

국토정책 Brief

제 261 호
2010. 1. 18

일본의 국토 모니터링과 지표체계

유재윤 국토정책시뮬레이션센터장, 임은선 연구위원, 구정은 연구원(국토연구원)

- 일본은 국토형성계획을 평가하고 향후 계획방향을 설정하기 위하여 2002년부터 국토 모니터링을 수행하고 있음
 - 국토 모니터링은 계획수립 후 여러 국토 현황과 동향을 파악하고, 계획추진 성과를 평가하여 새로운 계획내용을 수립하는 데 활용하고 있음
 - 또한 국토형성계획 추진 후 국토의 변화에 대한 정보를 국민과 이해관계자에게 공개함으로써 관계자들이 계획과정에 참여하도록 유도함
- 일본 국토교통성은 국토 모니터링을 위하여 다음 세 가지 관점에서 모니터링 항목을 선정하고 14개의 지표로 구체화하였음
 - ① 향후 국토형성계획의 새로운 도전 목표를 설정하는 데 중요한 항목
 - ② 국토형성계획에 따라 국토의 모습이 어떻게 변화하고 있는지 파악함으로써 향후 과제를 도출하기 위하여 중요한 항목
 - ③ 국토의 동향파악에 기본이 되는 항목
- 우리나라도 국토계획 및 국토정책의 성과를 평가하고 향후 정책방향을 도출하기 위한 국토정책 모니터링 제도를 도입할 필요가 있음
 - 국토계획, 정책 및 국책사업의 일정기간 추진 후, 정기적 평가와 함께 매년 국토지표 현황 보고서 작성 등 상시적 모니터링 시스템의 제도화가 요구됨
 - 이러한 모니터링을 정례화하기 위해서는 국토기본법 등에 근거 조항을 마련하는 방안도 검토해야 함
 - 국토지표의 개발과 데이터베이스 정비를 기반으로 개발 중인 국토공간계획지원체계(KOPSS)를 활용할 경우 국토현황을 한눈에 파악하고, 계획안의 비교와 평가 등 국토정책 수립을 지원하는 모니터링이 가능할 것임

1. 일본 국토 모니터링의 목적 및 역할

● 배경

- 일본은 향후 일본 국토의 발전상에 대한 방향을 설정하고, 실현하기 위해 우리의 국토종합계획에 해당하는 국토형성계획을 국토교통성 국토계획국에서 정기적으로 수립하고 있음
- 2002년 11월, 국토형성계획을 검토하는 일본 국토심의회는 국토계획의 평가 및 향후 검토에 도움이 되도록 국토 관련 현황과 동향을 지속적으로 수집·분석하는 ‘국토 모니터링’의 필요성을 제안하였음
- 국토계획국은 이 제안을 받아들여 국토 모니터링의 항목, 관점, 지표 등을 선정하고, 1998년 수립한 전국종합개발계획을 기준으로 국토 모니터링을 실시하였음
 - 지속적인 모니터링 추진을 바탕으로 새로운 관점과 지표의 검토, 모니터링 결과를 알기 쉽고 사용하기 쉬운 형태로 제공하는 방법 등에 대해 검토할 예정임

● 목적

- 국토계획 체계를 개혁하기 위해서는 국토계획의 수립, 추진, 평가 과정을 통해 국토계획이 효율적이며 효과적으로 진행되고 있는지를 확인하는 국토계획의 매니지먼트 사이 ()이 필요함
- 이를 위해서는 국토를 둘러 경제 및 사회동향, 토지이용과 자연 경의 현황, 국토기반 정비 상황, 관련 시책의 추진 상황과 효과 등을 지속적으로 수집·분석하고, 결과를 국가와 지방자치체, 그리고 국민에게 공개적으로 제공하는 것이 요구됨
- 국토 모니터링은 국토계획의 매니지먼트 사이 이 원활하게 작동하기 위해 필요한 정보의 확보와 제공을 목적으로 하고 있음

● 역할

- 국토 모니터링의 역할은 크게 3가지로 구분할 수 있음
 - 국토 현황과 동향을 파악하고, 국토계획이 실제로 어떻게 구현되는지, 새로운 과제는 인지를 분석함으로써 계획의 평가 및 추진과 새로운 계획내용을 수립하는 데 활용

- 국토 현황의 변화에 대한 정보를 국민, 이해관계자와 공유함으로써 국토계획의 수립·추진·평가 과정에 대한 이해를 고 계획과정에 참여하도록 유도함

2. 일본의 국토 모니터링을 위한 국토지표의 개발

● 국토 모니터링의 항목과 관점

- 국토 모니터링을 수행하기 위해서는 먼 모니터링의 대상 항목을 선정해야 하는데, 이 과정을 통하여 모니터링의 관점과 이를 구체화하기 위한 지표 자 가 결정됨
 - 향후 국토계획의 새로운 목표를 설정하는 데 중요하다고 되는 항목
 - 국토계획에 따라 국토의 모습이 어떻게 변화하고 있는지 파악함으로써 향후 과제를 도출하기 위하여 중요하다고 되는 항목
 - 국토의 동향파악에 기본이 되는 항목
- 국토 모니터링 항목은 이상의 세 가지 관점을 바탕으로 ‘21세기 국토 라운 자인’에 시 가지 전 , 리고 국토심의회가 ‘국토의 전 과 국토계획의 새로운 과제’에서 의한 대 관점을 고 하여 1 과 은 14개의 모니터링 항목이 결정되 음

[그림 1] 국토 모니터링 항목 도출 흐름도



● 국토 모니터링 지표의 운영 현황

■ 지표의 수집

- 항목 로 설 조사 등의 조사결과, 통계, 서 은 여러 관련기관 자 를 사용
- 간데이터로서 항목 로 년마다 업데이 하고 있으며, 항목의 업데이 시기 는 다
- 공간 스 일은 전국, 도도부현 등 지표 로 다 하게 구성

■ 자 의 게시

- 모니터링 항목에 대한 통계자 를 종합하여 국토교통성 이지에 게 하고, 의 관련 사이 에 링
- 지표 로 시계 자 (), 간 한 분석보고서(P)를 게시하고, 14개 항목 의 지표를 종합한 종합분석결과보고서도 제공
- 정 시¹⁾ 및 도도부현 로 구 지 통계 및 지표검 사이 에 링
- 일어 및 어로 제공하며 검 기능도 함

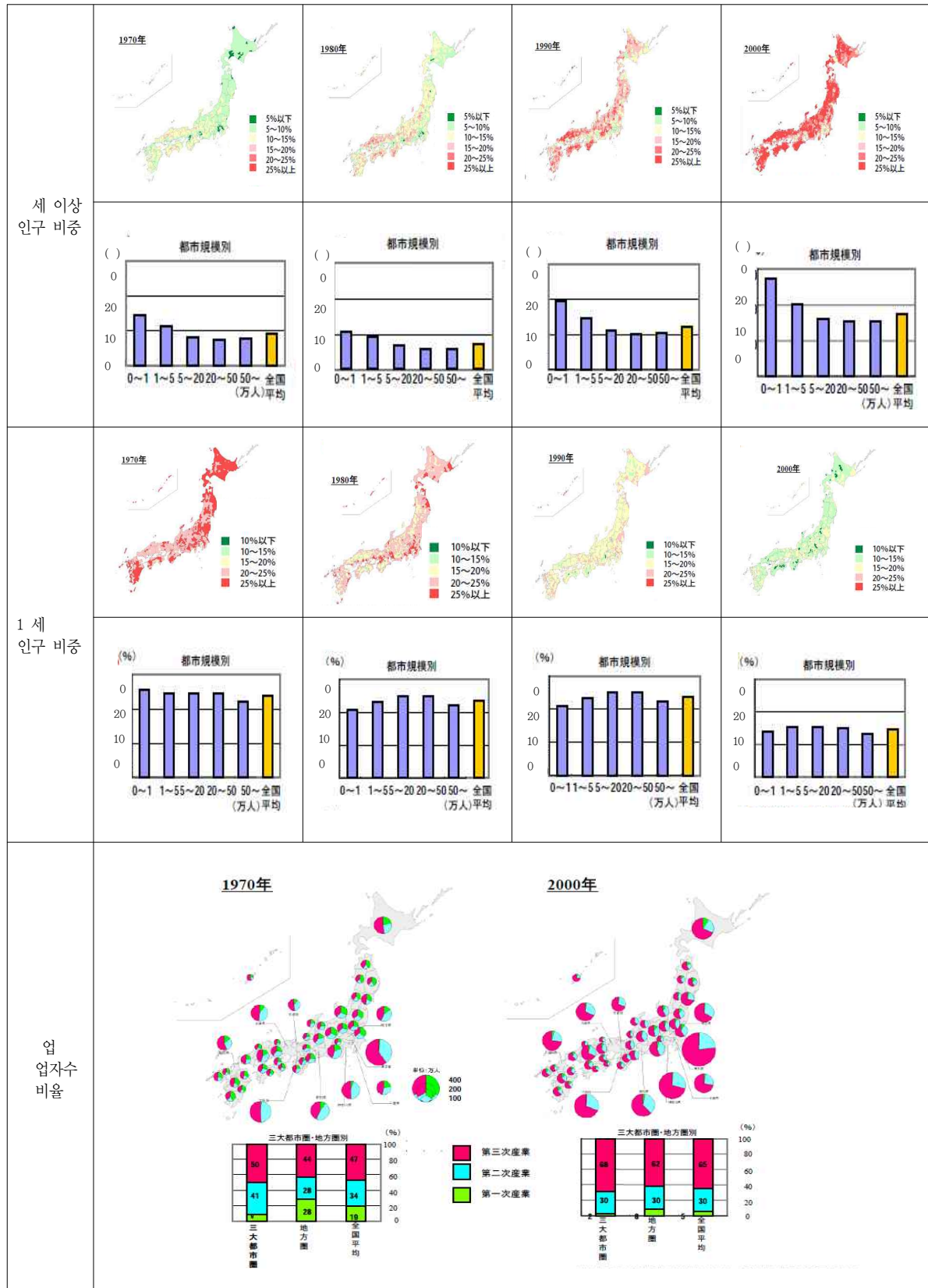
3. 일본 국토 모니터링의 예시

● 사례 1: 인구 및 취업자수 변화

- 2 는 인구 및 활현황 변화 추이를 보기 위하여 지 의 세 이상 인구비율, 1 세 인구비율, 업 업자수 비율을 나 것임
 - 도시지 보다 교 지 의 인구 비율이 으며, 인구 1 이하 지 내 세 이상 인구비율이 19 0년의 10 에서 2000년에는 28 로 가
 - 1 세 인구비율은 지속적으로 하고 있음
 - 인구 모가 도도부현일수록 업 비중이 으며, 지 0년 동안 개 대도시에서 2 업 비중은 41 에서 0 로 하고, 지방 (,)에서는 28 에서 0 로 가

1) 정 시()는 일본 지방자 법 정에 기하여 정 으로 지정 도시로, 자 체인 도도부현에 속하 서 도도부현이 관할하 활· 지 관련 사 가 이 되어 있는 점이나 도시를 구성하는 구에는 자 이 는 점이 다 대한민국의 도에 속하는 시가 자 이 는 구를 가지는 것과 유사함

[그림 2] 인구 및 산업 변화(1970~2000)

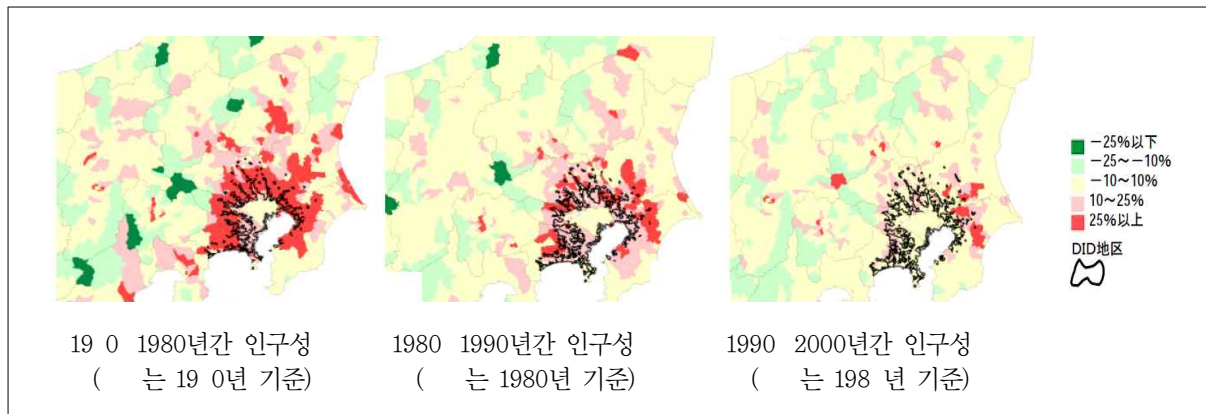


2000년 현 의 인구에 따라 도시 모를 분
출 국세조사보고(성)를 토대로 국토교통성 국토계획국 작성

● 사례 2: 인구증감률 및 인구집중지구(Densely Inhabited Districts: DID)

- 인구성 이 가 지 은 인구집중지구 바로 인 지 들인 반 , 인구집중지구 내부 는 1980년 이후 인구가 정체됨

[그림 3] 인구증감률 및 인구집중지구

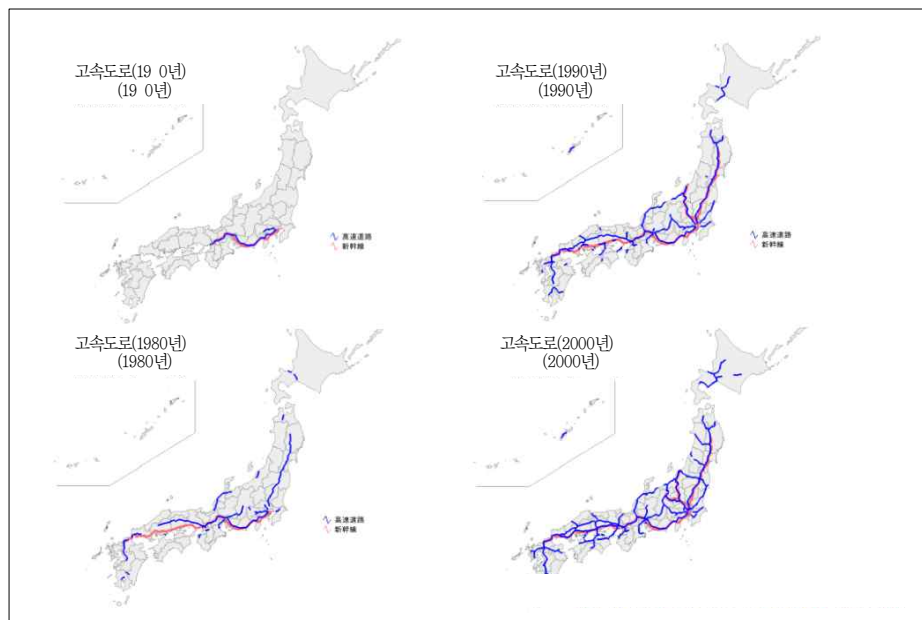


출 국세조사보고(성), 세 수 정보 수도 (국토지리원)을 바탕으로 국토교통성 국토계획국 작성

● 사례 3: 교통기반시설 변화

- 19 0년부터 1990년 지 일본의 교통기반시설은 종 으로 가하였으며, 1990년부터 2000년 지는 교통기반시설이 구 됨

[그림 4] 교통기반시설 변화(1970~2000년)

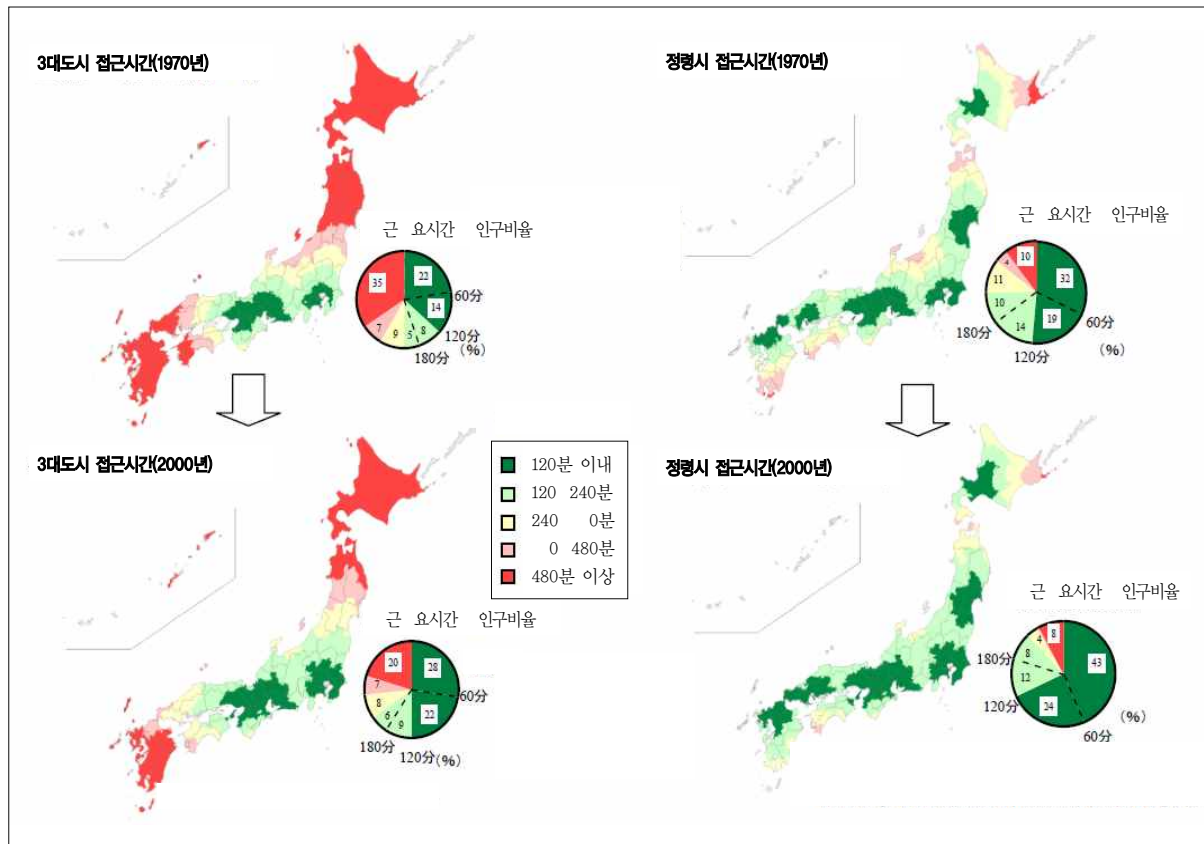


출 국토교통성 자 를 토대로 국토교통성 국토계획국 작성

● 사례 4: 3개 대도시로의 접근성

- 1970년 이후 3개 대도시 및 정령시로의 접근 시간이 되고, 이들 지역으로부터 일정 시간 이내 접근 가능한 지역에 거주하는 인구비율이 속하게 가

〔그림 5〕 3개 대도시 및 정령시로의 접근성



대도시는 도쿄, 나고야, 사카이이며, 정령시는 2000년의 정령시 및 동경2구를 지함 구체적으로 예시하
로, 다이바, 요하마, 가와사키, 나고야, 교토, 사카이, 베토시마, 기후, 후쿠의시
및 동경2구임
출처: 국제조사보고(성)를 토대로 국토교통성 종합교통체계분석시스템()에 따라 국토교통성 국토계획국이
작성. 근시간은 도로수 기준. 출처

4. 시사점

- 우리도 국토의에 대한향은 국토계획 및 국토정책에 대하여 사후적 평가와향후 발전방향을 제시하기 위한 ‘국토정책 모니터링’ 제도를 도입할 필요가 있음
 - 일정기간 국토종합계획을 추진한 후에 정기적 평가와 매년 국토지표 현황 보고서 작성 등 상시적 모니터링 시스템을 제도화해야 함

- 이와 함께 대한 예 이 요되는 국토관련 국책사업에 대해서도 사후 해당 지 과 국토공간에 어 한 향과 변화를 는지에 대한 평가가 거의 이 어지지 하고 있어, 이에 대한 사후 평가시스템도 필요함
- 이러한 모니터링을 정례화하기 위해서는 국토기본법 등에 근거 조항을 마련하는 방안 도 적 검토할 필요가 있음

■ ‘국토 모니터링’을 위해서는 국토의 경 , 형발전 및 지속가능한 발전을 위한 지표 개발 및 데이터베이스 정비가 받 되어야 함

- 일본의 경우 국토와 국민 활에 결되는 심 에 대한 방 으로 적이고 구체적인 지표를 선정, 활용하고 있음
- 이러한 지표들은 국토해 부 아니라 지 경제부, 정부, 통계 등 여러 부 에 서 되고 있어 데이터베이스에 대한 공조개발 및 공유체계의 확립, 지표자 정비 및 정리를 위한 전 조 의 지정이 검토되어야 할 것임

■ 일본의 경우 국토계획의 효과와 변화상에 대한 정보공개와 가시화()를 통하여 정책 당사 아니라 국민, 이해관계자 등이 쉽게 국토의 현황을 알 수 있도록 하고 있음

- 러나 년 위의 자 으로 시의성이 어지며, 공간자 나 공간분석에 의한 고 적인 모니터링이나 가시화 등이 이 어지고 있지는 함
- 우리의 경우 국토지표체계와 관련 데이터베이스를 정비하고 현 개발 중인 국토공간 계획지원체계(KO P S S KOPSS)를 활용하여 종 현황 지 표를 다 한 에서 분석하고 시 화할 수 있음
- 이를 통해 국토의 현황을 한눈에 수 있을 아니라 대안의 비교 및 평가 등 국토 계획과 국토정책 수립을 지원하는 효과적인 모니터링 체계가 들어

● 국토연구원 국토인프라·GIS연구본부 유재운 국토정책시뮬레이션센터장 (jyyu@krihs.re.kr, 031-380-0268)

● 국토연구원 국토인프라·GIS연구본부 임은선 연구위원 (esim@krihs.re.kr, 031-380-0413)

● 국토연구원 국토계획·지역연구본부 구정은 연구원 (jeku@krihs.re.kr, 031-380-0359)