

중국의 12차 5개년계획에 제시된 중국의 국토전략 · 특성, 한국에 대한 시사점

김천규(국토연구원 연구위원), 이상준(국토연구원 한반도·글로벌국토전략센터장)

■ 미국과 함께 세계 2대 경제대국으로 부상한 중국은 ‘국민경제사회발전 12차 5개년계획(2011~2015)’에서 다음과 같은 주요 국토전략을 제시하고 있음

- 지역균형발전과 도농균형발전의 지속적 추진
- 녹색성장을 통한 자원절약형, 환경친화형 국토발전 추진
- 주택, 교통 · 물류분야의 현대화 추진
- 대외협력 강화를 통한 개방형 국토발전 추진
- 양안협력 강화로 통일국토기반 조성

《《 중국12.5계획에서의 중국국토전략의 특성과 시사점 》》

중국의 국토전략은 다음과 같은 다섯 가지 특성을 나타내고 있음

- ① ‘경제성장’ 중심에서 ‘민생개선’ 중심으로 개발목표의 대전환
- ② ‘고에너지소비형’에서 ‘자원절약형’으로 개발방식 대전환
- ③ 공업화와 도시화의 균형발전 등 질적 성장 도모
- ④ ‘신농촌 건설’을 통한 도시와 농촌의 동반성장 추진
- ⑤ 연해개방과 내륙 · 국경개방 등 개방형 국토를 지향하고 글로벌 개발협력 확대

우리에 대한 정책적 시사점

- 중국에 대응한 우리의 녹색성장분야 경쟁력 강화 필요
- 투자유치 경쟁력 강화를 위한 우리 경제자유구역의 경쟁력 강화 필요
- ‘신농촌건설’, 지역균형개발 등에 우리 기업 진출기회 활용 필요
- 해외개발에서 중국과의 전략적 제휴 모색 및 ‘대중국 종합전략’의 수립을 통한 민관공동 대응체계 마련 필요

I. 새로운 중국 국가발전계획(12.5계획)의 주요 내용

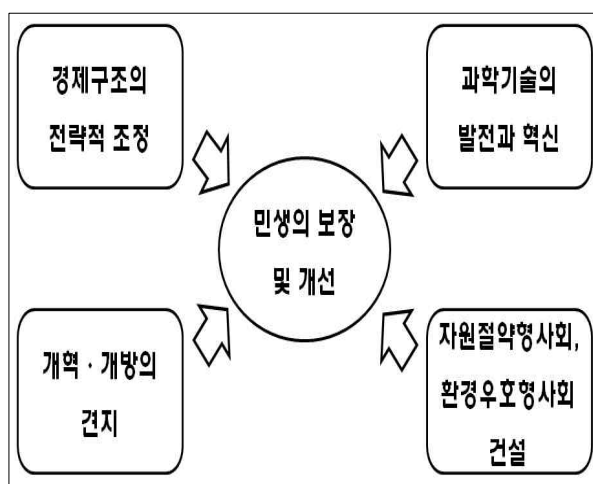
중국의 12.5계획 수립의 배경

- 미국과 함께 세계 2대 경제대국으로 부상한 중국은 고도 경제성장과정에서 분출된 사회적 요구를 수용한 새로운 국가발전전략이 필요
- 2011년 3월 개최된 중국 11기 4차 전국인민대표자대회에서 ‘국민경제사회발전 12차 5개년계획강령(이하 12.5계획)’이 제시됨
 - 중국은 1952년 이후 5년 위의 국가발전계획인 ‘국민경제사회발전계획’을 수립
- 11.5계획(2007 ~ 2010)기 동안 중국은 지속적인 고도경제성장의 성과를 내지 , 자원부 심화와 도시와 농촌 의 부 차 확대 등 과제도

중국의 12.5계획에서 제시된 국가발전 방향

- 성장(과 기 발전과 내수 대)과 안정(도농균형발전)의 조화를 통해 민생을 개선(주민 소 대)하 사회발전의 원 과 대 국가발전목표를 제시

[그림 1] 12·5계획에 제시된
국가경제사회발전의 원칙



〈6대 국가발전목표〉

- 내수확대를 통한 경제의 지속 발전
- 산업·국토분야의 구조개편 지속 추진
- 과학기술투자 확대 및 환경보호 추진
- 국민생활의 지속적 개선
- 사회적 보호를 위한 제도기반 강화
- 개혁·개방을 심화

중국의 12.5계획에서 제시된 국가발전의 6대 목표

중국은 국민 모두가 안전한 생활을 누릴 수 있는 ‘사회(會)’ 현을 위해(1인당 GDP가 3만 달러 수준) 국가경제 개발방식의 대전환을 이루는 데 발전 목표를 제시하고 있음

1 내수확대를 통해 경제를 지속적으로 발전

- 계획기간 동안 연평균성장률을 7%로 유지하고, 4,500개의 새로운 일자리를 창출, 실업률을 5% 이내로 유지

2 산업과 국토분야의 구조개편을 지속적으로 추진

- 농업생산 현대화, 공업부품 생산, 신성장산업 육성, 서비스업 육성 등 지속 추진
- 도시화율 현행의 45%에서 50% 수준으로 제고하고, 도농균형발전을 지속 추진(제1차 5개년계획이 시작된 1952년 도시화율은 약 11%)

3 과학기술투자를 확대하고, 자원절약과 환경보호를 지속적으로 추진

- 2015년 R&D 연구개발투자를 GDP의 2.2%로 확대(한국 3.4%, 2009년)
- 2015년 에너지 소비 효율을 10% 향상

4 국민생활을 지속적으로 개선

- 2015년 전 전국 인구를 13억 수준으로 유지(2010년 13억 4천만명)하고, 도시주민과 농촌주민의 1인당 소득을 연평균 7% 이상 증대
- 2015년 전 도시지역의 장성 주택(공공주택)을 3,000만 채 건설

5 사회적 보호를 위한 제도기반 강화

- 도농주민을 아우르는 사회적 공공서비스 체계를 확대하고, 저소득층에 대한 지원을 강화하고 민생을 개선

6 개혁·개방을 심화

- 정·세제·법률 등 심부에서 개혁을 지속적으로 추진하고, 정부의 정책수행능력을 제고
- 대외개방을 확대하여 상생·공영의 국제협력구도를 형성

II. 중국 국토분야의 주요전략

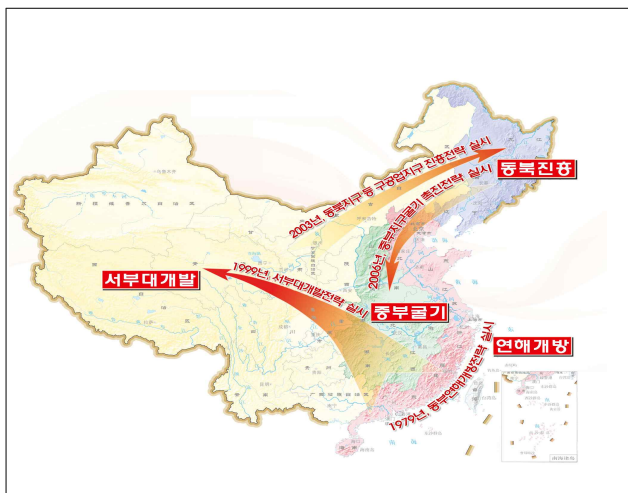
중국은 새로운 경제개발방식과 민생 개선이 목표를 위해 다음과 같은 5대 국토전략을 중적으로 추진 계획

- ① 지역균형발전과 도농균형발전을 지속적으로 추진
- ② 녹색성장을 통해 자원절약형, 환경친화형 국토 건설
- ③ 주택, 교통·물류분야의 현대화 추진
- ④ 대외협력 강화를 통해 개방형 국토발전 추진
- ⑤ 양안협력 강화로 통일국토기반 구축

1. 중국의 지역균형발전과 도농균형발전 지속적으로 추진

- 중국은 1년 ‘서부대개발’을 시으로 지역균형발전을 위한 정을 지속적으로 추진해고 있음

〔그림 2〕 중국의 지역균형발전정책 전개과정



자 중국국가 국 개 개방30주년기 이지.

- 1970~1990년대에 동부연해개방전략하에서 주요 경제 구 개발을 중적으로 추진함으로 지역발전 선도
- 2000년대 서서부대개발전략을 통해 지역균형발전을 적으로 추진
- 2003년부 성, 지 성, 이 성 등 동 3성지구의 개발을 추진
- 2000년부 중부지구의 개발을 적으로 추진
- 2011년부 신()서부대개발을 추진 계획

- 12·5계획에서 제시된 지역발전종합전략(区发总体战)은 지역 협력을 심화시키고, 상 발전을 통해 지역 발전 차를 진적으로 소하고자 다음과 같은 세부전략을 제시

- 새로운 서부대개발을 추진
- 동 지구 등 구공업기지를 전 적으로 전
- 중부지구의 기(부)를 전
- 동부지구의 우선적 발전을 적 지원
- 지구·민 지구·국경지구· 지구에 대한 지원역 확대

- 도시화를 안정적으로 추진하고 도농균형발전을 위해 도시 의 성장관리와 농촌으로부터의 도시이주를 안정적으로 관리
 - 도농종합발전계획, 신농촌건설계획 등을 수립하고 농촌기반시설 개발을 강화

2. 중국의 녹색성장을 통해 자원절약형, 환경친화형 국토 건설

- 녹색성장 개 을 기반으로 전국적으로 자원절약적·환경친화적 생 방식 및 소비구조를 구 하고, 생 역 을 강화
 - 자원이용 제를 시 하 , 수자원 절약과 토지의 약적 이용 추진
 - 환경 생 방식을 추진하고, 자원 활용체계를 비
- 수리기반시설 건설을 강화하고, 대 모 강·하 의 정비와 주요 지류· 수·중소하 정비를 적 추진함으로 용수공 과 수 방 력을 강
 - 수·기상·지진 해의 방체계를 강화하 등 방 체계를 비

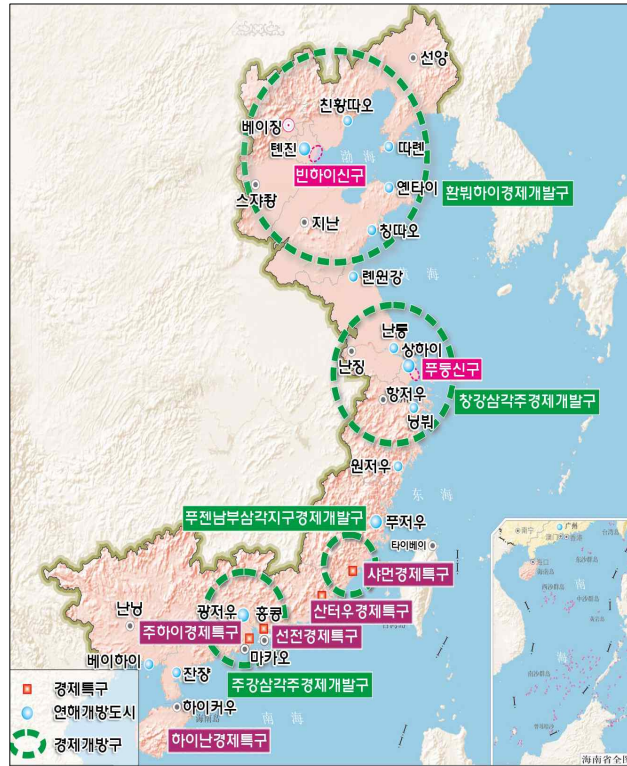
3. 중국의 주택, 교통·물류분야의 현대화 추진

- 주택공 체계를 개선하 장성주택(공공 대주택) 공 을 확대하고, 부동산 시장의 건을 개선
- 국가고속 도 과 국가고속도로 건설을 통해 교통 의 연계를 추진하 등 안전하고 고 의 종합교통운 체계를 구
- 지역 , 도시 고속교통 을 건설하고, 공공교통을 우선적으로 발전시 , 운 서비 수 을 제고
- 현대적인 물류업을 대 발전시 등 생 자서비 부 을 적 성

4. 중국의 대외협력 강화를 통해 개방형 국토발전 추진

- 중국의 대외개방을 기 의 수출 · 외자유치 위주에서 수출 · 외자유치 · 대외투자 위주로 전환하 등 적극적인 개방전략을 추진
- 개방 확대와 지역균형발전을 상 연 계하 추진
- 연해개방을 심화하고, 내륙개방을 확대하 , 국정개방을 가속화
- 외자유치와 대외투자를 모 중시하 국내 및 해외자원을 적으로 활용
- 글로벌 경제협력을 적 적으로 추진 하고, 주 국과의 개발협력에 적

[그림 3] 중국 연해경제개방구 발전구상



자 중국국가 국 개 개방30주년기 이지(30. . .).

- 주 국가와의 질적 협력을 심화하고 개발도상국과의 협력을 강화
- 다자 국제협력을 적 적으로 추진하고 자유 역지구전략(贸 区战)을 지속 적으로 추진

5. 중국의 양안협력 강화로 통일국토기반 구축

- 해협양안경제관계를 발전시 화통일대업을 추진
 - 내륙과 · 마 · 대 경제 역협력을 심화시 기 위해 공동으로 력
- 화통일 · 1국2체제방 하에서 양안관계발전을 위한 정 기조를 유지하 , 대 립의 분 활동을 반대
 - 전 적인 양안경제협력을 통해 발전적인 양안경제협력체제를 구 하고 해협서안경제 구역(峡 经济区) 건설을 지원

III. 12.5계획에 제시된 중국 국토전략의 특성과 시사점

1. 중국 국토전략의 5대 특성

12.5계획의 국토전략은 ‘민생’ 등 내부적 요구와 ‘녹색성장’, ‘글로벌 협력’ 등의 세계적 추세를 반 하 다 가지 성을 내고 있음

1 ‘경제성장’ 중심에서 ‘민생개선’ 중심으로 개발목표의 大 전환

- 성장위주의 정 기조에서 성장과 분 의 조화를 강조하 정 기조로 전환하고, 도농주민 의 민생 개선을 최우선 목표로 설정

2 ‘고에너지소비형’에서 녹색성장 기반의 ‘자원절약형’ 개발로 개발방식 大 전환

- 녹색성장시대에 대응하 개발방식을 기 의 고에너지소비형 개발에서 에너지소비형, 자원절약형, 환경친화형 개발 중심으로 전환

3 공업화와 도시화의 균형적 발전 등 양적 성장보다는 질적 성장을 도모

- 도시의 양적성장 다 질적성장 · 균형성장을 도모하고, 도시화를 안정적으로 관리

4 ‘신농촌건설’을 통한 도시와 농촌의 동반성장 추진

- 지역균형발전의 지속적 추진과 함께 ‘신농촌건설’을 통해 농촌으로의 소 분 를 강화함으로 도시와 농촌의 동반발전을 적 적으로 추진

5 연해개방과 내륙·국경개방 등 개방형 국토를 지향하고 글로벌 개발협력 확대

- 연해개방을 심화하고 내륙개방을 확대하 국경지역의 개방을 도모하 등 적 적인 국제협력정 을 추진함으로 개방형 국토개발 추진
- 글로벌 경쟁시대에 적으로 대응하기 위해 외자유치와 대외투자의 연계를 도모하고 해외개발을 적 적으로 확대

2. 중국의 국토전략이 우리에게 주는 6대 시사점

- 1 중국이 중 성하고자 하 녹색성장분야에서 우리의 녹색도시개발 경쟁력을 강화함으로 글로벌경쟁에서 지지 도 필요가 있음
- 2 개방형 국토개발을 위해 외자유치를 추진하 중국에 대응해서 우리 경제자유구역 등이 경쟁력을 가질 수 있 강력한 인 마련이 필요함
- 3 중국이 전략적으로 추진하 ‘신농촌건설’ 등 도농통합개발분야에서 우리의 개발 하우를 통한 중국 진출의 기회로 활용해 필요가 있음
- 4 중국이 추진하 신()서부대개발 및 동 3성 개발과정에서 자원과 인 개발 분야의 우리 기업 진출방안을 마련 필요가 있음
- 5 개방형 국토개발, 해외투자확대에 대응하 우리 중국과의 전략적 제휴를 모색 필요가 있음
- 6 중국의 국토전략에 대응하 한·중 등 대중국 종합전략의 수립과 민관공동 대응체계 마련이 필요
 - 계획기 (2011~2015) 동안 추진 3, 00 의 장성주택 건설 등은 우리 기업 의 친환경 개발분야의 진출기회가 수 있음
 - 중국이 전략적으로 강조하고 있 내륙개발 등 지역개발과 관련하 전 , 도시 개발, 환경, 물류인 등 분야 진출 력을 상 연계한 우리의 민관공동협력 필요

● 국토계획·지역연구본부 김천규 연구위원(cgkim@krihs.re.kr, 031-380-0199)

● 국토계획·지역연구본부 이상준 한반도·글로벌국토전략센터장(sjlee@krihs.re.kr, 031-380-0175)