



균형발전 정책교본

혁신클러스터



균형발전 정책교본

혁신클러스터

균형발전 정책교

우리나라는 지난 60년대 초부터 강력한 중앙집권체제를 바탕으로, 선택과 집중의 논리에 따라 수도권 중심으로 한 불균형 성장정책을 추진해왔습니다. 그리하여 단기간에 고도 경제성장이라는 열매를 맺을 수 있었습니다.

그러나 이러한 정책으로 인해 우리나라는 지역간 불균형이 심화되어 수도권은 인구의 과

제1장 혁신클러스터 정책의 개요

1. 추진배경	... 12
1) 참여정부 이전의 산업정책 및 과학기술정책의 한계	... 12

제5장 혁신클러스터 주요 성공사례

1. 해외 혁신클러스터의 성공사례와 시사점	... 134
1) 주요 해외 성공사례	



제 1 장

혁신클러스터 정책의 개요

제1장 혁신클러스터 정책의 개요

➡ 1. 추진배경

1) 참여정부 이전의 산업정책 및 과학기술정책의 한계

1960년대 이후 한국경제는 30

및 기능적으로 분리시킨 지금까지의 정책은 더 이상 유효하지 않을 뿐 아니라 오히려 지속적인 성장에 장애가 되고 있다. 연구개발과 산업현장을 지리적 및 기능적으로 긴밀히 연결시킬 수 있는 새로운 패러다임의 정책이 절실히 필요한 시점이라 할 수 있다.

2) 국내환경 변화와 새로운 발전전략

서 구미의 전자공업단지, 창원의 기계공업단지, 울산의 자동차공업단지 등은 대규모 국가산업단지로 지금도 우리나라 수출물량의 상당 부분을 담당하고 있는 등 우리경제의 핵심적인 비중을 차지하고 있다.

그러나 개발연대에 조성된 대부분의 국가 및 지방산업단지는 단순

러스터로 구성하는 지도를 완성하고 있다. 핀란드, 스웨덴, 덴마크 등이 강소국(強小國)으로 성장한 비결도 혁신클러스터의 구성에 정책적 노력을 기울인 데 있는 것으로 평가되고 있다.

90년대 초반부터 장기불황을 겪던 일본은 2000년부터 '산업클러스터 계획'을 시행하여 현재 지역별로 19개의 프로젝트를 추진하고 있으며, 중국에서도 주장 삼각주, 장

및 기계부품산업단지 등을 시범 사업단지로 선정하였다. 대덕연구개발특구 사업에서는 [표 1-1]에서 보는 바와 같이 “2015년까지 세계초일류 혁신클러스터로 도약”이라는 비전을 세우고 의욕적인 성과목표를 설정하고 있다. 이에 의하면 2004년 648개인 기업체를 특구개발사업을 통해 2010년에는 1,500개, 2015년에는

2) 추진전략

참여정부의 혁신클러스터 정책은 연구기능 위주의 대덕연구단지에 생산기능을 보완하여 연구개발주도형 혁신클러스터로 조성하는 '대덕연구개발특구사업'과 지역 거점별로 7개의 산업단지를 선정하여 연구개발 기능을 추가함으로써 혁신클러스터로 육성

산업단지 혁신클러스터 사업은 생산기능 위주의 단순 생산 집적지에 불과한 산업단지에 연구개발 기능을 보완함으로써 지역 거점별로 세계적 경쟁력을 갖춘 혁신클러스터를 조성하고자 하는 사업이다. 즉 기존의 산업단지는 기술과 지식을 창출하는 기능이 부족하여 기술·지식의 창출과 이의 확산·적용이 상호 선순환 구조를 갖추지 못하고 있으므로



제2장

혁신클러스터 이론 및 정책 동향

능이 중첩되어 나타나는 경우도 많다. 어느 경우에도 인력, 위치, 역사적 유산 등 클러스터 내에 공통의 경쟁기반을 가지고 있어야 단순합 이상의 효과가 발생한다.

클러스터의 논의에서 네트워크의 중요성은 아무리 강조해도 지나치지 않는다. 네트워크를 통한 정보와 지식교류를 통해 새로운 사업 기회와 기술개발을 촉진

프로젝트이다. 각 지역의 대학·공공연구기관을 중심으로, 벤처기업 등 R&D型 기업에 의해 글로벌 경쟁력을 지닌 기술혁신형 ‘지적 클러스터’를 만들어내는 것이 계획의 목표이다. 추진기간은 5년이고 예산은 연 60억 엔 정도이다. 예산은 각 지자체가 지정하는 ‘지적 클러스터 계획’의 핵심 실행기관에 대해 보조금을 지급하는 형식으로 지원된다. 2001년에 30개 지역을 대상으로 타당성 검토를 실시하였고, 2002년 지자체로부터 사업구



제3장

혁신클러스터 정책의 설계 및 추진체계

구축하고 혁신활동을 협의하고 조정하는 역할을 수행한다. 지원기관 협의회에 참여하는 지역 혁신기관은 클러스터사업에 실질적으로 참여하기 위해 추진단과 협약을 체결한다. 협약 체결의 내용으로는 추진단에 직원 파견, R&D 과제 수행, 장비공동활용, 기술이전사업화, 창업보육 등이다.



제4장

혁신클러스터 정책의 추진성과 및 향후 과제
