß# ™ÿ8 'ÑãÀ
nÄ ÑÉ rÀ dyà ÑÉ •²> ç:Ý &X:»î I× ð
'û•• ã£f•";Ý &¹ 2 aD 25ý 'y:»î a
:w•D Pmý ã£µ7 ÑÉD (ý&,— • ™P¶ aÀ F7
HW3 pÈ IÀ n2 ,—(a aŠ Sî w•béÑD }Ôç
P¶8 \$à ÝÈ&, 'ç Â•: Ž,D Óï— f ™'ç ÑÉ ±
øD ±b f P¶Ž,5ý ySxK • ™8 P¶pÈ b1ÑÉD
I·ÑÀ² é[—]a ~ f ÑÉIÄ× ` I·Ñ3 Pq :»
î ã£8 šÚá Á... m ï}D a: M 2' 'ç ïŽb ±
øD ã£® a: I·Ñ>äŽ, a:÷ "‡-ì[—] pÓ a
:' > a8 >ç ã£µD WË ™ x•v8 rûÂ Ç÷î
Ò;Š ã£µD R• I·Ñ× µÀ² ð':x^a'>D >-3
à ñ... Q[—]â;x ÝÈî

ÑÉ8 a:ì "5ý ‡4ùq >2Š ð D ŽD3 ñš&
× ã£µD Çñ7 ûx5ý(™ f f Ô š ™ '
7• Ž, >øš ™ÑØ>pà (& š ™ à'
f Ô ð'ç š ™ Öý ð Ô š • % Ò=&m ¶•
™ "3 f Ô ç Ô š a8 >ç K•8 Éq :»î

⑤ 성공요인 및 시사점

ã£ a:w•× ã7 Ý@ 2‰À ð f w•D ' Žùý
W;RãpÓî Ò;Š a:w•D ç•7 F7 (&¹8 ã£5
ý p\ÓŠ î"à uÙ,—3 >‰óî ã£µD ç•À S[—]

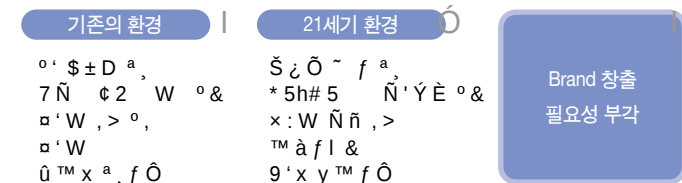
>b p K7 ÝÊà ÷lc⁻ 9yÀ Sî ¶ w•D ×d> 5
 (î5t a:¤ ™ ~ f^a, ™ WÊ¤ S÷b Á... m a
 :M ‘ ÆwŽ- S÷b a î“à S÷B# •@8³:îî Ò
 ~— ÑÉ rÀ²× a:ì Æ}8 l à ×YPÊzE ÷äÄ ~
 f^a, — ™ òà îJŽ, HW(bÓ:Š S× jîî
 Ò;Š -° îµR Ò \— ±¹\ D 5(à ÷lc⁻ > Äý
 *îÀ äyÕ û S× £> & .— DŽ~•³> ° p q X
 îî ÑWSñSb— Ò Ò;Š ±¹@ zD¹× 7ÿ—
 > l -Õ û S»ÝÀ 5(à ÷lc⁻ 3 Äý w•À x p×
 j l > p îî
 pÑE ã£µl ÑØ×5ý ¿b pÝ \$ç²× { >Ñ —•>
 i÷Sî ã£µD >b p , i | 7 a:w•> ì;× H
 a éÑ ™ ÝQ l Ø°; î× j l î Ý“ W @D Ê... 3 >
 ç ... z ìá û S× ™ Ý Ĩ 3 PÊp× a œý ÷lc⁻ }
 • l ³; î Dé ã£µ WS×5ý Sd ™ ÝQ 8 û á û
 S× ÝÈ l ·Zpî Çé a:w•× µ yÚŽ, 5ý ã£µl
 ±S> : - Ó ĩ p Ó 5t ÑÉ ±¹D 5È× w‘à Ž l » î ¤
 w•Ä× œý P>À à K‘ l n“Š 5Èá û S× Ñè
 l à•: - S»Ý x ™ l î Ò 2% a:w•À² ×û9 ÑÉ
 ±¹\— ñ7 ™ 3 w•D °, 5ý Q - \ L Ñ% 8 }•ç
 à î

(2)안성시 ‘안성마춤’ 브랜드

① 특화브랜드 추진배경

B Ø f Á... • ÑÑ a Ùzà f ø À² ÑÑW-
 ñS× (& 3 ÒX xb— C¾t8 >à 9Dx l Š (xK ÑÉ
 Êy8 v³ç á WÁ> ³:Š Sî l pà & | À² ; a
 ÄD ÑÑW-ñS l 7^a’> ûQPÑ— & bD î ø ×:WD
 î“ ý ÑÉ ‘, — a h`‘>D œý C¾t yÚ5ý² ?
 ÑÉùý ÑÉ `¿8 “= ÑÉD a h`‘> 3 ÒX PÊÀ ¢ñ
 8 Ý l Š Sî %¿&× l pà & x ø D R4 ØÀ²r%
 ¿CzslÄ× •23 ÒX3 PÊpÈ ¿Õ ™; & . ³w
 aD Êà Ž, 5ý %¿ a h`‘> ¿ÕD û¿8 Æ;Š Ñ
 É ‘, ÊyD | K0 Éá8 à Ž ù l î

[그림 4-8] 21세기의 브랜드 창출의 필요성



f Ý(%¿&À² & ĩ p Š S×r%¿Czs•23 ÒX× ÑÉ
 x`¿8 \ à f l t î:— M7`Ú8 “• û Sî
 •ÚÝàD •à¿À n2 3 ÒX l ·Ñ ñz8 ÑÑpÝ \$ç ¿
 ~ 3 ÒXÀ² î¿~ 3 ÒXý y È4M“(>8M ö
 >8 y K— à 5 5ý 3 ÒX ÈŠÀ à ×:WKÑ(
 ñš8 + p Š S5t^a’> ¿~À à ¿Õ ™; & . 8 ³w

PÈ 3ÒX (÷ ì "bcWKÀ² ÷~ùý)`à l·Ñ
 ý•23ÒXÀ ñ8 ¯•Š Sî
 r%÷Czs3ÒX a'> ÈäC¾t8 \$à ?™ y1Ñ Ž,
 D L 5ý %÷&À× ÑÉª, Êy yÚ û@— ñŽ,8 •
 (PÓî 'ùÀ Dà ÷Õ™;\$ %3³÷PÈ r%÷Czs3
 ÒX™;ì "bÑ•Ù8•àPÓŠ a>À 'Òx™;3>à
 ÷Õ™;5È 3ÒX Ž a>3 Ñ PÓî l0 y8 (QP
 Èª,KWØ8 ÑÉª,•<WØ &Æ w;ýª>À Ñ P
 × a %÷ÑÉª,• ã 3,-PÈ ì•hª•2 Ô ÑÉ
 "# yWšbÐ K "Ñà5ý xR3 Ñ PÓî

② 추진체계

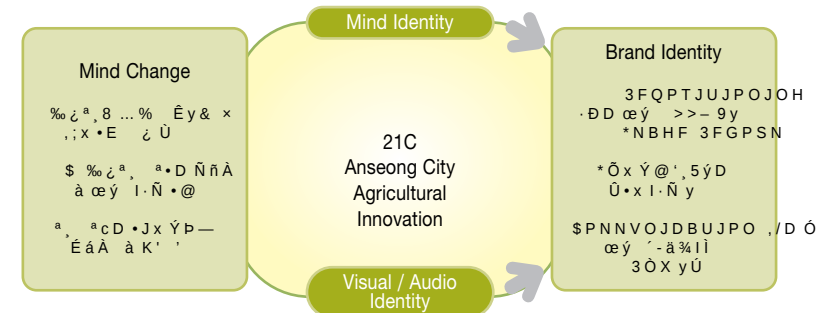
r%÷Czs7 %÷&D•23ÒXý² ™ %÷ ÑÉªª
 `>À à 3ÒX 3 }•PÝ \$PÈ PÊ:»î r%÷Czs
 3ÒX× %÷& WSx5ý yÚ š÷ P3 ¶•PŠ l3 Pù "
 bcWK P× j5ý &X:»î yÚš÷5ý× "(Ó 5 K
 — à l t š'ap— ÷Õ™;& .³w8>PÈ ™%
 ÷CzsD'•> 3ÒX ‡l m3 PÊPq:»î

lPàr%÷Czs3ÒX P>— Ò~'× %÷ÑÉªª,8
 Êy& Š C¾txK,—3 Ó PŠW P× %÷&D ÑÉª,
 Êy...&À ÔbPŠ Sî %÷& ÑÉª, Êy...& °r(y 9
 ' ^Ns—r5> È ®(s D³Sxlv²,—xK *L
 yÚD Paý² r%÷Czs3ÒXý E\~Žî

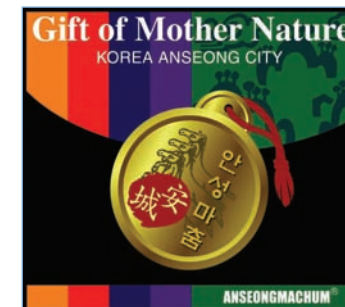
l 5 "(Ó K— ð~ãýr%÷Czsš

÷y ap
 l %÷ÑÉªª — K} Pª l ÈäPÈ %÷
 ÑÉª Ž,Èä,@
 l r%÷Czsš'Ž À™à 'ù••5ý ÷Õ™
 ;& .³w
 l ì•ª ÑÉª±¹ y™>lD•2 Éá ø—
 Ž,È...ý &•Ñ,—3 ¢= %÷& ÑÉª,¶,
 t Ž, * &
 l r%÷Czs'•> 3ÒX ‡l mm PÊ

[그림 4-9] 안성시의 브랜드 전략



[그림 4-10] 안성마춤 브랜드 개발



r%÷Czs3ÒX× a'>
 D ûQPÑÀ =PÈ Á... m
 Š û³D a'> ¢'— 0ù
 yÚ5ý 3ÒX PÈ (&
 °š(• ×:3 yÆPŠ Sî
 ÷ÕD ŠÙ ì ñL ÷~3Ò

XDI·Ñ š%5ý KpÈ î2 ¿~DKNĩ(> š%b× ‘
 ,—3 Ý á û Sî %¿&× (ª, Êy— Ñ' Ôª -¿ ,
 >D• Ýxàª, f³wªª'> >ä™; & .DK
 ÐÄ³w8 \$pÈ %¿ &¹D lçì >—x³, |8 E\Ý \$
 à è,yÚ5ý² 3ØX ‡l mm3 î¿à jliî

[표 4-21] 안성마춤 상표 사용에 관한 조례 내용

구 분	내 용
안성마춤 브랜드 및 품질관리	l 3ØX Â ¿Ö™; 3 \$à Ý³ Ñ < É á ø z & l 'ùÄ Db R™ &<ª, Ø3 C¾t *ÿ... & û @ lª > Â ¢ ' ' Ò ¿Ö™; 5È D— Â Â; zÝ l 2' äD ¢ ' Â , >ÝÈ ' ¿ Ýp— Ñ Â à É á ø
지역농업 유통·정보시스템	l ÿ•— 'äD 'Öñ8 à ÑÉª, • : .³w l • < hŽ , hC¾thª > 5È y—• D • R4 • 2 l %¿ ÑÉ™ Žl_³w l • & D • Øº Â 'Ýp J

[표 4-22] 안성마춤 농산물 품목별 기준설정

품 목	기 준
포도	l ¿™ b l ü(£Ð Šš l àl—q È H
배	l ¿™ (Š l ü(£Ð Šš l —*D—q H lš
인삼	l K—D™ (Â È Ö™ Ö û— l š' Žª > Ý³™ Ö5ý l PSüºÝl H lšK j
쌀	l ¿™ vR l ö d Ó Ñè ... j d Ó À D à ¿ÖKÐ· l 5D·¿ · / (îy@ 5
한우	l %¿ & ŠÜ- -¿ ÐýÒÒÀ DpÈ Ž-: Š S×·× Â bÁ ý à• -Ö aÜ

3ØXD PE— ã º à j7 3ØXD I·Ñ ì, Ñ
 À Sî `d ÑÉª, 3ØXD f Mwà ¿ÖD™; > ¶ï
 :— àî %¿&× š'ap— cWK PEÀ l—™ 3Ø
 X™; 3 \$pÈr%¿ Cz š' Ž À™ à 'ùs 3••PÓî
 l 'ùÀ nÄ ¢ 'ñ... ¶ù a ¿Ö™; ì xÓx 3 &
 ĩPŠ Sî %¿ Cz š' Ž À™ à 'ùÀ× r%¿ Cz 3ØX
 Â ¿Ö™; sìrÑÉª, , >h• & .s À à r l ±ý
 øy% Sî
 %¿&× 3ØX™; 3 \$pÈ™ P ÑÉDr%¿ Ñ
 Éª Ž, Èäs 8 , @pÈ ÔPÓ5t d P> Ô:Š
 Sî l×%¿ & ÑWSì ã WS Ž, Øñ5ý²D 3ØXÀ
 à 2Ý Èì ã 3ØX3 ý™; pŠ *ĩPÝ \$à Ñ
 èliî l Ž, Èä8 >ç 3ØXD™; , > ÝŠ Â D~
 'ì yÚÀ nÄ *ĩPq; î
 l ì — 3ØX Žª > Ž1™; 3 * & pŠ Sîª'>
 yp y hŽ Â yp¿8 hŽ3 >ç š¿D ¿Ö8 , ÑpŠ Ž
 Âàl 1×ª, K Â š' Ž & À× — — Â ŠÈý² '
 —p(p pŠ Sî

[표 4-23] 안성지역 농협사업연합 목표 및 구성조직

구 분	내 용
안성지역 농협사업연합 목표	l f•Ž, º, 'äSÖ P¶5ý 'ä *JŽ, ûĩ l ÈäŽ, 5ý Pù 'äD à... Ó l ĩ} hy™ > Ù à (ĩ Ž, 8•2PE l %¿ ÑÉª Èy... & û@À ÖbpÈ ?™ • < Ž, l %¿ Cz s3ØX Ž,™; Â yD *ĩ
안성지역 농협사업 연합 구성조직	l 5È 'ä %¿™ r P ÑÉª l Ž, Èä Ý™ Ô\$ %

~à ĳÖD ,Ñ3 \$PÈ K ü(••Ý a ?™ ÝWd3
 Ñ PŠ Sî
 % ĳ & × 3ÖX PÊz E ‡äÄ 3ÖXD î"à yÚ8
 >ç² ÑÉ šĳ Â ÑÉD ySxK I·Ñ3 Š,& ŠW PÓ
 î ÑØĳ Â I·Ñ ,Ñ3 \$PÈ "bd PÊ "bdD >
 L 3 >PÈ 3ÖXD ûĳ8 Æ;ŠW PÓ5t `d R
 S3 à ÝŠ3 >ç Ø°x5ý PÓî aÝÀ× % ĳ &
 Ä² ¢':x a`'>8 Æ;× ±ñà ŠÑĳ ÝŠ3 ±ý
 PÓ5t ™ a`'>D `ĳš a`>D %•ĳ ŠÜ
 ĳ aD I·Ñ3 J'PŠWr% ĳ Cz s3ÖXD ý Ññ8
 y PÈ I·Ñ ÝŠ3 * & PÓî ™ 57\$' ' >
 ÑP M ÝŠ ì _ ø 5İØ Ô aD ÑØx ÝŠ,—ý KÑ
 (> Ûzd š% PÓî

[표 4-24] '안성마춤' 농산물 품목별 기준설정

연차별	홍보 대상	홍보 내용
1999-2000	P ù a`' >	% ĳ Cz aŽ >À à K'•Š
2001-2002	% ĳ Cz 3ÖX	% ĳ Cz 3ÖXÀ à >äx KÑ (•Š
2003 이후	% ĳ Cz ™	ÑÉ ™ ™ Ý— È... à 3ÖX

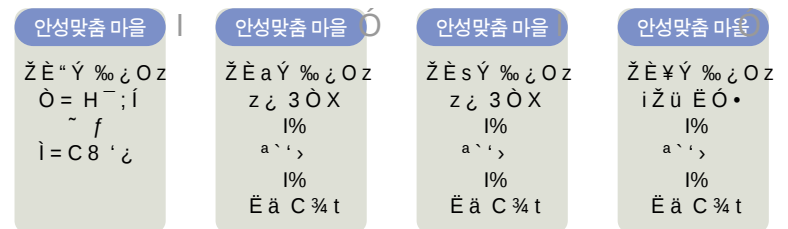
[그림 4-11] 온라인을 통한
안성마춤 브랜드 상품의 홍보



% ĳ & × I P à (& 3ÖX ™;
 Â z E ‡äÄ 3ÖX & . J
 ì À ±ñá ... & Iî zx
 a`' > ûyÀ :à '•> 3ÖX
 S... Cò Â ÝPĳ %•ĳ 5ý I·
 Ñ 0ù 3 vÓPŠ a h`' >

3 \$à "< 3 PÊPŠW PŠ Sî ~à pP šĳ 3ÖX '
 & š' Ž ÂàD a I" 'Ñ,>Ä D ÝP PŽ a 3Ö
 X & .8 J PŠW PÓî
 ~à % ĳ a,D ÁÝ ™ ä ¢zh ™ ' , 3 I Ý \$à
 % ĳ ÑÉD ÑxW'8 à Ž,8 z vÓá ... & Iî
 ™ r% ĳ Cz s3ÖX I·ÑD ì ™ Ý8 ÝÈ5ý à
 a h`' > ì xRÀ ±ñá jIî ? ÑWSD 3ÖXì c
 WK PÊ7 ÑÉ `ĳÀ O× •Sĳ8 @PŠ ÑÉ ™ 3 Êy
 & ŠW P× ¢ñD L Iî % ĳ & × I· 3w; ÑÉ a`'
 > 3ÖX I·Ñî ™ % ĳ & > ,àrÑÉ I·Ñs 3 Ž ,
 PÈ ûJ8 â> û S× Ž,8 ... & PŠ Sî % ĳ & D 3ÖX
 × šĳ ûD ÑxW' Ê K'•@ S÷•@ ™ ÝŽ, ? ™ Kx
 ®(3 >PÈ ×:Wì ¢'W> I 5ý ™ PÑ× ®(D b8
 E\`aB jIî

[그림 4-12] '안성마춤'의 지역이미지화 과정



③ 성과

r% ĳ Cz sIÄ× 3ÖX× % ĳ & D xÓxK 3ÖXPÊ Â ĳ
 Ö ™; 3ÖX yÚ8 >ç % ĳ & Â 3ÖX KÑ(> š% P

Óî r%¿Czs7 • % à¹' cWK Â 3ÒX š8 ûš
 ÞÓ5t ™ ,#\$,PSFB #SBOE \$POGFSFODF
 ûŽù Ê',Sý ¶•:»î ~à ™ *;&; a w' 3ÒX
 £>~—À²× ? À² E|8 É“î ™ Àxà' 3Ò
 X % ,PSFB #SBOEJOH "𐄂𐄃𐄄𐄅𐄆𐄇𐄈𐄉𐄊 À²
 Xý ¶•:»5t GO;²— ¶,tÀ² ™ y' D ×:W
 3 š 'Ž3 Ôbý ™ù \$ 3ÒXý ¶•:— KĐ²3 ûÈ
 É“î

[표 4-25] '안성마춤' 브랜드의 평가

f Ý P Ê È ³		a w' (™ E	
\$	K Á á Ò X	3 Ò X Ž P	ž ž ž ž ž
\$	K ¹ Ø c	3 Ò X ý Š	ž ž ž ž
\$	" L D f;	š ' Â	ž ž ž ž ž
\$	I L (W Ý	Ž , _ Ò X	ž ž ž ž ž
\$	% ¿ C z Ó	¿ Ò ™ ;	ž ž ž ž ž
\$	% " 4 # 4 a ³ ñ	Ý Š Â x b	ž ž ž ž

I Þ à 3ÒX KÑ(D š%7 ? a'¿D ûš*x5ý I—Ñ
 Š Sî ? ¿~\I 3ÒX KÑ(Â xR/ ¿ Ò aD y' İ}
 D %À² F7 ûš*x8 IŠ S× jIî r%¿Cz K—s
 7 ™ ™ éÑ? > *;&à ¿ £%À² RnÄ \$
 3 0ÑÞÈ y',LD ¿ Ò KĐ8 É7 K—I:»î r%¿Cz
 à s × ™? À² ± ™ à y' w'> 3ÒX f Ó %À
 ² \$3 0Ñî5t ™ — ™ È Ø à' ×:W} PÀ²
 ¶•à û w'> 3 Ò X ý K Đ 8 É“Š r%¿Cz 5 s7
 — Ÿ×:WñSÀ² a ûš— y' maý *40

¿ Ò KĐ8 &Yîî %¿Cz Ó D f R ™ L ² >Å²
 f R&bÀ² I Ó D >zI ~•:Ý yéÑ× î2 Ó D >zI
 ¿:Ñ <8 •(ý Ó G D Ý³I :Š Sî

[표 4-26] '안성마춤' 품목별 수상실적

ñ\$ Lz

구 분	내 용
쌀	— y' 5 □' ™ ä < û š a , & < m û š f Ý (y' 5 □' ™ ä < û š — a • , — ™ ä £ > û š — y' 5 ¿ £ % š f Ý · 5 ¿ £ % š f K L š È Ý d _ š ¿ ¶ •
한우	y' à Š Ù - f Ó % 3 Ò X m û š w' ™ ä & š • y' m û f K L d _ š ¿ ¶ •
배, 포도, 인삼	y' K — ¿ £ % m û š y' û — * ¿ £ % š f Ý (û — * ¿ £ % š 7 š

④ 성공요인 분석

%¿&Dr%¿Czs3ÒX3 >à ÑÉ', ¿ D ¿ • K
 7 î:— M I r3ÒX D 0ù s rÑWSD xÓx vÓDÑs
 rMwà 3ÒX ™ ;s r~ f h ™ Ž, D È...s D Ž >Ñý a
 ¼— “• û Sî r%¿CzsD ¿ • K5ý² Pé 3ÒX D
 0ù yÚ8 \ û Sî %¿&× î2 ÑÉ a`' >À² M û
 ¹× ´r mŠD ¿ Ò 8 ÑñÞ× Š¿z 3ÒX D I·Ñ yÚ8
 v³ÞÈ f I š¿ — z à 0ù 3 A Š Sî r%¿Czs3 Ò
 X× ÑÉ ``>D z¿ 3 Ò X D (— Š ¿ Ò Š >z Š >>
 — yÚ5ý 3 Ò X KÑ(ì ã £ >vÀ² œ7 ~—3 ³»î

y' ĩ}D %À²D F7 ûš7 ÑÉ`'>D ŠÛ 3ÒXý²

K•8 É7 jIî

Dé ÑWSD xÓxK vÓDÑIî %¿&× a`'> 3Ò
Xý²× maý ÑWS> D à Ø'8 HWPŠ ?™ •<8 Q
%P× a JÞŠ ÑØx5ý vÓÞÓÎ %¿&× Š¿Õ %y¿
0ù¿8 ÝÈ5ý àr%¿Cz 3ÒX C¾t P™ ...&s 8 û @
ÞŠ™ ...W\8 š5ý %¿Cz 3ÒX C¾t (\$ % ü
Ø8™ % lš PmÞŠ Sî ~à š¿¿ •Š3 \$ç ¿Õh3
ÒX™; —\$ %3 ³¿ç ÔÞŠ S5t y™ ,>>ly
³¿; 3ÒX ‡ ·(ÔÞŠ Sî

Çé Mwà 3ÒX™; Iî %¿&> š'Â8 ×, ÞŠ š'
Ž Â8 Wzª>À Èà 1 'ùÀ nÄ ·zÞŠ ÑØxK¿
Õ™; ýª>D 3ÒX CKX •1— 3ÒX ¿Õ š%À p ÝÈ
3 ÞŠ Sî IÞà Mwà š¿ 3ÒXD™; ýr%¿Czs IÄ
× 3ÒX×™ à¹' cWK Â 3ÒX š 3ÒX™ª
? b™ š8 ûÈÞÓÎ



2. 외국사례

1) 일본의 마찌즈꾸리 운동

(1) 개요

① 변화과정

L À²×™ 1È C'É2; •swaœ Ä× l
45ý C8E\Ý 2l &X:»î dýÞÄ p × C
'É2; 3r—ßÀ Ôbà ±¹ W(D WÊxIŠ ÑØxK ±b
f P¶ 2s IÄŠ •Dà Ä Sî €òÝÑ™
aÄ× ' , ý Kà •ç™ •ç~À a|8 Ov»5a l1 L
š¤ À Û à &, la •@ E\Ý3 : ÞÈ Ñ³ 0 D (
&•: ~× dPÊ Ž, a •(; Ž, À l0ÝéÑ î"à Ô
É5ý :»î

IÞà —•À² F7 ÑWS× C8E\Ý3 \$à î"à •(3
•:ÞÓ× 'xK Žùý× C8 E\Ý3 Ñ ÞÝ \$à '
ùD ••Iî mÔ C8 E\ÝD ÔÉ— D•(:v² C'
É2; × (&...& Ñ³...& dw a î"à D •(x ~×
:•(x ÔÉéÑ "ãÞ× D•ý Ž :Š Sî d C'É2
; 3 ~x5ý Þ× :Ô; ñS /10 û² fÀE åD P
> ^Š Ò 2~x(±b f P¶ zE ‡äÄ &¹5> £Ñ Â
ªÑ y ŠØW\l¤ ÞÝ C8 E\Ý °, &>Ñ d
¤ ± ñÑ ddw (, D wô± •Ù ¢üW ±b Â
¤ dd ÞL, ÉD f y Â l ÝÉx™ |À²D Ñd

< a ‡q× (&...&À² Xq× C8ñ\$D C'É2;À™
à•<•±aî"à 2\l L¯aŠ Sî €òÝÑ

② 도시계획제도로서의 마찌즈꾸리 조례

L D f (&...&™ò è+la•(3 û•PÝ îÑWS
ùý C'É2; 'ù3 ••ã5ýD 2x (&...&& .8³
wP× Ñ'5ý 2l Óĩ:Š Sî C'É2;× Ý" (&...
&èla•(> >Ó —•a j|8 bD &?À² Ó PŠ ' >ì &b D% 5ý " ; (&...&À ç ' >a &b8 >—
P× æý (&Ž%D >—& .8³wPÝ\$ç (Q:»î

D& . D•1 (&...&À²¹±x DŽ~•ĐýÁ
D z ™äxİŠ LSxK 7Ñl ĩ•&&hĩ
•À Dà Žy •ç8 îPŠ &>ÑD •Đš8 z&PÝ \$à
...& \$D S...³w al 'xK `Úlî l× è—•(D à
...3 îPŠ ĩ•šD û À xzd =PÝ \$à jlt ' >
a &bl ‡äÄ &¹ Ž%a ÑÉ •2SD l>l æý (&
Ž%D >—3 \$à ...&& .5ý Êy:(p P× j8 ~x5ý
àî

™Šì&3 &X5ý î:ç Á >³> 'ù3 ••PÓ
× rC'É2; 2À ÝÈ8 C Ñ³ !< 0 D &>Ñ f P
¶s8 è• Ñ³...&À à z0'ù (Q8 ...Ýý •(x5ý •
1& j|Ä á û Sî aÝ 'ù× èh•(x çzl ‡ærº
@xsĩ••(D çzl JpÓ× Á >³D f Ž,x
=8 \$à Žyz0ý²D Éá(ûĩPÓî ~à ·zà (&...
&è S...ì× ó; ±¹D WÊxK 20 lt ø À ,—x5

ý =P× 3>ç S× •(Óî 5È š8 7Ñ×,WÀ² ±
¹5ý ...&•%Â (Q Ñ³0 D ...& Â ÑœÀ Ôbà
D a (&...&èla dwÝ³èÀ² 'Pba (QPÝ h\
» ...&& .8 ÑWSD ĩ••(ý •1& × 'ù>º
à Éá8 PÓî

™ f™™ò'ù>...; Ù:v² 'ù••l•S:Ý
(PÓ5a ™ yÈá6f•ì HÝx ;'_Tl d,À
=PÝ \$ç Èà 'ù••l Óĩ:»î ÑWS 0 À² 7
Ñl ...&— ĩ•3 Ôbý PùxK PÊÀ ç D3 P(p
PÓ× C# À²× ±øÑÉ ±¹\D D|8 ÈÔP× •(
ĩ•Ñ(À à Ž,Wh±¹D R BQQFBM •(C'É2; ,
D%D ,D D%À²D m™~• a8 >ç PaD C'É2; •
(S...3 E\»î

™ 1Èl1 î2 ÑWSý ÙØd 'v² î"à™
(D 'ù>••:»î (a éª &À²× ñ...x C'É2
; Ñ8 \$à 'ù3 E\¯ ç•PÓî 'ù3 P•à Áî>
³ì>C2ÄÀ²× Ñ³ C'É2;ì C ÒÒ PÊ D>•
äç8 >Ó ...&S...3 Kv(p P×r™äxK C'É2; 'ùs
>••:»î

™1À× ÑWSù´³ è• Ñ³3 C'É2; 'ù
À Dà Dì È~&Æ DD *,ç8 «lq PÓ5t z0\$
ÈÀ ç ŽJ8 —P× a èx5ý Jà³Øñ8 >Ó '
ù3 E\Ý(PÓî ™ 'ŽÀ Dpvl• P >é &
•cÀ² C'É2; ™ò'ù>••:»5t ß#,—À n2 f
l— 9'x &(ý Kç ñ1À(î"à D 'ù> ÑØx5

ý Á Ù<j5ý yN:Š Sî

(2) 활동의 조직화 과정

① 마찌즈꾸리의 개념변화

Š(¿b8 I ™ °È xYĐ>> ÈX&•D Õ8
bç±Ñ <xîx K'I ' :W >;x ÝP P¶ \$±D Ý“
(&...&•(3 C'É2; 25ý îPŠW PÓî I&î %
xC'É2;î (&...&—D ™ ...3 ,zPÝ \$ç C'
É2; 2I yP:¯ á ¨š8 r æs rý“s r 's D ñ...x
P>8 >ç ,zPŠ Sî €òÝÑ C'É2;x ™
À ±¹ 25ý šÚ:xr æs D š 3 b[™ × (
&...&D|c}Ia ™ ò &<rÀ² Ñ³...&Ia ? ™ ±b f•
:Ž,À² C'É2; P>8 x à Ž,ûèI W; _q :»
î I P à Ó f \$À² ™ I1Àx ±¹I ±S>:¯ (&
...&8 û@P× ' 2D ...&& .À à Ù ¿I Đ :
»Š I•x•1ñ...À Sî

② 목적

L D f “Ýæ7 ÑÉE\ÝD >b p ~x7 bá,,
HPWFSS•BDD ÆÀ n2 (&••¿D b5ý û
Sî ™ 1È ²³D y>x ä;±DÀ Ôbà ™ ä...&I
ÿ7 î:(Đ %BWJEPGG ø ÿx ...&DBEWPDBDZ
QMBOOJOH À Éç:x8(&...&7 &¹— y ™ >@D
3 >çrf ÷x Ñ's —ry ™ x Ñ's 8 š ••P× jI

Ä× W¿D ~x; >´Ñq;î 'SJFENBOO
Ž%³¿ 7 DÈà •° È I ±äÄ ••±S3 ¨ãP
È î¨à IçñS ±S\ D Øä5ý û S5t I\ ±S@
3 >ç ...&D ™ ä¿ ä;¿8 «È>× jI Ù Pq :»
î *O O F T I•PWF D y 7 š ¿ ý ¿ ±
™ ¿ äD¿ *¿5ý ø P× ••¿D P> ø ì bD L
—PŠ Sî ~à •••@À² &¹Ž%>>—P× I b
:Š S5t IÀ nÄ ...&& .I bá,, HPWF SOBOD F &
.5ý ø :Š Sî —b • Ä ĩ•°,D ...&& .À Ô;
Ý,D bá,, >'ä:v² Óĩ:¯ á L D (&...&èÁ•
(ì (&¤•<I “dP× > ~î2 àž5ý× |0 &
¹Ž%D ÔÉ 3 ~x5ý Êóç á C'É2; 'ù> yP:
Š S× *•Iî Ê L D C'É2;x X7 ñ\$K C8À²
±¹5È3 >ç ý (& f8 P¶ã5ýD •@D ••¿8
«IÝ \$à ~x5ý vÓ:Š Sî

③ 활동범위의 확대

C'É2;Ä× ¯D x;x 0 Á... y1 •µI L 8 |
øá ü& •´À²Dr´-äm 'Ò DPNNVOJU Z PSHBOJ[J
3 äÉà Hý Ž P v² &X; j5ý Kî ü& Csî &
ý 增 †= ì M7 Ž%ßW3 °,5ý ±¹ ýÀ Dà ÑÉ
Ž% ¿IÄ× D•ý C'É2; •swaæ Ä× ¯3 Ž
à Žù> ÈP µ² Ê|:Š ~a•À >Ù aD —Ä Q É
2; ÅE\Ý ÁC' P É2; C8E\Ý 2(y1 ±±
D R4À² ±¹W—3 20 À² yPPðŠ à jI»î ì

aì Á 辺 hĭlĒ· €ò û
 ™ 1È 2x D·À² rC'É2;s Ä× ¯> Ž
 :»5t ™ ™ À× ÑØ— M7 î¨à D C'
 É2; 2I a aÝ &X ÞÓî Ø3 \v ,\&, QÑÈ
 ™®Ñ³ Ñ• (&...&D Ñ• 5ý W; _7´@ 2Ia ³
 &•;È 25ý y :¯ ÑÉ ySD ™äxK &>Ñ•
 :3 ±¹D Jà ; -5ý * ÞðŠ &(à aŠ •‘¾ D
 Ž Àd>& 榮 Ñ³ ~ ìK8 °,5ý à I¾îC—
 P D ÑÉÓ\ ÞÝ Mm J ,ÉD f y a>è C& å
 ¹D D 5> ñÑ ddw a ©‡7 2I yP:¯ ¯Ö •(
 ¿—(I Š Sî
 ™ 1È8 b[™ À\¯βv² ä& C ‘
 ¹ÀÈ D È³Ò 7 Šì&3 °,5ý à ™²ÑÑÀ² ±¹
 À Dà ±b f•:3 Ññà C'É2; Pwaœ > ‡æ C'
 É2; •waœ Ê b;E\Ý> *L:q :»× I Ò D
 L K dýÞÄ p × maýrC'É2;s À à I ÿ
 x •D3 r= Ä Sî €òÝÑ àž Šì& C¢ Vĩ Ñ
 ³× IÞà IÿD *Ð8 \$à *÷D bl»î
 ±b f•: &>Ñ•:3 ÑñÞ× ™ D|C'É2;}
 × ±¹ ý> ‡æ Þdð ĩ•I ÊDÞŠ ±¹— y™>>
 ‘Þ× ý 2I Óĩ:»î ™²ÑÑD Á > ³ t ¼
 < .î³ â < ŽI C æÁD D ‡qß& ÓðD
 aÀ²× »Ø&>ÑD •:À a|8 Ox ?™ *÷xK Ž, I
 Óĩ:»Š ™ 1È × Ž7 Æ a8 °,5ý Iÿ
 Þð× &((S»î

à(Jr ÑÓ xÀ× dç ³x (&...&D ™|À² C'
 É2;> ĩçŽ× ±¹5È0 À² x Ý“ (&...& DŽ
 ~• & .D ™•> zÞq ¢•:Ý(ÞÓî Ò 1r&•c
 (&...& C ÒÒs D û@I ÊçÑv² y´xK ±¹5>>
 I ¯ŽŠ /10è ~à ••:¯ ±¹D ±Sx 2I ?ÑÀ²
 î¨Þq yP:Š Sî

[표 4-27] 시대별 마찌즈꾸리 활동범위 변화

시 기	특 징	활동범위
'60년대	Š(f•¿b	(W-S& ±¹5>ÿ •ç a È 2 ĩÞC&‡ î 横 mDe« &• C-î& P D ñÑÓ² aŠ Ž À Þ>& •‘¾xñ Šì C¢ C C r€ĩ Ê¹
'70년대	Ø Ä Ñ´>	C'É2; 'ù C'É2; D% Ñ³...& %ñ... 5>•(ĩ Á > Áîl&(r€ t ¼h X• 7 a óali a •;1
'80년대	á6 f•	C'É2; üø C'É2; Ä Þ C'É2; •%•} Ñ' C¢ Vĩ C'É2; ±™• üø y´@(%
'90년대	£¿ jg	à(‡ìÑ Jr~ª ÑÓ /10è ÑÑ ÄLšè P èœ ÷•(C'É2; /10 ´-äm:Éä &¹ 2vÓ'ù W -Ý 'ù äÁít ÐÀ,P a>ì C7& r<ð•,D *5 2 ÑÉ>
™	œý ••Ž%	œý •• &¹•% 2Ñ' Ó=W-• ´-äm f• FY \$PN #BOL ´-äm Ô ÑÉñ !<j P>

W ' Q

④ 조직화

C'É2; ø —•À² ĩ•±S× î¨à Ñè8 >ç C'É
 2;3 ' & ŠW 'ùì M7 •(x Ñ b-3 CòÞÓî
 'ù•D ~x ° Þax 2x (&...& & .D ³w5ý²
 maD 'ù••7 ™ Šì& î:çÀ× Áî> ³À² S

»î \ 'ù\7 rC'É2; 2À 7 3 C Ñ³ !< 0
D &>Ñ fP¶s 8 è• Ñ³...&À à z0'ù (Q8 ...Ý
ý •(x5ý •1& j|î \1 ••; ,Ž 'ù\7 rÑ³D
...&§ •%₀× Â;ì •%₀; ...&8 •'x5ý ~•× —•
8 Ĩ•ÞŠ Sî

C'É2;× 20 À² Óĩ:»Š ø À =á û S× S
...3 Còîî× |À² (&...&è S...ì× üq î0t ~ (&
...&8 îÞ× D•(>ÑŠ Sî ~à 7Ñ×,WÀ² ±¹y
Sý 5È ç\$D ...&•%₀Â (Q Ñ³0 D ...& Â Ñœ
À Ôbà D a8 ``ã& 5ý² (&...&è Â dwÝ³èÀ×
~È:» & .8 îÞÓŠ 0 x 3 E\Ý h\»
(&...&& .8 œý ÑWSD ĩ••(ý W; _q Þ× Ý
ÈÞÓî

™ yÈ á6 f• HÝû À n2 —(à ;'_ Tì
QÑ3 Ĩ•ÞÝ \$ç C# VÒ > >ì ð ,1K •
† a ÑÑ (&À² 'ù••I ...Ø I⁻Žî \ ÑÉD •>
|7 ÑWS ñ\$À² 7ÑI ...& Ĩ•3 Ôbý ÞÈ PùD P
Ê D3 ÞqT :»î× j|î `d C# À²× 7ÑI Ĩ
•Ý³ •D Ý³8 •ÞÈ PÊ DD Ôbý ÞÓ5t PÊ
D Â ,D& .8 R •®Þq ³wÞÓî ±øÑÉ ±¹\
D D|8 ÈÔÞ× •(a ĩ•Ñ(À à Ž,WÁ±¹D ⁻Ù
BQQFBMC'ÉŽ; ,D%D ,D Ò;Š D%À²D m™
~•a8 \ 'ää ÆÝ Š L™; ...&S...3 ³wÞÓî
Ò M Æ:Y ;3_ •(PÊò>•(aD :|Ia •(
Æ Žæ8 k × j8 ~x5ý C# a ,1K aÀ² 'ù>•

•:»î œý 'ù× PÊD P>8 ÞŠ î š8 ‡
PÊĩ\$3 •DÞŠ Sî ~à Æ:Y •(D š ÆK (&...&
³Éû ÑÉIa Æ:Y3 ÞÑ <7 (&...&³ÉÀ ÞÈ L•à
ĩ•ñ8 >ÑŠ •⁻ÞŠW ÞÓî

(3) 도시계획의 역할구조

① 계획주체

C'É2; 'ù> ÙØd Ù; I, xr&•c (& C Ò
Òsd û@—•À² &¹⁵È> ¿ :»Š Ò ¿—ý C'É2;
™ ò /10> FI ñyl5t dwÝ³èD P^5ý Kà Tì
I z aI S»Ý x™Iî 'ùD '7 ±¹⁵ÈD à ý
² ...&•%₀I >ÞÞÓÝ x™IÝ(Þî õ À n0v
±¹⁵>× LÈx5ý Ý™D ...&5> ®¼ 2 W±™;D
ý (> >ÞÞî W±™;Æ Ñ³ì ™ò; ÈÞ ŽæÀ ™à
...&û@ ~• * & aD Â;À ÞÈ L•à Âà \$"I I
⁻Ñ× f 3 Hài

C'É2; 'ùÀ Ôbà Ñ³0 D ...&•%₀ ÂàD \$"7
IÞà W±™;À çüÞba 7 ±¹⁵È À >é j5ý
Kî

Ø3 \⁻ ™ °È aŠ &D ³(,ÑÉK Ž>À d>&
xñ Ñ³3 dPÊÞ× —•À² L maý ±¹±(C8 E
\Ý> &X:»5t Šì& Cø Vĩ Ñ³× ™ dé

I× P>x5ýrW-s À>é a Âà I"l L• ç\$À `>Š S× | 2 d 8 ĩ•
a û À D"Þ× | aÀ² 5>D ç±Â ``ã;î

Ñ 2l Óĩ:Š Sî ~à 2f(Á > ³ t ¼ < ×
 TML ¶5ý ¶y; ³Rbl ±¹⁵È³ >ç ³ ĩ•8 IQ
 wî× Šà DÑ³ Öñà 1 bD }Z ĩ•À ±¹⁵È> (Q
 :»5t C8 E\Ý Ā 'ù ŽX Ñ× a8 ,–pÈ C8 E
 \ÝÀ ç S...xK & .8 ³wpÓî



±¹⁵ÈÀ Dà 'ç; £(D }# Áî> ³ t ¼ <



· &² ±¹⁵ÈÀ Dç 'ç; Éy š>ì ±bÑr •



,1KC8D yf— \•.; >ý3 ĩp× TML Ÿ C0
 W lzĩ



2f(· & ÈùD À²× ±¹⁵È³ >ç (&Ý ... &
 8 û@pÓ5t BI ,1KC8 •†P 7 C8 E\Ý3
 >ç L mŠD ▯ TML ŸC8ý ø(à 'x ¢cC8l :»î

È@ Ñ™Ql ÔE zÀ óPt (& C¾t8 ç•x5ý * &à
 C8ý ,zPî Ô TML 1:À(Ô •3 PmPÓŠ ç¹
 C88 ‡4ùŠ Ž%à b×ý Ä7&Æ L rÀ²(>Š
 07 C8ý ¶•; Ä Sî

② 계획주제

´-äm°,D ...&7 Ž%x W TPDJBM DBQJUBM ç8
 D K(ý pÈ ...&ÁĐýÒÔ8 'Ø€ E\~>× jIÄŠ á
 û Sî K@Y;D , 3 °&p× Ž%x Ž_ ü Hý Ž%
 x W 5ý û S× š SFDJQSPDJUZ D ĩçIa &¹⁵
 È DJWJD FOHBHFŹ%WU8 Ā Pŷ ...%à Ž%
 Lûp WÊx ñl î 1VUOBN Ê (ĩç Ž_
 üÄ× Ž%'ÒD Èp `çl Ž%W It 'x ĩ28 bÓ
 ã5ýD Ž%D ,/8 «l× X 8 p× j5ý •Dá û Sî
 lPà P>7 Â(... dýDrC' ÝsÂ · ä&
 { DrÑÉñsIÄ× P>—(È~;î Â(× 3 #ÒÄŽD
 r(&dæs À²r(&D "- VSCBO IVTCBIOE S D s
 à P>8 •9pÓî ĀdáÁlôdû lî™òpÈ C
 · «{ × (&D "-7 •lÔ Dr(&3 î OPVSJTI s
 a Ąé' Dr(&3 –,àîs Ä× HÀ •>x5ý x :×
 r(&× (&> Ñæ WĒD çbñ8 pV² (&3 çç
 E àî× j8 D•pŠ Sîs Š ±bPŠ Sî
 ´-äm °,...&7 Ý x5ý× î"à ±SD ÊDÀ Ôbp
 È W/x5ý >;xÁ:>;x f8 çp× 28 -çp×
 LIa Òj\8 š '•p× L Òpà j8 >pPq p× Ž

%x >x W TPDJBM DBQWMLBÄŠĀ ū S
 î yÈx5ý Dì äD ™...¿D³w ±S ¿ |Ó¿8
 ÞÝ \$à K(ý £>àî× |À²× •>|I Sî
 Ñ³ C'É2;a (& C ÒÒ û@À² (Qà •%Ñ'7
 F7 Ě³W> ÑxÞ`I ‡Ò ·üÞÑE î``à ÊD3 v²
 •(x5ý W;Rã8 ç>Š S5t •1 Êy& Ù >
 S× j5ý xñÞŠ Sî ~••Â Ěì... ¿D™|À² î
 ``à 28 Ý \$ç î``à Ñ ‘•z03 }*d ûĩç>
 × j(Ù ÞîŠ ¢?àî f£> ´-äm %D ÑÉr D
 |ûô a ì ‘•8 >ÞÞq Þ× Ýè8 Êy& Ù ¿I
 S× j5ý ±bÞŠ Sî
 ~ —bD ´-äm 0* ,BSUF 3 K ” a8 ç ? ±S
 ý D • Qñ JOQVÞHq ÞŠ wb; • > |0 •
 P:(Þ ÞŠ Sî ñ1 ÑÉD š8 î``à ±S> }ä ÞŠ
 Ò ~—3 û&ý Ò;Š ...; Ê±Š wxÞ× Ýè— & .D
 PÊI Ù Þî ÒÞà •(ì ...&Ýè8 Ôbý ;Þ× y™
 >3 ¶•ÞŠ Þ× j y™>3 -¿ÞÝ \$à ®- a7 L
 C'É2; 2D i7 —•î

(4) 도시정책방향

™ aĚéÑ L À² ´-ämÀ à ¢D× ™ ´
 ¹ ¢ ,D% ´-äm ™• ×\$ %Dr´-äm ¢ D bÀ²
 D K@¿D % s•vÀ² ¢D:»î ³Sx5ý HçrW@à
 PK— >'8 ³¿±Sý ÞÈ ÑÉ¿ — ?™D •>~³ >Ó
 PÑxiŠ (E S× Øñ5ý²D ´-äms 3 ñàrĩ•— &

¹D ñ8 Ràîs ×jI»î Ê y>x ÑÉŽ%ì Ô (&Ž%× & x ³À xäÞÑ <5²ý æý Ô x ÑÉ•2
 Sý² ´-äm3 E\ Ù > SîŠ ¢?à jIî
 ĚÝ² ÑÉŽ%DrÑÉSIÆ ¯céÑa žDx5ý ,•;
 Ñ;x •@ç\$À ÑaÑ <5t *•ýrĚ s Þ× ç\$× ‘Ò
 Ia PPKD Ž_ üÀ D“Þ²ý LĚxK f...3 ,•ÞÝ>
 ¯ôî L D f ?™ *C ´-äm ì•% P aD ĩ•³
 É8 ñ\$ý à ÑÉ‘ÒI ´Ě² _Þq “dÞŠ S× š I
 t —bD % BTTPDJBLIÞQ ìx³ I ÑÉ±
 ¹rÑ&¹D 2* 3IçÞ× D•3 OŠ Sî nÄ² L
 À²× ´-äm °,D ...&7 D ? ÑÉŽ%3 ³¿ÞŠ
 Sba SîŠ ¢?Þ× &¹Á±¹D î``à W/x 2— I3
 É[±× ‘Ò * a ´-ämxK jD Ž%x ÝÞÀ ÝÈ8 A
 ¯I ¯ÑŠ Sî
 L À² ‘ùÀ² ĩ•; Ñ Ia *• ĩçÓ 2Ñ •<7
 Ýÿx Ñ 2‘¿ Ž, aD f:3 ``ã Ý Ñ b× aD
 Ě D Á ™(> Sî
 Pé Ýÿx Ñ IÆ Ò À Dà šø (aé& •••
 Áî> ³ >C2Ä& Ò u| (aé& C'É2; Ñ
 q ¶,“_ a y™> u| a5ý ³¿: ¯ Sî y™> u
 |À ™ç² ³Sx5ý “• v ¶ y™> ¶ Â8 \ û Sî
 y™> ¶ ÂIÆ ±¹‘Ò— ÑWS> y™>3 ¶ Þ× j5ý
 ² yWD Øý× >C2Äì (aé3 1WD Øý× Áî>

´•ÑÉ8 ñ\$ý Þv² ßdð ´•C3 š5ý ÞÈ•2 28 ÞŠ S× ñS

ì > >ì 3 \ û Sî ~à 'ç8 ³þÕ{ ³þÑ <
 Õ{À n2 'ç±SÀ ™à 'd ç—•yI D— :¯ S×>
 À n2 ç—•y d aI Sî

Dé 2'ç7 D%À à 2'ç Áî> ³ (aé
 & — PDñS Áî> ³ (aé& À à 'çI Sî Òþ
 a PDñSD 'çÀ ç²× Áî> ³À²× ±Ò :Ñ <
 Š S5t (aé&D ŽùE Sî 'ç±SÀ à 'ç È
 'ç~a('ùCî0I3 IŠ Sî

Çé Ò û b×Ñ — M7 Ý Ñ 8 \ û Sî Lùý Áî
 > ³À²× 'ŽhĚ³ ß# 2 |ß% • % ŸŠ 2 ...
 ÒA•X Â Ó" Ž— Ô a 2r ùý ?? 'ç~D šà
 8 E Â E Â E Â E Â Š Sî

(5) 성공요인과 시사점

L À² C'É2; 2I &¹ 25ý •1:Š 2ÔÉ8
 ÑØx5ý ã5ýD •(ý² 2&À &¹ 25ý ç•á û
 S» I,× î:— Mî Pé è+Ia •(ý²D (&...&8
 îþŠ ? ÑWSD Š,`ç8 ÈÔá û S(p ÑWSù 'ù
 >••:»î× |Iî LÈx5ý (&...&èIa ™ò•(× .
 zç fÒç &LçIÄ× Š,`ç8 >ÑŠ S⁻ □ bÀ²
 D î"à ±¹ ³3 û þÝÀ× à...> Sî 'ù× Iþà à
 ...3 bD ™|À² Ó á û Sî× •(ý²D b|8 ÑăŠ
 Sî

Dé C'É2;× ø þ× ±¹\D ³3 xzd û á û
 S»î &@D ø À nĂ (&™•(óĂÑt ±¹\D ³(

óĂÓî C'É2;× ±¹D WÊxK 5È3 Ä 5ý š

ì ñ8 >ç ÑÉD `•™•3 ÓñþŠ ç~<8 ã }•ç

>× —•8 °&ã5ýD ø À 3>ç Sq =á û S»î

Çé • ì y™> °,D ...&& .À² &¹Ž%D ÉáI

J':× bá,, & .5ý ø þ× & R48 û þŠ Sî

× |Iî —b (&...&Ia ,...× ĩ•Ý™ — y™>> ±(þ

Š LÈ&¹\7 û þba wæþ× 3 ,þÓî Iþà Ñ

'7 &¹Ž%> çü:v² ¹™8 "ăþ× î"à ±S> ã

3 >ç ...&D ™ăç— ä;ç8 «I× Ñ'5ý ø þŠ

Sî C'É2;× Iþà ø þ× & R48 xzd û þŠ

Sî

"é *ÖxK ±¹5È3 * á û S× ³SxIŠ î"à b

—3 þŠ S»î Iþà b—× ±¹5È šD ±¹À

Dà ...&•%Â (Q Ñ³ñ\$D ...& Â ÑœÀ Ôbà ±¹ D

b—D Cò a8 >ç >þþÓî

2) 미국의 Livable Community운동

(1) 사회적 여건변화와 도시계획의 역할변화

0 Á... yI1 ìI: À n2 ÙØà K³Đ>ì Š(f•

çb7 {7 Á 3 š5ý à ± PÊû 3 ÙĐ&îî ĚÑ

• D± •Ù 3 Ñ þÝ\$à Ø3Ñ •< W20 ÙD

LÈ ®ûD wôþŠ Â à £Ñ•@ y'xK ŠØ(ýND

d, a— š O>ð (&× ûĚx '8 ÑØþÓŠ W20×

(& D 7 Ñ I — • @ • < 8 ~ • Þ × ° à K I : » î
 ™ È Ñ • À² × Ž % x > ; x 5 ý b 1 ; Ý ĸ & > Ñ D
 ▫ 3 ç × Þ Ý \$ ç D à È Ñ • D d • 8 H W Þ × (& d
 P Ê Ð ý Ò Ô S F O F X B M Q & P Ì Ó S B Ì Þ Æ d P Ê Ð
 ý Ò Ô 7 b 1 Ñ É D ▫ Â 8 î y d u ĸ & × , — 3 > % ó 5
 t > ; x ▫ f P ¶ À a ĸ 8 O x & (× * • ý X I î
 • ´ À² “Ý æ 7 Ñ É È \ Ý ì ™ ò ; ß ŷ x ▫ D ì İ ŷ • @
 7 ™ & X : » î Š á û S î ™ İ y é Ñ (&
 ... & À ™ ò ; , — x Ñ Ñ • ì y ™ > Ø ñ D Š , Ô É İ Ä × K
 ' I J Þ Ó î ´ - ä m D 5 È > Ó • ; š À² (& ... & 7 Ñ
 Ñ • D ™ ò² a % a y ™ > Ø ñ À D ç ± (: » 5 t > ;
 x P Ê À a ĸ 8 O v Š S » î à ž × Y ¨ Ó ì x ; è 7 K ™
 0 ù ± D ý K ç Ž % h f • x % o ĸ , : v² æ ý ç ~ < 8
 } • Þ q : » î ĸ Þ à — • À² f • ĸ b Ž % x £ a f
 D Ð 8 O v Ý \$ à — İ ŷ \ İ È³ : Ý & X Þ Ó î
 • ´ À² “Ý æ 7 Ñ É È \ Ý ì ™ ò ; (& ... & D • Þ î P Ø
 × & ù ý Á < û S î ™ ™ é Ñ Ó Ĩ ;
 ñ ... À² × ñ 7 J U B M J U Z — > ŷ x Æ U S F Ì W Ð C J M J U Z
 ĸ ° , ± • ý ? : » î • K • İ Ô + B O F + B D P C T × Ĩ —
 " À² D ▫ f ÷ — v » à L Š ™ 4 8 Ô b ý y ™ > ° , D
 y > x } Ô Ñ ' — > ; x , ... À - ° Þ × (& d P Ê İ ±¹ D ™
 , ĸ a³ ĸ × î 0 q Ó Ĩ = 5 ý D Ô = 8 ç S Þ Š Ž % x ~ Û
 8 , & î Š : x Þ Ó î Ò - Ò x ä - C 8 > ý
 (S F F O X J D İ 7 J M M B H F 4 U S F Æ ŷ Ä š à P K x f ÷ 8
 K (& Ô = D × > ý ° , D (& f ™ 8 ĸ Þ × ĸ İ Ä Š ±

b Þ v² (& D r ñ s 8 J ' Þ Ó î ñ 8 , Ê Þ × > Ñ K
 5 ý² (& Ž % ... •³ ì³ ĸ D î ¨ ĸ « 7 K³ » (Ô = D
 (} Ô > Þ ĸ ä x K 7 Ñ İ İ Ä Š ± b Þ Ó î
 ™ À x ¨ < = — Ò X a ĸ ´ x K K > İ Ä Š
 á û S î • K • İ Ô > Š » D (& Ô = 8 > ç “Ý æ 7 f
 8 P > Þ × a ĸ 8 O v » î v ¨ < = — x d ' f C V J M U
 F O W J S P O N F Ì x K Ä ç Æ È Ô Þ Š W Þ Ó î Ò × Ñ
 Ø ĸ T V T U F O B O D F % y ĸ T B G F U Z ´ ĸ D P O T P C
 ± Ñ D ñ 8 • • Þ Ý \$ à Ñ ´ ý Þ Ó î à ž — Ò
 X × • K • İ Ô D > ý ▫ T U S F F U M J G F À à ▫ à f ÷ À
 à Õ — ¨ < = — D ñ À à P > 8 ™ ä Þ È > ý D , —
 x K , ... À a ĸ 8 O z 5 ý D • ± x ä ĸ 8 2 x K P > 5 ý Ê y
 & × Ý È Þ Ó î Ò × ® > • á ~ • U Š G G J D D B M N J C
 J O J U J B U J W F T ĸ • Þ M Š ç² & ĸ . — • À ±¹ ĸ 5
 È Þ È Þ t m ™ x K ~ — ĸ ±¹ \ İ E ' Þ È â Ĩ Š ± b
 Þ Ó î ~ — x 5 ý (& ... & D R 4 (• > ± (Þ × ĸ ĸ
 x > ; x (& ... & À² y ™ > > Ô = ñ \$ D ±¹ 2 À x Ó 5
 È Þ × Ø İ ŷ B E W P D B D Z Q M B O O J O H 5 ý Ä G q : » î
 ñ ... Ä á û S × ™ Ĩ ™ Ñ Ø > Þ à P Ê
 4 V T U B J O B C M F % F W F M P Q N F O U ™ , Ž > x ´ • x 0 D
 > : » î ± (& C 8 0 À² ĸ b ™ ; H S P X U İ N B O B H F N F O U
 Ñ ' > m Ô > b < ä Þ q ± Û : Š S × C _ ĸ b 4 N B S U
 H S P X U ĸ K Ž ù Ä Š á û S î • ´ f R & 1 " ×
 C _ ĸ b 8 Ñ Þ Ý \$ ç > Ñ Ý — 8 • & à Ä S î à
 ž (& , ... > ì d w > > ° , ĸ : ¨ ™ ¨ á ä Ĩ D %

\$POHSFTT GPS UIF 3/6:××6\$Q&D.JTN >

— ÑñP× ~× Ĩ-áäí ôbÀ z&:- Sî ~à ·'r

(&3 š5ý ĩ-à ñSÀ²)WxK Ñ'ì Ý³8 ,•PÈ

“Ýœ7 (&À à ý\$3 Ê'PŠ Sî

ñ...Ä á û S× ™ Ĩ1À× ÿ=" >ø š Š- >

ø a ÈÑ• 0 À² “Ýœ7 (& ~× ´-äm ´¿À à

™, Ĩ Ð :»î

·'7 ÈÑ´> ĨÝ x™À (Q:× (&...&•(a ÔÑ'

Ĩ± (&Â Pù(&À nÄ šĨPî Ø3 Ĩ- f ±× ¿

b™;è8 ••PÈ ÔPŠ S5a î2 ±× ¿b™;è WS>

¹Ý(Pî ~à ±0 À² ¿b™;è8 (QPÑ < Ä((

&0 À² Ù À nÄ (QPÝ(àî nÄ² ³SxK •(D

`¿— Ôk'äí8 Lšx5ý u^PÝÀ× *x5ý à...

> Sî `•(&3 ¶•PÈ ³SxK Žù ³8 * &P× ĨĨ

î Ô 8 u^PŠ &ŽĨ8 (yP× (Ĩ < û S8

Ĩ5ý xñ:²ý “Ýœ7 ÑÉE\Ý3 xÓx5ý vÓà f÷

ĨS× &—c &3 Žù š(&ý ¶•PÓî

(2)시애틀

①개요

·'7 y>x5ý (& ~× □ Â ñ\$D ĩ-à ±¹'ÒĨ

“dPtW Ža Ý M7 Ž%5È> Êà´>ý² ĨPà

ĨÀ²× &—c (& Øû× ‡äî ? Ýa□ ÂÀ× &¹\À

q PÑxK &¹'ÒĨÄ á û S× ´-äm D% DPNNVOJUZ

DPVODJM WĨxK ±¹'

ÒĨ ¿ :- S- ±¹5ÈÀ Ô

bà “Ýœ7 ÑÉE\ÝD ÈdĨ

} d Kv-Ó š Ĩî ´-äm

D%× ±¹D Lš□ À Ôñ8 .

—x •È™•À ¿ ±¹D Qb8

øPŠ S5t ĩ-à ±¹'Ò7 ®- f ™® ÉŽ ¿|Ø

Ñ ´-äm²: a `•Ĩ À ™à ™•À xÓx5ý ĨP

Š Sî

ĨPà à ±¹'Ò7 & ĩ•8 Ĩ•P× Éá8 øü¿ ó

× &À² Ô=•2SD `¿8 u|á >P¿Ĩ S× ...&Ĩ Ê

´PÓ8 x È Pba □ f P¶À à xÓx ³ (&P

Ê— ™ò; ÝØD ÔÑ'À à ĨD•Ý a ĩ-à ý y

P:»î ™ °È &• > K³Ð>3 û PÝ \$¿ Ô=

•2SD Š,`¿8 >Úá û S× (ÑÉE [POJOH D øf8 &

(PÓ8 x Ô=ÈäS3 ~¿PÈ ĨPÓ5t &> ©ñ— C

Ĩ(C—À ·áxK (3 L xÀ× Ĩñd æDpÈ &8

³PÝ(PÓî ~à Ĩû &¹D □ f P¶— Ò}xK ™

òĨ ¹× Ĩ} (,dPÊÐý,_À —Ĩà ÝØ8 Ó•Pba

Ô=•2SÀ š x5ý ÝØÓ•Ĩ x8 f ĨD3 •ÝPÝ(

PÓî %JFST

&—c &À² vÓ; “Ýœ7 ÑÉE\Ý× y™>ì ÑÑ•

>°, Ĩ ‡äÄ Ô=□ ÂD ±¹— ´-äm D% DPNNVOJUZ

DPVODJWĨxK ±¹'ÒĨ ±S> :- Ô= f8 u|P×

\$ x\8 •bPŠ ´-ämD `¿À O× PÊ8 *LpÝ



´-ämÄ 7ÿ% bv

\$à j l î
 ~à &—c &À S⁻² “Ýœ7 ÑÉE\Ý× è• (&...&I
 >Ó à...3 Ó ÞÝ \$à %5ý²D Éá(ûïÞÓî ‘-
 ämñ\$D &¹ 2>\7 &—c&D -Ö²à ‘ T Q S B X M À
 n2 WËh▯ f u!3 DÝ \$ç /" ±• À ¿b™;è
 (SPXUI .BOBHFNFUO³ÞÈU D •™8 I3 ™M
 & Ä S î 2 è + À Ô b Þ È ™ b Ý ™ ä ... &
 DPNQSFIFOTJWOFÞQM-ÞÓ8 ...&y™>×
 ™éÑ E >³3>û ÞŠ EPD LW;3 9yÞ
 × ...&%8 î¿ÞÓ5t &× ™ I3%KÞÓî
 ÒÞa &¹ 2>\7 IÞà ...&I Ô= f8 u!Þ× \$
 ×ý X á j l ÄŠ ±bÞŠ È 28 yÞÞÓî ...&y™
 >× ‘-ämD `¿À à lç> ‘à š À² LÈ&¹l
 ▯?Þ× Ô=D •@x ç\$ì L-ÞÑ <× f... Ê Ä² 3É
 DFOTVT ÝŠÞDÜ88,•ÞÓŠ ...&r (LÈ&
¹l lçÞÝ hZ Ý à Ý— r 5ý ; % S:8 Ñx
 ÞÓî
 &—c &À² “Ýœ7 ÑÉE\Ý3 vÓÞÝ \$à 2D Ý
 xK •@ ç\$× £ÐK³ j Lz5ý³¿; Ô=▯ Âî
 d K³ï}> E zû³K &—c &× ± ...< ûv— M7
 WËÑ dÀ Dç j ÈPD Ô=▯ Â OFJHICPSIPPE 5
 ý aÇÑŠ Sî
 Ô=ñ\$D Jñà ±¹‘Ò8 Ä 5ý •2SD ; \7 y™
 > °,D (&...& û@À È Þ× HID ñ...3 f÷ÞÓ5t
 & î•À xÓx5ý 5ÈÞ× ñx bá,, HPWF SOBODF 3³

wÞÝ\$ç š ñÞÝ(ÞÓî ~à xÓxK ‘-äm‘Ò—
 “Ýœ7 ÑÉE\Ý 2À xK &bD ñ5ý î“à ±S
 >•25ý 5ÈÞ× ‘Ò >>ÞÞq :»î
 ™ 4 ýl ™ \$IBSMFT 3PZF¹SD &3x
 Ó û ÞÝ \$ç Ô= ² %FQBSUNFOU PG /FJHICPSIP
 ,Þq :»î Ô= ²× &• ì Ô= ‘Ò@ ,Ýx ñ™...
 3,ÑÞ× Ù à î“à ÐýÒÔ8 ÞÈÞ× D-> È:»
 î a ²b5ý× •— (‘-äm 2>K × c⁻
 +JN %JŠ\$ÓŠ PD Ž-*8 ‘-ämÀ P,ÞÈ &
 ìD }Þ— š ®(3 J ÞÓ× d Þ×ý ; š
 l î
 &—cD f Ýa▯ ÂÀ Ôbà ±¹‘ÒD “dì xÓxK
 5È> “Š 07 (& E\Ý3 ¿•& Ý \$à è, ×P8
 KÞÓî &—c &À² “Ýœ7 ÑÉE\Ý> ¿ ; j7 Ý
 a▯ Âñ\$À² ±¹‘ÒK ‘-äm D%ì îûD WËxK ±
¹‘Òl ¿ : ™ S»Ý x™l î IÞà ‘Òl &• À
 çr|•ì Ð s b-ý²D Éá8 ûïÞÓî Ô=ËäS3 ~¿
 ÞÈ &• D LÑxK ...&û@— *ï8 wÑÞÝ(ÞŠ ±•
 À RÞÈ ¿b™;è— M7 è+D ••8 RÞŠ ™M&
 Ý(ÞÓî ~à Ù á f &• ì ñÞÈ bá,, 3³w
 ÞÝ(ÞÓî

② 도시계획의 역할구조

“Ýœ7 ÑÉE\Ýì ™òÞÈ î“à •@\$...D (& Â ÑÉ
 ...&I “dÞt \$...ù ±SD Éá(î“Þî •@\$...× ±0

ÑÉ0 SFHJPOBM MFW(ÆM Ô 70 0
ñ...ý (< û Sî
/" ±0 À²× ™ ••; /" ± ċb™;è 5IF
8BTIJOHUPO 4UBUF (SPXUÔb.BEOK
IŠK m DPVOUZ ì Òpà m rÀ Š&\7 D-x
5ý ™ bÝ™ ä...&DPNQSFIFOTJW(Q MBO 8
pŠ Sî ™ ä...&À× 7ÑI ± ± &,> \$BQJUBM

[표 4-28] 워싱턴 주의 부서별 관련정책

부서	살기좋은 지역만들기와 관련된 정책내용
교통부	I “Ýœ7 ´-äm •<8 ±D ®>:yD °,±•ý ,•pÓ5t “Ý œ7 ·ĐÁ (óþÝ \$ç >Ñ Ž%× ~´D Đ 8 Ov(p ³ Ý> ^-x ´-äm f• ñ ÑØ>þà f I “Š 07 ´-äm3 Ñ þÝ \$à ®>...&7 >Ñ ×3 E’ ,—xK ´-ämÄ ÝÈ8 C ,... ñx DŽ~•—• I “Š 07 ´-ämÄ à •D &¹5È3 bÓþt± ®> ®- ™ x î”ċ Ä 3 “ãþ× î”à ×3 š5ý %yþŠ ÑØ>þà ¶ I >þþq ã5ýD b×ċ8 Š“þ× jP
□	I Ý Ō I ū Ō I ç%ÑÉ ™; I #Ñ ™;
´-äm h>šh f•PÊ	I ´-äm ²: I %y ç!^□WÀ à I Ž%,j...•Ä à ì Ñ I Š Ñ ĐýÒÒ I f•PÊ f• 28,—,Ñ bþÝ \$ç ÑÑ• ‘Ò—D•2X, (d□8 bÓþÝ \$à ´-äm Ñ I Ä•Ñ•< I °hw×Y...•± BGGPSEBCMF IPVTJOH Ù I ´•>š I ÑÑ• ċbÑ yÚ ċb™;èÀ à Ýÿx Ñ ™ W À à Ýø

W ĀdáĀlôdû QQ

GBDJMÙU;&FTª, 7Ñ ®> f•PÊ • Âèü
;Àlì ••%yÀ ™ à ™ ...&8 “ãþ(p ³þŠ Sî
±• rD î”à ²À²(“Ýœ7 ÑÉÉ\Ýì ™ ò; î
“à ...&— •<8 û@þŠ S× ®> □ ´-ämÁ>
šÁf•PÊ À² û@à ...&> ™ ò; •<r 7 î:—
Mî
ÑÉ...&0 À²× ¹vŽ X ÑÉ\$ % 1VHFU 4PVOE
3FHJPOBM \$PVODJM > (&ÂĐ ÑÉ...&8 øüþ× °,‘Òlî
\$ %× î”à (& m æEÑÉ ®>Ý ™ ÑÉ ™•ì ™ ò
; ±• D ² aD ´ý ³ċ: S5t ± à ÑÉ ™•À
ç H´3 >ç DŽ3 ~•ã5ýD ÑÉ...&•<5ý •þq
;î ÑÉ\$ %À²× 7ÑI ®> f•...&À à >Ñ ...
& Š²3 ³:þÓ× ³SxK ...&7 î:— Mî

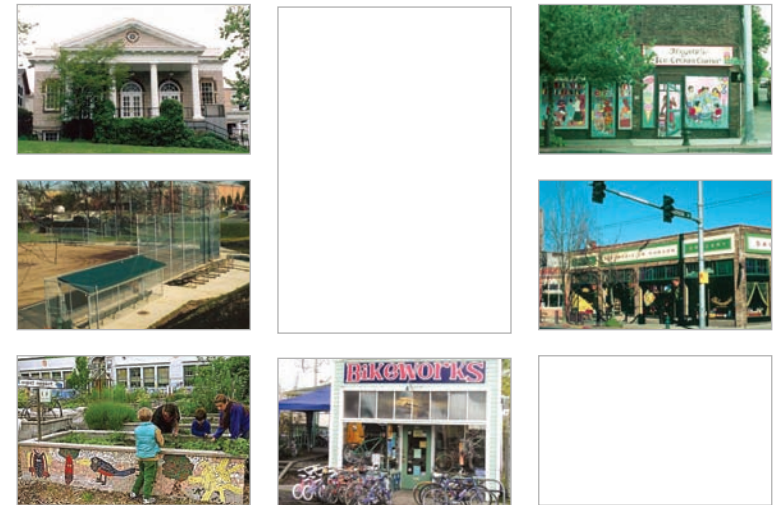
I t7JTJPO bÝ ÑÉÊy...& Â•D Ō ...&
I t%FTUJOBUNPÉO>...&u
I t1SPTQFSJUZ 1ÑÉ/ÜQ&STIJQu

ÑÉ\$ %× ~à ÑÉ0 D W 3 ••þt f• K³
®>ø À à Ø•— E&Ýþ NPOJUPSJOH 8 þŠ Sî
&—c (&Â7 PD mý ³ċ: S5t (&ì:(
&ÑÉ8 “ãþ× m DPVØÜZ (“Ýœ7 (&E\Ý
ì ™ ò; î”à ™ ...&8 û@þŠ Sî `d î:D ™ ...&
I x±•ăċ MJWBCTMDEZ à-Éá8 ûþ× j5
ý £>:Š Sî

I m ySÀ à 7ÑI ...&
 (&¿b³ÉD ~•
 m rÀ² û@:× (&...&|I ' < û S(p Ñœ5
 ý
 :(&ÑÉÀ à ...&
 I ®>...& á ì fyM
 I ± Â ´-ämpÊ °hw×Y...•8 \$à ± Â -±
 W3 \$à ± À à ...&I "ã:(p •&
 I f•PÊ w×Y ¢2...•8 \$à Ý,Ñ Â Ò,3ò
 I ÉŽ “
 I PÊÂ "(5SBOTGFS PG %FWFMDQNFUO 3JHIUT
 & °c u_-

¿b™;èÀ nÄ &—c (&ÂÀ S× }Z (&|7 ™ ä...
 &8 û@pÈ p× û@:× ™ ä...&7 š\$...&IÄ á û
 S× ± • D ™ ...&À² •&; d8 E'&Æ pt 2&
 À Pù (&À² Ù ¿I K•:× F7 Žæ8 ¶ x5ý û
 pÈ àî &—c &D ™ ä...&7 Ô=...&zE ‡äÄ (&...
 &> ,...\$ % ...&\$ % Ô=³É\$ %ì M7 î"à lç
 üŽW\I 5Èp× xÓxK ••5È—•8 b[E\~Žî ~
 à û@; ...&7 &D Ø'— È...:(p D— ã5ýD *ĩñ8
 «I q : »î ~àt(, x±xä¿ Đý Ò Ô % P X O U P X O
 -JWBCJMJUZ- M\$P•ÑÉBÑ5ý p× •<Đý Ò
 ÔI û@:Ý(àî
 Ô=0 D •±xä¿ ...&7 Ô=ù `¿À nÄ î0q û@:

Š Sî (&Âr î2 (&ì× ó; &—c &À²× Ô=I ±
 S> :¯)WxK Ô=...&8 û@pÈ &D ™ ä...&À ÈÔ&ì
 î Ô=...&À× ´-äm0 À² ° pîŠ xñ:× ×ĩ} Đ
 ý, _3 Óĩ& û S(p Ô=RŸŽX OFJHICPSIPPE
 NBUDIJOĐýÇVØEİpÝ \$à ÝØ8 '¿pÓî



W %JFST Ô=RŸŽX3 >ç *ĩ; Đý, _

&—c &À²× & • ì y™>> ±(p× (&0 D bÝ™
 ä...& DPNQSFIFOTJWF-QMBO ±¹¿I
 ±(p× Ýa± Â 0 D Ô=...& OFJHICPSIPPE QMBO I š
 ' < û S× ñx } \$PMMBCPSBUJWF NPEFM I ³w:»îŠ

ÈÝ² RŸŽXÆ ŪJWDyWÑ À O~&—c& • À²••p× 'Ø8 Hb× &
 À²••p× E óp3 "ãç h E óp> '¿:»î ™ E ópý &X
 pÓ5t ™éÑ ¥I • ÷ a LPİšD "Ýæ7 ÑÉE\Ý Đý, _3 Ñ
 pÓî

á û Sî 13 >ç "WÀq 'à j|8 š îç±× Éá
 8 ÞÓÎ
 ™ ´-ämñ\$D ...&I û@:Š *L:»î û ™
 @D ¢ñ— ´-ämD ÑÑ3 Ä 5ý &—c i2 ÑÉÀ à
 Øï...& "DUJPO QMBO I ™&D%D %K8 b
 [...& ý *î:»î &À²× Ë0 Š²3 ³:ÞÈ Ž,ÓK
 ~—3 ŠÞ× 2DÞÓ5t šKñSì ñÞÈ š>yv
 h0(h (D •: ¥I h'dh÷ a î"à Ž,I *
 L:»5t î2 ÑÉÀ(uÛ:x ,—3 ,ÊÞÓÎ
 ~à ™ %K;bÝ ™ä...&D ™•|8 îÞÝ \$ç
 ñx Ô=...&8 û@ÞÈ *LÞÓÎ &b7 Ô=ñ\$±¹'ÒD
 ³3 û ÞÈ Ô=...&8 û@Þ(p Ñ&ÞÓÎ %D3 >ç
 zD ´3 ¶ÊÞÈ } 8 PÊÞ× 5È&ì5t Ô=0
 À²)Wx5ý ...&y ™>3 Š á û S(p E óÞ3 Ñ
 ÞÓÎ
 ™ À×-äm ...&Ž-×3 ,—ÞŠ ?? P Ô=³
 É8 øüÞ× zD Ðý,_Räw3 Š ÞÓÎ Räv×´-
 ämÀ ...&D ÓKš 8 yóÞŠ ...&\$ % 'ÒD Ñ ¶,
 t²: a &• î´-äm3 d Ë...& × Éá8 øüÞ
 ÓÎ 5Èà P ´-ämÀq× &ïÈ 3 ~•Þ× ÂàI
 È:»× È á f ™ä...&7 W2 ËÝ:»î ? ´-äm
 À× ...&³É f ...3 ,•ÞŠ ´-ämD ´ý ³ç; ...&\$
 % QMBOOJOH DPNNDUUFF»3 ...&\$
 %> ,@:v ...&ÐýÁ D ñ... Ž,À 1ûá û S(p E
 óÞ3 (Rá Wzi È:»5t WØ8 à ...&\$ %× m

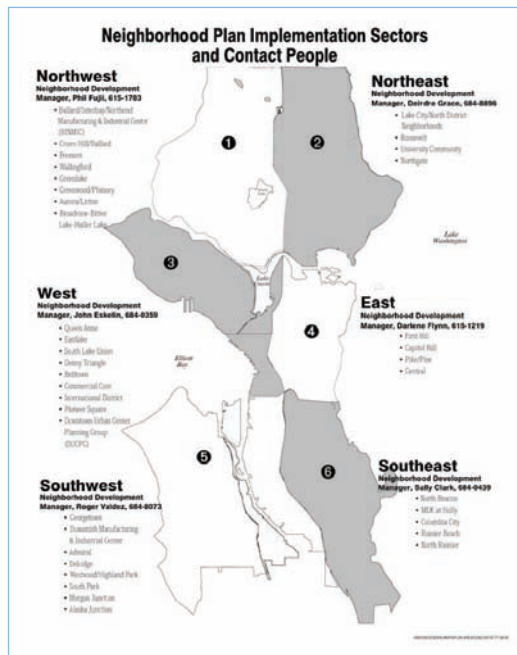
à î"à Ž%...•8 5È&Æ ´-ämD ™,Žæ :y— Ž
 ,D ç\$3 ,•ÞÝ \$à 'Žì •R%3 PmÞÓÎ
 ñ...> E' ãq î < f E óÞ3 Ñ É8 û S×
 ñ...À ÓQÞq :»î *ï...&K ñ...À² ´-äm\$ %×
 `•I À a|8 Ox ×\$ %3 ³çÞq :× ×\$ %×
 Š²3 XçÞÝ \$ç ¶,"_ì •2 X,8 Þq :»î îç;
 Š²× Ê´%3 >ç ±¹\Àq ÆðÑŠ î& D|8 ûôà
 1 û•:´´-ämr >• Ý, 2´×,±Àq ž5ý Ê
 à:»î H´3 >ç vL % I P•:v m ™...&I &D yÚ...
 &* 4USBUFHJD 1MBÀO:ØJOH 0GGJDF ý
 yÚ...&*7 &À ×Ø; ? ²D 2D3 É± ™ä...&À û
 á û S× •<5ý Ä2Š Û & ÑÉÑ³• [POJOH 3 Ä5
 û S× 'ùD a%8 XçÞÓÎ ~à × :× : 8 v...ÞŠ
 &ì ÑWSÀ² ?? øüá <P— Éá8 z&ÞÓÎ & D%
 DJUZ DPVÄD JM Ðù Ô=...&8 h7Þt ...&\$
 % ´-äm &> Eà äD3 (yÞÑ ...á f ...&•R%
 3 PmÞÈ D|8 '•Þ× Éá8 ûïÞÓÎ m ™ ~•; ...&
 8 &D%× (&•<5ý ; Þq :Š Û à 'ù3 ••Þq
 :»î ™— ™À }Ð=...&I %K:»× >šx
 5ý ...&û@À ™I × :»î
 î ; Ô=...&8 Ôbý ...&y ™>°,D bÝ ™ä...&
 DPNQSFIFOTJWF QMBO —Ô=ñx&—ÀÔVà.
 × î:— MI j< û Sî Ô=...&À² PÊ Ý8 ´I× '
 ìD øf8 &(ÞÑ <"5²ý ™ä...&À² •&à K³ì LW
 ; 9y...&7 û :»î P Ô=EI ™ä...&À² •&à ...&

~' î «7 ĩb~'3 ,•PÓ5t P Ô=...&À² ĩb8
 û PÝ \$à yÚ8 "ã&îî ? ' -ãm× bÝ™ ä...&À
 ' -ãmD)`à ` ĩ8 ÈÔPÈ yÚ8 PÊá û S× Âà8
 ÈÉq :»î Ô=•2Sñ\$À²× ĩbWS î¯Æq ĩb
 á jKÑ Ê ĩb8 \$à —•I ° &:× ...Ý3 CòPÓ
 5t Ô=D ` ĩÀ O× ...&8 û@á û Sq :»Š ' -ãm(
 <PE S× ...&û@D ±Sý² 2á û Sq :»î

③ 도시정책방향

&—c &b7 û@; Ô=...&8 ñ...À f[S...x5ý ûî

[그림 4-13] 6개 지역과 지역담당자들(Diers, 2006)



PÝ \$à yÚ8 û@PÈ *Lã5ýD ĩ•>P ĩ8 «Óî
 ñ...À²× &3 PD ÑÉ5ý Á PŠ &D ĩ•'Ò8 I
 \ÑÉD 28 d Ñ á û S(p Â PÓ5t ? ÑÉ
 À× Rãw3; PÓî
 Rãw× ÑÉ *ĭ...&8 X ĩPŠ ²@ Đý, _3 '•Pt
 ' -ãm PÊ, W dñ GPVOEBUJ P P P ý á
 0QW 8 I PÓî ™éÑ ûLE óP>' ĩ:¯ Ô=
 ...&À² •&; ®>&, >ýa ± ••Øÿ ••%y aD
 &, P¶À HW:»î
 ñ...À²× ;ÂIa ÁØÚûî M7 v>xK d 'óÑ'8
 >ç Ž, I Óĭ:»î ™ &b—&D%× ±¹\D (² ™
 ²: ñš ³3 û PÈ ÔE óPD ;ÂÊĭ8 %K PÓ
 × PÀ óP× (² ™ D (, Đ, b Â (, (² ™
 d, 8 \$à : 5ý }ûPÓî ™Ô=...&À² ³à P
 ×D ' -ãmÃ (hĐ, — P×D &R ×3 d, PÝ \$ç
 ÔE óPD ÁØI Úû:»î ™À× P I ŠD •
 — ßÑ •I 3 •:Pba (, PÝ \$à ÝØ8 PÝ \$ç
 ÔE óPD ÁØI Úû:»î ySx5ý ;ÂÊĭ— ÁØÚ
 û3 >ç LE óPD ÝØI ' ĩ:»5t Ž, Øĭ8 \$ç



;ÂÊĭ8 >à E\¯Ó (, (² ™ %JFST

LE óP> Ñy:»î

&•- \7 &¹\l Rþ× Ž,8 vÓá f &¹ ý
ÁØ8 u DÑ> Sî× Ž*8 Kþ× ¿—3 bA»î
ñ... *ïyÚ7 &¹\l ±(þ× Ðý,_3 Ñ þÝ \$ç
Ô= Rÿ ŽX /FJHICPSIPPE .BUD:1B0JH 'VOE 3
»î Rÿ ŽX× ´-ämD b×¿8 Š"þŠ • — M7 &¹
\l }L û S× b×3 ••þÓ5t ••D ¶8 \$ç ã 5È
þ× ... Ý3 E\»î× |À² ¿•x|»î Ô= Rÿ ŽX×
™ ÔÉþÀ² ™ ÔE óþý Ó:»î
&À² '¿à ŽX ÔE óþD zÈ— ´-ämñ\$À² '¿
à ÝØ7 Ô=...&À² •&à Ðý,_3 *ïþÝ \$ç HW:»
î Rÿ ŽX× ...&û@l1À(&¹\l Ô=ñ\$À² ûï:×
Ðý,_À ™,8 >ÑŠ 5Èá û Sq þ× 2Ý3 ••þÓî
ÝØD '¿— 7 &b| ÄH 1À(&—c &À² "Ý œ7
ÑÉE\Ý 2l ÑØx5ý vÓ< û S× ° à Ôb> :Š
Sî

④성공요인과 시사점

·´ &—c &À² "Ý œ7 ÑÉE\Ý> ¿•x5ý vÓ<
û S» Ž*7 î:D { >Ñ KÀ ÝKàî Pé Ýa▯
Â ñ\$D î"à ±¹'Ò— ´-ämD%> LšxK ▯ f P
¶À ™,8 >ÑŠ xÓ 5ÈþÓ5t Ù ¿l «îŠ xñá f
Ù à d l < û S(þ ;ÂÊï— œý ÁØD (,
À(2DþÓî× |lî
Dé &b| "Ý œ7 (&E\ÝD ° ¿8 } d K'þŠ

±¹\D ³3 Û•x5ý û þÝ \$à xÓxK WÁ3 Óî
× |lî &b7 Ô= ²3 (,þÈ &• ì ±¹'Ò@ ,Ý
x ñ™...3 ,Ñþ(þ þÓŠ &¹ 2>3 ²<PWý Pz
þ× —Eà ~•8 r÷î

Çé &—c&D ™ä...&— Ô=ñ\$D Ðý,_× î"à l
çüŽW\l š |•î Ð ì 8 >ç ã E\»5
t äD; ...&À ç²× W-ñSbD ®Sì M7 Èdø À(
³þŠ Ž,l ÑØ:(þ •(x ÝÈ8 ³wã5ýD * ¿8
«L û S»î

"é ÑÑ• ì ±¹l •2<P8 RÿŽX•(3 >ç Û
à WØ8 þÓî× |lî &—cÀ² ÝØ Ñ%5ý (Q
à Ô= RÿŽXD f lJ8 É× ±¹Àq L• <P8
ø& 5ýD ±¹D 5ÈD 8 «L û S»î× •vÀ² ° à
D•3 K×î

î½é &—cD (&...&7 (&ySD Êy— ´-ämD Êy
8 š ' &Æ a>× Ñ'5ý Óï:»î× |lî (&0 D
...&7 ´-ämD Š,`¿la ±¹D|8 } d ÈÔþÑ ...þ
Š ±¹D ³À -°þ× ´-äm...&7 (&ySD ÊyÑñ—
L-þÑ <ba bÝx|Š ™äxK &?À² }ÔþÑ ...þ× à
...3 >ÑŠ Sî &—c7 (&0 D bÝ™ä...&— Ô=...&8
xzd ' &Æ aE5ýD lþà ™•3 ç~á û S»î

3) 문화예술도시 사례

(1) 빌바오(Bilbao)

① 사례지역 개요

=Äß× •K Ä ü ÑÑ
: ± × D ±(×Ñ ýD :
¾IE I Ä² LN •(r)5
ý\~@ "À \$-pt Ž0:áj
À vþŠ Sî K³× j E zÀ
IOŠ S5t vx7 ^Iî
•M—•J IûÀ ØØ Ý... ß
,; (WÝ øÓ '¶ aD •,I
ÊóPÓî =Äß× •KÄ² >b ° à æ³ýD ß•,
— Ø,Ä² •KD m °,ÑIt Ø3 °,Ñý²(° à
"Iî ç" 25ý ¯,— '¶, ¶Äû; aI I ¯ÑŠ
Sî

[그림 4-14] 빌바오시 위치도



Ð =Äß× ÁÝ IÐ •M×ì Mÿ³ ÿ'— '¶× > S
°}à •,(&IW æ³(&Óî TM \~²v² =
ÄßD MJ',7 íCD á8 eq :»8 zE þäÄ Ä ü
;±DW\ D *þý È TM Š>(É7 &zI S>î TM Ä
ü• × •ÄD àÄ² é¯f û S× ,Là Ñè7 TM ' ,
IÄŠ xñþŠ ° óþ ° 3 \È³rþP ·ý TM 8 ,
-þÓî '¶',I E%a@ <W;3³rþP ·ý TM — •Ëb
a TM &,I ; aI5t Ñ*I•þ-b5ý sI Ž0:á

J>D vI TM D ÈI :»î TM Ä ü ;±DW Ò
D *þ °ñ ¶±(=Äß> b_aÝÄ |K0> :¯ 9'x TM
(&Ä Š á û Sî

② 문화도시 추진계획 및 추진체계

= ÄßD TM (& '¿ 8 \$à v Ó ... & 5 ý#J M C B P
.FUSPQP-M#J M C B P 3*;@ 8 \û Sî #J M C B P
.FUSPQPMJ (ÄÄÄ— ¿ 3 \$à Ðý,_D
...&Q% 'Ž Ä Ðý}ì8 *þÝ \$ç TM Ä ,@;
%'ÒIî TM Ä Ä ü ±• Ä Dçr••D IJ8
ÐÓþ× 'Ò #PEZ PG 1VCMJDK•UJMJùZ 5ýD
x5ý(d'Äx5ý(D)@¿ 8 >Ó 'Ò5ýD
TM Ä Ä ü • D %ap•(Ä ap:¯ Sî =Äß
(&ÄÄ² y TM xK ,— Ä Ž,8 * &á û S× •x ~× ¹@
'ÒI Sîv %D % I < û Sî .FUSPQPMJ SxID
2r 7 üq >Ñ ÐýÁ ý³¿:¯ içÑŠ Sî

[표 4-29] 메트로폴리 30의 사업 구조와 내용

%D >b ° à Ýþ7 d¤Ðý,_3 v ÓþÝ \$ç Ü à Ñ'Ä ç þ 3 =	Ý =Äß (&Ä d¤ÐýÁ 3 } á j þ Š(... & Ä Óûè x ß rû È³Ý TM —D •K à '•xK (&Ä TM à 'ŽÈ³
d¤...& vÓ8 \$ç þaý³¯Ó ç þ 3 Pù (x Ðý,_Ä x	Ý %% —D • ® þ \$ % Ñ
ç þ 3 x à Ðý,_3³S þÝ \$ ç % Ä TM ...Ý TM I d¤...& ó¿Ä ñ8 H³á j8 bÓàî	Ý d¤Ðý,_Ä Ž% x >- È yþ '•Ýþ J

J M C B P . F U S P Q P M J & d 7 . T M & Ä * D ð × j
 8 ~ x 5 ý T M Ä , @ ; D % ý D Ñ Ñ W - ñ S ¹ @ ñ S
 a 5 ý ³ ç ; î

[표 4-30] Bilbao Metropoli-30의 추진체계

Bilbao Metropoli-30						
공적 기관	민간기업 28개	미디어 업계 4개	대학 4개	연구소 3개	업계단체 22개	준회원 32개
Ä ü± : =Äß& Ý P ÝaW- ñS Ä ü± Ý aW-ñS % =ÄßæE´ = Ä ß & h: û(´ =Ä ß ´•@É % =Äß& Ñ ð M •Ž 413* & 64,053&/ .VOJDDJQBMJUZ PG #BMNBTFEB 1VCMJD #PEJFT	*#. — M7 ´•Ý, Ø 3Ý™ >((™Ž a %Ž ¶," —%Ž a		Ä ü ±@ ß a		= Ä ß š• % D× d , % ³& > Ñ š % 7~ % š , Ý ý % ø Ž % x -W dw % a	##7"dñ =Äß·ý ™ =Äßh ³rðP· ý™ ³± ,ã8°, 5ýà P ´D Ž™ 6/*\$&' Ä ü %a

J M C B P 3 * " 7 T M Ä , @ y W % Ž ý D
 • • Ž , f • ì Ò T M ... Ý T M • • Ž , 7 Ñ • Ž 4 & 1 & 4 = Ä
 ß æ E ´ 3 & / ' & M (' & 7 & M (5 ý ³ ç ð ï •
 Ý T M — ã Ä ü ± D ï • Ý T M Ä ü ± : = Ä ß

& Ä Ä 0 (& I a à Q b Ä ² , @ : » î 3 * " 7 = Ä
 ß & 3 d ð P Ý \$ à • • Ž , Ä T M ð È ° " • ì Ñ Ñ • Ž I
 D ´ ç — Ä Š á û S 5 t ´ > ì Ñ Ñ I 2 a à Q b Ä ² 5
 È h ... & 8 ï ð × ' Ò S I î 3 * " D ~ x 7 = Ä ß (&
 Ä D í C ý Ê ð ð × ð à Ñ É Ä • , Ñ É 8 d ð ð × j I t
 I ~ x 8 ó ç ð Ý \$ ç (& ... & Ä ® > h f a Ä T M à Ž , ...
 & 8 ´ • ð Š * ï Ä ä Ý × j I î ï • ' Ò 5 ý y v x K
 Ñ 8 É ± * & : t * • ý I ' Ò 7 ï • Ý ³ D c 8 a ^ x
 ¶ ³ x K Ý , S ý T M ... Ý T M I E b L - ý Ñ 8 ~ • ð Š * & ð
 × | I ð ` Ú I î 3 * " D f I Ž b 7 = Ä ß & b I :
 t I Ž b 7 ´ > D P Ê J D (& Ý È Ä ® > b T M 5 ý ; î

③ 대표적 추진사례

´ x K v Ó Ž ù ý ² r = Ä ß ³ r ð P • ý T M d , v Ó s r Ž
 0 : ß Ä á Ĩ = Ä ß ° , (& w s r ° , & > Ñ " C B O E P J C B S S B
 Ñ ³ d P Ê s a 8 \ û S î ´ x K v Ó Ž ù ý ¶ ³ r ð P
 • ý T M d , D v Ó I S î ³ r ð P • ý T M 7 = Ä ß (& d ð D
 ý , _ D š Ú 5 ý ² T M Ä P T M ä r ð P • ý T M D &
 , Ä Ô h Ž , a D P ì P T M 1 T M @ D * x Ä f • u Ò ,
 — Ä ç • ; ð Ó î = Ä ß × d , ã D Ú d × T M (& Ñ
 E ð T M ì × b ; > b (& Ó î T M Ä ü • × & 3
 • Ä D à Ä ² ³ ç u û S × à Ñ è 5 ý ³ r ð P • ý T M 8 , -
 ð Š W ð Ó î = Ä ß & × T M ° E ó ð 3 \ È ³ r ð
 P • ý T M 8 î • ð Ó î ³ r ð P • ý T M 8 d @ à = Ä ß × I I
 T M (& ý D ø (Ä ç • ð Ó î y Á ... Ä ² û F 7 Ž È \ I

·ÿ™8 ðŠ I X7 (&ý }È\»5t dwß(\7 >ÿ
 ™ Øÿla ™ÿÀ ‘ØIÄ(™,I S× ŽÈlà*x >
 Š 07 ”5ý•ß0q:»î I×·ÿ™ Þa> (&D I·
 Ñ3 Ä<-7 jIÄŠ á û Sî
 Ž0:ß Äáí Ðý, _× Ž0:áJ Þ³·%D•, Ñ 3
 ™@D Ý@— ° LE,ýD: 5ý vÓÞ× PÊÐý, _
 Iî I Ðý, _À Dç Ô x5ý ÝÞ×K \$ à (&wÀ ø
 > L⁻f Ø·Iî Ä D è, (&D Ž0:á Þ³ÉD
 (&PÊÀ Dç Þ b—> :Š S× Þ% Æ° D dα8 D·ÞŠ
 SÝ x™Iî I ...&7 ™=ÄßD x ÑÉPÊ P·%
 ØÄ² J:5ý <•; j5ý dwx5ý× PD &Ýý a¾⁻
 % * & ; î I Ðý, _À Dç ÑÉ8 ™ > Þ× ý @IM(
 Wyb èK iW(ý =Äß´·y&b ± ²: (ý
 î; È> Â èüèì ÑÉ aal •::⁻ =ÄßÄ² Ä ± Ð
 Äæ ŽID Þ³·%À æý (&•@I αyf Ø·Iî
 °, & > Ñ "CBOEPJCBSPSß =Äß (&Â vÓ
 Ý³K #JMCBP 3*" ÄŠDæK Ðý, _Iî (&
 °, À QÑÞ× I Ñ³× ; EJD ±I3 > Ñt ÔÐéÑ
 æE&, Â ¶*I• M(É ‘¶×> QÑÞŠ S b×Iî



=Äß yf

[표 4-31] 구겐하임 미술관 추진의 주요 내용

구 분	살기좋은 지역만들기와 관련된 정책내용
위 치	I Ž0:á J— }ç SŠ à vD X7 I (&D ±ÓQýK b à 1VFOUF EF -B 4BMWFÄ ™ >:⁻ S:
전 략	I ™ Ä ü±• > ³rÞP dñÄ =Äß&D dPÊ 5>3 R I ³rÞP dñDrÁ... ?´Ä² b E\ÝÄ JÞ× j5ý ´ à Ä ...x·ÿ™ Ö 8 9‘àîs ÄŠ Þ× bÝ...&D ; 5ý Kç =Äß& D•%8 É±\IŠ ™ H ³rÞP =Äß·ÿ™ PÊ— ÐýÖÖ ••Ä ™ à Ý äD> S~ =
설 계	I ´ dw> ÐØü q;D ,...ý Ñ⁻x I 1% 3ý ·K´05ý r ÁÝK(> EZ mŠ d>s I Ä× Ö28 ³7 XçP
건설비	I Ä ü±• > øÞŠ ·ÿ™7 Ä ü±• D ×, > =
운영주체	I Ä ü±• i 4PMPNPO 3 (VHHFOIFJN dñI , @à =Äß ³rÞP ·ÿ™ dñ I Ä ü±• x R ™·ÿ™D ÔØ‘À ‘Ø8 Ñy I ³rÞPdñ7 ± ,éI Ä ÐýÖÖÄ PÊ Ý&— ÔD y™x ç Þ 3 ••Þ× j5ý·ÿ™D Ô8 iÞŠ S:
규모 및 시설	I Ñvx] I dwvx] I Èšvx] I y&•@] * I •••@] I Ý &, (² ™ Ób Ž- * -Ñ· 7⁻ è 7ì Ä •
외관 특징	I ršW }”s I Ä× d>D Š• ™ >8 îyd ö_? I d>D ùz7rk ÖÄ s ý² d>yS3 E1Š S× m ÒD ØØ· ... \— ³ ³ ÞÈz8 vx` à W,ý 3 IŠ S: I ySD x ⁻ Ö ÑñÄ² ZÑ æý }#5ý (¶ÞŠ É2x5ý a at *r•@ ~à Ö É2çD Èb5ý² &?x S÷D š5ý² “d
전람회와 입 장자 수	I ™ ™ éÑ P ™ @ Pm; yÈ%û× ×bçy % Ý& y % Ä óã I ™ L QbWû z8 a—à yÈ%× Á...Ä² d5ý Ò° Ä² dI =Äß ³rÞP·ÿ™ yÈ% > 0ÑÞŠ S:

èw Â :Éä ™ ± Ñ £Ñ Þ% al •:< Ø•I
 ÑE Ij7 ly— MI (&•@8 ñÞ× b÷I ‡äÄ (&
 ySD Žz5ýD ÝÞÞ× jIî I ÑÉ7 &D >Ñ ° à
 ÒXCüK ³rÞP·ÿ™ — &VTLBM ÞVDB Ñ²_
 ŽIÀ \$—ÞÈ Ž0:áJ Þ³À vÞÈ \$—àî
 IÆÀ "MIPOEJH'Ž Ä =Äß (²™ aD ™ &
 ,8 d,ÞÈ ™ (&ý²D (&dª Ðý,_D ¿•xK ¿—
 3 â;q :»î

④ 성과

=Äß ³rÞP·ÿ™ D 9,7 =ÄßÄŠ Þ× ÑÉ f ØÀ
 ²™ x ÝÈ•:> (&PÊ— f•x ¿ 9Ñ8 ó¿Þ×
 yÚI ;îŠ Þ× jÀ ÝaÞŠ Sî ³rÞP·ÿ™ 7 Ä ü
 ±D f• 2D J À Þ Éá8 q‡ óî ·ÿ™ Ž,À Dç
 ™ ™ ŽIÀ Kq ; Ò}Ñy7 ° E ,ý I
 šÀ IOŠ S5²ý Ij7 ·ÿ™ P, ü& HW~D ÓÀ ç
 ü;î ™ P™ü& ™ HéÑD ³rÞP·ÿ
 ™ 2D uÛ,—× î:— Mî

[표 4-32] 빌바오 구겐하임 미술관의 경제파급효과(100만 유로)

	1997	1998	1999	2000	2001*	TOTAL
%JSF DU FYQFOTFT						
(%1 HFOFSBUJPO						
&NQMPZNF OU						
5SFBTVSZ SFWFOVF						



³rÞP·ÿ™

³rÞP =Äß ·
 ÿ™ D f P ™ 1
 ™ @ E zI Ñ ™
 ÞÓ5t ™ v' ™
 È Q7 E z
 5ý a Iî =Äß
 ·ÿ™ — (&
 dªŽ,À Dà ™ (& Èd '¿7 Ñ ™ Q8 Q~\Ó5t I\
 I u *7 ° •Á À óàî ³rÞP— ™ ð; x:\ý K
 ÞÈ Ä ü ÑÉf•À ™ @ ° LE óÞ ° 3 ÝÈ
 ÞŠ Sî

⑤ 성공요인 및 시사점

=Äß× ³rÞP·ÿ™ D •: a ™ yÚÀ Dç ø 3 &
 (à ŽùIî ·ÿ™ E •:à jI ‡äÄ ·ÿ™ 8 °,5ý (
 •æ Ä ÑÞMN ŠØ(ýN— M7 ®>KÐÄ •:3 ä ÞÓ
 5t (&D yÈxK •@Ö²D dŽ¿8 >ç ™ (&ý²D I
 ·Ñ3 W;RãÞŠ ‡ Þ Ñ ™ QD ,(ý Kç ÑÉf• ¿
 3 {ÞÓî î"à D ±S> ñÞÈ 'Ø8 ³¿ÞŠ
 ÈÞ Ðý,_3 vÓÞv² &•Ñ,—3 jIî
 IÞà =Äß× î:— M7 &Ž|8 (yá û Sî P é ™
 ò Ðý,_D È...Ñ% {Iî =Äß× ñLÐý,_> ‡æ
 =Äß ³rÞP·ÿ™ IÄ× ÞaD è, Ðý,_3 °,5ý ™
 ò Ðý,_\— È...&Æ š%,—3 {ÞÓî =ÄßD (&d
 ¢•<7 ñýd &,> \$±ý •:Þ× jE5ý(ÞaD ÑÉ8

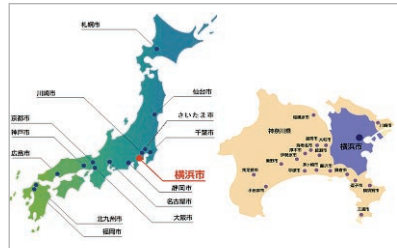
™ x û³ xñD Ñ'ý -x ;D *— :;î
 Dé šÚx Đý, _D vÓIî Ĩ} (&ÝÈ•: Â (&
 dPÊŽ, 8 ÝÈ5ý ³rP P ·ÿ™ — M7 šÚx Đý, _3
 Ĩ•x5ý IQ⁻²³À² 9'(&D ´xK Žù> :»î
 Çé ÑØ>Pà•vD Šđ> Ù Pî d ;aÄ îû
 ÑÑW-ñSÀ² ĩPŠ S× ``xh>;x•v8 °, 5ý P×
 (&PÊ Đý, _\D f ÑØ>P Ĩ•v8 ø á û S×>À
 à Šđ> Ù Pî =ÄßD ŽùJâ™ x5ý Ž% x5ý
 f x5ý ÑØ>Pà (&ýD vÓI Ù Pî ‡ P)Wx5
 ý (&D >-3 «IŠ 9'á û S×™ •< Â ĩ•D Êš y
 I Ù á jIî

(2) 요코하마(Yokohama)

① 사례지역 개요

ĨP C× L >a>ì
 <r<đD>DR×dÑI
 t æ³(&IW L m D
 •ñ »ØÑÉK ¾If•,
 Ñ L m Ĩ, ! D L
 À çüàî <ãx>D
 £¨ Ê%À \$-à (áE ñ
 LI ² Ê%À W; _7 ĨP C× Đ 'ÒE ¯cl»5t
 ™ I à >a>ì> û´KD b±ì ®ÉI >Pà æ³ý
 ¶•:v² ÊyPÝ &XPÓî û-É Đ>ì ç , ÊóÀ

[그림 4-15] 위치도



nÄ |0 ĩbî5t ™ kIÑ , (• ¯Än 5ý îyd
 PÑ:»Š ™>a>ì ĨP C3 ä[ĨP C&>
 ¢PÓî I1 L • D (&ý ĩbî5t ± æ³IW ´,
 °,Ñ> :»î
 K³× ĩ E zIt vx7 ^5ý ĩ E Á > b
 ±PŠ Sî ĨP C× ÔD >ìŽ ðì ì ã qIf •
 , Ñ D °, 8 I Š S5t ßhÝ...h 0ØØh³,
 ßhW20h'@ØØh'¶ aD °, &, I I ÑÉÀ »Øç
 Sî L m D ĨP C æÀ²× ±ø•ñÑÉÀ •Ù:x
 Wd ûQ Ĩ— ĩ¨à ûy ĨI ¶xhPÉ:Š Sî F7 ± 7
 ĩ— Ý, S\I W; _Š S× ĨP CD š, Ñ³× æE ±ø
 À »ØPŠ Sî ŽâÄÝ ´ É ÔJÀ S× š, Ñ³D X
 À× óÝ °, ÑK IÁW uÆ´ b; > S5t •bÑ
 × ç%8 nÄ î À \$-àî
 ÁÝ °ÈÀ P´; IĐ -Éæ³ý² Êy8 b_çá ĩ
 P C× L À² J:5ý M(> , :»5t ÒÆÀ(|Ž Đ
 0 ç'>8 ûyP× a û´ ™ ĩD }| Éá8 ũĨPÓî
 ™ L &• Dg >Ĩ:»ÑE Ò ü& vx7 T
 K³× ĩ E L zÀ —PÓî Ò 1 r) 3 ŽQ& — ‡
 P çøÑÉD R@8 >ç &É8 ç óÑE ™ D Ñ
 Ó— • 0 Á... yD Öçý Kç p z8 É"î ÑØ7 š•
 , Ña ± Ñý² üq ÊyPÈ (&ÝÈ•:(}*d Óy: ¯
 • D (&> :»î Ô dw> ·a7•ÄI 0Ia
 a8 : à F7 ™ ÝW I S× ™ Ý(&ý²D Ĩz(J Pq
 a dî

ĩƁC&×™ Øÿh™ỖÓ\À Dà (, ỉ 3 ~x
 5ý™ Ậ™>ý 3 ỉ;r™ Øÿh™ỖÓ\À Dà
 (, ỉ h7\$ %s Ậr™ Øÿh™ỖÓ\À Dà (,
 d¤8 ~x5ýs Ậ× °@ Š3 Ê´ ƁÓÎ ¶ ‡Đ Ò?— M
 I™ Øÿh™Ỗ8 Xý à ĩƁCî (, :y8 æýI
 ³wƁŠ (, D ỉ 3 {ƁÓÎ

예술창조특구 요코하마
TM Øÿ7 (& d a 8 l O î

E2p x
Â *Kb_

E\`r x
ï p C TM

Ž, Ÿ %

Õ « 7
(& c WK

(, D ċ 3 \$çr™ Øÿs 8 ¶ à l, x > Ñý •
 ; < û Sî Pé™ Øÿl ĩƁC (, D) Wx Œ8 « l
 x j l > ƁƁt Dé &¹— Ý, l (& D™ Øÿ8 Ñ Ɓ²
 ý (& 2 l Êç Œj5ý Øš:» Ý x™ lî CÑD5ý
 ĩƁC (, D ÉŽxh™ x 7¨8 “; x j l > ƁƁÝ x
 ™ | î

™ ØÿÀ Dà ¿ ,—x P é ™ ØÿÀ >é Ñ×
 fI ¿=— 2&À 2b× ŽÈ\ D WÝ* À È...:× j
 Dé Ñ™ QI Ð>PŠ ®(> L⁻a (& 2I ÊPq :×
 j Çé ™ ò ‘, D Øx a œý yP3 Ěçx5ý E\~r

ċ yÚ Ñœ5ý× Øÿ>D 2•@8 ÞŠ Â *K
 b_&, Â ™ ò ‘,8 ,—Þt Ý“ ™ Øÿ W 8 Þ×
 j5ý î:— MI vÓÞŠ Sî

Ý Øÿ>D 2•@	l`d Ė#•@ ®(•@8 Ð l ĖŽ x d'> a8 à Øÿ>D 2•@ElÝ
Þ Â * K b _ & , Â ™ ò ' , , -	l·a7·Äl Ñ³ LJOhW ±ØÄ & , - vÖ l P Zcß Ä Ė#b Ê·•@ a8 K× & , &¹Øÿc , - Öİ
ß Ý“™ Øÿ W D	l·ÿ™ ì a Ý“& , D Ž _ ü { l _ ; Âfè Ô ·a™ x lĭ_3 (, ySÄ² yP

\$JUz 1SPmP0UPQ- yÚx•Ê(	&¹—D 2Â Dç >ÿ ĨPC ™ŸĐý}ĭ "
Õ «7 (&•@ 9y	yÚ POFD,• ° Ñ³Ã²‘ŸŽ,yP (, Â ²¨ àf™,(
&¹—Ë...à&, Ô Â ™;	/10 aÃ Dà Ô Â Ž,*& vÓ 7Ñ bÓ ‡lc~}Ø

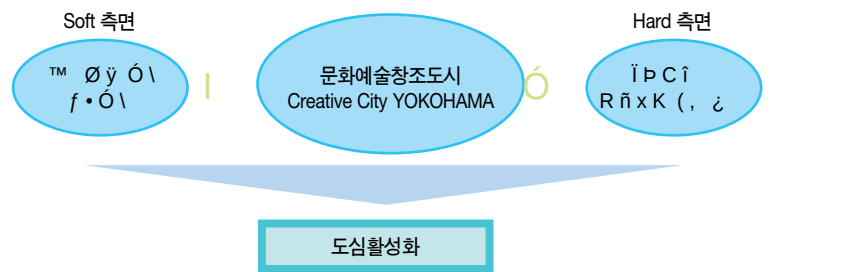
ĨpC&x ™ r ™ Øÿ9'(& \$SFBUJWF \$JU Z
 :0,0)"." ĸ8 ñà •± s8 Ê´ ÞÓÔ ŽÈD 9'ĸ8
 à C'Éâ; ýD &¹¤ D Œ8 «l× j8 ~´ý Þ×

è.~\$h÷ Gb}š•Ñ., Ôe-\$ 'q @ % @
C'Éâ; •swæ Ä TM à P>7 î: ÖD 5' ß1Ô rC8ElYì C'É
â: Ô: ŠÑÉ ÷ s TM (& TM Ñ7PM à' TM TM ÿ.<Ë³

İĲC&D œý (&E\Ý P>İî ™ Øÿ7 &¹¤ À
 •ôá zE ‡äÄ ™ÿ— œý ', a (&D ċ 3 {}Ĳ
 Š İĲC&D ´•x fİñ8 Kv× ° à •< ý ±Ù
 ĲŠ Sî 9'ċİ ^-× E28 q× (&3 ~'ý î:— M
 7 >Ñ Ñœ8 Ä 5ý İĲC&D (, a‡>²× (&d
 ¢D :y5ýDr ™ Øÿ9'(& \$SFBUIJWF \$JUZ :0,0)". "s
 3 ´ÑĲŠ Sî

Pé İĲC&>>ÑŠ S× h8 àî
 Dé Ō «7 RñxK •@8 Kxî
 Çé Øÿ Â 9'xK 28 E\~ tî
 "é &¹ Â ',D œý 28 L5 î

[그림 4-17] 창조성에 의한 도시재생 비전

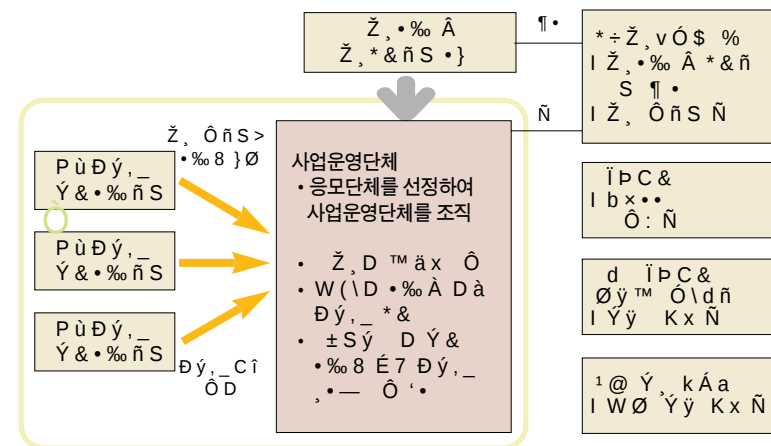


③ 대표적 추진사례

´xK vÓŽùý²r İĲC&D #BOL"35 r ĩ s
 ĲC (, ÉŽx dw> *÷Ž,s r#BOL"35 4DİPPMs
 İĲC /BUJPOBM řŠİCİŌSM \$&sa8 \ û
 Sî

#BOL"35 × ™À Đ 7ĩ d>ý Ñ̄Ó³ •L7
 ĩ—³ 1Ñ7ĩ d>8 Øÿ ™ ý İ âî× D·3 ø‡ EZ
 jİî İĲCD (, `d ù;Ñ³À× İĲCD ÉŽ3
 šÚĲ× F7 ÉŽx dw>İ ÑØ(i‡S̄ (&D PċxK
 \$Ý3 ċĲŠ Sî İĲC&× İĲà ÉŽx dw>8 ™
 Øÿh ™ÿŌ\D ™İÀ² ĲŠ (, D ċ À ÝÈĲ
 Ý \$à Ñè8 h7ĲÈ³Sx '-ýD ñ1 ™ hØÿ À²
 ĳĲxr&¹s —D 2— Øÿ ™ð :Ō;¹@ñS "SU /10T
 \D ‡İc̄ 2ñ 9'ċ8 ĲŠW ĲŠ Sî

[그림 4-18] 요코하마 도심 역사적 건축물 활용실험사업 운영방안



İĲC× (, ÉŽx dw> *÷Ž, >ÿ \$SFBUIJWF
 \$JUZ \$FOUFS 8 İĲCœý 3 9'ĲŠ /103 °,
 5ý à œý LD Ž, Ō ', Â C'É2;ÄD yP3
 ÑñĲŠ Sî *÷Ž, vÓ8 \$ç² y ™> aÀ Dà \$ %3

, - ÞŠ \$ % D É á 7 ™ Ø ÿ À ™ à ³ S x Ô Ž , D * ÷
8 ĩ Þ × ñ S Ž , Ô ñ S D ¶ • Ž , Ô ñ S À à Ý ÿ x
Ñ Ñ < D h 7 Â Ž , £ > 3 Þ Š S î

B O L " 3 5 4 D ĩ P P M 7 5 • Ð À i ‡ S × É Ž x d '
> 8 Ø ÿ ™ À à # B O L " 3 5 Ð ý Ò Ô Ð Þ a ý ™
À P ® Þ Ó î î × × · ÿ È Ó Ô : ^ d w
Ž Ó a 5 ý Ò ç \$ > ‡ 5 t J Ž × ? D • ¶ Å² i
Þ × Ž È \ ý ³ ĭ ; î 7 ĩ l » Þ × Å² P m : x r Ø ÿ ß ® s
ý² ¾ ³ a Ý l 5 > á û S × Ø ÿ ß ® l t Ž % ì Ø ÿ 8 È
~ Þ × ß ® ý² D É á 8 û ï à î



³ • L 7 ĩ 横 野 |

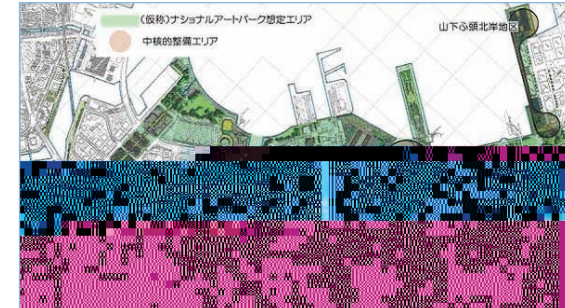


³ 1 Ñ 7 ĩ 横 野 |

İ Þ C À² × \$ S F B U J W F : P ý L P Ð B L N ³ ý
r / B U J P O B M " S U Q Q B S Ó ũ ³ š × (, P ç 3 Ñ Ø
î &¹ À q ~ ü à • @ 5 ý E \ Š P æ (& ý² D É Ž Â
™ a D W 8 “ ; v² ™ Ø ÿ 2 8 x Ó x 5 ý , (Þ È
Ò 9 ‘ ĭ 8 “ = æ ý ‘ , - ĭ Â ™ Ý W 8 Ê • Þ × j l î
¾ Ó x 5 ý × (& D R ñ 8 « l Š (& D ĭ Â ĩ Þ C D
f • Ê y 8 (} Þ Š W Þ × j l î ~ à 5 • Ð À S × Ý 1 Ñ 7

ĩ d > À ĩ Þ C & > Ô š ™ (& D L 5 ý 2 f Ø ÿ ß
ß Ô š È³ — 3 , - Þ È ™ À P , Þ Ó î

[그림 4-19] 요코하마 National Art Park 대상지



± ç Ø 5 ý Ü 7 % • 5 ý š ç % S × l š Ñ P
W ĩ U U Q X X X D J U Z Z P L P I B N B K Q N F T I J N J O H F J K Z V U T V V
N N N B Q K Q H

④ 성공요인 및 시사점

İ Þ C & × Ý “ D ™ ù K (ĩ & , , - 3 > à ™ Ø ÿ Ó \
D ñ 8 Ó Þ Š W (& r É Ž ™ W 8 Þ È Ò > - 3
« l Š ‡ Þ Ñ É ±¹ — Ñ ™ Q D ™ Ø ÿ 2 • @ 5 ý à
j l Þ ` Ú l î ~ à K } Ý “ ™ Ý W K • a 7 • Ä l 0 l
a C & • } 7 C — • a — D È ... 3 > à (, d ñ Â
™ Ý À D 8 \$ ç r È ... ‡ _ u ü 3 ³ š Þ È , — 3 « l ð Š
Þ Ó î È Ý À ™ Ø ÿ ™ ò 2¹ @ ñ S 3 ¶ • Þ È Ô d w
> l • • Þ × • @ 8 Ô Â ™ ; Þ (Þ à j 7 Ý “ D • > ™ •
Ó Ô ™ ; ± S D Ñ Ø ĭ Æ Æ 8 ç ~ á û S × Ñ % l î
l Þ à ĩ Þ C & D ĭ • Ž ù 3 Ä 5 ý ´ r Å² D x & Ž
l 8 “ v î : — M î P é (& r “ d Þ × É Ž x d w > 8

™ Øÿ 2 Â b|5ý ÞÈ (&D ™ 3 d9yÞŠ I3
 >ÞÈ (&d¼IÄ× j5ý (}à jIî I3 >ç ÉŽx d
 w>8 yÞŠ Þ× j7 •@x5ý× (&D f™ û³8 «
 I× Lit “Ý æ7 •@5ý E\~>× ÞaD ûñIÄ á û
 Rî I× ÑÉD æý ™ 3 9'ÞÈ ÑÉ ¿ À È~ÞŠ
 S8 zE ‡äÄ ÑÉr ÉŽx >-> S× j8 W 5ý K'Þ
 È ÑÉD f™ ¿À ÝÈÞ(Þ ÞÓî
 Dé ™ Øÿ ™ ò¹@ñSD 5ÈIî ;aÄD ?W-ñ
 SÀ² 2ÞŠ S× ™ Øÿ ™ ò¹@ñS3 (&r ,K •@
 Â ,K&,D Ô ™; ±Sý ã5ýD (&r ™ û³8
 «I× æ7 ûñ5ý I ÞÓî
 Çé ™ •<5ý²D ØÿD Ó\7 >ÿ (&•<5ý²D
 ØÿD Ó\(\ Ù Þî ™ ì ØÿÄ²D 9X 2W× >ÿ 9
 X 2D ,—3 Š 0⁻Þba 9X 2À 5Èç Š 0⁻Þ×
 ŽÈ\I }I× •@8 ¿ã5ý² çüÑÉD ¿ (}>>
 ÞÞî

4) 환경생태도시 사례

(1) 프라이부르크(Freiburg)

① 사례지역 개요

ÐÄI 0Ò×)L i² À
 S× K³ ED ß(&ý²
 ™ h™ ÿ‘, I Êóç Sî
 ™ Iš; ÐÄI 0ü ß
 8 °,5ý j EzD ß¼I
 S Š K Ô À × r S
 4DIXBS[XBM, Æml Ä×
 D ‘?I Sî
 ÐÄI 30Ò× ™)L W /"%0
 ÈÑDr fû(s ý ¶•:»
 î ÐÄI 0Ò× î•‘Òh®>hÀ•ÑhæÝ> aÀ² R
 ûà f•<8 &ïÞŠ Sî ™ f ‘8 ,—ÞŠ
 ™ Ä×f &b•3 (QÞÓî f8 m ¶&Þ× î•
 8 ÿ–Š S× jIî
 ™)L f ‘dñI ±mà ÑÑW–ñS fÈ %À²
 P W–ñS >² \$3 0Ñ Ò çDtWÈh f À
 S⁻² ÈÑ û(u ý ¶•:»î
 IÞà ÐÄI 0ü>)LD fû(ý ;q ; j7
 ™ 5ý b Þ âÄ@î
 ™ ÐÄI 0ü KÔÑÉK = 8ZIM IÄ× "À<Ž,

[그림 4-20]
 프라이부르크의 지리적 위치



5ý WñÊy×3 d, Þð× ...&I vÓ:W ÐÄI 0ü &
 ¹\7 yd,8 È Þ× Jñà &¹ 28 yPÞÓî I &
 ¹ 27 &• ì &D%D 2'3³»Š ~' yd,...&8 M
 %& × ¿—3 bA»î

ÐÄI 0ü× À•Ñ sèÝ ®> ™À²`• S× f•
 <8•Š Sî À•Ñ× WñÊyÀ² Ö rÑÉW>Êys8 Ñ
 ñÞŠ Sî ìýäÊy& .8 Ä 5ý àr×:yñ WÜ
 ...&@ yñÝ Ø ¢Ñ Â ×:W '—M ¢ azy
 ,(yñ Ø •(D (QvÓ "À•Ñ a d ¢>Þ À•Ñ P
 Ê Â À•Ñ zj dw> Ù aÀ —b²Š Sî
 ¢Ý>•<7 sèÝ ;ûbì d ? ™ ••ĩŽÀ²D
 L% ¿ Ž ØÑ a8 Mwd &ĩÞŠ Sî ÐÄI 0ü× Ñ
 d ™ H sèÝ ;ûbÀ —b²)L yÉÀ I3 y
 uÞÓ5t d :Ñ <× sèÝ× Ý...h ¢> ¿Ñ'8 (Q
 ¿ J;Þ× a îlà(8 Ê ¢Þ× ×?J; ™•À² îy Öî
 îŠ á û S8 •(ý —² Sî



®> •<

®> ™7 °®> ì W> I °• Â (,š> W2
 0 ÓQØÑ š¿ÈQE ò W20×:—ŽŠ ØÑ8 \$à ±
 >Ø(•à &Ø LNIP a î"à •<8 &ĩÞŠ Sî Wy
 by (ýE(h LN> ^×î
 IPà ÐÄI 0ü3 QÉæÞ× h7 #6/%ûĩkc‡ û
 ĨK mZ_ '• fÑWS a ÈPD f/(0ñSì &¹
 \À Sî I\7 f ™•À %8 •&Þt &ì u_•-8 \
 ¿ÞŠ Sî

② 환경생태도시 추진계획 및 추진체계

ÐÄI 0Ò & D%× ™ À•Ñ W@ 5ý àr&
 À•Ñ •ÙÝ ¶Æs 8 EbL—ý >—&î À•Ñ •ÙÝ
 ¶Æ8 >¿² ÐÄI 0üD À•ÑW@ •<7 üq >Ñý a
 Ç û Sî
 Pé À•Ñzj •<Iî yÝh> a À•Ñ×:3 °•Þ
 Ý \$¿ &rzy y³s 3?>•À ÙÞba rÀ•Ñzj ±
 s8 PÊh ÙÞ× &<8 •× •<Iî Dé À•Ñ,/
 •<5ý LË> 3 I ¿ ÑÉÊy8 Þ×jalî Çé À•
 Ñ î" •<5ý "Ÿ Âñ ûñ Ñì aD WËÀ•Ñ3 x
 Ó Þ× •<8 •× jIî
 ÐÄI 0Ò&× ™ × ‡Ø &D ••d>Ia &>
 ÈÞba R?Þ× 7ÑÀ dw:× }Z d>À çrwÀ•Ñ d
 wsE8 ò>Þ× 'ù3 •• &ĩÞŠ Sî I3 >PÈ "À
 •Ñ3 m à I Þ(p,(ÞŠ Sî ~à À•Ñzj rzy
 y³ sÜ "ŸÊy ìýäÊy LË> Êy ×ûñÊy

a8 vÓpŠ Sî

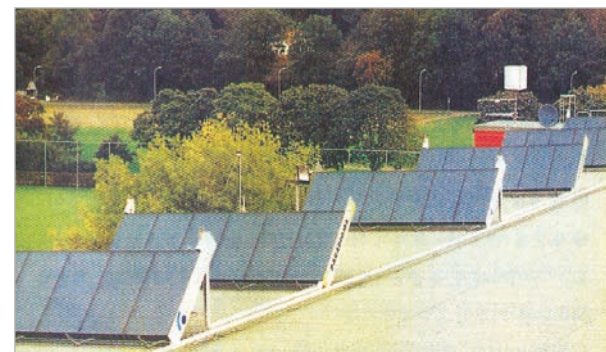
ĐÄI 0ÒD À•ÑW@•< °À² >b ° à jI "À
 •ÑIî "À•Ñ 3 &•D ¶ ~'ý –Š Sî Đ
 ÄI 0Ò× "À•Ñ Ù 3 \$pÈ "ÿËy &,8 ,
 –p× Ý,la >•À ç 'ØIa w;3W3 ••pŠ Sî
 ¢'; "À•Ñ > WSû 3 }üPŠ i7 À•Ñ× &
 D ×,yñ%ŽK' &8 'SFJCVSHFS &OF SHJF VOE 8BTTFLS
 WFSTPSHVQ.BTbA² û³D «7 >z5ý ŽI
 Š Sî àž Ñ!IS× W> fv 8 ×,pÑ ...à ŽÈ\8 \$
 pÈ "ÿËy%ŽÀ ×~±±ý 5Èá û S× Ñè(Còç
 –Š Sî – "ÿËy&, ,–À ÿç\$à &¹5È3 ,
 (pŠ Sî ĐÄI 0ÒÀ²× R™ ,ãÀ² >b ° à '•
 "À•Ñy&%> Pm:– "À•Ñ ÙÀ ÝÈpŠ Sî
 ĐÄI 0Ò> "À•Ñ3 : pÈ d¤>p À•Ñ3
 Ùh pð× D(× Ý1 ì f À•ÑûÙD ÑØ>
 pà Êy8 I Ý \$ç²Iî –5ý d¤>p À•Ñ> ³È
 Â Wñ8 Sá yNIÝ x™À ĐÄI 0Ò× "À•Ñ
 3 : à d¤>p À•Ñ ÝÿPÊ Ù— "À•Ñ ,:D ,
 –3 pŠ S× jIî ĐÄI 0üD I pà "À•Ñ •
 <7 á7D•² Ý1ø ÿÀ JpÝ \$à L IÝ(pî

③ 대표적 추진사례

ĐÄI 0ü×)LrÀ² íDI >b F7 ÑÉIî "À
 •ÑÀ ™à Ñ'— ÝÿD >ãÀ S⁻² ĐÄI 0ü×)L7
 >ÿ ,ãD î2 –f (& î –² Sî ĐÄI 0üÀ² "

ÿËy&,7 q û S î

™XÄI^w³fÝb² X Ñ!À "ÿËy
 b→ ,–:»î "ÿËyb–xr&¹5È s 5ý I –Ž
 î "À•Ñ }U .PEVMF &¹Øq •P}Øp× Ñ
 '5ý vÓ:»î ¢'; yÝ× ' &8À :yŠ Ò IJ8 yWW
 Àq ÓüP× Ñ'8 ,î fÝbD "ÿËyb–× È@ E
 çü;î



XÄI^w³fÝb "ÿËyb–



;–i0üD "ÿ È@±



ÜÄp

ĐÄI 0Ò &rÀxrp;ß_ s)FMJPUSPQ IÄ× ,zà
 "± I Sî I ± 7r "dw>s K Đ c 3PMG %JTDI
 > ,...PÈ Ñ7 ØIî Ò;I "ý p;ß_ 7r "D Ò
 PÀ nÄ %yàîs Ä× ·5ý I Ø7 "D ÒPÀ O~ %y
 àî p;ß_ 7 û Ñ4 ND ·p; > D Ø5ý dw
 d × a-3 Ž PÓî

[그림 4-21] 프라이부르크 태양에너지 시설 지도(김해창, 2003)



ϕIÀ kÁ (ÄÈ%b "ÿ Êy
 ūī -á □ β#— "ÿ @-Ä
 ŪÄ· Ä "ÿ ÿ, Ä "ÿ ²: ,S
 ĐÄ Đ *4& ŪÄÄ·Ñ È³×
 βý ³r'ü "ÿ &,
 βý "ÿ zÑ
 u»;ÄpP= : 0œ> · "ÿ ·...
 ;" - ŪÄ dw
 ūĲ mZ_ = □ βÈ³×
 "Ä u3< ŪÄ·b ± %Ž
 = ŪÄ dw
 ĐÄI 0ü "ÿÄ "ÿ ·...
 ĐÄI 0ü ŪÄp ŪÄ dw Ä "ÿ È³
 °"É ŪÄ "ÿ ·...
 ;7;± - βĲ>Ö -Öy -

š·%D× ŪÄÄ"ŋ
 ~> · =Ä "ÿ dPÉ ŠÜ±
 3Ä ÄÄI μ "ÿ Êy
 :< β=ÿüŽ "ÿ ·...
 ĐÄI 0ü 483 Zcß "ÿ Êy
 xÄI^w³fÿb "ÿ Êy
 _Æ_Ä_ çü b "ÿ &,
 ç · _u "ÿ yÿ&,
 ··ŪÄÄ·Ñ % *4&4 ŪÄÄ·Ñ Ä...
 β=ÿüŽ "ÿ &,
 u&3p ŪÄ dw
 ;10ü ŪÄ± ñÑ ŪÄ dw Ä >äñ!
 "ÿ Êy
 ŪÄ±0b "ÿ Êy
 p;ß_ ŪÄ dw
 Ý "ÄèÝá "ä Ö β@D "ÿ &,

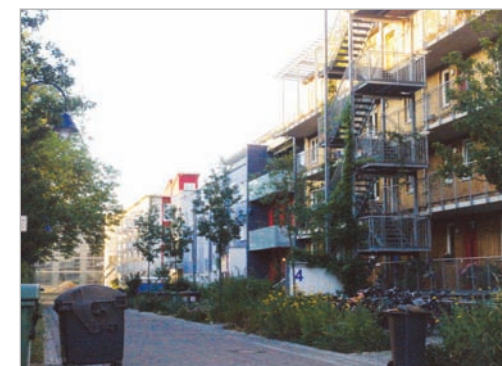
û÷D zÈ7 ñl,;ý ~ î2
 zÈ7 ñldý :¯ S¯² dÑI
 Û à y MÄ× ,;vI "8 ñ
 pŠ È4Ä× ñl,—> a¯d ñl
 d> "8 ÄÄ t ,±>q :¯
 Sî àš\$Ä× "ÿÊy ·...I
 S× I ·...7 ØD Ññ—× -™
 p q "D ÒPÀ O~ Ññ8 Ä
 4î I b-ý yñ8 □'pt Ž
 pŠ i7 yñ7 '&8Ä xRpŠ Sî



p;ß_

"Ä·Ñì W20 °·Ò;Š &¹5È> ' :¯ S× "I
 □ ±bñÑKr s 7BVCBO ÑÉ7 (,Ä² i 5
 ý Z·(,¯Ó "Ä \$-pŠ Sî ™ éÑ±Cî Đì
 μI ·aW &D%× I ÑÉ8 dPÊpÝý ~·PÓî dP
 ÊÑ%05ý □ C8 'ç Û çI ·Ý:»Š I3 * pÝ \$P
 È &¹\DW-}PK r"â s I ç:»î

I " â7 □
 C8 'ç —5ý
 "ì8 ±Ä·Ñ
 5ý ; pŠ W
 Èd ý dw>8
 Ñ5t ±bÑÉÄ
 ² 0Ý>î8 m
 à DŠW PÓî
 ±0b8 ± ñÑ



7BVCBO ±bñÑ

À² c; „¯Ó "À Ó–pŠ ñÑÀ ±0 û3 ·zd ·àp
 ÓŠ ž;à °®>& .8 (QpÓî ~à ÈÁ Dru&
 3± s 7 Û à À•ÑyS3 "ìý }üPŠ À•Ñzi m
 :(p ,...:»î
 C8 d•ž ;¯ì0ü 4DIMJFSCFSH À× "ÿ ± ñ
 Ñ> Á % Sî I ± ñÑ× j È>³ý I ¯% S×
 ×:p× j î F7 À•Ñ3 ¢'pÝ x™À TÈÀ•Ñ ±
 IÄ× I4I "È% Sî
 ± 7 "5ý >pà à F7 À•Ñ3 ³Ý \$pÈ i
 8 ñç SŠ Ñ!À× "ÿyÑ> ,–:¯ S5t ÷7 À•Ñ
 Ú*8 m× pÝ \$pÈ A YD–ÝÕ»,ý M È Sî
 9™ — Ýb–(ìÚ*I m× :(p ,...:¯ Sî
 TÈÀ•ÑD ± ñÑ áû× ñÑ à À ,–; "ÿ Øìx
 À DpÈ E\¯ÑŠ yÝ× Ñ!À ,–; hvx]D "ÿ
 yÑxi øüàî ÈÝ² ¢':x yÝ× È@ E L8IÀ óà
 î ñÑrÀ× ìýä&,8 ,–pÈ dÑìze ‡äÄ yÝ(
 •Ùàî i× yÝ× y¶N8 >pÈ xR;î
 ÐÄI 0ü× "À•ÑýE WÙW'p×rÛÄp s&
 ÷•X Â ÛÀ(hsŠ Sî ÐÄ Ð "À•ÑË³×À²
 Á IÛÄp ×•ýÀ•Ñp ÄŠ(=î
 I dw>7 •p; ± 5ý m(À•Ñ ziÝÿ8 I pÈ
 À•Ñ×:3 m à 'IŠ "ì— "ÿ8 I pÈ dÑhá
 ûÀ Û à ì— yÝ3 E\¯v5ýD > a Ý4(LS •Ù
 ÉÑ <Š À•Ñ3 îyd WÙW'p(p :¯ Sî I À•Ñ•
 ý p × ‡ÒéÑ >zi :1 ÛÀ î× ¯ð 8 {Š SÑ

E |0 æý ' ,5ý W;_‡>Š Sî
 ÛÄ',D ç•>pç7 ÛÄ•b 4PMBS 'BÜÄ\$ð± —
 '%Ž 4"(3 >pÈ >Ûç û Sî ÛÄ•b 4PMBS 'BCSJL
 7 ™"yÑ•...8 >pà wôp q ¢'pŠ ÑÉŠ 9y
 8 ~x5ý &X:»î aÝ z5ý &XpÈ ™À× È
 z5ý Ø¯a× a ÛØd çbPŠ Sî
 ÛÄ•b7)LyÉÀ² ¢':x "ÿ}UD 8¢'pŠ
 Sî à ž ÛÄ•b 8 , @ à qß0ü \Ä}w(FPSH
 4BMWBNPTFS"ŸÊyÀ &™D HW3 IQ¯rÝ \$
 pÈ ÛÄyñ±'%Ž 4"(3,@pÓî 4"(× Û à WØ8
 ÛÄ±'5ý }üpÓî '&8× 4"(> ¢'à È@ E LL8I



ÛÄ•b Žh•bd>

D "ÿyñ8 RQpÓî ™ 4"(šb:¯ E0q ¿b
 ÞŠ Sî
 ™ dα>ÞÀ•Ñèl &ĩ8 ÛÄyñ8 L8lÜ
 •ädý " û S(p ã5ýD "ÿËyD &b¿l «‡
 Žî ÐÄl 0ü× ÛÄ',D -¿8>ÞÈ ÑÉr Š 9y7
 ›ÿ ÑÉ×Y ñš ÑÉËy8 +ÞŠ ·Ð,N',ÀD ³:3
 Mwd ÞŠ S× jIî

④성과

"À•Ñ× ÐÄl 0ü &¹\D «7 fD'À² p h8
 ³Š Sî ÐÄl 0ü> ™ 'Žà ÄÄ n0v ÐÄl 0
 ü &¹ > î× :1 Ä(ÛÄyÝ3 ³Rá D> SîŠ
 ùÞÓî
 *• ~ fyÝ× •ädlŠ LÈyÝ× •ädý
 ~ fyÝ> •äd :1ÑE '&8À ~ fyÝ3 Ž Þ
 ŠW Þ× (RW× 2³d Ð>ÞŠ Sî
 ÐÄl 0ü> ÑØx5ý vÓÞ× À•Ñ zj 27 &¹\
 D ±b™ 3 üq Ä<¬Š Sî æý Ñ7 Ø\7 ÷8 A
 q E\Š i vÀ ´îÆ 98 rba á*8 EZî l2Ä A
 WË "l± s \lî lçq :®x @ñà Ñè5ý dÑË
 D lŠ8 zEá û Sî
 P'> ¯ð Ý" ± \7 Ñ!À Ø\lxa "yÑ3 ²¯
 ›8 bayÝýxÓ àî l à û - ;D Ø\l Ñ!
 \$À aÆd h7 Ø\lxa "yÑ3 ²Š S× }#7 &r ¯
 c²a q û S× ÂfIî

⑤성공요인 및 시사점

ÐÄl 0ü> ßØf)LD fû(> ; ÓfÀ× &¹5È
 ì f 2D Ôñl üî ÐÄl 0ü× &¹— ĩ•l ²ý ,
 ÝxK u_• 8 ¿Þv² &•8 lQ¯>Š Sî
 ÐÄl 0üÀ× ÈP •(D f™ òñS Â È³Ý™ l S
 Š ÈzD y™ 2>> Sî *\$- &* fÑWS D% ,
 ãŽ-´ "À•Ñ ´•È³'ÒK *4&4 *OUFSOBUJPOBM
 &OF SHZ 4PDJÀ•ÜŽ³×K ÐÄ ÆÈ³×)L
 m D f ñSK _ #6/%)L fWË yËZ D Ä
 (0.l0ü±Ñ al Sî
 l °À²(`d _× aüxK QbÀ² f•<À à •
 ±— %8 r¬× Ñ'5ý ÐÄl 0üD •-hĩ•À Ôññ
 8 ·~î _× yd,È À² àf: a‡> Wñ8
 Sá À•Ñ È³PÊ8 J'ÞŠ XÄl^w³fÝb àšÀ "
 yÑ•...8 ,¬Þ× a "ÿËyb¬ ,¬À ¬b²Š Sî
 ÐÄl 0ü f(&D d,À &b D" D Éál R ¼î
 Ð k Rolf Böhme y ø &b7 ™ ™ d
 P&éÑr fm ¶s 8 &•D ~´ý -Š "À•Ñ Ûh
 À F7 ¢ñ8 Ý Óî Ò~— ÐÄl 0ü× "(&> :
 »Š ™)LËÑD fû(ý ¶•< û S»î

(2) 꾸리찌바(Curitiba)

① 사례지역 개요

2;'Ä& D × ; WŽl À²i² 5ý j ÔZ šu

8 °&P× (&•<s r&¹8 ¶&P× (&•<s r,/xK
 (&•<s l °,l»î Ò;Š lPà •<Ý'3 2³d ÑÆ>
 t vÓçóî 2;'ÄD (& f•<7r2;'Ä™ ä...&s 8
 ÝÈ5ý àî 2;'Ä™ ä...&7 &¹— •— Ò;Š y™>
 D ñ5ý ▯PÓî •— \7 (&™•3 bÀ² Kp
 Š ±¹\— PŠ ± l À ç±¹\— ÑØx5ý 7ÿ
 PÓ5t l3 7 ý (&3 ø &Æ alî
 ™ a 2;'Ä &× š (ý& .8 ¶ çb
 À É|8 C ¶ (ý& .5ý Pžà ™ ä...&8 ØİPÝ &
 XpÓî 2&À lPà çb8 ,(P(p 7Ñl è+8 ••P
 Óî 2;'Ä™ ä...&7 @¶®>wD (ý3 £ (ýý ,...P
 (p•%PÓî l M7 Ñ'7 F7 7Ñ3 û á Ù (¹Š 2
 ;'ÄD f™>Ú(m× á û Sî ~à 2;'Ä× (ýN...
 &À² (ý\$...D P>8 \ PÓî ± @¶®>w8 l
 xr³'x (ýs l\³'x (ý3 È~& xr®>ý\$ ¶(
 ýs Ò;ŠrØ'(ýs ìrÈ~(ýsa5ý³ ; (ý\$... ,
 •7 2;'ÄD °®>S...3 çP× ~•xK ÝÈ3 PÓ
 î P¶; 2;'ÄD ûàS...× y 0¶8 l P× Ùíá
 ¶¶\³É @8 İPt Ùíá ¶¶\8 È...& × á ¶
 ¶\ à³É %À² <ãPq İPt 2Ž\— ± °®>S
 ...3 È~& × á ¶¶\ý l ~Žî l S...× >ä; °
 ®>N5ý²`d Á...xK ±~8 É“î
 • £Ñ•<5ý² 2;'Ä× bw 'à £Ñ3 }PÈ
 ÝxPŠ dJà (&3 E\ŠW PD • 8 œý 'çPÓî
 • }8 \$ç (& ±ØD £Ñ3 l P× j l ‡äÄ Ý“ (

&ÑÉ rD 7Ñ3 û Pba •bla ••&, ly xÑ3 •
 5ý PÓî l ~— ™ aéÑE ç(Kü £Ñv
 x l JÀ —î5a ™ fÀ× —ð JÀ l0q :»î
 l û—× Á... dÝ³ 8)0 ÂŠ— J D ÓÀ óPt²
 ™ '¿R 'Ž ~— J D Ó>^×î ~ãÑÓ>
 2D L 5ý 2;'Ä °, û~À S× }Z d>\8 @¶(
 ýÀ² D—x5ý N 1CPÈ dwã5ýD 'd•@8 PÓ
 5t ±bÑ vxD ÀE dwá û Sq pÈ ßÑ •l 3
 PÓî ‡ P 2;'Ä hvxD 7 w»(Ñ³ý Ñ•î
 Š (ýN8 nÄ F7 °D 'dŽ,8 *&îî `d a—À
 à —1l ,ùai }Z a—× &À apl :¯ S5t Ž,ÑÄ
 P Ä(ò>¹l a—3 ð û¹î ¯á f åØ . q
 óP la î a—D A Óû a—3 , ¯ àî a—™;3
 \ P× >•la d>±Àq× ÁØéÑ Evç³î
 —Õ²à (&çb —•À² ,?Pq >Ú; PL É& 2;'Ä
 ™ ä...&8 >ç ™;:»î PL³É8 ,•PÈ Š 5ý P
 ÊPba PL,É7 a—3 'dPŠ ?™ è5ý P(p PÓ
 î 2;'Ä× ,?à sèÝ™•3 ç~PÝ \$ç ;Óy ;
 ûb d 8 xÓx5ý vÓPÓî
 2;'Ä ' ,ñÑ3 v PÊ— yD ' 3 óçá û Sî
 × 2;'ÄD PÊ Mß— f CKX3 M8 û Sî •b&,7
 `•ÑÉÀ Ø°x5ý QÑ&lŠ a`ÑÀ× £Ñ ±bÑ >ý
 N Â Wyb(ý²: &,ý áüPÓî KÔÀ× K• û3
 d, PÝ(îî



> •(bÀ (1à l°·zá
W Ä i |7D (&2;'Ä}



'> yf

àž 2;'Ä™ ä...& ûÀ(?™ (&...&— (&PÊ —•Ä
&1l *Öx5ý 5Èp(p bpx jÄ •< vÓD a|l
A¯óî 2;'ÄD &¹ ¶ •<7 î"à }#5ý yP:>
î ´xK Ø> sèÝ ÐýÒÔlt <¹·8 \$à ± ÐýÒ
Ô °®> ¿ ĩW Â Wyb(ý aÄ² Ò Ø3 :8 û
Sî 2;'Äý ,Q:x <¹\À à <5ý 2;'Ä &x
PK x,D ºb8 RQpÈ l"8 '> 5ý '¿îî '>
7 ñýà ³fbx> ‡äÄ <¹\l º,Ýý8 ,Yá û Sx
bxyE\¯Žî ~à 2;'Ä &x sèÝ3 ® á û Sx £
•® •<8 (QpÓî <¹\7 sèÝ3 }‡ d ¿ ûb,
SÀ ±Š *8 Éxî Ý xK sèÝ d •<Ä <¹³•<
8 È~à jli

2;'ÄD ¿•7 (xK ‡lc¯î î~x Ž,8 pÈ
à•à (&d 5ý (&•<8 2ða>x w: Š,/•<l
S»ÝÀ >ppÓî >b ´xK Ž,l @¶Üĩá #35
#VT 3BQJE Ž5ßBÖ¶W HW> ³:x °Ý
ÑpMD d,8 Ñ"pŠ: Â,/•vÄ² º-d @¶Üĩá
&.8 (QpÓî ~à Ý" (&&,D d 7 Èp "Ä

² û Sî v}¹ ĩÝÑ3 ‡4î Ób DrE
lâ ÈÓ™ s5ý P'pÈ 2;'Ä™ zD šÚ > pa
ý E\»î ~à áðÓ "a Â ‡®•b8r9'¿Ä s ý d
pÈ l"Ä² ,‡ Â R×™ f®-ÐýÒÔ8 ÓipŠ S
î Ò;Š 2;'ÄD ÉŽ> &X; PD Ýb8 ‡¼IXý y
&ìŠ rÄÄ Dw s (™ Ä ý P'pÈ &¹\l l p(
p pÓî

③ 추진체계

™2;'Ä &RÀ (&...& ²> E\¯ÑŠ 2;'Ä
(&...&\$ % \$01-"\$,>:»î •< vÓ —•Ä² ••
7 2;'Ä (&...&D ûĩ8 ±(pÑE m à ¹@D ñ8
>¿ Ž%xC48 m× pÓî 2;'Ä> Ø¿ S× EÄa ±
D f r2;'Ä ÝÉÂ'• D% \$0 .&\$ ™,—pÈ 2;'Ä
Ä rD P ÑÑW-ñS@D Ba8 '•pŠ ñ8 ,(pÓ
î `d ••Ä² vÓp× (&...& Ž,7 &¹ \$±ý vÓ¿ a
E5ýD &¹\ý K•ÉŠ =8 É8 û S(p ûĩ¿
àîx —pÀ l¯Žî lx ¹@Ä²x Ž,Ä p2x5ý
5ÈpÈ D|8 PÓpŠ %8 •&pÓî

™ ‡> (&...&™ û@ 8 û•:(&...&l
E\¯ŽŠ ljl 2;'Ä™ ä...&D 7 > :»î 2;'Ä
D (&...&7 2;'Ä™ ä...&D Q%—•8 '•pÝ \$¿
™ 9@:» r2;'Ä È³ Â (&...&W™\$ %s D 1(K
r(&...&È³× *116\$ lQŠ Sî lÈ³×À× È z
D Ò lS× Ò ° È z lßØfD 2;'Ä3 EX× ~

•xK Éá8 ûïÞÓî 2;'ÄD (& Â ®>™;× (&•
 Ž 63#4 À² PŠ Sî
 2;'Ä> f▫ (&ý z¿8 f;q ; × 7ÑI è+
 (þ Éá8 ÞÓî 2;'Ä&× ™ÄÑI è+À Dà
 'ùì &ĩ—8 >ç (ÑÉ8 P °, ±b •, ²:
 ª, `ùÑÉ ý ³ îŠ dw»(Â •Š3 •àÞÓî ~à
 (&...&Ë³×D y™>ìý ³¿; (ÑÉ\$ %3 A⁻ f
 À nÄ ,D3 ÞŠ Sî

④ 성과

2;'Ä× PÊ(š´D (&ì Td {× (&™•3 ¿•x
 5ý Ó ÞŠ «7 •D Ō8 &¹\Àq ••ÞÓî IÞà ¿—
 3 rÝ\$ç 9'xK (& f•<8 —EÞq (QÞÓî I•
 2;'Ä× Á...xK f(&ý²D \$š8 ¶ >Š Sî IjI
 2;'ÄÀ² vÓà •<\D ™äxK ¿—Iî od Eà f
 ™I ¹⁻(2;'Ä× ´•xK ™ÿz×ý š°Iî L™À
 Á... ?´À² û- PD Ě³ Â &4ñI Ñ™ (& ĩ•À ™à
 ?™ W ì b%r3 RÞŠ Sî
 2;'Ä> vÓà f8 °&ÞŠ &¹8 ¶&Þt ,/¿
 8 v³Þ× ?™ •<¹7 üa •<~´3 } d ó¿ÞÓî `⁻
 d PÊ— yD ´ 3 ó¿ÞÓî× |I KšxIî S...xK
 (ýS...ì °®>& .D P¶5ý 2;'Ä× ®>™•3 š
 ü ç~ÞÓî `d @¶Üĩá #35& .7 Ý“D (ý
 S...3 d³¿Þ× —•À² ‡4î (&f™D 9yI >ÞÞŠ
 ®?Ia èL ... Ñš³'> a Û à (&&,>8 d,à

Ù > m× :Ý x™À (& .™š ,;Þî ~à LĚ> a
 D R•Ě 3 Ž ã5ýD ÝßĬ8 &Ýx5ý P¶ÞÓî ~
 à Kü ®>Ě ×:Ý8 zEá û S»î Ý“ (&&,
 D d •<7 : D zE— ã ÉŽ™ D “IÄx •<
 ~´3 2&À ó¿ÞÓî
 2;'ÄD sèÝ •<7 <¹ Ñ •<—(~ä:⁻ <¹\À
 q f•x žJz ‡äÄ ▫ D Ō ñš— Ō“ P¶a8 ••ÞÓ
 î Ò;Š ±ø ªcÑÉÀ² ;× —L a8 ▫'Þ× ×ªD T
 Ě▫'Ý8 ZûÞ× (šüà ÝĚ3 ÞÓî ~à sèÝ R×
 aD X,À 7CW Â *,W\I P&ý Š :Š ĚÝÀ ÑÉñ
 S> X,8 E)ÞÝ \$ç 25ã5ýD Š 9y,—ì ÑÉŽ%
 ñSD ÝÞ8 à•J Þ×,—3 ÞÓî IÞà ¿—À hQ
 ⁻ æý •2S •(I 2;'ÄD ÑÉŽ%À² æ q 9':
 Š IyD ▫Ý> HÝÑÓ :àà ;×ÒI ÛØÞq ¿bÞŠ
 Sî

⑤ 성공요인 및 시사점

2;'ÄD ¿• K7 Pé ,—xIŠ S...xK (&...& Â
 •(> “dÞÓî× ² :8 û Sî 2;'Ä× 2;'Ä ™ä
 ...&8 7 ý f:y8 ,•ÞŠ I3 ÑØx5ý vÓà ~—
 bÝxIŠ S...xK (&3 E\ û S»î Ò;Š ™ 7ÑI
 è+ 'ù3 >ç •(x5ý f¿ 3 >ÞÞq Þ× •(
 3 CòÞÈ f•<I (&•<—D ´ <x Ò,—> a d
 î× |8 Ě±»î Ě ÑØxIŠ,—xK •<8 vÓÞÝ \$
 ç²× bÝxh™äxK ...&—•(x KIĚX& ³;î

Dé (&À ™à ÊyxlŠ L ™; Mß8 >Ó ; I “d
 îî× |lî f x5ý ,iç%e >× (&3 œý Ññ5
 ý ,(þŠ Ò Ññ5ý (&3 L ™:q Êy&Æóî P ;
 D (&3 v &b al Äl xCî (&•<l ø :Š (&...
 & Â PÊl œýl Óĩ:× f > Fî `d ÑØ¿ •vÀ² ,
 i¿8 Xþtî Òà 2;'ÄÄ× rWlk è0Ž0s ÄŠ þ×
 ; I Jà &bl S»ÝÀ (&PÊ•<8 L ™:q lQ⁻ â
 û S»î

Çé &¹D xÓx 5Èì •• ¹@ y ™>D ,—xK ñ
 S...lî 2;'Ä× •• &¹ y ™>> ??D Éá8 z d
 þv² äD3 >ç •<8 vÓþÓî lþà ñS... þÀ² •
 <l vÓ:»Ý x ™À ßÒ Ý@À f[,—x5ý vÓ< û S
 »î



제5장

실무 기획 지침

제5장 실무 기획 지침

➡ 1. 지역 여건 확인 및 잠재력 조사

1) 자발적 주민의식과 공감대 형성

우리보다 먼저 살기좋은 지역 만들기를 실행한 경험이 있는 일본의 다무라 아키라(2005)라는 사람은 살기좋은 지역 만들기를 ‘사람 만들기’라는 극단적인 용어를 사용하여 규정하기도 하였다. 즉 아무리 좋은 시스템이 갖추어져 있다 하더라도 주민의 의식변화와 자발성이 뒷받침되지 않을 경우 진정한 의미의 살기좋은 도시, 농촌, 커뮤니티 만들기는 실천될 수도 지속될 수도 없다.

“주민들은 주체적으로 삶의 방식을 결정하고 자신이 생활하는 정주공간을 스스로 만들어간다는 자아의식을 가져야 한다.”

살기좋은 지역 만들기가 자발적 주민의식 속에서 실천되기 위해서

는 우선 주민들의 의식구조 자체가 근본적으로 변화되어야 한다. 주민들은 주어진 생활환경속에서 수동적으로 생활하고 필요시 다른 장소로 이동하는 소극적인 실체가 아니라는 사실을 인식하고 자각하여야 한다. 또한 지금처럼 지역개발사업은 공공의 고유 업무로서 행정기관이 주도하여야 하며 주민들은 필요한 사항에 대해 관에 불만을 제기하거나 개선을 요구하면 된다는 의식도 변해야 한다. 주민들은 사회·경제적 여건변화를 수용하여 주체적으로 삶의 방식을 결정하고 자신이 생활하는 정주공간은 스스로 만들어간다는 자아의식을 가진 생활인이 되어야 한다.

이러한 의식을 가진 주체가 하나 둘씩 늘어나고 주체들 간에 주체적인 의식과 삶의 방식을 공유하면 할수록 사회적 연대감이 높아질 수 있다. 연대감은 자신이 속한 정주공간에 대한 애착심, 자부심, 소속감 등으로 발전하게 된다. 이러한 의식변화는 구체적이고 실천적인 활동으로 표현될 수 있는데 마을과 같은 소규모 공간단위에서의 마을만들기 활동으로 구체화될 수도 있고 도시, 지역차원의 활동으로 확대되어 전개될 수도 있다. 또한 하천, 공원과 같은 도시나 지역 내 특정주제공간을 대상으로 실천될 수도 있다.

일본 히노(日野)시는 시민들이 직접 환경기본계획을 작성하여 살기좋은 지역을 추진한 사례이다. 백지 단계에서부터 공모에 응한 109명의 모든 시민이 참여하여 히노시의 환경기본계획을 만들었으며, 시민들이 만든 계획은 성공적으로 끝나 집행단계를 맞이하고 있다. 이러한 히노시의 사례는 시민들의 자발적인 주민의식이 살기좋은 지역을 만드는데 얼마만큼 중요한 역할을 하는지를 잘 설명해 준다.

“살기좋은 지역 만들기는 특정의 소수나 특정사회계층을 위해 존재하는 것이 아니라 자신이 소속된 도시나 농촌, 마을의 모든 구성원을 위한 활동이라는 사실을 주민 스스로 인식하여야 한다.”

살기좋은 지역 만들기는 지역 내 특정의 소수나 특정사회계층을 위해 존재하는 것이 아니다. 자신이 소속된 도시나 농촌, 마을의 모든 구성원을 위한 활동이라는 사실을 주민 스스로 인식하여야 하며, 개별 구성원들은 각자에게 부여된 소임을 충실히 이행되지 않으면 진정한 의미의 살기좋은 지역 만들기는 이루어질 수 없다는 사실을 분명히 인지하여야 한다. 그러나 급격한 산업화와 도시화를 경험한 우리의 경우 정주의식과 공동체적 연대감은 상대적으로 약화되었고, 총량적이고 개인의 경제적 이익에 민감하게 됨으로서 선진국에 비해 자발적이고 주체적인 주민의식과 공감대 형성(consensus building)이 부족한 실정이다. 특히 도시지역에서는 공공의 선을 위해 사회활동에 적극 참여하거나 봉사하고자 하는 시민의식이 상대적으로 부족하며 경험도 많지 않은 실정이다. 이러한 주민의식과 공감대 형성은 단기간에 이루어지기 힘들며 사회적 여건이 성숙되어야 가능하다는 본질적 문제점을 가지고 있다. 따라서 장기적인 관점에서 사회구성원의 인내와 노력을 중심으로 하나씩 문제를 해결해나가야 할 것이다.

“살기좋은 지역 만들기 성공사례에 대한 다양한 홍보와 더불어 전체주민의 관심을 유발하고 쉽게 실천할 수 있는 활동을 적절히 선정하여 우선적으로 실천하는 것이 필요하다.”

이러한 현실여건과 한계 내에서 자발적 주민의식과 공감대 형성을 유도할 수 있는 방식의 하나는 주민들이 기꺼이 참여할 수 있도록 유

도하는 참여 동기(motive)의 부여이다. 주민참여를 통해 살기좋은 지역 만들기를 성공적으로 이룬 사례를 적극적으로 홍보하고, 지역 공동체가 인식하는 현안과제로서 전체주민의 관심을 유발할 수 있고 쉽게 실천할 수 있는 활동을 적절히 선정하여 우선적으로 실천할 경우 주민들의 호응과 적극적 참여를 유발할 가능성이 높다. 이러한 참여를 바탕으로 단기간 내에 구체적이고 가시적인 성과를 주민들에게 제시할 수 있을 경우 성취감을 제공하고 후속사업을 원활히 추진할 수 있는 동력이 될 수 있다.

2) 사업추진팀 구성

살기좋은 지역 만들기 활동이 구체적으로 실천되기 위해서는 활동을 체계적으로 운영하고 지원할 수 있는 전담조직을 설치하여 운영하는 것이 중요하다. 지원체계를 구축하기 위한 사업 추진 팀은 특성에 따라 지자체조직, 민간조직, 민관협력조직 등 몇 개의 유형으로 분류가 가능한데, 사업 추진팀들이 상호협력체계를 구축하여 활동을 지속적으로 진행할 경우 시너지(synergy)효과를 얻을 수 있다.

먼저 지자체 차원에서는 살기좋은 지역 만들기에 대한 체계적인 지원과 운영을 담당할 수 있도록 공무원으로 이루어진 전담조직을 구성하여 운영할 필요성이 있다. 이러한 전담조직의 설치 및 운영과 관련된 사항은 다양한 국내외 유사사례에서도 확인되고 있다. 미국 시애틀 시의 경우 1988년 시장의 명령으로 「근린부서(Department of Neighborhoods)」를 설치하여 운영하였으며, 일본 세타가야구에서는 1982년 「도시디자인실」, 1983년 「마을만들기 추진과」가 설

치되어 운영된 바 있다(광주광역시 북구, 2002).

또한 국내사례로서는 광주광역시 북구에서 운영하고 있는 「자치 정책과」와 같은 전담조직을 들 수 있다. 광주시 북구청에서는 1997년 7월 공무원조직으로는 전국최초로 「총무과」내에 「주민자치팀」을 신설하였다. 「주민자치팀」은 2000년 8월 「주민자치팀」, 「민간협력팀」, 「생활행정팀」으로 구성된 「주민자치과」로 확대 개편되었으며, 2003년 12월에는 「주민자치과」내에 「마을만들기팀」이 신설되었다. 또한 2005년 10월에는 「자치정책과」로 부서 명칭이 변경되었다. 「자치정책과」내의 대표적인 전담조직인 「마을만들기팀」은 아름다운 마을만들기 동 특화사업, 마을만들기 지원센터 운영, 아름다운 마을만들기 투어코스 개발 및 보급, 북구 생태문화네트워크 추진, 마을만들기 위원회 운영, 살기좋은 아파트공동체 문화살리기 등의 업무를 수행하고 있다.

[표 5-1] 광주광역시 북구 마을만들기 전담조직 구성사례

추진일정	추진내용
1999년 7월	「총무과」내 「주민자치팀」 신설
2000년 8월	「주민자치팀」, 「민간협력팀」, 「생활행정팀」으로 구성된 주민자치과 신설
2003년 12월	「주민자치과」내 「마을만들기팀」 신설
2005년 10월	「자치정책과」로 부서명칭 변경

자료: 광주광역시 북구, 2006. p13

“지자체는 지원센터 등의 전담조직을 설치하고 시민단체, 전문가 집단과 유기적으로 협력하여 살기좋은 지역 만들기에 대한 체계적인 지원과 운영을 담당하도록 한다.”

주로 시·군·구와 같은 기초자치단체에 설치되고 있는 이러한 전담조직은 다양한 지방행정조직뿐만 아니라 지역단체, 시민단체,

전문가 집단 등과 유기적 협력관계를 구축하여야 한다. 이를 통해 살기좋은 지역 만들기를 실천하고 유지하기 위해 필요한 조례, 규칙의 제정과 같은 법·제도적 기반을 준비하고 필요한 재원을 확보하여 제공하여야 한다. 특히 살기좋은 지역 만들기가 지자체에 소속된 다양한 부처의 종합적 협력을 필요로 한다는 사실을 감안해 볼 때, 기존의 수직적인 지자체의 업무구조를 수평적이고 유기적인 구조로 전환시킬 수 있도록 조직의 운영에 있어서 중요한 기여를 하여야 한다. 따라서 전담조직은 지자체의 각 부서를 횡적으로 연결해 하나의 조직처럼 움직이고 협력관계를 유지할 수 있도록 기획조정, 총괄기능을 담당하여야 한다. 우리가 살기좋은 지역 만들기 활동의 초기단계라는 사실을 감안해 볼 때, 기초지자체를 중심으로 ‘지원센터’를 설치, 운영하는 것도 필요할 것으로 생각된다.”

일본 세타가야구의 경우 1987년 ‘마을만들기 지원센터’를 설립하여 운영하고 있는데 각 소구역별로 활동하고 있는 73개 그룹을 주변 환경, 거리조성, 네트워크, 공공시설 및 교통, 역사문화, 각 연령층별 활동 등 7개 테마로 나누어 관리하고 있다(광주광역시 북구 2002. p116). 광주광역시 북구의 경우에도 다양한 프로그램 개발과 각종 관련 자료의 수집 및 정보제공을 지원하기 위해 2005년 6월 24일 ‘마을만들기 지원센터’를 설치하여 현재 운영하고 있다. 북구청 내에 설치된 지원센터는 마을만들기 3대 운동 활성화 프로그램 개발 보급, 마을만들기 사업설계 및 디자인 지원, 지속·반복적인 강좌 등 전문교육을 통하여 혁신적인 리더 양성, 마을만들기 체험활동 및 마케팅 활동 전개, 국내외 자료수집 및 전문단체와의 네트워크 형성 등

9) 가칭 ‘지원센터’의 경우 지자체내에 설치될 수도 있고 별도의 공간을 확보하여 설치될 수 있을 것으로 생각된다.

에 관한 역할을 수행하고 있다.

“마을 내 운영되고 있는 주민자치위원회를 ‘살기좋은 지역 만들기 위원회 및 센터’로 개편하여 마을의 공동의 문제를 함께 논의하고 해결책을 찾아가는 중심적인 역할을 수행하도록 한다.”

각 행정동 단위에서도 살기좋은 지역 만들기를 위한 위원회를 조직하고 센터를 설치할 필요성이 있다. 우리의 경우 일부 동단위에서 ‘주민자치위원회’를 조직하여 운영하고 있으며 동 사무소의 일부공간을 개방하여 주민자치센터로 활용하고 있는데 주로 지역주민을 위한 취미교양, 사회교육 프로그램, 정보화사업 등을 중심으로 운영하고 있는 실정이다.¹⁰⁾

[그림 5-1] 사업추진팀 구성형태



자료: 국가균형위 · 국토연 · 지방행정연, 2006, p20 참조하여 재정리

10) 그러나 주민의식이 성숙하지 못하면 행정의 부속기관으로 변질되어 주민자치기구로서의 역할이 유명무실할 가능성이 있다.

이러한 조직을 서구의 커뮤니티센터와 유사한 기능을 수행하는 ‘살기좋은 지역 만들기 위원회 및 센터’로 개편하여 발전시킬 필요성이 있다. 미국에서 커뮤니티센터는 주민간의 상호교류를 통해 주민자치를 실현해가는 대표적인 기초생활조직으로서 자리 잡고 있으며 커뮤니티 차원의 문제를 주민과 함께 논의하고 해결책을 찾아가는데 있어서 중심적 역할을 수행하고 있다.

“기초자치단체는 공적 성격을 가진 위원회의 구성 및 운영을 통해 살기좋은 지역 만들기 지원계획을 수립하고, 전문지식과 정보를 제공할 수 있도록 해야 한다..”

살기좋은 지역 만들기를 실천하기 위해서는 공적 성격을 가진 기초자치체 차원의 위원회의 구성 및 운영이 이루어져야 한다. 광주광역시 북구에서는 2001년 6월 15일 결성된 ‘아름다운 마을만들기 연구회’를 확대 개편하여 2005년 2월 17일 ‘아름다운 마을만들기 위원회’를 구성하였다. 교수 4인, 전문가 4인, 시민단체 3인, 공무원 5인, 구의원 3인 등 총 19명으로 구성된 위원회에서는 매년 마을만들기 지원계획을 수립하고 동 단위의 주민자치위원회에서 제출한 사업계획서를 심의하여 평가하는 업무를 수행하고 있다. 또한 전문성이 부족한 각 동의 주민자치위원회가 추진하는 마을만들기 사업에 대해 전문지식과 정보를 제공하는 업무를 수행하고 있다. 2005년 말 현재 사업심의와 디자인을 지원하기 위해 120회의 회의를 개최하였고 다양한 워크숍, 세미나, 토론회 등을 개최한 실적이 있다.



2. 주체별 역량 강화와 시너지 제고

1) 리더의 발굴과 양성

살기좋은 지역 만들기가 활동현장에서 뿌리내리고 성공적으로 추진되기 위해서는 헌신적인 현장리더의 존재유무가 절대적으로 중요하다. 이러한 사실은 공공, 즉 지자체가 중심이 되어 활동을 추진하거나 민간, 즉 시민단체나 지역단체, 개인 활동가가 중심이 되어 추진하거나 민관협력체계를 구축하여 사업을 추진하거나 상관없이 동일하게 적용될 수 있는 중요한 사실이다.

국외의 다양한 사례를 조사·분석한 결과에서도 우수사례의 이면에는 반드시 훌륭한 리더가 존재하였다는 사실을 확인할 수 있다. 미국 시애틀 시의 경우 1988년 주민들의 요구를 적극 수용하여 시정에 반영하고자 하는 했던 찰스 로이어(Charles Royer) 시장과 헌신적인 커뮤니티 활동가인 짐 디어스(Jim Diers)와 같은 인물이 리더로서 활동하였기 때문에 활동에 성공할 수 있었다. 일본 동경도 세타가야구(世田谷區)의 경우에도 1975년 민선으로 선출된 구청장이 주민 참여를 통해 구 행정을 이끌겠다는 확고한 의지가 있었기에 가능하였다.

국내에서 경우에도 예외가 아니었다. 기초지자체 차원에서 살기좋은 지역 만들기를 추진한 광주시 북구의 경우 민선구청장이 관 주도적 행정체제를 주민참여의 행정체제로 전환하여 지방행정의 패러다임을 바꾸겠다는 강한 의지가 있었다. 또한 마을만들기 3대 운동 제시, 구청내 마을만들기 전담조직의 설치, 조례의 제정, 동별 주민 자치센터 설립 및 재정지원 등을 포함한 다양하고 구체적인 실천방

법론을 제시하고 행·재정적으로 적극 지원함으로써 구차원의 살기좋은 지역 만들기가 가능하였다. 서울시 광진구 노유거리의 경우에도 김분난 전 서울특별시 광진구 도시국장이 실무책임자로 적극 활동하면서 주민설명회 개최, 주민협의체 구성, 도시설계 기획추진회의 구성 및 운영, 주민협의체·전문가·행정집단이 참여하는 파트너십의 구성에 관여하였고 전선지중화를 위해 한전과 협의를 시도하여 성공적으로 완료하였다.

살기좋은 지역 만들기가 의도하는 주민 자율적이고 주민주도의 상향식 접근방식으로 성공하기 위한 가장 중요한 요인은 봉사형 민간리더를 중심으로 활동이 추진될 수 있도록 만들어가는 것이다. 대구 삼덕동 문화마을 만들기를 실천한 김정민 국장의 경우 지역토박이가 아니었으며 활동초기단계에는 관의 행·재정적 지원이나 주민의 호응도 부족한 상태임에도 불구하고 거의 헌신적으로 10여 년 동안 문화마을 만들기 사업을 추진하여 상당한 성과를 거둠으로서 현장리더의 중요성을 입증할 수 있었다. 그러나 아직 살기좋은 지역 만들기 활동이 초기단계라고 할 수 있는 우리의 현실을 감안해 볼 때, 이러한 헌신적인 리더의 지속적인 활동은 상당히 예외적인 사례라고 할 수 있다.

“리더는 지역에 대해 잘 알고 봉사형 지도력(servant leadership)을 갖추고 있는 존경받는 인격적 인사를 선정하여야 한다. 리더가 선정된 뒤에는 리더 그룹(Group)의 육성, 지자체와의 긴밀한 협조관계 형성, 주변 지역의 리더와의 경험 공유를 통해 살기좋은 지역 만들기를 성공적으로 이끌도록 한다.”

우선 살기좋은 지역 만들기를 위한 현장리더가 탄생할 수 있는 사회적 토양을 만들어가는 것이 중요하다(다무라 아키라, 2005). 그러

나 우리의 현실에서는 리더로서의 기본소양을 갖추고 있더라도 지역의 사회적 성숙도가 충분하지 못한 경우가 많기 때문에 현장리더의 활동에 무관심하게 되거나 방해하는 현상이 발생하게 된다. 따라서 이러한 사람들은 리더로서 활동의 전면에 나서는 것을 꺼리게 된다. 현재의 시점을 기준으로 리더를 발굴하고 육성하기 위한 접근방법은 다음과 같다.

첫째, 봉사형 지도력(servant leadership)을 갖추고 있으며, 지역에서 장기간 거주하여 지역의 실태를 잘 파악하고 있으며, 지역에서 존경받는 인격적 인사가 현장리더로 선정되어야 한다.

둘째, 특정지역에서 살기좋은 지역 만들기를 위한 현장리더의 발굴이 어려울 경우 굳이 새로운 리더를 발굴하기위해 노력하기보다 그 지역에서 활동하고 있는 다른 분야의 리더를 살기좋은 지역 만들기 리더로 활용하는 것도 하나의 대안으로 이용될 수 있다.

셋째, 발굴된 리더에 대해서는 지자체와 긴밀한 협조관계를 유지시키고 앞서 살기좋은 지역 만들기를 실천한 경험이 있는 지역을 방문토록 하고 그 지역의 리더와 경험을 공유토록 한다. 광역 또는 기초 지자체단위에서 세미나, 워크숍, 토론회 등 다양한 방식의 행사를 개최하여 성과를 공유하고 발전방향을 모색하는 것도 중요하다.

넷째, 활동리더의 발굴과 육성뿐만 아니라 리더의 활동을 전후방에서 지원할 수 있는 리더그룹을 육성하는 것이 중요하다. 현장리더의 경우 초기에는 의욕적으로 활동을 추진하더라도 지역주민의 비협조로 고독감, 좌절감을 느끼게 되어 활동을 포기하게 되는 경우가 발생할 수 있다. 따라서 리더와 호흡을 맞출 수 있는 지역에 거주하는 지원자나 실무진이 있어 현장에서 리더의 활동을 지속적으로 지원하면서 실질적으로 함께 활동하는 리더그룹의 육성이 중요하다. 이들

은 리더와 함께 현장 활동을 추진하는 과정에서 장애를 극복할 수 있는 다양한 방법론을 체험하게 되고, 지역에 대한 애착과 자신감도 가지게 되며 좌절과 성취감도 느끼게 된다. 인터뷰 결과 대구 삼덕동 문화마을의 경우 김정민 국장은 부인의 전폭적인 지원을 받았다. 또한 인천 부평 문화의 거리 조성사업의 경우에도 인태연이라는 리더가 있었지만 상가변영희 회장의 전폭적인 지원과 협력이 있었다는 사실을 확인할 수 있었다.

2) 교육, 연수 및 평생학습체제

인간은 다양한 방식을 통해 평생 동안 학습이 필요한 존재이며, 이러한 재교육, 평생교육의 필요성은 산업사회가 고도화될수록 증가하고 있다. 살기좋은 지역 만들기를 위한 활동도 평생학습의 대상에서 예외는 아니다. 또한 이러한 학습은 어른, 노인과 같은 성인계층에만 국한되어서는 안 되며, 어린이나 청소년집단, 전문가 집단에 대해서도 확대되어야 한다.

어릴 때부터 자신이 살고 있는 지역에 대한 관심을 가지고 자부심과 애착을 갖도록 하는 것이 향후 성인이 되어 건전한 시민사회를 형성하는데 중요한 토대가 될 수 있다. 미국과 같은 선진국에서는 어린이와 청소년을 대상으로 이해하기 쉬운 다양한 도시계획과 관련된 교육교재를 준비하여 보급하고 있으며 직접 현장교육을 실시하기도 한다. 일본에서도 이시카와 에이요(石川榮耀)같은 유명한 도시계획 실무자는 종전직후인 1948년 어린이들을 대상으로 『우리들의 도시 계획 이야기』를 출판하기도 하였다.(다무라 아키라, p.86). 전문가

집단의 경우에도 자신들이 가진 전문지식이나 기술을 활용하여 살기 좋은 지역 만들기에 개인 또는 집단차원에서 적극 참여하는 것이 필요한데 상호학습과 교육이 중요한 기여를 할 수 있다.

아직 일반적인 인식이 부족한 우리의 현실여건을 감안해 볼 때, 살기 좋은 지역 만들기를 주민과 함께 정주공간을 만들어간다는 지역사회의 생활개선운동으로 발전시키기 위해서는 다양한 형태의 교육 및 학습체제를 갖추는 것이 중요하다. 구체적인 활동의 형태와 방식은 주민의 성숙도와 참여정도, 지역의 특성에 따라 달라질 수 있다. 주민의식이 성숙되지 않을 경우 지금까지와 같은 일회성 사업이나 행사에 그칠 가능성이 높기 때문이다.



광주광역시 북구에서 마을의 인재육성을 위해 활용한 구체적이고 다양한 학습활동사례들이 중요한 참고자료로 이용될 수 있을 것이다 (광주광역시 북구, 2006). 광주광역시 북구는 1999년부터 마을 만

들기 위원회, 광주YMCA, 전남대 법률연구소 등과 공동으로 다양한 활동을 전개하였다. ‘찾아가는 특별자치강좌’의 경우 이론위주의 주입식 교육방식에서 탈피하여 사례발표(presentation), 분임토의 등의 방식을 통해 참여식 교육을 실현하였는데, 학계, 시민단체, 전문가 등과 연계하여 동별로 순회교육을 실시하였다. 특별자치강좌는 26개 동을 대상으로 54회가 실시되었으며 3,742명이 참여한 것으로 평가되었다. 또한 주민자치학교 운영, 평생학습 주민축제, 토론회·세미나·워크숍 개최, 국내외 선진지역 견학 등의 다양한 활동이 추진되었다.

3) 전문가 역할과 컨설팅

살기좋은 지역 만들기를 마을단위에서 추진하는 경우 활동의 초기 단계에서는 의식 있는 주민과 현장리더의 역할이 가장 중요하다. 담장 허물기, 부족한 주차 공간 확보, 꽃길 가꾸기, 주민문화행사, 벽화그리기와 같은 활동의 경우 현행 법률의 틀 속에서 자유롭게 실천이 가능하기 때문이다. 그러나 보다 세련되고 높은 수준의 마을만들기를 추진하거나 도시차원에서 살기좋은 지역 만들기 활동을 진행할 경우 문제는 복잡하게 되고 다양한 분야에서 전문가의 도움이 필수적이다.

일부전문가들은 살기좋은 지역 만들기의 중요성을 인식하고 주민, 지자체공무원, 지역사회단체 등과 상호 협력하여 활발한 활동을 추진한 경험을 가지고 있으며 전문가로서의 역할을 충실히 수행하기도 하였다. 그러나 대부분의 전문가들은 전반적으로 살기좋은 지역 만들기에 대한 기본적인 인식과 참여가 부족한 상태이다. 또한 자신이 속한 전문분야에 치중함으로써 학제간(Interdisciplinary) 상호협조가 원활히 이루어지지 않고 있으며 종합적이고 전체적인 시각에서 상호역할을 분담하여 협력적으로 활동을 추진하지는 못하고 있는 실정이다.

“지자체에서는 공무원들의 전문성을 높이고 도시계획 및 개발, 건축, 조경, 미술, 문학 등의 다양한 분야의 전문가를 확보하도록 한다. 전문가는 주민과의 상호학습과정을 통해 살기좋은 지역 만들기에 대한 이해를 높이고 함께 답을 찾아가는 조언자로서 역할을 담당하도록 한다.”

이러한 문제를 해결하기 위해서는 살기좋은 지역 만들기에 적합한

전문가의 육성이 이루어져야 한다. 일차적으로 지자체공무원들의 전문성을 높여 준전문가로 육성할 필요성이 있다. 현재 지자체 공무원의 경우 잦은 인사이동과 보직변경으로 전문성을 확보하기 곤란한 구조적인 문제를 가지고 있다. 이러한 문제는 지자체장의 협조와 제도개편을 통해 해결하여야 할 것으로 생각된다.

지자체공무원만으로는 역부족이므로 민간의 싱크탱크와 컨설턴트 중에서 살기좋은 지역 만들기를 체계적으로 지원할 수 있는 전문가를 발굴하고 협조를 받아야 한다. 지역주민과 리더가 활동에 대한 의욕은 가지고 있으나 구체적으로 어떻게 시작하고 진행하여야 할 것인가에 대한 방법론을 몰라 활동을 진행하지 못하는 경우도 있기 때문이다. 지자체 차원에서는 도시계획, 도시개발, 토목, 건축, 조경, 미술, 문학 등 다양한 분야에서 전문성을 갖춘 인물을 중심으로 인력풀(pool)을 확보하는 것이 바람직하다. 또한 계획수립과 사업 진행과정에서 주민간, 주민과 지자체간에도 갈등이 발생하여 활동이 지체되거나 중지되는 상황이 발생할 수도 있는데 전문가가 싱크탱크로서 참여하여 갈등을 중재하거나 조정하며 바람직한 방향으로 활동을 유도해 나갈 경우 문제해결에 큰 도움이 될 수 있다.

아직 초보단계인 현실적 여건을 감안해 볼 때, 전문가는 주민과의 상호학습과정을 통해 살기좋은 지역 만들기에 대한 이해를 높이고, 사업 구상, 계획수립과 관련된 이슈점검, 전략도출, 계획수립 등과 관련하여 분야별로 전문성을 가지고 충실히 자문하는 역할을 수행하여야 한다. 명심하여야 할 사실은 전문가는 활동의 주체가 아니라 주민과 함께 답을 찾아가는 조언자로서의 역할에 충실하여야 한다는 점이다.

4) 주체별 역할정립 및 기관간 네트워크 구축

주민생활환경의 질적 개선을 추구하는 살기좋은 지역 만들기가 성 공적으로 추진되기 위해서는 중앙정부, 지자체, 지역시민단체, 지역 주민, 전문가 집단 등 다양한 이해당사자의 역할정립과 상호협력이 필수적이다.

초기단계인 현 시점에서는 중앙정부의 역할이 중요하다. 중앙정 부는 관련 법률과 제도의 제정 또는 정비, 대국민 홍보, 필요한 기금 조성 및 제공 등을 통해 살기좋은 지역 만들기를 제도적, 행정적, 재 정적으로 지원해야 한다. 현재 국가균형발전위원회 주관으로 관계부 처 합동 T/F를 구성하여 공모사업을 통합관리하고 있으며 부처간의 역할을 분담하여 공모사업을 진행하고 있는 실정이다. 그러나 중앙 정부의 역할은 간접적이고 우회적인 방식으로 살기좋은 지역 만들기 를 지원하는 역할에 중점을 두어야 한다.

“지자체는 전담조직 설치, 전문가 파견 등 각종 행정적, 제도적, 재정적 지원 체계를 마련하고 주민들은 조직을 구성하여 스스로 살기좋은 마을 및 지역을 만들 수 있도록 해야 한다.”

지역의 특성에 맞는 살기좋은 지역 만들기를 실천하기 위해서는 지자체의 역할이 중요하며 강화되어야 한다. 지자체는 지역주민과 상호 협력하여 다양한 사업을 발굴하고 성공적으로 추진하기 위한 방법을 찾는데 있어서 핵심적인 역할을 수행해야 한다. 이를 위해서는 기존의 지자체 행정운영시스템이 개선되고 공무원들의 의식도 변 화되어야 한다. 일반적으로 지자체공무원들은 중앙정부와 같은 상부 기관, 지자체장과 같은 상위직급자의 명령이나 지시에 익숙해져 주

민의 입장에서 제시하는 요구는 업무처리의 우선순위에서 뒤지는 경 향이 있었다. 또한 주민이 제시하는 일상적인 생활환경 개선에 대한 요구는 종합적이고 전반적인 반면, 지자체의 행정조직은 부서별로 업무가 세분화되어 있고 부서간 업무처리가 원활하지 않은 경우가 많아 종합적인 업무처리에 효과적으로 대처하기 힘든 실정이다. 업 무처리를 위해서는 다양한 부서의 업무를 관장할 수 있도록 전담조 직을 설치하여 운영하고 이를 위한 전담인력의 확보도 이루어져야 한다.

지자체 행정의 최고책임자로서 지자체장의 관심과 협조가 절대적 으로 중요하다. 지자체장의 태도에 따라서 또는 지자체장의 교체에 따라 활동이 심각하게 영향을 미칠 수 있기 때문이다. 지자체장의 교 체와 같은 외부환경변화에도 활동의 연속성을 보장하기 위해서는 조 례제정, 지역주민과 지자체간 협정, 예산과의 연계 등 제도적 장치를 마련하여야 한다.

“전문가는 객관적 입장에서 내부 갈등을 중재하고 주민 스스로 일을 해결해나갈 수 있도록 조연자 역할을 수행하도록 한다.”

전문가의 역할도 중요하다. 전문가들이 객관적인 입장에서 내부 갈등을 중재하고 필요한 조언을 할 경우 시행착오와 예산낭비를 줄 이고 필요한 시설물을 적시에 필요한 장소에 설치하는 데 도움을 줄 수 있다.

주민주도의 지역만들기가 가능하기 위해서는 주민스스로 자치위 원회와 같은 주민협의체를 구성하고 활발히 운영하여야 한다. 이미 결성된 기존의 조직을 최대한 활용하는 것도 하나의 대안이 될 수 있

다. 주민이 적극적으로 참여하는 주민협의체의 도움을 얻을 경우 지역의 현황과 문제점에 대한 정밀진단이 가능하고 주민들이 주도적으로 살기좋은 지역 만들기를 추진할 수 있게 하는 토대가 마련될 수 있다.



3. 민관 협력 파트너십과 상향식 접근

1) 민관 협력 파트너십 모델과 적용

살기좋은 지역 만들기 만들기에 대한 인식이 부족한 상태에서는 선도적 시민운동가나 시민단체, 지자체 등 특정조직이 주도하여 활동을 추진할 수 있다. 그러나 국내외의 다양한 사례를 종합적으로 검토한 결과 특정조직이나 개인이 중심이 되어 사업을 추진하는 방식은 일회성 사업에 그치거나 주민들의 호응과 과급효과, 지속성이 낮은 경우도 많았다. 활동이 지속적으로 추진되기 위해서는 지역사회, 지자체, 중앙정부가 개방적이고 수평적인 파트너십을 구축하며 역할을 상호 분담할 필요성이 있다(국가균형위 · 행정자치부, 2006. pp46-47).

“살기좋은 지역 만들기는 지역사회(communitiy)와 주민이 주도적으로 추진하도록 하며 지역단체, 주민, 시민단체, 전문가, 지역연고기업, 상공인단체 등이 함께 조직을 결성하는 것이 바람직하다.”

특히 살기좋은 지역 만들기는 지역의 “자율기획과 자기책임원칙” 아래에서 지역주도로 추진하는 것이 바람직하다. 지역사회(communitiy)와 주민이 주도적으로 참여하여 다양한 제안과 요구사항을 반영시키고 지역의 특성과 여건에 맞는 활동을 기획하거나 집행할 수 있도록 하는 것이 중요하다. 지역단체, 주민, 시민단체, 전문가, 지역연고기업, 상공인단체 등이 함께 참여하는 조직을 결성하는 것이 바람직하다. 특히 지역에 연고가 있는 기업이나 상인단체는 지역민이 필요로 하는 고용을 창출할 수 있으며, 벌어들인 수익의 일부를 지역에 환원할 수 있다는 차원에서 향후 참여의 중요성이 증대될 것이다. 현재 일부 기업은 농촌을 대상으로 1사1촌 운동을 추진하고 있는데 자매결연의 범위를 도시지역으로 확대하는 것도 고려할 만하다.

“지자체는 지역주민, 시민단체, 전문가 등 다양한 조직의 참여를 유도하여 의견을 수렴하고 계획수립에 반영할 수 있도록 커뮤니티의 활동을 지원하도록 한다. 또한 필요한 재정과 법 · 제도 등을 지원하고 시민생활을 위한 행정으로 역할을 수행하도록 체제를 혁신하도록 한다.”

지자체는 지역주민, 시민단체, 전문가집단 등 다양한 조직의 참여를 유도하여 의견을 수렴하고 계획수립에 반영할 수 있도록 커뮤니티의 활동을 지원하여야 한다. 또한 필요한 재정을 부담하되 사업의 성격에 따라 관련주체간 적절한 자원부담의 핵심주체로서 역할을 수행하여야 한다. 따라서 국가의 말단 행정기관이라는 관념을 타파하고 오히려 시민생활의 최전선 행정으로 역할을 수행할 수 있도록 체제를 혁신해나가야 한다. 지자체 단체장의 비전과 리더십, 그리고 생활행정기구로서 지자체 공무원들의 의식과 활동에 변화가 필요하다.

[그림 5-2] 참여와 협력을 위한 파트너십 구성방식



자료: 국가균형위원회 · 행정자치부(2006) p.46

중앙정부는 참여적 지원자로서 지역단위의 사업추진을 법·제도·정책·행정적으로 지원하고 관련 부처간 정책조정 및 협력체계구축을 위해 노력을 하여야 한다. 중앙정부에서는 이미 다양한 지역을 도시·농촌·섬·어촌·산업단지 등 유형별로 구분하고 부처별로 공모사업을 추진하고 있다. 향후 중앙정부는 제도적 기반을 마련하는데 중점을 두어야 할 것이다.

2) 주민 자율적 주도와 상향식 모형

살기좋은 지역만들기 활동이 성공하기 위해서는 과거와 같은 관이 주도하는 하향식 정책 추진 및 집행의 관행에서 탈피하여 주민의 자율적인 주도로 추진되어야 한다. 이를 위해서는 계획수립의 전체 과정, 특히 계획수립의 초기단계부터 지역주민이 참여하는 것이 중요하다. 현재 도시계획에서 주민참여의 중요성이 강조되고 참여를 활성화하기 위한 다양한 노력이 진행되고 있으나 일반적으로 전문가집단과 지자체가 중심이 되어 계획안을 수립한 이후 공청회나 단기간

공람을 통해 주민들이 참여하는 형태를 취하고 있다.

“중앙정부는 지역단위의 살고싶은 지역 만들기 사업추진을 법, 제도, 정책, 행정적으로 지원하고, 관련 부처 간 정책조정 및 협력체계 구축을 위해 노력해야 한다..”

주민들의 일상생활에 직접적인 영향을 미칠 지역공동체 차원의 각종 개발 사업에 대해서는 계획수립의 초기단계부터 지역주민을 참여시켜 공동으로 지역단위의 문제점을 도출하고 비전과 실천목표를 설정해나가는 것이 중요하다. 회의준비, 의견조율 등에 과도한 시간과 비용이 소요되고 갈등이 유발될 가능성도 생각할 수 있지만 장기적으로는 불신과 오해에 따른 갈등을 해소하고 사업의 실현가능성을 높일 수 있는 효과적인 방식이 될 것이다.

현행 도시계획제도의 경우 구역경계의 설정이나 변경, 계획수립 및 변경 등에 관한 일차적인 책임은 시장·군수·구청장 등 관할행정기관의 장이 가지고 있으며 계획에 대한 승인권한도 광역자치단체장 또는 건교부장관 등 차상위단체장이 가지고 있어 관이 계획수립과 승인에 대해 거의 독점적인 권한을 가지고 있다. 그러나 살기좋은 지역만들기는 생활권 단위의 주민조직체가 중심이 되어 계획구역과 사업대상을 선정하고 주민의 동의를 거쳐 계획을 승인하고 사업을 진행하는 방식으로 활동이 이루어져야 한다. <표 5-3>은 현행 도시계획제도와 살기좋은 지역만들기가 구역설정, 승인, 공간적 범위, 계획수립과정, 계획내용 및 범위, 계획심의 방식 등 접근방식에 있어서 근본적 차이점이 있다는 사실을 보여주고 있다.

“지역 주민은 관이 주도하는 하향식 정책 추진의 관행에서 탈피하여 계획수립의 초기단계에서부터 참여하는 자율적 주도로 추진하도록 한다.”

[표 5-3] 현행 도시계획제도와 살기좋은 지역 만들기 방식의 차이

구 분	현행 도시계획제도 ¹¹⁾	살기좋은 지역 만들기
계획구역설정 및 수립주체	• 자치단체장	• 마을, 시/군 단위 주민조직체
승인권자	• 광역시·도지사, 건교부장관 등 상위기관장	• 마을, 시/군 단위 주민조직체
공간적 범위 및 생활권과의 관계	• 도시기본계획, 도시관리계획은 관할행정구역 전체를 대상으로 하며 행정 동 단위를 기초생활권으로 설정 • 지구단위계획은 기성/신시가지 일부 • 기타계획은 사업성격에 따라 구역경계설정 및 세분	• 상업지역, 아파트단지, 역사문화 보존지역, 하천 등 다양한 지역과 주체공간을 범역으로 설정 • 주민들이 인식하는 경계를 기초 생활권(마을)으로 설정
계획수립 과정·방식	• 시/군/구와 계약 체결한 전문가 집단(전문용역업체)이 계획수립 • 비공개적 방식으로 계획수립 • 전문가집단은 계획수립 후 역할 종료 • 상위계획과 관련계획을 반영하여야 함	• 계획수립의 필요성과 목적을 주민들에게 분명히 제시하여 설득 • 주민조직체가 중심이 되어 수립 • 필요시 전문가의 도움을 받음
계획 내용·범위	• 법률, 지침, 조례에 명시된 사항에 근거하여 계획수립 • 구역지정요건과 계획수립내용이 명시되어 있음 • 일반시민들이 이해하기 힘든 전문용어와 수식들이 다수 포함되어 있음	• 주민들이 중요하다고 생각하는 내용을 중심으로 수립 • 도시계획의 일반적인 내용보다 종합적으로 접근 • 주민참여로 대상지의 특성 파악이 용이
주민참여 방식과 형태	• 계획(안)이 완성되면 공청회를 개최하여 의견을 수렴 • 지구단위계획은 설문조사와 주민설명회 개최 • 결정고시 후 일반열람	• 계획수립초기부터 주민 참여 • 주민이 계획내용을 이해 • 회의에 직접 참석하여 의견제시
계획심의방식	• 지방의회의견 청취 • 시·도 도시계획위원회 심의(광역지자체의 도시기본계획은 중도위 심의)	• 자생주민조직이나 주민조직체에서 심의 • 지자체에서 지원하는 사업은 지자체 심의

11) 기존 도시계획이라 함은 도시기본계획, 도시관리계획, 도시주거환경정비기본계획, 재정비촉진계획, 지구단위계획을 말함.



4. 계획 수립과 주민 참여

1) 사업 구상, 기획 및 목표 설정

살기좋은 지역 만들기를 성공적으로 추진하기 위해서는 사업을 구상하고 기획하는 계획의 수립과 실현 가능한 목표를 설정해야 한다. 이는 지역의 미래 모습을 구상하고 실현하기 위한 구체적 실천방안을 모색하는 것으로 지역의 미래상과 비전을 담는 작업이라 할 수 있다. 살기좋은 지역 만들기 사업을 구상하고 기획하며 목표를 설정할 때 가장 중요한 것은 주민들의 적극적인 참여와 지속적인 관심이다. 왜냐하면 지역을 살기좋게 만들어 나가는 작업은 지역의 실질적 구성원으로서 생활자로서 주체이며 수혜자인 주민들이 지역에 대한 애착심과 자부심을 가지고 열정적으로 지역을 스스로 가꾸어 나갈 때 가능하게 되는 것이기 때문이다. 마을 만들기가 오래전부터 시작되어 온 일본은 마을 만들기를 행정의 지원과 전문가의 자문을 받아 주민들 스스로 자기가 살고 있는 마을이나 도시를 주도적으로 만들어 가는 시스템으로 인식하고 있다.

살기좋은 지역 만들기는 주민의 적극적이며 자발적인 참여가 성공의 열쇠라 할 수 있다. 일본에서 최초로 마을 만들기를 시도한 나고야시의 사가에 히가시 지구는 주민들 스스로가 주체가 되어 전문가와 함께 사업을 구상하고 기획안을 작성하는 등 현실성과 실현 가능성에 바탕을 두고 마을 만들기를 위한 구체적인 계획안을 작성한 좋은 사례이다. 마을 만들기 계획안 작성에서 주민들 스스로 마을전체에 대한 비전과 구상을 수립하였고 단순한 계획구상을 넘어 디자인과 설계영역까지 확대하여 지역의 고유 특성을 담으려는 노력과 독특한

특색을 고려하려는 노력이 시도되었다. 미국의 시애틀시의 경우는 행정이 주민의 적극적인 참여를 유도하는 정책을 수행하고 있는 사례이다. 근린계획 수립의 두 번째 단계에서 시민참여가 이루어지고 있는 조직위원회가 지역사회의 미래 공동 비전을 만들도록 하고 있다. 지역 주민들에 의해 이루어지는 이러한 직접적인 참여가 지속가능성이 확보된 지역발전과 살기좋은 지역 만들기의 미래비전 설정을 위한 밑그림 구상과 청사진 정립에 크게 기여하게 할 수 있다.

“실제 생활과 밀접한 관심분야를 주제로 살기좋은 지역 만들기를 추진하여 주민들의 적극적이고 자발적인 참여가 이루어질 수 있도록 한다.”

적극적인 주민참여와 관심에 기초한 살기좋은 지역 만들기가 실현되기 위해서는 주민들의 생활에서 실질적으로 느낄 수 있는 현실성 있는 사업구상과 기획 등 살기좋은 지역 만들기 계획안 수립이 있어야 한다. 사당동 양지공원의 경우 주차장이 계획되었던 것을 주민들의 반대로 공원화한 사례이다. 조성과정에서 워크숍을 통해 주민의견이 반영되었고, 설계에서 시공까지 주민들의 의사반영과 참여가 이루어졌다. 인사동은 인사동 길 한가운데에 자리 잡은 열 두 가게 부지가 건설회사에 매매 계약됨에 따라, 도시연대와 가게주인들이 작은 가게가 인사동 분위기 형성에 결정적인 역할을 한다는 것을 인식하고 이를 살리고자 ‘작은 가게 살리기 운동’을 시작하였다. 또한 미국의 피츠버그와, 클리브랜드, 볼티모어, 영국의 글래스고우는 환경오염과 심각한 경제침체, 마약과 폭력 등 도시의 사회문제를 시민주도의 캠페인 등을 통해서 개선한 사례이다.

“지자체는 사업을 구상할 때에 다양하고 재미있는 참여방법을 통해 주민의 자발적인 참여를 유도하도록 한다.”

자발적인 주민참여를 활성화시키기 위해서는 사업진행에 다양하고 재미있는 참여방법과 함께 자연스런 주민참여가 유도될 수 있는 성숙된 여건을 마련해야 한다. 일본의 치요 및 요시쓰카 지구와 오사카시 히라노시의 경우는 오리엔티어링이나 흥미로운 마스터플랜의 제시를 통해 살기좋은 지역 만들기 성공의 열쇠라 할 수 있는 주민들의 관심과 참여를 적극적으로 이끌어내었다.

“살기좋은 지역 만들기는 자발적인 참여의식에 기초한 상향식의 주민주도형이 되어야 하며, 주민조직화와 지역현황 분석 과정을 통해 지역의 비전과 계획안을 설정하도록 한다.”

살기좋은 지역 만들기는 기존의 하향식 관주도형이 아닌 ‘내가 살고 있는 마을을 내 손으로’라는 주민의 자발적인 참여의식에 기초한 상향식 주민주도형으로 추진되어야 한다. 상향식 주민주도형으로서 살기좋은 지역 만들기 사업구상 및 목표 설정은 다음과 같이 ①주민조직화(주민네트워크 형성), ②지역어메니티 자원 발굴, ③지역비전과 계획안 설정 등의 추진단계를 통해 이루어져야 한다. 각 단계별 다양하고 재미있는 주민참여 방법들은 적극적인 주민참여를 유도할 수 있다.([표 5-4] 참조)

1단계인 주민조직화는 지역의 주민들이 참여하여 커뮤니티 단위의 주민협의체를 구성하고 역할과 의무 등을 정립하는 단계이다. 주

[그림 5-3] 살기좋은 지역 만들기를 위한 사업구상 단계



민협의체는 해당지역에 필요한 살고싶은 지역 만들기 사업을 발굴 및 시행하고 주민참여지원센터에 필요한 지원을 요청하는 역할을 담당한다. 주민참여지원센터(NPO, Non-Profit Organization)는 전문가와 시민단체, 공무원 등으로 구성된 반민 반관의 조직으로서 행정적·재정적·기술적 지원을 받을 수 있도록 할 필요가 있다.

2단계는 지역현황 분석 단계로서 지역이 처한 현재 문제점과 위협요소, 지역 어메니티자원 등 지역의 장점과 기회요소를 찾는 단계이다. 이 단계에서는 우선 지역의 문제가 무엇인지에 관한 명확한 문제인식이 이루어져야 한다. ‘참여자 모임(User group)’ 등의 방법을 통해 관심 있는 주민들이 모여서 이야기 할 수 있는 자리를 만들어 주민들이 느끼는 문제에 대해 자유롭게 말하고 공감할 수 있어야 한다. 지역 어메니티자원 발굴은 지역의 개성과 앞으로 지역이 나아갈 방향을 설정하는데 있어 매우 중요하다. 지역 어메니티자원을 발굴할 때에는 지역주민 만큼 그 지역에 대해 잘 아는 사람이 없으므로 지역주민을 최대한 참여시켜 전문가와 공무원이 같이 지역자원을 발굴하도록 한다. 지역주민이 직접 참여함으로써 지역에 대한 애착심과 자긍심을 고취시킬 수 있다. 또한 지역 어메니티를 발굴하기 위해서는 평범한 것일지라도 활용방법에 따라 매우 큰 영향력을 발휘할 수 있으므로 다양한 시각에서 자원을 바라보는 것이 필요하며, 지역의 청소년 및 대학생 등 젊은 세대와 같이 참여하여 획기적이고 참신한 아이디어를 얻을 수 있는 여건이 마련되어야 한다.

3단계는 지역비전(Vision)과 계획안을 작성하는 단계이다. 지역현황 조사를 통해 SWOT 분석 등을 통해서 지역의 장점과 단점, 위협요소와 기회요소를 파악하고 앞으로 나아갈 방향을 도출해야 한다. 관심 있는 주민들이 모여서 ‘마을계획포럼(Community

planning forum)’ ‘미래연구회의’ 등을 통해 지역 문제의 근본적인 원인을 살피고 실현 가능한 해결방법이 무엇인가를 마련하도록 한다.

“행정은 지원 조례를 제정하고 전담조직을 구성하며, 관련 전문가의 전문지식을 활용할 수 있는 방안을 마련하도록 한다. 또한 시민단체 등과의 유기적 협력 속에서 네트워크를 구성하여 타 지역의 정보와 경험을 주민에게 제공하도록 한다..”

살기좋은 지역 만들기를 위해서 사업을 구상하고 기획할 경우 주민들의 적극적인 참여는 필수적이다. 그러나 주민이 직접 사업을 구상하고 기획하는 것은 매우 어려운 일이다. 따라서 이를 도울 수 있는 행정에서의 노력이 요구된다. 행정은 지원 조례를 제정하고 전담조직을 구성하며, 관련 전문가의 전문지식을 적극 활용할 수 있는 방안을 마련해야 한다. 또한 시민단체들의 참여를 통한 살기좋은 지역 만들기 네트워크 구성을 지원하고 타 지역의 정보와 경험을 주민에게 제공하는 역할을 담당해야 한다.



사진조사(Photo survey)에 의한 지역지도 만들기(Mapping)



지역주민과 전문가들이 함께한 답사여행 (Reconnaissance trip)

[표 5-4] 단계별 활용 가능한 주민참여 방법 예시

주민참여 방법		내 용
조직 구성 단계	활동주간(Activity week)	한 주를 지정하여 특정한 주제를 집중적으로 다루으로써 주민 참여 분위기 조성 및 참여 유도
	설명 워크숍(Briefing workshop)	적절한 설명을 통해 사업 방향 설정 및 참여 동기 부여
	지역 탐구(Community profiling)	도면화 작업을 통해 마을의 현실 및 문제점 확인
	마을 계획 사무소 설치 (Neighbourhood planning office)	전문사항 및 협의장소 등 교류를 위한 장소 제공 공동계획의 요점 제공
	참여자 모임(User group)	커뮤니티 계획의 중요 요소이며, 사업에 전개하는 주체인 사용자 그룹의 유지와 관리
어메니티 자원 발굴	다이어그램(Diagrams)	다이어그램차트를 활용하여 복잡한 이슈 및 방법을 간단하게 표현, 주민의 이해를 쉽게 함
	전자지도(Electronic map)	컴퓨터 단말기를 통해 마을관련 의견 제시 및 조사
	몽타주(Elevation montage)	사진을 나열하여 이어붙인 것으로 마을건물구조와 현재 상황을 이해하도록 함
	아이디어 경쟁 (Idea competition)	아이디어 경쟁을 통해 창조적인 생각을 자극하고 흥미를 유발
	지역지도 만들기(Mapping)	주민들이 직접 도구를 활용하여 표현하는 것으로 마을 이해 내용을 알아보는데 효과적임
	사진조사(Photo survey)	마을현황파악과 커뮤니티에 대한 조사, 그리고 액션 플랜 수립에 널리 활용될 수 있음
	답사여행(Reconnaissance trip)	지역주민과 전문가들이 함께 지역을 조사
	마을 해설	마을을 전문가나 외부인과 함께 돌면서 지역주민이 직접 소개하고 장소를 해설
비전과 계획안 작성	우수자원 주민투표	마을의 자원을 나열한 후에 지역주민이 선정한 우수자원을 투표를 통해 선정
	모형 만들기(Models)	모형을 통해 계획과 디자인에 대한 이해와 흥미를 유발하는 방법
	마을계획포럼 (Community planning forum)	자유로운 교류를 통해 의견을 교환하는 방법
	디자인 페스티벌 (Design festival)	마을을 개발하려는 디자인 팀들이 마을의 미래 모습을 제시하고 전시하는 행사
	미래연구회의	커뮤니티 멤버들과 개발 이해 당사자들이 함께 의견을 나누며 결론을 도출하는 방법

비전과 계획안 작성	세부계획 워크숍 (Design workshop)	개발계획을 만들거나 거주를 향상시키는 계획 과정의 구체적인 내용에 대한 토의
	길거리 전시회(Road show)	전문 워크숍, 전시회, 심포지엄을 결합한 형태
	길거리 조사(Street small)	사람들이 많은 거리나 공공장소에 계획 내용을 게시하여 행인의 의견을 수렴하는 방법
	실내 기획 전시 (Table scheme display)	기획안의 모형에 주민이 직접 투표를 하는 방법

2) 지역 자원 발굴 및 사례 조사

살기좋은 지역 만들기를 위해서 어메니티자원 등 지역의 정체성이 녹아있는 지역자원 발굴이 선행되어야 한다. 어메니티란, 지역 고유의 장소에서 나타나는 아름다움, 쾌적함, 즐거움, 건강함, 풍요로움, 친밀감 등 인간에게 긍정적인 감정과 인식을 불러일으키는 환경적 속성을 말한다. 즉 생태적 · 심미적 · 인문적 가치가 농촌의 사회적 상황과 외부적 수요에 의해 외부경제의 형태로 공익(public good)을 제공하거나 내부경제화의 원리에 의해 사익(private good)을 창출하는 유무형의 자원 일체를 지칭한다.¹²⁾

따라서 어메니티자원의 발굴은 지역의 관광, 경제, 산업 등과 연계하여 지역의 새로운 활로 모색과 지역의 브랜드를 상승시킬 수 있는 중요한 핵심요인이기 때문에 활용 가능한 어메니티 지역자원 발굴은 매우 중요한 사안이다.

“지역자원을 발굴 할 때는 많은 양의 자원과 정보를 구축하기 보다는 다른 지역에서 는 찾기 힘든 그 지역만의 고유한 특성을 지닌 자원을 발굴하는 것이 중요하다.”

12) “An amenity may be defined as a location-specific good.....first of all an amenity is a good” (Diamond, D.B. & Tolley, G.S., The Economics of Urban Amenity, 1982:5) 해석하면 ‘특정 장소(땅)에서 얻는 이로움’ 이라 할 수 있다.

지역자원은 그 지역만의 고유한 특성과 개성이 강조되어 타 지역과의 차별성이 부여된 것이어야 한다. 다른 지역에서 찾아보기 힘든, 사람들의 가치관과 정서에 반향과 감동을 불러일으킬 수 있는 창조적 가치를 지닌 자원이어야 한다. 이러한 자원을 지역을 대표하는 자원으로 발굴해 낸다면, 아무리 작은 도시라도 사람들을 끌어모을 수 있는 강력한 흡인력을 지니는 동시에 지역의 경쟁력도 담보할 수 있다.

그러나 지역의 정체성을 대표하면서도 개성 있는 자원을 지역자원으로 발굴하기는 그리 쉬운 일이 아니다. 지역의 정체성과 개성은 어느 지역이나 반드시 존재하지만 막연히 보고만 있으면 차이점을 구별하거나 제대로 파악하기 어렵기 때문이다. 또한 정체성과 개성 있는 지역자원과 정보를 아무리 많이 구축했다 하더라도 사람들의 정서와 마음에 공감대가 형성되지 않으면 그 의미와 감동이 퇴색되기 때문일 것이다. 그러나 현재의 가치관에만 얽매이지 않고 다양한 시각에서 바라보고자 한다면 새로운 개성이나 지역만이 보유하고 있는 창조적 가치를 발견할 수 있을 것이다.

지역자원의 발굴은 다음과 같이 ‘예비조사’, ‘조사계획’, ‘본 조사’, ‘인벤토리 작성’, ‘자원활용 모색’의 다섯 단계로 이루어진다. 예비조사는 각종 문헌과 인터넷, 전화 인터뷰 등을 통해 지역자원의 체크리스트를 작성하고 이를 각 특성에 맞게 분류하는 단계이다. 조사계획에서는 조사일정과 조사방법 등 구체적인 조사계획을 수립하는 단계로 면접, 관찰, 실험 등을 통한 본격적인 지역자원 조사를 계획한다. 우리나라의 경우 4계절이 뚜렷한 기후를 보이고 있기 때문에 계절별로 달리 자원을 살펴볼 필요가 있다. 본 조사는 조사계획 단계에서 수립된 계획과 방법에 따라 조사를 직접 수행하는 단계이다.

보통 마을을 직접 방문하여 마을사람들과 면담을 통한 면접조사와, 사진 등을 활용한 관찰조사, 음이온 측정, 수질 측정 등의 간단한 실험조사가 주로 이루어진다.

[그림 5-4] 지역자원의 발굴 및 활용 과정



자료 : NADO(2003)

인벤토리 작성 단계는 예비조사, 본 조사 등을 통해 조사된 자원들을 체계적으로 정리하는 단계이다. 그 동안 수집된 자료를 분류체계, 특성, 현황 등으로 나누어 지역자원을 체계적으로 정리한다. 이렇게 구축된 지역자원을 홍보책자 및 인터넷 등을 통해 정보화 하면 지역을 방문한 관광객에게 매우 유용한 자료로 활용될 수 있다. 마지막으로 자원 활용 모색은 지역자원을 어떻게 활용할 것인지에 대한 활용방안을 모색하는 단계이다. 지역자원은 그 특성에 따라 지역의 특산물이나 농산품과 같이 직접 상품화가 가능한 지역자원, 지역의 전설이나 인물이야기 등 영상물이나 소설, 공헌물 등의 소재가 될 수 있는 지역자원, 아름다운 자연의 소리와 경관을 활용한 문화컨텐츠로 이용 가능한 지역자원, 각종 축제 및 해수욕장, 휴양림 등 관광자원화로 활용 가능한 지역자원, 새로운 아이디어를 통해 신사업 개발이

가능한 지역자원 등 지역특성에 맞게 다양한 활용방안을 모색한다.

지역자원의 발굴은 주민참여에 입각하여 지역주민 주도로 이루어져야 한다. 지역의 여건과 상황뿐만 아니라 특성과 특색 있는 자원, 고유한 정체성과 함께 향유해온 공동체성 등을 가장 잘 알고 있는 주체가 지역에 살고 있는 주민이기 때문이다. 지역주민이 함께하는 지역자원 발굴은 주민들에게 지역에 대한 애향심과 자긍심 고취를 기대할 수 있으며, 정체성을 살린 자원발굴이 효율적으로 이루어질 수 있다. 그러나 지역자원을 발굴함에 있어서 쉽게 간과하는 것 중의 하나가 전문가나 행정이 먼저 지역자원을 규정하고 분류하여 주민들에게 제시하는 경향이다. 행정과 전문가 위주의 획일적이고 복잡하며 어렵게 구성된 지역자원 체크리스트는 오히려 지역주민의 다양한 참여와 참신하고 특색있는 자원발굴을 저해시키는 요인으로 작용할 수 있다.

“지역의 자원을 조사할 때는 지역을 가장 잘 알고 있는 주민과 함께 발굴하도록 해야 하며, 사전에 주민간담회, 워크숍 등을 통해 지역주민과 대화하는 시간을 갖도록 한다.”

지역주민의 참여를 중심으로 전문가와 행정이 함께 지역자원을 발굴하고자 한다면 워크숍이나 주민간담회, 토론회 등 공론화의 과정을 먼저 거쳐야 한다. 공론화는 발굴 가능한 지역자원들에 대한 지역주체자들 간의 정보교환과 상호이해의 장이면서 대화와 토론을 통한 합의안을 도출해내기 위한 상생과 상호협력의 과정이다. 공론화 과정은 지역의 현안에 대한 행정의 정책이나 시책 시행에 대하여 지역주민을 교육하거나 선포 또는 홍보하는 자리가 아닌 살기좋은 지역만들기를 공동의 노력으로 실천해가기 위해 지역주민과 함께 대화하

고 지역의 장·단점들에 대해서 배우는 자리로 진행되어야 한다. 합의의 과정을 통해 지역자원의 발굴이 이루어지면 발굴된 지역자원들에 대해서 지역주민이 쉽게 이해하며 확인 가능하고 알기 쉽게 체크할 수 있는 체크리스트의 작성과 공공장소의 전시 등과 같이 지역자원 발굴현황을 지역주민들과 공유할 수 있도록 정보를 공개하는 방안이 마련되어야 한다.

[표 5-5] 서천군의 지역자원 인벤토리 작성 사례

기 호	I-1	제 목	송림리 백사장	자원분류
				자연자원-생태자원-비육한토양(A-b-d)
				자원특성(개요) • 장항읍 송림리에 위치한 모래백사장은 염분과 철분 우리늄 성분이 많아 신경통과 관절염에 좋다고 함 • 매년 여름에는 '모래날'이라는 행사를 펼치고 있음 • 산림욕장과 함께 면해 있어 천혜의 휴양지 기능을 보이고 있음
위 치	장항읍 송정리			자원특성(개요) • 매년 음력 4월20일이 모래날이라 하여 다수의 관광객과 피서객이 찾고 있음 • 앞: 갯벌(바다), 뒤: 모래와 송림(산림욕) • 하루 300명이 이 곳을 찾고 있으며, 모래날, 복날은 1일 1000명이나 됨 • 여름에 3개월 정도가 대부분의 방문객이 찾아옴 • 과거에 비해 모래양이 감소하고 있음
IMAGE				
				개발 및 관리방향 • 자연과 건강 테마(모래찜질 또는 해수욕 등) • 바다 먹거리 • 웰빙 산업과의 연계 • 부가가치 창출 경로 1), 2), 3), 5)의 방법이 가능
어매니티 속성 • 건강, 맑은 공기 • 자원간 연계성 효과 좋음 • (바다-갯벌-모래-송림-산림욕), 바람 • 경관 (바다, 송림), 낙조 • 산림욕 효용 → 피톤치드(phytoncide) : 방향성 물질, 살균, 살충성분, 초여름~가을				

[표 5-5] 자원특성에 따른 지역자원 활용방안 모색

구 분	내 용
직접 상품화가 가능한 지역자원	• 지역의 농·특산물이 주로 해당됨 • 보성녹차의 경우 지리적 표시제 등록으로 지역 환경의 비교우위를 최대한 활용하여 고가의 브랜드로 탈바꿈한 사례로 유명함
문화컨텐츠로 이용 가능한 지역자원	• 영상물, 소설, 공연물의 소재가 될 수 있는 역사, 인물, 전설 등 - 다양한 스토리 가운데 영감을 줄 수 있는 스토리는 선택되어 바로 영상물, 소설, 공연물로 기획되어 경제적 부가가치 생산 • 청각자원(조류, 곤충, 물소리 등) - 일본의 경우 다이어트 집중력 향상, 금연지속효과, 숙면, 숙취해소에 효과가 있는 곡을 휴대전화로 다운받을 수 있는 서비스를 제공하고 있음 • 청각자원(경관자원 등) - 자연경관과 지역의 개성 있는 도시경관을 디지털화하여 사진 및 이미지를 제공
관광자원화가 가능한 지역자원	• 지역자원이 분포하고 있는 장소를 상품화 하는 가장 적극적인 방법 • 갯벌, 해수욕장, 휴양림, 체험마을, 철새도래지, 각종 축제 등이 이에 해당됨 • 현재 운영 상태와 관리의 문제점을 파악하여 앞으로의 역량을 강화하는 방향 검토
아이디어 신사업이 가능한 지역자원	• 지역자원이 생산요소로서 일부 투입되어 새로운 제품을 만들어 내거나 자원의 속성을 활용 • 일본 이브스키는 모래찜질의 효과를 밝히고 모래온천을 운영하여 성공한 사례임
지역 이미지 향상 기여	• 지역주민들이 직접 참여하여 운영하는 합창단, 봉사단체, 풍물제 등은 지역의 이미지 향상에 큰 역할을 담당 • 지역의 천연기념물, 지역의 아름다운 건축물 등 또한 이미지 향상에 도움 - 미국 볼티모어의 대단위 야구장인 '오리올 파크'를 과거의 유명 야구장들이 사용하던 전통적 스타일로 조성하여 지역주민의 애착심과 동경심을 불러일으킴

3) 사업계획서 작성과 공모 신청

“건교부와 행자부 등 중앙정부에서는 살기좋은 지역 만들기를 위한 다양한 정책 사업을 실시하고 있다. 지자체는 이러한 다양한 정책 사업을 파악하여 주민에게 알리고, 주민들이 스스로 사업계획서를 작성하여 공모신청을 할 수 있도록 돕는 도우미 역할을 수행하도록 한다.”

살기좋은 지역 만들기를 지원하기 위해서 행자부와 건교부는 각각 ‘살기좋은 지역 만들기’와 ‘살고싶은 도시 만들기’ 정책을 추진 중에 있다. 행자부는 2006년 11월 「제1회 살기좋은 지역 만들기 지역자원 경연대회」를 통해 아름다운 공원, 도로, 숲, 마을, 자연경관 등 8개 분야의 우수한 지역자원을 발굴하는 등 살기좋은 지역 만들기 기반 조성에 기여할 수 있는 방안 마련과 방향을 제시하였으며 나아가 범국민적 운동으로 승화시켜 전국적으로 확산시키고자 노력하고 있다.

지자체와 지역단위 마을을 대상으로 “참 살기좋은 마을가꾸기 추진”과 “살기좋은 지역 만들기 지자체 우수계획 선정사업”의 지원 사업을 추진하고 있다. “참 살기좋은 마을가꾸기 사업”은 전국의 각 지자체가 해당 주민들을 대상으로 꽃밭·소하천 가꾸기, 담장허물기, 쉼터·녹지조성, 취약지 대청소 등 마을단위 생활여건을 개선할 수 있는 소규모 마을가꾸기 사업계획을 공모하고 우수계획을 선정·지원하도록 하여 주민 주도로 직접 사업을 실행할 수 있도록 하는 이른바 주민참여형 사업이다. “살기좋은 지역 만들기 지자체 우수계획 선정사업”은 전국의 지자체를 대상으로 지역개발과 관련된 각 부처의 정책패키지를 포함한 마을재창조 종합계획을 공모하고 30개의 지자체 및 해당마을을 선정하는 중앙정부차원의 지원 사업으로 선정된

지자체와 마을의 주민들이 상호협력 하에 추진하는 행정+주민참여형 사업이다.

[표 5-7] 살기좋은 지역만들기 지원 사업(행자부)

사업명	사업내용	지원내용
제1회 살기좋은 지역만들기 지역자원 경연대회	• 전국의 아름다운 공원, 도로, 숲, 마을, 자연경관 등 8개 분야의 우수한 지역자원을 발굴 및 활용하여 살기좋은 지역만들기를 위한 기반조성 및 전국 확산	• 대상(1개): 상금 200만원 • 금상(3개): 상금 100만원 • 은상(6개): 상금 50만원
참 살기좋은 마을가꾸기	• 각 지자체가 주민을 대상으로 공모하고 우수계획을 선정하고 지원하여 주민이 직접 사업을 실행	• 10개 우수한 사업에 대해 2,000만원 내외의 예산 지원
살기좋은 지역만들기 지자체 우수계획 선정사업	• 전국의 지자체를 대상으로 마을재창조 종합계획을 공모하고 30개 지자체 및 해당마을을 선정	• 국가지정 시범지역 - 3년간 평균 20억원의 인센티브 사업비를 지원 - 살기좋은 지역특구 지정 • 도지정 시범지역 - 3년간 도가 6억원 내외의 인센티브 사업비 지급 - 각종 규제 및 제도 개선

건설교통부는「살고싶은 도시 만들기」시범사업을 추진하고 있다. 시범사업은 지자체와 주민의 관심을 촉발시키고「살고싶은 도시 만들기」정책의 효율적 집행과 조기정착을 유도하기 위해 추진하고 있다.

[표 5-8] 살고싶은 도시만들기 시범사업 지정 및 지원계획(건교부)

구 분	공모·접수현황	지정 및 지원계획	
		지 정	지 원
시범마을	44개 기초지자체에서 52개 사업 응모	32개소 이내	5억원 범위내
시범도시	80개 기초지자체에서 89개 사업 응모	5개소 이내	30억원 범위내

자료: 건설교통부 홈페이지(www.moct.go.kr)

시범사업은 주민 주도의 시범마을사업과 기초지방자치단체 주도로 주민과 함께 추진하는 시범도시사업으로 구분하여 시행토록 하고 있다. 시범사업은 사업 공모→시범사업계획서 작성→시범사업계획서 서면평가 및 현지실사 평가→시범사업 선정의 추진과정으로 진행되며 선정된 사업에 한해서는 중앙정부차원의 종합적인 지원을 할 계획¹³⁾에 있다.

[표 5-9] 살기좋은지역만들기 관련 지원 사업 현황

구 분	시행기관	사업 명
도시 차원	건설교통부	도시대상 평가
		기업도시
		혁신도시
	환경부	환경관리 우수자치단체(Green City)
	행정자치부	신활력 사업
		자전거이용시설 정비사업
		소도읍 육성사업
마을 차원	문화관광부	지역정보화 지원사업
	농림부	콘텐츠융합형 관광개발 시범사업
		녹색농촌체험마을
	농촌진흥청	농촌전통테마마을 육성
	환경부	자연생태우수마을 및 복원우수마을
	해양수산부	어촌체험마을 조성사업
	행정자치부	정보화 시범마을

“살기좋은 지역을 만들기 위해서 지자체가 직접 나서서 지원 사업을 운영하는 것도 좋은 방법이다.”

13) 2007년 시범사업 공모(2006. 11. 24.~2007. 1. 26.) 결과 시범마을부문에 52개 사업, 시범도시부문에 89개 사업이 접수되었고, 접수된 시범사업 계획서를 바탕으로 서면평가와 현지실사(2007년 2~3월)를 거쳐 시범마을사업 16~32개소, 시범도시사업 5개소를 최종 선정코자 하고 있음. 2007년 4월 중 시범사업을 지정하고 인센티브를 예산으로 지원하는 한편, 관계부처와 협력하여 종합적인 지원방안을 마련할 계획이며, 하반기에는 2007년 시범사업 공모기간(2006. 11.~2007. 1.)이 짧아 주민과 지자체에서 시범사업 계획수립에 애로가 있었던 점을 감안하여 공모계획을 조기 발표하고, 2007년 시범사업 우수사례를 발굴하여 전국에 전파할 계획임.

최근 지방자치단체에서도 살기좋은 지역 만들기와 관련하여 지원 사업을 추진하고 있다. 충청남도 서천군 ‘어메니티 마을 가꾸기’와 경기도 화성시의 ‘아름다운 우리 마을 만들기’가 그 대표적인 사례이다.

충청남도 서천군은 ‘어메니티(Amenity)’ 자원을 근거로 한 지역 발전 도모와 지역이미지 쇄신을 목적으로 서천군의 어메니티 자원 조사와 활용계획에 바탕을 둔 종합계획을 수립한 지역이다. 서천군은 2004년부터 2010년까지 7년간 매년 3개 마을을 선정하여 마을당 1억원씩 총 21억원 규모를 지원하는 어메니티 마을 가꾸기사업을 추진하고 있다. 경기도 화성시는 ‘아름다운 우리 마을 만들기’ 공모사업을 2006년부터 추진하고 있다. ① 지역 고유 브랜드 만들기 ② 숲 공원 생태계 조성 ③ 마을 경관 및 미관 개선 등 화성시가 보유한 자원과 장점을 극대화할 수 있는 사업을 지원사업으로 선정하여 추진토록 하고 있다. 사업의 원활한 추진을 위해 5억 원의 자체예산을 편성하였으며, 사업 제안서는 화성시 관내 579개 마을과 민간단체, 화성시 소재 대학이면 누구나 참여와 신청이 가능하도록 하였다. 사업 규모에 따라 지원액수를 선정하고 1개 사업당 최대 3억원까지 지원할 계획으로 추진하고 있다. 이와 같이 지방정부차원에서 살기좋은 지역 만들기를 위한 지원사업을 운영하는 사례는 지역특성이 반영된 중앙정부 차원의 지역 가꾸기의 한계를 극복하는 방안으로 효과적일 수 있다.

이 밖에 살기좋은 지역 만들기 조성과 관련하여 도시차원의 유사 관련 사업으로 건설교통부의 ‘도시대상 평가’, ‘기업도시’, ‘혁신도시’, 환경부의 ‘환경관리 우수자치단체(Green City)’, 행정자치부의 ‘신활력사업’, ‘소도읍육성사업’, ‘자전거이용시설 정비사

업’, ‘지역정보화 지원사업’ 등이 있다. 마을차원에서는 농림부의 ‘녹색농촌체험마을조성사업’, 농촌진흥청의 ‘농촌전통테마마을육성사업’, 환경부의 ‘자연생태우수마을 및 복원우수마을 선정’, 해양수산부의 ‘어촌체험마을조성사업’, 행정자치부의 ‘정보화 시범마을사업’ 등 다양한 지원사업이 추진 중에 있다.

통상적으로 공모사업의 추진의 단계는 보통 다음과 같이 ‘평가체계의 구축’, ‘응모대상 및 범위설정’, ‘지원내용 및 방법’, ‘세부추진 일정’ 등으로 이루어진다. 평가체계의 구축에서는 시범사업의 목표와 이에 부합하는 평가지표를 설정하도록 하며 평가기준과 방법을 마련하고 심사위원회를 구성한다. 평가지표는 추진하고자 하는 사업의 목표에 부합하도록 평가분야 및 항목을 포괄적으로 측정할 수 있는 대표성, 공정하게 평가하고 검증할 수 있는 객관성과 신뢰성이 확보되어야 한다. 시범사업의 평가지표 구성은 전문가 브레인스토밍 및 패널토의, 전문가 자문을 통한 평가지표의 검토 조정을 통해서 이루어진다. 전문가 브레인스토밍 및 패널토의는 평가지표에 대한 특성과 의미를 검토하고 사업을 평가하기 위한 평가지표의 유형과 체계의 구성, 평가기준의 선정과 조정에 관한 사항을 위주로 진행한다. 또한 전문가 자문을 통해 평가지표의 검토와 조정에 대한 타당성을 검토한다. 조정된 평가지표를 대상으로 시범사업 평가지표를 구성하고, 평가지표별 평가방법의 검토와 조정, 이에 대한 타당성 검토를 중심으로 전문가 자문을 진행한다.

응모대상 및 범위설정은 지원을 희망하는 시·군·자치구 등 전국의 기초자치단체, 읍·면·동 또는 그 이하 마을 등 중에서 사업 취지에 부합하는 대상 및 범위를 설정한다. 또한 시범사업을 추진하기 위해서는 지원내용과 방법이 마련되어야 한다. 선정된 마을 및 지

역에 대한 예산 지원 및 연수 프로그램 등의 지원내용 및 지원방법에 대해 세부적으로 검토하여야 한다.

마지막으로 제출서류 및 절차, 세부 일정을 계획한다. 제출서류는 보통 사업신청서와 사업계획서로 이루어져 있으며, 사업신청은 읍·면·동이나 이하 마을에서 해당지자체(시·군·구)에 신청하는 것으로 이루어진다. 또한 사업을 추진하기 위한 세부일정을 계획하여야 하는데 지방자치단체에서의 사업추진을 위한 절차는 보통 다음과 같이 이루어진다.

[그림 5-5] 시범사업 추진절차



마을 및 지자체가 공모사업에 참여하기 위해서는 사업계획서의 작성성이 필수적이다. 사업계획서에는 보통 ‘사업의 개요’, ‘사업추진내용’, ‘소요자원 및 예산’ 등의 내용이 수록된다. ‘사업의 개요’에는 사업명, 추진배경 및 필요성, 사업의 목적 및 기본방향, 사업 추진 주체의 소개 등의 내용이 포함된다. ‘사업추진 내용’에는 지역의 일반적 현황 및 사업관련 현황, 사업의 목표, 주요 추진내용, 추진체계

및 주체별 역할 등이 포함된다. ‘소요자원 및 예산’에서는 전체 사업 규모 및 기간, 소요예산 및 조달계획, 세부예산 수립 등의 내용이 구체적으로 기술되어야 한다.

사업계획서의 작성은 다음과 같이 ‘사업의 취지의 명확한 파악’, ‘지역주민의 구체적 참여계획’, ‘추진내용 및 예산의 실현가능성’의 고려 사안이 다루어 져야한다. 첫째, 사업계획서를 작성 시에는 우선 사업의 취지를 명확히 파악하고 사업의 목적과 부합하는 마을의 비전을 찾아야 한다. 아무리 잘 만들어진 사업계획서라 할지라도 사업의 취지와 맞지 않으면 시범지역으로 선정되기가 힘들다. 둘째, 지역주민의 구체적 참여계획이 이루어져야 한다. 공모사업의 취지는 지역의 주민들이 스스로 원하는 지역의 발전을 이루도록 하는 것이다. 이는 주민들의 적극적인 참여와 의지가 매우 중요한 성공요인으로서 대부분의 공모사업에서 주민참여 의지에 대하여 높은 점수를 부여토록 하고 있다. 셋째, 추진내용 및 예산계획에 대하여 실현가능성이 있어야 한다. 사업계획의 목표와 추진내용이 부합하고 있는지, 사업추진을 위한 사업비는 충분하게 책정되었는지 등 사업추진에 따른 사업비 투입계획이 실현가능한 범위에서 작성되어야 한다.

공모를 통한 시범사업은 지역주민들이 사업을 제안하고 전문가 심사를 거쳐 채택된 주민사업에 대해 예산과 제도를 지원하는 방식으로 살기좋은 지역 만들기를 현실화할 수 있는 수단으로 자발적이며 적극적인 주민참여를 효과적으로 유도하여 정책의 내실화를 도모할 수 있는 방안이다. 그렇기 때문에 살기좋은 지역 만들기 시범사업은 마을이나 지자체에 활력소가 될 수 있다. 따라서 각 마을과 지자체에서는 지역의 여건과 특성에 부합하는 사업을 개발하고 공모신청을 통한 지원사업 추진 의지를 보이는 등 적극적인 자세로 임해야한다.

지자체에서는 이러한 중앙정부차원에서의 지원 사업을 파악하여 지역 주민들에게 적극적으로 알리고 주민들이 참여할 수 있는 제도적, 재정적 여건을 마련해야한다. 또한 주민들은 지역의 자원과 특성에 부합한 경쟁력 있는 사업안 창출과 사업계획서 작성에 의사를 개진하는 등 적극적인 주민참여 방안으로 대응해야 할 것이며, 행정과 전문가는 사업의 원활한 수행과 개성 있는 사업 아이템의 개발, 사업의 실현을 위한 구체적이고 세부적인 정보와 아이디어를 제공해야 한다.

4) 지역 브랜드와 마케팅 전략

지방자치화 시대이다. 지자체 시대에는 지방자치단체 스스로 지속가능한 지역의 미래 청사진과 이를 실현하는 최선의 노력이 요구된다. 특히 지속가능하고 살기좋은지역만들기를 위해서는 성장 동력으로 지역의 이미지를 새롭게 개선하고 홍보하여 외부의 자원과 자본을 끌어들이어야 한다. 이것이 소위 지역개발수단으로서 지역브랜드를 관측하고 마케팅 하는 것이다. 세계화, 정보화, 지방화 등 대내외적으로 급격한 환경변화에서 지방자치단체는 이제 지역브랜드 관측과 마케팅을 통한 창의적이고 혁신적인 지역발전을 추구해야 할 자세가 요구된다.

지역브랜드는 그 지역의 유·무형 자원을 이용하여 여타의 다른 지역과는 차별화된 강력한 지역이미지를 의미한다. 따라서 차별화된 강력한 지역이미지로서의 지역브랜드는 다른 지역과 구별되는 지역 경쟁력을 확보함으로써 방문객과 거주민, 투자자를 해당 도시로 유

인하는 효과를 가진다. 이 같은 유인효과는 결국 지역의 경제·산업 활동으로 이어져서 새로운 일자리와 재정수입을 증대시키고 그 지역만이 가지는 독특한 지역문화를 형성하게 하기 때문에, 창조적인 지역개발수단으로서 지역브랜드가 자리 잡을 수 있다.

지역브랜드를 통한 마케팅 전략은 전반적으로 다음과 같이 ‘지역 현황 및 자원조사’, ‘SWOT 분석(종합분석)’, ‘지역이미지 방향 설정’, ‘브랜드 개발’, ‘브랜드 강화전략’ 등 다섯 단계로 나누어 실천할 수 있다.

[그림 5-6] 지역브랜드를 통한 지역마케팅 전략 체계



지역의 브랜드를 활용한 마케팅 전략을 전개하기 위해서는 우선 지역의 현황과 지역자원을 조사하는 것이 중요하다. 지역에는 역사

문화, 산업/기업/경제, 교육/대학, 자연생태, 특산물 등 다양한 어메니티자원이 존재한다. 이러한 자원들 중 특히 지역의 정체성과 개성을 살릴 수 있는 핵심적인 자원을 찾는 것이 매우 중요하다. 또한 설문 및 인터뷰 등을 통하여 지역주민 및 타 지역 주민, 내·외국인 관광객 등이 지역에 대해 어떠한 이미지를 가지고 있는지에 대한 지역의 이미지 현황을 파악해야 한다. 지역의 현황과 자원에 대한 조사는 주변지역에 대한 자원도 함께 조사되어야 한다. 주변지역도 함께 조사함으로써 주변지역에 대한 지역의 경쟁력 분석뿐만 아니라 공동브랜드에 관한 사항을 고려할 수 있다.

지역의 현황과 자원을 조사한 후에는 이러한 조사내용을 토대로 SWOT분석을 통해 지역 내부의 강점(Strength)과 약점(Weakness), 그리고 외부환경의 기회(Opportunity)와 위협(Threat)요소를 분석할 필요가 있다. 이러한 SWOT분석은 지역의 핵심역량과 자원을 평가하는 데 효과적으로 사용되며, 경쟁 환경에서 매우 신속하고 효과적으로 핵심 이슈를 파악하여 지역이 추구해야 할 방향을 설정하는 데 매우 큰 역할을 한다.

“지역의 이미지 방향을 설정할 때에는 지역의 긍정적인 이미지를 강화시키고, 부정적인 이미지는 해소할 수 있는 방향으로 설정되어야 한다.”

지역이미지의 방향설정 단계에서는 SWOT분석을 통해 해당 지역의 개성에 부합하는 이미지를 찾는 것이 중요하다. 즉, 해당 지역이 다른 지역과는 차별화된 그 지역만의 색깔을 부여할 수 있도록 그 지역의 특색 있는 자연, 역사, 문화자원 등의 어메니티 자원을 발굴하여 이를 지역이미지로 최대한 활용하는 것이다. 지역이미지 강화는

크게 ‘긍정적 이미지 강화’와 ‘부정적 이미지 해소’ 등으로 구분된다. 영국의 도클랜드는 도시 내 7지역의 역사성과 랜드마크 특성을 잘 보존하는 도시재개발을 추진하여 긍정적인 도시이미지를 강화하였다. 영국의 에딘버러는 유네스코로 지정된 역사적인 도시환경을 배경으로 세계적인 문화예술축제를 개최하여 역사문화예술도시로서의 긍정적인 도시이미지를 더욱 강화하고 있다. 국내 경주시와 김해시가 각각 ‘신라’와 ‘가야’라는 역사문화적 배경을 바탕으로 긍정적인 도시이미지를 강화하고 있다.

미국의 피츠버그는 과거 철강 산업의 중심지로서 ‘세계의 대장간’, ‘스모그의 도시’ 등의 다양한 부정적 이미지를 지니고 있었다. 그러나 적극적인 도시브랜드 마케팅을 통해 1980년대 중반 이후 ‘늑에서 꽃이 피다’, ‘굴뚝이 소프트웨어로 탈바꿈하다’ 등의 새로운 이미지로 변신하여 1985년 미국에서 가장 살기 좋은 도시 1위로 선정되었다. 또한 1970년대 심각한 경제 침체로 ‘오하이오의 사생아’, ‘미국의 겨드랑이’, ‘지옥에서 일주일을 보낸 것과 같은 기분을 느껴보려면 클리브랜드에서 하루만 지내보세요’ 등의 부정적 이미지를 지녔던 미국의 클리브랜드는 ‘I ♥ Cleaveland’를 새겨 넣은 범퍼스티커, 머그잔 등의 제작과 ‘클리브랜드의 전망’, ‘미국은 1990년에도 세계를 이끌 것인가? 클리브랜드는 힘차게 그렇다고 말한다’ 등의 광고물 제작 등의 도시이미지 마케팅을 통해 미국 광고협회로부터 대상을 받았다. 또한 미국 볼티모어는 ‘범죄와 마약의 도시’에서 ‘믿음 캠페인’과 스포츠 이벤트를 통해 긍정적인 이미지로 전환하였으며, 영국의 글래스고우는 ‘폭력의 도시’, ‘어둠의 도시’에서 도시이미지 마케팅을 통하여 ‘친근한 도시’, ‘문화의 도시’로 변모하였다. 아울러 공업도시에서 디자인의 메카로 발전한 독일의 에센

과 공업도시에서 문화예술도시로 발전한 독일의 프랑크푸르트가 부정적인 도시이미지를 긍정적인 도시이미지로 전환한 대표적인 사례들이다.

“지역주민의 호응을 통해 개성 있는 지역의 이미지 방향이 설정되면 이에 적합한 슬로건과 캐치프레이즈, 브랜드 이미지를 통해 구체화시키도록 하자.”

지역이 앞으로 추구하고자 하는 지역의 이미지 방향이 설정된 후에는 이를 효과적으로 추진할 수 있도록 지역의 브랜드를 개발할 필요가 있다. 브랜드 개발에서는 지역의 향후 이미지 설정 방향을 설정하여 이에 적합한 슬로건 및 캐치프레이즈, 브랜드 이미지를 구축하도록 한다. 지역의 슬로건, 브랜드 이미지는 전문가가 지역의 시민여론 및 행정의 의견수렴을 통해서 개발하도록 하는 것이 일반적이다. 이때 가장 주의할 점은 시민의 여론이다. 아무리 잘 만든 브랜드라 할지라도 시민들의 호응을 얻지 못하면 실패한 것이라 할 수 있다. 각 나라와 지역은 그 고유의 특성을 가지고 있으며, 그 고유의 특성은 지역의 정체성 및 개성을 반영한다. 지역이 가지고 있는 역사적, 문화적 전통과 지리적 조건 등의 독특한 특성을 활용하여 지역의 정체성을 살리도록 하여야 한다.

“도시 브랜드를 강화하기 위해서는 이미지 구축 사업(하드웨어 측면), 전략사업의 추진(소프트웨어 측면), 전략적 홍보, 지역상품의 연계 등의 통합 마케팅 측면에서의 전략을 수립하여 다양하게 접근해야 한다.”

단지 슬로건과 지역의 상징이미지를 개발했다고 해서 지역의 이미지가 조성되는 것은 아니다. 도시브랜드 이미지는 도시브랜드를 형성하고 인지시키는데 가장 기본이 되는 분야로서 이미지의 개발과

관리가 곧 브랜드 마케팅의 시작이라 할 수 있다. 도시브랜드는 지역 축제 및 이벤트, 지역상품 등과 일맥상통하는 이미지를 구축하여 통합적으로 관리해야 효과적이다. 도시브랜드 강화 전략으로 크게 ‘이미지 구축 사업(하드웨어 측면)’, ‘전략사업의 추진(소프트웨어 측면)’, ‘전략적 홍보방안’, ‘지역상품의 연계’ 등으로 나누어 살펴볼 수 있다. 이러한 다양한 브랜드 강화 전략은 도시브랜드 이미지와 관련된 하나의 통합마케팅(IMC : Integrated Marketing Communication)의 개념으로서 접근되어야 한다.

[그림 5-7] 통합마케팅 측면에서의 도시브랜드 강화전략



첫째, 이미지 구축사업의 추진은 도시브랜드와 관련된 상징적인 건축물이나 가로조성, 창조적인 도시개발을 통하여 지역이미지를 강화하는 것이다. 일반적으로 사람들이 한 도시를 경험하고 기억하는 요소는 그 도시의 외형적인 모습과 그 속에서의 기억에 남는 좋은 체험이라고 할 수 있다. 따라서 도시브랜드 이미지의 강화를 위해서는 도시브랜드로서 상징적인 건축이나 창조적인 도시개발이 적극적으

로 이루어질 필요가 있다.

도시브랜드로서 상징적인 건축물을 통한 지역개발수단의 국내외 선진적인 사례는 아름다운 건축으로 유명한 미국 볼티모어, 유럽의 문화수도로 인식되는 오스트리아 그라츠 등을 대표적으로 들 수 있다. 미국 볼티모어는 쇠퇴한 도시이미지 쇄신을 위해 도심내 항구를 중심으로 국립수족관, 오리올파크 등 문화시설을 집중적으로 건립·재건축 하였다. 특히 오리올파크는 오늘날 사라진 과거의 유명 야구장들이 사용하던 전통적 스타일을 활용한 건축양식으로, 시민들에게 과거의 향수와 오리올파크에 대한 애착과 동경을 불러일으키고 있다. 오스트리아의 그라츠는 빈곤층 밀집 지역인 무어 강 서쪽 지역을 예술도시로 재개발하기 위해 ‘아트 존’을 설정하고 그 중심에 우주선처럼 보이는 쿤스트하우스라는 미술관을 건설하여 다양한 현대미술의 실험장으로 운영하고 있다. 이같은 쿤스트하우스는 큰 나무 그늘에 사람들이 모여들 듯 주변에 재즈바, 영화관, 아틀리에, 콘서트홀, 쇼핑센터 등 작은 공연장과 카페가 속속 들어서며 등 주변의 도시공간까지 문화적으로 탈바꿈하였다.

도시브랜드로서 창조적인 도시개발을 통한 지역개발수단의 국내외 선진적인 사례는 유럽풍의 미국 애쉬랜드, 문화관광도시로 발전한 네덜란드 로테르담, 전통문화의 도시인 일본의 가나자와, 디자인 도시인 일본 구마모토, 가야의 고도인 한국의 김해시 등을 대표적으로 들 수 있다. 미국 애쉬랜드는 고급스러운 도시이미지를 조성하기 위하여 미국 대중소비문화의 상징이라 할 수 있는 맥도널드를 도시에 들어오지 못하게 하는 등 다양한 경관관리를 통해 고급문화, 엘리트문화라는 이미지를 형성하고 있다. 네덜란드 로테르담은 ‘물의 도시’라는 주제를 가지고 광범위한 도심재생계획을 추진하여 해안지역

을 어메니티가 활성화되는 장소로 재이용할 뿐 만 아니라 문화·관광도시로서의 이미지를 구축하였다. 또한 일본의 구마모토는 디자인의 도시, 예술의 도시로 승화하기 위하여 아트폴리스라는 프로젝트를 통해 기존의 고 건축물을 보존하고 새로운 예술적 건축물을 기존 전통건축물과 어울리도록 조성하였다. 한국에서는 가야문화의 공간구조로 재정비하기 위해서 마스터플랜은 물론 가야문화의 도시 이미지를 제고할 수 있는 도시경관관리방안을 수립한 김해시를 들 수 있다.

둘째, 전략사업의 추진은 다양한 축제 및 이벤트를 통해 지역 이미지를 강화하는 것이다. 문화는 지역이미지를 고급화 시키고 사람들을 단시간에 끌어 모을 수 있는 최고의 매개체이다. 따라서 지역 축제 및 이벤트 등의 다양한 활동들을 활용할 필요가 있다. 유네스코에서 지정한 신·구 도시의 아름다운 역사도시 공간을 지닌 영국 에딘버러는 국제페스티벌을 성공적으로 개최하여, 역사적 도시를 무대로 예술성을 갖춘 국제도시라는 도시이미지 형성에 성공하였다. 현재 에딘버러 국제페스티벌은 50여 개국에서 700여 단체가 참여하여 연극, 뮤지컬, 서커스, 마술, 콘서트, 도시 및 건축물 전시회 등의 1,500여 편의 작품이 공연되거나 전시되고 있다. 또한 프랑스의 앙굴렘은 만화축제를 통해 만화의 수도로 도시 이미지를 변화한 사례이며, 미국 애쉬랜드는 1935년에 시작된 셰익스피어 축제를 통해 유럽의 고급스러운 이미지를 더욱 강화하고 있다.

셋째, 전략적 홍보방안은 대중매체, 인터넷 등 다양한 홍보방법을 통해 지역이미지를 강화하는 것이다. 공간(장소)과 방송, 신문, 잡지 등의 매체분야, 교통 및 옥외광고와 관련되는 OOH Media 분야, 인터넷(On-Line) 분야 등을 활용하여 다양하게 홍보 전략을 수립하도

록 한다. 또한 투자·기업, 관광, 정주환경 등 각 분야별로 도시브랜드 전략을 수립할 필요가 있다.

넷째, 지역상품의 연계 개발은 지역의 브랜드 이미지를 다양한 지역 상품과 연계하여 시너지를 높이는 전략이다. 긍정적인 지역의 이미지는 지역의 상품가치를 높일 수 있는 수단이 될 수 있으며, 지역의 상품이 우수할 경우 지역의 이미지가 상승하기도 한다. 지역상품과 지역의 브랜드를 효과적으로 활용한 사례는 경기도 안성시를 들 수 있다. 안성시는 안성 지방에서 나는 유기(鑪器)를 주문하여 만든 것과 같다는 데서 유래된 안성맞춤의 정신을 활용하여 포도, 쌀, 인삼, 배, 한우 등 5개 품목을 ‘안성맞춤’이라는 독창적인 브랜드로 개발하고 철저한 품질관리를 통해 각종품질 대상 및 브랜드 전략 우수 사례로 선정되는 등 성공적인 성과를 이루고 있다. 최근에는 ‘안성맞춤의 도시, 安城’이라는 슬로건을 만들어 지역이미지화를 추구하고자 하고 있다.

“지역 주민들은 지역에 대한 애착심과 자부심을 가지고 지역의 다양한 활동에 참여하며, 지자체는 세계적인 경쟁 속에서 생존할 수 있도록 국제적인 수준에서 지역브랜드를 개발하여 투자자, 기업가, 주민 등 다양한 주체들의 인지도 향상을 위해 노력하는 것이 중요하다.”

지방화시대 대내외적으로 급격한 환경변화에 지방자치단체가 잘 적응하기 위해서는 이제 지역의 브랜드를 개발하고 마케팅(Marketing)하는 것이 중요한 시대가 되었다. 그러나 이러한 지역 브랜드 개발과 마케팅을 통해 살기좋은 지역 만들기가 성공하기 위해서는 무엇보다 지역을 사랑하고 아끼는 지역 주민들이 있어야 한다. 미국 뉴욕(I♥NewYork)의 사례와 같이 지역에 대한 애착심과

자부심을 가지고 지역에서 살아가는 것만으로도 그 지역의 브랜드 가치는 상승될 수 있기 때문이다. 이와 더불어 지역 브랜드 개발방안은 특히 세계적인 경쟁속에서 생존할 수 있도록 국제적인 수준에서 개발하는 것이 필요하고, 주민, 투자자, 기업가 등 다양한 주체들의 인지도 향상을 위해 꾸준한 노력이 필요하다는 것을 우리 모두가 충분히 인지하여야 한다.



5. 사업 운영 및 관리 체계

1) 목표 관리와 평가 지표 작성

살기좋은 지역 만들기의 바람직한 비전은 거주, 근로 여가 등에 대한 지역의 구조와 기능이 환경적으로 건전하고, 문화적으로 다양하며, 지역의 공동체가 확보되어 삶터, 일터, 놀이터로서 공간의 질과 삶의 질이 확보된 모습으로 볼 수 있다. 지역주민이 지역에 대한 애착과 긍지를 느끼며 지속적으로 머물며 살 수 있도록 사회적 제반여건이 우수하게 형성된 장소에 대한 미래상의 구현이 살기좋은 지역만들기의 비전일 것이다.

살기좋은 지역 만들기 미래상 구현에 대한 목표는 상이한 지역의 여건을 고려하고 특성을 반영하여 해당 지역의 미래상에 따라 살기좋은 지역 만들기 실현을 위한 과제들을 분석하여 전략적으로 설정되어야 할 것이다.

이를 위해서는 우선 주거, 의료, 복지, 안전, 교통에 대한 기초 욕구를 해결해 주면서 건강하고 쾌적하게 살 수 있는 거주환경과 공동체의 확립이 전제되어야 하고, 우수한 인력과 일자리가 풍부하여 경쟁력을 갖춘 지역으로서 활기찬 지역공동체의 창출에 기반하며, 환경적으로 지속가능한 자연환경의 보전과 아름답고 다양한 경관의 창출, 그리고 개성과 매력이 넘치는 문화를 여유 있게 즐길 수 있는 지역 만들기에 목표를 두어야 할 것이다.

“살기좋은 지역 만들기를 위한 평가지표를 작성하기 위해서는 우선 지역 주민들의 사회적 공감대가 형성되어야 하며, 시민들의 의견을 수렴하여 지역의 목표와 비전을 정립하여야 한다.”

삶의 질이 보장되고 향상시키기 위한 목표 실현과 관리를 위해서는 살기좋은 지역 만들기 정책을 조기에 정착시키고 이를 완성하기 위한 미래지향적 평가지표 작성이 매우 중요하다. 살기좋은 지역 만들기 조성을 위해 평가지표를 작성함에 있어서 다음과 같은 과정을 밟아가야 할 필요가 있다. 우선 사회적 공감대의 형성이다. 살기좋은 지역 만들기에 대한 필요성을 인식하고 지역주민들의 사회적 공감대가 우선 형성되어야 한다. 다음으로 목표 및 비전정립이다. 시민들의 의견을 수렴하여 지역의 목표와 비전을 우선 정립하여야 한다. 책슨빌, 시애틀 및 오레곤 등 지역의 지속가능성, 삶의 질을 개선하고자 하였던 선진 사례를 살펴보면 지역의 비전에 대한 사회적 공감대를 형성하여 이를 유도하고자 하였으며, 시민의견의 수렴을 통해 목표 정립과 예비지표를 개발하였다.

살기좋은 지역 만들기의 사회적공감대를 형성하고 시민의견 수렴을 통한 지역의 목표와 비전이 설정되면 다음으로 지역의 살고싶은

[그림 5-8] 살기좋은 지역 만들기를 위한 평가지표 개발 과정



지역 만들기 추진을 위한 평가지표를 개발하는 것이 필요하다.

평가지표 개발과정에 있어서는 먼저 예비지표를 도출하고, 사회구성원 및 전문가그룹을 중심으로 예비지표를 평가하여 최종 지표를 도출하도록 한다. 최종지표는 개별지표에 대한 평가와 수정, 개별지표의 목표 설정 및 우선순위 부여 과정 등을 통해 정책에 직·간접적으로 반영하도록 한다.

이러한 평가지표의 작성은 정부정책의 실현의지를 현실적으로 구현하는 효과적 방안으로 달성하고자 하는 목표를 효율적으로 제어하고 관리하는 역할을 담당할 수 있다. 또한 제시된 실현목표에 대한 안정된 인지를 통하여 살기좋은 지역 만들기를 위한 지역주민들의 자발적 참여를 이끌어 낼 수 있으며 정책집행에 대한 지방자치단체의 행정적 역할 수행에 도움을 줄 수 있다. 물론 평가지표의 작성은 지역의 여건과 특성이 반영되고 고려되어 이루어짐을 전제로 한다.

공간의 질 확보와 삶의 질 향상을 위한 노력의 일환으로 시애틀 환경문제의 심각성과 경각심을 시민들에게 가지도록 하여 시민들의 적극적이며 자발적 참여를 유도하여 개발한 시애틀의 평가지표는 그

좋은 보기라 할 수 있다.

시애틀 지표는 시민네트워크인 비영리 민간단체 ‘지속가능한 시애틀’이 지역 내 이해집단과 시민들을 참여시켜 1990년부터 2년에 걸쳐 240여명의 시민이 참여해 1993년 1차 지표를 개발하였으며, 1995년에 20여개 지표를 신규로 개발하여 총 40여개의 지표가 시애틀의 지속가능성을 평가하는 지표로 개발되었다. 환경, 인구, 자원, 경제, 문화, 사회분야 등에 걸쳐서 약 40개의 항목으로 구성된 시애틀 평가지표는 도시계획가, 공학가, 경제학자, 에너지전문가 등으로 구성된 지표개발팀을 구성하여 정기적 토론과 연구를 거쳐 예비지표로서 29개 핵심지표 시안을 마련하였다.

지속가능한 시애틀 시민 패넬을 구성하여 지표시안의 대중적 평가

[표 5-10] 시애틀 지표의 예시

부 문	지 표
환경	• 야생 연어의 산란을 위한 지역하천으로의 회귀수 • 보행자 편의기준에 맞는 시애틀 도로의 비율
인구와 자원	• 총 인구수 • 1인당 소비된 물의 양 • 1인당 발생되고 재활용된 고형폐기물의 양 • 1인당 가솔린 소비량과 차량운행 거리 • 1인당 소비된 재생 가능한 에너지와 재생 불가능한 에너지
경제	• 10위내의 고용업체에 집중된 고용비율 • 기본적 필요성 지원을 위해 요구되는 평균임금을 위한 노동시간 • 가난에 직면한 어린이의 비율 • 중간 또는 저소득 세대주의 주택 보유가능성 • 1인당 건강 지출액
문화와 사회	• 저체중으로 태어나는 태아의 비율 • 청소년 범죄율 • 공동체 봉사 의 어떠한 형태에라도 참여한 청소년의 비율 • 지역의 일반선거에 투표한 인구비율 • 도서관과 커뮤니티센터 이용률 • 예술에의 참여

와 재검토 과정을 거치고 공개 워크숍을 개최하여 10개영역 99개의 지표시안을 제시하였고 이후 정책결정자나 일반시민들이 인지하고 효과적으로 전달하기에 지표가 지나치게 많아 부적절하다는 평가가 제기되어 재검토 과정을 거쳐 최종지표 20개를 선별하였다. 측정가능성, 자료이용 가능성, 신뢰성 등의 평가기준을 통해 개발된 시애틀 평가지표는 환경, 인구와 자원, 경제, 문화와 사회 4개 항목에 걸쳐 평가지표체계를 구성하고 지속적인 평가를 시행하고 있다.

시애틀 평가지표 개발은 지속가능한 개발이라는 목표에 대한 사회적 공감대 형성에 기초하여 비전의 수립과 목표를 정립하고자 노력하였으며, 지속가능한 개발의 현실적 실현을 유도하고자 적극적인 시민의 참여와 의견 수렴을 통해 객관적 평가지표를 개발한 좋은 예라고 할 수 있다.

2) 모니터링과 성과 평가

살기좋은 지역 만들기를 위해서 그 지역의 목표와 비전, 그리고 지표 등의 향후 지역의 미래 방향이 설정이 되면 이를 추진하기 위한 사업이 추진되어야 한다. 현재 행자부 및 건교부에서 실시하고 있는 ‘살기좋은 지역 만들기’, ‘살고싶은 도시 만들기’ 정책 지원사업 뿐 아니라 지자체에서 지원하는 사업을 통해 살고싶은 지역 만들기를 모색할 필요가 있다. 이러한 사업이 향후 지속적으로 이루어지고 성공적인 성과를 거두기 위해서는 사업 진행 사항을 모니터링하고 성과 평가를 통해서 사업을 추진하는 것이 필요하다. 모니터링이란 정책집행 또는 사업시행과 프로그램운영에 대한 과정평가의 하나로 집

행과정에서 무엇이 일어나고 있으며 실제로 목표를 성취하는 방향으로 진전이 이루어지고 있는가에 대한 일련의 과정으로 이해할 수 있다. 모니터링 과정을 통해 구체적인 정보의 수집이 가능하며, 정책 또는 사업의 추진과 프로그램운영에 대한 개선에 활용이 용이하다는 것이 특징이라 할 수 있다.(노화준, 2006)

“살기좋은 지역 만들기 사업을 추진할 때에는 분기마다 정기적인 사업추진 상황을 점검하여 사업의 문제점과 대응방안을 체크하는 것이 필요하다.”

지역주민의 주도로 살고싶은 지역 만들기를 추진할 경우 모니터링 및 사업 평가는 다음과 같은 과정과 방법을 통해 이루어지는 것이 바람직하다. 우선 정기적인 사업추진 상황을 점검하도록 하여야 한다. 분기 또는 정해진 기간별로 사업추진실적에 대한 보고서를 작성하여 보고서에서 드러난 문제들에 대해 상세한 분석 내용을 제공하고 이를 신속히 사업 진행에 피드백 할 수 있도록 하는 것이 중요하다. 또한 사업의 중간시점에서 보고서 및 기타 점검 사항을 토대로 종합적으로 정리하고 사업추진에 따른 문제점과 대응방안을 제시하도록 하는 것이 필요하다. 중간평가는 중간보고서의 평가를 위주로 이루어지며, 경우에 따라서는 현장실사도 실시하도록 한다.

사업추진실적보고서와 중간보고서에 대한 평가가 이루어진 후 사업추진과정에 중대한 문제가 있다고 판단될 때에는 사업비를 삭감하는 등의 조치를 취할 수 있다. 아울러 사업추진에 저해가 되는 중대한 문제가 발생했거나 각종 사유로 사업목표의 달성이 불가능하다고 판단될 때는 이에 따른 대응조치를 취해야 한다. 사업이 종료되면 최종 보고서 등을 통해 사업 및 정책성과에 대한 평가와 향후 유사사업 추진에 필요한 지침을 추출하도록 한다.

[그림 5-9] 모니터링 및 사업평가 절차 및 방법



자료) A Handbook for Program Managers and Researchers, World Bank, 1986을 수정·보완

“모니터링 과정을 통해 나타난 살기좋은 지역 만들기 추진 상의 문제점을 통해 향후 이를 해결할 수 있는 활용 지침을 마련하도록 해야 한다.”

3) 사후 관리와 인센티브

살기좋은 지역 만들기의 성공적인 추진을 위해서는 사후 관리 방안의 마련과 인센티브 부여를 통해 지속성을 유지할 수 있도록 하는 것이 중요하다. 사후관리는 주로 사후평가를 통해 이루어진다. 사후평가는 사업의 결과를 검토하는 것으로 장래 사업계획의 수립과 추진에 필요한 다양한 정보를 알려주는 목적을 가지고 있다.

“정량적, 정성적 방법 등 다양한 평가지표 개발을 통해 살기좋은 지역 만들기 사업을 구체적으로 평가하여 사후관리를 실시하도록 한다.”

사후 관리를 위한 평가 방법은 다음과 같이 정량적 평가와 정성적 평가로 나눌 수 있다. 정량적 평가는 필요한 항목을 세부항목까지 작성하고 중요도에 다른 배점을 전문가 평가에 의해 진행할 수 있도록 하는 것이다. 사업의 중요도를 명확한 기준과 원칙에 따라 표시할 수 있다는 특징이 있다. 정성적 평가는 시범사업의 내용을 평가항목에 따라 평가의견서에 기술하는 방식으로 각 항목의 특성에 대해 평가할 수 있으나 주관성이 개입할 소지가 있다. 외국의 평가방법을 살펴보면 일본의 경우 선정과정에서의 평가와 사업종료시점에서 평가로 구분하고 평가방식은 정량적, 정성적 방법을 혼용하고 있다. 미국은 사업의 공정한 보고상황과 행·재정적 지원 상황, 고용평가, 회계감사 내용 등에 대한 모니터링에 중점을 두고 평가하고 있다. 유럽은 정책목표와 실제사업과의 일치여부를 주로 평가하며 사후관리에 중점을 두고 있다.

사후관리를 위해서는 선정 당시에 설정한 사업목표의 달성 여부와 사업비의 집행 및 관리가 고려되어야 하며 사업평가의 지표작성이 이루어져야 한다. 사업의 파급효과를 극대화하기 위해서 국토계획, 국토환경계획, 산업발전전략 등 국가적 차원의 공간정책, 특히 각종 국가균형발전정책과의 연계성과 정합성 여부를 살펴볼 필요가 있다. 이와 더불어 해당지역의 각종 발전정책이나 계획, 지역특성을 최대한 활용하여 지역실정에 잘 조화되는지에 대한 사항을 검토하여야 한다. 또한 주민들의 높은 호응이 있었는지 그리고 시범사업의 추진 과정에서 주민이 실질적으로 참여하였는지에 대한 평가가 이루어져야 하며 당해 사업 분야에 충분한 경험과 지식을 갖춘 전문가를 확보하고 이들의 활용여부를 살펴보아야 한다.

“사후평가 결과 살기좋은 지역 만들기 사업이 성공적으로 추진된 지역에 대해서는 인센티브를 부여하고 다른 지역에서 벤치마킹(benchmarking)의 사례로 활용하도록 홍보한다. 또한 사업목적을 달성하지 못하였거나 중대한 문제가 발생한 지역에 대해서는 행정적, 재정적 제재나 불이익을 고려토록 한다.”

지속가능한 살기좋은지역만들기 사업이 이루어지기 위해서는 사업평가 등을 통한 사후관리 방안마련과 더불어 최종평가에 따른 인센티브 부여가 필요하다. 최종평가의 결과 잘한 응모대상에 대해서는 인센티브를 부여하고, 사업목적을 달성하지 못했거나 중대한 문

[표 5-11] 최종평가기준 및 지표 예시(건교부의 ‘살고싶은 도시만들기’ 시범사업)

구분	기준	지표
정책 효율	지역자원의 활용성	지역주민에 대한 홍보 및 여론수렴 지역의 인적·물적 자원의 활용성
	사업비 집행의 효율성	사업비 집행의 투명성 투입자원의 관리실태 등
	보고(서)의 신뢰성	월별·분기별 사업추진실적 보고 최종보고서의 정확성·신뢰성 등
정책 집행	정책의 연계성	상위계획 및 관련계획과의 연관성 행정이나 정책목표와의 연계성 지역의 기존 정책과의 연계성 등
	거버넌스체계의 구축과 활용	시민참여의 정도 민-관-학 협력체계의 구축 시민의견 반영 및 시민의 의사결정력 등
	지자체의 대응노력	대응자금(matching fund) 투입 및 재정노력 사업추진을 위한 인력 및 행정조직 구성 지자체장의 관여정도 등
정책 성과	사업목표의 달성정도	계획지표의 달성정도 계획수립시 사업목표의 달성정도 등
	사업의 효과성	사업결과에 대한 주민 반응 사업비 대비 효과성 사업추진으로 인한 지역여건의 개선효과
	사업의 파급성	사업결과의 타 지자체 파급성 전략추진의 수월성 계속적인 사업의 가능성 등

제점을 유발시킨 응모단위에 대해서는 제재나 다른 불이익을 주는 방안이 필요하다. 또한 평가결과 발견된 우수사례를 부문별로 선정하여 여타 자치단체가 벤치마킹(benchmarking)자료로 활용하도록 우수사례 보고서를 작성하여 보급하는 것이 평가결과를 활용하는 좋은 방안이 될 수 있다.

사후관리에 필요한 관리기준은 우선 정부가 과제별 자체평가 제도를 운용할 때 활용하는 평가의 기준을 토대로 사업의 특성을 반영하여 새로운 평가 및 관리의 기준을 작성할 필요가 있다.

참고문헌

광주광역시 북구, 2007, 주민과 함께하는 아름다운 마을만들기
 _____, 2006, 주민과 함께하는 아름다운 마을 만들기 총람(2000-2005)
 _____, 2002, 주민자치 활성화를 위한 아름다운 마을 만들기 프로그램 개발연구
 건설교통부, 2006, 살고싶은 도시만들기 추진계획
 _____, 2007, 살고싶은 도시만들기 시범사업 지정 및 지원(안)
 건설교통부, 대한주택공사, 2006, 살고싶은 도시만들기 국내외 사례연구
 건설교통부 도시정책팀, 2007년 2월 1일자 보도자료
 국가균형발전위원회, 국토연구원 · 한국지방행정연구원, 2006, 살기좋은 지역만들기 -유형별 해외사례
 _____, 행정자치부, 2006, 「살기좋은 지역만들기」의 비전과 과제 -한국사회의 질적 발전을 위한 구상-
 김분남, 2006, 『민관협력의 새로운 가능성-노유거리 만들기』 살고싶은 도시만들기를 위한 정책토론회, pp.51-59.
 김정섭, 2002, 「유럽연합의 농촌발전전략」, 계간 「농정연구」, 농정연구센터.
 김창석 등, 2006, 『살고싶은 도시만들기 국내외 사례연구』 대한주택공사.
 다무라 아키라(강혜정 역), 2005, 「마을 만들기의 발상」, 한림신서 일본학총서 81.
 류중석, 2006, “도시재생사례”, 국가균형발전위원회, 『살기좋은 지역만들기: 한국사회의 질적 발전을 위한 구상』 서울: 제이플러스에드.

박영춘, 류중석, 2000, 뉴버니즘 도시설계의 가능성과 한계성에 관한 연구, 대한건축학회 논문집 (16권 5호), pp.77-86
 박용남, 2002, 『꿈의 도시 꾸리짜바』 녹색평론사.
 _____, 2006, “살기좋은 지역만들기를 위한 자발적 노력: 정부, 지자체, 전문가, 시민의 노력”, 국가균형발전위원회, 『살기좋은 지역만들기: 한국사회의 질적 발전을 위한 구상』 서울: 제이플러스에드.
 박재길, 2006, “살기좋은 도시 만들기”, 국가균형발전위원회, 『살기좋은 지역만들기: 한국사회의 질적 발전을 위한 구상』, 서울: 제이플러스에드.
 _____, 이왕건 외, 2006, 살고싶은 도시만들기와 도시계획의 역할에 관한 연구, 국토연자 2006-5
 성경룡, 2006, “살기좋은 지역만들기 정책의 비전과 과제”, 국가균형발전위원회, 『살기좋은 지역만들기: 한국사회의 질적 발전을 위한 구상』, 서울: 제이플러스에드.
 _____, 2007, 참여정부의 국가균형발전정책: 선진국 진입 전략. 국가균형발전위원회 Monograph.
 송미령, 2006, “살기좋은 농촌 만들기”, 국가균형발전위원회, 『살기좋은 지역만들기: 한국사회의 질적 발전을 위한 구상』, 서울: 제이플러스에드.
 송미령 외, 2006, 「농촌의 변화를 보다」. 한국농촌경제연구원.
 _____, 2006, 「농촌 지역혁신 사례」. 한국농촌경제연구원.
 안양천 살리기 네트워크(<http://www.anyangriver.or.kr/html/01-2.htm>).
 이명규, 2006, 주민참여 속에 마을 · 도시만들기 국내외 사례와 추진방안, 제3회 대한민국 지역혁신박람회 혁신대회 살기좋은 지역만들기 세미나 발표자료, pp.1-19.
 _____, 2006, 주민참여속의 마을 · 도시만들기, 21세기 국토포럼 · 국토연구원 공동주최 어디서나 살기좋은 국토만들기 발표자료, pp.23-74.
 이왕건, 2007, 민관협력체계, 어떻게 구축할 것인가? 지방행정 제56권.
 _____, 2006, 살고싶은 도시만들기를 위한 방향과 과제, 국토연구원 주최 살고싶은 도시만들기 정책토론회 발표자료, pp.1-12.
 _____, 2006, 살기좋은 도시만들기 해외사례, 21세기 국토포럼 · 국토연구원 공동주최 어디서나 살기좋은 국토만들기 발표자료, pp.103-118.
 이재준, 2007, 시민참여 도시개혁운동의 변화와 전망, 경사연 2007년 토론회.
 _____, 2006, 「국내외 어메니티 정책 및 계획사례」, 『월간 국토』통권298호 pp.45-59.
 이재준 외, 2005, 지역환경계획 수립 및 집행과정에서의 시민참여 활성화 방안
 _____, 2003, “지속가능한 농촌발전을 위한 주민참여 요인분석에 관한 연구”, 국토계획 제38권-제3호, 대한국토도시계획학회.
 _____, 2004, 마을의제21의 효율적인 추진방안 연구, 환경부.
 주간한국, 2005년 6월 30일자. [하천, 되살아나다] 이필구 안양천 살리기 네트워크 사무국장 (<http://weekly.hankooki.com/lpage/cover/200506/wk2005063019142737040.htm>).
 환경부, 2003, 2002년도 하천수 수질현황.

小泉秀樹, 2006, 『まちづくりと都市の計画 システム』, 국토연구원 주최 살기좋은 도시만들기 국제세미나 발표자료, pp.19-47.

林泰義, 2006, 『日本における30年のまちづくりの流れ』, 국토연구원 주최 살기좋은 도시만들기 국제세미나 발표자료, pp.1-18.

小泉・石井・渡辺, 1997, "シアトル市近隣計画プログラムにおける計画公定システムに関する分析—代表性と整合性の確保に着目して—", 都市住宅学, vol.19, pp.,33-38.

西尾勝, 1975, 『権力と参加』, 東京大学出版会.

Appleyard, D., 1981, Livable Streets, Berkeley, University of California Press.

Davidoff, P., 1965, Advocacy and Pluralism in Planning, Journal of the American Institute of Planners Vol.31, No.4

Diers, J., 2006, Seattle's Department of Neighborhoods: Empowering Communities to Make a Livable City, 국토연구원 주최 살기좋은 도시만들기 국제세미나 발표자료, pp.106-133.

Friedmann, J., 1973, Retracking America : A Theory of Transactive Planning, Anchor Press.

Innes J E., 1996, Planning through consensus building: A new view of the comprehensive planning ideal, Journal of the American Planning Association, 62, pp.460-472.

Jacobs, J., 1961(1984 Edition), The Death and Life of Great American Cities: The Failure of Modern Town Planning, London.

Lynch, K., 1981, A Theory of Good City Form, The MIT Press.

Putnam, R D., 1993, Making Democracy Work: Civil Traditions in Modern Italy, Princeton University Press.

