

2008 이명박 정부
지역발전정책 연차보고서



2008 이명박 정부 지역발전정책 연차보고서

2008 이명박 정부 지역발전정책 연차보고서

초판 1쇄 인쇄: 2008년 12월

초판 1쇄 발행: 2008년 12월

집필진: 정책연구팀(이원섭, 조기현, 송우경,
김상빈, 한경원, 김현진, 권혜정)

발행인: 최상철(지역발전위원회 위원장)

발행처: 지역발전위원회

전 화: (02)3210-4803~5, 팩 스: (02)2180-2217

홈페이지: <http://www.region.go.kr>

편집인쇄: (주)코리아프린테크

C o n t e n t s

I 이명박 정부의 국정철학과 지역발전정책의 패러다임 전환

- 1. 이명박 정부의 국정철학 10
- 2. 지역발전정책의 패러다임 전환 15

II 지역발전정책의 비전과 추진전략

- 1. 지역발전의 현황과 문제점 18
- 2. 과거 국가균형발전정책의 평가 24
- 3. 이명박 정부 지역발전정책의 비전과 전략 28

III 주요 추진시책

- 1. 광역경제권 전략 34
- 2. 기초생활권 전략 52
- 3. 초광역개발권 전략 70
- 4. 지역경제 활성화 대책 79
- 5. 4대강 살리기 프로젝트 94

IV 지역발전정책의 제도적 기반

- 1. 국가균형발전특별법 개정 104
- 2. 국가균형발전특별회계 재편 112
- 3. 지역발전5개년계획 수립 124
- 4. 지역 건의사항 추진 제도화 132

표 목 차

〈표 1-1〉 新발전체제 구축	12
〈표 1-2〉 국정지표 및 국정전략	14
〈표 2-1〉 수도권 집중현황	18
〈표 2-2〉 시기별 수도권 인구변화 요인	20
〈표 2-3〉 연간 예술행사 관람률	22
〈표 2-4〉 OECD 국가의 324개 지역과 국내 지역 비교	23
〈표 2-5〉 주요 토지개발사업 현황	25
〈표 3-1〉 지역산업진흥사업과 광역권 선도산업 육성사업	36
〈표 3-2〉 거점대학 육성사업(안)	39
〈표 3-3〉 대학 교육 역량 강화 사업(안)	40
〈표 3-4〉 문화시설 현황	53
〈표 3-5〉 기초생활권 유형 구분	55
〈표 3-6〉 기초생활권 발전계획과 재정지원 체계	61
〈표 3-7〉 초광역개발권 중장기 프로젝트 검토 대상(예시)	76
〈표 3-8〉 지역 건의사항 수렴 결과	79
〈표 3-9〉 지역경제 활성화 대책 추진일정	93
〈표 3-10〉 수계별 주요 사업내용(안)	97
〈표 3-11〉 4대강 살리기 프로젝트 추진일정	102
〈표 4-1〉 지역발전계획의 계획체계	106
〈표 4-2〉 국가균형발전특별법의 구성(안)	108
〈표 4-3〉 기존 법과 개정 법 간의 목적과 정의 비교	109
〈표 4-4〉 기존 법과 개정 법 간의 계획내용 비교	109
〈표 4-5〉 기존 법과 개정 법 간의 주요시책 비교	110
〈표 4-6〉 기존 법과 개정 법 간의 계획추진기구 비교	110
〈표 4-7〉 기존 법과 개정 법 간의 특별회계 운용방식 비교	111
〈표 4-8〉 국가균형발전특별회계의 구조	112
〈표 4-9〉 낙후지역 관련 종합개발사업 현황	113
〈표 4-10〉 광역·지역발전특별회계에서 타 회계로 이관하는 주요사업	116
〈표 4-11〉 타 회계에서 광역·지역발전특별회계로 이관되는 주요사업	117
〈표 4-12〉 중앙부처별 분산·추진된 낙후지역 종합개발사업 현황	120
〈표 4-13〉 유사·중복사업 통합 및 포괄보조금 도입(안)	121
〈표 4-14〉 지역발전계획의 체계	127
〈표 4-15〉 지방발전 제도개선 대책반 조직 계획(안)	133

그림목차

〈그림 1-1〉 이명박 정부의 국정철학	12
〈그림 2-1〉 수도권과 비수도권의 인구비중 추계	19
〈그림 2-2〉 전국 및 수도권의 1인당 국내총생산(GDP) 변화 추세	21
〈그림 2-3〉 OECD 국가의 지역총생산의 불균형 비교	21
〈그림 2-4〉 유사·중복된 지역개발사업(예시)	26
〈그림 2-5〉 지역발전정책의 비전과 추진전략	29
〈그림	

I 이명박 정부의 국정철학과 지역발전정책의 패러다임 전환

1. 이명박 정부의 국정철학

▶ 시대정신 : 발전·통합

○ 역사관

- 대한민국의 역사를 '발전의 역사'로 인식, 건국 → 산업화 → 민주화를 승화시킨 새로운 발전 모델 요구

○ 세계사적 변화

- 세계화, 지식 정보화, 지구온난화 등 지구적 문제의 부각, 국제관계의 다원화, 인간 중심의 보편적 가치 확산 등 문명사적 전환기의 복합적 도전에 능동적으로 대응하는 자세 요구

○ 국민적 요구

- 경제 살리기와 국민통합 등, 신(新)성장동력 발굴, 민생경제 회복, 지역적 이념적 분열의 극복

▶ 국가비전 : 선진화를 통한 세계일류국가

- 경제의 선진화, 삶의 질의 선진화, 국제규범의 능동적 수용과 창출 등을 통해 세계에서 인정받는 고품격 국가 지향

우리가 꿈꾸는 선진일류국가는
개인의 행복과 국가의 발전이 조화를 이루는 나라입니다.
물질적 풍요와 정신적 성숙이 균형을 이루는 나라입니다.
'잘사는 국민', '따뜻한 사회', '강한 나라'입니다.
인류의 모범이 되고 세계로부터 존경받는 나라입니다.

(제63주년 광복절 및 대한민국 건국60년 경축사, 2008. 8. 15)

▶ 행동규범 : 창조적 실용주의(Creative Pragmatism)

- 실질적인 성과 중시, 현실적인 적합성, 새로운 목표와 방법의 창안, 체계적인 문제 인식과 해결

우리는 '이념의 시대'를 넘어 '실용의 시대'로 나아가야 합니다.
실용정신은 동서양의 역사를 관통하는 합리적 원리이자
세계화 물결을 헤쳐 나가는 데에 유효한 실천적 지혜입니다.
인간과 자연, 물질과 정신, 개인과 공동체가
건강하고 아름답게 어우러지는 삶을 구현하는 시대정신입니다.

(대통령 취임사, 2008. 2. 25)

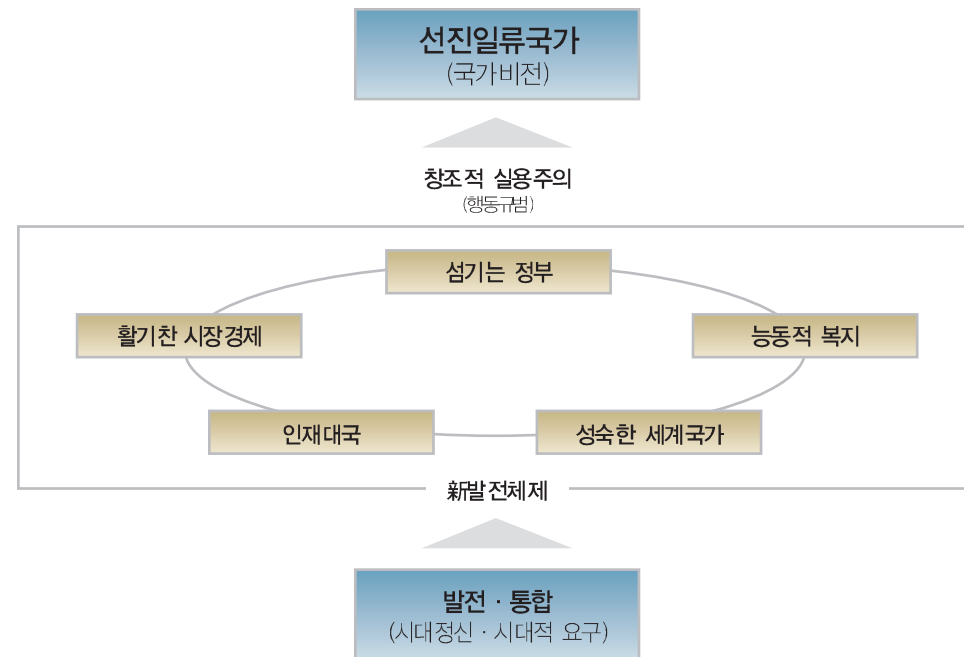
▶ 국정목표 : 新발전체제 구축

- 산업화 단계의 발전체제에서 새로운 발전체제로 전환

- 국가·사회간 시너지 협력, 질적 성장, 법치확립·헌법존중, 다원주의의 가치, 창의 존중 인재양성, 글로벌 스탠더드(global standard)와 내셔널 스탠더드(national standard)의 조화, 고신뢰 사회 지향

〈표 1-1〉 新발전체제 구축

新발전체제 (선진화 단계)	舊발전체제 (산업화 단계)
국가, 사회간 시너지 협력을 통한 발전	국가주도발전
질적 성장 추구 (성장과 복시간 선순환구조 구축)	양적 성장 추구 (先성장 後복지)
법치의 확립과 헌법 존중	헌법정신과 현실의 괴리
다원주의의 가치, 개성, 창의 존중 인재양성	평균주의에 입각한 인재의 대량생산
글로벌 스탠더드와 내셔널 스탠더드의 조화	단편 민족주의
고신뢰 사회	저신뢰 사회



〈그림 1-1〉 이명박 정부의 국정철학

정부가 국민을 지성으로 섬기는 나라,
경제가 활기차게 돌아가고, 노사가 한마음 되어
소수와 약자를 따듯이 배려하는 나라,
훌륭한 인재를 길러 세계로 보내고, 세계의 인재를 불러들이는 나라,
바로 제가 그리는 대한민국의 모습입니다.
이명박 정부가 이루하고자 하는 선진일류국가의 꿈입니다.

(대통령 취임사, 2008. 2. 25)

▶ 5대 국정지표

○ 섬기는 정부

- 정부조직 개편, 공기업 민영화·효율화, 행정규제 개혁, 엄격한 법질서 확립

○ 활기찬 시장경제

- FTA의 적극적 추진과 투자 유치, 과감한 규제개혁과 기술혁신 촉진, 개발과 환경의 조화, 시장성과 공공성의 조화

○ 능동적 복지

- 생산적 복지와 맞춤형 복지, 빈곤의 대물림 차단, 일·여가·교육을 3대 엔진으로 하는 복지, 고령화 사회 대응, 지도층의 노블리스 오블리주(noblesse oblige), 사회적 자본(social capital) 함양

○ 인재대국

- 교육개혁, 대학경쟁력 강화

○ 성숙한 세계국가

- 비핵 · 개방 · 3000구상, 21세기 창조적 한미동맹, 新아시아 비전 외교, 한반도 경제공동체

▶ 20대 국정전략 · 100대 국정과제

- 국정운영 방향 실현을 위해 5대 국정지표별로 4개 국정전략을 수립, 20대 국정전략 제시
- 국정전략 이행을 위한 정책과제로 20대 전략별로 5개 과제 수립, 100대 국정과제 설정

〈표 1-2〉 국정지표 및 국정전략

5대 국정지표	20대 국정전략
섬기는 정부	• 알뜰하고 유능한 정부 • 지방분권 확대, 지방경제 활성화 • 법과 원칙을 지키는 신뢰사회 구현 • 안심하며 살 수 있는 안전한 나라
활기찬 시장경제	• 투자환경 획기적 개선 • 규제 대폭 감축 • 녹색성장으로 새로운 일자리 창출 • 신성장동력 · 서비스산업 육성
능동적 복지	• 모든 국민을 위한 평생복지기반 마련 • 맞춤형 복지 실현 • 서민생활 · 주거 안정 • 국민 모두의 일을 통한 보람
인재대국	• 학교 교육의 자율성 · 다양성 확대 • 교육복지 확대 • 세계적 수준의 우수인재 육성 • 미래를 이끌 과학기술 발전
성숙한 세계국가	• 한반도의 새로운 평화구조 구축 • 국익우선, 세계기여 실용외교 수행 • 굳건한 선진안보체제 구축 • 품격있고 존중받는 국가

2. 지역발전정책의 패러다임 전환

균형 · 혁신 · 분산 ⇨ 상생 · 경쟁 · 분권

▶ 산술적 균형 · 지역 안배(按配) ⇨ 상대적 · 역동적 균형

- 지나친 평등주의와 행정구역별 획일적 배분을 지양하여 합리적 자원활용 시스템 구축
- 지역의 다양성과 차별성을 인정하고, 지역간 키재기 보다는 절대적 발전역량을 극대화하는 역동적 지역발전 촉진
 - 선진국에서도 지역격차 극복을 위한 정책 패러다임을 '획일적이고 산술적인 균형발전'에서 지역의 '내생적 성장 및 경쟁력 제고'로 전환

〈외국의 지역정책 패러다임 전환 사례〉

- (영국) '97년 신노동당 집권 후 지역격차 해소에서 지역의 내생적 성장 및 기업이 정신 고취로 전환
- (프랑스) '03년 시라크 대통령 취임 이후, 과거 수도권 분산 등 국토 균형정책에서 대도시중심 지역경쟁력 제고로 전환
- (일본) '01년 고이즈미 내각 출범 후, 과거 균형있는 발전으로부터 지역간 경쟁에 의한 지역경제 활성화로 이행 천명(수도권 공장제한법 폐지)

▶ 중앙집권적 시혜(施惠) ⇨ 분권과 자율(지방주권 확립)

- 예산, 사업, 인력 등의 수직적 분배로부터 중앙-지방의 대등한 관계 정립을 통한 수평적 의사결정체제 도입

▶ 소규모 분산투자 ⇨ 통합·네트워크화를 통한 규모의 경제

- 행정구역 단위의 소규모 분산투자에서 광역화 및 네트워크화를 통하여 규모의 경제, 집적의 경제 추구
- 부처간 칸막이식 지역발전 시책들의 통합적 추진으로 시너지 창출

▶ 소모적·모방적 지역주의 ⇨ 생산적·창조적 지역주의

- 수도권과 비수도권의 소모적 대립 극복과 생산적 상생관계의 정립
- 타지역·타부처 따라하기식의 지역개발을 지양하고 각 지역별 창의와 특화에 기반한 창조적 지역개발로 전환

▶ 닫힌 국토 ⇨ 열린 국토

- 국내 지역간 키밋추기식의 내국적 균형에서 탈피하여 동북아시대를 향한 열린 지역 발전 도모
- 내륙지향적 지역개발에서 해양지향적 글로벌 지역개발로 전환

- 인천 옹진 등 43개 군 지역은 응급의료기관이 전무하며 장애인 재활 치료 전문 인력이 있는 보건소가 전국 253개소 중 45개소에 불과
- 상·하수도 보급률('06년)을 보면 도시 98.4%, 농어촌 58.8%, 35년 이상 주택비율('05년)은 도시 2.8%, 농어촌 15.4%

〈표 2-3〉 연간 예술행사 관람률

연간 예술행사 관람률	'08년	'06년	'03년
전 체	67.3%	65.8%	62.4%
대 도시	70.6%	69.6%	66.0%
중소도시	67.6%	63.2%	62.7%
군 지역	48.9%	57.0%	44.8%

▶ 지역의 글로벌 경쟁력 취약

- 우리나라 지역 중에서 수도권 이외에는 글로벌 경쟁력을 갖춘 지역이 부재한 실정
 - OECD 회원국의 324개 지역 중에서 수도권은 인구 3위, 지역총생산(GRDP) 9위로 세계 유수의 지역과 경쟁 가능한 역량 보유, 그러나 우리나라 동남권은 인구 29위, 지역총생산(GRDP) 49위에 불과
- 우리나라 도시의 종합적인 삶의 질 수준은 선진국은 물론 아시아 권에서도 하위에 위치
 - Mercer('08년)의 세계 215개 도시의 삶의 질 조사에서 서울은 86위로 싱가포르(32위), 도쿄(35위), 오사카(44위), 홍콩(70위), 쿠알라룸푸르(75위), 타이페이(84위)보다 낮게 평가
 - 지방도시인 여수는 112위, 울산은 113위로 훨씬 낮게 평가

〈표 2-4〉 OECD 국가의 324개 지역과 국내 지역 비교

(단위: 순위)

권역	면적	인구	지역총생산(GRDP)	1인당 지역총생산(GRDP)
수도권	247	3	9	213
동남권	241	29	49	81
대경권	186	60	79	216
호남권	180	61	81	221
충청권	212	70	74	194
강원권	211	208	195	224
제주권	311	294	290	232

자료: OECD Stat.에서 추출하여 계산

주: 면적은 2005년, 인구 및 지역총생산(GRDP)은 2004년 기준임

전략 4 수도권과 지방의 상생발전

- 지방의 기업유치와 투자확대를 촉진하기 위한 정부지원 확대
- 지역경제 활성화를 위한 규제완화 등 제도개선 추진
- 지방발전과 연계하여 점진적으로 수도권 규제를 합리화
- 수도권 택지·신도시 개발에 따른 개발이익의 지방 환원

전략 5 혁신도시·행정중심복합도시 등 기존 시책의 발전적 보완

- 혁신도시
 - 자족기능 보완 및 중장기적으로 광역경제권과 연계하여 성장거점 도시로 육성
- 행정중심복합도시
 - 정주·자족기능 조기 확충, 대학·첨단기업·연구소 등을 적극 유치
- 기업도시
 - 입주기업의 지원 강화, 주변 산업단지와 연계한 광역경제권 내 성장축

