

국토정책 *Brief*

제 283 호
2010. 6. 28

국격향상을 위한 국토경관 관리전략

김명수 연구위원, 박정은 연구원(국토연구원)

선진국은 경관을 국가의 품격을 나타내는 대표지표로 인식하여 경관수준 향상을 위해 노력하고 있음

국격 향상을 위한 국토차원의 경관관리전략을 수립하고, 다양한 제도와 사업을 시행 중임

우리나라의 경우, 국가위상이나 경제력에 비해 경관수준이 낮은 실정이며, 국가 품격 및 브랜드 가치 제고를 위한 국토경관 관리전략 수립이 필요한 상황임
프랑스, 독일, 호주, 뉴질랜드에서는 경관을 공공재로 간주하고, 경제적·문화적 자산관리 차원에서 다양한 제도를 활용중임

경관은 도시경쟁력의 핵심이라는 정책기조에 따라 용도지역지구, 디자인가이드라인, 스카이라인 관리, 건축물 층고규제 등 운용

거시적 접근과 미시적 접근의 병행: 국토차원의 경관관리전략 또는 구상에서부터 개별건축물 차원의 디자인 가이드라인 등을 동시에 추진

우리나라의 국격향상을 위해 국토경관구상, 국가조망점 구축, 국가 관문가로 및 상징가로 조성, 수변경관관리 등 우선 추진이 필요함

계획체계 정비: 국토경관구상에서부터 지구단위까지 경관계획 수립

우선적으로 추진이 필요한 사업(예시): ① 국가 100대 조망점 선정을 통한 체계적인 경관관리, ② G20 정상회의 대비 국가관문가로(인천공항-김포공항-광화문) 조성, 국가상징가로(광화문-남대문-용산-한강)를 지정하여 경관형성 및 관리, ③ 해안과 하천의 수변경관관리 지침마련 및 공공의 접근성 향상, ④ 역사·문화자원 주변 경관정비, ⑤ 도시별 색채코드 선정 등

1. 국격향상을 위한 국토경관 관리 필요성

● 국격향상을 위한 국토차원의 경관관리전략 수립 필요

경관은 누적되어 형성되는 문화의 산물이며, 한 국가의 품격을 나타내는 대표적인 지표임

경관은 공공재이면서 동시에 국가와 도시 이미지를 형성하는 가장 중요한 요소임
한번 형성된 경관은 오랜 시간 지속되며 부정적이든, 긍정적이든 강한 인상으로 남기
때문에 지속적이고 체계적인 관리가 필요함

국가 이미지와 국격 향상을 위해서는 국토차원의 경관관리 전략이 필요하며, 해외 선
진국가들은 다양한 관리전략을 수립하여 시행 중에 있음

● 국가위상과 경제수준에 걸맞는 경관향상 시급

우리나라도 1994년 남산 외인아파트 철거를 기점으로 다양한 노력을 시도 중이지만, 우
리의 경제수준에 비해 경관수준은 낮은 편임

새로 형성되는 도시 및 건축물 경관개선은 상대적으로 용이한 반면, 기 형성된 불량경
관을 단기간 내에 개선하기에는 한계가 있음

따라서 기존 불량경관 개선전략과 양호한 경관보전 및 관리전략의 병행추진이 필요함

2. 국토경관 관리분야 현안과제

● 공간위계별 경관계획체계 구축

국토차원의 경관구상 및 전략 수립 등 계획체계를 정비하고, 공간계획 위계에 상응하는
경관계획 수립이 필요함

● G20 정상회담 대비 국토경관보전 및 공공디자인 수준 제고

한국대표경관 보전전략을 수립하고, 인프라 및 공공시설 디자인수준 제고가 시급함

G20 정상회담에 대비하여 주요 이동로 주변 경관개선사업의 우선적 추진이 필요함

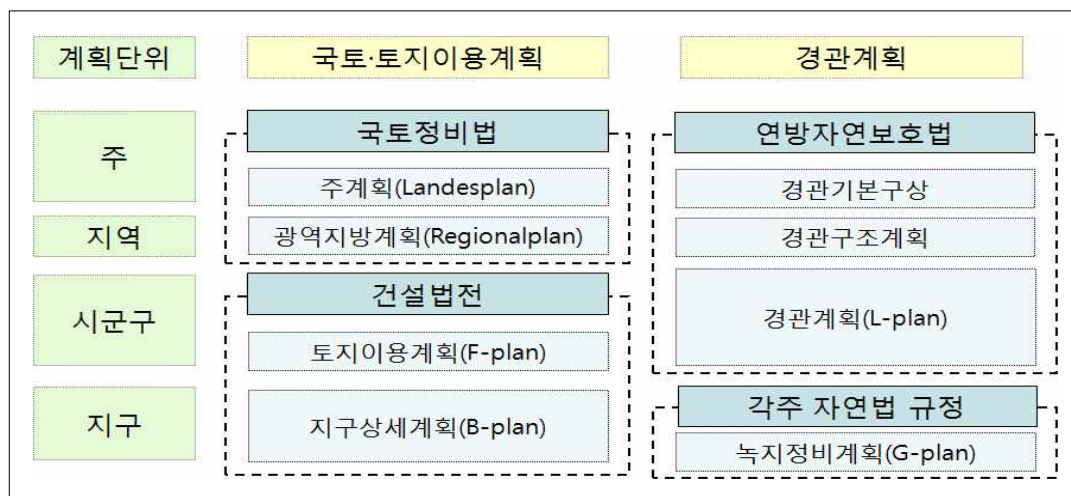
3. 해외의 경관관리 사례

● 국토차원 경관관리를 위한 독일의 4단계 경관계획체계

연방수준에서 독일의 경관보전에 관한 기본적인 법률은 1935년에 제정된 자연보호와 경관유지예관한법률 임

공간계획의 위계와 상호 대응하여 4단계의 경관계획 체계를 갖추고 있으며 연방제 국가이기 때문에 주단위에서 최상위 경관기본구상을 수립함

[그림 1] 독일 국토·토지이용계획과 경관계획 체계 비교



자료: 민범식 외, 2005, 도시경관 관리제도 정비방안 연구, 국토연구원

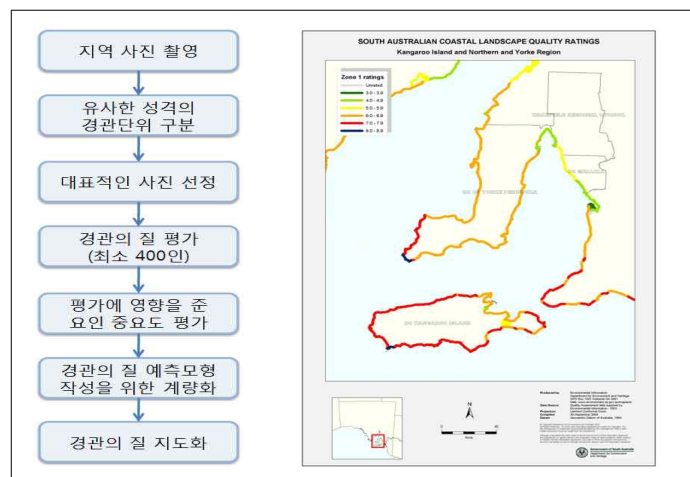
● 경관의 질을 고려한

호주의 지역별 경관관리

호주 정부는 경관관리를 위해 호주 남부해안 전체 4,800km의 경관의 질을 측정하여 지도화하고, 권역별로 경관 가이드라인을 제시함

바다로의 가시여부와 경관의 질 평가 결과에 따라 건축물, 휴게시설 등 설치가능 여부를 결정함

[그림 2] 경관의 질 평가과정 및 지도화 결과



자료: 국토연구원, 2009, 해안경관관리 및 투자유치 활성화를 위한 국제전문가 워크숍 자료집.

● 도시품격 유지를 위한 뉴질랜드의 전망축(Viewshaft) 제도

뉴질랜드 수도인 웰링턴 시의 경우 도시경관의 품격유지를 위해 도시 어느 곳에서나 해안 조망이 가능하도록 Viewshaft 제도를 운영 중임

Viewshaft 내에는 건축물 신축을 제한하여 공공의 자산인 조망권을 많은 사람들이 공유할 수 있도록 함

【그림 3】 Viewshaft No. 2의 경관관리 개요

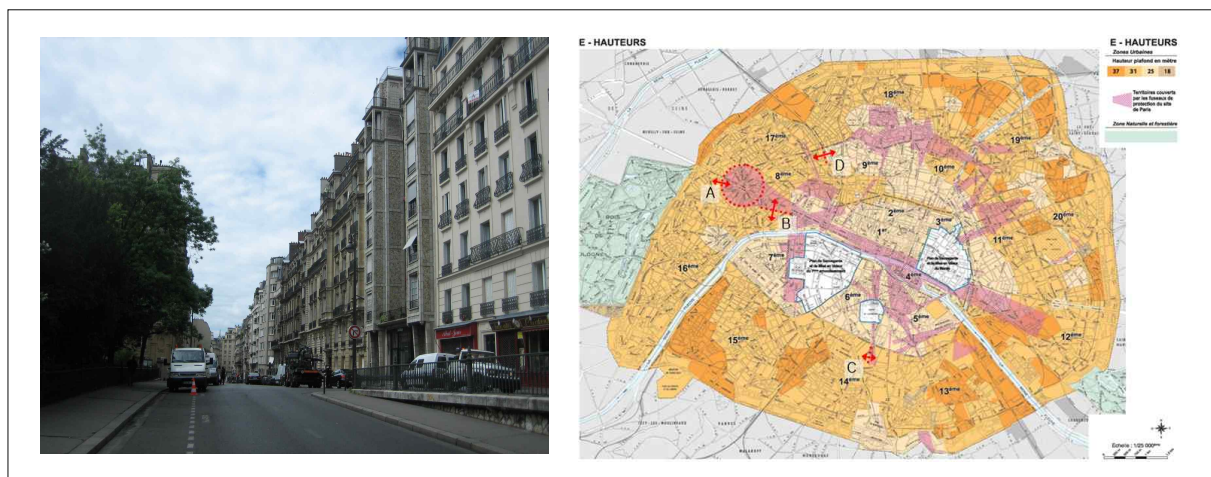


현재 22개 조망점에서 27개의 전망축(Viewshaft)이 설정되어 있으며, 경관관리계획에서 View-shaft의 정확한 위치와 조망요소 등에 대하여 상세히 기술함

● 도시 역사성 제고를 위한 파리시 경관규제

파리 역사문화유산 주변 경관규제를 위해 푸조(, 호테르(Hauteurs)를 시행 중임
푸조(시각보호지역) 기념물이나 역사적 건축물, 높은 곳에서 본 시가지의 타운스케이프를 대상으로 하며, 경관을 해치는 건축물의 고층화를 억제하는 높이규제 시스템
호테르(높이규제): 파리 시내와 베르사유 주변 건축물 높이규제 제도

【그림 4】 파리시 Hauteurs 규제 도면



4. 국토경관관리 3대 기본방향

● 경관을 공공재로 보고 국격의 주요지표로 관리

경관을 모든 사람이 공평하게 향유할 수 있도록 공공재로 관리함

경관은 공공재이면서 동시에 후손에 물려주어야 할 국가자산이므로 체계적이고 장기적 관점에서 관리가 필요함

국가 또는 도시의 품격은 인지도가 높은 경관에 의해 좌우되므로 주요 공간을 대상으로 다양한 관리제도 도입을 검토함

국가 품격 향상을 위한 국토차원의 경관관리제도를 도입함

공간계획과 병행하여 ‘국토-지역-도시-지구단위’ 위계에 따라 경관계획을 수립하고 경관관리제도를 운영하는 방안을 검토함

● 경관을 도시경쟁력의 핵심요소로 인식하는 정책기조 정착

도시경쟁력을 결정하는 많은 요인이 있지만, 경관은 가장 먼저, 깊게 인식되는 요소임
도시경쟁력의 주요 요인이라는 인식아래, 경관관리를 위한 다양한 제도도입을 검토함
용도지역지구, 디자인 가이드라인, 스카이라인 관리, 건축물 층고규제를 실시함

〔그림 5〕 웰링턴 전경(시청, 웰링턴 역사, 시내전경)



● 거시적 접근과 미시적 접근의 병행 추진

국토차원의 경관관리전략 또는 구상에서부터 개별건축물 차원의 디자인 가이드라인 등을 병행하여 추진하는 전략이 필요함

국토차원에서는 거시적인 경관구상을 수립하고 지구나 개별사업 단위에서는 건축물 디자인 수준 제고방안을 마련함

5. 국격향상을 위한 5대 국토경관관리 전략

계획체계 : 국토경관구상 마련 등 계획체계 정비

국토차원의 경관수준 향상을 위한 국토경관구상 수립 검토

국토종합계획에 국토경관관리를 위한 구상을 포함하고, 공간 위계별로 국토/도시계획에 대응하는 경관계획 수립체계 구축이 필요함

〔그림 6〕 공간위계별 경관계획 체계(안)



자료: 민범식 외, 2005, 도시경관 관리제도 정비방안 연구, 국토연구원.

전략 1 | 국가조망점 선정·관리

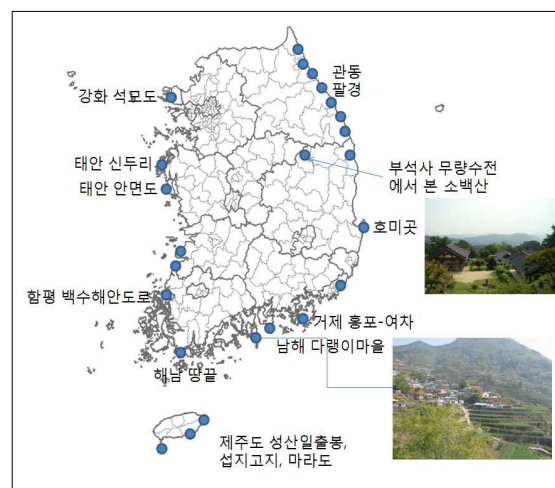
국가적으로 관리가 필요한 경관을 선정, 국가조망점과 보호조망대상 지정이 필요함

국가 100대 조망점을 선정하고 조망관리가 필요한 영역을 설정하여 건축물·시설물 설치제한을 검토함

국가조망점 선정 및 관리를 통해 국가 브랜드 및 이미지를 제고하고, 국민인식 전환의 기회로 삼음

국가조망점을 국가 홍보수단 및 관광자원으로 활용하여 국가이미지를 제고함

〔그림 7〕 국가조망점 예시



| 전략 2 | G20 정상회의 대비 국가 관문가로 및 상징가로 경관품격 향상

국가관문가로는 외국인이 한국을 방문했을 때 가장 먼저 접하는 곳으로 한국에 대한 첫인상이자 국토경관의 상징임

국가관문가로 지정(예시) : 인천공항-김포공항-광화문

국가관문가로를 대상으로 경관형성·관리계획을 수립하여 가로변에 설치된 대형 광고탑 신규설치를 제한하고 이미 설치된 광고탑은 장기적으로 철거를 검토함

우리나라를 대표하는 국가의 상징가로를 지정하여 주변 가로경관 형성 및 관리가 필요함

국가상징가로 지정(예시): 광화문-남대문-용산-한강

주변의 건축물 및 스카이라인 관리, 가로시설물 교량 등 인프라에 대한 디자인 수준 향상을 통해 국가이미지를 제고함

【그림 8】 김포공항 IC 부근 대형광고탑 및 제거 후 전경(예시)



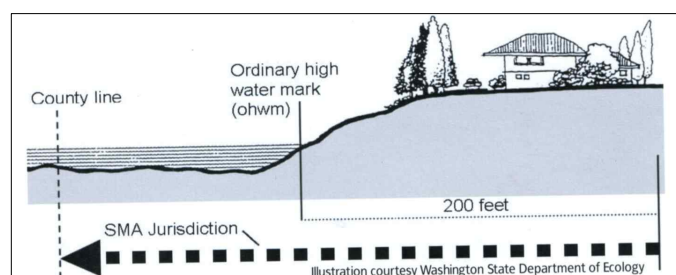
자료: 신공항하이웨이(주), 2006, 인천국제공항고속도로 경관개선에 관한 연구.

| 전략 3 | 수변경관관리 및 시각적 접근성 확보

해안 및 강 등 수변지역은 가장 매력적인 공간으로 개발압력이 높기 때문에 공공재인 경관의 보전을 위해 시각적 접근성 및 개방감 확보방안을 마련함

초광역개발권 구상에 따라 많은 사업이 동·서·남해안에 집중적인 입지가 예상되며, 이에 대응한 해안경관관리 가이드라인을 작성함

【그림 9】 Shoreline Permit Requirement

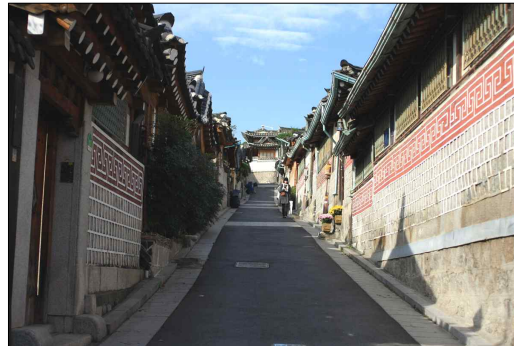


| 전략 4 | 역사 및 문화자원 주변 경관관리

역사·문화자원 주변 건축물 높이 제한, 건축선 후퇴, 건축물 외관 정비 등을 통해 도시 및 지역이미지가 부각될 수 있도록 경관관리방안을 마련함

건축물 구조, 외장, 형태 등을 통일하여 도시 이미지에 통일감을 부여하여 지역 이미지를 제고하고 이를 관광 활성화와 연계함

[그림 10] 북촌한옥마을 경관정비 사례



| 전략 5 | 도시별 색채계획 수립 및 컬러코드 가이드라인 작성

도시별로 향토색 위주의 색채 팔레트를 제작하여 색채심의 가이드라인으로 활용함

도시별 특화색을 선정하고 일정 범위내의 색채코드만을 사용하도록 권장함

자연성이 강조되어야 하는 지역에서는 자연건축재료 색채 활용을 유도함

[그림 11] 도시 색채코드 사례

존 (zone)	적용기법	이미지	적 용 예 시
A-A'	무채색 배색기법	도회적인 이미지	
B-B'	단색 배색기법	다이나믹 이미지	
C-C'	보색대비 기법	전위적인 이미지	
D-D'	유사·동일 조화기법	로맨틱 이미지	

자료: 행정중심복합도시건설청, 2007. 도시환경색채계획.

● 국토연구원 녹색국토·도시연구본부 김명수 연구위원 (031-380-0150, mskim@krihs.re.kr)

● 국토연구원 녹색국토·도시연구본부 박정은 연구원 (031-380-0284, jepark@krihs.re.kr)