

국가균형발전위원회 세미나 자료

광역경제권 중심의 지역산업 발전전략

2008. 3. 6.

김영수 [지역산업팀장]



산업연구원

목 차

I. 광역경제권의 필요성

II. 광역경제권의 정책적 의의

III. 광역경제권 발전 기본구상

IV. 광역경제권별 발전 비전과 방향

V. 세계적 경쟁거점 육성을 위한 주요사업

VI. 추진체계 구축 방안

VII. 기대효과

The background of the slide features a green wavy graphic that flows from the top left towards the bottom right, creating a sense of movement and depth. The color transitions from a darker green at the top to a lighter, almost white-green at the bottom.

I. 광역경제권의 필요성

산업연구

1. 왜 최근 광역경제권인가? [1]

광역권은 국토계획의 고전적 주제

- 광역권의 개념 : 개별 행정구역을 초월하는 공간적 단위로서 2개 이상의 광역자치단체를 포괄하는 지역
- 광역권과 같은 기능지역(계획지역)의 설정은 행정구역의 고착성 때문에 불가피
 - 광역도시권 설정, 광역 SOC 설치, 광역행정기구, 광역권 계획 등의 문제

국토계획에서의 공간적 단위

제1차 국토계획 [1972~1981]	제2차 국토계획 [1982~1991]	제3차 국토계획 [1992~2001]	제4차 국토계획 [2000~2020]	제4차 국토계획 수정 [2004~2020]
4대권, 8중권, 17 소권	28개 지역경제권	9개 지역경제권	· 10개 광역권 · 6개 국토축	7+1 경제권역

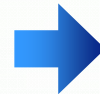
1. 왜 최근 광역경제권인가? [2]

광역경제권의 경제 산업적 배경

- 세계화, 지역의 주요 경쟁단위 부상 → 경쟁력 강화, 규모의 경제 필요
- 지식기반경제(산업) 전환 → 지식의 창출-확산-활용 시스템 중요. 도시(지식창출)와 인접지역(지식활용)간 긴밀한 연계 필요
- 산업의 융합화 추세 → 도시의 서비스산업과 인접지역의 제조업간 유기적 연계 필요
- 산업클러스터와 지역혁신체계 → 산업의 공간적 생태계와 지역의 자율성 중요

광역경제권의 핵심

□ □ □ □ □ □ □ □ (광역도)의
□ □ □ □ □ □ 협력·연계·통합



- 지역발전의 성장동력 활성화
- 지역의 세계적 경쟁력 확보

2. 정책과 이론의 최근 동향

정책 기조 : 신지역주의로의 전환

경제적 배경

- 포드주의, 규모의 경제 추구
- 대량생산 대량소비에 기초한 고성장시대

- 경제의 세계화
- 지식기반의 유연생산체제
- 경쟁력 있는 집적경제단위로서 지역의 부상

정책 목표

- 지역간 발전격차 완화
- 지역간 형평성, 재분배 강조

- 지역의 산업경쟁력 제고를 통한 지속가능한 자립형 발전 도모
- 세계적 경쟁거점 구축

주요 정책

- 낙후지역의 기반시설에 대한 재정투자 확대, 조세 감면
- 산업의 지역간 재배치
- 부문별(sectoral) 정책

- 지역의 혁신환경, 기업간 연계 강조
- 산업클러스터 육성 지원
- 지역에 근거한(regional based) 통합적 정책

추진 체계

- 중앙정부 중심의 하향식 추진체계

- 민간-공공의 협력적 거버넌스
- 지역의 자율성 증대

지역공간 단위 : Global City-Region의 대두(1)

배경과 개념

- Global city-region은 세계화에 효과적으로 대응하기 위한 신지역주의 발전 모델의 지역 개념
- 지역의 세계적 경쟁력을 강화하기 위해 중추도시와 배후지역을 경제사회적으로 통합함으로써 형성

Global City-Region의 특성

- Global city-region은 세계화에 효과적으로 대응하기 위한 신지역주의 발전 모델의 지역 개념
- 지역의 세계적 경쟁력을 강화하기 위해 중추도시와 배후지역을 경제사회적으로 통합함으로써 형성

Global City

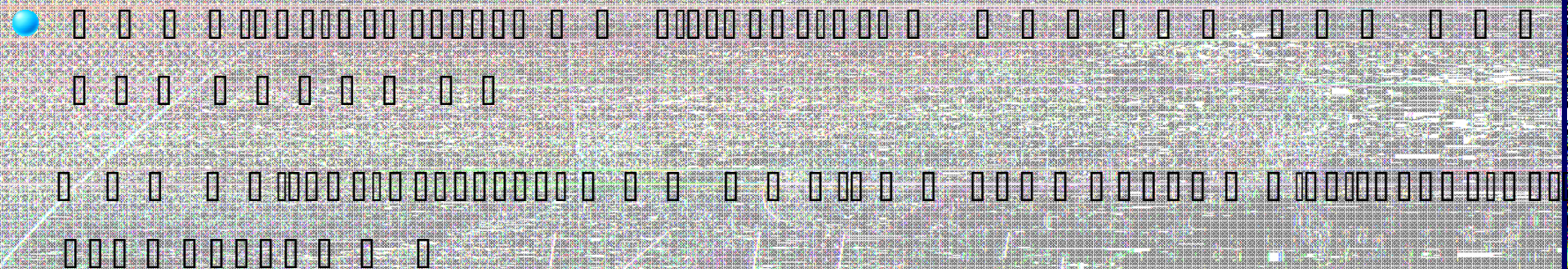
- Global City is a city that has a high degree of global integration and is a major node in the global network.
- Global City is a city that has a high degree of global integration and is a major node in the global network.
- Global City is a city that has a high degree of global integration and is a major node in the global network.

Global City-Region

- Global City-Region is a city that has a high degree of global integration and is a major node in the global network.
- Global City-Region is a city that has a high degree of global integration and is a major node in the global network.
- Global City-Region is a city that has a high degree of global integration and is a major node in the global network.

지역공간 단위 : Global City-Region의 대두(2)

Global City-region의 핵심 동력

-  도시 공간의 글로벌화, 글로벌 도시의 출현, 글로벌 도시의 경쟁력 강화, 글로벌 도시의 역할 확대, 글로벌 도시의 발전 가능성

-  글로벌 도시의 경쟁력 강화, 글로벌 도시의 역할 확대, 글로벌 도시의 발전 가능성

- 유사업종의 기업들이 거래비용을 경감하고 지식과 정보를 공유하기 위해 유관기관(대학, 연구소, 각종 지원기관)과 긴밀한 네트워크를 형성하면서 공간적으로 특정한 지역에 집적

-  도시 공간의 글로벌화, 글로벌 도시의 출현, 글로벌 도시의 경쟁력 강화, 글로벌 도시의 역할 확대, 글로벌 도시의 발전 가능성

- 세계도시지역 경제시스템(혁신체제)의 전반적 효율성을 보장
- 생산자의 유연성이 증대되고, 창의성과 학습 및 혁신이 강화 → 생산성 향상

II. 광역경제권의 정책적 의의

Korea Institute for Industrial
Economics & Trade

산업연구원

지역정책의 기조 변화

-
- The image shows three rows of dot patterns. Each row consists of two horizontal lines of dots. The top line in each row contains blue dots, and the bottom line contains green dots. A blue arrow points from the rightmost blue dot to the leftmost green dot. The dots are arranged in a way that suggests a sequence of points converging to a limit point.

- 시도 단위 자립적 발전 지향 ➡ 경쟁력 있는 세계적 성장거점 지향
- 행정구역 단위의 소지역간 경쟁에서 탈피 ➡ 세계 경제 내에서 해외의 경쟁거점과 경쟁
- 산업, R&D, 인프라 등에서 규모의 경제성을 갖도록 초광역 수준에서 지역의 역량을 결집

II. 광역경제권의 정책적 의의[2]

Hub-Spoke형 중층적 산업클러스터 구축 지향

- 광역경제권 내의 산업클러스터는, 기존의 단일 산업클러스터와 달리, 다양한 산업클러스터가 상호 연계되어 형성되는 구조를 지향한다.
- 광역경제권 내의 산업클러스터는, 기존의 단일 산업클러스터와 달리, 다양한 산업클러스터가 상호 연계되어 형성되는 구조를 지향한다.
- 광역경제권 내의 산업클러스터는, 기존의 단일 산업클러스터와 달리, 다양한 산업클러스터가 상호 연계되어 형성되는 구조를 지향한다.

지역산업 육성정책 추진방식의 변화

- 기존의 지역산업 육성정책은, 단일 산업클러스터를 중심으로 추진되어 왔으나, 최근에는 광역경제권 내의 다양한 산업클러스터가 상호 연계되어 형성되는 구조를 지향한다.
- ➡ 기존의 지역산업 육성정책은, 단일 산업클러스터를 중심으로 추진되어 왔으나, 최근에는 광역경제권 내의 다양한 산업클러스터가 상호 연계되어 형성되는 구조를 지향한다.
- 기존의 지역산업 육성정책은, 단일 산업클러스터를 중심으로 추진되어 왔으나, 최근에는 광역경제권 내의 다양한 산업클러스터가 상호 연계되어 형성되는 구조를 지향한다.
- ➡ 기존의 지역산업 육성정책은, 단일 산업클러스터를 중심으로 추진되어 왔으나, 최근에는 광역경제권 내의 다양한 산업클러스터가 상호 연계되어 형성되는 구조를 지향한다.
- 기존의 지역산업 육성정책은, 단일 산업클러스터를 중심으로 추진되어 왔으나, 최근에는 광역경제권 내의 다양한 산업클러스터가 상호 연계되어 형성되는 구조를 지향한다.
- 기존의 지역산업 육성정책은, 단일 산업클러스터를 중심으로 추진되어 왔으나, 최근에는 광역경제권 내의 다양한 산업클러스터가 상호 연계되어 형성되는 구조를 지향한다.



III. 광역경제권 발전 기본구상



산업연구

1. 광역경제권의 설정

광역경제권 설정 기준

- 노동시장 형성 (인구규모, 통근권), 중추도시와 성장거점의 존재, 지역적 동질성 (지역간 협력 가능성), 정책의 효율적 집행과 관리, 역사성(지역과 정책의 양측면)
- 정책추진상의 효율성을 고려하여 인접한 광역행정구역 단위로 설정

5+2 광역경제권

- 수도권 (서울, 인천, 경기), 충청권 (대전, 충남, 충북), 호남권 (광주, 전남, 전북), 동남권 (부산, 울산, 경남), 대경권 (대구, 경북), 강원권, 제주권

[illegible]

2. 발전 목표

□ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □

□ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □
 □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □
 □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □

초광역 산업클러스터 및 혁신체제 구축

- 전략산업중심의 초광역 클러스터 형성
- 전략산업과 연계한 R&D 기반 강화
- 경제권역내 산·학·연 협력네트워크 구축

광역경제권 중심도시의 중추관리기능 강화

- 광역경제권 중추도시의 행정, 경제, 교육·연구, 서비스산업 등 거점기능 강화

국제 인프라 정비 및 확충

- 광역경제권별로 공항, 항만 등 글로벌 접근성 강화

민간-공공간 협력적 거버넌스 체계 및 제도 기반 구축

- 글로벌 허브 클러스터 육성을 위한 민간의 역할 강화
- 인접 시·도간, 공공-민간간 파트너십 활성화

3. 추진전략

광역경제권의 핵심사업에 집중

- 








































단계적 접근

-
- | Country | Percentage |
|-------------|------------|
| USA | 100% |
| Canada | 100% |
| Mexico | 100% |
| China | 100% |
| India | 100% |
| South Korea | 100% |
| Japan | 100% |
| Germany | 100% |
| France | 100% |
| Italy | 100% |
| Spain | 100% |
| UK | 100% |
| Russia | 100% |
| Brazil | 100% |
| Australia | 100% |

민간-공공간 협력적 거버넌스 확립

- The figure displays three dot plots, each representing the distribution of the number of children per family for a different group. The horizontal axis for all plots ranges from 0 to 10, and the vertical axis represents the frequency (number of families).

 - Plot 1 (Top):** Shows a distribution with a peak at 2 children. The frequencies are: 0: 1, 1: 2, 2: 4, 3: 3, 4: 2, 5: 1, 6: 1, 7: 1, 8: 1, 9: 1, 10: 1.
 - Plot 2 (Middle):** Shows a distribution with a peak at 3 children. The frequencies are: 0: 1, 1: 2, 2: 2, 3: 4, 4: 3, 5: 2, 6: 1, 7: 1, 8: 1, 9: 1, 10: 1.
 - Plot 3 (Bottom):** Shows a distribution with a peak at 4 children. The frequencies are: 0: 1, 1: 2, 2: 2, 3: 2, 4: 4, 5: 3, 6: 2, 7: 1, 8: 1, 9: 1, 10: 1.



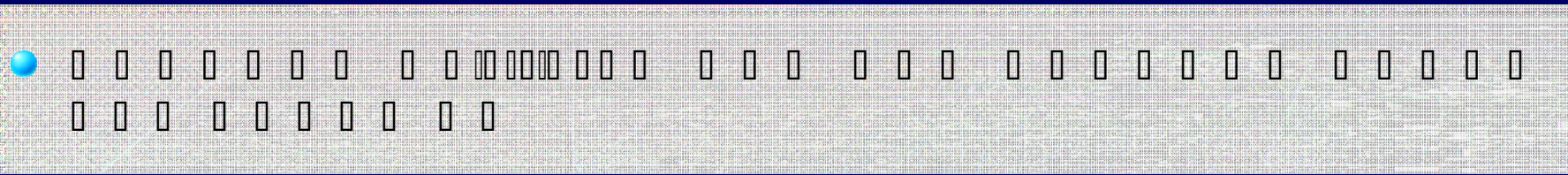
IV. 광역경제권별 발전비전과 방향



산업연구

1. 수도권

발전 비전



수도권 산업발전 전략

핵심산업

발전전략

국제금융 ·비즈니스

- 서울과 인천 경제자유구역의 연계·협력을 통해 국제금융기관 및 다국적 기업 아태본부 등 유치

국제물류

- 인천공항을 중심으로 동북아 종합물류시스템 구축
- 인천·평택 경제자유구역의 연계 발전, 인천항·평택항의 클러스터 구축

반도체 등 IT

- 경기의 IT-LCD클러스터 연계 강화
- 규제완화 등을 통해 산업경쟁력 강화를 위한 제도적 여건 조성

바이오(의약)

- 서울, 인천(송도), 경기도에 산재한 연구기관과 생산기능을 연계하여 경쟁력있는 바이오 클러스터 구축

2. 충청권

발전 비전

- [illegible]

중부권 산업발전 전략

핵심산업	발전전략
바이오	- 대덕의 R&D기능과 오창, 오송의 생산기능 등을 연계하여 세계적인 바이오거점으로 육성 - 대전 및 오창은 생명공학, 홍성, 예산, 청양, 논산은 농축산 바이오, 금산은 인삼 등에 특화
전자정보	- 천안·아산에 집적된 전자정보산업과 연계한 소프트웨어 산업을 육성하고 천안-연기-세종-공주-부여를 연계한 디지털컨텐츠 문화산업 육성 - 반도체, 디스플레이 등 성장동력산업에 대한 지원 강화

The image shows a presentation slide with a green gradient background. At the top left, there's a yellow title "3. 대구·경북권". Below it, a dark blue horizontal bar contains the white text "발전 비전". In the center, a large white rectangular area contains a quote in Korean: “대구·경북권은 동북권의 핵심지역으로, 동북권 산업발전을 선도하는 역할을 수행한다.”. Below the quote, there are two lines of smaller text: “본 지역의 산업발전을 촉진하고, 동북권 전체의 경쟁력을 높이기 위하여” and “본 지역의 산업발전을 촉진하고, 동북권 전체의 경쟁력을 높이기 위하여”. At the bottom, another dark blue horizontal bar contains the white text “동북권 산업발전 전략”.

3. 대구·경북권

발전 비전

“대구·경북권은 동북권의 핵심지역으로, 동북권 산업발전을 선도하는 역할을 수행한다.”

본 지역의 산업발전을 촉진하고, 동북권 전체의 경쟁력을 높이기 위하여
본 지역의 산업발전을 촉진하고, 동북권 전체의 경쟁력을 높이기 위하여

동북권 산업발전 전략

3. 대구·경북권

발전 비전

“대구·경북권은 동북권과 함께 우리나라의 산업발전을 선도하는 핵심지역으로, 첨단산업과 서비스산업의 융합을 통해 글로벌 경쟁력을 높이고, 환경친화적인 산업구조를 구축하여 지속가능한 성장을 이루는 것을 목표로 한다.”

대구·경북권은 동북권과 함께 우리나라의 산업발전을 선도하는 핵심지역으로, 첨단산업과 서비스산업의 융합을 통해 글로벌 경쟁력을 높이고, 환경친화적인 산업구조를 구축하여 지속가능한 성장을 이루는 것을 목표로 한다.

3. 대구·경북권

발전 비전

“대구·경북권은 동북권과 함께 우리나라의 산업발전을 선도하는 핵심지역으로, 첨단산업과 서비스산업의 융합을 통해 글로벌 경쟁력을 높이고, 환경친화적인 산업구조를 구축하여 지속가능한 성장을 이루는 것을 목표로 한다.”

대구·경북권은 동북권과 함께 우리나라의 산업발전을 선도하는 핵심지역으로, 첨단산업과 서비스산업의 융합을 통해 글로벌 경쟁력을 높이고, 환경친화적인 산업구조를 구축하여 지속가능한 성장을 이루는 것을 목표로 한다.

핵심산업

발전전략

전자정보
기기

- 구미의 모바일, 디스플레이와 대구의 모바일S/W, 원주의 의료기기산업을 연계하여 발전

자동차부품

- 구미의 IT와 대구-경산-영천-경주-울산으로 연계되는 자동차부품산업을
지능형자동차부품산업 집적지로 육성
 - 대구의 DGIST, 포항의 지능로봇센터, 나노기술집적센터, 방사광가속기
연구소 등 연구개발시설을 활용

4. 동남권

발전 비전

“인구·경제·문화·환경의 지속가능한 발전을 위한 전략적 접근”

동남권 산업발전 전략

핵심산업

발전전략

자동차

- 모듈화 부품 기술개발을 통한 글로벌 경쟁력 강화
- 고기능성 자동차 핵심부품 관련 기술력 강화

조선

- 지속적인 기술혁신을 통한 경쟁우위 유지
- 조선기자재 생산업체의 기술력 향상 및 고부가가치화

기계

- ▶ **첨단 부품·소재 공급기지로서의 위상 강화**
- ▶ **핵심 원천기술 확보 및 생산시스템의 효율성 제고**

5. 서남권

발전 비전

- 단기적으로는 경제권역내 3개 시·도의 전략산업을 중심으로 산업발전기반 확충 지속 추진
- 중장기적으로 경제권역내 산업연관관계 강화 및 신성장동력산업 육성을 통해 환황해 성장거점으로 부상

서남권 산업발전 전략

핵심사업

자동차

● 광주와 군산의 완성차 업체를 중심으로 광주·전북의 기계, 전남의 신소재를 광역 차원에서 연계

바이오[식품]

- 전남·북의 바이오 식품산업 클러스터를 유기적으로 연계
- 농업, 관광과 융복합화를 통해 세계적 식품·휴양관광 클러스터 지향

신재생에너지

- 태양광과 바이오에너지를 중심으로 연구개발, 신재생에너지 제조, 발전을 권역내에 연계 집적



V. 세계적 경쟁거점 육성을 위한 주요사업



산업연구

지역산업진흥사업 프로그램 개편

개 편

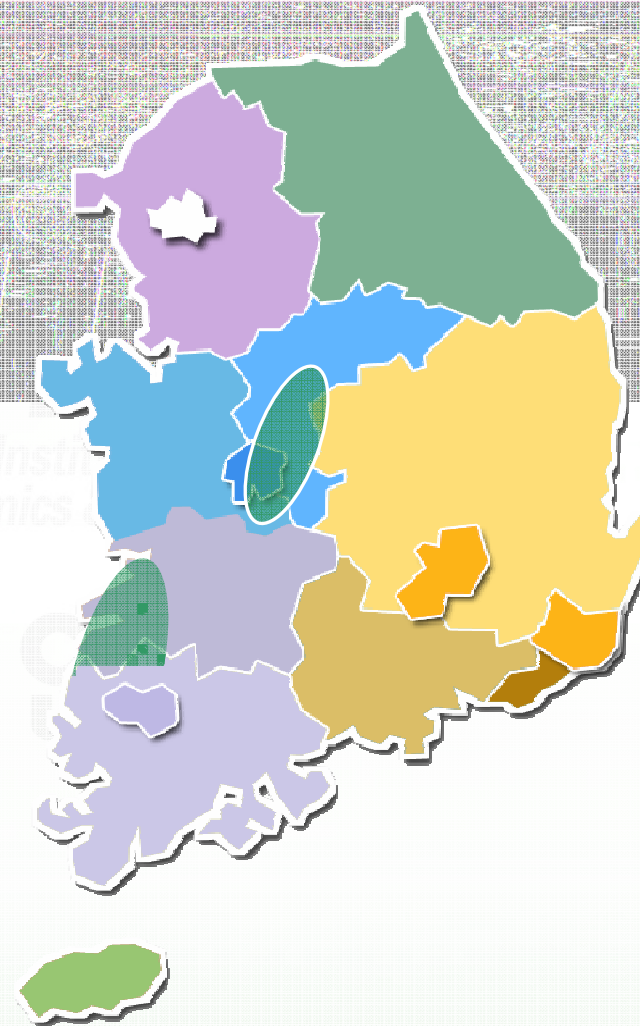
-



- <목표1> 지역전략산업 중심의 글로벌 경쟁거점 클러스터 육성 사업
- <목표2> 지역전략산업(특화분야) 중심의 지역거점 클러스터 활성화 사업
- <목표3> 저발전지역의 성장동력 확충 사업

글로벌 경쟁거점사업 추진방안

- [illegible]



- 산업클러스터의 공간적 생태계에 맞는 육성체계 구축을 통한 경쟁력 향상
- 시·도간 전략산업 중복문제 해소 및 연계 협력사업 활성화
- 전략산업 클러스터 지배력 증대

(전국대비 비중)

		수출 비중 (2006)		종사자수 비중 (2005)		부가가치 비중 (2005)	
동남권 자동차 및 부품 산업	부산	1.5	38.1	4.1	33.3	3.9	36.5
	울산	32.8		19.0		26.5	
	경남	3.8		10.2		6.1	
충청권 IT산업	대전	0.8	23.6	0.8	15.1	0.4	15.6
	충남	16.7		8.6		10.8	
	충북	6.1		5.7		4.4	
대경권 전자정보기기	대구	0.5	22.3	1.3	13.9	0.8	29.9
	경북	21.8		12.6		29.1	
동남권 기계산업	부산	2.4	24.9	7.1	27.7	5.1	30.7
	울산	4.4		1.7		1.6	
	경남	18.1		18.9		27.0	
호남권 자동차산업	광주	6.8	13.6	4.2	10.1	5.5	11.5
	전북	6.8		5.7		5.9	
	전남	-		0.2		0.1	

2. 광역경제권의 자율적 혁신체제 구축

지역혁신체제 구축의 적정 공간단위로서의 광역경제권

- 기존 시·도단위의 자기완결적 혁신체제 구축으로부터 탈피
- 중추도시를 포괄한 광역경제권 차원에서 지역여건에 맞게 경쟁력 있고 효율적인 지역혁신체제 구축 필요

광역경제권별 혁신체제 구축 주요사업

- 충청권: 국제과학비즈니스 벨트 조성을 통해 혁신체제 구축의 구심점 형성. 기초연구개발 분야 강화, 창의적 기술의 창출 거점 역할
- 동남권, 대경권, 호남권: 각 권역의 중추도시를 중심으로 R&D특구 확대 지정, 전략산업과 연계된 응용기술 및 사업화기술 분야 집중
- 지역산업기술개발사업의 광역경제권별 예산 배분을 통한 경쟁과 효율성 제고

3. 연계·협력사업 프로그램의 강화

지자체간 연계·협력 유도

- [Diagram showing a network of interconnected nodes representing local government cooperation]
- [Diagram showing a network of interconnected nodes representing local government cooperation]
- [Diagram showing a network of interconnected nodes representing local government cooperation]

지자체간 연계·협력 유도

- [illegible]

기존 사업·기관간 기능의 특화 및 연계강화

- [illegible]

4. 광역경제권 중추도시의 기능 및 역할 강화

지식기반경제에서의 산업입지 특징

- 고급인력의 밀접한 상호작용, 정보화 기반, 대도시의 복합성, 산업의 다양성이 지식기반산업의 성장에 좋은 환경 제공 → 대도시로 산업의 재집중화가 전세계적 경향
- 중추도시의 경쟁력이 광역경제권 전체의 경쟁력을 좌우

주요 정책 과제

- 중추도시의 지식기반서비스산업(S/W, 전문비즈니스서비스, 금융, 컨벤션, 문화콘텐츠 등) 집중 육성
- 거점 명문대학 육성, 자녀교육 여건 개선, 문화·위락기능 확충 등 고급인력의 정주여건 개선
- 도시(혁신도시 포함) 및 배후지역간 기능별 특화에 기반한 네트워크 도시화
- 초광역단위 공항, 항만 등의 확충을 통한 국제적 개방성 확대



VI. 추진체계 구축 방안



산업연구원

1. 기본 방향

기본 방향

- 민간주도의 조사·기획·집행, 공공부문의 지원·조정 등으로 역할 분담
→ 지역·민간중심의 추진체계, 민간-공공의 파트너십 구축
- 권역내 총체적 완결성 지향은 지양 → 광역경제권 내부의 혁신자원 발굴·활용을 전제로 부족한 자원은 국내외 연계를 통해 개방적·글로벌 확충
- 광역단위 추진사업의 특성(공공성·수익성 정도, 공간적 파급효과 등)을 고려하여 사업별 추진방식(공공, 민간, 제3섹터 등) 다양화
- 광역경제권의 통합성을 유지하기 위해 관련 주체(기업, 대학, 혁신기관 등)의 사회적 합의하에 자발적 참여유도 및 점진적,단계적 추진
- 부처별·지자체별 분리 추진되는 정책들을 패키지(package) 정책으로 통합하여 정책의 효과성 제고

중앙 추진조직

[illegible]

3. 관련 법·제도 정비

관련 법·제도 정비

- 관련 법령 정비: 광역경제권 발전위원회 및 기획단의 구성·기능·재정 등에 관한 법제도 마련(관련법령 개정 및 특별법 제정)
- 재정운영체계 구축: 안정적인 사업추진을 위한 자원조달 및 지출에 대한 운영시스템 구축(예: 특별회계 또는 기금 등)
- 평가체계 구축: 중앙단위·광역단위의 추진사업에 대한 사전·사후적 평가를 통해 선의의 경쟁 유도 및 도덕적 해이 방지
- 시범 선도사업의 추진: 광역경제권별로 경쟁력 강화에 필요한 사업을 발굴하여 선도적으로 추진하여 상호학습 및 활성화 방안 모색



VII. 기 대 효 과



산업연구

1. 광역경제권 정책의 효과

광역경제권 접근에 따른 기대효과

- 지역혁신체계(RIS) 구축을 통한 자율적 경제권 형성 ⇒ 지식의 창출-확산-활용 체계 복원, 제조업과 지식서비스업간의 연계 강화
- 산업의 공간적 생태계(클러스터)에 맞는 행재정적 산업지원체계 구축 ⇒ 중복투자 최소화, 지역산업 지원사업의 성과 제고 등
- 지역별 특성과 잠재력을 최대한 살린 다변화된 지속가능한 성장엔진 확보
- 복수의 국가적 성장거점(growth pole) 확보 ⇒ 광역경제권 정책은 국가성장 전략(강소국 모형 vs 강중국 모형)

감사합니다

산업연계