

중국 지역발전의 최근 변화와 전략(II): 동북 연해지역¹⁾

1. 랴오닝성(辽宁省)의 최근 변화와 전략

가. 개요

□ 국무 상무 (, ')에서는 외상 기업 새로운 공간 되어
가고 는 랴오닝 연 ²⁾ 경 구(经济区)에 대 “랴오닝 연 경 역³⁾ 발 규 (‘발 규 ’)⁴⁾” 과시 (2009.7.1).

- ‘발 규 ’ 과되면서 식 로 국가발 계 된 랴오닝 연 경 역 개발건
설 동북 구(旧)공업기 과 보 () 역과 로운 발 는

1) 중국 지역발전의 최근 변화와 전략 (I)~(III)편 중 두 번째 편임. 「중국 지역발전의 최근 변화와 전략 (I): 동남연해지역」은 중국경제현안브리핑 제09-15호(2009년 8월 18일) 참조.

2) 랴오닝 연해는 길이가 약 2,900km로 중국 동북지역에서 유일하게 항만이 외해(外海)와 외국으로 통하는 경로이며 다롄항(大连港), 진저우항(锦州港), 잉커우항(营口港), 후루도항(葫芦岛港), 단둥항(丹东港) 등 우수한 항구가 밀집해 있고 세계 140여 나라와 지역이 통항(通航)하며 동북아가 아태지역으로 향하는 가장 빠르고 편리한 경로임.

3) 랴오닝 연해 경제지역에 계약된 프로젝트는 총 756개, 총 투자액은 약 4,375.9억 위안임. 이 중 외자기업과 합작한 금액이 133.8억 달러에 달함(2009년 1/4분기 기준). 한국의 경우 STX 조선해양이 다롄의 창싱도임항공업구(长兴岛临港工业区)에 약 30억 달러를 투자하여 “중국 다롄 STX 조선해양 기지”를 건설하였음(2009년 6월 초까지 STX는 창싱도에 총 134억 위안을 투자).

4) 辽宁沿海经济带发展规划

데 어 궁 과가 것 로 가되고 .

□ 라오닝성 공상 관리국도 연 경 역 발 “공상 관리국 기능 분 발 여 라오닝 연 경 역 발 는데 관 몇 가 견(, 견’)5)” 발 (2009.8.25).

- ‘ 견’에서는 시 도와 서비스 메 니 대 였고, 업 . 비 ·브랜드 성 분야를 신 였 .

나. 주요 내용

□ ‘발 규’ 산업발 , 도농발 , 사 사업, 기 라, 개방 력, 경, 보 등 방면에 대 여 라오닝 연 경 역 발 방 립 였 .

- ‘ ’는 다렌(连), 단동(东), 우(锦), 우(营), 루도(岛) 등 연 도시를 라오닝 연 경 역 발 △동북 구(旧) 공업기 , △ 국 연 경 구 완비, △ 역 로운 발 , △대외개방 대에 요 략 가 밝 .

- 또 ‘ ’에서는 국 금 기에 대 면서도 개발 도, 경 수용능력 및 발 력 분 고려 여 발 공간 에 력 것 강 .

- 외에 △동북 역 로와 대외개방 관문 기능 수 , 동북 역 대외개방 수 고, △ 연 구 수운, 물류 등 서비스 능력과 수 고, △선 업 대산업 시스 성, △ 대농업 발 , △기 라 건설 완비, 약 정보 ·생 건설 강 · 역부양능력· 속가능발 등 강 를 강 .

□ ‘발 규’ 과로 오 선(线)⁶⁾ 라오닝 경 가 (: 다렌)· (轴:

5) 关于充分发挥工商行政管理职能作用促进辽宁沿海经济带发展的若干意见

6) 오점일선(五点一线)이란 라오닝 대외개방의 새로운 전략으로 현(現) 국무원 부총리인 리커창(李克强)이 2005년(당시 라오닝

다렌- 우-)·양 (两 : 보 과) 로 바뀌면서 심도시 기능 더욱 강 됨(그림1).

<그림 1> 랴오닝 경제의 일핵(一核)·일축(一轴)·양측(两翼) 구조



- 계 기간(2009~2020) 동안 비롯 여 양 보 과 강대 계
여 , , 양 간 기 연결 강 것 라고 .

- ‘발 규 ’ 과로 공업 구, 구 등과 같 구(区)가 22개 더 가 .

· 다렌 12개, 우 4개, 우 3개, , 루도, 싱 (兴)에 각각 1개씩 가

성 위원회 서기) 제시한 개념으로 오점은 다렌 창성도임항공업구(长兴岛临港工业区), 잉커우 연해산업기지(营口沿海产业基地)·판진 랴오닌연해경제구(盘锦辽滨沿海经济区), 랴오시 진저우만 연해경제구(辽西锦州湾沿海经济区), 랴오닝 단둥산업구(丹东产业区), 다렌 화원커우경제구(花园口经济区)를 뜻하며, 일선은 서쪽의 후루도 쉰이중현(绥中县) ~ 동쪽의 단둥 동강시(东港市)를 지칭.

□ 랴오닝 연 경 역 산업발 심 대서비스업, 공업, 대 농업 될 것 .

- 다렌 수운, 금 연구개발, 물류, 보서비스 등 심 기능 로 고
동북아 국 수운센 와 국 물류센 , 역성 금 센 (区), 산업
역(区) 성 것 라고 .

· 다렌 동북아 국 수운센 는 2012년까지 기본 로 완공될 것 며, 다야오완보세
구(窑湾 税 区), 너 물류기 , 싱 만 금 상무구(湾 务区)를
건설 것 라고 .

- 보 우는 역 교 브와 랴오시(辽) 심도시로써 기능 발 고
우시와 우 서비스 기능 면 업그레이드 여 산업기 (临 产业
)를 건설 것 라고 .

· 우 빈 신구(锦 滨 区), 우만 국가 기 (锦 湾国 炼),
국가석 기 (国 储备)를 건설

- 석 비교 부 석 설비 업기 (装备 业)와 국
요 상 식량생산기 (产 产)를 건설 고 습 등 생 보 를 강
여 랴오빈 경 구⁷⁾를 녹색 로 에 각 여 신속 건설

- 루도는 비 금속, 보 등 산업 를 더욱 발 시 고 베 공업구(业区)를 건설

- 공업 구(业园区), 우경 구, 등샤 공업구(临
业区), 산 도경 구(长 岛经济区), 양루도경 구(杨陆岛经济区)와 단동산
업구를 건설·발 시 계 .

- 연 , 연강() 리 우 가 없는 단동 관광과 무역 도시 기능 더욱

7) 랴오닝성 판진시의 최남부에 위치, 계획면적이 110km²이며 2006년 6월 정식으로 오점일선에 편입된 연해 중점발전 지역으로 이미 약 111개의 프로젝트가 계약되어 있으며 그 중 이미 시작된 프로젝트는 70개로 2010년 말까지 경제구에 투자되는 총 투자액이 1,000억 위안(누적액)으로 예측

여 대 된 변경(边) 도시로 건설

□ 랴오닝성 공상 관리국 발 ‘견’ 기업발 실 문 를 결
는데 리 것 로 보 .

- ‘견’에서는 기업 등기등록 건 완 고 기 2년에서 3년 로
연 였 .

- 등기 도는 사업 소 (경영 소)에 상 는 산권 받드시 도록 되
어 나 ‘견’에서는 사업 소 (경영 소)가 규 에 따른 료를
못 더라도 소가 명 고 공업구 관리구(业区 区) 또는 각 역
부서가 서면 로 동 게 되면 바로 등기가 가능 .

- ‘견’에서는 연 5대 발 역⁸⁾에 는 모든 기업 명 그 발 구(发 园区)
앞에 “랴오닝” 쓸 수 도록 였 며, 성() 공상 관리국 아닌 당 역
등기기관에서 심사 비 도록 명시 .

· 로써 규모에 관계없 모든 기업 “랴오닝 xxx공업 구(공업구) xxx 사” 식 명
신 수 게 됨.

- 더불어 랴오닝성 물가국()과 랴오닝성 (财 厅)에 면 내년 연말 랴
오닝 연 발 역 내에 는 기업에 대 여 “영비용(费)” 실
것 라고 .

· 소 영비용 란 기업들 국가, 성, 시에 당연 납부 야 기업과 관련 사업
성 비용 면 거나 또는 당 역 로 대신 납부 는 것 말 .

- ‘견’에서는 산업과 산업 서비스상 및 랴오닝 산 (농산물)
상 , 리 등 성() 명상 (标)⁹⁾ 승 신 시 생산액, 납세액,

8) 다롄 창싱도임항공업구, 잉커우 연해산업기지, 랴오시 진저우만경제구, 단둥산업원구, 다롄 화웬커우공업원구

광고량, 상 등록 시간 등 에 대 권 도 완 었 .

- 법률에 면, 기업 명상 승 신 시에 받드시 시() 명상 승 받 에야 비로소 성 명상 승 신 가능 었 만, 새로운 로 미 시 명상 승 받 기업 성 명상 승 신 보다 용 .

2. 산둥성(山东省)의 최근 변화와 전략

가. 개요

□ 랴오닝과 리 가 비슷 산둥성(东) 1990년대부 국가발 계 아닌 성()내 역발 계 만 었 나 오 석 산동 시 (2009년 4 순)로 국가급 발 계 로 상 되었 .

- 오는 시 시 △ 양경 ¹⁰⁾ 발 , △과 양 개발, △ 양우수 산업 배양, △산동 반도 녹색경 구 건설 등 .

- 산둥성 와 성 부 명 “산동 반도 녹색경 구 건설에 관 도 견¹¹⁾(‘ 도 견 ’)” 달됨(6.30).

- “산동 반도 녹색경 구 규 (‘ 규 ’)¹²⁾” 식 로 성되기 시 (8.17)

□ 2008년 4 산둥성 발 “ 삼각 고 생 경 구 발 규 ¹³⁾” 보완 사(2009.3.24~31)¹⁴⁾ 실시 , 양 각 부와 에 견 구 고 .

9) 유명상표란 일반적으로 성급 공상행정관리국에서 승인하는 지방 법규규범으로 승인받아 성에 한하여 법률보호를 받을 수 있는 상표를 말함. 이와 비슷한 용어로 중국 국가 공상행정 관리국에서 승인하는 저명상표(驰名商标)가 있음.

10) 국가발전개혁위원회(国家发展与改革委员会) 부주임 두잉(杜鹰)에 의하면, 2008년 산둥성이 실현한 해양 총 생산액은 5,346 억 위안으로 산둥성 GDP의 17%를, 중국 전체 해양 경제량의 18%를 차지한다고 함(《大众日报》, “国际视角下的半岛蓝色经济区”, 2009.8.13).

11) 关于打造山东半岛蓝色经济区的指导意见

12) 山东半岛蓝色经济区规划

13) 黄河三角洲高效生态经济区发展规划

- 면 매우 넓¹⁵⁾ 삼각 개발 요망 생 고 로써 대산업 시스템 구축 고 생 경 구를 건설 여 경오염 방 는 것 .

나. 주요 내용

□ ‘도 권’ 산동 반도 녹색 경 구 건설 △ 대와 내수 , 산동성 경 안 며 빠른 발 , △발 신속 과 산업구 업그레 드 , 경 발 , △대외개방 , 국 산업 수용 및 국 력과 국 경 여에 리 다고 명시

- 또 ‘도 권’에서는 녹색경 구 건설 국 양과 기술 교 센 (教), 변국 여 , 양생 문명시범구(区)등 성 라고 밝 .

□ 산동 반도 녹색경 발 기 목 는 보 ~ 삼각 를 연결 고 력 선도 역(导区) 성 여 요 성 성 는 것 .

- 북 로는 빈 신구(滨 区)와 력 고 보 개발에 여 여 동북아 경 구 력 강

- 남 로는 구, 도를 용 여 삼각 와 경 구(经济区)¹⁶⁾ 경 력에 극 로 여

- 동 로는 (韩)과 력 강 고 산업과 본 수용 여 대외개방 연 에서 내륙 로

- 서로는 난()·산시()· 베 ()·산시(陕)등 성과 력 강

14) 국가발전개혁위원회가 주축이 되어 과학기술부, 국토자원부 등 25개 부서의 총 78인이 참여함.

15) 황허삼각주의 이용 가능한 토지면적은 텐진 빈하이신구(天津滨海新区)의 2배 이상인 약 811만 무(亩, 1무= 666.67㎡)임.

16) 1986년 성립된 것으로 장쑤(江苏), 산둥, 허난(河南), 안후이(安徽) 4개 성과 14개 지역으로 구성, 중심도시는 장쑤성의 쑤저우(徐州)이며, 경제구의 총면적은 7.8만 km²임.

□ ‘도 권’에서는 산둥 반도 녹색경 구 건설 “구삼대(区带)” 발 구
를 성 것 라고 명시 (그림2 고).

- 구란 면 산둥 반도 녹색경 구 건설 뜻 .
- 삼대란 △ 삼각 고 생 경 구 계 건설 역에서 연 고 생 산업
역, △ 오동(胶东)반도에 연 단 산업 역, △르 오 우수강 기 (钢
)를 로 루난 산업대(鲁 临 产业带)라는 산업 역 성 는 것 .

<그림 2> 산둥 반도 녹색경제구의 “일구삼대(一区三带)” 발전구조



□ ‘규 ’ 성 식 로 실시됨(8.17).

- 번 ‘규 ’ 역 규 면서 경 사 발 규 로써 경 ,
, 문 , 사 , 생 등 각 영역 팔 며 연 각 도시 및 내륙 심 발 과도
관련 다고 .

- 또 ‘규’ 1개 규 외에, 구 로 모두 25개 규 17) .

- 산동성 발 개 (东 发 员会) 량(费) 25개 규 1 개 규 과 동시에 될 것 며 10 까 는 고가 완성될 것 라고 밝 .

□ ‘도 권’ 규 과 25개 규 에 관 여 각 단계별로 발 무를 시 .

- 2010년 기 로 여 △1단계는 2015년까지 심 경 력 갖 양우수산업 성 고, △2단계는 2020년까지 산업 발 , 간과 연 , 국내외 에 요 영 력 미 는 산동 반도 녹색경 구를 건설 는 것 .

□ 국가계 면 삼각 개발건설 새로운 산업구 는 “사 (), 사구(区), 대(带)” .

- 동 (东营), 빈 우(滨), (潍), 우() 4개 구(사)를 심 로, 4대 산업구(临 产业区) 건설(사구) 여, 산동성 북부 연 경 대(대) 성 는 것 .

- 대산업 계는 삼각 개발 심 .

· “고 , 생 , 규모, 신” 심 로 농업방면에 농 신()에너 개발 심 로 우량곡물면 고 생산기 (优质 产), 녹색과 · 소생산기 (绿 产)와 녹색생 목 기 (绿 态)를 성

· 공업방면에서 신기술산업 우선 발 시 석 ·염 ·석 공업 발 시 고, 방 · 등 산업 발 단계 업그레 드 여 순 (环) 산업 계를 성 는 것 .

17) 해양에너지, 현대서비스업 하이테크 신기술 산업발전, 해양 생물 산업발전, 해양 장비제조업, 임항 중화학 공업발전, 해양 화학 공업산업발전, 정보서비스, 현대해양 어업발전, 생태환경보호, 대외개방, 원구(园区)발전, 교통운송발전, 해양 공정 건축업 발전, 해양 생태환경보호 산업발전, 현대농업발전, 수리발전, 토지개발이용, 해저광산물 개발채굴 가공, 도시체계건설, 교육사업발전, 과학기술사업발전, 보건사업발전, 인력자원과 사회사업발전, 해양문화·관광업발전 등 25개.

- 대물류, 생 관광, 금 보 업 로 삼각 서비스업 발 시 고
2020년까지 삼각 역에 19개 대물류 구(现 园区)를 건설 며
삼각 개발 고 동 과 빈 우에 역 금 센 를 성

- 어업 삼각 요 산업 로 대어업 발 2009~2020년까지
300억 안 여 어업 개선과 생 양어 비 등 공 실시
것 라고 .

□ 산동성 용가능 면 약 430만 묘를 는 동 시는 ‘신에너 비
기 (装备)’ 건설 비 .

- 산동 동부 연 역 3대 력발 역 나로 9개 력발 소가 며,
4개가 동 경 개발구(东营经济开发区)¹⁸⁾에 밀 .

- 산동성 8년 내 력발 설비용량 10배로 가시 것 라고 .

- 동 경 개발구 내에는 신에너 산업 (产业园) 들어설 예 며, 공급,
금 등 대 에너 비 업 발 시 계 .

- 양력, 력, 에너 약, 경 기술 등 4대 산업구를 건설 계 .

18) 동영경제개발구는 산동성 정부가 비준하여 설립된 성급 경제개발구와 하이테크 기술 산업 개발구이면서 산동성 정부가 비준하여 설립된 산동성 가공제조기지(加工制造业基地)를 가리킴.

<참고자료>

《新华网》, “辽宁对沿海重点发展区域内企业继续实行零收费”, 2009.7.2

《21世纪经济报道》, “一核一轴两翼新定位辽宁沿海经济带助推东北振兴”, 2009.7.7

《辽宁日报》, “着力抓好九方面工作东北地区全面振兴步入快车道”, 2009.8.16

《东北新闻网》, “辽宁省工商局六大措施促进辽宁沿海经济带发展”, 2009.8.25

《第一财经日报》, “东部沿海最后的区域规划空白山东规划蓝色经济战略升级”, 2009.7.8

, “山东突围: 走向‘蓝色’”, 2009.8.1/8.2

《大众日报》, “半岛蓝色经济区规划编制启动”, 2009.8.18

《中国日报》, “黄河三角洲开发建设进入国家战略”, 2009.7.19

(자료 정리: 중국인민대학교 재정금융학원 박사과정 신금미)