CEO Information

2010. 6. 9. (제759호)

민선 지방자치 5기의 정책과제

목차

요약

Ⅰ. 지방자치 회고와 민선 5기 출범의 의의

Ⅱ. 지방의 3大 위기

Ⅲ. 민선 5기의 정책과제

작성 : 박용규 수석연구원(3780-8259)
seripyg@seri.org
강성원 수석, 주영민 수석
최홍 연구원

삼성경제연구소

민선 지방자치 1~4기의 주요 특징

시 기	핵심 목표	주요 정책
1기: 도입기 (1995~1998)	민선지방자치제 도입	· 주민밀착형 지방행정 서비스 개선 · 지역별 관광개발, 지역축제 양산
2기: 모색기 (1998~2002)	법 · 제도적 기반 구축	· 중앙정부 권한의 지방이양 촉진 · 지방이양추진법 및 위원회 설치
3기: 추진기 (2002~2006)	분산형 지역균형 가속화	· 국가균형발전특별법, 균형발전특별회계 도입 · 강력한 지방분산 정책 추진
4기: 전환기 (2006~2010)	균형발전사업 구조조정	· 균형발전정책의 갈등 표출 방향 전환 · '5+2' 광역경제권 사업 도입

전국 지자체의 지방채 잔액 변화 추이

구분	2004년	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년
지방채 잔액	16조9,468억	17조4,480억	17조4,351억	18조2,076억	19조486억	25조5,331억
증가율	2.5	3.0	-0.1	4.4	4.6	34.0

광역자치단체의 재정자립도(2009년)

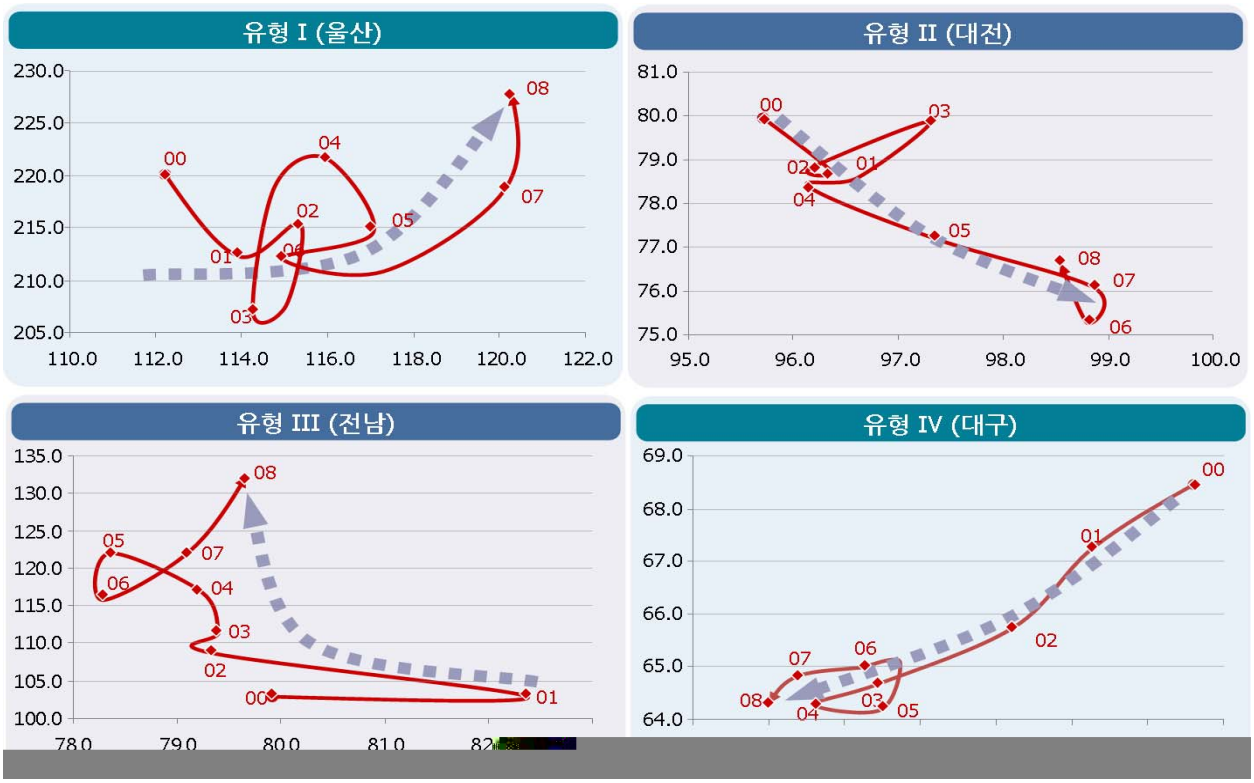
지역	서울	경기	대구	광주	전남	경북	평균
자립도(%)	85.8	72.8	56.3	47.5	20.6	29.3	52.2

지방자치단체 파산 사례

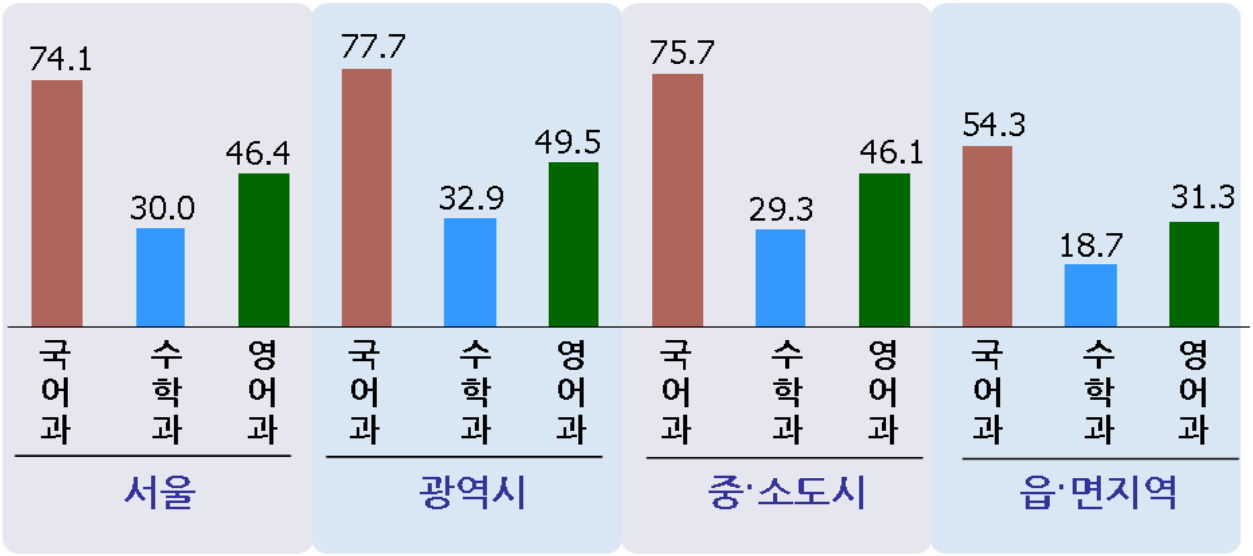
▷ 캘리포니아 발레이오(Vallejo) 시는 글로벌 금융위기의 여파로 재정수입이 2007년 8,400만달러에서 2008년 7,700만달러로 축소되자 2008년 5월 파산을 선언

(자료: City of Vallejo California (2009). Comprehensive Annual Financial Report.)

전국 평균 대비 해당지역의 1인당 GRDP와 개인소득 수준의 변화경로



지역별 고등학생의 학업성취도 비교(2005년)



'생활밀착형' 지방자치를 위한 정책방향

① 중앙-지방, 지방-지방 정책공조를 위한 네트워크 거버넌스 구축
② 기초자치단체 정당공천 재검토 및 중앙사무 이양 가속화
③ 견제와 감시시스템으로 주민감사청구제 활성화

해외 주요 국가의 기초자치단체 정당공천제 운영

국가	특 징
영국	양당제도의 전통으로 정당공천제를 유지하고 있으나 한국과 같이 정당의 지역적 기반 심화로 많은 부작용과 논란을 양산
미국	중앙정당공천 허용을 자치단체 자율에 맡기고 있으나 실제 80% 이상의 자치단체가 정당공천을 인정하지 않는 상황
일본	외형적으로 정당공천을 인정하나 후보자들이 정당공천을 기피하는 경향이 강해 당선자의 90%가 무소속

① 중앙-지방의 역할 재조정을 통해 지방자치단체의 지출 부담 축소
② 지방자치단체의 예산편성 및 세율설정 자율권 확대
③ 예산사업 성과평가 피드백을 통해 주민감시 기능 강화

① 커뮤니티 비즈니스(주민공동체 사업) 확대
② 非영리법인 중심의 사회적 일자리 창출 확대
③ 마을단위 경영체(經營體) 설립을 통한 지역경영사업 강화

아파트 관리비 제로('BZERO') 프로젝트

▷ 국내 온라인 포인트 자동화 솔루션 개발업체가 개발하여 사업 착수

- 아파트 입주민이 아파트 인근 상가에서 제품 및 서비스를 구매할 때마다 일정 금액을 포인트로 적립해주고 이를 아파트 관리비로 매월 자동 지급

▷ 대형할인점 진출에 대비, 동네상권을 활성화하여 주민과 상가가 윈-윈

주민주식회사인 '(주)시만토 드라마' 성공 사례

▷ 일본 고지 縣의 도로휴게소인 '시만토도와'를 운영, '시만토 편백목욕나무', 독특한 향기가 나는 쌀 '도와니시키(十和錦)', 진저시럽 등 60종의 상품을 개발

▷ 1994년 지역 활성화를 위한 제3섹터로 발족됐으나, 현재는 국가 보조금을 전혀 받지 않는 완전 민영화를 실현하고 주식을 주민에게 매각

① 광역경제권 선도산업 분야의 유망상품 개발을 집중 지원
② 연계와 협력을 통한 지역산업 육성정책의 네트워크 경쟁력 강화
③ '연계협력지수'를 개발하고 인센티브와 연동하여 운용

① 공동체 생활학습 기회 제공으로 지방교육의 경쟁력 강화
② 산업체 맞춤형 교육과정 확대를 통한 지역인재 공급
③ 외부 인재 유입을 위한 U-턴 촉진 프로그램 강화

전북 진안군의 '아토피 프리학교'

▷ 조림초등학교는 아토피 프리를 선언한 진안군이 시범사업을 펼치는 모델학교
- 親환경자재 교실, 아토피 치료시설을 갖추고 있으며 다양한 프로그램을 운영

▷ 이 학교 전교생 35명 중 절반에 가까운 16명은 서울, 부산 등 도시에서 온 전학생

① 고령자 구직 지원으로 지역의 활력을 제고
② 인구구조 변화에 대비해 복지체계를 선제적으로 정비
③ 글로벌 인적자원으로서 다문화 주민을 활용

고령자를 위한 커뮤니티 비즈니스 : 순천시의 실버사업단

▷ 순천시는 노인회 산하에 실버사업단을 설립하고 지팡이(청려장), 천연염색상품, 친환경상품, 발효식품 등의 생산과 판매를 지원

- 시는 타 지역에서 구매했던 제품을 실버사업단을 통해 구입하여 약 3,000만원 상당의 지역생산 대체효과를 거둠
- 지역 사업가가 브랜드 제작을 지원하고 지역 대학생이 홍보를 맡는 등 네트워크 활성화를 통해 지역활력 제고에도 기여

IT 기반 복지서비스 도입에 앞장서는 광양시

▷ 광양시는 치매환자와 장애인, 독거노인을 대상으로 IT 기술을 활용한 첨단 복지서비스를 선제 도입

- 2007년 치매환자와 정신지체·발달장애인을 위한 'u-수호천사 서비스'를 도입, 위치발신단말기를 배포하고, 소지자가 거주지역을 벗어날 경우, 보호자의 휴대폰으로 통보
- 2009년에는 독거노인을 위한 'u-Care 서비스'를 도입해 복지 사각지대의 긴급구호체제를 강화

【 지표로 보는 경제 Trend 】

< 1일 지표 >

		6. 1	6. 2	6. 3	6. 4	6. 7
			.. .. ..			
			..			

< 월별 지표 >

							.. .. ..
							.. .. ..
							..
							.. ..
외환보유액(억달러)							

< 분기 지표 >

							.. ..
							..
						..	.. ..
							..
							..
							..

< 주요국 통계 >