

# 국토정책 Brief

제 300 호  
2010. 11. 15

## 프랑스의 범정부 국토정책 담당조직, DATAR가 새롭게 재출범

김광익 연구위원(국토연구원)

프랑스는 사르코지 대통령의 취임 후 국토발전정책 기조 변화에 따라 국토균형발전 범정부 조직인 DIACT를 2009년 말부터 초창기 조직의 약자와 동일한 DATAR로 변경해 새로운 이름과 기능을 지닌 기구로 재출범함

- 재출범한 DATAR는 경쟁거점(pôles de compétitivité), 농촌우수거점(pôles d'excellence rurale), 도시재생, 그랑파리(Grand Paris) 등의 지역특화발전이나 도시발전정책 등을 통해 지역매력을 증진시키고 궁극적으로 국토경쟁력을 강화하려는 목적을 가지고 있음
- 반면에 초창기의 DATAR는 강력한 국토균형발전정책 추진을 위하여 중앙정부 및 지방정부(레지옹) 등에 분산되어 있던 권한을 중앙정부 차원에서 통합하여 지역적인 활동을 추진하였음

※ 2009년에 재출범한 DATAR의 명칭은 **범부처와 지역매력(l'attractivité régionale)**을 강조하는 조직으로서 **지역활동(l'action régionale)**을 강조한 초창기 DATAR와는 성격이 매우 다름

재출범한 DATAR는 총리 산하 범부처 성격의 조직으로 구성되어 국토정비 및 발전 범부처 장관회의(CIADT)에서 결정한 국토정책을 추진하면서 부처 간 조정 역할을 담당함

- 총리의 권한하에서 국토정비 및 발전에 대한 국가정책의 방향을 제시하며, 경제적 경쟁력, 사회적 통합, 그리고 지속가능한 발전과 관련된 국가전략 수립에 참여하여 조정하는 역할을 수행함
- 재출범한 DATAR는 업무관련성이 가장 높은 농촌공간 및 국토정비부(l'espace rural et de l'aménagement du territoire)에 소속되어 활동하며, 전망·평가연구 및 국제업무국, 범부처활동 조정국, 경제변화국 등 3개 국과 그 산하에 국토조사팀, 국토전망 및 연구팀, 국토진단팀 등 8개 팀으로 구성되어 있음
- 최근 DATAR는 '국토 2040, 변화를 계획한다' 제1권을 출간하였고, 국토재활성화 국가기금(FNRT) 지구를 지정하여 새로운 지역매력 증진 지원제도를 운영하고 있음

# 1. 개요

최근 프랑스에서는 사르코지 대통령의 국토정책 강화방침에 따라 국토발전 범정부 조직인 DIACT가 2009년 말부터 초창기 조직의 약자와 동일하지만 정식명칭이 다른 DATAR로 변경되어 역할을 수행하는 기구로 재출범함

- 새로운 DATAR는 **국토정비 및 지역매력 범부처청(délégation interministérielle à l'aménagement du territoire et à l'attractivité régionale)**으로 경쟁거점(pôles de compétitivité), 농촌우수거점(pôles d'excellence rurale), 도시재생, 그랑파리(Grand Paris) 등의 지역특화발전이나 도시발전정책 등을 통해 지역매력(Regional attractiveness)을 증진시키려는 목적을 가지고 있음
- 반면에 초창기 DATAR의 정식명칭은 국토정비 및 지역활동청(délégation à l'aménagement du territoire et à l'action régionale)으로 강력한 국토균형발전정책 추진을 위하여 중앙정부 및 지방정부(레지옹)에 분산되어 있던 조직을 중앙정부 차원에서 통합하여 국토균형발전을 위한 지역활동을 강화하는 데 목적이 있었음
- 따라서 새로운 DATAR는 범부처와 지역매력(l'attractivité régionale)을 강조하는 조직으로서 지역활동(l'action régionale)을 강조한 초창기 DATAR 조직과는 이름과 성격이 다르며, 이러한 DATAR의 변화와 특징을 정리하면 [표 1]과 같음

[표 1] DATAR의 명칭 변화 및 특징

| 구분    | DATAR 탄생기                                                        | DIACT 변화기                                                                           | 새로운 DATAR 재출범기                                                                            |
|-------|------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| 기간    | 1963년~2005년                                                      | 2005년~2009년                                                                         | 2009년~현재                                                                                  |
| 정식 명칭 | délégation à l'aménagement du territoire et à l'action régionale | délégation interministérielle à l'aménagement et à la compétitivité des territoires | délégation interministérielle à l'aménagement du territoire et à l'attractivité régionale |
| 특징    | 국토균형발전 추진을 위한 <b>지역활동(l'action régionale)</b> 의 강화               | 유럽연합 등 세계화에 대응한 <b>국토 경쟁력(la compétitivité des territoires)</b> 강화                  | 지역특화발전 및 도시재생정책 등의 추진을 통한 <b>지역매력(l'attractivité régionale)</b> 증진                        |

새로운 DATAR는 총리 산하 범부처 조직으로 국토발전정책에 대한 부처 간 조정 역할이 가장 중요한 임무임

- 소속부서는 업무관련성이 가장 높은 농촌공간 및 국토정비부(l'espace rural et de l'aménagement du territoire)로 DATAR 재출범보다 약간 앞선 2009년 6월에 새롭게 설치되어 그랑파리정책과 농촌발전정책 등을 추진하고 있음
- DATAR는 우선적으로 국토정비 및 발전 범부처 장관회의(comité interministériel d'aménagement et de développement du territoire: CIADT)에서 결정한 국토정책을 추진하는 역할을 수행함

## 2. DATAR의 탄생과 그 변화

### ● DATAR의 탄생(1963년)

DATAR는 1963년 2월 14일 시행령(n° 63-1120)에 근거하여 국토균형발전정책을 강력하게 추진하려는 목적으로 각 부처에 흩어져 있던 조직을 통합하여 범정부 기구로 탄생함

총리는 1960년에 만들어진 국토정비 범부처 장관회의(CIAT)의 창설 이후 국토정책을 총괄하는 역할을 수행하였으며, 1963년 DATAR의 창설 이후 그 역할이 강화됨

- 이후 1972년 총리 산하 부처로 국토정비, 주택 및 관광부(l'aménagement du territoire, logement et tourisme)가 만들어져 DATAR가 이에 속하게 됨

### ● DATAR에서 DIACT로 변경(2005년)

DATAR는 프랑스 내 국토정책에서 유럽연합 등의 확대된 국제사회에 대응하는 글로벌 경쟁력 제고 등으로 기능을 강화하기 위하여 2005년 12월 31일 DIACT로 명칭이 변경됨

DIACT로의 변화는 국토 전체의 경쟁력을 국가 수준에서 담당하여 향상시키고, 경제적으로 잠재력이 우수하지만 저하되기 쉬운 지역은 정책적인 지원을 통해 프랑스 국토 전체가 경제적으로 경쟁력을 지니도록 만드는 것이었음

이를 위해 DIACT는 범정부 활동으로 기능을 확대되어 국가정책의 방향을 준비하고 정책을 시행하며, 국토의 경쟁력을 적극적으로 향상시키는 경제활동으로 변화됨

- 또한 경제발전을 위한 범부처 추진단(MIME)의 산업재구조화정책이 추진됨에 따라 국토정비 및 경쟁력 범부처 장관회의(CIACT)에 의해 결정된 사항을 수행하게 됨

## ● 새로운 DATAR로 재출범(2009년)

2009년 10월 7일 농촌공간 및 국토정비부 장관은 DIACT를 예전의 약칭인 DATAR로 환원할 것을 제안함

2009년 10월 20일에는 그랑파리(Grand Paris) 등 대도시 매력과 경쟁력을 증진시키려는 지방행정체제의 개혁 프로젝트를 표방한 사르코지 대통령이 DIACT를 원래 이름인 DATAR로 다시 환원하려는 의견을 피력함

### ※ 사르코지 대통령의 지역매력 및 경쟁력 강화를 위한 지방행정체제 개편안의 주요 내용

- 사르코지 대통령의 개편방향은 전 총리인 에드워드 발라뒤르(Edouard Balladur)가 구체적으로 제시한 지방행정체제 개혁으로 지역매력 및 경쟁력 강화를 목적으로 하고 있음
- 이 중에서 그랑파리(Grand Paris) 프로젝트 추진을 위하여 2010년 6월 3일 **그랑파리 관련법이 제정**되어 동년 7월부터 프로젝트 실행을 위한 논의가 시작됨
  - 1) 현재 프랑스 본토에 있는 22개 레지옹(Région)을 약 15개 정도의 레지옹으로 확대 재편하고, 그에 따라 96개의 데파르트망(département: 도)도 조정함
  - 2) 현재의 파리시는 규모가 작아 이를 파리시와 인접한 3개 도를 통합하여 그랑파리(Grand Paris)로 만들어 글로벌 경쟁력과 매력을 강화함
  - 3) 도의 권한을 부여하는 Lyon, Lille, Marseille, Bordeaux, Toulouse, Nantes, Nice, Strasbourg, Rouen, Toulon, Rennes 등 11개 지방대도시(métropole)를 주변지역과 통합하여 현재보다 확대된 대도시로 개편해 매력과 경쟁력을 제고함

새롭게 명명된 DATAR의 구체적인 의미는 2009년 12월 14일 시행령(n° 2009-1549)에 의하여 제시됨

- DATAR의 명칭은 출범 초기의 약칭과 동일하나 새로운 단어로 구성되었는데, 이것은 DIACT가 지니고 있던 특성을 유지하면서, 이에 더하여 도시와 농촌 등 지역매력과 경쟁력을 증진시키는 역할을 새롭게 추가한 것임

## 3. 2009년에 재출범한 DATAR의 기능

2009년 12월 14일 시행령은 새롭게 재출범한 DATAR의 기능을 크게 세 가지 측면에서 제시하고 있음

## 국토정비 및 발전에 대한 국가정책 방향 제시

DATAR는 부여된 책임하에서 국가적 수준에서 부처 간 조정 역할을 수행하고, 국토조사·연구·전망·평가 등의 업무를 수행함

DATAR는 국토의 경제적 매력, 결속력과 경쟁력을 강화하고, 경제적 변화 환경에서 접근성을 제고하며, 나아가 도시와 농촌공간의 결속력 및 매력 증진을 위한 지속가능한 정비 프로그램과 실행방안을 준비하여 제시함

DATAR는 혁신적 국토공간을 만들어 나갈 수 있도록 현실성 있고 바람직한 정책 대안들을 지속적으로 발굴하여 제시함

## 경제적 경쟁력, 사회적 통합, 지속가능한 발전과 관련된 국가전략 수립

DATAR는 국토의 공간적 균형을 목적으로 국민들에게 서비스 접근성을 향상시킬 수 있는 적절한 인프라를 제공하기 위해 국가 수준에서 모든 유용한 정책방안들을 제시하고, 이를 실행하기 위한 범부처 국토정책에 지속적으로 참여함

DATAR는 경제적, 사회적, 영토적 결속력에 대한 국가 및 유럽 정책의 개념을 확립하여 실행방안을 준비하고, 대도시에 대한 미래지향적이고 전략적인 심층연구를 수행함

국가적 수요가 있는 인프라 및 서비스 설치대책을 국토효율성 측면에서 검토하여 제시하고, 국토의 결속력 강화 정책에 대한 재정적, 금융적 지원방안을 검토하여 제시함

- 사무국의 협조를 통해 레지옹 지사들과 협력관계를 유지하면서 국토정비정책 중에서 지역문제 해결에 노력함
- 국가와 지방자치단체를 연결하는 국토정비 및 발전 정책을 지속적으로 준비하고, 계획·계약 과정에서 지방자치단체들에게 도움을 주는 한편, 지방자치단체에 재정 지원 정보를 제공하면서 정책의 상대적인 평가를 수행함

DATAR는 국토의 결속력과 경쟁력 및 매력에 관련된 정책분야를 조정하고, 이 두 가지 목표를 실현할 수 있는 방안을 제시하며, 국가적 차원에서 경쟁력 있는 국토 창출 측면에서 공공서비스 및 시설에 대한 정책을 조정함

## 국토발전을 위한 다양한 위원회의 사무국 역할을 수행

국토정비 및 발전 범부처 장관회의(CIADT)

활동의 지방화 지원 범부처 위원회(CIALA)

국토정비 및 발전 국가위원회(CNADT)

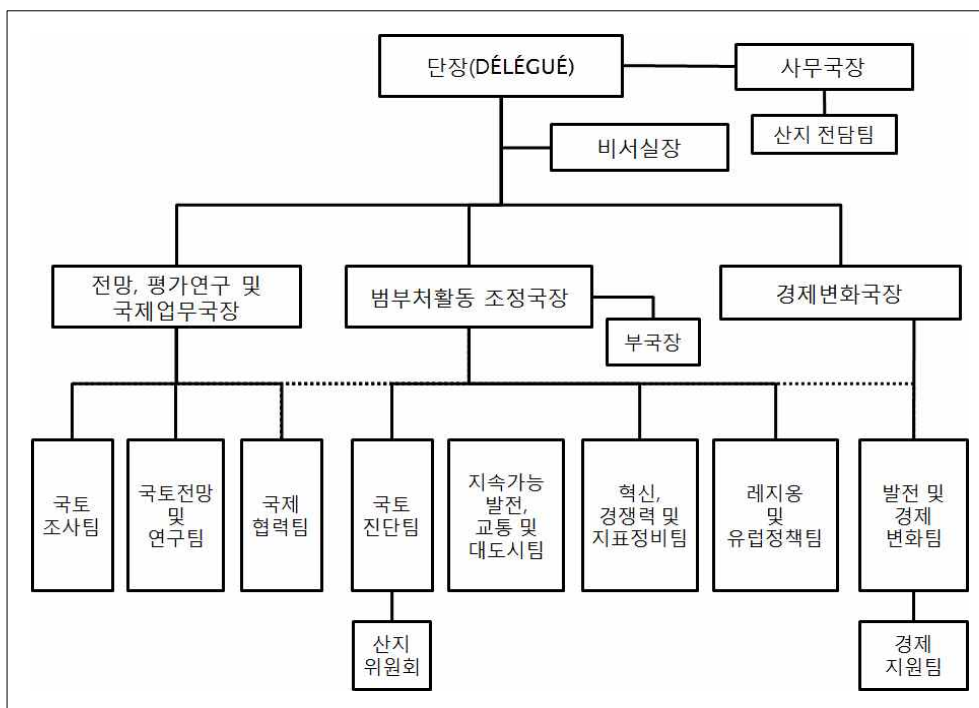
산지 국가위원회(conseil national de la montagne: CNM)

강유역 국가위원회(conseil national du littoral: CNL)

## 4. 재출범한 DATAR의 조직

DATAR는 단장 산하에 업무 수행을 위한 조직으로 전망·평가연구 및 국제업무국, 범부처활동 조정국, 경제변화국 등 3개 국과 그 산하에 국토조사팀, 국토전망 및 연구팀, 국제협력팀, 국토진단팀, 지속가능한 발전, 교통 및 대도시팀, 혁신, 경쟁력 및 지표 정비팀, 레지옹 및 유럽정책팀, 발전 및 경제변화팀 등 8개 팀을 구성하고 있는데, 세부담당 업무는 [표 2]와 같음

[그림 1] 재출범한 DATAR의 조직



자료: [www.datar.gouv.fr/DATAR/Organismme](http://www.datar.gouv.fr/DATAR/Organismme) 에서 정리한 것임.

〔표 2〕 새로운 DATAR의 팀별 세부담당 업무내용

| 팀 구분                | 세부담당 업무내용                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 국토조사팀               | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 지도 담당</li> <li>· 통계 담당</li> <li>· 연구 담당</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 국토전망 및 연구팀          | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 공간 및 전망의 첨단화 담당</li> <li>· 검토 및 전망 담당</li> <li>· 기존 연구검토 담당</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 국제협력팀               | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 중부유럽국가와의 국제협력 담당</li> <li>· 외국과 협력 프로그램 행정 담당</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 국토진단팀               | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 국토정책 및 농촌개발 담당</li> <li>· 산악 및 강 담당</li> <li>· 공공서비스 및 관광 담당</li> <li>· 문화, 유산, 도시경관 담당</li> <li>· 국토 역사 담당</li> <li>· 건강 및 사회적 결속 담당</li> <li>· 농촌우수거점 담당</li> <li>· 국지적 개발 담당</li> <li>· 주거경제 담당</li> </ul>                                                                                                                                                                                               |
| 지속가능한 발전, 교통 및 대도시팀 | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 교통 담당</li> <li>· 지속가능한 발전, 환경 및 에너지 담당</li> <li>· 대도시 담당</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 혁신, 경쟁력 및 지표 정비팀    | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 혁신거점 및 클러스터 담당</li> <li>· 경쟁거점 담당</li> <li>· 국토지표 정비 담당</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 레지옹 및 유럽정책팀         | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 국토개발 및 정비 국가기금(FNADT) 관리</li> <li>· 국토개발 및 정비 범부처위원회(CIADT) 담당</li> <li>· 국가-지역계획계약(CPER) 담당</li> <li>· 평가담당</li> <li>· 혁신의 지역전략 담당</li> <li>· LEADER 프로그램 담당</li> <li>· INTERREG / INTERACT, URBAN / URBACT 프로그램 담당</li> <li>· 유럽구조기금 프로그램 담당</li> <li>· 평가분석을 통한 지역 및 유럽프로그램 담당</li> <li>· 기술적 지원에 대한 국가프로그램 담당</li> <li>· EUROPACT과 협력 담당</li> <li>· 국토정비장관에 대한 유럽회의의 담당</li> <li>· 각 레지옹 담당들</li> </ul> |
| 발전 및 경제변화팀          | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 기업을 위한 국토전략 담당</li> <li>· 지역개발기구 및 국제투자기구 담당</li> <li>· 라데팡스 재편 담당</li> <li>· 경제적 첨단화 담당</li> <li>· 구조기금의 기술적 지원 담당</li> <li>· 활동의 지방화 지원 범부처위원회(CIALA) 담당</li> <li>· 국토계약화 담당</li> <li>· 국토정책 담당</li> <li>· 법적 과정 담당</li> <li>· 유럽연합에 대한 기업지원 환경 및 법률 담당</li> <li>· 지역개발기구 및 국제투자기구와 협력 담당</li> <li>· 고용 담당</li> <li>· 경제분석 담당</li> </ul>                                                                  |

자료: [www.datar.gouv.fr/DATAR/Organismme](http://www.datar.gouv.fr/DATAR/Organismme)에서 정리한 것임.

## 5. DATAR의 최근 새로운 정책 동향

### ● 미래국토전망 ‘국토 2040’ 연구 추진

DATAR는 2000년대에 시작한 미래국토전망인 ‘국토 2030’ 연구를 마치고 2009년 6월부터 새로운 미래국토전망인 ‘국토 2040’ 연구를 시작함

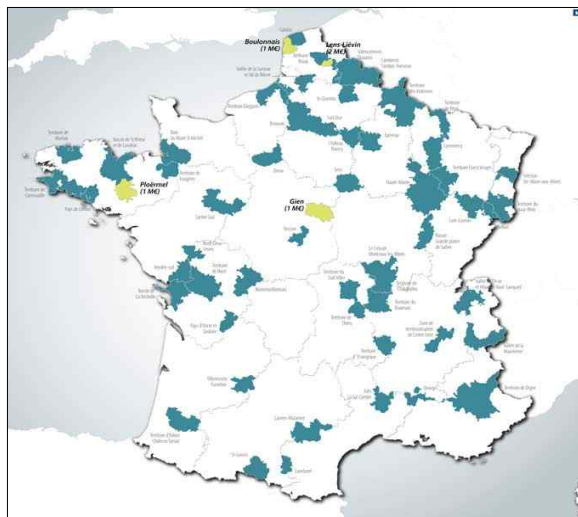
- 2010년 8월 일차적인 연구결과로 제1권 ‘국토 2040, 변화를 계획한다(Territoires 2040, aménager le changement)’를 출간하였는데, 이는 국토 2040의 시작부분에 해당함

### ● 국토재활성화 국가기금(FNRT) 지구 제도의 도입 시행

국토재활성화지구는 2009년 4월에 도입된 제도로 경제적 구조변화에 의하여 어려움을 겪고 있는 지역을 대상으로 하며, 국토재활성화 국가기금(FNRT) 집행위원회가 2009년 5월부터 최근까지 11차례에 걸쳐 지구를 지정하여 운영하고 있음

- 최근(2010년 9월 14일) 국토재활성화 국가기금(FNRT) 집행위원회(농촌공간 및 국토 정비부 장관, 경제, 산업 및 고용부 장관 공동)는 새로운 고용창출에 대하여 고용보조금을 지급하는 9개의 신규 국토재활성화지구를 지정함

【그림 2】 국토재활성화 국가기금(FNRT) 지구



주: 2010년 9월 14일 현재 기준이며 청색은 2009년 5월 ~2010년 8월 지정지구, 초록색은 9월 지정지구임.

자료: [www.datar.gouv.fr/DATAR](http://www.datar.gouv.fr/DATAR)에서 인용.