

국토정책 *Brief*

제 283 호
2010. 6. 28

국격향상을 위한 국토경관 관리전략

김명수 연구위원, 박정은 연구원(국토연구원)

- 선진국은 경관을 국가의 품격을 나타내는 대표지표로 인식하여 경관수준 향상을 위해 노력하고 있음
 - 국격 향상을 위한 국토차원의 경관관리전략을 수립하고, 다양한 제도와 사업을 시행 중임
 - 우리나라의 경우, 국가위상이나 경제력에 비해 경관수준이 낮은 실정이며, 국가 품격 및 브랜드 가치 제고를 위한 국토경관 관리전략 수립이 필요한 상황임
- 프랑스, 독일, 호주, 뉴질랜드에서는 경관을 공공재로 간주하고, 경제적·문화적 자산관리 차원에서 다양한 제도를 활용중임
 - 경관은 도시경쟁력의 핵심이라는 정책기조에 따라 용도지역지구, 디자인가이드라인, 스카이라인 관리, 건축물 층고규제 등 운용
 - 거시적 접근과 미시적 접근의 병행: 국토차원의 경관관리전략 또는 구상에서부터 개별건축물 차원의 디자인 가이드라인 등을 동시에 추진
- 우리나라의 국격향상을 위해 국토경관구상, 국가조망점 구축, 국가 관문가로 및 상징가로 조성, 수변경관관리 등 우선 추진이 필요함
 - 계획체계 정비: 국토경관구상에서부터 지구단위까지 경관계획 수립
 - 우선적으로 추진이 필요한 사업 시 : 국가 100대 조망점 선정을 한 체계적인 경관관리, G20 정상회의 대비 국가관문가로(인천공항-김포공항-광화문) 조 , 국가상징가로(광화문-남대문-용산-한강)를 지정하여 경관 관리, 해안과 하천의 수변경관관리 지침 의 향상, 역사·문화자원 주변 경관정비, 도시별 색채코드 선정 등

1. 국격향상을 위한 국토경관 관리 필요성

● 국격향상을 위한 국토차원의 경관관리전략 수립 필요

- 경관은 **적** **는** 문화의 산물이며, 한 국가의 **격을 나** **는** **적인 지** **임**
 - 경관은 **이** **서** 동시에 국가와 도시 **이** **지를** **하는** **가** **중요한 요** **임**
 - 한 **경관은** **랜** **시** **지** **며** 부정적이 **,** **정적이** **한** **인상으로** **기**
문에 **지** **적이고** 체계적인 관리가 필요함
 - 국가 **이** **지**와 국격 향상을 위해서는 국토차원의 경관관리 전략이 필요하며, **해** **선**
진국가 **은** 다양한 관리전략을 수립하여 시행 중에 있음

● 국가위상과 경제수준에 걸맞는 경관향상 시급

- 우리나라도 **산** **인** **를** **기** **으로** 다양한 노력을 시도 중이지 **,** **우**
리의 **경제수준에** **비해** **경관수준은** **낮은** **임**
 - **로** **는** **도시** **건축물** **경관개선은** **상** **적으로** **용이한** **,** **기** **경**
관을 **단기** **에** **개선하기에는** **한계가** **있음**
 - 따라서 **기** **경관** **개선전략** **양호한** **경관** **전** **관리전략의** **행추진이** **필요함**

2. 국토경관 관리분야 현안과제

● 공간위계별 경관계획체계 구축

- 국토차원의 경관구상 **전략** **수립** 등 계획체계를 정비하고, **계획** **위계에** **상** **하는**
경관계획 **수립이** **필요함**

● G20 정상회담 대비 국토경관보전 및 공공디자인 수준 제고

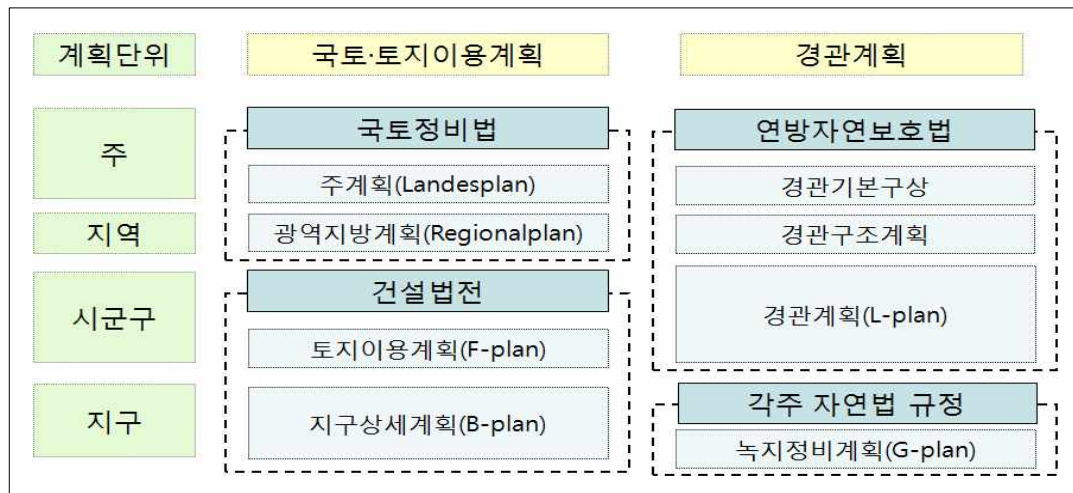
- 한국 **경관** **전전략을** **수립하고,** **인프라** **시** **디자인수준** **제고가** **시** **함**
- **정상** **에** **비하여** **주요** **이동로** **주** **경관개선사업의** **우선적** **추진이** **필요함**

3. 해외의 경관관리 사례

● 국토차원 경관관리를 위한 독일의 4단계 경관계획체계

- 수준에서 독일의 경관 전에 관한 기 적인 은 에 제정 「자 호와경 관 지에관한 」임
 - 계획의 위계와 상호 하여 단계의 경관계획 체계를 추고 있으며 제 국 가이기 문에 주단위에서 상위 경관기 구상을 수립함

[그림 1] 독일 국토·토지이용계획과 경관계획 체계 비교



자 : 식 도시경관 관리제도 정비 구 국토 구원

● 경관의 질을 고려한

호주의 지역별 경관관리

- 호주 정부는 경관관리를 위해 호주 부해 전체 , 의 경관의 질을 정하여 지도화하고, 역별로 경관 가이드라인을 제시함
- 다로의 가시여부와 경관의 질 가 에 따라 건축물, 시 등 가 여부를 정함

[그림 2] 경관의 질 평가과정 및 지도화 결과



자 : 국토 구원 해 경관관리 자 활 화를 위한 국제전문가 자

● 도시품격 유지를 위한 뉴질랜드의 전망축(Viewshaft) 제도

- 뉴질랜드 수도인 웰링턴 시의 경우 도시경관의 질적 가치를 위해 도시에서나 해외에서도 조치가 하도록 제도를 운영 중임

- 웰링턴에는 건축물 높이를 제한하여 도시의 자산 가치를 높일 수 있도록 함

【그림 3】 Viewshaft No. 2의 경관관리 개요

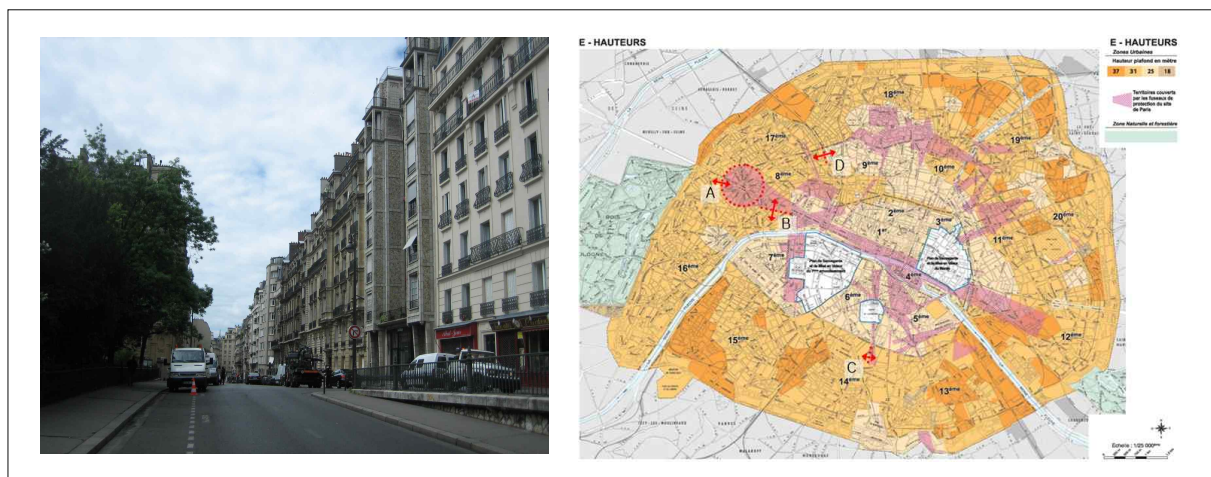


- 웰링턴에서 개의 전망축이 정해져 있으며, 경관관리계획에서의 정한 위와 조약 등에 하여 상기 함

● 도시 역사성 제고를 위한 파리지 경관규제

- 파리지 역사문화 산주 경관규제를 위해 조 Fuseaux), 호를 시행 중임
- 조지 호지역: 기물이나 역사적 건축물, 은에서 시가지의 운스 이프를 상으로 하며, 경관을 해는 건축물의 고층화를 제한하는 이규제 시스
- 호 이규제: 파리지와 사주 건축물 이규제 제도

【그림 4】 파리지 Hauteurs 규제 도면



자 : 문화체육관광부 문화전 경관관리 구

4. 국토경관관리 3대 기본방향

● 경관을 공공재로 보고 국격의 주요지표로 관리

- 경관을 사 이 하 향 수 있도 로 관리함
 - 경관은 이 서 동시에 에 물 주 국가자산이 로 체계적이고 기 적 관 에서 관리가 필요함
 - 국가 또는 도시의 격은 인지도가 은 경관에 의해 우 로 주요 을 상으 로 다양한 관리제도 도 을 포함
- 국가 격 향상을 위한 국토차원의 경관관리제도를 도 함
 - 계획 행하여 ‘국토 지역 도시 지구단위’ 위계에 따라 경관계획을 수립하고 경관관리제도를 운 하는 을 포함

● 경관을 도시경쟁력의 핵심요소로 인식하는 정책기조 정착

- 도시경 력을 정하는 은 요인이 있지 , 경관은 가 , 인식 는 요 임
 - 도시경 력의 주요 요인이라는 인식 , 경관관리를 위한 다양한 제도도 을 포함
 - 용도지역지구, 디자인 가이드라인, 스카이라인 관리, 건축물 층고규제를 실시함

[그림 5] 웰링턴 전경(시청, 웰링턴 역사, 시내전경)



● 거시적 접근과 미시적 접근의 병행 추진

- 국토차원의 경관관리전략 또는 구상에서부터 개별건축물 차원의 디자인 가이드라인 등을 행하여 추진하는 전략이 필요함
 - 국토차원에서는 시적인 경관구상을 수립하고 지구나 개별사업 단위에서는 건축물 디자인 수준 제고 을 함

5. 국격향상을 위한 5대 국토경관관리 전략

계획체계 : 국토경관구상 마련 등 계획체계 정비

■ 국토차원의 경관수준 향상을 위한 국토경관구상 수립 토

- 국토 계획에 국토경관관리를 위한 구상을 포함하고, 위계별로 국토 도시계획에 하는 경관계획 수립체계 구축이 필요함

〔그림 6〕 공간위계별 경관계획 체계(안)



자 : 식 도시경관 관리제도 정비 구 국토 구원

| 전략 1 | 국가조망점 선정·관리

■ 국가적으로 관리가 필요한 경관을 선정, 국가

조 호조 상 지정이 필요함

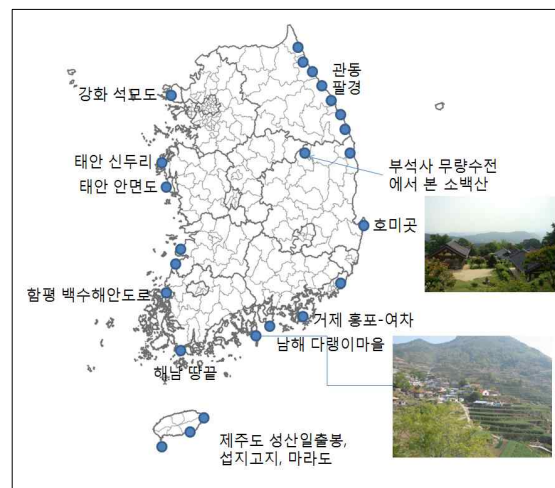
- 국가 조 을 선정하고 조 관리가 필요한 역을 정하여 건축물·시물 제한을 포함

■ 국가조 선정 관리를 해 국가 랜드

이 지를 제고하고, 국 인식 전 의 기로 음

- 국가조 을 국가 수단 관 자원으로 활용하여 국가이 지를 제고함

〔그림 7〕 국가조망점 예시



| 전략 2 | G20 정상회의 대비 국가 관문가로 및 상징가로 경관품격 향상

- 국가관문가로는 국인이 한국을 문 을 가 하는 으로 한국에 한 인 상이자 국토경관의 상 임
 - 국가관문가로 지정 시 : 인 화문
 - 국가관문가로를 상으로 경관 · 관리계획을 수립하여 가로 에 고 규 를 제한하고 이 고 은 기적으로 를 포함
- 우리나라를 하는 국가의 상 가로를 지정하여 주 가로경관 관리가 필요함
 - 국가상 가로 지정 시 : 화문 문 용산 한
 - 주 의 건축물 스카이라인 관리, 가로시 물 등 인프라에 한 디자인 수준 향상을 해 국가이 지를 제고함

【그림 8】 김포공항 IC 부근 대형광고탑 및 제거 후 전경(예시)

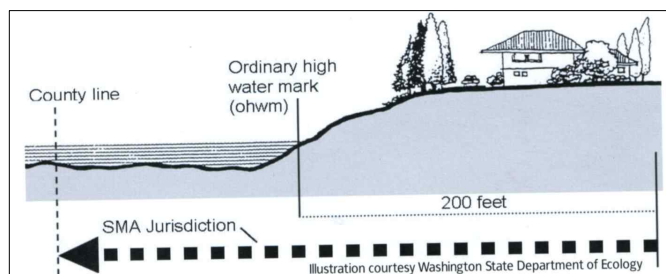


자 : 하이 이주 인 국제 고 도로 경관개선에 관한 구

| 전략 3 | 수변경관관리 및 시각적 접근성 확보

- 해 등 수 지역은 가 력적인 으로 개 력이 기 문에 인 경 관의 전을 위해 시 적 개 을 함
- 역개 구상에 따라 은 사 업이 동·서· 해 에 중적인 지가 상 며, 이에 한 해 경관관리 가이드라인을 함

【그림 9】 Shoreline Permit Requirement



전략 4 | 역사 및 문화자원 주변 경관관리

■ 역사·문화자원 주 건축물 이 제한, 건축 선 , 건축물 관 정비 등을 해 도시 지역이 지가 부 수 있도 경관관리 을 함

■ 건축물 구조, , 등을 일하여 도시 이 지에 일 을 부여하여 지역 이 지를 제고하고 이를 관 활 화와 계함

[그림 10] 북촌한옥마을 경관정비 사례



전략 5 | 도시별 색채계획 수립 및 컬러코드 가이드라인 작성

■ 도시별로 향토 위주의 를 제 하여 의 가이드라인으로 활용함
• 도시별 화 을 선정하고 일정 위 의 드 을 사용하도 함

■ 자 이 조 하는 지역에서는 자 건축 활용을 도함

[그림 11] 도시 색채코드 사례

존 (zone)	적용기법	이미지	적 용 예 시
A-A'	무채색 배색기법	도회적인 이미지	
B-B'	단색 배색기법	다이나믹 이미지	
C-C'	보색대비 기법	전위적인 이미지	
D-D'	유사·동일 조화기법	로맨틱 이미지	

자 : 행정중 도시건 도시 경 계획

● 국토연구원 녹색국토·도시연구본부 김명수 연구위원 (031-380-0150, mskim@krihs.re.kr)

● 국토연구원 녹색국토·도시연구본부 박정은 연구원 (031-380-0284, jepark@krihs.re.kr)