

중국 지역발전의 최근 변화와 전략(II): 동북 연해지역¹⁾

1. 랴오닝성(辽宁省)의 최근 변화와 전략

가. 개요

□ 국무원 상무회의(이하, ‘회의’)에서는 현재 외상투자기업의 새로운 투자공간이 되어 가고 있는 랴오닝 연해²⁾ 경제구(经济区)에 대한 “랴오닝 연해경제지역³⁾의 발전규획(이하 ‘발전규획’)⁴⁾”을 통과시킴(2009.7.1).

– ‘발전규획’이 통과되면서 정식으로 국가발전 계획이 된 랴오닝 연해경제지역 개발건설은 동북 구(旧)공업기지의 진흥과 보하이(渤海) 지역과의 조화로운 발전을 추진하는

1) 중국 지역발전의 최근 변화 전략 (I)~(III)편 중 두 번째 편임. 「중국 지역발전의 최근 변화 전략 (I): 동남연해지역」은 중국경제 안브리핑 제09-15 (2009년 8월 18일) 참조

2) 랴오닝 연해는 길이가 약 2,900km로 중국 동북지역에서 유일하게 항만이 외해()와 외국으로 통하는 경로이며 다롄항(连), 진저우항(锦), 잉커우항(营), 루도항(島), 단둥항(东) 등 우수한 항구가 밀집해 있고 세계 140여 나라와 지역이 통항()하며 동북아가 아태지역으로 하는 가장 빠르고 편리한 경로임.

3) 랴오닝 연해 경제지역에 계약된 프로젝트는 총 756개, 총 투자액은 약 4,375.9억 위안임. 이 중 외자기업과 합작한 금액이 133.8억 달러에 달함(2009년 1/4분기 기준). 한국의 경우 STX 조선해양이 다롄의 창싱도임항공업구(长兴岛临业区)에 약 30억 달러를 투자하여 “중국 다롄 STX 조선해양 기지”를 건설하였음(2009년 6월 초까지 STX는 창싱도에 총 134억 위안을 투자).

4) 辽宁 经济带 规划

데 있어 긍정적인 효과가 있을 것으로 평가되고 있음.

- 랴오닝성 공상행정관리국도 연해경제지역 발전 추진을 위해 “공상행정 관리국 기능을 충분히 발휘하여 랴오닝 연해경제지역의 발전을 추진하는데 관한 몇 가지 의견(이하, 의견’)⁵⁾” 을 발표함(2009.8.25).
- ‘의견’에서는 시장진입제도와 서비스 메커니즘을 대폭 조정하였고, 특히 창업 지원 체제정비 추진·브랜드 육성 분야를 혁신하였음.

나. 주요 내용

- ‘발전규획’은 산업발전, 도농발전, 사회사업, 기초인프라, 개방협력, 자원 환경, 보장 조치 등 방면에 대하여 랴오닝 연해 경제지역의 발전방향을 확립하였음.
- ‘회의’는 다롄(大连), 단둥(丹东), 진저우(锦州), 잉커우(营口), 후루도(葫芦岛) 등 연해 도시를 포함한 랴오닝 연해 경제지역의 발전은 △동북 구(旧) 공업기지 진흥, △중국 연해경제 구조 완비, △지역의 조화로운 발전, △대외개방 확대에 중요한 전략적 의의가 있음을 밝힘.
- 또한 ‘회의’에서는 국제금융위기에 적절히 대응하면서도 현재의 개발정도, 자원 환경 수용능력 및 발전 잠재력을 충분히 고려하여 발전공간의 최적화에 주력할 것을 강조함.
- 이 외에 △동북지역 항로와 대외개방 관문 기능 수행, 동북지역 대외개방 수준 제고, △연해 항구자원의 통합조정을 통한 수운, 물류 등 서비스 능력과 수준을 제고, △선진제조업 위주의 현대산업 시스템 형성, △현대농업 발전, △기초인프라 건설 완비, 자원절약환경보호·생태건설 강화·지역부양능력·지속가능발전 등의 강화를 강조함.

□ ‘발전규획’ 통과로 오점일선(五点一线)⁶⁾의 랴오닝 경제가 일핵(一核: 다롄)·일추(一轴:

5) 充分发挥职能 促进辽宁经济带发展 见

6) 오점일선(五点一线)이란 랴오닝 대외개방의 새로운 전략으로 () 국무원 부총리인 리커창()이 2005년(당시 랴오닝

다렌-잉커우-판진·양측(兩翼: 보하이측과 황하이측)으로 바뀌면서 중심도시의 기능이 더욱 강화됨(그림1 참조).

<그림 1> 랴오닝 경제의 일핵(一核)·일축(一軸)·양측(兩翼) 구조



- 계획기간(2009~2020) 동안 주축을 비롯하여 양측인 보하이측과 황하이측을 강대하게 하여 일핵, 일축, 양측 간의 유기적 연결을 강화할 것이라고 함.
- ‘발전규획’ 통과로 공업원구, 항구 등과 같은 정책 지원구(政策支持区)가 22개 더 증가함.
- 다렌 12개, 잉커우 4개, 진저우 3개, 판진, 후루도, 싱청(兴城)에 각각 1개씩 증가

성 위원 서기) 제시한 개념으로 오점은 다렌 창성도임항공업구(长兴岛临产业区), 잉커우 연해산업기지(营产业区)·판진 랴오빈연해경제구(盘锦辽滨经济区), 랴오시 진저우만 연해경제구(辽锦湾经济区), 랴오닝 단동산업구(辽东产业区), 다렌 웬커우경제구(园经济区)를 뜻하며, 일선은 서쪽의 루도 쑤이중(绥县) ~ 동쪽의 단동 동강시(东)를 지칭.

□ 랴오닝 연해 경제지역의 산업발전 중심은 현대서비스업, 공업, 현대 농업이 될 것임.

- 다롄은 수운, 금융연구개발, 물류, 정보서비스 등의 핵심 기능을 중점적으로 확장하고 동북아의 국제수운센터와 국제물류센터, 지역성 금융센터(区域性金融中心), 산업집적지역(聚集区)을 조성할 것이라고 함.

· 다롄의 동북아 국제수운센터는 2012년까지 기본적으로 완공될 것이며, 다야오완보세항구(大窑湾保税港区), 컨테이너 물류기지, 싱하이만 금융상무구(星海湾金融商务区)를 건설할 것이라고 함.

- 환보하이측의 진저우는 지역 교통허브와 랴오시(辽西) 중심도시로써의 기능을 발휘하고 진저우시와 진저우항의 서비스 기능을 전면 업그레이드하여 임항산업기지(临港产业基地)를 건설할 것이라고 함.

· 진저우 빈하이신구(锦州滨海新区), 진저우만 국가정제화기지(锦州湾国家炼化基地), 국가석유저장기지(国家石油储备基地)를 건설

- 석유자원이 비교적 풍부한 판진은 석유설비제조업기지(石油装备制造业基地)와 중국의 중요 상품식량생산기지(产品粮食生产基地)를 건설하고 습지 등 생태자원 보호를 강화하여 판진랴오빈 경제구⁷⁾를 녹색프로젝트에 입각하여 신속히 건설

- 후루도는 비철금속, 전자정보 등 산업 집적지를 더욱 발전시키고 베이항 공업구(北港工业區)를 건설

- 황하이측은 장허공업원구(庄河工业园区), 화웬커우경제구, 등샤허임항공업구(登沙河临港工业區), 창산群도경제구(长山群岛经济区), 피양루도경제구(皮杨陆岛经济区)와 단둥산업구를 건설·발전시킬 계획임.

- 연해, 연강(沿江)의 지리적 우위가 없는 단둥은 관광과 무역을 통해 도시의 기능을 더욱

7) 랴오닝성 판진시의 최남부에 위치, 계 면적이 110km²이며 2006년 6월 정식으로 오점일선에 편입된 연해 중점발전 지역으로 이미 약 111개의 프로젝트가 계약되어 있으며 그 중 이미 시작된 프로젝트는 70개로 2010년 말까지 경제구에 투자되는 총 투자액이 1,000억 위안(누적액)으로 예측

확장하여 현대화된 변경(边境) 도시로 건설

□ 랴오닝성 공상행정관리국이 발표한 ‘의견’은 기업발전을 위한 실질적인 문제를 해결하는데 유리할 것으로 보임.

- ‘의견’에서는 기업의 등기등록 조건을 완화하고 출자기한을 현행의 2년에서 3년으로 연장하였음.

- 현행 등기제도는 사업장 주소지(경영 장소)에 상응하는 재산권을 반드시 제출하도록 되어 있으나 ‘의견’에서는 사업장 주소지(경영 장소)가 규정에 따른 자료를 제출하지 못하더라도 장소가 명확하고 공업구 집중관리구(工业区集中管理区) 또는 각 지역의 투자 유치부서가 서면으로 동의하게 되면 바로 등기가 가능함.

- ‘의견’에서는 연해 5대 발전지역⁸⁾에 있는 모든 기업의 명칭이 그 발전원구(发展园区) 앞에 “랴오닝”을 쓸 수 있도록 하였으며, 성(省) 공상행정 관리국이 아닌 해당지역의 등기기관에서 직접 심사 비준하도록 명시함.

· 이로써 규모에 관계없이 모든 기업이 “랴오닝 xxx공업원구(공업구) xxx회사” 식의 명칭을 신청할 수 있게 됨.

- 더불어 랴오닝성 물가국(物价局)과 랴오닝성 재정청(财政厅)에 의하면 내년 연말 전 랴오닝은 연해 중점발전지역 내에 있는 기업에 대하여 “영비용(零收费)” 정책을 실행할 것이라고 함.

· 소위 영비용이란 기업들이 국가, 성, 시에 당연히 납부해야 할 기업과 관련한 행정사업 비용 면제하거나 또는 해당 지역의 재정으로 대신 납부하는 것을 말함.

- ‘의견’에서는 지주 산업과 중점산업의 제품 서비스상표 및 랴오닝의 특산품(농산물) 상표, 지리적 표지 등 성(省) 유명상표(著名商标)⁹⁾의 승인을 신청 시 생산액, 납세액,

8) 다롄 창싱도임항공업구, 잉커우 연해산업기지, 랴오시 진저우만경제구, 단둥산업원구, 다롄 웬커우공업원구

광고량, 상표등록 시간 등 에 대한 조건을 일정정도 완화하였음.

- 현행 법률에 의하면, 기업이 유명상표 승인 신청 시에 반드시 시(市) 유명상표 승인을 받은 후에야 비로소 성 유명상표 승인 신청이 가능하였지만, 새로운 정책으로 이미 시의 유명상표승인을 받은 기업은 성 유명상표 승인 신청이 보다 용이해짐.

2. 산둥성(山东省)의 최근 변화와 전략

가. 개요

□ 랴오닝과 지리적 위치가 비슷한 산둥성(山东省)은 1990년대부터 국가발전 계획이 아닌 성(省)내 지역발전 계획만을 제정하였으나 후진타오 주석의 산둥 시찰(2009년 4월 하순)로 국가급 발전계획으로 상향 조정되었음.

- 후진타오는 시찰 시 △해양경제¹⁰⁾의 발전 추진, △과학적인 해양자원 개발, △해양우수 산업 배양, △산둥 반도 녹색경제구 건설 등을 제의함.

- 이후 산둥성 위원회와 성 정부 명의 하의 “산둥 반도 녹색경제구 건설에 관한 지도의견¹¹⁾(이하 ‘지도의견’)” 이 하달됨(6.30).

- “산둥 반도 녹색경제구 기획(이하 ‘기획’)¹²⁾” 이 정식으로 편성되기 시작(8.17)

□ 2008년 4월 산둥성이 발표한 “황허삼각주 고효율 생태경제구 발전 기획¹³⁾”의 보완을 위한 현지조사(2009.3.24~31)¹⁴⁾ 실시 후, 현재 중앙의 각 부와 위원회에 의견을 구하고 있음.

9) 유명상표란 일반적으로 성급 공상행정관리국에서 승인하는 지방 법규규범으로 승인받아 성에 한하여 법률보 를 받을 수 있는 상표를 말함. 이와 비슷한 용어로 중국 국가 공상행정 관리국에서 승인하는 저명상표(驰 标)가 있음.

10) 국가발전개 위원 (国 发 与 员会) 부주임 두잉(鹰)에 의하면, 2008년 산둥성이 실 한 해양 총 생산액은 5,346 억 위안으로 산둥성 GDP의 17%를, 중국 전체 해양 경제량의 18%를 차지한다고 함(《 众 报》, “国际视 岛蓝 经济区”, 2009.8.13).

11) 关 东 岛蓝 经济区 导 见

12) 东 岛蓝 经济区规划

13) 黄 态经济区发 规划

- 토지 면적이 매우 넓은¹⁵⁾ 황허삼각주 개발의 주요 방향은 생태 고효율로써 현대산업 시스템을 구축하고 고효율 생태경제구를 건설하여 환경오염을 방지하는 것임.

나. 주요 내용

- ‘지도의견’은 산둥 반도 녹색 경제구 건설이 △투자확대와 내수촉진, 산둥성 경제의 안정적이며 빠른 발전 추진, △발전유형의 신속한 전환과 산업구조화 업그레이드 추진, 효율적인 경제발전, △대외개방 확장, 국제산업 이전의 수용 및 국제협력과 국제경쟁 참여에 유리하다고 명시
- 또한 ‘지도의견’에서는 녹색경제구 건설은 중국 해양과학기술 교육센터(海洋科技教育中心), 해변국제여행지, 해양생태 문명시범구(文明示范区)등의 조성이라고 밝힘.
- 산둥 반도 녹색경제 발전의 장기적 목표는 환보하이~창장삼각주를 연결하고 한중일 협력의 선도 지역(合作先导区)을 조성하여 중요한 성장점을 형성하는 것임.
- 북으로는 텐진 빈하이신구(天津滨海新区)와 협력하고 환보하이 개발에 참여하여 동북아 경제구의 협력을 강화
- 남으로는 항구, 철도를 이용하여 창장삼각주와 준하이경제구(淮海经济区)¹⁶⁾ 경제협력에 적극적으로 참여
- 동으로는 한일(韩日)과의 협력을 강화하고 산업과 자본 이전을 수용하여 대외개방을 연해에서 내륙으로 확장
- 서로는 허난(河南)·산시(山西)·허베이(河北)·샨시(陕西)등의 성과 협력을 강화

14) 국가발전개 위원 가 주축이 되어 과학기술부, 국토자원부 등 25개 부서의 총 78인이 참여함.

15) 삼각주의 이용 가능한 토지면적은 텐진 빈하이신구(滨 区)의 2배 이상인 약 811만 무(亩, 1무= 666.67㎡)임.

16) 1986년 성립된 것으로 장쑤(苏), 산둥, 난(), 안 이() 4개 성과 14개 지역으로 구성, 중심도시는 장쑤성의 쉬저우()이며, 경제구의 총면적은 7.8만 km²임.

□ ‘지도의견’에서는 산둥 반도 녹색경제구 건설은 “일구삼대(一区三带)”의 발전구조를 형성할 것이라고 명시함(그림2 참고).

- 일구란 전면적인 산둥 반도 녹색경제구 건설을 뜻함.
- 삼대란 △황허삼각주 고효율 생태 경제구 계획 건설 지역에서 연해 고효율 생태 산업 지역, △자오둥(胶东)반도에 연해 첨단 산업지역, △르자오 우수강철 기지(日照精品钢铁基地)를 중점으로 한 루난 임항산업대(鲁南临港产业带)라는 산업지역을 형성하는 것임.

<그림 2> 산둥 반도 녹색경제구의 “일구삼대(一区三带)” 발전구조



□ ‘규획’ 편성이 정식으로 실시됨(8.17).

- 이번 ‘규획’은 지역적 규획이면서 경제사회발전을 위한 총체적 규획으로써 경제, 정치, 문화, 사회, 생태 등 각 영역을 포괄하며 연해 각 도시 및 내륙 중심지의 발전과도 관련이 있다고 함.

- 또한 ‘규획’은 1개의 총체적 규획 외에, 구체적으로 모두 25개 규획¹⁷⁾이 있음.
- 산둥성 발전개혁위원회(山东省发展和改革委员会) 주임 페이원량(费云良)은 25개 규획은 1개의 총체적 규획과 동시에 진행될 것이며 10월 전까지는 초고가 완성될 것이라고 밝힘.

□ ‘지도의견’은 총체적 규획과 25개 규획에 관하여 각 단계별로 발전 임무를 제시함.

- 2010년을 기점으로 하여 △1단계는 2015년까지 핵심 경쟁력을 갖춘 해양우수산업을 육성하고, △2단계는 2020년까지 산업 발전, 인간과 자연의 조화, 국내외에 중요한 영향력을 미치는 산둥 반도 녹색경제구를 건설하는 것임.

□ 국가계획 측면의 황허삼각주 개발건설의 새로운 산업구조는 “사점(四点), 사구(四区), 일대(一带)” 형태임.

- 즉 동잉(东营), 빈저우(滨州), 웨이팡(潍坊), 차이저우(棗州) 4개 항구(사점)를 중심으로, 4대 임항산업구(临港产业区) 건설(사구)하여, 산둥성 북부 연해 경제지대(일대)을 형성하는 것임.

- 현대산업체제는 황허삼각주 개발의 핵심임.

· “고효율, 생태, 규모, 혁신”을 중심으로 농업방면에 농촌 신(新)에너지 개발을 중심으로 우량곡물면화 고효율 생산기지(优质粮棉高效生产基地), 녹색과일채소생산기지(绿色果品蔬菜生产基地)와 녹색생태목축기지(绿色生态畜牧基地)를 조성

· 공업방면에서 하이테크 신기술산업을 우선 발전시킨 후 석유화학염화화석탄화학공업을 발전시키고, 방직·제지 등 전통산업의 발전을 한 단계 업그레이드하여 순환(循环)형 산업 체계를 육성하는 것임.

17) 해양에너지, 대서비스업 하이테크 신기술 산업발전, 해양 생물 산업발전, 해양 장비제조업, 임항 중 학 공업발전, 해양 학 공업산업발전, 정보서비스, 대해양 어업발전, 생태 경보, 대외개방, 원구(园区)발전, 교통운송발전, 해양 공정 건축업 발전, 해양 생태 경보 산업발전, 대농업발전, 수리발전, 토지개발이용, 해저광산물 개발채굴 가공, 도시체계건설, 교육사업발전, 과학기술사업발전, 보건사업발전, 인력자원과 사 사업발전, 해양문 · 관광업발전 등 25개.

- 현대물류, 생태관광, 금융보험업을 중점으로 황허삼각주의 서비스업을 발전시키고 2020년까지 황허삼각주 지역에 19개의 현대물류원구(现代物流园区)를 건설하며 황허삼각주개발은행을 조직하고 동잉과 빈저우에 지역 금융센터를 조성

- 어업은 황허삼각주의 중요한 지주 산업으로 현대어업의 발전을 위해 2009~2020년까지 총 300억 위안을 투자하여 어업자원개선과 표준화 생태양어장 정비 등 공정을 실시할 것이라고 함.

□ 산둥성의 이용가능 토지면적 중 약 430만 모를 차지하는 동잉시는 ‘신에너지 장비제조기지(新能源装备制造基地)’ 건설을 준비 중임.

- 산둥은 동부 연해지역의 3대 풍력발전 지역 중 하나로 9개의 풍력발전소가 있으며, 이 중 4개가 동잉경제개발구(东营经济开发区)¹⁸⁾에 밀집해 있음.

- 산둥성은 향후 8년 내 풍력발전 설비용량을 10배로 증가시킬 것이라고 함.

- 동잉경제개발구 내에는 신에너지산업원(新能源产业园)이 들어설 예정이며, 토지공급, 자금지원 정책 등을 통해 대체에너지장비제조업을 발전시킬 계획임.

- 특히 태양력, 풍력, 종합적인 에너지절약, 친환경 기술 등 4대 산업구를 건설할 계획임.

18) 동잉경제개발구는 산둥성 정부가 비준하여 설립된 성급 경제개발구와 하이테크 기술 산업 개발구이면서 산둥성 정부가 비준하여 설립된 산둥성 가공제조기지(工业)를 가리킴.

<참고자료>

- 《华网》,“辽宁对 开发区内业继续实 费”, 2009.7.2
- 《21 纪经济报》,“ 轴两 辽宁 经济带 东 兴”, 2009.7.7
- 《辽宁 报》,“ 抓 东 区 兴 车 ”, 2009.8.16
- 《东 闻网》,“辽宁 进辽宁 经济带发 ”, 2009.8.25
- 《 财经 报》,“东 区 规划 东规划蓝 经济战 级”, 2009.7.8
- “ 东 围: ‘蓝 ’”, 2009.8.1/8.2
- 《 众 报》,“ 岛蓝 经济区规划编 启动”, 2009.8.18
- 《 国 报》,“黄 开发 设进 国 战 ”, 2009.7.19

(자료 정리: 중국인민대학교 재정금융학원 박사과정 신금미)