

국가균형발전위원회 세미나 자료

광역경제권 중심의 지역산업 발전전략

김영수 [지역산업팀장]



산업연구원

목 차

I. 광역경제권의 필요성

II. 광역경제권의 정책적 의의

III. 광역경제권 발전 기본구상

IV. 광역경제권별 발전 비전과 방향

V. 세계적 경쟁거점 육성을 위한 주요사업

VI. 추진체계 구축 방안

VII. 기대효과

The background of the slide features a green wavy graphic that flows from the top left towards the bottom right, creating a sense of movement and depth. The color transitions from a darker green at the top to a lighter, almost white-green at the bottom.

I. 광역경제권의 필요성

산업연구

1. 왜 최근 광역경제권인가? [1]

광역권은 국토계획의 고전적 주제

- 광역권의 개념 : 개별 행정구역을 초월하는 공간적 단위로서 2개 이상의 광역자치단체를 포괄하는 지역
- 광역권과 같은 기능지역(계획지역)의 설정은 행정구역의 고착성 때문에 불가피
 - 광역도시권 설정, 광역 SOC 설치, 광역행정기구, 광역권 계획 등의 문제

국토계획에서의 적 위

제1차 국토계획 [1972~1981]	제2차 국토계획 [1982~1991]	제3차 국토계획 [1992~2001]	제4차 국토계획 [2000~2020]	제4차 국토계획 수정 [2004~2020]
4대권, 8중권, 17 소권	28개 지역경제권	9개 지역경제권	· 10개 광역권 · 6개 국토축	7+1 경제권역

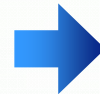
1. 왜 최근 광역경제권인가? [2]

광역경제권의 경제 산업적 경

- 세계화, 지역의 주요 경쟁단위 부상 → 경쟁력 강화, 규모의 경제 필요
- 지식기반경제[산업] 전환 → 지식의 창출-확산-활용 시스템 중요. 도시[지식창출]와 인접지역[지식활용]간 긴밀한 연계 필요
- 산업의 융합화 추세 → 도시의 서비스산업과 인접지역의 제조업간 유기적 연계 필요
- 산업클러스터와 지역혁신체계 → 산업의 공간적 생태계와 지역의 자율성 중요

광역경제권의

중추도시와 인접지역(광 도)의
경제 산업 측면 협력·연계·통합



- 지 발전의 성장동력 활성화
- 지 의 세계적 경쟁력 확보

2. 정책과 이론의 최근 동향

정책 기 : 지역주의 의 전환

	전통적 지역주의	신지역주의
경제적 배경	- 포드주의, 규모의 경제 추구 - 대량생산 대량소비에 기초한 고성장시대	- 경제의 세계화 - 지식기반의 유연생산체제 - 경쟁력 있는 집적경제단위로서 지역의 부상
정책 목표	- 지역간 발전격차 완화 - 지역간 형평성, 재분배 강조	- 지역의 산업경쟁력 제고를 통한 지속가능한 자립형 발전 도모 - 세계적 경쟁거점 구축
주요 정책	- 낙후지역의 기반시설에 대한 재정투자 확대, 조세 감면 - 산업의 지역간 재배치 - 부문별(sectoral) 정책	- 지역의 혁신환경, 기업간 연계 강조 - 산업클러스터 육성 지원 - 지역에 근거한(regional based) 통합적 정책
추진 체계	중앙정부 중심의 하향식 추진체계	- 민간-공공의 협력적 거버넌스 - 지역의 자율성 증대

지역공간 단위 : Global City-Region의 대두(1)

경과

- Global - 0 세계화 적 지 의 발전 의
- 지 의 세계적 경쟁력 화 도 지 경 적 통합 성

Global City-Region의 성

Global City

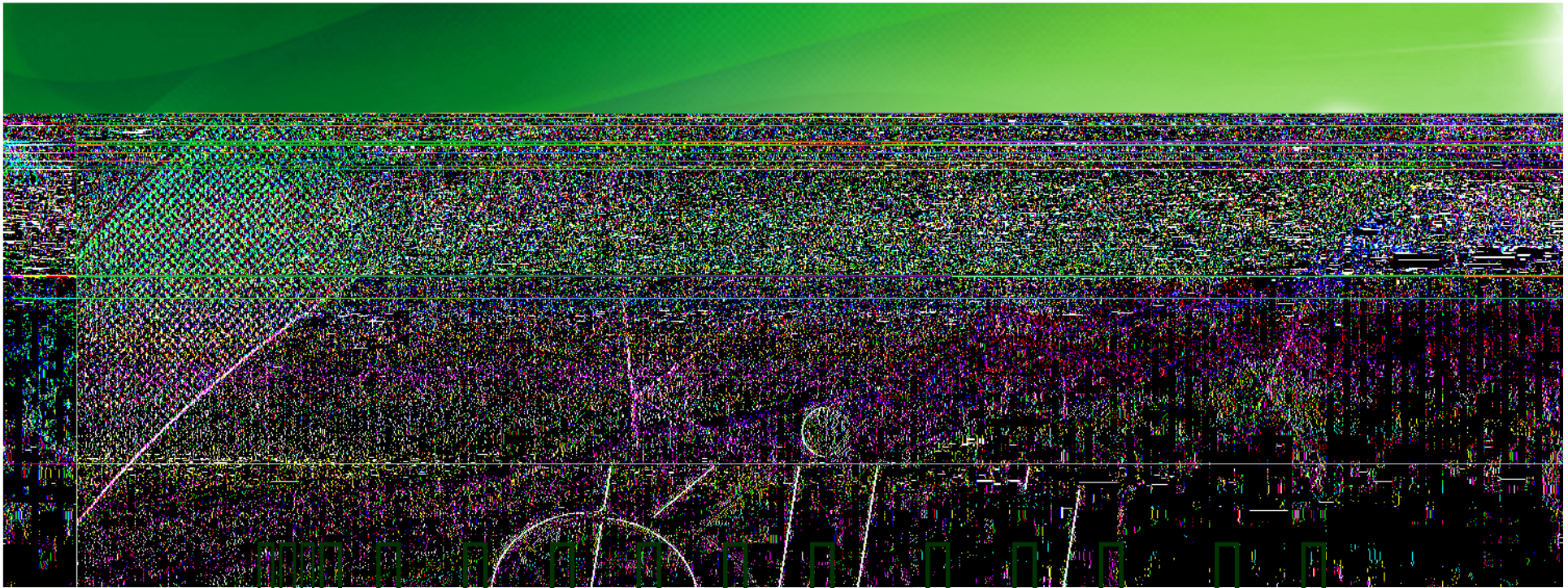
- 초거대도시의 금융, 전문서비스업, 문화산업 중심
- 국제적 보완·협력체제 (초국적 네트워크 형성, 기능의 전문화된 분업 형태)
- 하나의 거대도시를 중심으로 형성 (뉴욕, 런던, 도쿄 등)

Global City-Region

지역공간 단위 : Global City-Region의 대두(2)

Globality . n의

- 광역지역(region state 또는 city region)이 기업경쟁력의 창출과 조직의 핵심적 경제단위로 부상
 - 적정 규모: region state(오마에 겐이치) 인구 500만~2000만명, city-region 800만~1200만명 등
- Global City-region의 핵심적 동력: 경쟁력 있는 산업클러스터와 효율적인 지역혁신체계의 존재 유무에 의존
 - [연지]의 경쟁지보성
 - 지역적 혁신성
- Global City-region의 산업클러스터 이점
 - 세계도 지경 []의 전적 성 보장
 - 의 연성 의성⁴ 화 → 성



*Korea Institute for Industrial
Economics & Trade*

산업연구원

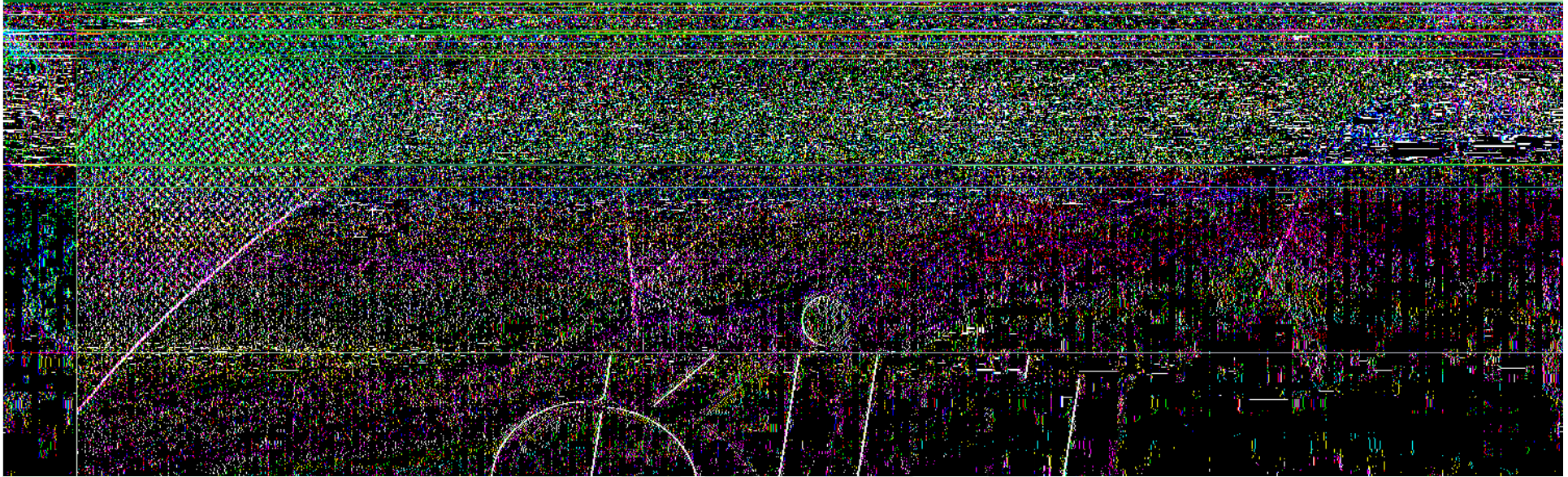
II. 광역경제권의 정책적 의의[1]

지역정책의 기, 변화

정책목, 변화 : 글 경쟁거점 지역 육성

- 시도 단위 자립적 발전 지향 ➡ 경쟁력 있는 세계적 성장거점 지향
- 행정구역 단위의 소지역간 경쟁에서 탈피 ➡ 세계 경제 내에서 해외의 경쟁거점과 경쟁
- 산업, R&D, 인프라 등에서 규모의 경제성을 갖도록 초광역 수준에서 지역의 역량을 결집

II. 광역경제권의 정책적 의의[2]



Institute for Industrial
Economics & Trade

산업연구원



III. 광역경제권 발전 기본구상



산업연구원

광역경제권 지정 기

- 시장 형성 (인구, 근권), 추 시와 성장거점의 존, 지역적 성 (지역적 가능성), 정책의 효 적 제행과, 역사성(지역과 정책의)

Korea Institute for Industrial
Economics & Trade

산업연구원

2. 발전 목표

5대 광역경제권을 글로벌 경쟁거점으로 육성

Korea Institute for Industrial
Economics & Trade

산업연구원

3. 추진전략

광역경제권의 사업에

- 광역경제권 기능지역 설정의 본래적 목적에 충실한 핵심사업에 역량 집중
- 기존 지역정책(지역산업 진흥, 지역혁신사업 등)과 연계

계적 접근

- 광역경제권별 핵심역량을 정확히 파악한 후에 세계적 경쟁거점 지역으로 성장하기 위한 사업들을 단계별로 추진

협력 거버넌스 확립

- 세계적 경쟁력을 갖는 산업클러스터와 혁신체제 구축을 위해서는 민간의 창의와 활력, 전문성을 최대한 활용하는 것이 필수적
- 추진주체의 기능: 기획기능, 조정기능, 평가기능에 집중. 사업집행은 사업내용별로 유연한 형태의 사업단을 설립하여 시·도간 협력하에 추진
- 중앙정부 및 지자체는 민간중심의 추진기구 지원 역할에 충실



IV. 광역경제권별 발전비전과 방향



산업연구

수 권 산업발전 전

핵심산업

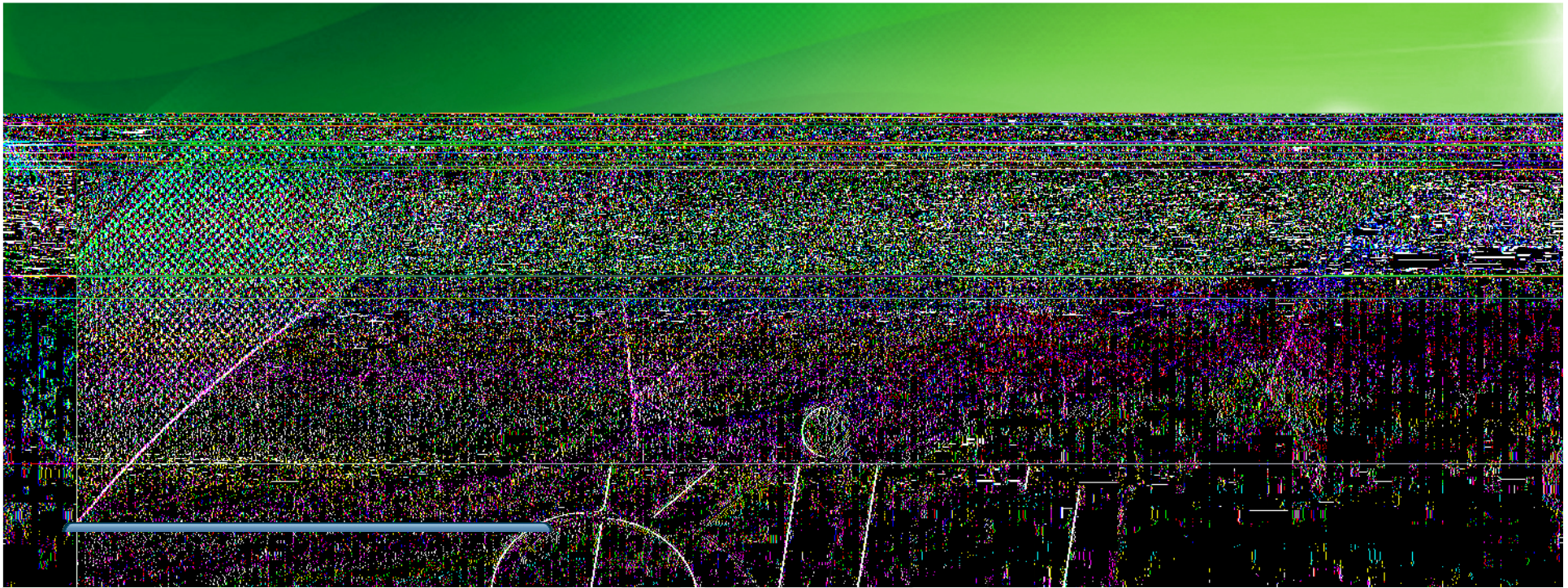
발전전략

Korea Institute for Industrial
Economics & Trade
산업연구원



*Korea Institute for Industrial
Economics & Trade*

산업연구원



*Korea Institute for Industrial
Economics & Trade*

산업연구원

지역 산업발전 전략

핵심산업

발전전략

Economics & Trade
산업연구원

발전 비전



서남권 산업발전 전략

핵심산업

발전전략

산업연구원



V. 세계적 경쟁거점 육성을 위한 주요사업



산업연구

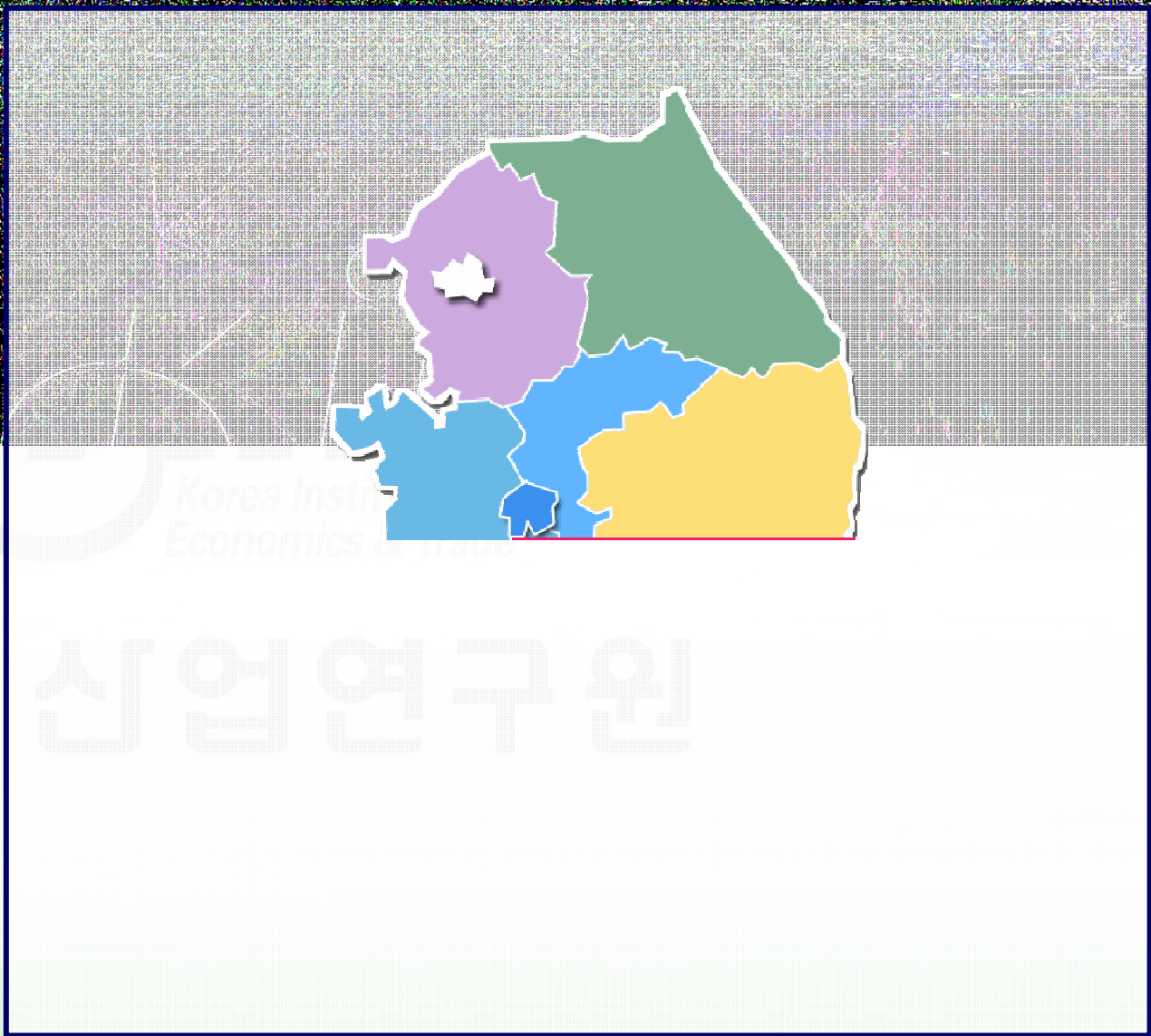
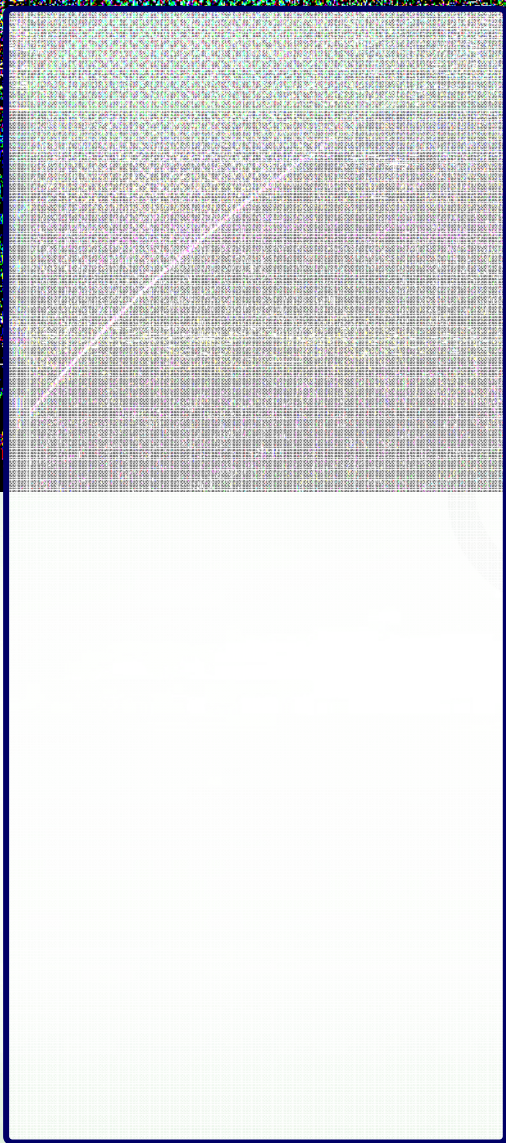
1. 글로벌 경쟁거점 클러스터 육성사업

지역산업진 사업

개 편

글 경쟁거점사업 추진방안

- 공모 방식 선정: 광역시·도간 협의체 또는 독립적 사업단이 글로벌 경쟁거점 발전계획을 수립하여 제출하고, 이를 심의하여 선정
- 지원대상 지역 및 산업은 축소하되 개별 사업규모는 대폭 확대
- 세계적 클러스터를 벤치마킹하여 사업 발굴: 허브형 혁신지원센터, 전략기술개발 지원, 기업지원서비스 및 핵심 인력양성 사업 추진
- 준포괄 성과협약 체결을 통한 사업추진의 자율성 제고 및 성과목표 관리



글로벌 경쟁거점 클러스터 육성사업 기대효과

- 산업클러스터의 공간적 생태계에 맞는 육성체계 구축을 통한 경쟁력 향상
- 시·도간 전략산업 중복문제 해소 및 연계 협력사업 활성화
- 전략산업 클러스터 지배력 증대

[전국대비 비중]

		수출 비중 (2006)		종사자수 비중 (2005)		부가가치 비중 (2005)	
동남권 자동차 및 부품 산업	부산	1.5	38.1	4.1	33.3	3.9	36.5
	울산	32.8		19.0		26.5	
	경남	3.8		10.2		6.1	
충청권 IT산업	대전	0.8	23.6	0.8	15.1	0.4	15.6
	충남	16.7		8.6		10.8	
	충북	6.1		5.7		4.4	
대경권 전자정보기기	대구	0.5	22.3	1.3	13.9	0.8	29.9
	경북	21.8		12.6		29.1	
동남권 기계산업	부산	2.4	24.9	7.1	27.7	5.1	30.7
	울산	4.4		1.7		1.6	
	경남	18.1		18.9		27.0	
호남권 자동차산업	광주	6.8	13.6	4.2	10.1	5.5	11.5
	전북	6.8		5.7		5.9	
	전남	-		0.2		0.1	

2. 광역경제권의 자율적 혁신체제 구축

지역 차체제 구축의 적정 위 서의 광역경제권

- 기존 시·도의 자기 적 차체제 구축
- 추 시. 광역경제권 차원에서 지역 에 . 경쟁 고
효 적인 지역 차체제 구축 필요

광역경제권별 차체제 구축 주요사업

- 권: 국제과 비 성을 차체제 구축의 구 점
형성. 기초 구 발 기화, 창의적 기 의 창출 거점 역
- 권, 대경권, 권: 권역의 추 시. R 구 확대
지정, 전 산업과 계된 기 사업화기
- 지역산업기 발사업의 광역경제권별 산 을 한 경쟁과
효 성 제고

3. 연계·협력사업 프로그램의 강화

지자체 협력 강화

- 경제권역내 인접 시·도간 협력사업 또는 공동운영 사업을 활성화하기 위해 지역산업진흥사업 예산의 일정비율(예: 20%)을 협력사업에 배정
- 지자체간 사전 협약을 전제로 광역경제권간 경쟁방식을 통해 지원
- 지자체간 협력사업 또는 공동사업에 대해서는 국비지원 비율을 상향(최대 80%)

기존 사업·기능의 체계화

- 지역내 다양한 혁신지원기관(RIC, 특화센터, TP, 창업보육센터, 전문생산기술연구소 등)간의 기능별 특화, 연계 및 역할 분담, 통폐합 등 추진
➔ 전문화, 규모의 경제 추구, 성과 제고
- 혁신지원기관간 경쟁을 통한 Hub 지원기관 선정 및 집중 육성
- 부처간, 부처내 유사사업들을 기능 중심으로 통합 조정

4. 광역경제권 중추도시의 기능 및 역할 강화

지 기 경제에서의 산업 지

- 고급인력의 밀접한 상호작용, 정보화 기반, 대도시의 복합성, 산업의 다양성이 지식기반산업의 성장에 좋은 환경 제공 → 대도시로 산업의 재집중화가 전세계적 경향
- 중추도시의 경쟁력이 광역경제권 전체의 경쟁력을 좌우

주요 정책 과제

- 중추도시의 지식기반서비스산업(S/W, 전문비즈니스서비스, 금융, 컨벤션, 문화콘텐츠 등) 집중 육성
- 거점 명문대학 육성, 자녀교육 여건 개선, 문화·위락기능 확충 등 고급인력의 정주여건 개선
- 도시(혁신도시 포함) 및 배후지역간 기능별 특화에 기반한 네트워크 도시화
- 초광역단위 공항, 항만 등의 확충을 통한 국제적 개방성 확대



VI. 추진체계 구축 방안



산업연구

기본 방향

- 22

2. 추진 조직

추진

- 대통령 직속 '광역경제권 활성화 추진단' 설치
 - 정책의 핵심은 **전략산업의 글로벌 거점 클러스터 육성**에 있을 것
 - 주요 기능 : 부처간 정책 조정 유도, 광역단위 사업간 조정 연계, 글로벌 네트워크 지원, 사업평가를 통한 정책지원의 차등화

지역 추진

- 지역 자율형 '지역본부' 체제 : 행재정권의 부여는 장기적 과제로 검토
- 단계적 접근
 - 단기 : 전문성, 창의, 활력을 최대한 발휘할 수 있는 **민간중심의 프로젝트 사업단 위주의 유연한 조직체계** 운영(전략산업기획단, TP의 조직·인력 활용)
 - 중기 : 제3자형 독립적 지역발전기구(RD)로 확대·운영
 - 장기 : 행정구역 개편과 연계한 조직체계 구성
- 프로젝트 사업단 : 광역경제권별로 사업조직의 수·유형·추진방식 등 다양화
 - 주요 기능 : 광역권 전략산업의 발굴 및 육성, 공동연계사업의 발굴 및 사업선별 검토, 사업협력 및 평가체계 구축, 글로벌 네트워크 추진 등 담당

3. 관련 법·제도 정비

법·제 정비

- 정비: 광역경제권 발전위원회 기획 의 구성 기능 정
에 한 제 (정 별 제정)
- 정 영체계 구축: 안정적인 사업추진을 위한 원 지출에
대한 영시 구축(: 별회계 기)
- 가체계 구축: 위 광역 위의 추진사업에 대한 사전·사 적
가. 의의 경쟁 유 1 적 방지
- 시범 사업의 추진: 광역경제권별 경쟁 기화에 필요한 사업을
발 적 추진 상 습 활성화 방안 색



VII. 기 대 효 과



신업연구

1. 광역경제권 정책의 효과

광역경제권 접근에 따른 기대효과

- 지역 $\rightarrow$ 체계(RIS) 구축을 한 자 적 경제권 형성 지 의 창출
확산 활 체계 복원, 제 업과 지 서비 업 의 계 기화
- 산업의 $\rightarrow$ 적 생태계(클러)에 행 정적 산업지원체계
구축 $\rightarrow$ 복투자 최소화, 지역산업 지원사업의 성과 제고
- 지역별 성과 잠 $\rightarrow$ 을 최대한 살린, 변화된 지속가능한 성장엔진
확보
- 복수의 국가적 성장거점(with I.) 확보 광역경제권 정책은
국가성장 전 (기소국 형 vs 기국 형)

감사합니다

산업연계