

중국 지역발전의 최근 변화와 전략(II): 동북 연해지역¹⁾

1. 랴오닝성(辽宁省)의 최근 변화와 전략

가. 개요

□ 국무원 상무 의(이 , ‘ 의)에서는 재 외상 자기업의 새로운 자공간이 되어 가고 있는 랴오닝 연 ²⁾ 경 구(经济区)에 대 “랴오닝 연 경 역³⁾의 발전규 (이 ‘발전규 ’)⁴⁾” 을 과시 (2009.7.1).

－ ‘발전규 ’ 이 과되면서 식으로 국가발전 계 이 된 랴오닝 연 경 역 개발건설은 동북 구(旧)공업기 의 과 보 이() 역과의 로운 발전을 는

1) 중국 지역발전의 최근 변화와 전략 (I)~(III)편 중 두 번째 편임. 「중국 지역발전의 최근 변화와 전략(I): 동남연해지역」은 중국경제현안브리핑 제09-15호(2009년 8월 18일) 참조.

2) 랴오닝 연해는 길이가 약 2,900km로 중국 동북지역에서 유일하게 항만이 외해(外海)와 외국으로 통하는 경로이며 다롄항(大连港), 진저우항(锦州港), 잉커우항(营口港), 후루도항(葫芦岛港), 단둥항(丹东港) 등 우수한 항구가 밀집해 있고 세계 140여 나라와 지역이 통항(通航)하며 동북아가 아태지역으로 향하는 가장 빠르고 편리한 경로임.

3) 랴오닝 연해 경제지역에 계약된 프로젝트는 총 756개, 총 투자액은 약 4,375.9억 위안임. 이 중 외자기업과 합작한 금액이 133.8억 달러에 달함(2009년 1/4분기 기준). 한국의 경우 STX 조선해양이 다롄의 창싱도임항공업구(长兴岛临港工业区)에 약 30억 달러를 투자하여 “중국 다롄 STX 조선해양 기지”를 건설하였음(2009년 6월 초까지 STX는 창싱도에 총 134억 위안을 투자).

4) 辽宁沿海经济带发展规划

데 있어 긍정적인 효과가 있을 것으로 기대되고 있음.

□ 랴오닝성 공상 관리국도 연경역 발전을 위 “공상 관리국 기능을 분발하여 랴오닝 연경역의 발전을 하는데 관 몇 가 의견(이, 의견’)5)” 을 발 (2009.8.25).

- ‘의견’에서는 시장 입도와 서비스 메니얼에 대해 있었고, 업 완비·브랜드 육성 분야를 신였음.

나. 주요 내용

□ ‘발전규’은 산업발전, 도농발전, 사 사업, 기 인 라, 개방 력, 자원 경, 보장 등 방면에 대 여 랴오닝 연경역의 발전방 을 립 었음.

- ‘의’는 다롄(连), 단둥(东), 저우(锦), 잉 우(营), 루도(島) 등 연 도시를 랴오닝 연경역의 발전은 △동북 구(旧) 공업기, △ 국 연경 구 완비, △ 역의 로운 발전, △대외개방 대에 요 전략적 의의가 있음을 밝 .

- 또 ‘의’에서는 국 금융위기에 적⁵ 대응 면서도 재의 개발 도, 자원 경 수용능력 및 발전 잠재력을 분 고려 여 발전공간의 적 에 력 것을 강 }

- 이 외에 △동북 역 로와 대외개방 관문 기능 수, 동북 역 대외개방 수 고, △ 연 구자원의 을 수운, 물류 등 서비스 능력과 수 을 고, △선 업 위 의 대산업 시스 성, △ 대농업 발전, △기 인 라 건설 완비, 자원⁶ 약 정보 ·생 건설 강 ·역부양능력· 속가능발전 등의 강 를 강 .

□ ‘발전규’ 과로 오 일선(线)⁶⁾의 랴오닝 경 가 일 (: 다롄)·일 (轴:

5) 关于充分发挥工商行政管理职能作用促进辽宁沿海经济带发展的若干意见

6) 오점일선(五点一线)이란 랴오닝 대외개방의 새로운 전략으로 현(現) 국무원 부총리인 리커창(李克强)이 2005년(당시 랴오닝

다렌-잉 우-)·양 (两 : 보 이 과 이)으로 바뀌면서 심도시의 기능이 더욱 강 됨(그림1).

<그림 1> 라오닝 경제의 일핵(一核)·일축(一轴)·양측(两翼) 구조



- 계 기간(2009~2020) 동안 을 비롯 여 양 인 보 이 과 이 을 강대 계 여 일 , 일 , 양 간의 유기적 연결을 강 것이라고 .

- ‘발전구 ’ 과로 공업원구, 구 등과 같은 원구(区)가 22개 더 가 .

· 다렌 12개, 잉 우 4개, 저우 3개, , 루도, 싱 (兴)에 각각 1개씩 가

성 위원회 서기) 제시한 개념으로 오점은 다렌 창성도임항공업구(长兴岛临港工业区), 잉커우 연해산업기지(营口沿海产业基地)·판진 라오닌연해경제구(盘锦辽滨沿海经济区), 라오시 진저우만 연해경제구(辽西锦州湾沿海经济区), 라오닝 단둥산업구(丹东产业区), 다렌 화원커우경제구(花园口经济区)를 뜻하며, 일선은 서쪽의 후루도 쉰이중현(绥中县) ~ 동쪽의 단둥 동강시(东港市)를 지칭.

□ 랴오닝 연 경 역의 산업발전 심은 대서비스업, 공업, 대 농업이 될 것임.

- 다렌은 수운, 금융연구개발, 물류, 보서비스 등의 심 기능을 적으로 장 고 동북아의 국 수운센 와 국 물류센 , 역성 금융센 (区), 산업 적 역(区)을 성 것이라고 .

· 다렌의 동북아 국 수운센 는 2012년까 기본적으로 완공될 것이며, 다야오완보세 구(窑湾 税 区), 이너 물류기 , 싱 이만 금융상무구(湾 务区)를 건설 것이라고 .

- 보 이 의 저우는 역 교 브와 랴오시(辽) 심도시로써의 기능을 받 고 저우시와 저우 의 서비스 기능을 전면 업그레이드 여 임 산업기 (临 产业)를 건설 것이라고 .

· 저우 빈 이신구(锦 滨 区), 저우만 국가 기 (锦 湾国 炼), 국가석유저장기 (国 储备)를 건설

- 석유자원이 비교적 부 은 석유설비 업기 (装备 业)와 국의 요 상 식량생산기 (产 产)를 건설 고 습 등 생 자원 보 를 강 여 랴오빈 경 구⁷⁾를 녹색 로 에 입각 여 신속 건설

- 루도는 비 금속, 전자 보 등 산업 적 를 더욱 발전시 고 베이 공업구(业区)를 건설

- 이 은 공업원구(业园区), 웬 우경 구, 등샤 임 공업구(临 业区), 산 도경 구(长 岛经济区), 양루도경 구(杨陆岛经济区)와 단동산 업구를 건설·발전시 게 임.

- 연 , 연강()의 리적 우위가 없는 단동은 관광과 무역을 도시의 기능을 더욱

7) 랴오닝성 관진시의 최남부에 위치, 계획면적이 110km이며 2006년 6월 정식으로 오점일선에 편입된 연해 중점발전 지역으로 이미 약 111개의 프로젝트가 계약되어 있으며 그 중 이미 시작된 프로젝트는 70개로 2010년 말까지 경제구에 투자되는 총 투자액이 1,000억 위안(누적액)으로 예측

장 여 대 된 변경(边) 도시로 건설

□ 랴오닝성 공상 관리국이 발 ‘의견’ 은 기업발전을 위 실 적인 문 를 결
는데 유리 것으로 보임.

- ‘의견’에서는 기업의 등기등록 건을 완 고 자기 을 의 2년에서 3년으로
연장 었음.

- 등기 도는 사업장 소 (경영 장소)에 상응 는 재산권을 반드시 도록 되
어 있으나 ‘의견’에서는 사업장 소 (경영 장소)가 규 에 따른 자료를
못 더라도 장소가 명 고 공업구 관리구(业区 区) 또는 각 역의 자
유 부서가 서면으로 동의 게 되면 바로 등기가 가능 .

- ‘의견’에서는 연 5대 발전 역⁸⁾에 있는 모든 기업의 명 이 그 발전원구(发 园区)
앞에 “랴오닝” 을 쓸 수 있도록 었으며, 성() 공상 관리국이 아닌 당 역의
등기기관에서 심사 비 도록 명시 .

· 이로써 규모에 관계없이 모든 기업이 “랴오닝 xxx공업원구(공업구) xxx 사” 식의 명
을 신 수 있게 됨.

- 더불어 랴오닝성 물가국()과 랴오닝성 재 (财 厅)에 의 면 내년 연말 전 랴
오닝은 연 발전 역 내에 있는 기업에 대 여 “영비용(费)” 을 실
것이라고 .

· 소위 영비용이란 기업들이 국가, 성, 시에 당연 납부 야 기업과 관련 사업
성 비용을 면 거나 또는 당 역의 재 으로 대신 납부 는 것을 말 .

- ‘의견’에서는 산업과 산업의 서비스상 및 랴오닝의 산 (농산물)
상 , 리적 등 성() 유명상 (标)⁹⁾의 승인을 신 시 생산액, 납세액,

8) 다롄 창싱도임항공업구, 잉커우 연해산업기지, 랴오시 진저우만경제구, 단둥산업원구, 다롄 화웬커우공업원구

광고량, 상 등록 시간 등 에 대 권을 일 도 완 었음.

- 법률에 의 면, 기업이 유명상 승인 신 시에 만드시 시() 유명상 승인을 받은 에야 비로소 성 유명상 승인 신 이 가능 었 만, 새로운 으로 이미 시 의 유명상 승인을 받은 기업은 성 유명상 승인 신 이 보다 용이 .

2. 산둥성(山东省)의 최근 변화와 전략

가. 개요

□ 랴오닝과 리적 위 가 비슷 산둥성(东)은 1990년대부 국가발전 계 이 아닌 성()내 역발전 계 만을 었으나 오 석의 산둥 시 (2009년 4월 순)로 국가급 발전계 으로 상 되었음.

- 오는 시 시 △ 양경 ¹⁰⁾의 발전 , △과 적인 양자원 개발, △ 양우수 산업 배양, △산둥 반도 녹색경 구 건설 등을 의 .

- 이 산둥성 위원 와 성 부 명의 의 “산둥 반도 녹색경 구 건설에 관 도의 견¹¹⁾(이 ‘ 도의견’)” 이 달됨(6.30).

- “산둥 반도 녹색경 구 규 (이 ‘ 규 ’)¹²⁾” 이 식으로 성되기 시작(8.17)

□ 2008년 4월 산둥성이 발 “ 삼각 고 울 생 경 구 발전 규 ¹³⁾” 의 보완을 위 사(2009.3.24~31)¹⁴⁾ 실시 , 재 양의 각 부와 위원 에 의견을 구 고 있음.

9) 유명상표란 일반적으로 성급 공상행정관리국에서 승인하는 지방 법규규범으로 승인받아 성에 한하여 법률보호를 받을 수 있는 상표를 말함. 이와 비슷한 용어로 중국 국가 공상행정 관리국에서 승인하는 저명상표(驰名商标)가 있음.

10) 국가발전개혁위원회(国家发展与改革委员会) 부주임 두잉(杜鹰)에 의하면, 2008년 산둥성이 실현한 해양 총 생산액은 5,346 억 위안으로 산둥성 GDP의 17%를, 중국 전체 해양 경제량의 18%를 차지한다고 함(《大众日报》, “国际视角下的半岛蓝色经济区”, 2009.8.13).

11) 关于打造山东半岛蓝色经济区的指导意见

12) 山东半岛蓝色经济区规划

13) 黄河三角洲高效生态经济区发展规划

- 면적이 매우 넓은¹⁵⁾ 삼각 개발의 요망은 생고울로써 대산업 시설을 구고고울생경구를 건설여경오염을방는것임.

나. 주요 내용

□ ‘도의견’은 산둥 반도 녹색경구건설이 △자대와내수, 산둥성경의안적이며빠른발전, △발전유의신속전과산업구업그레이드, 율적인경발전, △대외개방장, 국산업이전의수용및국력과국경쟁여에유리다고명시

- 또 ‘도의견’에서는 녹색경구건설은 국양과 기술교육센(教), 변국여, 양생문명시범구(区)등의성이라고밝.

□ 산둥 반도 녹색경 발전의 장기적 목표는 보이~장삼각를연결고일력의선도역(导区)을성여요성장을성는것임.

- 북으로는 빈이신구(滨区)와 력고보이개발에여여동북아경구의력을강

- 남으로는 구, 도를이용여장삼각와이경구(经济区)¹⁶⁾경력에적극적으로여

- 동으로는 일(韩)과의력을강고산업과자본이전을수용여대외개방을연에서내륙으로장

- 서로는 난()·산시()·베이()·샨시(陕)등의성과력을강

14) 국가발전개혁위원회가 주축이 되어 과학기술부, 국토자원부 등 25개 부서의 총 78인이 참여함.

15) 황허삼각주의 이용 가능한 토지면적은 텐진 빈하이신구(天津滨海新区)의 2배 이상인 약 811만 무(亩, 1무= 666.67㎡)임.

16) 1986년 성립된 것으로 장쑤(江苏), 산둥, 허난(河南), 안후이(安徽) 4개 성과 14개 지역으로 구성, 중심도시는 장쑤성의 쉬저우(徐州)이며, 경제구의 총면적은 7.8만 km²임.

□ ‘도의견’에서는 산둥 반도 녹색경 구 건설은 “일구삼대(一區三帶)”의 발전구를 형성 것이라고 명시 (그림2 고).

- 일구란 전면적인 산둥 반도 녹색경 구 건설을 뜻 .

- 삼대란 △ 삼각 고 울 생 경 구 계 건설 역에서 연 고 울 생 산업 역, △자오둥(胶东)반도에 연 단 산업 역, △르자오 우수강 기 (鋼)를 으로 루난 임 산업대(鲁 临 产业带)라는 산업 역을 성 는 것임.

<그림 2> 산둥 반도 녹색경제구의 “일구삼대(一區三帶)” 발전구조



□ ‘규 ’ 성이 식으로 실시됨(8.17).

- 이번 ‘규 ’ 은 역적 규 이면서 경 사 발전을 위 적 규 으로써 경 , 문 , 사 , 생 등 각 영역을 팔 며 연 각 도시 및 내륙 심 의 발전과도 관련이 있다고 .

- 또 ‘규’은 1개의 적 규 외에, 구 적으로 모두 25개 규¹⁷⁾이 있음.

- 산동성 발전개 위원 (东 发 员 会) 임 이원량(费)은 25개 규 은 1개의 적 규 과 동시에 될 것이며 10월 전까 는 고가 완성될 것이라고 밝 .

□ ‘도의견’은 적 규 과 25개 규 에 관 여 각 단계별로 발전 임무를 시 .

- 2010년을 기 으로 여 △1단계는 2015년까 심 경쟁력을 갖 양우수산업을 육성 고, △2단계는 2020년까 산업 발전, 인간과 자연의 , 국내외 에 요 영 력을 미 는 산동 반도 녹색경 구를 건설 는 것임.

□ 국가계 면의 삼각 개발건설의 새로운 산업구 는 “사 (), 사구(区), 일대(带)” 임.

- 동잉(东营), 빈저우(滨), 웨이 (潍), 이저우() 4개 구(사)를 심으로, 4대 임 산업구(临 产业区) 건설(사구) 여, 산동성 북부 연 경 대(일대)을 성 는 것임.

- 대산업 계는 삼각 개발의 심임.

· “고 율, 생 , 규모, 신”을 심으로 농업방면에 농 신()에너 개발을 심 으로 우량곡물면 고 율 생산기 (优质 产), 녹색과일 소생산기 (绿 产)와 녹색생 목 기 (绿 态)를 성

· 공업방면에서 이 신기술산업을 우선 발전시 석유 ·염 ·석 공업 을 발전시 고, 방 · 등 전 산업의 발전을 단계 업그레이드 여 순 (环) 산업 계를 육성 는 것임.

17) 해양에너지, 현대서비스업 하이테크 신기술 산업발전, 해양 생물 산업발전, 해양 장비제조업, 임항 중화학 공업발전, 해양 화학 공업산업발전, 정보서비스, 현대해양 어업발전, 생태환경보호, 대외개방, 원구(园区)발전, 교통운송발전, 해양 공정 건축업 발전, 해양 생태환경보호 산업발전, 현대농업발전, 수리발전, 토지개발이용, 해저광산물 개발채굴 가공, 도시체계건설, 교육사업발전, 과학기술사업발전, 보건사업발전, 인력자원과 사회사업발전, 해양문화·관광업발전 등 25개.

- 대물류, 생 관광, 금융보 업을 으로 삼각 의 서비스업을 발전시 고
2020년까지 삼각 역에 19개의 대물류원구(现 园区)를 건설 며
삼각 개발은 을 고 동잉과 빈저우에 역 금융센 를 성

- 어업은 삼각 의 요 산업으로 대어업의 발전을 위 2009~2020년까지
300억 위안을 자 여 어업자원개선과 생 양어장 비 등 공 을 실시
것이라고 .

□ 산동성의 이용가능 면적 약 430만 묘를 는 동잉시는 ‘신에너 장비
기 (装备)’ 건설을 비 임.

- 산둥은 동부 연 역의 3대 력발전 역 나로 9개의 력발전소가 있으며, 이
4개가 동잉경 개발구(东营经济开发区)¹⁸⁾에 밀 있음.

- 산동성은 8년 내 력발전 설비용량을 10배로 가시 것이라고 .

↓

- 동잉경 개발구 내에는 신에너 산업원(产业园)이 들어설 예 이며, 공급,
자금 원 등을 대 에너 장비 업을 발전시 게 임.

- 양력, 력, 적인 에너 5약, 경 기술 등 4대 산업구를 건설 게 임.

18) 동잉경제개발구는 산둥성 정부가 비준하여 설립된 성급 경제개발구와 하이테크 기술 산업 개발구이면서 산둥성 정부가 비준하여 설립된 산둥성 가공제조기지(加工制造业基地)를 가리킴.

<참고자료>

《新华网》, “辽宁对沿海重点发展区域内企业继续实行零收费”, 2009.7.2

《21世纪经济报道》, “一核一轴两翼新定位辽宁沿海经济带助推东北振兴”, 2009.7.7

《辽宁日报》, “着力抓好九方面工作东北地区全面振兴步入快车道”, 2009.8.16

《东北新闻网》, “辽宁省工商局六大措施促进辽宁沿海经济带发展”, 2009.8.25

《第一财经日报》, “东部沿海最后的区域规划空白山东规划蓝色经济战略升级”, 2009.7.8

, “山东突围: 走向‘蓝色’”, 2009.8.1/8.2

《大众日报》, “半岛蓝色经济区规划编制启动”, 2009.8.18

《中国日报》, “黄河三角洲开发建设进入国家战略”, 2009.7.19

(자료 정리: 중국인민대학교 재정금융학원 박사과정 신금미)