

중국 지역발전의 최근 변화와 전략(Ⅰ): 동남 연해지역

1. 개요

□ 개 개방 국 경 가 다극 1)되면 , 근 동부 비롯 ,
· 부 도 다 별 발 발 되거나 게 되고 (1, 그림1).

□ 래 는 가 데 동남 근 변 략 리 .

2. 동남 연해지역의 최근 변화와 전략

가. 상하이(上海)

□ 경 구 과 산 구 고도 를 가 고 고 개방된 금
구 기 국무 “상 대 비 과 발 및 국
금 국 건 관 건”(‘ 건’) 발 .

1) 개 개방 , 경 빠른 발 1979년 (圳), (). ☆ (头), 샤먼(门)과 1988년 난() 5개 경 구를 건 , 1984년 상 (), (), 베 (), (), 광 (广), (), 닝보 (宁), 난 (), 련 강(连), 다 (青 岛), (), (), 파롄(连), 다 (岛) 14개 도 를 개방도 로 , 1985년 삼각 (长), 삼각 (), 민난삼각 (闽 区), 랴 동반도 (辽 东 岛), 산둥반도(东 岛), 보 (环 区) 등 경 개방구(经济开 区)를 건 . 국 경 구, 개 방도 경 개방구 모두 동부 .

<표 1> 최근 발표·계획된 중국의 지역발전 정책

			비 고
동남	상 ()	상 대 비 과 발 및 국 금 국 건 관 건 ²⁾	국무 발 (2009.4.29)
		난 구 도를 , 그 구 동 구 병 는 ³⁾	국무 비 (2009.5.8)
	()	경 구 빠른 건 관 간 건 ⁴⁾	국무 발 (2009.5.14)
	(圳)	개 범 를 방 ⁵⁾	국무 비 (2009.5.26)
	(苏)	발 계 ⁶⁾	국무 비 (2009.6.10)
	광둥 (广东)	삼각 개발 발 계 개 ⁷⁾ 개 관 결 ⁸⁾	광둥 발 (2009.1.8) (2009.4.12)
		다 발 계 ⁹⁾	국무 비 (2009.6.24)
동북	랴 닝 (辽宁)	랴 닝 경 발 계 ¹⁰⁾	국무 비 (2009.7.1)
	산둥 (东)	삼각 고 생 경 구 발 계 ¹¹⁾¹²⁾	산둥 발 (2008.3)
		산둥 반도 녹색경 구 관 도 건 ¹³⁾	국무 사
· 부	()	도 대 산 범 ¹⁴⁾	국무 비 (2009.6.16)
	· 간 (陕 · 肃)	국무 관 - 경 구 발 계 ¹⁵⁾	국무 발 (2009.6.25)
	()	두 도농 개 범 방 ¹⁶⁾	국무 비 (2009.5.21)
		“ 경 구 계 ¹⁷⁾ ” 건 구 는 담 개 (2009.7.22)	국무 사
	()	생 경 구 계 방 ¹⁸⁾	국무 사

2) 矣 进 发 现 务业 进 业 设国际 国际 运 见

3) 矣 汇区 将 汇区 区划 东区 请

4) 矣 设 峡 经济区 见

5) 圳综 试验总体

6) 苏 区发 规划

7) 区 发 规划纲 <2008-2020 >

8) 矣 贯彻实 《 区 发 规划纲 <2008-2020 >》 决

9) 横 岛总体发 规划

10) 辽宁 经济带发 规划

11) 黄 态经济区发 规划

12) 삼각 고 생 경 구 계 사 구 되 삼각 사 구를 고 (2009.3.25). 사
구 국가발 개 가 되 부, 과 기 부, 국 부 등 25개 부문 78 로 구 됨. 사 구
목 2008년 된 “ 삼각 고 생 경 구 발 계 ” , 보 계 국가계 로 상

<그림 1> 최근 발표·계획된 중국의 지역발전 정책 분포



- ‘전’ 대비 과 발 과 두 개 (两个 : 국 금
국) 건 건 목 를 명 .

- 국 금 건 목 는 2020년까 국경 력과 민 국 상
는 국 금 건 며, 무는 금 고 다기능·다
금 구 는 것 .

· 금 구 기능 강 는 , 기금관리
사, 산관리 사, 딜러간 개 사, 대 사, 기 단 무 사 등
로 발 계 .

2009년 국무 비 거 기 (国经济时报, 2009.4.15).

13) 关 东 岛蓝 经济区 导 见

14) 皖 带 产业转 区

15) 关 - 经济区发 规划

16) 统筹 乡综 试验总体

17) 渝经济区区 规划

18) 环鄱阳 态经济区规划

· 금 비 산 대 개방 로 고 상 권 사
기금 사 계 로 개방법 를 대 도록

· 국 관례 부 · 감독관리 등 법률법규 계를 비 고, 국 경 력
갖 금 발 경

- 국 건 목 는 △2020년까지, △건 비
기능, △ 경, △고 대 물류 비, △글로벌 배분 능
력 등 갖 국 건 .

· 다 방 비 가 고 기능 갖 대 비
과 대국 비 경 구 고 능력 강 경
력과 비 능력 고

□ 상 는 상 ‘두개 (两个)’ 건 공 (5.11) 동 구 개
대 사 구를 문 로 “령반 ()”라는 사 구 구 .

- 사 구 모두 6명¹⁹⁾ 로 상 부가 받

- 령반 는 로, 감독관리, 비 등 분 대 국과 비 경
는 방법 관 로 구 계 .

□ 국무 난 구(汇) 동 구(东 区)를 동(东)로 병 ‘두 개
'를 건 방 .

- 국 금 루 금 (陆)과 국
산 () 각각 동 구 난 구 고
동 구 난 구 나로 되면 ‘두 개’ 건 목

19) 6 상 부 샤 밍(晓)과 (), 상 발 개 (蒋应时),
동 구구 부 기 룬(张 伦), 상 구 (战), 상 부발 구
(华) 며, 모두 과거 “상 동 기 발 계” .

것 로 단되고 .

- 단(复)대 도 · 구 () 동 발 모델 를 대
고 로 기 라 공공 비 를 고, 기 대 결
산 본 , 경 가 모델 감 면 득 동 기
발 리 다고 급.

- 래 동 구 면 533km² 만, 개발 가능 는 10km² 불과 .

나. 선전(深圳)

- “ 개 범 를 방 (‘ 개방 ’)” 기능면
과 상 보 강 국 대도 를 공동 로 건 글로벌 격 물류
, 무 , , 국 문 산 등 4대 를 건 겠다는 게 .

- 부비 명 () 래 고 는 5대 가 논 되 나
글로벌금 대 비교 민감 반 보 를 다고 밝 .

- 상무 상무부 (许) 금 , 구·공 , 비 니 , 문 산 ,
사 (과 ·교 ·보건 등), 기 라 건 등 과 력 강 것
라고 .

- ‘ 개방 ’ 따라, 경 구 범 를 로
범(两) 문 를 결 방 .

- 면 1,954km² 며, 경 구 면 396km² 로 도
구 과 구 2가 (两)를 가 고 .

- 또 구 면 공급 는 경 개발 가 부 고, 구 권
및 관리 구보다 낙 되 결국 구 및 구 발 격 가
경 력 감 는 결과를 래

- 사 과 사 발 구 리 (杨 勋) 발 공간 및 구.
구 발 를 감 면, 구 구 기능 강
리 것 라고 밝 .

□ 는 5년 못 던 권삼분(权) 개 개 고, 부
문 개 강 방 20).

- 는 권삼분 란 국 공산당 17 국대 대 권 상 독
립, 상 구 근거 부가 는 결 권, 권, 감독권 삼분
뜻 며, 목 과거 부 들 기능 복되는 문 를 결 기 것 .

- 는 부 비 부로 관리 및 법 등
개 강 방 .

- 상무 · 상무부 (许) ‘ 개방 ’ 된 개 대상 관
리 , 경 , 사 , , - 로 대 개방
과 력, 과 경 도 건 등 며, 관리 개
1 가 될 것 라고 급 .

다. 광둥(广东)

□ 광둥 부는 2009년 1 과 4 각각 “ 삼각 개발 발 계 개 ” “개
관 결 (‘결 ’)” 발 .

20) 2003년 권삼분 관 색 레 도 나 부 대 매 사 론 권삼분 삼
권분립 로 공 못 .

□ 광동사 과 과 구 () 삼각 경 발
둘 것 라고 .

- 삼각 △2008년 GDP 2 9,7486 달 , △2009년 GDP는 3 1,500
, 1 당 GDP가 65,200 , 도 80.1% 달 것 로 , △2012
년 되면 GDP 4 , 1 당 GDP 80,000 며 면 강사 를 만들고 기본
로 경 를 것 라고 .

- 또 계 따라 2020년 되면 삼각 GDP는 7 2,500 , 1 당
GDP는 135,000 도달 대만 과 등 ~고
국가 들 것 로 망²¹⁾

- 광동 사 과 거 경 구 류 (치) 는 광동 단 경
량 늘리는 것 미가 며 산 구 과 경 균 발 및 공공
비 균등 문 가 더 다고 급 .

□ 3대 경 권 려 문 를 결

- 광동 기 () ‘결 ’ 광동 삼각 경 사 를
도 권 경 력강 력 것 명 다고 가 .

- 광 산 동 ()²²⁾를 범 로 광 (广 , , 庆), 관 (圳, 东 ,), (, , 门) 3대 경 권 건 국 경
사 과 가 것 라고 .

21) 1998년 삼각 광동 GDP는 가 르를 과 고 2003년과 2007년 각각 과 대만 과,
삼각 GDP 광동 는 비 2007년 79.7% 83.32%로 상 .

22) 동 란 도 도 경 새로 로 도 다른 도 또는 리 근 도 가 경 , 사 , 생
경 등 방면 나가 되는 것 로 는 동 규모 나라 력과 경 력 강 되도록
높 경 를 고 발 도록 는 것 . 동 발 구 과 경 구 모 과 마
로 결 고 벽 거 며 공동 고 모를 경 가 로 발 미 .

- 광둥 3대 경 권개념 로 발 , 는 삼각 가 과거 9개 도 간 경 3대 경 권간 경 로 변 기 미
- 는 동등 나 동 가 넘 강 , 관건 구 벽 괴 고 삼각 경 사 리 고 배분 것 로 는 규 과 도 규 따라 로 것 라고 .
- 또 국무 상무 “ 다 23) 발 계 ” 과 다 발 략 , 기능 립, 산 발 등 도 .
- 다 를 () 경 구 범 고 구 관 도 대 분 관리(线)24)를 기로 결
- 광둥 계 도 발 구 (宋劲松) 분 관리로 많 기 경 구 받 것 라고 .
- 비 니 비 , 레 , 과 교 · 구개발과 산 발 고 생 경보 강 , 금 , 개방된 산 과 보 등 기로 .
- 다 개발 가 대 비 산 등 력 높 는데 미가 다고 .
- 국 경 부 동 (陈栋生) 다 개발 2008년 말 과된 " 삼각 개발 발 계 개 " 구 로, 발 공간 대 물론 산 구 고도 를 다고 가 .

23) 다 146개 가 로 면 86km로 마 면 3배 며, 마 공 3km, 공 8km, 41 리 떨 곳 고 . 2008년 말, 내 구는 7,585명 며 그 상 구가 4,203명 .

24) 분 1 관과 2 관 로 구분됨. 1 관 국 관, 2 관 경 구 내륙 간 된 관 로 경 1 관 로 루 (罗), 두(锦), 사 (头) 구 등 관 며, 2 관 로 난 (头) 부 () 관 등 .

□ 국무 마 공립대 마 대 다 로 는 것 동

- 17기 국 민대 대 상무 9 (2009.6.22~27) 마 별 구
가 다 마 대 를 관 는 권 부 .

· 마 별 구는 는 마 대 되는 날 기 로 대기 까
마 별 구 법률 거 관 며,
는 마 대 다 기 분리 관리되며, 구 방법
국무 결 다고 밝 .

· 다 마 대 부 사 권 대방 며, 대기 교가
되는 날로부 2049년 12 19 까 며, 대기 만료되면 국 민대 대
상무 결 거 가능 .

라. 푸젠(福建)

□ “ 경 구 빠른 건 관 간 건(‘ 건’)” 는
(两 : 국과 대만) 산 력, 문 , 교 , 관광 등 방면 강
경 개발구(峡 经济区) 건 가 것 명 .

- 대만산 받 들 고, 국 상 금 목 및 국가 민감
목 모든 를 가 경 무 력 극

- 대만 대 사 비 과 간 간 무 를 도모 고, 대
만 비 산 국 등 범 계

- 금 감독관리 력 , 국과 대만 기금(峡 资)
립 , 국과 대만 범 대, 국과 대만 결 메 니 구 등
.

- 대만 본 , 보 , 권 등 금 기관 (福建) 립 거나 금 기 도록 로
- 과 구 동 범 를 대 보 고 는 관 감독 (关 监 区)²⁵⁾ 기 로 도 력 관 감독관리구 립 모색 는 등 더 많 공 는
- ‘ 건’ 는 샤먼· 대만상 구(门 资区) 대, 대만과 문 동 문 산 (峡两 产业园) 립 등
- 샤먼(门) 경 구 빠른 건 대만 , 금 보 , 물류 , 문 산 등 10대 산 를 계 다고 밝 .
- 샤먼 대만기 가 가 많고 교류 민들 래가 빈번 로 대만기 공 생산 샤먼 공 생산 40%를 고 .
- 대만과 밀 관계가 는 대만상 구(资区)²⁶⁾ 과 경 교류가 밀 난(), 동(粤东), 간둥난(赣东) 및 기 대 도 극 로 계 .
- 대만 공 부 귀 (吴国) 민남문 , 문 등 색 는 문 를 보 개발 고 것 며, 교류 랫 대 문 교류 기 가 될 것 라고 .

□ 경 구 건 과 대만 산 가 가

25) 관 내 반 과 구분 는 구 로 관 별 감독 관리 며 보 구(税区), 가공 구(区), 보 물류 구(税 园区), 보 구(税 区), 다국 공 (业园), 보 구(综 税区)가

26) 국 대만동 80% 상 가 며, 그 40% 상 가 .

- 사 과 대만 구 녕 (吴 远) 색산 로 간 가 루 것 라고 .
- 동 (东兴) 권 구 귀 (银国) 대만 과 가 로 대만 광 기산 국 로 가능 다고 밝 .
- 따루(新大陆)과 기 그룹 (王晶) 가 대만 보산 도록 기 가 기 기 대 대 보 산 를 건 것
- 샤면 LED 산 기 27)를 기 로 과 대만 PV LED산 를 강 고, 샤면· 산 기 28)를 기 로 과 대만 러 산 를 것 라고 .
- 사 과 (严) 과 대만 상 29) 로 사 가 리 고, 대만 부 는 대만기 간과 비가 감되 다고 .

마. 장쑤(江苏)

- “ 발 계 (‘계 ’)” 과로 는 국 동부 경 될 것 로 망됨.
- 2006년 2 ‘계 ’ 고가 된 래, 2007년 4 부를 과 며 2008년 8 국가발 개 가 되 20개 부 가 ‘계 ’ .
- 발 △ 삼각 산 고도 경 력 상, △ 생산력 분배, △ 부 발 , △ 국과 .

27) 门现 导体 产业

28) 门 显 产业

29) 2008년 말, 범 구로 국과 대만 간 상 개 되기

립·동북 국가 교류력 등을 넘.

- 발 계 개발 내 (区) 국 건, 너 (临)산 기 건, 농 과 색산 기 건, 관광 및 생 기능 구 건 등 로 려.

- 는 10년간 3 너, 색산, 대물류, 대 산 로 4대 산 대(产业带)³⁰⁾ 건 계.

□ 국무 상무 (6.10) 는 - 립 대륙교(亚欧 陆桥) 동방(东)교두보 건 과 간 리 개발· 교 브· 공 기 · 개발구 및 름다 생 경· 로 국민 생 건 력 것 강.

- 도, 농 과 생 공간 구 를 고, 구군(区), 리, 교 과 너 력 망 등 기 라를 구

- 대농 극 발, 과 생산 비 산 발, 간 개발 강, 격 경보, 도농 등

□ 번 ‘계’ 로 도 렌 강(连), (盐), 난 ()³¹⁾ 대 가 될 것 로 보.

- 1984년, 렌 강 번 대 개방 14개 구 도 나 나 난 25년 동 발 룝 못 는데, 는 로 방 금 부 과 기계 비 및 비 미 때문.

30) 산 대는 경 발 독 로 산 대 기 기 그 경 건(: 도, 등) 받 된 뒤, 몇 개 도 공 구로 발 계 되 름.

31) 렌 강, , 난 3개 도 길 는 954km 며, 면 과 구는 각각 20% 상과 27% 상 고 나 GDP 모두 20% .

- 렌 강 구관리국 국 덩 (丁军华)는 미공개된 계 는 부가 렌 강 금 대 것 분명 명 고 다고 .
- 또 부가 렌 강 구 부두 비·비 기능·기 라 등 개 기계 비 및 비 미 문 를 결 것 며, 렌 강 구 강· 등 대 산 것 라고 밝 .
- 렌 강 남부 경 개 발 범구 건 대 도 및 방 부가 구 다고 .
- 밖 난 는 강과 바다가 류 는 대 국 구 도 건 목 로 대 비 산 발 극 고, 도 비 기능 그레 드, 강·바다 동개발 도 기능 강 방 .
- 는 녹색 너 발 , 녹색공 , 녹색 생산, 녹색 경 건 , 녹색 너 기 ·녹색 공 기 · 가공기 생 관광 녹색도 등 계 고 .

< 고 료 >

- 《财经网》, “两个细则”, 2009.4.29
- 《证时报》, “国务院两个设见”, 2009.4.30
- 《 》, “国务院赋峡经济区对试”, 2009.5.15
- 《21纪经济报》, “圳综获确”, 2009.5.14
- 《华网》, “圳综总体获国务”, 2009.5.26
- 《财经报》, “2020赶韩国经济竞体”, 2009.4.14
- , “圳综发”, 2009.5.27
- , “国务务会议则过苏区发规划”, 2009.6.11
- , “横岛纳区粤”, 2009.6.25
- 《网》, “东”, 2009.6.8
- 《纪经济报》, “苏复东黄线瞄”, 2009.6.12
- 《国经济时报》, “线, 动发”, 2009.6.24
- 《华》, “经济区: 标两区”, 2009.6.27

(료 리: 국 민대 교 금 박사과 금미)