

중국 지역발전의 최근 변화와 전략(Ⅰ): 동남 연해지역

1. 개요

□ 개 개방 국 경 가 다극 1)되면서, 근 동부 비롯 ,
·서부 서도 다양 별 발 발 되거나 게 되고 (1, 그림1).

□ 아래 서는 가 데 동남 근 변 략 리 .

2. 동남 연해지역의 최근 변화와 전략

가. 상하이(上海)

□ 경 구 과 산 구 고도 를 가속 고, 안 고 개방된 금 시스
구 기 국무 “상 대서비스 과 선 신속 발 및 국
금 셴 국 셴 건설 관 건”(‘ 건’) 발 .

1) 개 개방 , 경 빠른 발 1979년 선 (圳), (). 산 (头), 샤먼(门)과 1988년 난() 5개 경 구를 건설, 1984년 상 (), (), 베 (), (), 광 (广), (), 닝보 (宁), 난 (), 련 강(连), 다 (青 岛), (), (), 파롄(连), 다 (岛) 14개 도시 를 개방도시로 , 1985년 삼각 (长), 삼각 (), 민난삼각 (闽 区), 랴 동반도 (辽东 岛), 산둥반도(东 岛), 보 (环 区) 등 경 개방구(经济开 区)를 건설 . 국 경 구, 개 방도시 경 개방구 모두 동부 .

<표 1> 최근 발표·계획된 중국의 지역발전 정책

			비 고
동남	상 ()	상 대서비스 과 선 신속 발 및	국무 발 (2009.4.29)
		국 금 센 국 센 건설 관 건 ²⁾	
		난 구 도를 소 그 구 동 신구 병 는 ³⁾	국무 비 (2009.5.8)
	()	성 시아시안 경 구 빠른 건설 관 약간 건 ⁴⁾	국무 발 (2009.5.14)
	선 (圳)	선 개 시범실시를 방안 ⁵⁾	국무 비 (2009.5.26)
	쑤 (苏)	쑤 발 계 ⁶⁾	국무 비 (2009.6.10)
	광둥 (广东)	삼각 개발 발 계 개 ⁷⁾	광둥성 발 (2009.1.8)
		개 관 결 ⁸⁾	(2009.4.12)
		다 발 계 ⁹⁾	국무 비 (2009.6.24)
동북	랴 닝 (辽宁)	랴 닝 경 발 계 ¹⁰⁾	국무 비 (2009.7.1)
	산둥 (东)	삼각 고 생 경 구 발 계 ¹¹⁾¹²⁾	산둥성 발 (2008.3)
		산둥 반도 녹색경 구 성 관 도 건 ¹³⁾	국무 심사
서부	안 ()	도시 대 산 시범구 ¹⁴⁾	국무 비 (2009.6.16)
	산시·간쑤 (陕·肃)	국무 관 - 쉘 경 구 발 계 ¹⁵⁾	국무 발 (2009.6.25)
	쓰 ()	두시 도농 개 시범실시 방안 ¹⁶⁾	국무 비 (2009.5.21)
		“ 경 구 계 ¹⁷⁾ ” 건 구 는 담 개 (2009.7.22)	국무 심사
	시 ()	양 생 경 구 계 방안 ¹⁸⁾	국무 심사

2) 矣 进 发 现 务业 进 业 设国际 国际 运 见

3) 矣 汇区 将 汇区 区划 东区 请

4) 矣 设 峡 经济区 见

5) 圳综 试验总体

6) 苏 区发 规划

7) 区 发 规划纲 <2008-2020 >

8) 矣 贯彻实 《 区 发 规划纲 <2008-2020 >》 决

9) 横 岛总体发 规划

10) 辽宁 经济带发 规划

11) 黄 态经济区发 规划

12) 삼각 고 생 경 구 계 사 구 성되어 삼각 사 구를 실시 고 (2009.3.25). 사
구 국가발 개 가 되어 부, 과 기술부, 국 부 등 25개 부문 78 로 구성됨. 사 구 실
시 목 2008년 성된 “ 삼각 고 생 경 구 발 계 ” 수 , 보 계 국가계 로 상

<그림 1> 최근 발표·계획된 중국의 지역발전 정책 분포



- ‘권’ 대서비스 과 선 신속 발 과 두 개 센 (两个 : 국 금 센 국 센) 건설 건설목 를 명 시 .
- 국 금 센 건설 목 는 2020년까 국경 력과 민 국 상 는 국 금 센 건설 며, 무는 금 시 고 다기능·다 선 금 시 시스 구 는 것 .
- 선 금 시 시스 구 시 기능 강 수 는 , 기금관리 사, 산관리 사, 딜러간 개 사, 대 사, 기 단 무 사 등 로 발 시 계 .

2009년 국무 비 거 실시 기 서 (国经济时报, 2009.4.15).

- 13) 关 东 岛蓝 经济区 导 见
- 14) 皖 带 产业转 区
- 15) 关 - 经济区发 规划
- 16) 统筹 乡综 试验总体
- 17) 渝经济区 规划
- 18) 环鄱阳 态经济区规划

· 금 서비스산 대 개방 안 로 고 상 소 권 사
기금 사 계 선 로 개방법 를 대 수 도록

· 국 관례 부 세수·신 ·감독관리 등 법률법규 계를 비 고, 국 경 력
갖 금 발 경 성

- 국 센 건설 목 는 △2020년까지 , △건 서비스
기능, △ 수 시 경, △고 대 물류서비스, △글로벌 배분 능
력 등 갖 국 센 건설 .

· 다양 송방식 서비스가 수 고 기능 갖 대 서비스시
스 과 대국 서비스 경 구 고 능력 강 경
력과 서비스능력 고

□ 상 시 는 상 ‘두개 센 (两个)’ 건설공 (5.11) 서 동신구 개
대 사 구를 문 로 “령반 ()”라는 사 구 구성 .

- 사 구 모두 6명¹⁹⁾ 로 상 시 부가 선발

- 령반 는 로 세, 감독관리, 신 , 서비스 등 분야 대 국과 비슷 경
성 수 는 방법 관 로 구 계 .

□ 국무 난 구(汇) 동신구(东 区)를 신 동(东) 로 병 ‘두 개
센 ’를 건설 방 .

- 국 금 센 심 루 금 성(陆)과 국 센
심 양산 선취 () 각각 동 신구 난 구 고 어
동 신구 난 구 나로 되면 ‘두 개 센 ’ 건설 목 실

19) 6 상 부 샤 밍(晓)과 신 (), 상 발 개 스(蒋应时),
동신구 부서기 야 룬(张 伦), 상 구실 (战), 상 시 부발 구센
(华) 며, 모두 과거 “상 동 기 발 계 ” .

것 로 단되고 .

- 단(复)대 도시· 구 심 () 동 발 모델 를 대
고 수 로 기 라 공공서비스 를 고, 기 대 결 시
산 본 , 경 성 가 모델 감안 면 득 동 기
발 리 다고 급.

- 래 동신구 면 533km² 만, 개발 가능 는 약 10km² 불과 .

나. 선전(深圳)

- “선 개 시범실시를 방안(‘ 개방안’)” 기능면 서 선
과 상 보 강 국 대도시를 공동 로 건설 글로벌 성격 물류
센 , 무 센 , 신센 , 국 문 신 산 센 등 4대 센 를 건설 겠다는 게 .

- 선 시 부비서 명 () 래 고 서는 5대 센 가 논 되 나
글로벌금 센 대 비교 민감 반 보 를 다고 밝 .

- 선 시 상무 상무부시 쉬 (许) 금 , 구·공 , 비 니스, 문 산 ,
사 (과 ·교 ·보건 등), 기 라 건설 등 서 과 력 강 것
라고 .

- ‘ 개방안’ 따라, 선 경 구 범 를 선 로 시양
법(两) 문 를 결 방 .

- 선 시 면 1,954km² 며, 경 구 면 396km² 로 도
시 구 과 구 2가 (两)를 가 고 .

- 또 구 면 소 공급 수 는 경 개발 가 부 고, 구 건 설 및 관리 수 구보다 낙 되어 결국 구 및 구 발 격 가 심 선 경 력 감소시 는 결과를 래

- 선 사 과 사 발 구소 소 양리원(杨 勋) 시 발 공간 약 및 구. 구 발 를 감안 면, 구 구 기능 강 리 것 라고 밝 .

□ 선 시는 5년 실시 못 던 권삼분(权) 개 개 고, 부 문 개 강 방 20).

- 선 는 권삼분 란 국 공산당 17 국대 대 권 상 독 립, 상 약 구 근거 부가 는 결 권, 권, 감독권 삼분 뜻 며, 목 과거 부 들 기능 복되는 문 를 결 기 것 .

- 선 시는 부 서 서비스 부로 관리 및 법 등 개 강 방 .

- 선 시 상무 ·상무부시 쉬 (许) ‘개방안’ 된 개 대상 관 리시스, 경 시스, 사 시스, 신 시스, 선 - 심 로 대 개방 과 력, 약과 경 도시 건설 등 며, 관리시스 개 1순 가 될 것 라고 급 .

다. 광둥(广东)

□ 광둥성 부는 2009년 1 과 4 각각 “ 삼각 개발 발 계 개 ” “개 관 결 (‘결 ’)” 발 .

20) 2003년 선 권삼분 관 색 레 시도 나 부 대 매 사 론 권삼분 삼 권분립 로 성공 못 .

□ 광동사 과 과 구 () 삼각 경 발
둘 것 라고 .

- 삼각 △2008년 GDP 2 9,7486 ㄱ 안 달성, △2009년 GDP는 약 3 1,500 ㄱ
안, 1 당 GDP가 65,200 안, 도시 수 80.1% 달 것 로 , △2012
년 되면 GDP 4 안, 1 당 GDP 80,000 안 며 면 소강사 를 만들고 기본
로 경 를 실 것 라고 .

- 또 계 따라 2020년 되면 삼각 GDP는 약 7 2,500 ㄱ 안, 1 당
GDP는 약 135,000 안 도달 대만 수 과 등수 수 ~고수
국가 수 들어설 것 로 망²¹⁾

- 광동성 사 과 거시경 구소 소 류 안(체) 는 광동 단순 경
량 늘리는 것 미가 며 산 구 과 경 균 발 및 공공
서비스 균등 문 가 더 다고 급 .

□ 3대 경 권 어려 문 를 결

- 광동성 서기 양() ‘결 ’ 광동성 삼각 경 사 를
도시권 경 력 강 력 것 명 시 다고 가 .

- 광 산 동성 ()²²⁾를 시범 로 광 (广 , , 庆), 선관 (圳, 东 ,), (, , 门) 3대 경 권 건설 극 경
사 과 가속 것 라고 .

21) 1998년 삼각 광동 GDP는 싱가포르 과 고 2003년과 2007년 각각 과 대만 과,
삼각 GDP 서 광동 는 비 2007년 79.7% 서 83.32%로 상승 .

22) 동성 란 도시 도시경 새로 식 로 도시 다른 도시 또는 리 근 도시가 경 , 사 , 생
경 등 방면 서 나가 되는 것 로 는 동 규모 아니라 력과 경 력 강 되도록
높 경 를 성 고 발 실 도록 는 것 . 동성 발 실 구 과 경 구 모순과 마
로 결 고 벽 거 며 공동 시 고 소모를 경 가 속 로 발 미 .

- 광둥 서 로 3대 경 권개념 식 로 발 , 는 삼각 가 과거 9개 도 시간 경 서 3대 경 권간 경 로 변 기 시 미
- 양 는 동등 나 동 가 아님 강 , 관건 구 벽 괴 고 삼각 서 경 사 리 고 배분 것 로 는 시 규 과 도시 규 따라 로 것 라고 .
- 또 국무 상무 서 “ 다 23) 발 계 ” 과시 다 발 략 , 기능 립, 산 발 등 도 .
- 서 다 를 () 경 구 범 시 고 구설 관 도 대 분선관리(线)²⁴⁾를 실시 기로 결
- 광둥성 계 도시발 구 셴 송 송(宋劲松) 분선관리로 많 기 경 구 발 수 것 라고 .
- 비 니스 서비스, 레 , 과 교 · 구개발과 산 발 시 고 생 경보 강 , 금 신 , 개방된 산 과 보 등 실시 기로 .
- 다 개발 가 대 서비스산 등 서 력 높 는데 미가 다고 .
- 국 경 부 동성(陈栋生) 다 개발 2008년 말 과된 " 삼각 개발 발 계 개 " 구 실시로, 발 공간 대 물론 산 구 고도 를 시 다고 가 .

23) 다 시 146개 섬 가 섬 로 면 86km로 마 면 3배 며, 마 공 서 3km, 공 서 약 8km, 서 41 리 떨어 곳 고 . 2008년 말, 섬 내 구는 7,585명 며 그 상 구가 4,203명 .

24) 분선 1선 관과 2선 관 로 구분됨. 1선 관 국 관, 2선 관 경 구 내륙 간 설 된 관 로 선 경 1선 관 로 루어 (罗), 두(锦), 사 (头) 구 등 관 며, 2선 관 로 난 (头) 부 () 관 등 .

□ 국무 마 공립대 마 대 다 로 는 것 동

- 17기 국 민대 대 상무 9 (2009.6.22~27) 서 마 별 구
가 다 마 대 스를 관 수 는 권 부 .

· 마 별 구는 는 마 대 시 되는 날 기 로 대기 까
스 마 별 구 법률 거 관 수 며,
는 마 대 스 다 기 분리 관리되며, 구 방법
국무 서 결 다고 밝 .

· 다 마 대 부 사 권 대방식 며, 대기 교가 시
되는 날로부 2049년 12 19 까 며, 대기 만료되면 국 민대 대
상무 결 거 가능 .

라. 푸젠(福建)

□ “ 성 시아시안 경 구 빠른 건설 관 약간 견(‘ 견)’ 서는 양
안(两 : 국과 대만) 산 력, 문 , 교 , 관광 등 방면 강 시아시안
경 개발구(峡 经济区) 건설 가속 것 명시 .

- 대만산 받아들 고, 국 상 금 목 및 국가안 민감
목 모든 를 가 양안 경 무 력 극

- 대만 대 심사 비 과 간소 양안간 무 를 도모 고, 대
만 서비스 산 국 시 등 시범 시 계

- 양안 금 감독관리 력 , 국과 대만 시아 기금(峡 资) 설
립 , 국과 대만 범 대, 국과 대만 결 메 니 구 등
시 .

· 대만 본 , 보 , 권 등 금 기관 (福建) 설립 거나 금
기 식 수 도록 선 로 승

- 과 구 동 범 를 대 보 고 는 관 수감독 (关
监 区)²⁵⁾ 기 로 도서 양안 력 관 수감독관리구 설립
모색 는 등 더 많 공 는 실시

□ ‘ 건’ 서는 샤먼· 대만상 구(门 资区) 대, 대만과
문 동 시아양안문 산 (峡两 产业园) 설립 등 시

- 샤먼(门) 시아시안 경 구 빠른 건설 대만 선 , 금 보
, 물류 , 문 산 등 10대 산 를 계 다고 밝 .

· 샤먼 대만기 가 가 많고 양안교류 민들 래가 빈번 로
대만기 공 생산액 샤먼 공 생산 액 40%를 고 .

- 대만과 밀 관계가 는 성 대만상 구(资区)²⁶⁾ 신설과
성 양안경 교류가 밀 난(), 동(粤东), 간동난(赣东) 및 기
대 서도 극 로 계 .

- 성 대만 공실 부 귀성(吴国) 민남문 , 문 등 시아 색
는 문 를 보 개발 고 승 신 것 며, 양안교류 랫 대
양안 문 교류 기 가 될 것 라고 .

□ 시아시안 경 구 건설 어 과 대만 산 가 가

25) 관세 내 반 과 구분 수 실시 는 구 로 세관 서 별 감독 관리 며 보세구(税区), 수 가공
구(区), 보세물류 구(税 园区), 보세 구(税 区), 다국 공 (业园), 보세구(综 税区)가

26) 국 대만동 80% 상 가 성 며, 그 40% 상 가 .

- 성 사 과 대만 구소소 녕 (吴 远) 양안 색산 로 간 가 루어 것 라고 .
- 동썩(东兴) 권 구소 소 귀 (银国) 대만 소 시 과 가 로 대만 광 기산 국 로 가능성 다고 밝 .
- 신타루(新大陆)과 기술그룹 (王晶) 시가 대만 보산 수 수 도록 신기술 가 기술기 대 대 보 산 를 신속 건설 것
- 샤면 LED 산 기 27)를 기 로 과 대만 PV LED산 를 강 고, 샤면· 액 시 산 기 28)를 기 로 과 대만 러 액 시 산 를 것 라고 .
- 성 사 과 (严) 과 대만 상 29) 로 사 가 리 고, 대만 서 부 수 는 대만기 시간과 송비가 감되 다고 .

마. 장쑤(江苏)

- “ 쑤 발 계 (‘계 ’)” 과로 쑤는 국 동부 경 성 될 것 로 망됨.
- 2006년 2 ‘계 ’ 고가 성된 래, 2007년 4 성 부를 과 며 2008년 8 국가발 개 가 되어 20개 부서가 ‘계 ’ 시 .
- 쑤 신속 발 △ 삼각 산 고도 경 력 상, △ 생산력 분배, △ 서부 발 , △ 국과 양아시아 .

27) 门现 导体 产业

28) 门 显 产业

29) 2008년 말, 시범시 구로 국과 대만 간 상 개 되기 시

럽·동북아시아 국가 교류 노력 등을 넘.

- 주 개발 계획 내 성(区) 국 센 건설, 신 너 (临)산 기 건설, 농 과 양 색산 기 건설, 관광 및 생 기능 구 건설 등 로 알려 .

- 주는 10년간 약 3 안 신 너 , 양 색산 , 대물류 , 대 석 산 심 로 4대 산 대(产业带)³⁰⁾ 건설 계 .

□ 국무 상무 (6.10) 서는 신아시아- 럽 대륙교(亚欧 陆桥) 동방(东)교두보 건설과 간석 리 개발· 교 브· 신 공 기 . 개발구 및 아름다 생 경· 로 국민 생 건설 력 것 강 .

- 도시, 농 과 생 공간 구 를 고, 구군(), 수리, 교 과 너 력 망 등 기 라를 구

- 대농 극 발 , 선 과 생산성 서비스산 발 , 간석 개발 강 , 격 경보 , 도농 등

□ 번 ‘계’ 로 주 도시 렌 강(连), (盐), 난 ()³¹⁾ 대 수 가 될 것 로 보 .

- 1984년, 렌 강 번 대 개방 14개 구 도시 나 나 난 25년 동안 발 록 못 는데, 는 로 방 금 부 과 기계설비 및 비 미 때문 .

30) 산 대는 경 발 독 로 산 대 성 기 기 그 경 건(: 도 , 등) 받아 된 뒤, 몇 개 도시 공 구로 발 계 되어 성됨.

31) 렌 강, , 난 3개 도시 안선 길 는 954km 며, 면 과 구는 각각 주성 20% 상과 27% 상 고 나 GDP 수 모두 20% .

- 렌 강 구관리국 국 덩 (丁军华)는 미공개된 계 는 양 부가 렌 강 금 대 실시 것 분명 명시 고 다고 .
- 또 양 부가 렌 강 구 부두 설비·서비스 기능·기 라 등 개선 기계설비 및 비 미 문 를 결 것 며, 렌 강 구 강·석 등 대 산 것 라고 밝 .
- 렌 강 남부 경 개 신발 시범구 건설 대 서도 양 및 방 부가 구 다고 .
- 밖 난 시는 강과 바다가 류 는 대 국 구 도시 건설 목 로 대 서비스 산 발 극 고, 도시 서비스 기능 그레 드, 강·바다 동개발 심도시 기능 강 방 .
- 시는 녹색 너 발 , 녹색공 설, 녹색식 생산, 녹색 경 건설, 녹색 너 기 ·녹색 공 기 · 양식 가공기 생 관광 녹색도시 성 등 계 고 .

< 고 료 >

- 《财经网》, “两个细则”, 2009.4.29
- 《证时报》, “国务院两个设见”, 2009.4.30
- 《 》, “国务院赋峡经济区对试”, 2009.5.15
- 《21纪经济报》, “圳综获确”, 2009.5.14
- 《华网》, “圳综总体获国务”, 2009.5.26
- 《财经报》, “2020赶韩国经济竞体”, 2009.4.14
- , “圳综发”, 2009.5.27
- , “国务务会议则过苏区发规划”, 2009.6.11
- , “横岛纳区粤”, 2009.6.25
- 《网》, “东”, 2009.6.8
- 《纪经济报》, “苏复东黄线瞄”, 2009.6.12
- 《国经济时报》, “线, 动发”, 2009.6.24
- 《华》, “经济区: 标两区”, 2009.6.27

(료 리: 국 민대 교 금 박사과 신금미)