

중국 지역발전의 최근 변화와 전략(III): 중·서부 지역

1. 개요

- 동부 연해지역과 달리 중·서부지역은 지리적, 역사적 이유로 인해 경제발전이 비교적 낙후되었으나, 중국 정부의 “내수확대, 경제성장 유지” 등을 비롯한 정책지원으로 지역 경제가 빠르게 성장하는 추세임.
- 중·서부지역은 공업화 초·중기 단계로 거대한 성장 잠재력을 보유하고 있어 향후 중국경제를 이끌 새로운 주역으로 떠오르고 있음.
- 글로벌 금융위기로 인해 대외무역의존도가 높은 동부 연해지역이 큰 타격을 받은 반면 내수형 경제체인 중·서부 지역은 전국평균 수준보다 높은 경제성장률 달성(2009년 상반기 기준)하였음.
- 중부지역의 경우 산시(山西)를 제외한 6개 성의 2009년 상반기 GDP 성장률은 전국평균 수준보다 높았으며, 구체적으로는 안후이(安徽) 11.8%, 후베이(湖北) 11.3%, 장시(江西) 10.6%, 허난(河南) 8.2%, 후난(湖南) 12.8%의 성장률을 기록하였음.

- 전국에서 GDP 성장률이 12% 이상인 6개 성시 중 4개가 서부지역인 네이멍구(內蒙古), 쓰촨(四川), 광시(廣西), 충칭(重慶)이며 특히 네이멍구는 16.2%로 전국 1위를 차지함.

2. 서부지역의 최근 변화와 전략

가. 청위경제구(成渝經濟區)

□ 중국 4대 경제권으로 떠오르고 있는 청위경제구의 구역범위와 전략적 기능이 “청위경제구구역 계획편집공작 좌담회(成渝經濟區區域規劃編制工作座談會)¹⁾”에서 결정됨.

- 청위경제구의 계획범위는 직할시인 충칭시와 쓰촨의 성도인 청두(成都)시를 중심으로 쓰촨의 15개 도시와 충칭시로부터 1시간 범위 안에 위치한 31개 현을 포함하며 총 면적이 20.61만 km²로 약 4만 km²가 확장됨.(그림1 참고)

· 2007 과 가 결 “ - 공 경 건 관
(關於推進川渝合作共建成渝經濟區合作協議)” 경 37개
결 2), 16.8 km² .

- 청위경제구의 전략적 기능은 △서부대개발의 성장지 또는 경제고지(經濟高地), △국가의 주요 선진장비제조업기지, 현대서비스 산업기지, 첨단기술 산업기지, 농산물기지, △전국 통합도농 종합체제개혁 시범시행구(全國統籌城鄉綜合配套改革試驗區), 국가 내륙 개방 시범구(國家內陸開放示范區), 국가 생태안전보장구(國家生態安全保障區)로 결정됨.

- 중국 발개위는 2009년 연말 전까지 정식계획보고서를 완성하여 국무원의 심사를 받을 것이라고 밝힘.

- 또한, 중국 과학원원사(科學院院士)이자 중국과학원 지리과학·자원연구소(地理科學與

1) “ 경 계 공 ” 가 개 () ()
개 (2009.7.9)

2) 14개 , 23개 과 .

- ‘방안’의 핵심 내용은 크게 △발전개혁의 총체적 방향, △통합발전의 주요임무, △개혁혁신의 주요임무, △‘방안’실시의 보장대책으로 구성됨.
- ‘방안’은 삼농(三農)문제 해결을 가장 중점에 두고 시스템, 혁신을 동력으로 하며 산업발전을 지원하여 신형공업화, 신형도시화, 농업현대화를 적극 추진할 것을 명시함.
- 또한 청두를 서남물류와 비즈니스센터, 금융센터, 과학기술센터, 교통·통신 요충지로 만들고 중국에서 중요한 첨단기술 산업기지, 현대제조업기지, 현대서비스업기지, 현대농업기지를 건설할 것이라고 밝힘.

나. 서삼각경제구(西三角經濟區)⁵⁾

□ 서삼각경제구는 서부지역 GDP중 40%를 차지하는 경제지대로 새로운 국가급 성장지로 급부상 하고 있음.

- 충칭시는 전국양회(2009.3.2~13)에서 충칭경제권(經濟圈), 청두 경제권, 시안의 관중(關中)경제권을 서로 결합한 서삼각경제구를 형성해 줄 것을 국가에 건의함과 동시에 국가의 “12·5 계획”에 포함시켜 줄 것을 요청하였음(그림2 참고).

· “12·5” 계획에 포함시켜 줄 것을 요청하였음.

- 이후 충칭, 쓰촨, 산시의 성시 발개위는 “서삼각경제구 기본방향(西三角經濟區基本思路)”을 공동으로 논하고 수정하여 구체적인 협력방안을 작성함(2009.7).

· “(合作框架協議)” 결(9) 각경 건고 .

5) , , 경 22 km² 1.18 가 . 각경 공
() () (黃奇帆) 공

- ‘계획’의 정책 대부분이 시안에 집중되어 있음. 즉 시안을 선두로 시안-셴양의 일체화를 신속히 추진하여 현대화 국제 대도시를 조성하여 관중 도시권의 신속한 발전을 가져올 수 있도록 함과 동시에 고속도로, 철도, 공항 등 종합교통망을 적극 구축하기로 함.

· 가 개 개 (西部開發司) (李應明) 가
과 개 과 강(陆港)⁷⁾ 고 .

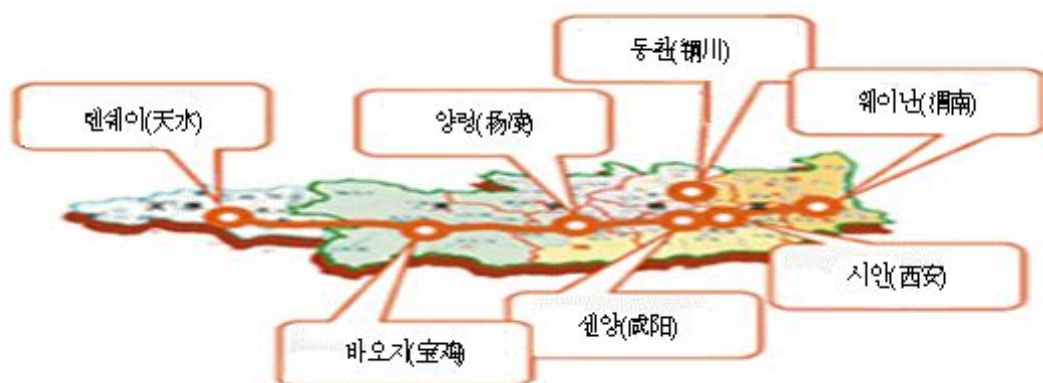
<그림 1> 청위경제구의 계획범위



<그림 2> 서삼각경제권 계획범위



<그림 3> 관중-텐수이 계획범위



7) 관 고 검 , .

3. 중부지역의 최근 변화와 전략

가. 중부지역 굴기촉진 계획

□ 2009년 9월 23일 “중부지역⁸⁾ 굴기 촉진 계획(促進中部地區崛起規劃, 이하 ‘계획’)” 국무원 상무회의를 통과함.(그림4 참고)

- 중부굴기(中部崛起)의 개념은 2003년 처음 제시되었으며, 2004년 원자바오(溫家寶)총리가 정부공작보고 중 처음으로 명확하게 언급함. 그 후 2005년 정부공작보고 중 재차 언급되었으며 이번계획을 통해 중부지역의 발전방향이 전면적으로 확정됨.
- ‘계획’에서는 2015년까지 중부지역 △경제발전 수준 제고, △ 발전 원동력 강화, △ 지속적인 발전능력 업그레이드 등을 목표로 함.

<그림 4> 중부지역 6개 성



<그림 5> 메갈로폴리스 발전 상황 & 완장도시 권역의 범위



: (2009.9.25), 証 份 (2009.9.24)

8) (), (), (), (), (), () 6개 ()
102.75km² 10.7% 3.65 고, GDP 21% (2008)
) , 가 2.44 1/3 고 .

<표 1> 중부지역 발전을 위한 각 중앙부처의 지원정책

관	
가 개 ()	△ 갈 , . 갈 , , 경 , 각
()	△ () , △ , , 강 . 경
()	△ 가 경 개 건 , △가공 9), △ 과 ()
공 . ()	△ 강, , 고
()	△ 간 건 , () 결 건 .
()	△2009 과 2010 7,500 () 7,000km 건 계 , △ 750 가 고 . . 가 것
()	△2010 , 6개 () 공 공

: 証 份 (2009.9.24)

□ ‘계획’은 식량생산기지(糧食生產基地), 에너지원재료(能源原材料)기지, 장비제조업(裝備製造業)기지과 종합교통운송중추지(綜合交通運輸樞紐) 건설을 계획

- 중부지역은 전통제조업 업그레이드와 첨단기술발전이 병존하는 곳으로 ‘계획’은 현대장비제조업 및 첨단기술 산업기지의 건설을 분명히 밝힘.

- 또한 국가가 중점적으로 지원하는 중부 지역 산업은 현대농업, 에너지원재료, 현대장비 제조업 및 하이테크 산업, 교통운수업, 순환경제, 문화체육사업, 의료 보건산업, 체제 개혁 완비 등 임.

□ 더불어 우한메갈로폴리스(武漢城市群), 창주탄(長株潭)메갈로폴리스, 포양후생태경제구

9) 2007 , “ 가공 공 관 건” , 9개 , ()과 (贛), (郴), , () (莞), ()과 (), () 결 , 9개 .

(鄱陽湖生態經濟區), 완장도시권역(皖江城市帶), 진산위황허진삼각(晉山豫黃河金三角) 지역 등 중점구역을 발전시켜 새로운 경제성장지를 형성할 것이라고 함.

- 현재 중부지역 메갈로폴리스에는 중위안(中原) · 우한 · 창주탄 메갈로폴리스, 완장도시권역 등이 있고 (그림5 참고), 중부청서(藍皮書)가 예측한 수치에 의하면 중부 메갈로폴리스의 GDP는 약 4조 위안(3억 9,647.88억 위안)에 달하여 중부지역 GDP의 62.25%를 차지함.

□ ‘계획’ 이 잘 실행될 수 있도록 중앙부처는 중부지역에 대한 정책지원을 제시함 (표1 참조).

나. 완장도시권역(皖江城市帶)

□ 완장도시권역은 “완장도시권역 산업이전 수용 시범구(皖江城市帶承接產業轉移示范區)”의 약칭으로써 주로 창장삼각주(長江三角洲)의 산업이전에 대한 시범형 혁신구(示范型創新區)를 일컬음.

- 완장도시권역의 범위는 9개의 완장도시, 즉 허페이, 마안산(馬鞍山), 우후, 통링(銅陵), 안칭(安慶), 차오후(巢湖), 츠저우(池州), 쉐청(宣城), 추저우(滁州)임.

- 완장도시권역은 중북 발전 배체와 결점 보완이라는 원칙에 따라 산업이전을 수용하며 주로 창장삼각주의 농산품 · 에너지원재료 · 여행레저기지 및 중부지역에 가장 중요한 현대장비제조 · 첨단기술 산업기지를 조성할 것이라고 함.

□ 완장도시권역은 안후이성의 첫 국가급 계획으로써 “완장도시권역 산업이전 수용 시범구 계획”에 대한 작업이 진행 중임.

- 2009년 초 시범구 계획의 편집 작업이 정식으로 시작되었으며, 중국 발개위 주임 장핑(張平)과 안후이의 성장 왕산원(王三運)이 직접 팀장을 맡아 완장도시권역 산업이전 수용 시범구 계획 초안을 작성 완료함.

- 22개의 중앙부처 총 80여 명의 전문가가 연합조사연구팀을 결성하여 안후이의 기업, 원구(園區), 항구, 중점 건설 프로젝트 등의 현지조사 실시(2009.7.16~21) 후 시범구 계획 중 전략적 위치결정, 산업이전 집중구 건설, 산업공간구조 등과 관련하여 의견을 제시함.

다. 포양후생태경제구(鄱陽湖生態經濟區)

□ 장시(江西)성에 위치한 포양후는 장시성의 중요한 공업과 농업생산기지임.

- 중국 최대의 담수호인 포양후는 국제적으로 중요한 습지이자 철새의 월동지로 중국 4대 담수호 중 유일하게 부영양화가 없는 호수임.
- 포양후는 저수량 조절을 통해 매년 창장으로 유입되는 수량(水量)이 평균 1, 450억 m³로 창장 중·하류의 생태안전을 보호하는 중대한 임무를 맡고 있음.

□ 포양후생태경제구는 전국 생태문명건설의 시범적 구역으로써 장시성의 발전뿐만 아니라 중부지역 굴기전략, 창장 중하류 지역의 신속한 발전에도 중대한 의의를 지님.

- 장시성이 발표한 “포양후생태경제구 계획”에 근거하면 계획범위는 난창(南昌), 징더전(景德鎮), 잉탄(鷹潭) 3개 도시 및 지우장(九江), 신위(新余), 푸저우(撫州), 이춘(宜春), 상라오(上饒), 지안(吉安)의 일부 현으로 모두 38개 지역이며 면적이 장시성 면적의 30.7%를 차지하는 5.12만 km²임.

· , 공 , 과 , 가 고
공 , 경공 , , 건
고 .
· , 공과 , 가공 , 계
가 고 , 게 고 .

- 경계

《人民日報》，“評論：怎么看中西部地區的‘快’”，2009.8.11

《四川日報》，“四川日報成渝經濟區規劃初步框定四川15市重慶31區縣”，2009.7.10

《重慶時報》，“我市31區縣納入成渝經濟區重慶：重化工 成都：輕工業”，2009.7.17

《華龍網》，“國務院批准重慶統籌城鄉綜合配套改革試驗總方案”，2009.6.1

《四川新聞網》，“國務院批復成都統籌城鄉發展綜合配套改革試驗總體方案”，2009.9.22

《經濟觀察報》，“西三角：龍抬頭”，2009.10.3

《山西證券股份有限公司》，“中部崛起規劃終推出區域振興再添‘新軍’”，2009.9.24

《中廣網》，“國家聯合調研組來江西 實地調研鄱陽湖生態經濟區”，2009.4.16

《安徽省人民政府網站》，“皖江城市帶承接產業轉移示范区規劃工作調研綜述”，2009.7.24

《新華社》，“鄱陽湖生態經濟區即將納入國家戰略”，2009.9.29

중국경제현안브리핑 11