

중국 지역발전의 최근 변화와 전략(III): 중·서부 지역

1. 개요

- 동부 연해지역과 달리 중·서부지역은 지리적, 역사적 이유로 인해 경제발전이 비교적 낙후되었으나, 중국 정부의 “내수확대, 경제성장 유지” 등을 비롯한 정책지원으로 지역 경제가 빠르게 성장하는 추세임.
- 중·서부지역은 공업화 초·중기 단계로 거대한 성장 잠재력을 보유하고 있어 향후 중국경제를 이끌 새로운 주역으로 떠오르고 있음.
- 글로벌 금융위기로 인해 대외무역의존도가 높은 동부 연해지역이 큰 타격을 받은 반면 내수형 경제체인 중·서부 지역은 전국평균 수준보다 높은 경제성장률 달성(2009년 상반기 기준)하였음.
- 중부지역의 경우 산시(山西)를 제외한 6개 성의 2009년 상반기 GDP 성장률은 전국평균 수준보다 높았으며, 구체적으로는 안후이(安徽) 11.8%, 후베이(湖北) 11.3%, 장시(江西) 10.6%, 허난(河南) 8.2%, 후난(湖南) 12.8%의 성장률을 기록하였음.

- 전국에서 GDP 성장률이 12% 이상인 6개 성시 중 4개가 서부지역인 네이멍구(內蒙古), 쓰촨(四川), 광시(廣西), 충칭(重慶)이며 특히 네이멍구는 16.2%로 전국 1위를 차지함.

2. 서부지역의 최근 변화와 전략

가. 청위경제구(成渝經濟區)

- 중국 4대 경제권으로 떠오르고 있는 청위경제구의 구역범위와 전략적 기능이 “청위경제구구역 계획편집공작 좌담회(成渝經濟區區域規劃編制工作座談會)¹⁾”에서 결정됨.
- 청위경제구의 계획범위는 직할시인 충칭시와 쓰촨의 성도인 청두(成都)시를 중심으로 쓰촨의 15개 도시와 충칭시로부터 1시간 범위 안에 위치한 31개 현을 포함하며 총 면적이 20.61만 km²로 약 4만 km²가 확장됨.(그림1 참고)
- 2007년 쓰촨과 충칭시가 체결 “쓰촨-충칭 공동 력 의 청위경제구 건설 추진에 관 력 의서(關於推進川渝合作共建成渝經濟區合作協議)”에 의 면 당초 경제구를 37개 시와 으로 결정²⁾, 면적은 16.8만 km²이었음.
- 청위경제구의 전략적 기능은 △서부대개발의 성장지 또는 경제고지(經濟高地), △국가의 주요 선진장비제조업기지, 현대서비스 산업기지, 첨단기술 산업기지, 농산물기지, △전국 통합도농 종합체제개혁 시범시행구(全國統籌城鄉綜合配套改革試驗區), 국가 내륙 개방 시범구(國家內陸開放示范區), 국가 생태안전보장구(國家生態安全保障區)로 결정됨.
- 중국 발개위는 2009년 연말 전까지 정식계획보고서를 완성하여 국무원의 심사를 받을 것이라고 밝힘.
- 또한, 중국 과학원원사(科學院院士)이자 중국과학원 지리과학·자원연구소(地理科學與

1) “청위경제구구역 계획 편집공작 좌담회”는 국가발전개혁위원회() 부주임 두잉()의 주최로 청두에서 개최되었음.(2009.7.9)

2) 쓰촨성의 14개 시와 , 충칭시의 23개 구역과 으로 구분됨.

資源研究所) 연구원 루다다오(陸大道)에 의하면, 중국 정부가 청위경제구를 “12·5계획”에 포함할 것을 고려하고 있다고 함.³⁾

□ 2007년 6월 7일 청두와 충칭은 “전국 통합도농 종합적인 체제개혁 시행시범구(全國統籌城鄉綜合配套改革試驗區)” 설립을 비준 받음으로써 광둥(廣東) 선전(深圳), 상하이(上海) 푸둥(浦東), 텐진(天津) 빈하이(濱海)에 이어 국가급 경제개혁 시행시범구가 되었음.

□ 2009년 4월 28일 국무원은 충칭시의 “통합도농 종합적인 체제개혁 시행시범의 총체적인 방안(重慶市統籌城鄉綜合配套改革試驗總體方案, 이하 ‘방안’)”을 비준하였음.

- ‘방안’에서는 충칭의 △신형공업화 도시화 추진 지원, △시범 개혁의 적극적인 추진, △서부 경제 성장지와 창장상류경제중심(長江上游經濟中心) 건설 가속화 등 전국 통합도농 발전을 위한 새로운 방안을 모색할 것이라고 밝힘.

- 또한 △도농 경제협력 발전, △도농 노동경제의 건전한 발전, △토지유통과 토지의 집약적 이용을 중심으로 통합도농 발전을 위한 12가지의 신(新) 메커니즘 건립을 명시함.

· 충칭시 발개위 주임 양칭위(楊慶育)는 12가지 중 나인 도농 인구의 리적인 분리를 위
신 메 니즘 건립을 위 농민공이 도시에 들어와 정착 수 있도록 장벽을 낮추었다고 밝
. 4)

- ‘방안’은 개혁시범을 추진하는 16가지의 중점임무를 제시하였음. 가령 △도농 계획 제도 실시, △도농자원하향(下鄉), △사회보장제도 시스템구축, △임권(林權)과 토지 승포 경영권 유통 등 재산권제도에 관하여 올해 중점적으로 개혁할 것을 명시

□ 2009년 5월 21일, 청두 역시 “통합도농 종합적인 체제개혁 시행시범의 총체적인 방안(成都市統籌城鄉綜合配套改革試驗總體方案, 이하 ‘방안’)”에 대하여 국무원의 비준을 획득

3) 충칭 사 과 원 구역경제연구센 (社科院區域經濟研究中心) 리용(李勇)연구원에 의 면 청위경제구의 구역범위에 대 쓰촨 과 충칭의 의견대립으로 인 청위경제구의 게 이 지연되면서 결국 국가의 “11·5 총체계 ”에 될 수 없었다고 .

4) 예 대, 과거에는 도시로 적을 옮기기 위 전문대 또는 전문대 이상의 력이 요 으나 재는 고등 교 또는 동등 력만이 요 다고 .

- ‘방안’의 핵심 내용은 크게 △발전개혁의 총체적 방향, △통합발전의 주요임무, △개혁혁신의 주요임무, △‘방안’실시의 보장대책으로 구성됨.
- ‘방안’은 삼농(三農)문제 해결을 가장 중점에 두고 시스템, 혁신을 동력으로 하며 산업발전을 지원하여 신형공업화, 신형도시화, 농업현대화를 적극 추진할 것을 명시함.
- 또한 청두를 서남물류와 비즈니스센터, 금융센터, 과학기술센터, 교통·통신 요충지로 만들고 중국에서 중요한 첨단기술 산업기지, 현대제조업기지, 현대서비스업기지, 현대농업기지를 건설할 것이라고 밝힘.

나. 서삼각경제구(西三角經濟區)⁵⁾

- 서삼각경제구는 서부지역 GDP중 40%를 차지하는 경제지대로 새로운 국가급 성장지로 급부상 하고 있음.
- 충칭시는 전국양회(2009.3.2~13)에서 충칭경제권(經濟圈), 청두 경제권, 시안의 관중(關中)경제권을 서로 결합한 서삼각경제구를 형성해 줄 것을 국가에 건의함과 동시에 국가의 “12·5 계획”에 포함시켜 줄 것을 요청하였음(그림2 참고).
- 그러나 일부에서는 청유경제구가 5년이라는 긴 시간이 요 음을 언급 며 서삼각경제구가 “12·5”계 에 되지 못 것이라고 주장 기도 .
- 이후 충칭, 쓰촨, 산시의 성시 발개위는 “서삼각경제구 기본방향(西三角經濟區基本思路)”을 공동으로 논하고 수정하여 구체적인 협력방안을 작성함(2009.7).
- 또 , “ 력 레임 의(合作框架協議)”를 체결(9월) 는 등 서삼각경제구 건설을 적극적으로 추진 고 있음.

5) 충칭, 청두, 시안으로 구성된 경제구로써 총 면적이 22만 km²이며 약 1.18억 명의 인구가 있음. 서삼각경제구는 비공식적으로 전 저오다 올 전국양 에서 충칭시위원상무위원()이자 상무부시장() 치 (黃奇帆)에 의 처음 공식 적으로 제시됨.

□ 충칭, 청두, 시안은 서삼각경제구의 성공적인 건설을 위해 지형적 이유⁶⁾로 인한 교통 불편을 해소하기 위한 교통문제해결을 가장 중요한 프로젝트로 결정함.

- 쓰촨, 산시, 충칭의 발개위는 “충칭~청두~시안~충칭”이라는 철도 순환선 건설을 계획하고 있으며, 충칭시가 “서삼각경제구 종합교통 계획(西三角經濟區綜合交通規劃)”을 편집하여 초고가 완성되었다고 밝힘.

- 청두~시안 간 철도 공사는 “중국 중장기 철도망 계획(中國中長期鐵路網規劃)” 중의 중요 여객전용철도 프로젝트로 이를 위한 측량 조사를 모두 마쳐 2009년 11월 정식으로 착공할 예정이며, 완공 후 청두~시안 간 약 2시간 이 소요될 것으로 예상

다. 관중-텐수이경제구(關中-天水經濟區)

□ “관중-텐수이경제구 발전계획(關中-天水經濟區發展規劃, 이하 ‘계획’)” 은 2009년 5월 국무원의 비준을 획득하였음.

- 계획은 관중-텐수이경제구를 전국 내륙형 경제개발개방 전략고지(內陸型經濟開發開放戰略高地)로 조성할 것을 제시함.

- 이외에, 선진제조업중요기지(先進製造業重要基地), 현대농업첨단기술산업(現代農業高科技產業)기지, 중국문명을 보여주는 역사문화(歷史文化)기지를 조성할 것이라고 함.

- 관중-텐수이경제구의 계획범위는 산시(陝西)성의 시안, 셴양, 동촨, 웨이난, 바오지, 상뤄(일부 현)와 간쑤성의 텐수이시 관할행정구로 그 면적이 7.98만 km²이며 GDP는 서북지역의 28.6%(2007년 기준)에 이름.(그림3 참고)

□ ‘계획’ 은 2020년까지 관중-텐수이경제구의 GDP를 서북지역의 1/3, 1인당 GDP는 2008년 대비 4배 상승이라는 목표를 제시함.

6) 산시, 쓰촨, 충칭은 지리적으로 근접 고 있으나, 끊임없이 이어져 있는 천링(嶺)산맥과 빠산()산맥으로 인 자연적 장애로 교통이 불편 고, 시간적 원가가 비교적 높았음.

- ‘계획’의 정책 대부분이 시안에 집중되어 있음. 즉 시안을 선두로 시안-셴양의 일체화를 신속히 추진하여 현대화 국제 대도시를 조성하여 관중 도시권의 신속한 발전을 가져올 수 있도록 함과 동시에 고속도로, 철도, 공항 등 종합교통망을 적극 구축하기로 함.
- 국가 발개위 서부개발국(西部開發司) 부국장 리잉밍(李應明)은 국가의 최대지원정책은 시안의 일된 과 기술자원개 과 루강(陆港)⁷⁾ 중 보세구 설립 지원이라고 밝 .

<그림 1> 청위경제구의 계획범위



<그림 2> 서삼각경제권 계획범위



<그림 3> 관중-텐수이 계획범위



7) 세관신고, 검사신청, 인수증 서명발급 등 구 서비스 기능을 구비 내륙지역에 세워진 물류센 를 뜻 .

3. 중부지역의 최근 변화와 전략

가. 중부지역 굴기촉진 계획

□ 2009년 9월 23일 “중부지역⁸⁾ 굴기 촉진 계획(促進中部地區崛起規劃, 이하 ‘계획’)” 국무원 상무회의를 통과함.(그림4 참고)

- 중부굴기(中部崛起)의 개념은 2003년 처음 제시되었으며, 2004년 원자바오(溫家寶)총리가 정부공작보고 중 처음으로 명확하게 언급함. 그 후 2005년 정부공작보고 중 재차 언급되었으며 이번계획을 통해 중부지역의 발전방향이 전면적으로 확정됨.
- ‘계획’에서는 2015년까지 중부지역 △경제발전 수준 제고, △ 발전 원동력 강화, △ 지속적인 발전능력 업그레이드 등을 목표로 함.

<그림 4> 중부지역 6개 성



<그림 5> 메갈로폴리스 발전 상황 & 완장도시 권역의 범위



출처: (2009.9.25 일자), 証 份 (2009.9.24 일자)

8) 중국의 산시(), 안 이(), 장시(), 난(), 베이(), 난() 6개 성()이 중부지역에 속 며, 중부지역의 총 지면적은 102.75km로 전 국 의 10.7%를 차지 며 총 인구는 3.65억 명이고, 전국 GDP의 21%를 차지(2008년 기준) 며, 전 적인 산업은 농업으로 농촌인구가 2.44억 명으로 전국 농촌인구의 1/3을 차지 고 있음.

<표 1> 중부지역 발전을 위한 각 중앙부처의 지원정책

관련 부처	지원정책
국가발개위 ()	△중부지역 메갈로 리스 발전을 촉진 는 정책조치에 대 제정을 연구, 우 ·창주 메갈로 리스, 완 장 도시권역, 양 생 경제구, 진산위 진삼각 지역 등 중점구역의 발전을 추진
재정부 ()	△중앙재정의 농()정책 실시, △자동차, 비철, 원재료 등 중부 전 산업에 대 지속적인 지원 강 를 바 으로 중부지역의 양전자 력발전 등 친 경에너지발전을 추진
상무부 ()	△산업이전시범원구와 국가급 경제기술개발구 건설 지원, △가공무역이 중부지역으로 이전되도록 촉진 ⁹⁾ , △서비스무역과 중부지역 기업의 적극적인 외 자()를 지원
공업·정보 부 ()	△철강, 석유 , 비철 등 우수 산업에 대 구조조정을 적극 지원 여 전국 최고 원재료기지를 성
교 운송부 ()	△중부지역 도로의 구간 건설을 적극 지원, 동부와 서부 성()들의 연결 로를 건설.
철도부 ()	△2009년과 2010년 중부지역 철도 인 라 구축에 약 7,500억 위안을 자 여 신() 노선 7,000km를 건설 계 , △이로 인 중부지역 750만 일자리자리가 창출되고, 장비·금속·전자정보 등 산업의 발 전을 가져올 것으로 예상
민 부문 ()	△2010년까지, 중부 6개 성 성도()의 공 대 공사를 진

출처: 証 份 (2009.9.24 일자)

□ ‘계획’은 식량생산기지(糧食生產基地), 에너지원재료(能源原材料)기지, 장비제조업(裝 備製造業)기지과 종합교통운송중추지(綜合交通運輸樞紐) 건설을 계획

– 중부지역은 전통제조업 업그레이드와 첨단기술발전이 병존하는 곳으로 ‘계획’은 현 대장비제조업 및 첨단기술 산업기지의 건설을 분명히 밝힘.

– 또한 국가가 중점적으로 지원하는 중부 지역 산업은 현대농업, 에너지원재료, 현대장비 제조업 및 하이테크 산업, 교통운수업, 순환경제, 문화체육사업, 의료 보건산업, 체제 개혁 완비 등 임.

□ 더불어 우한메갈로폴리스(武漢城市群), 창주탄(長株潭)메갈로폴리스, 포양후생태경제구

9) 2007년 말, 상무부는 “중서부지역 수용 가공무역 이전 공작에 관 의견”을 발 , 산업이전을 수용 수 있는 9개 도시, 즉 장시의 난 창()과 간저우(贛), 난 천저우(郴), 베이 우 , 안 이의 이()와 우 (莞), 난의 신시양()과 자오쥘(), 산시 이위안()을 결정 였으며, 9개 도시 모두 중부지역에 속 .

(鄱陽湖生態經濟區), 완장도시권역(皖江城市帶), 진산위황허진삼각(晉山豫黃河金三角) 지역 등 중점구역을 발전시켜 새로운 경제성장지를 형성할 것이라고 함.

- 현재 중부지역 메갈로폴리스에는 중위안(中原) · 우한 · 창주탄 메갈로폴리스, 완장도시권역 등이 있고 (그림5 참고), 중부청서(藍皮書)가 예측한 수치에 의하면 중부 메갈로폴리스의 GDP는 약 4조 위안(3억 9,647.88억 위안)에 달하여 중부지역 GDP의 62.25%를 차지함.

□ ‘계획’ 이 잘 실행될 수 있도록 중앙부처는 중부지역에 대한 정책지원을 제시함 (표1 참조).

나. 완장도시권역(皖江城市帶)

□ 완장도시권역은 “완장도시권역 산업이전 수용 시범구(皖江城市帶承接產業轉移示范區)”의 약칭으로써 주로 창장삼각주(長江三角洲)의 산업이전에 대한 시범형 혁신구(示范型創新區)를 일컬음.

- 완장도시권역의 범위는 9개의 완장도시, 즉 허페이, 마안산(馬鞍山), 우후, 통링(銅陵), 안칭(安慶), 차오후(巢湖), 츠저우(池州), 쉐청(宣城), 추저우(滁州)임.

- 완장도시권역은 중북 발전 배체와 결점 보완이라는 원칙에 따라 산업이전을 수용하며 주로 창장삼각주의 농산품 · 에너지원재료 · 여행레저기지 및 중부지역에 가장 중요한 현대장비제조 · 첨단기술 산업기지를 조성할 것이라고 함.

□ 완장도시권역은 안후이성의 첫 국가급 계획으로써 “완장도시권역 산업이전 수용 시범구 계획”에 대한 작업이 진행 중임.

- 2009년 초 시범구 계획의 편집 작업이 정식으로 시작되었으며, 중국 발개위 주임 장핑(張平)과 안후이의 성장 왕산원(王三運)이 직접 팀장을 맡아 완장도시권역 산업이전 수용 시범구 계획 초안을 작성 완료함.

- 22개의 중앙부처 총 80여 명의 전문가가 연합조사연구팀을 결성하여 안후이의 기업, 원구(園區), 항구, 중점 건설 프로젝트 등의 현지조사 실시(2009.7.16~21) 후 시범구 계획 중 전략적 위치결정, 산업이전 집중구 건설, 산업공간구조 등과 관련하여 의견을 제시함.

다. 포양후생태경제구(鄱陽湖生態經濟區)

□ 장시(江西)성에 위치한 포양후는 장시성의 중요한 공업과 농업생산기지임.

- 중국 최대의 담수호인 포양후는 국제적으로 중요한 습지이자 철새의 월동지로 중국 4대 담수호 중 유일하게 부영양화가 없는 호수임.
- 포양후는 저수량 조절을 통해 매년 창장으로 유입되는 수량(水量)이 평균 1,450억 m³로 창장 중·하류의 생태안전을 보호하는 중대한 임무를 맡고 있음.

□ 포양후생태경제구는 전국 생태문명건설의 시범적 구역으로써 장시성의 발전뿐만 아니라 중부지역 굴기전략, 창장 중하류 지역의 신속한 발전에도 중대한 의의를 지님.

- 장시성이 발표한 “포양후생태경제구 계획”에 근거하면 계획범위는 난창(南昌), 징더전(景德鎮), 잉탄(鷹潭) 3개 도시 및 지우장(九江), 신위(新余), 푸저우(撫州), 이춘(宜春), 상라오(上饒), 지안(吉安)의 일부 현으로 모두 38개 지역이며 면적이 장시성 면적의 30.7%를 차지하는 5.12만 km²임.

- 난창은 자동차, 의약 전자정보 제조업, 공 산업, 상업과 무역 유 에 비교우위를 가지고 있으며, 지우장은 중요 공업기지 중 나로 장비제조, 경공업, 석유 , 전자재 등 산업에서 비교적 중요 위치를 점 고 있음.
- 징더전은 도자기업, 공과 자동차제조업, 상라오는 비철금속가공업, 기계제조업에서 비교적 높은 수준을 가지고 있으며, 잉 은 물류업이 빠르게 성장 고 있음.

- 장시성은 포양후생태경제구를 생태문명시범구(生態文明示范區), 신형산업집합구(新型產業集聚區), 개혁개방선진구(改革開放前沿區), 도농협력선행구(城鄉協調先行區), 장시굴기선도구(江西崛起帶動區)로 만들 계획임.
- 포양후생태경제구 계획 완비를 위해 국가 중앙부처가 연합팀을 구성하여 계획범위 지역에 대한 현지조사를 실시(2009.4.14~18)하였으며, 본 조사는 종합팀, 생태환경팀, 농업팀, 수리팀, 공업서비스업팀 등 8개 팀으로 나누어 진행되었음.
- 일부에서는 양 생 경제구를 중점 발전시켰다는 “중부지역 굴기촉진 계획”을 언급하며 양 생 경제구 계획이 이미 비준을 받았다고 신는 견해도 있음.

<참고자료>

- 《人民日報》, “評論:怎么看中西部地區的‘快’”, 2009.8.11
- 《四川日報》, “四川日報成渝經濟區規劃初步框定四川15市重慶31區縣”, 2009.7.10
- 《重慶時報》, “我市31區縣納入成渝經濟區重慶:重化工 成都:輕工業”, 2009.7.17
- 《華龍網》, “國務院批准重慶統籌城鄉綜合配套改革試驗總方案”, 2009.6.1
- 《四川新聞網》, “國務院批复成都統籌城鄉發展綜合配套改革試驗總体方案”, 2009.9.22
- 《經濟觀察報》, “西三角:龍抬頭”, 2009.10.3
- 《山西証券股份有限公司》, “中部崛起規劃終推出區域振興在添‘新軍’”, 2009.9.24
- 《中广网》, “國家聯合調研組來江西 實地調研鄱陽湖生態經濟區”, 2009.4.16
- 《安徽省人民政府网站》, “皖江城市帶承接產業轉移示范區規劃工作調研綜述”, 2009.7.24
- 《新華社》, “鄱陽湖生態經濟區即將納入國家戰略”, 2009.9.29

(자료 정리: 중국인민대 교 재정금융 원 박사과정 신금미)