

중국 지역발전의 최근 변화와 전략(III): 중·서부 지역

1. 개요

- 동부 연해지역과 달리 중·서부지역은 지리적, 역사적 이유로 인해 경제발전이 비교적 낙후되었으나, 중국 정부의 “내수확대, 경제성장 유지” 등을 비롯한 정책지원으로 지역 경제가 빠르게 성장하는 추세임.
- 중·서부지역은 공업화 초·중기 단계로 거대한 성장 잠재력을 보유하고 있어 향후 중국경제를 이끌 새로운 주역으로 떠오르고 있음.
- 글로벌 금융위기로 인해 대외무역의존도가 높은 동부 연해지역이 큰 타격을 받은 반면 내수형 경제체인 중·서부 지역은 전국평균 수준보다 높은 경제성장률 달성(2009년 상반기 기준)하였음.
- 중부지역의 경우 산시(山西)를 제외한 6개 성의 2009년 상반기 GDP 성장률은 전국평균 수준보다 높았으며, 구체적으로는 안후이(安徽) 11.8%, 후베이(湖北) 11.3%, 장시(江西) 10.6%, 허난(河南) 8.2%, 후난(湖南) 12.8%의 성장률을 기록하였음.

- 전국에서 GDP 성장률이 12% 이상인 6개 성시 중 4개가 서부지역인 네이멍구(內蒙古), 쓰촨(四川), 광시(廣西), 충칭(重慶)이며 특히 네이멍구는 16.2%로 전국 1위를 차지함.

2. 서부지역의 최근 변화와 전략

가. 청위경제구(成渝經濟區)

□ 중국 4대 경제권으로 떠오르고 있는 청위경제구의 구역범위와 전략적 기능이 “청위경제구구역 계획편집공작 좌담회(成渝經濟區區域規劃編制工作座談會)¹⁾”에서 결정됨.

- 청위경제구의 계획범위는 직할시인 충칭시와 쓰촨의 성도인 청두(成都)시를 중심으로 쓰촨의 15개 도시와 충칭시로부터 1시간 범위 안에 위치한 31개 현을 포함하며 총 면적이 20.61만 km²로 약 4만 km²가 확장됨.(그림1 참고)

· 2007 과 가 결 “ - 공 경 건 관
(關於推進川渝合作共建成渝經濟區合作協議)” 경 37개
결 2), 16.8 km² .

- 청위경제구의 전략적 기능은 △서부대개발의 성장지 또는 경제고지(經濟高地), △국가의 주요 선진장비제조업기지, 현대서비스 산업기지, 첨단기술 산업기지, 농산물기지, △전국 통합도농 종합체제개혁 시범시행구(全國統籌城鄉綜合配套改革試驗區), 국가 내륙 개방 시범구(國家內陸開放示范區), 국가 생태안전보장구(國家生態安全保障區)로 결정됨.

- 중국 발개위는 2009년 연말 전까지 정식계획보고서를 완성하여 국무원의 심사를 받을 것이라고 밝힘.

- 또한, 중국 과학원원사(科學院院士)이자 중국과학원 지리과학·자원연구소(地理科學與

1) “ 경 계 공 ” 가 개 () ()
개 (2009.7.9)

2) 14개 , 23개 과 .

資源研究所) 연구원 루다다오(陸大道)에 의하면, 중국 정부가 청위경제구를 “12·5계획”에 포함할 것을 고려하고 있다고 함.³⁾

□ 2007년 6월 7일 청두와 충칭은 “전국 통합도농 종합적인 체제개혁 시행시범구(全國統籌城鄉綜合配套改革試驗區)” 설립을 비준 받음으로써 광둥(廣東) 선전(深圳), 상하이(上海) 푸둥(浦東), 톈진(天津) 빈하이(濱海)에 이어 국가급 경제개혁 시행시범구가 되었음.

□ 2009년 4월 28일 국무원은 충칭시의 “통합도농 종합적인 체제개혁 시행시범의 총체적인 방안(重慶市統籌城鄉綜合配套改革試驗總體方案, 이하 ‘방안’)”을 비준하였음.

- ‘방안’에서는 충칭의 △신형공업화 도시화 추진 지원, △시범 개혁의 적극적인 추진, △서부 경제 성장지와 창장상류경제중심(長江上游經濟中心) 건설 가속화 등 전국 통합도농 발전을 위한 새로운 방안을 모색할 것이라고 밝힘.
- 또한 △도농 경제협력 발전, △도농 노동경제의 건전한 발전, △토지유통과 토지의 집약적 이용을 중심으로 통합도농 발전을 위한 12가지의 신(新) 메커니즘 건립을 명시함.

· 개 (楊慶育) 12가
건 공 고
. 4)

- ‘방안’은 개혁시범을 추진하는 16가지의 중점임무를 제시하였음. 가령 △도농 계획제도 실시, △도농자원하향(下鄉), △사회보장제도 시스템구축, △임권(林權)과 토지승포 경영권 유통 등 재산권제도에 관하여 올해 중점적으로 개혁할 것을 명시

□ 2009년 5월 21일, 청두 역시 “통합도농 종합적인 체제개혁 시행시범의 총체적인 방안(成都市統籌城鄉綜合配套改革試驗總體方案, 이하 ‘방안’)”에 대하여 국무원의 비준을 획득

3) 과 경 (社科院区域經濟研究中心) (李勇) 경
과 건 경 계 결 가 “11·5 계 ” 고
4) , 과거 고

- ‘방안’의 핵심 내용은 크게 △발전개혁의 총체적 방향, △통합발전의 주요임무, △개혁혁신의 주요임무, △‘방안’실시의 보장대책으로 구성됨.
- ‘방안’은 삼농(三農)문제 해결을 가장 중점에 두고 시스템, 혁신을 동력으로 하며 산업발전을 지원하여 신형공업화, 신형도시화, 농업현대화를 적극 추진할 것을 명시함.
- 또한 청두를 서남물류와 비즈니스센터, 금융센터, 과학기술센터, 교통·통신 요충지로 만들고 중국에서 중요한 첨단기술 산업기지, 현대제조업기지, 현대서비스업기지, 현대농업기지를 건설할 것이라고 밝힘.

나. 서삼각경제구(西三角經濟區)⁵⁾

□ 서삼각경제구는 서부지역 GDP중 40%를 차지하는 경제지대로 새로운 국가급 성장지로 급부상 하고 있음.

- 충칭시는 전국양회(2009.3.2~13)에서 충칭경제권(經濟圈), 청두 경제권, 시안의 관중(關中)경제권을 서로 결합한 서삼각경제구를 형성해 줄 것을 국가에 건의함과 동시에 국가의 “12·5 계획”에 포함시켜 줄 것을 요청하였음(그림2 참고).

· “12·5” 계획에 서삼각경제구 포함시켜 줄 것을 건의함.

- 이후 충칭, 쓰촨, 산시의 성시 발개위는 “서삼각경제구 기본방향(西三角經濟區基本思路)”을 공동으로 논하고 수정하여 구체적인 협력방안을 작성함(2009.7).

· “서삼각경제구 협력방안(合作框架協議)” 결(9) 각경 건고 .

5) , , 경 22 km² 1.18 가 . 각경 9 공 공
() () (黃奇帆)

□ 충칭, 청두, 시안은 서삼각경제구의 성공적인 건설을 위해 지형적 이유⁶⁾로 인한 교통 불편을 해소하기 위한 교통문제해결을 가장 중요한 프로젝트로 결정함.

- 쓰촨, 산시, 충칭의 발개위는 “충칭~청두~시안~충칭”이라는 철도 순환선 건설을 계획하고 있으며, 충칭시가 “서삼각경제구 종합교통 계획(西三角經濟區綜合交通規劃)”을 편집하여 초고가 완성되었다고 밝힘.

- 청두~시안 간 철도 공사는 “중국 중장기 철도망 계획(中國中長期鐵路網規劃)” 중의 중요 여객전용철도 프로젝트로 이를 위한 측량 조사를 모두 마쳐 2009년 11월 정식으로 착공할 예정이며, 완공 후 청두~시안 간 약 2시간 이 소요될 것으로 예상

다. 관중-텐수이경제구(關中-天水經濟區)

□ “관중-텐수이경제구 발전계획(關中-天水經濟區發展規劃, 이하 ‘계획’)” 은 2009년 5월 국무원의 비준을 획득하였음.

- 계획은 관중-텐수이경제구를 전국 내륙형 경제개발개방 전략고지(內陸型經濟開發開放戰略高地)로 조성할 것을 제시함.

- 이외에, 선진제조업중요기지(先進製造業重要基地), 현대농업첨단기술산업(現代農業高科技產業)기지, 중국문명을 보여주는 역사문화(歷史文化)기지를 조성할 것이라고 함.

- 관중-텐수이경제구의 계획범위는 산시(陝西)성의 시안, 셴양, 동촨, 웨이난, 바오지, 상뤄(일부 현)와 간쑤성의 텐수이시 관할행정구로 그 면적이 7.98만 km²이며 GDP는 서북지역의 28.6%(2007년 기준)에 이름.(그림3 참고)

□ ‘계획’ 은 2020년까지 관중-텐수이경제구의 GDP를 서북지역의 1/3, 1인당 GDP는 2008년 대비 4배 상승이라는 목표를 제시함.

6) 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 120, 121, 122, 123, 124, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 144, 145, 146, 147, 148, 149, 150, 151, 152, 153, 154, 155, 156, 157, 158, 159, 160, 161, 162, 163, 164, 165, 166, 167, 168, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178, 179, 180, 181, 182, 183, 184, 185, 186, 187, 188, 189, 190, 191, 192, 193, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 210, 211, 212, 213, 214, 215, 216, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 227, 228, 229, 230, 231, 232, 233, 234, 235, 236, 237, 238, 239, 240, 241, 242, 243, 244, 245, 246, 247, 248, 249, 250, 251, 252, 253, 254, 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 262, 263, 264, 265, 266, 267, 268, 269, 270, 271, 272, 273, 274, 275, 276, 277, 278, 279, 280, 281, 282, 283, 284, 285, 286, 287, 288, 289, 290, 291, 292, 293, 294, 295, 296, 297, 298, 299, 300, 301, 302, 303, 304, 305, 306, 307, 308, 309, 310, 311, 312, 313, 314, 315, 316, 317, 318, 319, 320, 321, 322, 323, 324, 325, 326, 327, 328, 329, 330, 331, 332, 333, 334, 335, 336, 337, 338, 339, 340, 341, 342, 343, 344, 345, 346, 347, 348, 349, 350, 351, 352, 353, 354, 355, 356, 357, 358, 359, 360, 361, 362, 363, 364, 365, 366, 367, 368, 369, 370, 371, 372, 373, 374, 375, 376, 377, 378, 379, 380, 381, 382, 383, 384, 385, 386, 387, 388, 389, 390, 391, 392, 393, 394, 395, 396, 397, 398, 399, 400, 401, 402, 403, 404, 405, 406, 407, 408, 409, 410, 411, 412, 413, 414, 415, 416, 417, 418, 419, 420, 421, 422, 423, 424, 425, 426, 427, 428, 429, 430, 431, 432, 433, 434, 435, 436, 437, 438, 439, 440, 441, 442, 443, 444, 445, 446, 447, 448, 449, 450, 451, 452, 453, 454, 455, 456, 457, 458, 459, 460, 461, 462, 463, 464, 465, 466, 467, 468, 469, 470, 471, 472, 473, 474, 475, 476, 477, 478, 479, 480, 481, 482, 483, 484, 485, 486, 487, 488, 489, 490, 491, 492, 493, 494, 495, 496, 497, 498, 499, 500, 501, 502, 503, 504, 505, 506, 507, 508, 509, 510, 511, 512, 513, 514, 515, 516, 517, 518, 519, 520, 521, 522, 523, 524, 525, 526, 527, 528, 529, 530, 531, 532, 533, 534, 535, 536, 537, 538, 539, 540, 541, 542, 543, 544, 545, 546, 547, 548, 549, 550, 551, 552, 553, 554, 555, 556, 557, 558, 559, 560, 561, 562, 563, 564, 565, 566, 567, 568, 569, 570, 571, 572, 573, 574, 575, 576, 577, 578, 579, 580, 581, 582, 583, 584, 585, 586, 587, 588, 589, 590, 591, 592, 593, 594, 595, 596, 597, 598, 599, 600, 601, 602, 603, 604, 605, 606, 607, 608, 609, 610, 611, 612, 613, 614, 615, 616, 617, 618, 619, 620, 621, 622, 623, 624, 625, 626, 627, 628, 629, 630, 631, 632, 633, 634, 635, 636, 637, 638, 639, 640, 641, 642, 643, 644, 645, 646, 647, 648, 649, 650, 651, 652, 653, 654, 655, 656, 657, 658, 659, 660, 661, 662, 663, 664, 665, 666, 667, 668, 669, 670, 671, 672, 673, 674, 675, 676, 677, 678, 679, 680, 681, 682, 683, 684, 685, 686, 687, 688, 689, 690, 691, 692, 693, 694, 695, 696, 697, 698, 699, 700, 701, 702, 703, 704, 705, 706, 707, 708, 709, 710, 711, 712, 713, 714, 715, 716, 717, 718, 719, 720, 721, 722, 723, 724, 725, 726, 727, 728, 729, 730, 731, 732, 733, 734, 735, 736, 737, 738, 739, 740, 741, 742, 743, 744, 745, 746, 747, 748, 749, 750, 751, 752, 753, 754, 755, 756, 757, 758, 759, 760, 761, 762, 763, 764, 765, 766, 767, 768, 769, 770, 771, 772, 773, 774, 775, 776, 777, 778, 779, 780, 781, 782, 783, 784, 785, 786, 787, 788, 789, 790, 791, 792, 793, 794, 795, 796, 797, 798, 799, 800, 801, 802, 803, 804, 805, 806, 807, 808, 809, 810, 811, 812, 813, 814, 815, 816, 817, 818, 819, 820, 821, 822, 823, 824, 825, 826, 827, 828, 829, 830, 831, 832, 833, 834, 835, 836, 837, 838, 839, 840, 841, 842, 843, 844, 845, 846, 847, 848, 849, 850, 851, 852, 853, 854, 855, 856, 857, 858, 859, 860, 861, 862, 863, 864, 865, 866, 867, 868, 869, 870, 871, 872, 873, 874, 875, 876, 877, 878, 879, 880, 881, 882, 883, 884, 885, 886, 887, 888, 889, 890, 891, 892, 893, 894, 895, 896, 897, 898, 899, 900, 901, 902, 903, 904, 905, 906, 907, 908, 909, 910, 911, 912, 913, 914, 915, 916, 917, 918, 919, 920, 921, 922, 923, 924, 925, 926, 927, 928, 929, 930, 931, 932, 933, 934, 935, 936, 937, 938, 939, 940, 941, 942, 943, 944, 945, 946, 947, 948, 949, 950, 951, 952, 953, 954, 955, 956, 957, 958, 959, 960, 961, 962, 963, 964, 965, 966, 967, 968, 969, 970, 971, 972, 973, 974, 975, 976, 977, 978, 979, 980, 981, 982, 983, 984, 985, 986, 987, 988, 989, 990, 991, 992, 993, 994, 995, 996, 997, 998, 999, 1000.

(崙) 과 ()

- ‘계획’의 정책 대부분이 시안에 집중되어 있음. 즉 시안을 선두로 시안-셴양의 일체화를 신속히 추진하여 현대화 국제 대도시를 조성하여 관중 도시권의 신속한 발전을 가져올 수 있도록 함과 동시에 고속도로, 철도, 공항 등 종합교통망을 적극 구축하기로 함.

· 가 개 개 (西部開發司) (李應明) 가
과 개 과 강(陆港)⁷⁾ 고 .

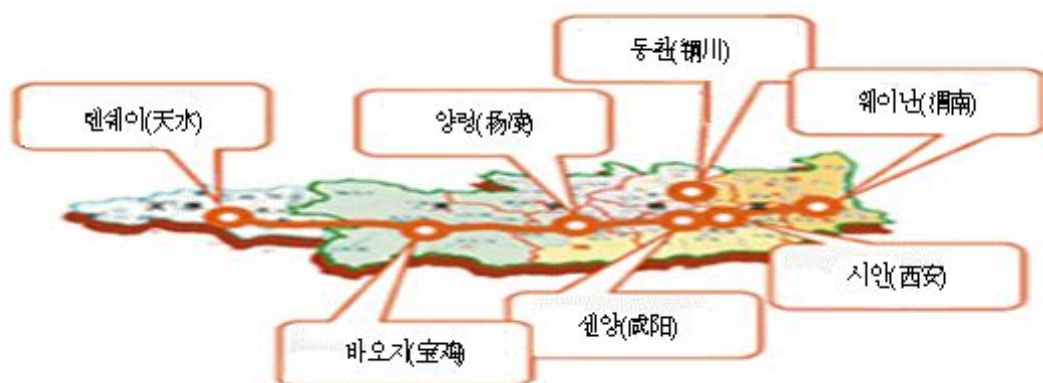
<그림 1> 청위경제구의 계획범위



<그림 2> 서삼각경제권 계획범위



<그림 3> 관중-텐수이 계획범위



7) 관 고 검 ,

3. 중부지역의 최근 변화와 전략

가. 중부지역 굴기촉진 계획

□ 2009년 9월 23일 “중부지역⁸⁾ 굴기 촉진 계획(促進中部地區崛起規劃, 이하 ‘계획’)” 국무원 상무회의를 통과함.(그림4 참고)

- 중부굴기(中部崛起)의 개념은 2003년 처음 제시되었으며, 2004년 윈자바오(溫家宝)총리가 정부공작보고 중 처음으로 명확하게 언급함. 그 후 2005년 정부공작보고 중 재차 언급되었으며 이번계획을 통해 중부지역의 발전방향이 전면적으로 확정됨.
- ‘계획’에서는 2015년까지 중부지역 △경제발전 수준 제고, △ 발전 원동력 강화, △ 지속적인 발전능력 업그레이드 등을 목표로 함.

<그림 4> 중부지역 6개 성



<그림 5> 메갈로폴리스 발전 상황 & 완장도시 권역의 범위



: (2009.9.25), 証 份 (2009.9.24)

8) (), (), (), (), (), () 6개 ()
102.75km² 10.7% 3.65 고, GDP 21% (2008)
) , 가 2.44 1/3 고 .

<표 1> 중부지역 발전을 위한 각 중앙부처의 지원정책

관	
가 개 ()	△ 갈 , . 갈 , , 경 , 각
()	△ () , △ , 9 , 강 . 경
()	△ 가 경 개 건 , △가공 9), △ 9 과 ()
공 . ()	△ 강, , 9 고
()	△ 간 건 , () 결 건 .
()	△2009 과 2010 7,500 () 7,000km 건 계 , △ 750 가 고 9 . . 가 것
()	△2010 , 6개 () 공 공

: 証 份 (2009.9.24)

□ ‘계획’은 식량생산기지(糧食生產基地), 에너지원재료(能源原材料)기지, 장비제조업(裝備製造業)기지과 종합교통운송중추지(綜合交通運輸樞紐) 건설을 계획

- 중부지역은 전통제조업 업그레이드와 첨단기술발전이 병존하는 곳으로 ‘계획’은 현대장비제조업 및 첨단기술 산업기지의 건설을 분명히 밝힘.

- 또한 국가가 중점적으로 지원하는 중부 지역 산업은 현대농업, 에너지원재료, 현대장비 제조업 및 하이테크 산업, 교통운수업, 순환경제, 문화체육사업, 의료 보건산업, 체제 개혁 완비 등 임.

□ 더불어 우한메갈로폴리스(武漢城市群), 창주탄(長株潭)메갈로폴리스, 포양후생태경제구

9) 2007 , “ 가공 공 관 건” , 9개 , ()과 (贛), (郴), , () (莞), ()과 (), () 결 , 9개 .

(鄱陽湖生態經濟區), 완장도시권역(皖江城市帶), 진산위황허진삼각(晉山豫黃河金三角) 지역 등 중점구역을 발전시켜 새로운 경제성장지를 형성할 것이라고 함.

- 현재 중부지역 메갈로폴리스에는 중위안(中原) · 우한 · 창주탄 메갈로폴리스, 완장도시권역 등이 있고 (그림5 참고), 중부청서(藍皮書)가 예측한 수치에 의하면 중부 메갈로폴리스의 GDP는 약 4조 위안(3억 9,647.88억 위안)에 달하여 중부지역 GDP의 62.25%를 차지함.

□ ‘계획’ 이 잘 실행될 수 있도록 중앙부처는 중부지역에 대한 정책지원을 제시함 (표1 참조).

나. 완장도시권역(皖江城市帶)

□ 완장도시권역은 “완장도시권역 산업이전 수용 시범구(皖江城市帶承接產業轉移示范區)”의 약칭으로써 주로 창장삼각주(長江三角洲)의 산업이전에 대한 시범형 혁신구(示范型創新區)를 일컬음.

- 완장도시권역의 범위는 9개의 완장도시, 즉 허페이, 마안산(馬鞍山), 우후, 통링(銅陵), 안칭(安慶), 차오후(巢湖), 츠저우(池州), 쉐청(宣城), 추저우(滁州)임.

- 완장도시권역은 중북 발전 배체와 결점 보완이라는 원칙에 따라 산업이전을 수용하며 주로 창장삼각주의 농산품 · 에너지원재료 · 여행레저기지 및 중부지역에 가장 중요한 현대장비제조 · 첨단기술 산업기지를 조성할 것이라고 함.

□ 완장도시권역은 안후이성의 첫 국가급 계획으로써 “완장도시권역 산업이전 수용 시범구 계획”에 대한 작업이 진행 중임.

- 2009년 초 시범구 계획의 편집 작업이 정식으로 시작되었으며, 중국 발개위 주임 장핑(張平)과 안후이의 성장 왕산원(王三運)이 직접 팀장을 맡아 완장도시권역 산업이전 수용 시범구 계획 초안을 작성 완료함.

- 22개의 중앙부처 총 80여 명의 전문가가 연합조사연구팀을 결성하여 안후이의 기업, 원구(園區), 항구, 중점 건설 프로젝트 등의 현지조사 실시(2009.7.16~21) 후 시범구 계획 중 전략적 위치결정, 산업이전 집중구 건설, 산업공간구조 등과 관련하여 의견을 제시함.

다. 포양후생태경제구(鄱陽湖生態經濟區)

□ 장시(江西)성에 위치한 포양후는 장시성의 중요한 공업과 농업생산기지임.

- 중국 최대의 담수호인 포양후는 국제적으로 중요한 습지이자 철새의 월동지로 중국 4대 담수호 중 유일하게 부영양화가 없는 호수임.
- 포양후는 저수량 조절을 통해 매년 창장으로 유입되는 수량(水量)이 평균 1,450억 m³로 창장 중·하류의 생태안전을 보호하는 중대한 임무를 맡고 있음.

□ 포양후생태경제구는 전국 생태문명건설의 시범적 구역으로써 장시성의 발전뿐만 아니라 중부지역 굴기전략, 창장 중하류 지역의 신속한 발전에도 중대한 의의를 지님.

- 장시성이 발표한 “포양후생태경제구 계획”에 근거하면 계획범위는 난창(南昌), 징더전(景德鎮), 잉탄(鷹潭) 3개 도시 및 지우장(九江), 신위(新余), 푸저우(撫州), 이춘(宜春), 상라오(上饒), 지안(吉安)의 일부 현으로 모두 38개 지역이며 면적이 장시성 면적의 30.7%를 차지하는 5.12만 km²임.

· , , 공 , 과 9 1 가 고
공 9 , 경공 , , 건
9 1 고 .

· , 공과 , 9 가공 , 계 9 1
가 고 , 계 고 .

- 장시성은 포양후생태경제구를 생태문명시범구(生態文明示範區), 신형산업집합구(新型產業集聚區), 개혁개방선진구(改革開放前沿區), 도농협력선행구(城鄉協調先行區), 장시굴기선도구(江西崛起帶動區)로 만들 계획임.
- 포양후생태경제구 계획 완비를 위해 국가 중앙부처가 연합팀을 구성하여 계획범위 지역에 대한 현지조사를 실시(2009.4.14~18)하였으며, 본 조사는 종합팀, 생태환경팀, 농업팀, 수리팀, 공업서비스업팀 등 8개 팀으로 나누어 진행되었음.

< 고 >