

국토정책 *Brief*

제 300 호
2010. 11. 15

프랑스의 범정부 국토정책 담당조직, DATAR가 새롭게 재출범

김광익 연구위원(국토연구원)

■ 프랑스는 사르코지 대통령의 취임 후 국토발전정책 기조 변화에 따라 국토균형발전 범정부 조직인 DIACT를 2009년 말부터 초창기 조직의 약자와 동일한 DATAR로 변경해 새로운 이름과 기능을 지닌 기구로 재출범함

- 재출범한 DATAR는 경쟁거점(pôles de compétitivité), 농촌우수거점(pôles d'excellence rurale), 도시재생, 그랑파리(Grand Paris) 등의 지역특화발전이나 도시발전정책 등을 통해 지역매력을 증진시키고 궁극적으로 국토경쟁력을 강화하려는 목적을 가지고 있음
- 반면에 초창기의 DATAR는 강력한 국토균형발전정책 추진을 위하여 중앙정부 및 지방정부(레지옹) 등에 분산되어 있던 권한을 중앙정부 차원에서 통합하여 지역적인 활동을 추진하였음

※ 2009년에 재출범한 DATAR의 명칭은 **범부처와 지역매력(l'attractivité régionale)**을 강조하는 조직으로서 **지역활동(l'action régionale)**을 강조한 초창기 DATAR와는 성격이 매우 다름

■ 재출범한 DATAR는 총리 산하 범부처 성격의 조직으로 구성되어 국토정비 및 발전 범부처 장관회의(CIADT)에서 결정한 국토정책을 추진하면서 부처 간 조정 역할을 담당함

- 총리의 권한하에서 국토정비 및 발전에 대한 국가정책의 방향을 제시하며, 경제적 경쟁력, 사회적 통합, 그리고 지속가능한 발전과 관련된 국가전략 수립에 참여하여 조정하는 역할을 수행함
- 재출범한 DATAR는 업무관련성이 가장 높은 농촌공간 및 국토정비부(l'espace rural et de l'aménagement du territoire)에 소속되어 활동하며, 전망·평가연구 및 국제업무국, 범부처활동 조정국, 경제변화국 등 3개 국과 그 산하에 국토조사팀, 국토전망 및 연구팀, 국토진단팀 등 8개 팀으로 구성되어 있음
- 최근 DATAR는 '국토 2040, 변화를 계획한다' 제 권을 출간하였고, 국토재활성화 국가기 (RT) 지구를 지정하여 새로운 지역매력 증진 지원제도를 운 하고 있음

1. 개요

- 최근 프랑스에서는 사르코지 대통령의 국토정책 강화방에 따라 국토발전 범정부 조직인 DIACT가 2009년 말부터 초창기 조직의 약자와 동일하지 정 명칭이 다 DATAR로 변경되어 역할을 수행하는 기구로 재출범함
 - 새로운 DATAR는 **국토정비 및 지역매력 범부처청(délégation interministérielle à l'aménagement du territoire et à l'attractivité régionale)**으로 경쟁거점(pôles de compétitivité), 농촌우수거점(pôles d'excellence rurale), 도시재생, 그랑파리(Grand Paris) 등의 지역특화발전이나 도시발전정책 등을 통해 지역매력(Regional attractiveness)을 증진시키려는 목적을 가지고 있음
 - 반면에 초창기 DATAR의 정 명칭은 국토정비 및 지역활동 (délégation à l'aménagement du territoire et à l'action régionale)으로 강력한 국토균형발전정책 추진을 위하여 중앙정부 및 지방정부(레지옹)에 분산되어 있던 조직을 중앙정부 차원에서 통합하여 국토균형발전을 위한 지역활동을 강화하는 목적이 있음
 - 따라서 새로운 DATAR는 범부처와 지역매력(l'attractivité régionale)을 강조하는 조직으로서 지역활동(l'action régionale)을 강조한 초창기 DATAR 조직과는 이름과 성격이 다르며, 이 한 DATAR의 변화와 특 을 정리하면 과 음

[표 1] DATAR의 명칭 변화 및 특징

구분	DATAR 생기	DIACT 변화기	새로운 DATAR 재출범기
기간	93년 200년	200년 2009년	2009년 재
정 명칭	délégation à l'aménagement du territoire et à l'action régionale	délégation interministérielle à l'aménagement et à la compétitivité des territoires	délégation interministérielle à l'aménagement du territoire et à l'attractivité régionale
특	국토균형발전 추진을 위한 지역활동(l'action régionale)의 강화	연합 등 계획에 대한 국토 경쟁력(la compétitivité des territoires) 강화	지역특화발전 및 도시재생정책 등의 추진을 통한 지역매력(l'attractivité régionale) 증진

- 새로운 DATAR는 총리 산하 범부처 조직으로 국토발전정책에 대한 부처 간 조정 역할이 가장 중 한 임무임

- 소속부서는 업무관련성이 가장 높은 농촌공간 및 국토정비부(l'espace rural et de l'aménagement du territoire)로 DATAR 재출범 다 약간 2009년 에 새
되어 그랑파리정책과 농촌발전정책 등을 추진하고 있음
- DATAR는 우 적으로 국토정비 및 발전 범부처 장관회의(comité interministériel d'aménagement et de développement du territoire CIADT)에서 결정한 국토정책
을 추진하는 역할을 수행함

2. DATAR의 탄생과 그 변화

● DATAR의 탄생(1963년)

- DATAR는 9 3년 2 4일 시행령(n 3 20)에 근거하여 국토균형발전정책을 강력하
추진하려는 목적으로 부처에 어 있던 조직을 통합하여 범정부 기구로 생함
- 총리는 9 0년에 어진 국토정비 범부처 장관회의(CIAT)의 창 이후 국토정책을 총
하는 역할을 수행하였으며, 9 3년 DATAR의 창 이후 그 역할이 강화
 - 이후 9 2년 총리 산하 부처로 국토정비, 및 관 부(l'aménagement du territoire, logement et tourisme)가 어 DATAR가 이에 속하

● DATAR에서 DIACT로 변경(2005년)

- DATAR는 프랑스 국토정책에서 연합 등의 대된 국제사회에 대 하는 로
경쟁력 제고 등으로 기능을 강화하기 위하여 200 년 2 3 일 DIACT로 명칭이 변경
- DIACT로의 변화는 국토 전 의 경쟁력을 국가 수 에서 담당하여 향 시키고, 경제적으로
로 재력이 우수하지 하되기 운 지역은 정책적인 지원을 통해 프랑스 국토 전 가
경제적으로 경쟁력을 지 도 는 이 음
- 이를 위해 DIACT는 범정부 활동으로 기능을 대되어 국가정책의 방향을 비하고 정책
을 시행하며, 국토의 경쟁력을 적극적으로 향 시키는 경제활동으로 변화
 - 한 경제발전을 위한 범부처 추진단(I)의 산업재구조화정책이 추진 에 따라 국
토정비 및 경쟁력 범부처 장관회의(DIACT)에 의해 결정된 사 을 수행하

● 새로운 DATAR로 재출범(2009년)

- 2009년 0 일 농촌공간 및 국토정비부 장관은 DIACT를 전의 약칭인 DATAR로 원할 을 제 함
- 2009년 0 20일에는 그랑파리(Grand Paris) 등 대도시 매력과 경쟁력을 증진시키려는 지방행정 제의 개 프로 를 방한 사르코지 대통령이 DIACT를 원 이름인 DATAR로 다시 원하려는 의 을 력함

※ 사르코지 대통령의 지역매력 및 경쟁력 강화를 위한 지방행정체제 개편안의 주요 내용

- 사르코지 대통령의 개 방향은 전 총리인 에 발라 르(douard alladur)가 구 적으로 제시한 지방행정 제 개 으로 지역매력 및 경쟁력 강화를 목적으로 하고 있음
- 이 중에서 그랑파리(Grand Paris) 프로 추진을 위하여 20 0년 3일 **그랑파리 관련 이 제정**되어 동년 부터 프로 행을 위한 의가 시
- 1) 재 프랑스 토에 있는 22개 레지옹(Région)을 약 개 정도의 레지옹으로 대 재 하고, 그에 따라 9 개의 파르 망(département 도)도 조정함
- 2) 재의 파리시는 가 이를 파리시와 인 한 3개 도를 통합하여 그랑파리 (Grand Paris)로 어 로 경쟁력과 매력을 강화함
- 3) 도의 권한을 부여하는 on, ille, arseille, ordeaux, Toulouse, antes, ice, tras ourg, Rouen, Toulon, Rennes 등 개 지방대도시(métropole)를 변지역 과 통합하여 재 다 대된 대도시로 개 해 매력과 경쟁력을 제고함

- 새 명명된 DATAR의 구 적인 의 는 2009년 2 4일 시행령(n 2009 49)에 의하여 제시
- DATAR의 명칭은 출범 초기의 약칭과 동일하나 새로운 단어로 구성되 는 , 이 은 DIACT가 지 고 있던 특성을 지하면서, 이에 하여 도시와 농촌 등 지역매력과 경쟁력을 증진시키는 역할을 새 추가한 임

3. 2009년에 재출범한 DATAR의 기능

- 2009년 2 4일 시행령은 새 재출범한 DATAR의 기능을 가지 면에서 제시하고 있음

국토정비 및 발전에 대한 국가정책 방향 제시

- DATAR는 부여된 책임하에서 국가적 수에서 부처 간 조정 역할을 수행하고, 국토조사·연구·전망·평가 등의 업무를 수행함
- DATAR는 국토의 경제적 매력, 결속력과 경쟁력을 강화하고, 경제적 변화 과정에서 균형을 제고하며, 나아가 도시와 농촌공간의 결속력 및 매력 증진을 위한 지속가능한 정비 프로그램과 행방을 비하여 제시함
- DATAR는 적 국토공간을 어나 수 있도록 성 있고 직한 정책 대을 지속적으로 발 하여 제시함

경제적 경쟁력, 사회적 통합, 지속가능한 발전과 관련된 국가전략 수립

- DATAR는 국토의 공간적 균형을 목적으로 국에 서비스 균형을 향 시 수 있는 적 한 인프라를 제공하기 위해 국가 수에서 한 정책방 을 제시하고, 이를 행하기 위한 범부처 국토정책에 지속적으로 참여함
- DATAR는 경제적, 사회적, 토적 결속력에 대한 국가 및 정책의 개 을 립하여 행방 을 비하고, 대도시에 대한 지향적이고 전략적인 연구를 수행함
- 국가적 수 가 있는 인프라 및 서비스 대책을 국토 성 면에서 토하여 제시하고, 국토의 결속력 강화 정책에 대한 재정적, 적 지원방 을 토하여 제시함
 - 사무국의 조를 통해 레지옹 지사 과 력관계를 지하면서 국토정비정책 중에서 지역 제 해결에 력함
 - 국가와 지방자 단 를 연결하는 국토정비 및 발전 정책을 지속적으로 비하고, 계획과정에서 지방자 단 에 도 을 는 한 , 지방자 단 에 재정 지원 정 를 제공하면서 정책의 대적인 평가를 수행함
- DATAR는 국토의 결속력과 경쟁력 및 매력에 관련된 정책분 를 조정하고, 이 가지 목 를 할 수 있는 방 을 제시하며, 국가적 차원에서 경쟁력 있는 국토 창출 면에서 공공서비스 및 시 에 대한 정책을 조정함

국토발전을 위한 다양한 위원회의 사무국 역할을 수행

- 국토정비 및 발전 범부처 장관회의(CIADT)
- 활동의 지방화 지원 범부처 위원회(CIA A)
- 국토정비 및 발전 국가위원회(C ADT)
- 산지 국가위원회(conseil national de la montagne C)
- 강 역 국가위원회(conseil national du littoral C)

4. 재출범한 DATAR의 조직

- DATAR는 단장 산하에 업무 수행을 위한 조직으로 전망·평가연구 및 국제업무국, 범부처활동 조정국, 경제변화국 등 3개 국과 그 산하에 국토조사팀, 국토전망 및 연구팀, 국제 협력팀, 국토진단팀, 지속가능한 발전, 통 및 대도시팀, 혁신, 경쟁력 및 지표정비팀, 레지옹 및 유럽정책팀, 발전 및 경제변화팀 등 8개 팀을 구성하고 있는 , 부담당 업무는 2 와 음

[그림 1] 재출범한 DATAR의 조직



자 datar. gov. fr DATAR rganisme 에서 정리한 임

〔표 2〕 새로운 DATAR의 팀별 세부담당 업무내용

팀 구분	부담당 업무
국토조사팀	• 지도 담당 • 통계 담당 • 연구 담당
국토전망 및 연구팀	• 공간 및 전망의 단화 담당 • 토 및 전망 담당 • 기 연구 토 담당
국제 력팀	• 중부 국가와의 국제 력 담당 • 국과 력 프로그 행정 담당
국토진단팀	• 국토정책 및 농촌개발 담당 • 산 및 강 담당 • 공공서비스 및 관 담당 • 화, 산, 도시경관 담당 • 국토 역사 담당 • 강 및 사회적 결속 담당 • 농촌우수거점 담당 • 국지적 개발 담당 • 거경제 담당
지속가능한 발전, 통 및 대도시팀	• 통 담당 • 지속가능한 발전, 경 및 에 지 담당 • 대도시 담당
, 경쟁력 및 지 정비팀	• 거점 및 스터 담당 • 경쟁거점 담당 • 국토지 정비 담당
레지옹 및 정책팀	• 국토개발 및 정비 국가기 (ADT) 관리 • 국토개발 및 정비 범부처위원회(CIADT) 담당 • 국가 지역계획계약(CP R) 담당 • 평가담당 • 의 지역전략 담당 • AD R 프로그 담당 • I T R R G I T R A C T, R A R A C T 프로그 담당 • 구조기 프로그 담당 • 평가분 을 통한 지역 및 프로그 담당 • 기 적 지원에 대한 국가프로그 담당 • R P A C T과 력 담당 • 국토정비장관에 대한 회의 담당 • 레지옹 담당
발전 및 경제변화팀	• 기업을 위한 국토전략 담당 • 지역개발기구 및 국제 자기구 담당 • 라 스 재 담당 • 경제적 단화 담당 • 구조기 의 기 적 지원 담당 • 활동의 지방화 지원 범부처위원회(CI A A) 담당 • 국토계약화 담당 • 국토정책 담당 • 적 과정 담당 • 연합에 대한 기업지원 경 및 담당 • 지역개발기구 및 국제 자기구와 력 담당 • 고 담당 • 경제분 담당

자 datar gouv r DATAR rganisme에서 정리한 임

5. DATAR의 최근 새로운 정책 동향

● 미래국토전망 ‘국토 2040’ 연구 추진

- DATAR는 2000년대에 실시한 국토전망인 ‘국토 2030’ 연구를 하고 2009년부터 새로운 국토전망인 ‘국토 2040’ 연구를 실시함

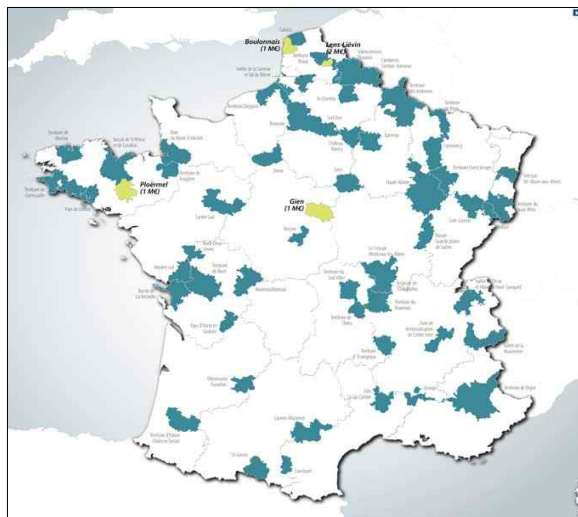
- 2009년 8월 일차적인 연구결과로 제1권 ‘국토 2040, 변화를 계획한다(Territoires 2040, aménager le changement)’를 출간하였는데, 이는 국토 2040의 1차 부분에 해당함

● 국토재활성화 국가기금(FNRT) 지구 제도의 도입 시행

- 국토재활성화지구는 2009년 4월에 도입된 제도로 경제적 구조변화에 의하여 어려움을 겪고 있는 지역을 대상으로 하며, 국토재활성화 국가기금(FNRT) 행위위원회가 2009년부터 최근까지 차츰 지구를 지정하여 운영하고 있음

- 최근(2009년 9월 4일) 국토재활성화 국가기금(FNRT) 행위위원회(농촌공간 및 국토정비부장관, 경제, 산업 및 고용부장관 공동)는 새로운 고창출에 대하여 고조될지 하는 9개의 국토재활성화지구를 지정함

【그림 2】 국토재활성화 국가기금(FNRT) 지구



2009년 9월 4일 재가시되며, 이는 2009년 2009년 8월 지정지구, 총 9개 지정지구임
자 datar.gouv.fr DATAR에서 인

- 국토연구원 국토계획·지역연구본부 김광익 연구위원 (kikim@krihs.re.kr, 031-380-0197)