

중국 지역발전의 최근 변화와 전략(Ⅰ): 동남 연해지역

1. 개요

- 개 개방 국 연 역 역경 가 다극 1)되면서, 근 동부 연 역 비롯 ,
· 서부 역에서도 다양 역별 발 발 되거나 계 되고 (1, 그림1).
- 아래에서는 가운데 동남 연 역 근 변 와 략 리 .

2. 동남 연해지역의 최근 변화와 전략

가. 상하이(上海)

- 경 구 과 산업구 고도 를 가속 고, 안 고 개방된 금 시스
구 기 국무원 “상 대서비스업과 선 업 신속 발 및 국
금 셴 와 국 운셴 건설에 관 건”(‘ 건’) 발 .

1) 개 개방 , 경 빠른 발 여 1979년 셴 (圳), (). 산 우(头), 샤먼(门)과 1988년 난() 5개 경 구를 건설, 1984년 상 (), (), 베 (), (), 광 우(广), 우(), 닝보(宁), 난 (), 련 강(连), 다오(青島), (), 옌 (), 파롄(连), 다오(島) 14개 도시 를 연 개방도시로 , 1985년 삼자(长), 삼자 (), 민난삼자 역(闽 区), 랴오둥반도(辽东 岛), 산둥반도(东 岛), 보 역(环 区) 등 연 경 개방구(经济开 区)를 건설 . 국 경 구, 연 개 방도시 연 경 개방구 모두 동부 연 역에 .

<표 1> 최근 발표·계획된 중국의 지역발전 정책

역			비 고
동남 연 역	상 ()	상 대서비스업과 선 업 신속 발 및 국 금 센 와 국 운센 건설에 관 건 ²⁾	국무원 발 (2009.4.29)
		난 구 도를 소 그 구역 동 신구에 병 는 요 ³⁾	국무원 비 (2009.5.8)
	()	성 시아시안 경 구 빠른 건설에 관 약간 건 ⁴⁾	국무원 발 (2009.5.14)
	선 (圳)	선 개 시범실시를 방안 ⁵⁾	국무원 비 (2009.5.26)
	쑤 (苏)	쑤 연 역 발 계 ⁶⁾	국무원 비 (2009.6.10)
	광둥 (广东)	삼각 역 개발 발 계 개요 ⁷⁾ 개요 에 관 결 ⁸⁾	광둥성 발 (2009.1.8) (2009.4.12)
		다오 발 계 ⁹⁾	국무원 비 (2009.6.24)
동북 연 역	랴오닝 (辽宁)	랴오닝 연 경 역 발 계 ¹⁰⁾	국무원 비 (2009.7.1)
	산둥 (东)	삼각 고 생 경 구 발 계 ¹¹⁾¹²⁾	산둥성 발 (2008.3)
		산둥 반도 녹색경 구 성에 관 도 건 ¹³⁾	국무원 심사예
서부 연 역	안 ()	완 도시 역 대 산업 시범구 ¹⁴⁾	국무원 비 (2009.6.16)
	산시·간쑤 (陕 · 肃)	국무원 관 - 쉐 경 구 발 계 ¹⁵⁾	국무원 발 (2009.6.25)
	쓰 ()	두시 도농 개 시범실시 방안 ¹⁶⁾	국무원 비 (2009.5.21)
		“ 경 구 역 계 ¹⁷⁾ ” 건 구 는 담 개 (2009.7.22)	국무원 심사예
	시 ()	양 생 경 구 계 방안 ¹⁸⁾	국무원 심사예

2) 矣 进 发 现 务业 进 业 设国际 □ 国际 运 见

3) 矣 汇区 将 汇区 区划 东区 请

4) 矣 设 峡 经济区 见

5) 圳综 试验总体

6) 苏 区发 规划

7) 区 发 规划纲 <2008-2020 >

8) 矣 贯彻实 《 区 发 规划纲 <2008-2020 >》 决

9) 横 岛总体发 规划

10) 辽宁 经济带发 规划

11) 黄 态经济区发 规划

12) 삼각 고 생 경 구 계 사연구 성되어 삼각 역 사연구를 실시 고 (2009.3.25). 사연구
구 국가발 개 원 가 되어 부, 과 기술부, 국 원부 등 25개 부문 78 로 구성됨. 사연구 실
시 목 2008년 성된 “ 삼각 고 생 경 구 발 계 ” 수 , 보완 여 계 국가계 로 상

<그림 1> 최근 발표·계획된 중국의 지역발전 정책 분포



- ‘권’ 대서비스업과 선 업 신속 발 과 두 개 센 (两全 : 국 금 센 와 국 운센) 건설 와 건설목 를 명 시 .
- 국 금 센 건설 목 는 2020년까 국경 력과 민 국 에 상 는 국 금 센 건설 며, 요 무는 금 시 고 다기능·다 원 선 금 시 시스 구 는 것 .
- 선 금 시 시스 구 시 기능 강 수 는 , 기금관리 사, 산관리 사, 딜러간 개 사, 대 사, 기업단 무 사 등 로 발 시 계 .

여 2009년 국무원 비 거 실시 기 서 (国经济时报, 2009.4.15).

- 13) 关 东 岛 蓝 经济 区 导 见
- 14) 皖 带 产业 转 区
- 15) 余 - 经济 区 发 规划
- 16) 统筹 乡 综 试验 总体
- 17) 渝 经济 区 区 规划
- 18) 环 鄱 阳 态 经济 区 规划

- 금 서비스산업 대외개방 안 로 고 상 에 소 권 사와
기금 사에게 우선 로 개방범 를 대 수 도록 원
- 국 관례에 부 세수·신용·감독관리 등 법률법규 계를 완비 고, 국 경 력
갖 금 발 경 성
- 국 운센 건설 목 는 △2020년까지 운 원 , △건 운서비스
기능, △우수 운 시 경, △고 대 물류서비스, △글로벌 운 원배분 능
력 등 갖 국 운센 건설 .
- 다양 운송방식 여 서비스가 우수 고 기능 갖 대 운서비스시
스 과 대국 운 서비스 경 구 고 운 원 능력 강 여 경
력과 서비스능력 고

□ 상 시 원 는 상 ‘두개 센 (两介)’ 건설공 (5.11)에서 동신구 개
에 대 사연구를 문 로 “령반 ()”라는 사연구 구성 .

- 사연구 원 모두 6명¹⁹⁾ 로 상 시 부가 선발
- 령반 는 로 세, 감독관리, 신용, 서비스 등 분야에 대 여 외국과 비슷 경
성 수 는 방법에 관 여 로 연구 계 .

□ 국무원 난 구(汇)와 동신구(东 区)를 신 동(东) 로 병 여 ‘두 개
센 ’를 건설 방 .

- 국 금 센 심 역 루 금 성(陆)과 국 운센
심 역 양산 선취 () 각각 동 신구와 난 구에 고 어
동 신구와 난 구역 나로 되면 ‘두 개 센 ’ 건설 목 실 용

19) 6 상 부 원 샤오밍(晓)과 왕신 (), 상 발 개 원 스(蒋应时),
동신구구 원 부서기 야오룬(张 伦), 상 원 연구실 왕 (战), 상 시 부발 연구센 우
(华) 며, 모두 과거 “상 와 동 기 발 계 ”에 여 .

것 로 단되고 .

- 단(复)대 도시·역 연구 심 () 동 발 모델 를 대
고 얻 수 로 기 라와 공공서비스에 를 고, 여기에 우대 결 시
산업 본 , 경 성 가 온 모델 감안 면 원 득 동 기
발 에 리 다고 언급.

- 원래 동신구 면 533km² 었 만, 개발 가능 는 약 10km²에 불과
.

나. 선전(深圳)

- “선 개 시범실시를 방안(‘ 개방안’)” 기능면에서 선
과 상 보완 강 여 국 대도시를 공동 로 건설 여 글로벌 성격 물류
센 , 무역센 , 신센 , 국 문 신 산업센 등 4대 센 를 건설 겠다는 게 .

- 선 시 원 부비서 명 () 원래 고에서는 5대 센 가 논 되었 나
글로벌금 센 에 대 여 비교 민감 반 보여 를 외 였다고 밝 .

- 선 시 상무 원 상무부시 쉬 (许) 금 , 구·공 , 비 니스, 문 업산업,
사 영역(과 ·교 ·보건 등), 기 라 건설 등에서 과 력 강 것
라고 .

- ‘ 개방안’에 따라, 선 경 구 역 범 를 선 역 로 여 시양
범(两) 문 를 결 방 .

- 선 시 면 1,954km² 며, 경 구 면 396km² 로 도
시에 구 역과 구 역 2가 (两)를 가 고 .

- 또 구 면 소 여 공급 수 는 경 개발용 가 부 고, 구 역 건 설 및 관리 수 구보다 낙 되어 결국 구 및 구 역 발 격 가 심 여 선 경 력 감소시 는 결과를 래

- 선 사 과 원 사 발 연구소 소 양리원(杨 勋) 역시 발 공간 약 및 구 . 구 역 발 를 감안 면, 구 구 기능 강 에 리 것 라고 밝 .

□ 선 시는 5년 실시 못 던 권삼분(权) 개 개 고, 부 문 개 강 방 20).

- 선 는 권삼분 란 국 공산당 17 국대 대 권 상 독 립, 상 약 요구에 근거 여 부가 는 결 권, 권, 감독권 삼분 뜻 며, 목 과거 부 들 기능 복되는 문 를 결 기 것 .

- 선 시는 부에서 서비스 부로 관리 및 법 등 개 강 방 .

- 선 시 원 상무 원·상무부시 쉬 (许) ‘ 개방안’ 된 개 대상 관 리시스 , 경 시스 , 사 시스 , 신 시스 , 선 - 심 로 대외개방 과 역 령, 원 약과 경 도시 건설 등 며, 관리시스 개 1순 가 될 것 라고 언급 .

다. 광둥(广东)

□ 광둥성 부는 2009년 1월과 4월 각각 “ 삼각 역 개발 발 계 개요”와 “개요 에 관 결 (‘결 ’)” 발 .

20) 2003년 선 권삼분 에 관 색 레 시도 나 부 대 매 와 사 여론 권삼분 삼 권분립 로 오 여 성공 못 .

□ 광동사 과 원 과 연구 () 삼각 역 역경 발
에 둘 것 라고 .

- 삼각 역 △2008년 GDP 2 9,7486억 안 달성, △2009년 GDP는 약 3 1,500억
안, 1 당 역 GDP가 65,200 안, 도시 수 80.1%에 달 것 로 예 , △2012
년 되면 GDP 4 안, 1 당 GDP 80,000 안 며 면 소강사 를 만들고 기본
로 역경 를 실 것 라고 .

- 또 계 에 따라 2020년 되면 삼각 역 GDP는 약 7 2,500억 안, 1 당
GDP는 약 135,000 안에 도달 여 대만 수 과 여 등수 수 ~고수
국가 수 에 들어설 것 로 망²¹⁾

- 광동성 사 과 원 거시경 연구소 소 류 안(채) 는 광동 단순 경
량 늘리는 것 미가 없 며 산업구 과 역경 균 발 및 공공
서비스 균등 문 가 더욱 요 다고 언급 .

□ 3대 경 권 여 어려운 문 를 결

- 광동성 원 서기 왕양() ‘결 ’ 광동성 삼각 역 경 사 를
여 도시권 경 력 강 에 력 것 명 시 다고 가 .

- 광 우와 산 동성 ()²²⁾를 시범 로 광 오 (广 , , 庆), 선관 (圳, 东 ,), (, 口 , 门) 3대 경 권 건설 극 여 역경
사 과 가속 것 라고 .

21) 1998년 삼각 역 광동 GDP는 싱가포르를 과 였고 2003년과 2007년 각각 과 대만 과,
삼각 역 GDP에서 광동 는 비 2007년 79.7%에서 83.32%로 상승 였 .

22) 동성 란 도시 와 도시경 새로운 식 로 도시와 다른 도시 또는 여러 근 도시가 경 , 사 , 연생
경 등 방면에서 나가 되는 것 로 는 동 와 규모 아니라 영 력과 경 력 강 되도록 여
높 경 를 성 고 발 실 도록 는 것 . 동성 발 실 구역과 경 구역 모순과 마
로 결 고 벽 거 며 공동 시 고 원소모를 여 역경 가 속 로 발 미 .

- 광둥에서 로 3대 경 권개념 식 로 발언, 는 삼각 가 과거 9개 도 시간 경 에서 3대 경 권간 경 로 변 기 시 미
- 왕양 는 동등 나 동 가 아님 강 , 관건 구역 벽
과 고 삼각 에서 경 와 사 원 리 고 배분 것 로
는 시 규 과 도시 규 에 따라 로 것 라고 .
- 또 국무원 상무 에서 “ 다오²³⁾ 발 계 ” 과시 다오 발
략 , 기능 립, 산업발 등 도원 .
- 에서 다오를 () 경 구 범 에 시 고 구설 와 관 도에
대 여 분선관리(线)²⁴⁾를 실시 기로 결
- 광둥성 계 원 도시발 연구 셴 송 송(劲) 분선관리로 많 외
기업 경 구 받 수 것 라고 .
- 비 니스 서비스, 여 레 , 과 교 ·연구개발과 산업 발 시 고 생
경보 강 , 금 신 원, 개방된 산업과 보 등 실시 기로 .
- 다오 개발 가 와 대 서비스산업 등에서 영 력 높 는데
요 미가 다고 .
- 국 역경 부 동성(陈栋) 다오 개발 2008년 말 과된 " 삼각 역 개발 발 계 개요" 구 실시로, 발 공간 대
물론 산업구 고도 를 시 다고 가 .

23) 다오 시 146개 섬 가 섬 로 면 86km로 마 오 면 3배 며, 마 오 공 에서 3km, 공 에서 약 8km, 에서 41 리 떨어 곳에 고 . 2008년 말, 섬 내 구는 7,585명 며 그 상 구가 4,203명 .

24) 분선 1선 관과 2선 관 로 구분됨. 1선 관 국 관, 2선 관 경 구와 내륙 간 설 된 관 로 선 경우 1선 관 로 루어 (罗), 원 두(锦), 샤 우 오(头) 구 등 관 며, 2선 관 로 난 우(头) 와 부 () 관 등 .

□ 국무원 마 오 공립대 마 오대 다오로 는 것에 동

- 17기 국 민대 대 상무 원 9 (2009.6.22~27)에서 마 오 별 구 가 다오 마 오대 스를 관 수 는 권 부여 .
- 마 오 별 구는 에 는 마 오대 시 되는 날 기 로 대기 까 스에 여 마 오 별 구 법률에 거 여 관 수 며, 에 는 마 오대 스와 다오 기 역 분리 여 관리되며, 구 방법 국무원에서 결 다고 밝 .
- 다오 마 오대 부 사용권 대방식 며, 대기 교가 시 되는 날로부 2049년 12월 19 까 며, 대기 만료되면 국 민대 대 상무 원 결 거 연 가능 .

라. 푸젠(福建)

- “ 성 시아시안 경 구 빠른 건설에 관 약간 견(‘ 견)’에서는 양 안(两 : 국과 대만) 산업 력, 문 , 교 , 관광 등 방면 강 여 시아시안 경 개발구(峡 经济区) 건설 가속 것 명시 .
- 대만산업 받아들 고, 국 외상 금 목 및 국가안 에 민감 목 외 모든 를 가 여 양안 경 무역 력 극
 - 대만 에 대 심사 비 과 간소 여 양안간 무역 를 도모 고, 대 만 서비스 산업 국 시 등 시범 시 계
 - 양안 금 감독관리 력 , 국과 대만 시아 기금(峡 资) 설 립 원, 국과 대만 범 대, 국과 대만 결 메 니 구 등 시 .

- 대만 본 , 보 , 권 등 금 기관 (处)에 설립 거나 금 기업 식에 수 도록 우선 로 승
- 역과 구 연동 범 를 대 여 보 고 는 관 수감독 역(关 监督区)²⁵⁾ 기 로 여 도서 역에 양안 력 관 수감독관리구 설립 모색 는 등 더욱 많 공 는 실시
- 외에 ‘ 건’에서는 샤먼· 우대만상 구(门 资区) 대, 대만과 원 문 동 시아양안문 산업원(峡两 产业园) 설립 등 시
- 샤먼(门) 시아시안 경 구 빠른 건설 여 대만 선 업, 금 보 업, 물류업, 문 산업 등 10대 산업 를 계 다고 밝 .
- 샤먼 대만기업 가 가 많고 양안교류와 민들 왕래가 빈번 역 로 대만기업 공업생산액 샤먼 공업생산 액 40%를 고 .
- 대만과 밀 관계가 는 성 엔 우대만상 구(资区)²⁶⁾ 신설과 성 외에 양안경 교류가 밀 난(), 에동(粤东), 간동난(赣东) 및 기 역에 대 서도 극 로 원 계 .
- 성 대만 공실 부 우귀성(吴国) 민남문 , 문 등 시아 역 색 는 문 를 보 개발 고 승 신 것 며, 양안교류 랫 대 여 양안 문 교류 기 가 될 것 라고 .

□ 시아시안 경 구 건설에 어 과 대만 산업 가 가 요

25) 관세영역 내 반 역과 구분 여 수 실시 는 구역 로 세관에서 별 감독 관리 며 보세구(税区), 수 가공 구(区), 보세물류원구(税 园区), 보세 구(税 区), 다국 공업원(业园), 보세구(综 税区)가

26) 국 대만동 80% 상 원 가 성 며, 그 40% 상 원 가 엔 우 .

- 성 사 과 원 대만연구소소 우녕 (吳 远) 양안 색산업 업 로 업 간 가 루어 것 라고 .
- 동썩(东兴) 권연구소 소 귀 (银国) 대만 소 시 과 원가 요 로 대만 광 기산업 국 로 가능성 다고 밝 .
- 신따루(陆)과 기술그룹 왕 () 시가 대만 보산업 수용 수 도록 신기술 가 기술기업에 대 원 대 여 보 산업 를 신속 건설 것
- 샤면 LED 산업 기 27)를 기 로 과 대만 PV 와 LED산업 를 강 고, 샤면· 우 액 시 산업 기 28)를 기 로 과 대만 러 액 시 산업 를 것 라고 .
- 성 사 과 원 원 엔 (严) 과 대만 상 운 29) 로 사업 가 리 고, 대만에서 부 수 는 대만기업 시간과 운송비가 감되었다고 .

마. 장쑤(江苏)

- “ 쑤 연 역 발 계 (‘계 ’)” 과로 쑤는 국 동부 역 요 경 성 될 것 로 망됨.
- 2006년 2월 ‘계 ’ 고가 완성된 래, 2007년 4월 성 부를 과 였 며 2008년 8월 국가발 개 원 가 되어 20개 부서가 ‘계 ’ 업 시 .
- 쑤 연 역 신속 발 △ 삼각 역 산업 고도 와 경 력 상, △ 연 역 생산력 분배, △ 서부 역 발 , △ 국과 양아시아 .

27) 门现 导体 产业

28) 门 显 产业

29) 2008년 말, 시범시 구로 여 국과 대만 간 상 개 되기 시

럽·동북아시아 국가와 교류와 협력 등에 요 를 넘.

- 주 연 역 발 계 연 개발 요 내용 역성(区) 국 운센 건설, 신에너 와 (临)산업기 건설, 농업과 양 색산업기 건설, 관광 및 생 기능 구 건설 등 로 알려 .

- 주는 10년간 약 3 안 여 신에너 , 양 색산업, 대물류업, 대 석 산업 심 로 4대 연 산업대(产业带)³⁰⁾ 건설 계 .

□ 국무원 상무 (6.10)에서는 신아시아- 럽 대륙교(亚欧 陆桥) 동방(东)교두보 건설과 역 간석 원 리 개발· 용 교 브·연 신 공업기 · 원개발구 및 아름다운 생 경· 요로운 국민 생 건설에 력 것 강 .

- 도시, 농 과 생 공간 구 를 고, 연 구군(), 수리, 교 과 에너 력 망 등 요 기 라를 구

- 대농업 극 발 , 선 업과 생산성 서비스산업 발 , 역 간석 원 개발 강 , 엄격 경보 , 도농 등

□ 번 ‘계 ’ 로 주 연 도시 렌 강(连), 엔 (盐), 난 ()³¹⁾ 대 수 가 될 것 로 보 .

- 1984년, 렌 강 번 대외개방 14개 연 구 도시 나였 나 난 25년 동안 발 록 못 었는데, 는 로 방 금 부 과 기계설비 및 비 미 때문 .

30) 산업대는 역경 발 독 로 산업대 성 기에 기업 그 역 경 건(예: 도, , 원 등) 영 받아 역에 된 뒤, 몇 개 도시 공업 구로 발 게 되어 성됨.

31) 렌 강, 엔 , 난 3개 도시 안선 길 는 954km 며, 면 과 구는 각각 주성 20% 상과 27% 상 고 나 GDP와 수 모두 20% .

- 렌 강 구관리국 국 덩 (军华)는 미공개된 계 에는 양 부가 렌 강에 금 우대 실시 것 분명 명시 고 다고 .
- 또 양 부가 렌 강 구와 부두 설비·서비스 기능·기 라 등 개선 여 기계설비 및 비 미 문 를 결 것 며, 렌 강 구에 강·석 등 대 산업 원 것 라고 밝 .
- 렌 강 남부 경 개 신발 시범구 건설에 대 서도 양 및 방 부가 연구 에 다고 .
- 밖에 난 시는 강과 바다가 류 는 대 국 구 도시 건설 목 로 대 서비스 산업 발 극 고, 도시 서비스 기능 업그레 드, 강·바다 연동개발 심도시 기능 강 방 .
- 엔 시는 녹색에너 발 , 녹색공업 설, 녹색식 생산, 녹색 경 건설, 녹색에너 기 ·녹색 공업기 · 양식 가공기 와 연 생 관광 녹색도시 성 등 계 고 .

< 고 료 >

- 《财经网》, “ 两个 细则 ”, 2009.4.29
- 《证 时报》, “国务 发 两个 设 见”, 2009.4.30
- 《 》, “国务 赋 峡 经济区对 试 ”, 2009.5.15
- 《21 纪经济报 》, “ 圳综 获 确 □ ”, 2009.5.14
- 《 华网》, “ 圳 综 总体 获国务 ”, 2009.5.26
- 《 财经 报》, “2020 赶 韩国 经济 竞 体 ”, 2009.4.14
- “ 圳综 发 □ ”, 2009.5.27
- “国务 务会议 则 过 苏 区发 规划”, 2009.6.11
- “横 岛纳 区 粤 ”, 2009.6.25
- 《 网》, “ 东 ”, 2009.6.8
- 《 纪经济报 》, “ 苏 复东 黄 线瞄 ”, 2009.6.12
- 《 国经济时报》, “ 线, 动发 ”, 2009.6.24
- 《 华 》, “ 经济区: 标 两 区”, 2009.6.27

(료 리: 국 민대 교 금 원 박사과 신금미)