2009년 제2차
지역발전위원회 회의

2009. 9. 16

/대/통/령/직/속/
지역발전위원회
Presidential committee on Regional Development

꿈이 있고 살고 싶은 지역 창조

- 기초생활권 발전을 위한 주요 시책 -

2009. 9. 16

지역발전위원회 · 기획재정부 · 교육과학기술부 · 행정안전부 · 문화체육관광부
농림수산식품부 · 지식경제부 · 보건복지가족부 · 환경부 · 국토해양부

보고순서

Ⅰ 지역발전정책 추진 개관

Ⅱ 기초생활권 현황

Ⅲ 기초생활권 비전과 추진방향

Ⅳ 10대 중점 추진과제

Ⅴ 효율적 지원체계 구축

I 지역발전정책 추진 개관

지역발전정책 패러다임의 변화

기계적·산술적 평균	선택과 집중, 특성화·차별화
지자체별·부처별 분산투자	연계와 협력, 지역개발단위 광역화
중앙집권적·시혜적 지역개발	분권과 자율의 자조적 지역개발
소모적·대립적 지역주의	생산적·창조적 지역주의

이명박 정부 3차원적 지역발전전략

차 원	주 요 목 적	계 획 대 상	계 획 체 계
기초생활권	주민의 기본적 삶의 질 보장	163개 시군	기초생활권 발전계획
광역경제권	지역경쟁력 강화	5+2 광역경제권	광역경제권 발전계획
초광역개발권	국가경쟁력 강화	4+α 벨트	초광역개발권 기본구상

2. 지역발전위원회 활동성과

이명박 정부의 지역발전기조 정립

광역경제권 추진체계 구축

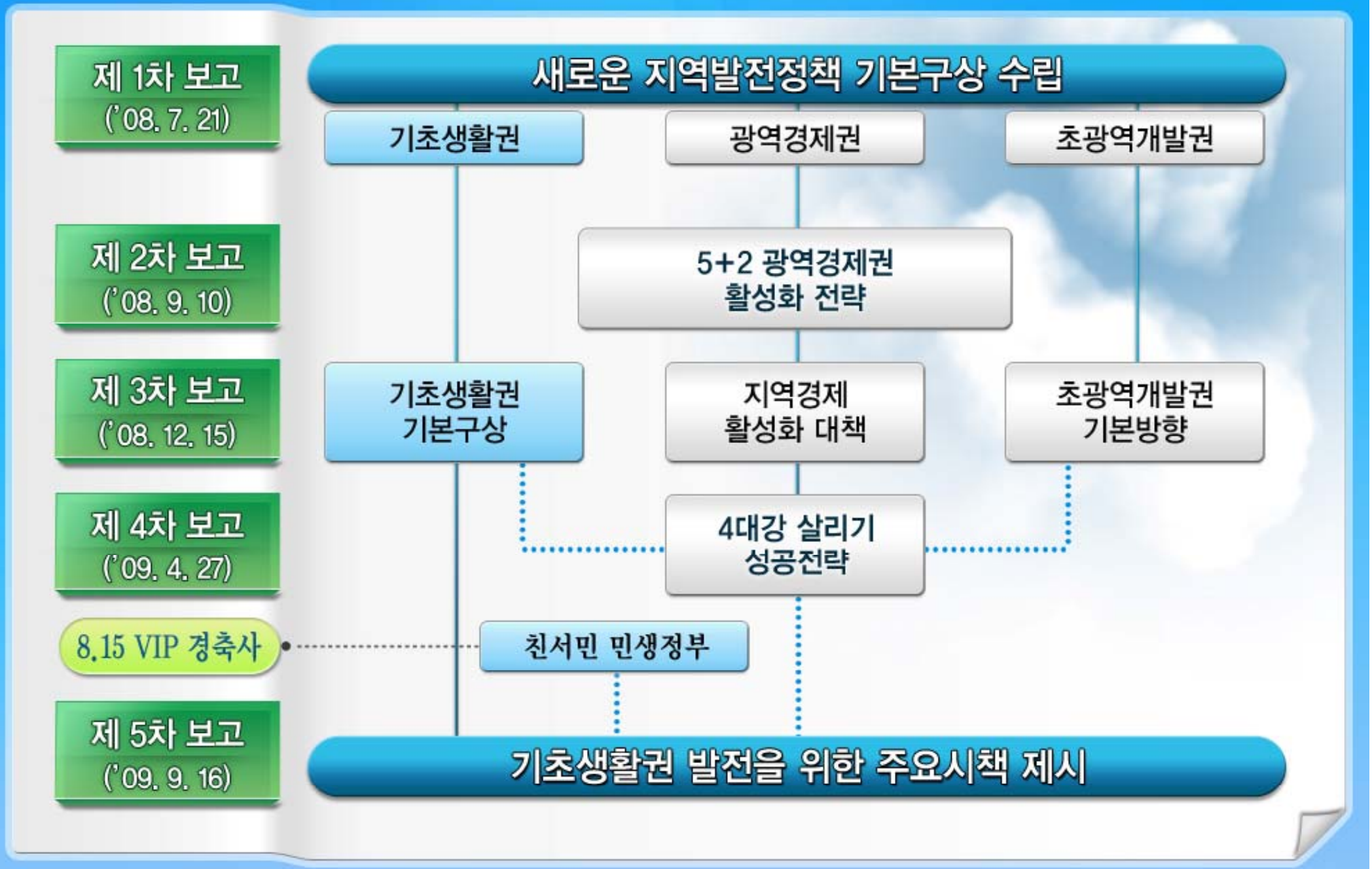
- 30대 선도프로젝트 선정(50조원)
- 광역경제권 선도산업 추진
- 인재양성센터 선정(20개)
- 광역경제권발전위원회 출범('09.9) 등

지자체 자율성과 책임성 강화

- 포괄보조금 전면 도입
- 사업평가 일원화(지역위) 및 인센티브 강화
- 지방재정 지원체계 개편 등

국토법 전면 개정을 통한 제도적 기반 구축

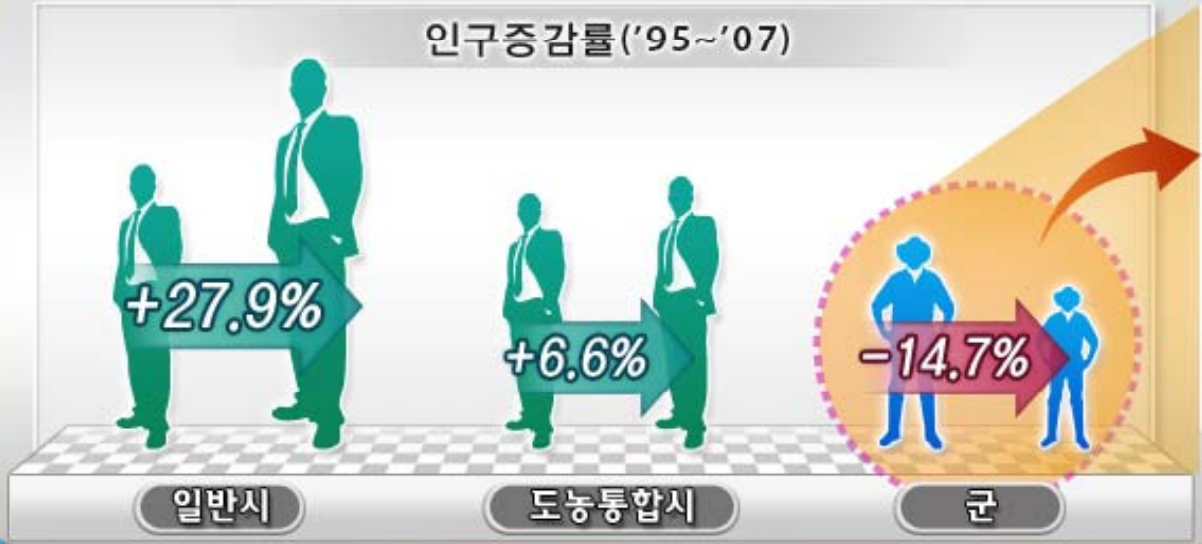
3. 지역발전정책 추진과정



Ⅱ 기초생활권 현황

1. 기초생활권(163개 시·군)의 현재 모습 : 전국인구의 54%

농산어촌 인구 급감 추세



농촌인구감소율

정선군	-32.7% (61천명 ➡ 41천명)
봉화군	-30.0% (50천명 ➡ 35천명)
임실군	-28.9% (45천명 ➡ 32천명)

농산어촌 초고령 사회 진입

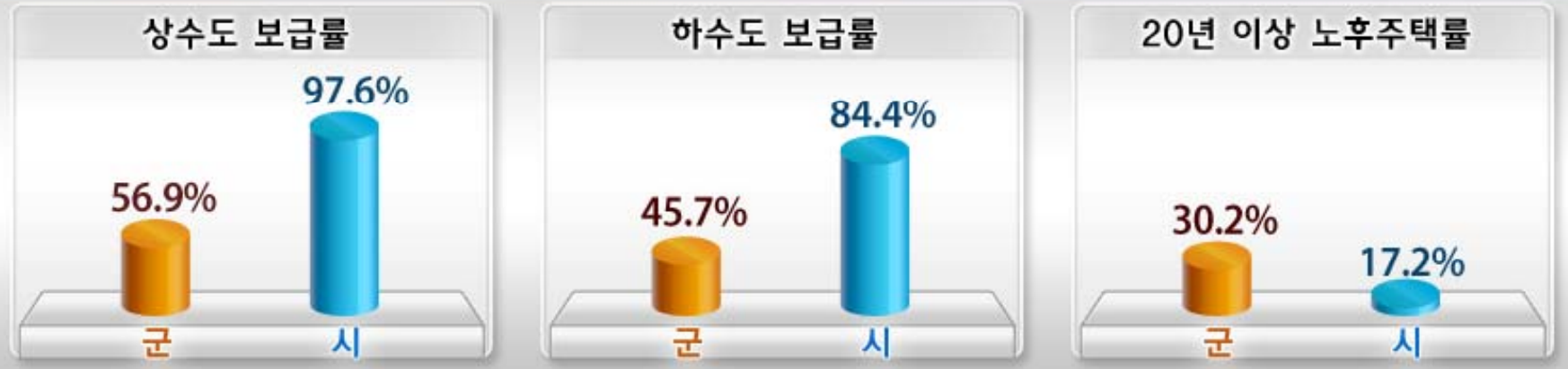
인구감소와 고령화 등 총체적 어려움 직면

1. 기초생활권(163개 시·군)의 현재 모습 : 전국인구의 54%

의료서비스가 도시에 비해 매우 낮음

- 농촌지역은 산부인과 병의원이 없거나 분만시설이 없는 군(39개소) 다수

상·하수도, 주거여건 등 매우 취약



농산어촌지역 기본적인 생활여건은 매우 열악

2. 과거 시군 지역개발정책의 문제점

H/W 위주의 획일적 개발 : 정책성과 저조

- 200여개 유사 · 중복사업 분산 투자, 백화점식 개발사업 난립

  ※ 강원도 ○○군, 충북도 ○○군, 한 마을에 5개 유사사업 중복 지원

- H/W 위주의 사업추진, 교육 · 의료 · 문화 등 주민의 삶의 질 향상 미흡

  * 지난 정부 균특회계는 도로 · 건물신축 등 H/W사업에 63% 투입

중앙 주도로 지역개발 추진 : 지방의 창의성과 자율성 제약

- 중앙에 대한 지나친 기대와 지자체의 자구적 노력 미흡
- 차별화된 전략적 종합계획 부재

  * 낙후지역사업의 경우 5개 부처 18개 개발사업 분산 추진

Ⅲ 기초생활권 비전과 추진방향

비 전

꿈이 있고 살고 싶은 지역 창조

추진 전략

- 자구 노력에 대응한 국가지원체계 구축
- 발전단계 · 유형별 맞춤형 개발 및 지원

중점 추진 과제

내발적 발전과제
(지역의 자조적 성장 잠재력 발굴)

1. 지역 부존자원의 성장동력화
2. 향토·지역연고산업의 고부가가치화
3. 역사·문화의 장소 마케팅
4. 지역리더의 활성화
5. 지역간 연계·협력체계 구축

국가적 지원과제
(주민 최저한의 삶의 질 보장)

6. 지역 의료·복지 여건 개선
7. 지역 문화복지 수준 향상
8. 지역의 생활여건 개선
9. 지역의 녹색성장
10. 지방교육의 활성화

지원 체계

- 유형별 맞춤형 지역개발
- 여건불리지역 차등지원
- 지방재정 확충과 포괄보조금 도입·운영
- 평가 및 인센티브 강화

Ⅳ 10대 중점 추진과제

① 지역의 자조적 성장 잠재력 발굴

① 지역 부존자원의 성장동력화
② 향토·지역연고산업 발굴 및 고부가가치화
③ 역사·문화의 장소 마케팅
④ 지역리더 활성화로 발전 동력 구축
⑤ 지역간 연계·협력체계 구축

② 주민 최저한의 삶의 질 보장

⑥ 지역 의료·복지 여건 개선
⑦ 지역 문화복지 수준 향상
⑧ 지역의 생활여건 개선
⑨ 지역 녹색성장 추진
⑩ 지방교육의 활성화

1. 지역의 자조적 성장잠재력 발굴

과제 1 지역 부존자원의 성장동력화

자연환경 자원화

- 생태공원화, 생태탐방로 · 테마공원 조성 등 관광자원화

  ※ 순천(순천만 습지), 창녕(우포늪), 고성(공룡박물관), 봉화(생태탐방로), 제주(올레)

- 체험관광 인프라 조성, 수계별로 물환경 테마파크 조성 및 실개천 복원

  ※ 체험마을 조성 : 충주, 나주, 함평, 무주, 무안, 상주, 창원, 안동 등

- 지역 부존자원과 문화 콘텐츠를 결합한 패키지 상품화

규제개선

- 공원구역 및 용도지구 조정 등 규제 합리화
- 공원구역 내 행위제한기준 등을 합리적으로 조정

  * 공원내 시설설치 허용 : 숙박시설, 케이블카 , 마리나 등

과제 2 향토·지역연고산업 발굴 및 고부가가치화

산업화 자원 발굴

- 특화품목, 전통음식 등 향토자원을 산업화 자원으로 발굴

  ※ 고창(복분자), 포항(과메기), 부안(뽕), 무주(머루), 상주(곶감), 천안(호도과자) 등

고부가가치화

- 지자체, 기업, 대학, 연구기관이 참여하는 협력 네트워크 구축

  ※ 성주(참외), 제천(약초), 순창(장류)

- 향토자원과 신기술 융합 등을 통한 고부가가치 상품개발

  ※ 부여(밤퓨렛), 무안(백련라면), 의성(흑마늘엑기스), 양구(민들레엑기스)

- 공동브랜드 개발, 지역축제, 판촉행사 개최 등 홍보·마케팅 전개

제도개선

- 향토산업, 지역특구제, 지연산업 등 개편 검토
- 전통주, 향토식품관련 제도 개선

과제 3 역사 · 문화의 장소 마케팅

역사·문화자원 발굴

- 고도(古都), 서원 · 향교 등 역사유적을 거점 자원화
- 유휴발전소, 공장 · 창고 등 근대산업유산을 새로운 문화공간으로 조성

※ 근대산업유산 : 포천(폐채석장 ➡ 교육전시센터), 대구(연초창 ➡ 복합문화공간), 아산(폐철도 ➡ 공연장) 등

- 유명 문화예술인, 지역축제 등을 지역의 대표 브랜드로 육성

※ 문화예술인 : 경주(박목월), 통영(박경리), 평창(이효석), 안동(이육사) 등

제도개선

- 생태관광인증제 도입, 한옥체험업 신설
- 대표축제 명예졸업제 도입 등 경쟁력 있는 문화관광축제 육성
- 1인 창조기업 발굴 및 아이디어 사업화 지원

과제 4 지역리더 활성화로 발전 동력 구축

자생적 지역리더의 조직화

- 마을 단위별 자생적 리더를 조직화하여 지역발전 동력화

  * 3,562개 읍면동 단위 새마을지도자회의 녹색새마을운동 실천

- 공동체 형성(community building)과 자립의식 제고

  * 나눔문화 확산, 취약계층 대상 자원 봉사, 마을 단위 협동 · 자조 · 자립의식 함양

전문대학의 지역리더 거점화

- 전문대학의 기초지자체 평생교육기능 강화
- 특화된 전문교육 프로그램 운영, 맞춤형 기술·경영지원 활성화 유도

지역리더의 소득증대 선도

- 시군 단위 교육 프로그램을 활성화하여 지역발전 역량 제고

  ※ 장성군(장성아카데미), 장흥군(장흥학당), 상주시(희망농업 아카데미) 등

- 지역리더 중심으로 특화된 향토 자원을 활용, 소득증대 추진

과제 5 지역간 연계 · 협력체계 구축

자율적 시 · 군 통합 지원

- 지방교부세(특별교부세 50억 등) 추가 지원, 광특회계 지원 확대 등 재정 지원
- 지역발전사업 지원, 농업경쟁력 강화 시책사업 선정시 가점 부여
- 초중고교 학군 재조정, 문화시설 확충시 우선지원, 행정특례 확대

지역갈등사업 협력 지원

- 기피시설은 선호시설과 동반입지, 공동이용 등 연계·협력사업으로 중점 추진

  ※ 경기 동부권 광역자원회수시설 설치 : 이천시 주변 5개 지자체가 공동 이용
- 선호시설(경기장 · 실내체육관 · 문화회관 등)은 공동개발 적극 유도
- 연계 · 협력 실적에 따라 인센티브 차등 지원

2. 주민 최저한의 삶의 질 보장 : National Minimum의 국가적 지원

과제 6 지역 의료·복지 여건 개선

취약지역 의료접근성 강화

- 농산어촌지역 119구급지원센터 설치('10년 50개 ➡ '12년 175개)
- 응급의료부재 43개군에 응급의료기관 건립 지원('10년 22개, '11년 21개)

  * IT기술을 활용한 U-Health 원격의료서비스 도입

➡ 응급환자 발생시 30분 이내 기본적 응급의료서비스 제공

취약가정 지원

- 농산어촌지역 보육교사 특별근무수당 지원('09년, 21천명 ➡'10년, 27천명)
- 다문화가족지원센터설치 확대('09년 100개 ➡ '10년 140개)
- 드림스타트(복지·보건·보육 통합서비스) 지역 확대

  ('09년 75개 지역 52천명 ➡ '10년 100개 지역 70천명)

과제 7 지역 문화복지 수준 향상

문화기반 확충

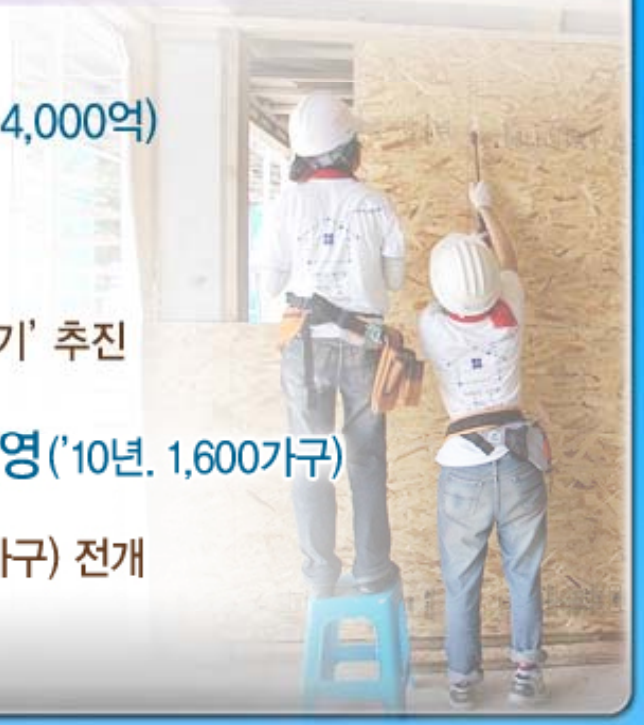
- 도서관, 박물관, 문예회관 등 문화시설 확충 · 복합화(총 33개소)
- 공공디자인 시범거리 조성(4곳), 전통시장 특화개발(6곳)
- 생활체육시설 확충 및 생활체육지도자('09년, 2,200명) 지원

문화향유 지원

- 국립오페라단 등 12개 예술단체 지역 순회공연(558회, '09. 8)
- 문화바우처, 스포츠바우처, 사랑티켓 등 소외계층별 특화지원(2,135개 프로그램)
- 생활문화공동체 만들기('09년, 18개 단체 지원)
- 찾아가는 장애인 생활체육서비스(19명 배치, 1,600명 참여) 추진

과제 8 지역의 생활여건 개선

주거여건 개선



- 농산어촌 주거환경개선 자금지원 확대('09년. 2,800억 ➡ '10년. 4,000억)
- 독거노인 등 취약계층을 위한 「농어촌공동체형 홈」 조성

  ※ 다솜둥지복지재단 주관으로 대학생 자원봉사자 모집, '노후주택 고쳐주기' 추진
- 희망근로사업과 연계하여 「집수리사업 전담추진팀」 구성·운영('10년. 1,600가구)

  ※ 충남 논산시('09) : 집수리전담팀(10명) 구성, 취약계층 집수리 사업(30가구) 전개

상·하수도 개선

- 지방상수도의 광역화 시범사업(2개소) 추진 및 급수체계 조정 강구
- 4대강 중 34개 유역내 하수관거정비(9,830km) 및 하수처리시설 확충(750개소)

과제 9 지역 녹색성장 추진

지역별 특성화

[redacted]

- 도시지역은 온실가스 감축 및 에너지 절약 ➡ 「녹색도시」 조성

  ※ 탄소포인트제 도입, 그린빌딩, 생활자전거 타기

선도사업 선정

- 자전거 교통분담률 상향 조정('09년, 1.2% ➡ '12년, 5%) 및 지원 대책 마련
- 지방공공청사 에너지 목표관리제, 민간건물 에너지 효율화 지원
- 「도시숲」 조성 확대 등 도심녹화사업 추진
- 살아있는 강길 100프로젝트, 복개하천 복원 프로젝트 추진 등 지자체와 연계 추진

과제 10 지방교육의 활성화

소외지역 교육 인프라 확충으로 지역의 교육 경쟁력 제고

교육과 지역사회의 연계 협력 강화로 지역 사회 발전 도모

농산어촌 주민 교육 복지 강화로 지역간 교육격차 해소

구체적인 사항은 교육과학기술부 별도 보고

V 효율적 지원체계 구축

1. 유형별 맞춤형 지역개발

기초생활권 유형별 특성화 · 차별화

구분	농산어촌형	도농연계형	도시형
개발방향	인접 郡 지역간 통합적 개발	중심도시와 농촌지역간 도농통합적 개발	대도시와 연계 광역도시권 개발
공간 구조	(사례)영양-봉화-청송	(사례)목포-무안-신안	(사례)부산-김해-양산-밀양

기초생활권 발전계획 수립 및 지원

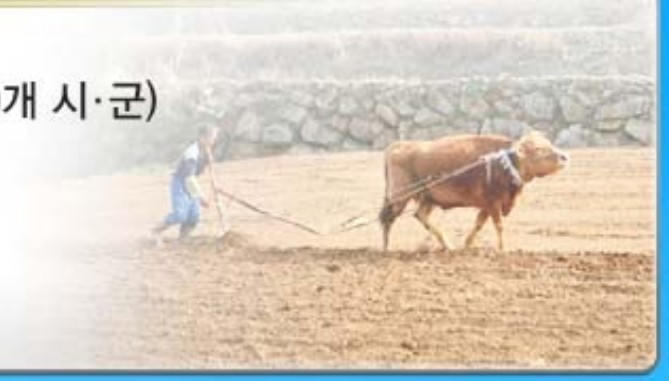
- 3가지 유형별로 시·군 또는 시·군 공동 자율계획 수립
- 컨설팅 · 역량 교육 실시, 기초생활권경진대회 개최, 우수사례 포상 등 지원

2. 여건불리지역 차등지원

성장촉진지역(70개 시·군)

- 소득 · 인구 · 재정상태 등을 고려, 성장촉진지역 지정(70개 시·군)
- 도로 · 상수도 등 사회기반시설 구축시 전액 국고지원

  * 여타 지역개발사업 추가 지원



특수상황지역(접경지역 15개, 도서지역 186개)

- 접경지역과 도서지역에 대해 중점사업 발굴 집중투자

  ※ 강화 고인돌, 진도 선비문화체험, 화천 산천어축제 등
- 행위제한 완화 등 규제 개선

신발전지역(서남권 1개)

- 성장촉진 · 특수상황 지역간 또는 인접 시군 등을 연계, 종합발전계획 수립
- 입주기업 세제감면 등 민간 투자 촉진

4. 평가 및 인센티브 강화

평가제도 개선

- 사업 평가 일원화(지역위) 및 평가의 전문성 강화
  - * 전문평가기관 및 평가자문단 운영
- 예산의 전략적 배분 · 집행실적에 대한 종합평가와 개별사업 추진성과에 대한 사업평가로 구분
- 평가결과 부진사업에 대한 별도의 중점평가

예산반영 및 인센티브 지원

- 평가결과 부진사업은 지원축소 · 중단
  - * 평가결과를 지자체에서 예산편성시 반영, 자율 구조조정 유도
- 인센티브 재원 확대로 평가효과 극대화
- 우수지자체 중점 지원으로 지자체간 경쟁유도와 사례 전파
  - * 예산효율화, 연계 · 협력, 사업관리 시스템 개선 여부 중심

병아리가 부화할 때
새끼와 어미닭이 안팎에서 껍질을 깨는
줄탁동기(啐啄同機)의 정신으로
지역과 국가가 함께
꿈이 있고 살고 싶은 지역을 창조해
나가겠습니다.