

외국 고속철도역세권 특성화 개발사례와 시사점

변세일(국토연구원 책임연구원), 이범현(국토연구원 책임연구원)

- 전국을 만나질 생활권으로 연결하는 KTX 개통의 효과를 도시발전 및 지역 간 상생발전의 기회로 활용하기 위해서는 역세권 중심의 지역특성화 발전전략이 필요함
 - 신칸센이 정차하는 일본 교토역은 역사문화자원과 연계하는 한편 도시 내 부족한 문화시설 유치로 역세권 활성화
 - TGV와 유로스타가 정차하는 프랑스 릴르역의 경우에는 영국, 벨기에, 네덜란드 등과 연계되는 지리적 이점과 오래된 역사문화유적을 활용하여 역세권 활성화
 - 이체(ICE)가 정차하는 독일 쾰른역의 경우에는 도심의 역사문화자원, 쇼핑거리, 전시산업(Messe)을 활용하여 역세권 활성화
- KTX역세권의 성공적 발전을 위해서는 자치단체 주도로 지역특화자원을 연계·활용하는 특성화 전략이 중요하며 중앙정부의 정책적·제도적 지원도 필요함
 - 지역특성화 발전을 위해서는 산업, 역사문화 등 지역특화자원을 활용하고 국가산단, 혁신도시, 기업도시 등 대형국책사업과의 연계를 강화
 - 지역전략산업 및 선도산업 활성화를 위한 비즈니스서비스 지원, KTX 개통으로 인한 광역적·전국적 수요에 기반한 MICE산업 등 비즈니스모델을 발굴
 - 정차도시와 주변도시의 다양하고 풍부한 관광자원을 활용하여 관광거점화하고, 통근통학 및 응급의료 지원기능도 강화

KTX역세권 중심 지역 특성화 발전전략

- 지역 주도로 지역 내외의 특화자원을 활용하여 적정 규모로 역세권 개발
 - 지역특화자원 및 KTX 개통효과를 활용한 체계적 개발로 비즈니스모델 창출
 - 과도한 기대는 지양하고 인구, 산업 규모 등을 감안하여 적정 규모로 개발
 - 민간투자를 촉진하기 위한 역세권법 개정, 시범지구 선정 등 정책적·제도적 지원

1. KTX역세권 개발의 현주소

● KTX 개통에 따른 역세권 개발 활성화 기대 증가

- 2004년 서울-동대구 경부선 1단계 개통, 2010년 동대구-부산 경부선 2단계 완전 개통에 따라 고속철도 역세권 개발에 대한 기대가 증폭되고 있음
 - 최근 동대구, 익산, 울산, 익산역 등이 2010년 국가기간복합환승센터 시범사업지역으로 선정됨에 따라 사업성 부족으로 지연되었던 지방 역세권 개발의 활성화 기대
- KTX 역세권 개발을 도시발전계획과 효율적으로 연계하면 역세권의 거점화 및 정차도시의 경제활동 확대가 가능해져 정차도시의 발전을 견인할 수 있음
 - KTX 개통에 따른 접근성 제고로 인구이동, 자본흐름은 물론 정보·기술혁신의 빠른 확산을 가져와 경제활동의 권역이 확대되는 이점을 적극적으로 활용할 필요

● 지역 간 연계와 특성화 개발 전략 시급

- KTX역세권과 정차도시의 발전을 견인하고 국토공간구조의 다핵연계형 재편 등 긍정적인 효과를 창출하기 위해서는 지역 간 연계에 바탕을 둔 특성화 개발 전략이 필요
 - KTX는 대부분 대도시 또는 인근 도시에 정차하며 서울로 모든 노선이 모이기 때문에 수도권 또는 지방 대도시로 인구, 산업 등이 유입되는 부정적인 효과로 지역 간 격차가 확대될 우려도 제기
 - 신경주, 김천구미 등과 같이 도시 외곽 부심에 새로운 역을 건설하는 경우 기존 도심과 신역 역세권의 기능 중복 문제로 인한 도시발전의 지연 또는 도심 공동화 문제가 발생할 가능성
- KTX 개통 효과는 주로 국내 수요에 한정되므로 현재와 같이 정차도시별로 역세권 내 유사한 기능을 경쟁적으로 도입할 경우 역세권 활성화 및 지역 간 상생발전이 어려우므로 지역특화자원을 활용한 특성 있는 역세권 발전전략 추진이 중요
 - 자치단체의 KTX역세권 개발계획은 대부분 도시발전계획과 정합성이 부족하고 대부분 주거·상업시설 위주로 유사하여 특성화 전략이 미흡
 - 일본의 교토 역세권은 역사문화도시, 프랑스 릴르 역세권은 교통거점, 독일의 쾰른 역세권은 역사문화 및 전시·컨벤션산업도시의 이미지를 적극 활용해 성과 창출

2. 일본 교토(京都)역세권 특성화 개발사례

● 역사문화도시로의 정체성을 강조

- 현재의 교토역사는 헤이안(平安) 천도 1200주년 기념사업의 일환으로 1994년 지자체와 기업, 주민들이 협의체를 구성하여 추진
 - 역사 개발 초기에는 31m로 제한된 건축물 높이제한을 60m로 완화하는 것에 대해 역사문화도시 이미지 실추를 이유로 주민 반발이 많았으나 역세권 개발 이후 새로운 상업·업무의 중심지로 도약
- 교토역사와 교토타워에 대해서만 고도제한을 예외적으로 허용하였으나 향후 새로운 빌딩 건축 시 중요 역사문화자원이 가리지 않도록 규제하는 경관조례를 2007년에 제정하는 등 역사문화도시 보존 및 홍보 노력
 - 역사 내에 관광객 이용편의를 위한 관광안내소, 국제교류센터, 여권사무소 등을 설치하고 역사 최상층에 하늘공원을 조성하여 교토의 주요 역사문화자원을 조망할 수 있도록 하여 교토 역사문화도시의 관문 기능을 강화
 - 1일 평균 21만 명이 이용하는 교토역세권을 관광산업과 연계하기 위해 관광버스, 노선버스, 택시 등 다양한 교통수단으로 연결

【그림 1】 교토역



【그림 2】 교토역세권



● 도시 내 부족한 기능 유치로 역세권 이용 활성화

- 교토시는 부족한 주민 편의시설을 확충하고 도시전체의 조화로운 발전을 견인하기 위해 역사 내 영화관, 갤러리, 야외 공연장 등 문화공간을 조성하여 역세권 활성화에 활용

- 유라릴르 프로 는 유 전역을 대상으로 하는 대규모 도시개발사업으로 공공과 민간 간의 협력기구인 사 유라릴르(E M E e) 주도의 협력형 역세권 개발사업
- 국제교역 중심의 릴유 역을 중심으로 영국, 벨기에, 독일, 네덜란드 등과 연계하고 릴프랑드르역을 중심으로 프랑스 주요 거점과 독일 등을 연계하면서 관광 및 업무시설 수요가 증가하여 1만 2천 개의 일자리를 창출

■ 릴르역세권은 개발 활성화를 위해 용적 , 고도 제한 등을 완화할 수 있는 협약개발지구 (C)로 지정되었으며 역세권 개발에 공공과 민간이 합동으로 재원을 투자

- 유 역세권 개발에서는 사례를 수 는 선형의 역사 건물을 계획하고 상부에 복합 용도의 건축물을 설계하는 개념을 도입
- 유라릴르 역세권 건축에는 세계적으로 유명한 네덜란드의 하스(유라릴 타워), 프랑스의 장 벨(대형 쇼핑센터) 등이 여

【그림 3】 릴-유럽역



【그림 4】 유라릴센터



● 교통의 이점을 지역 내 수요 및 관광산업과 접목

- 교통 이점을 활용한 역세권 개발을 활성화하기 위해 기차, 자동차, , 지하철, 버스 등 다양한 교통수단으로 연계
- 최근 물관, 오페라극장 등이 있는 릴르의 구도심이 역사문화지구로 지정되고 역세권 내에 지노가 들어서면서 외국 관광객 방문이 증가
- 역사문화도시로의 이점을 리기 위해 릴르에서 30 m 어진 랑스(e s)에 신규 조성되는 르 물관 분관과의 연계성을 강화
- 지역사회 수요를 반영하고 역세권과의 연계성 강화를 위해 대규모 주거·상업 복합 쇼핑센터, 도시공원, 대학교, 대규모 주차장 등을 조성하는 스테 수

4. 독일 쾰른(Köln)역세권 특성화 개발사례

● 교통의 이점을 관광산업과 접목

- 쾰른 중앙역은 프랑스와 독일의 부와 부를 연계하는 중심역으로 10년 전 고속 차이체(ICE)가 정착하면서 관광객 유입이 증가하면서 역세권이 활성화
 - 고속철도 개통 이후 1일 평균 20 2 만 명이 이용하는 등 역세권 토지이용 수요가 증가하여 주변지역도 동시에 활성화
 - 쾰른시는 - , 버스, e , IC 등 다양한 교통수단으로 지역 내, 지역 간 교통을 연계하고 외국 관광객을 위한 프랑 르 공 과의 연계를 강화
- 쾰른 중앙역세권은 인접한 역사유적, 물관, 미 어 등 주요 시설과의 연계성을 리면서 상업, 업무, 서비스, 주거기능 등 복합적인 기능을 도입한 사례
 - 른 중앙역 주변 주요시설로는 른대성 , 드비 물관, 구시 사, 로 르 만 물관, 미 어 등이 있음
 - 쾰른시 조례에 쾰른대성 을 쾰른시내 어 서나 수 있어야 한다는 경관보 조 이 있어 개발수요 증가분을 방사전 도로 인접지구에 대한 용적 확대를 수용

[그림 5] 쾰른 중앙역



● 메세(Messe)를 활용

- 쾰른 세역은 음에는 전시장 이 용객의 교통편의를 위해 지하철 (-)역으로 건축되었으나 이 체(ICE)가 중앙역으로 진출입할 경우 속운 이 가 하여 운 시간이 많이 소요되는 단점을 보완하기 위해 새로운 ICE정차역으로 결정

[그림 6] 쾰른 메세역(Messe) 역세권 개발 조감도



- 쾰른 세가 프랑 프 세와 1 2위를 다 만 성장하자 세역세권 약 6 부지를 오 스빌딩과 , 스토랑, 페, 지 극장 등 복합공간으로 개발 추진

- 복합용도 개발을 통해 다양한 미와 요구를 충족시킬 수 있는 도시개발 개념을 도입하였으며 무분별한 개발을 지양하기 위해 용적, 건 울에 대한 사전 지정 후 자인 공모를 거 역세권을 비즈니스 로 조성하는 계획을 완성
- 쾰른시는 보상비와 이주지원비 등 천만 유로의 개발비용이 소요되었음에도 구하고 세역세권 개발이 지역성장에 기여할 것으로 단하고, 전체 면적의 7 에 대해서만 토지를 분양하고 2 에 대해서는 대 사무실을 점 조성

5. KTX역세권의 특성화 개발을 위한 시사점

● 지역특화자원 및 KTX 개통효과를 활용한 체계적인 역세권 개발 필요

- 산업, 역사·문화 등 지역특화자원을 효율적으로 연계하고 MICE산업지구와 같은 KTX 개통 효과를 활용한 새로운 비즈니스모델 발굴 필요

- 교토역세권, 릴르역세권, 쾰른역세권의 경우 역사문화자원, 지역특화산업, 지리적 이점 등을 활용하여 지방정부가 체계적이고 전략적으로 역세권 개발
- 지역전략산업 및 선도산업 활성화를 위한 비즈니스서비스 지원, KTX 개통으로 인한 광역적·전국적 수요에 기반한 MICE산업 등의 비즈니스모델을 발굴
- 정차도시와 주변도시의 다양하고 풍부한 관광자원을 활용하여 관광거점화하고, 주변 지역에 대한 통근·통학 및 응급의료 지원 기능도 강화
- KTX역세권을 도시발전 허 지대로 성하고 주변지역과 연계 및 지원으로 광역경제권 주요거점으로 성

[그림 7] KTX역세권 중심 허브 & 네트워크 개발모형

- 산업단지, 혁신도시, 기업도시 등 주요 광역성장거점과 KTX역세권 간 허 네 위 형 개발을 추진하는 전략이 중요

- 관광지, 산업단지, 도심, 공 , 만 등과 KTX역세권이 대중교통을 통해 원활하 연결되도록 접근성을 개선



자료 국토해양부 2010 KTX역세권 중심 지역특성화 발전전략 연구

- 유 전역을 대상으로 하는 릴르, 쾰른 등 유 역세권과 인구 1~2천만 명의 시장이 있는 교토역세권 등 일본 역세권에 비해 인구 천만 명의 내수시장에 한정된 KTX역세권의 경우 지역특성화 개발전략이 효율적

● 과도한 개발은 지양하고 적정 규모의 개발 유도

- 신오사, 신후지 등 일본역세권과 르 조, -로 등 프랑스역세권의 경우 개통 시에는 많은 기대가 있었으나 실제 역세권 활성화로 이어지지 않음
- KTX역세권 개발의 경우에도 과도한 기대로 주거, 상업, 업무 등 도시 기능을 확대할 경우 도심 공동화, 역세권 개발 지연 등의 문제가 발생할 수 있으므로 적정 규모 개발이 중요
 - 인구 및 산업 규모, 기존 도심 기능과의 조화, 공간적 적성 증진, 도심 내 부족한 기능 보완, 광역적 차원의 개발수요 등을 합적으로 고려

● 민간투자를 견인하기 위한 정책적·제도적 지원 강화

- 일본 교토역세권의 경우 도시재생정비특구로, 프랑스 릴르역세권의 경우 협약개발지구로 지정하는 등 역세권 개발 활성화를 위한 제도적 지원이 되었음
 - 우리나라도 2010년 역세권 개발 및 이용에 관한 법이 되어 용적, 건물 높이 제한 완화 등 제도적 지원체계가 되었으나 민간투자를 촉진하기 위해서는 특별건축구역 지정, 지방 KTX역세권에 대한 연계도로 등 기반시설 지원 등 추가 필요
 - 릴르역세권, 쾰른역세권의 경우 민간, 공사, 지방정부, 광역지방정부, 중앙정부에 의한 공동 투자가 가능하도록 구분지상권을 인정할 필요
- KTX역세권 개발 과정에 중앙정부와 지자체 간 역할분 및 협력 필요
 - 중앙정부에 의한 KTX역사 및 국가기간복합환승센터 개발과 지자체에 의한 나 지역 역세권 개발이 상호 효율적으로 연계될 수 있도록 제도화할 필요
 - 지자체가 특성화 발전계획을 통해 사업성을 제고하는 것이 가장 중요하나, 특성화 발전을 유도하기 위한 중앙정부의 시범지구 지정 등 정책적 지원도 토

● 국토연구원 국토계획·지역연구본부 변세일 책임연구원(sibyun@krihs.re.kr, 031-380-0234)

● 국토연구원 녹색국토·도시연구본부 이범현 책임연구원(bhlee@krihs.re.kr, 031-380-0319)