2009년 제2차
지역발전위원회 회의

2009. 9. 16

/대/통/령/직/속/
지역발전위원회
Presidential committee on Regional Development

꿈이 있고 살고 싶은 지역 창조

- 기초생활권 발전을 위한 주요 시책 -

2009. 9. 16

지역발전위원회 · 기획재정부 · 교육과학기술부 · 행정안전부 · 문화체육관광부
농림수산식품부 · 지식경제부 · 보건복지가족부 · 환경부 · 국토해양부

보고순서

Ⅰ 지역발전정책 추진 개관

Ⅱ 기초생활권 현황

Ⅲ 기초생활권 비전과 추진방향

Ⅳ 10대 중점 추진과제

Ⅴ 효율적 지원체계 구축

I 지역발전정책 추진 개관

1. 패러다임 전환과 3차원적 지역발전 정책

지역발전정책 패러다임의 변화

기계적·산술적 평균 →	선택과 집중, 특성화·차별화
지자체별·부처별 분산투자 →	연계와 협력, 지역개발단위 광역화
중앙집권적·시혜적 지역개발 →	분권과 자율의 자조적 지역개발
소모적·대립적 지역주의 →	생산적·창조적 지역주의

이명박 정부 3차원적 지역발전전략

차 원	주 요 목 적	계 획 대 상	계 획 체 계
기초생활권	주민의 기본적 삶의 질 보장	163개 시군	기초생활권 발전계획
광역경제권	지역경쟁력 강화	5+2 광역경제권	광역경제권 발전계획
초광역개발권	국가경쟁력 강화	4+α 벨트	초광역개발권 기본구상

2. 지역발전위원회 활동성과

이명박 정부의 지역발전기조 정립

광역경제권 추진체계 구축

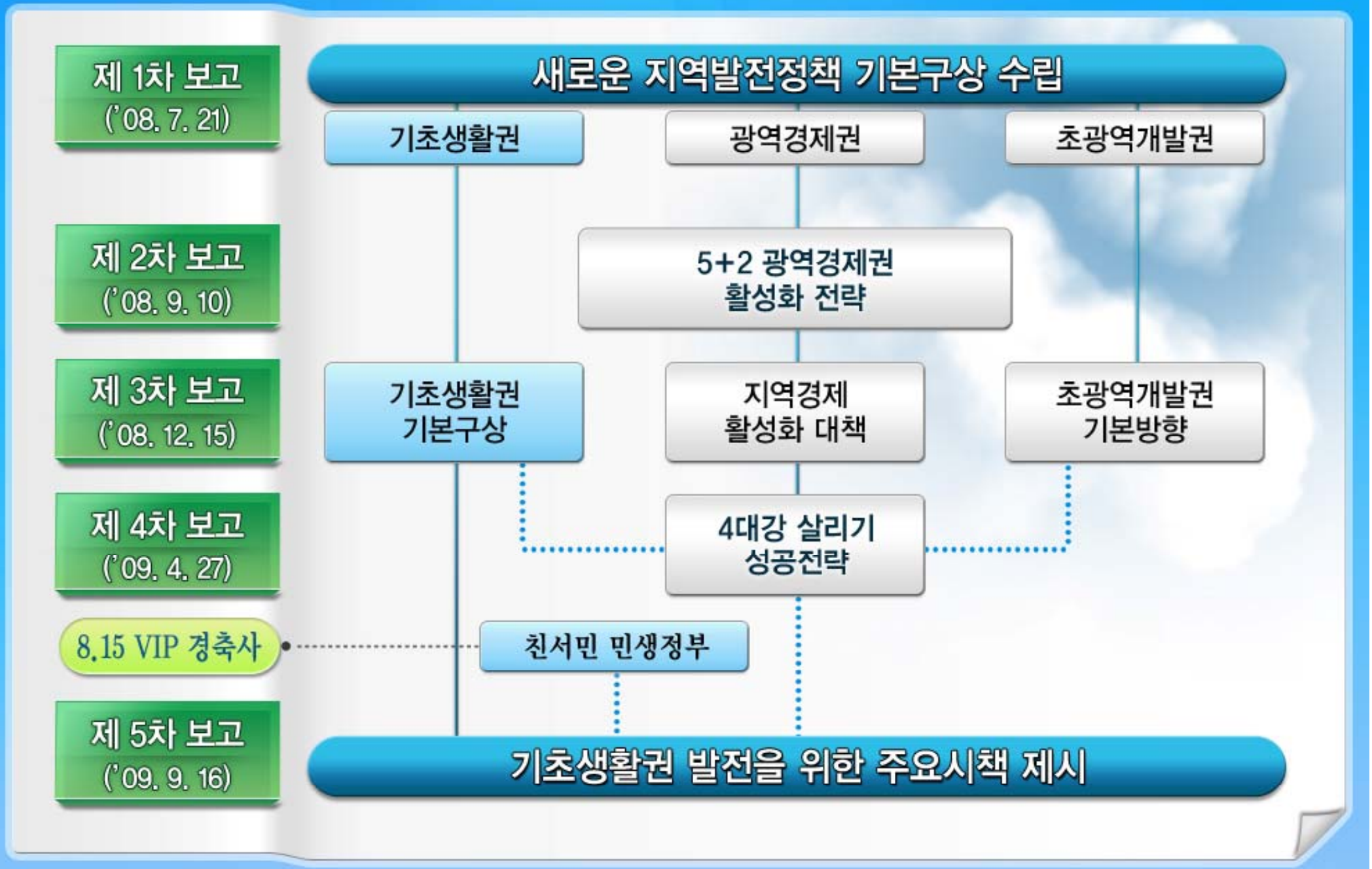
- 30대 선도프로젝트 선정(50조원)
- 광역경제권 선도산업 추진
- 인재양성센터 선정(20개)
- 광역경제권발전위원회 출범('09.9) 등

지자체 자율성과 책임성 강화

- 포괄보조금 전면 도입
- 사업평가 일원화(지역위) 및 인센티브 강화
- 지방재정 지원체계 개편 등

균특법 전면 개정을 통한 제도적 기반 구축

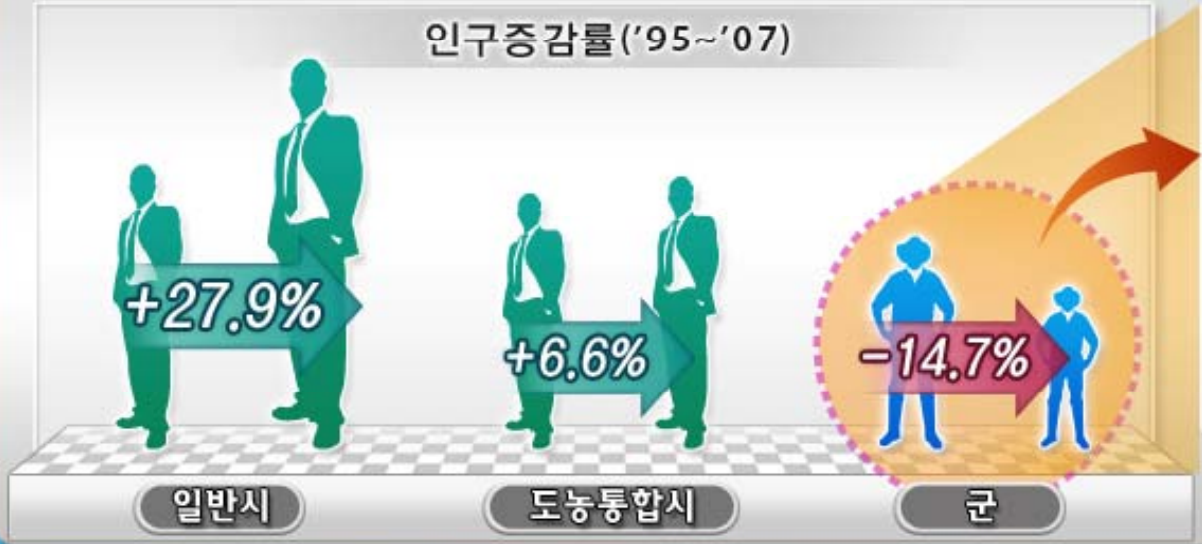
3. 지역발전정책 추진과정



Ⅱ 기초생활권 현황

1. 기초생활권(163개 시·군)의 현재 모습 : 전국인구의 54%

농산어촌 인구 급감 추세



농촌인구감소율

정선군	-32.7% (61천명 ➡ 41천명)
봉화군	-30.0% (50천명 ➡ 35천명)
임실군	-28.9% (45천명 ➡ 32천명)

농산어촌 초고령 사회 진입

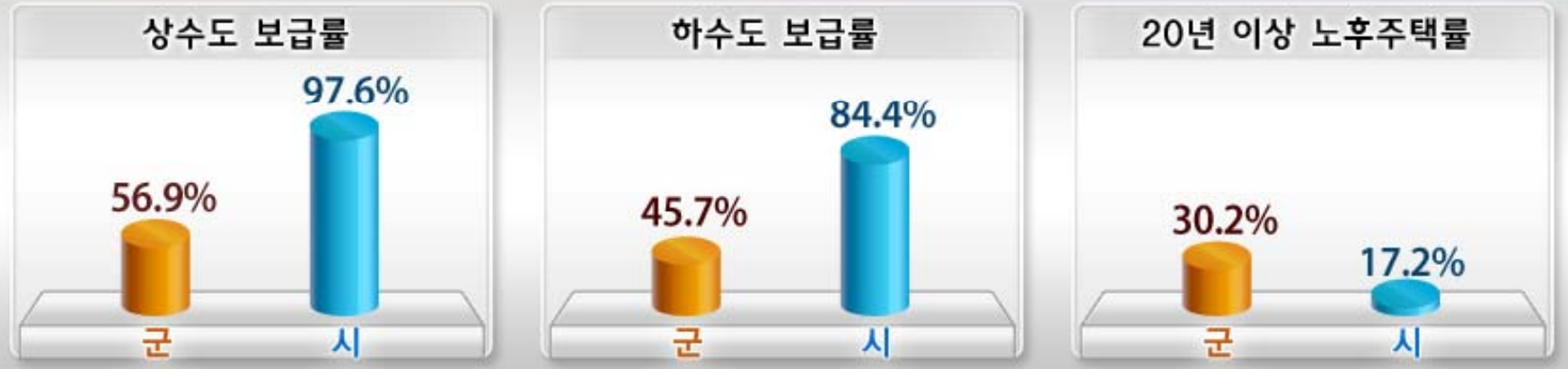
인구감소와 고령화 등 총체적 어려움 직면

1. 기초생활권(163개 시·군)의 현재 모습 : 전국인구의 54%

의료서비스가 도시에 비해 매우 낮음

- 농촌지역은 산부인과 병의원이 없거나 분만시설이 없는 군(39개소) 다수

상·하수도, 주거여건 등 매우 취약



농산어촌지역 기본적인 생활여건은 매우 열악

2. 과거 시군 지역개발정책의 문제점

H/W 위주의 획일적 개발 : 정책성과 저조

- 200여개 유사 · 중복사업 분산 투자, 백화점식 개발사업 난립

  ※ 강원도 ○○군, 충북도 ○○군, 한 마을에 5개 유사사업 중복 지원

- H/W 위주의 사업추진, 교육 · 의료 · 문화 등 주민의 삶의 질 향상 미흡

  * 지난 정부 균특회계는 도로 · 건물신축 등 H/W사업에 63% 투입

중앙 주도로 지역개발 추진 : 지방의 창의성과 자율성 제약

- 중앙에 대한 지나친 기대와 지자체의 자구적 노력 미흡
- 차별화된 전략적 종합계획 부재

  * 낙후지역사업의 경우 5개 부처 18개 개발사업 분산 추진

Ⅲ 기초생활권 비전과 추진방향

비 전

꿈이 있고 살고 싶은 지역 창조

추진 전략

- 자구 노력에 대응한 국가지원체계 구축
- 발전단계 · 유형별 맞춤형 개발 및 지원

중점 추진 과제

내발적 발전과제
(지역의 자조적 성장 잠재력 발굴)

1. 지역 부존자원의 성장동력화
2. 향토·지역연고산업의 고부가가치화
3. 역사·문화의 장소 마케팅
4. 지역리더의 활성화
5. 지역간 연계·협력체계 구축

국가적 지원과제
(주민 최저한의 삶의 질 보장)

6. 지역 의료·복지 여건 개선
7. 지역 문화복지 수준 향상
8. 지역의 생활여건 개선
9. 지역의 녹색성장
10. 지방교육의 활성화

지원 체계

- 유형별 맞춤형 지역개발
- 여건불리지역 차등지원
- 지방재정 확충과 포괄보조금 도입·운영
- 평가 및 인센티브 강화

Ⅳ 10대 중점 추진과제

① 지역의 자조적 성장 잠재력 발굴

① 지역 부존자원의 성장동력화
② 향토·지역연고산업 발굴 및 고부가가치화
③ 역사·문화의 장소 마케팅
④ 지역리더 활성화로 발전 동력 구축
⑤ 지역간 연계·협력체계 구축

② 주민 최저한의 삶의 질 보장

⑥ 지역 의료·복지 여건 개선
⑦ 지역 문화복지 수준 향상
⑧ 지역의 생활여건 개선
⑨ 지역 녹색성장 추진
⑩ 지방교육의 활성화

1. 지역의 자조적 성장잠재력 발굴

과제 1 지역 부존자원의 성장동력화

자연환경 자원화

- 생태공원화, 생태탐방로 · 테마공원 조성 등 관광자원화

  ※ 순천(순천만 습지), 창녕(우포늪), 고성(공룡박물관), 봉화(생태탐방로), 제주(올레)

- 체험관광 인프라 조성, 수계별로 물환경 테마파크 조성 및 실개천 복원

  ※ 체험마을 조성 : 충주, 나주, 함평, 무주, 무안, 상주, 창원, 안동 등

- 지역 부존자원과 문화 콘텐츠를 결합한 패키지 상품화

규제개선

- 공원구역 및 용도지구 조정 등 규제 합리화
- 공원구역 내 행위제한기준 등을 합리적으로 조정

  * 공원내 시설설치 허용 : 숙박시설, 케이블카 , 마리나 등

과제 2 향토·지역연고산업 발굴 및 고부가가치화

산업화 자원 발굴

- 특화품목, 전통음식 등 향토자원을 산업화 자원으로 발굴

  ※ 고창(복분자), 포항(과메기), 부안(뽕), 무주(머루), 상주(곶감), 천안(호도과자) 등

고부가가치화

- 지자체, 기업, 대학, 연구기관이 참여하는 협력 네트워크 구축

  ※ 성주(참외), 제천(약초), 순창(장류)

- 향토자원과 신기술 융합 등을 통한 고부가가치 상품개발

  ※ 부여(밤퓨렛), 무안(백련라면), 의성(흑마늘엑기스), 양구(민들레엑기스)

- 공동브랜드 개발, 지역축제, 판촉행사 개최 등 홍보·마케팅 전개

제도개선

- 향토산업, 지역특구제, 지연산업 등 개편 검토
- 전통주, 향토식품관련 제도 개선

과제 3 역사 · 문화의 장소 마케팅

역사·문화자원 발굴

- 고도(古都), 서원 · 향교 등 역사유적을 거점 자원화
- 유휴발전소, 공장 · 창고 등 근대산업유산을 새로운 문화공간으로 조성

※ 근대산업유산 : 포천(폐채석장 ➡ 교육전시센터), 대구(연초창 ➡ 복합문화공간), 아산(폐철도 ➡ 공연장) 등

- 유명 문화예술인, 지역축제 등을 지역의 대표 브랜드로 육성

※ 문화예술인 : 경주(박목월), 통영(박경리), 평창(이효석), 안동(이육사) 등

※ 지역축제 : 함평(나비), 진주(유등), 보령(머드), 안동(탈춤) 등

제도개선

- 생태관광인증제 도입, 한옥체험업 신설
- 대표축제 명예졸업제 도입 등 경쟁력 있는 문화관광축제 육성
- 1인 창조기업 발굴 및 아이디어 사업화 지원

과제 5 지역간 연계 · 협력체계 구축

자율적 시 · 군 통합 지원

- 지방교부세(특별교부세 50억 등) 추가 지원, 광특회계 지원 확대 등 재정 지원
- 지역발전사업 지원, 농업경쟁력 강화 시책사업 선정시 가점 부여
- 초중고교 학군 재조정, 문화시설 확충시 우선지원, 행정특례 확대

지역갈등사업 협력 지원

- 기피시설은 선호시설과 동반입지, 공동이용 등 연계·협력사업으로 중점 추진

  ※ 경기 동부권 광역자원회수시설 설치 : 이천시 주변 5개 지자체가 공동 이용
- 선호시설(경기장 · 실내체육관 · 문화회관 등)은 공동개발 적극 유도
- 연계 · 협력 실적에 따라 인센티브 차등 지원

2. 주민 최저한의 삶의 질 보장 : National Minimum의 국가적 지원

과제 6 지역 의료·복지 여건 개선

취약지역 의료접근성 강화

- 농산어촌지역 119구급지원센터 설치('10년 50개 ➡ '12년 175개)
- 응급의료부재 43개군에 응급의료기관 건립 지원('10년 22개, '11년 21개)

  * IT기술을 활용한 U-Health 원격의료서비스 도입

➡ 응급환자 발생시 30분 이내 기본적 응급의료서비스 제공

취약가정 지원

- 농산어촌지역 보육교사 특별근무수당 지원('09년, 21천명 ➡'10년, 27천명)
- 다문화가족지원센터설치 확대('09년 100개 ➡ '10년 140개)
- 드림스타트(복지·보건·보육 통합서비스) 지역 확대

  ('09년 75개 지역 52천명 ➡ '10년 100개 지역 70천명)

과제 7 지역 문화복지 수준 향상

문화기반 확충

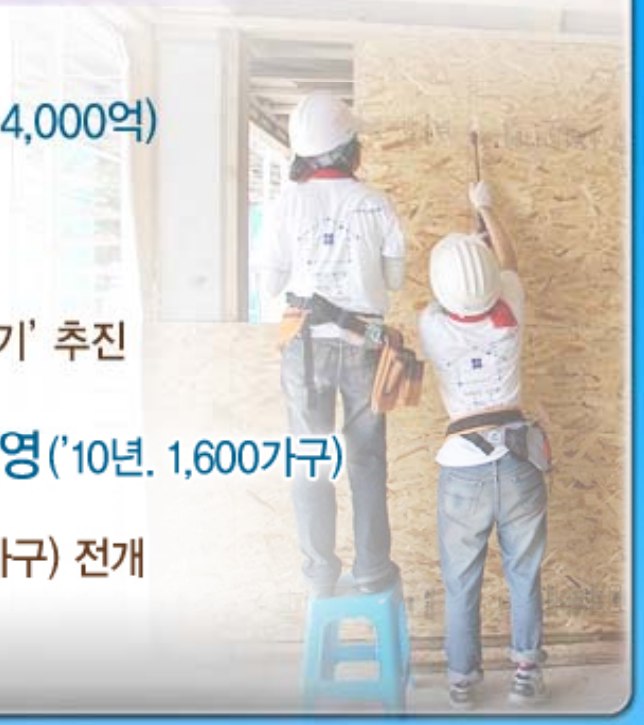
- 도서관, 박물관, 문예회관 등 문화시설 확충 · 복합화(총 33개소)
- 공공디자인 시범거리 조성(4곳), 전통시장 특화개발(6곳)
- 생활체육시설 확충 및 생활체육지도자('09년, 2,200명) 지원

문화향유 지원

- 국립오페라단 등 12개 예술단체 지역 순회공연(558회, '09. 8)
- 문화바우처, 스포츠바우처, 사랑티켓 등 소외계층별 특화지원(2,135개 프로그램)
- 생활문화공동체 만들기('09년, 18개 단체 지원)
- 찾아가는 장애인 생활체육서비스(19명 배치, 1,600명 참여) 추진

과제 8 지역의 생활여건 개선

주거여건 개선



- 농산어촌 주거환경개선 자금지원 확대('09년. 2,800억 ➡ '10년. 4,000억)
- 독거노인 등 취약계층을 위한 「농어촌공동체형 홈」 조성

  ※ 다솜둥지복지재단 주관으로 대학생 자원봉사자 모집, '노후주택 고쳐주기' 추진
- 희망근로사업과 연계하여 「집수리사업 전담추진팀」 구성·운영('10년. 1,600가구)

  ※ 충남 논산시('09) : 집수리전담팀(10명) 구성, 취약계층 집수리 사업(30가구) 전개

상·하수도 개선

- 지방상수도의 광역화 시범사업(2개소) 추진 및 급수체계 조정 강구
- 4대강 중 34개 유역내 하수관거정비(9,830km) 및 하수처리시설 확충(750개소)

과제 9 지역 녹색성장 추진

지역별 특성화

- 농산어촌지역은 청정에너지 생산 및 자원 재활용 ➡ 「녹색마을」 조성

  ※ 축분 바이오가스 생산(파주·청양), 하수처리수 재활용(오산·강진)

- 도시지역은 온실가스 감축 및 에너지 절약 ➡ 「녹색도시」 조성

  ※ 탄소포인트제 도입, 그린빌딩, 생활자전거 타기

선도사업 선정

- 자전거 교통분담률 상향 조정('09년, 1.2% ➡ '12년, 5%) 및 지원 대책 마련
- 지방공공청사 에너지 목표관리제, 민간건물 에너지 효율화 지원
- 「도시숲」 조성 확대 등 도심녹화사업 추진
- 살아있는 강길 100프로젝트, 복개하천 복원 프로젝트 추진 등 지자체와 연계 추진

과제 10 지방교육의 활성화

- 소외지역 교육 인프라 확충으로 지역의 교육 경쟁력 제고
- 교육과 지역사회의 연계 협력 강화로 지역 사회 발전 도모
- 농산어촌 주민 교육 복지 강화로 지역간 교육격차 해소

구체적인 사항은 교육과학기술부 별도 보고

V 효율적 지원체계 구축

1. 유형별 맞춤형 지역개발

기초생활권 유형별 특성화 · 차별화

구분	농산어촌형	도농연계형	도시형
개발방향	인접 郡 지역간 통합적 개발	중심도시와 농촌지역간 도농통합적 개발	대도시와 연계 광역도시권 개발
공간 구조	(사례)영양-봉화-청송	(사례)목포-무안-신안	(사례)부산-김해-양산-밀양

기초생활권 발전계획 수립 및 지원

- 3가지 유형별로 시·군 또는 시·군 공동 자율계획 수립
- 컨설팅 · 역량 교육 실시, 기초생활권경진대회 개최, 우수사례 포상 등 지원

2. 여건불리지역 차등지원

성장촉진지역(70개 시·군)

- 소득 · 인구 · 재정상태 등을 고려, 성장촉진지역 지정(70개 시·군)
- 도로 · 상수도 등 사회기반시설 구축시 전액 국고지원

  * 여타 지역개발사업 추가 지원

특수상황지역(접경지역 15개, 도서지역 186개)

- 접경지역과 도서지역에 대해 중점사업 발굴 집중투자

  ※ 강화 고인돌, 진도 선비문화체험, 화천 산천어축제 등
- 행위제한 완화 등 규제 개선

신발전지역(서남권 1개)

- 성장촉진 · 특수상황 지역간 또는 인접 시군 등을 연계, 종합발전계획 수립
- 입주기업 세제감면 등 민간 투자 촉진

3. 지방재정 확충과 포괄보조금제 도입·운영

지방재정 지원제도 개편

- 위축된 지방재정의 안정적 확충 방안 마련과 수도권과 지방 상생발전 도모

➡ 구체적인 사항은 행정안전부 별도 보고

포괄보조금제도 도입 · 운영

- 사업별 국고보조금을 포괄 보조금화

  * 포괄보조금제도는 OECD 22개 회원국중 5개국에서만 운용중

- 사업을 대폭 통합 · 단순화(200여개 세부사업 ➡ 24개 포괄사업), 중앙의 사전간섭 최소화

- 지역의 여건 · 특성에 따라 4개 지역군으로 맞춤형 지원

  * 4개지역 : 일반농산어촌 · 도시활력증진 · 성장촉진 · 특수상황 지역

4. 평가 및 인센티브 강화

평가제도 개선

- 사업 평가 일원화(지역위) 및 평가의 전문성 강화
  - * 전문평가기관 및 평가자문단 운영
- 예산의 전략적 배분 · 집행실적에 대한 종합평가와 개별사업 추진성과에 대한 사업평가로 구분
- 평가결과 부진사업에 대한 별도의 중점평가

예산반영 및 인센티브 지원

- 평가결과 부진사업은 지원축소 · 중단
  - * 평가결과를 지자체에서 예산편성시 반영, 자율 구조조정 유도
- 인센티브 재원 확대로 평가효과 극대화
- 우수지자체 중점 지원으로 지자체간 경쟁유도와 사례 전파
  - * 예산효율화, 연계 · 협력, 사업관리 시스템 개선 여부 중심

병아리가 부화할 때
새끼와 어미닭이 안팎에서 껍질을 깨는
줄탁동기(啐啄同機)의 정신으로
지역과 국가가 함께
꿈이 있고 살고 싶은 지역을 창조해
나가겠습니다.