

# CEO Information

2010. 6. 9. (제759호)

## 민선 지방자치 5기의 정책과제

### 목차

#### 요약

---

I. 지방자치 회고와 민선 5기 출범의 의의

---

II. 지방의 3大 위기

---

III. 민선 5기의 정책과제

---

작성 : 박용규 수석연구원(3780-8259)  
seripyg@seri.org  
강성원 수석, 주영민 수석  
최홍 연구원





민선 지방자치 1~4기의 주요 특징

| 시 기                    | 핵심 목표           | 주요 정책                                        |
|------------------------|-----------------|----------------------------------------------|
| 1기: 도입기<br>(1995~1998) | 민선지방자치제 도입      | · 주민밀착형 지방행정 서비스 개선<br>· 지역별 관광개발, 지역축제 양산   |
| 2기: 모색기<br>(1998~2002) | 법·제도적<br>기반 구축  | · 중앙정부 권한의 지방이양 촉진<br>· 지방이양추진법 및 위원회 설치     |
| 3기: 추진기<br>(2002~2006) | 분산형<br>지역균형 가속화 | · 국가균형발전특별법, 균형발전특별회계 도입<br>· 강력한 지방분산 정책 추진 |
| 4기: 전환기<br>(2006~2010) | 균형발전사업<br>구조조정  | · 균형발전정책의 갈등 표출 방향 전환<br>· '5+2' 광역경제권 사업 도입 |

### 선진국의 생활밀착형 지방자치

- ▷ 독일 폴프스부르크(Volfsburg)시: 지방정부와 기업이 협력하여 일자리 창출
  - 이 지역에 본사를 둔 폭스바겐과 시정부가 공동출자해 '(주)폴프스부르크'를 설립
  - 1999~2005년까지 100개 기업 유치, 200개 기업 창업, 실업률 18%에서 8%대로 급감
- ▷ BBBC(Bromley by Bow Center): 런던 동부 빈곤지역에 위치한 지역 커뮤니티 조직
  - 사회적 기업 운영을 통한 수익금으로 실직자나 외국인을 위한 일자리 프로젝트 실시
  - 바클레이 은행과 BoA의 후원, 공공시설물 관리업무 위탁 등 지방정부 지원이 결합

전국 지자체의 지방채 잔액 변화 추이

| 구분     | 2004년     | 2005년     | 2006년     | 2007년     | 2008년   | 2009년     |
|--------|-----------|-----------|-----------|-----------|---------|-----------|
| 지방채 잔액 | 16조9,468억 | 17조4,480억 | 17조4,351억 | 18조2,076억 | 19조486억 | 25조5,331억 |
| 증가율    | 2.5       | 3.0       | -0.1      | 4.4       | 4.6     | 34.0      |

광역자치단체의 재정자립도(2009년)

| 지역     | 서울   | 경기   | 대구   | 광주   | 전남   | 경북   | 평균   |
|--------|------|------|------|------|------|------|------|
| 자립도(%) | 85.8 | 72.8 | 56.3 | 47.5 | 20.6 | 29.3 | 52.2 |

지방자치단체 파산 사례

▷ 캘리포니아 발레이오(Vallejo) 시는 글로벌 금융위기의 여파로 재정수입이 2007년 8,400만달러에서 2008년 7,700만달러로 축소되자 2008년 5월 파산을 선언  
(자료: City of Vallejo California (2009). Comprehensive Annual Financial Report.)

---



---

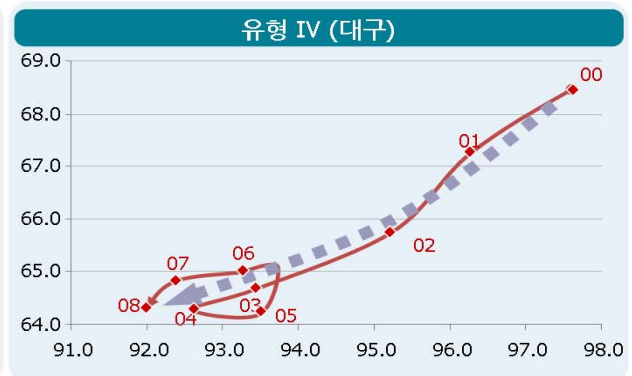
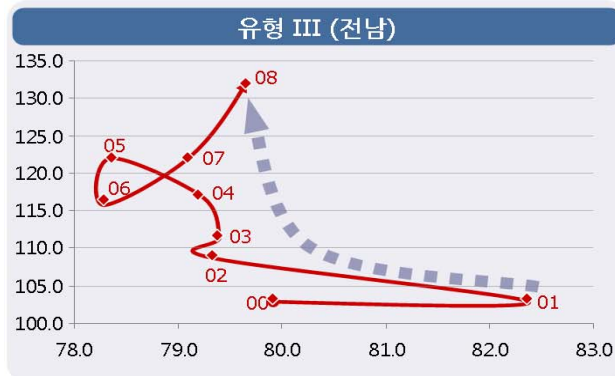
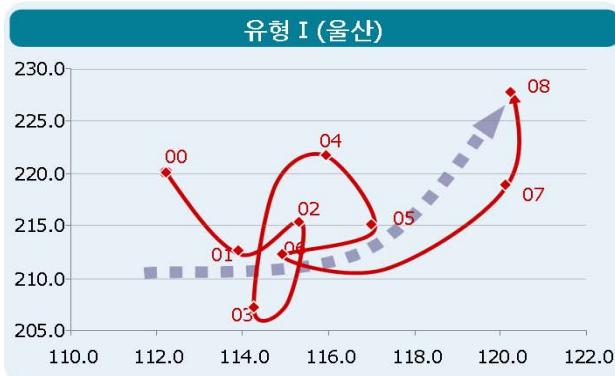


---

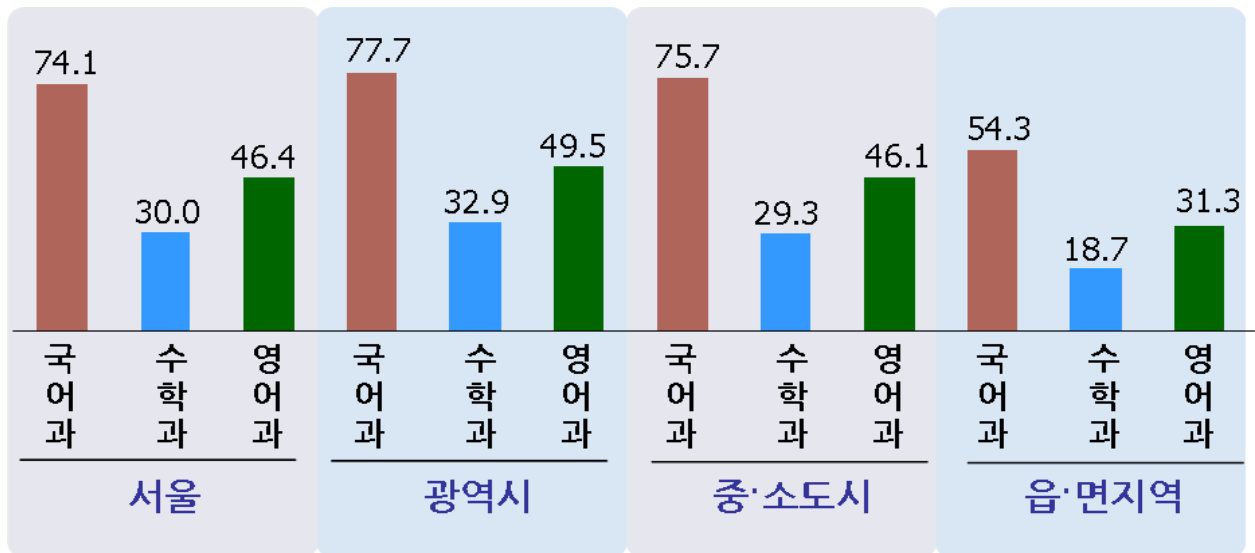


---

# 전국 평균 대비 해당지역의 1인당 GRDP와 개인소득 수준의 변화경로



지역별 고등학생의 학업성취도 비교(2005년)



### '생활밀착형' 지방자치를 위한 정책방향



- ① 중앙-지방, 지방-지방 정책공조를 위한 네트워크 거버넌스 구축
- ② 기초자치단체 정당공천 재검토 및 중앙사무 이양 가속화
- ③ 견제와 감시시스템으로 주민감사청구제 활성화

### 해외 주요 국가의 기초자치단체 정당공천제 운영

| 국가 | 특 징                                                             |
|----|-----------------------------------------------------------------|
| 영국 | 양당제도의 전통으로 정당공천제를 유지하고 있으나 한국과 같이 정당의 지역적 기반 심화로 많은 부작용과 논란을 양산 |
| 미국 | 중앙정당공천 허용을 자치단체 자율에 맡기고 있으나 실제 80% 이상의 자치단체가 정당공천을 인정하지 않는 상황   |
| 일본 | 외형적으로 정당공천을 인정하나 후보자들이 정당공천을 기피하는 경향이 강해 당선자의 90%가 무소속          |

- ① 중앙-지방의 역할 재조정을 통해 지방자치단체의 지출 부담 축소
- ② 지방자치단체의 예산편성 및 세율설정 자율권 확대
- ③ 예산사업 성과평가 피드백을 통해 주민감시 기능 강화



- ① 커뮤니티 비즈니스(주민공동체 사업) 확대
- ② 非영리법인 중심의 사회적 일자리 창출 확대
- ③ 마을단위 경영체(經營體) 설립을 통한 지역경영사업 강화

#### 아파트 관리비 제로('BZERO') 프로젝트

- ▷ 국내 온라인 포인트 자동화 솔루션 개발업체가 개발하여 사업 착수
  - 아파트 입주민이 아파트 인근 상가에서 제품 및 서비스를 구매할 때마다 일정 금액을 포인트로 적립해주고 이를 아파트 관리비로 매월 자동 지급
- ▷ 대형할인점 진출에 대비, 동네상권을 활성화하여 주민과 상가가 윈-윈

### 주민주식회사인 '(주)시만토 드라마' 성공 사례

- ▷ 일본 고지 縣의 도로휴게소인 '시만토도와'를 운영, '시만토 편백목욕나무', 독특한 향기가 나는 쌀 '도와니시키(十和錦)', 진저시럽 등 60종의 상품을 개발
- ▷ 1994년 지역 활성화를 위한 제3섹터로 발족됐으나, 현재는 국가 보조금을 전혀 받지 않는 완전 민영화를 실현하고 주식을 주민에게 매각

- ① 광역경제권 선도산업 분야의 유망상품 개발을 집중 지원
- ② 연계와 협력을 통한 지역산업 육성정책의 네트워크 경쟁력 강화
- ③ '연계협력지수'를 개발하고 인센티브와 연동하여 운용



- ① 공동체 생활학습 기회 제공으로 지방교육의 경쟁력 강화
- ② 산업체 맞춤형 교육과정 확대를 통한 지역인재 공급
- ③ 외부 인재 유입을 위한 U-턴 촉진 프로그램 강화

#### 전북 진안군의 '아토피 프리 학교'

- ▷ 조림초등학교는 아토피 프리를 선언한 진안군이 시범사업을 펼치는 모델 학교
  - 친환경자재 교실, 아토피 치료시설을 갖추고 있으며 다양한 프로그램을 운영
- ▷ 이 학교 전교생 35명 중 절반에 가까운 16명은 서울, 부산 등 도시에서 온 전학생

- ① 고령자 구직 지원으로 지역의 활력을 제고
- ② 인구구조 변화에 대비해 복지체계를 선제적으로 정비
- ③ 글로벌 인적자원으로서 다문화 주민을 활용

### 고령자를 위한 커뮤니티 비즈니스 : 순천시의 실버사업단

▷ 순천시는 노인회 산하에 실버사업단을 설립하고 지팡이 (청려장), 천연염색상품, 친환경상품, 발효식품 등의 생산과 판매를 지원

- 시는 타 지역에서 구매했던 제품을 실버사업단을 통해 구입하여 약 3,000만원 상당의 지역생산 대체효과를 거둠
- 지역 사업가가 브랜드 제작을 지원하고 지역 대학생이 홍보를 맡는 등 네트워크 활성화를 통해 지역활력 제고에도 기여



## IT 기반 복지서비스 도입에 앞장서는 광양시



- ▷ 광양시는 치매환자와 장애인, 독거노인을 대상으로 IT 기술을 활용한 첨단 복지서비스를 선제 도입
  - 2007년 치매환자와 정신지체·발달장애인을 위한 'u-수호천사 서비스'를 도입, 위치발신단말기를 배포하고, 소지자가 거주지역을 벗어날 경우, 보호자의 휴대폰으로 통보
  - 2009년에는 독거노인을 위한 'u-Care 서비스'를 도입해 복지 사각지대의 긴급구호체제를 강화



< 분기 지표 >

|  |  |  |  |  |  |    |    |
|--|--|--|--|--|--|----|----|
|  |  |  |  |  |  |    |    |
|  |  |  |  |  |  |    | .. |
|  |  |  |  |  |  |    | .. |
|  |  |  |  |  |  |    | .. |
|  |  |  |  |  |  |    | .. |
|  |  |  |  |  |  |    |    |
|  |  |  |  |  |  |    | .. |
|  |  |  |  |  |  | .. | .. |
|  |  |  |  |  |  | .. | .. |
|  |  |  |  |  |  |    | .. |
|  |  |  |  |  |  |    | .. |
|  |  |  |  |  |  |    | .. |

< 주요국 통계 >

|  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |