

OECD 지역개발정책위원회 개황과 농촌지역정책작업반의 최근 활동

권인혜

1. 들어가는 말

OECD 지역개발정책위원회의 개황을 소개하고, 2010년 회의에서 논의된 내용을 비롯한 농촌지역정책작업반의 최근 이슈들을 살펴본다.

OECD (Territorial Development Policy Committee) ,
,
(Working Party on Territorial Policy in
Rural Areas) .

2008 12

.

,

OECD

2010

2. 지역개발정책위원회의 개황

위원회의 설립 목표 및 구성

(Territorial Development Policy Committee, TDPC) .

1999 1 .

2011 TDPC 34 ,

(observer) 2 . 1

8 , 3

. 3 (Working Party on Territorial Indicators),

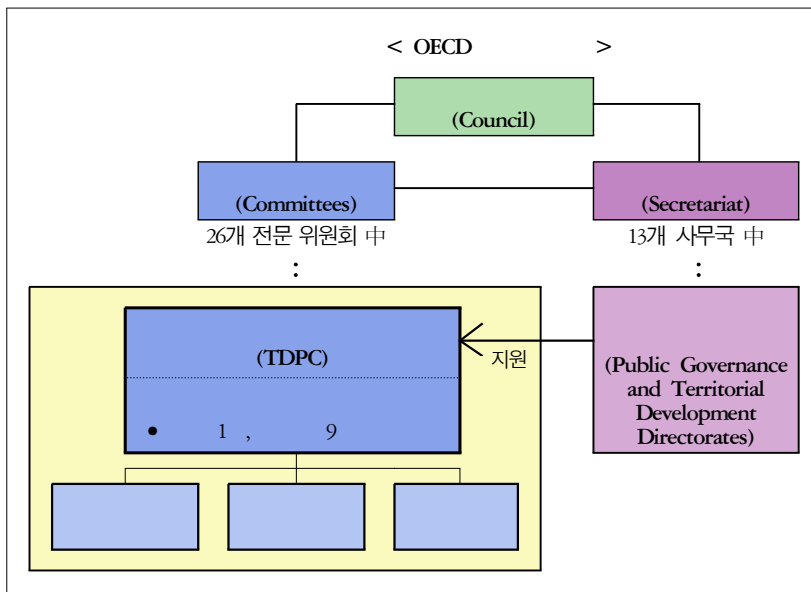
(Working Party on Territorial Policy in Rural Areas),

(Working Party on Territorial Policy in Urban Areas) . OECD 13

‘ (Public Governance and Territorial Development Directorates)’ .

지역개발정책위원회는 도시·농촌을 포함하는 지역정책을 발전시키고 회원국 간 정책 경험을 공유하고자 종전 관련 업무들을 통합하여 1999년 1월에 설치되었다.

그림 1 지역개발정책위원회의 조직 구조



TDPC 1999 5 1 , , 2 , 1 2010 11 29 12 2 4 OECD 24 TDPC .¹⁾

위원외 활동

TDPC 3 . , , .²⁾ 2 , , , (working paper) . , . , .

TDPC는 조직의 3대 목표를 중심으로 정책연구 활동과 정책적 이슈에 대한 국제적 논의를 진행하고 있다.

표 1 지역개발정책위원회의 3대 목표

지역개발정책위원회(TDPC)의 3대 목표
• 지역 경쟁력의 제고 • 효과적이고 혁신적인 거버넌스(Governance)의 증진 • 성과를 측정하는 정책지표의 개발·개선

2000~2001 , 2003~2004 , 2004~2005 . 2009

- 1) 11월 29일에 제20차 지역지표작업반 회의, 11월 30일에 제12차 농촌지역정책작업반 회의 및 제12차 도시지역정책작업반 회의, 12월 1~2일 양일 간 제24차 지역개발정책위원회 회의가 순차적으로 열렸다.
- 2) 예컨대 2009년 3월에는 세계적 경제 위기에 대응하는 지역정책 방향을 모색하는 장관급 회의를 개최하기도 하였다. 이 회의에서는 공공투자가 일관성을 가지고 전략적으로 이루어져 투자 효과를 최대화하기 위해 지역정책의 역할이 중요함을 강조하였다. 또한 공공투자가 지속가능한 장기적 성장에 목표를 두어야 함을 밝히고, 녹색경제(green economy)를 통한 지역발전 기회의 중요성이 논의되었다.

TDPC

한국은 매년 개최되는 회의에 참석하여 정책연구 활동 결과를 보고 받고 정책 사례를 공유하는 등 TDPC의 정책 논의에 참여하고 있다.

위원회의 주요 이슈 및 사업

TDPC

최근 TDPC의 주요 관심사는 ‘효율성’과 ‘형평성’, ‘환경적 지속가능성’을 동시에 추구할 수 있는 성장모델을 발굴하는 것이다.

< 2> TDPC 2011~2012

표 2 지역개발정책위원회의 2011-2012년도 주요 사업 계획

분 야	사업 내용
지역 혁신 및 녹색성장	○ 도시와 녹색성장 · 도시 분야 녹색성장 및 지속가능 정책이 대도시권역의 경제적 성과와 환경이 질을 어떻게 개선하는지 평가 ※ 전문가 네트워크를 구성하여 대도시권 환경지표 개발, 사례연구 등 진행 ○ 농촌발전 및 재생에너지 · 농촌발전을 위해 재생에너지를 효과적으로 활용하는 방안에 대해 유럽과 북미 지역을 대상으로 사례연구 진행 ○ 지역 혁신 · 지역 간 혁신 네트워크 구축 및 인접 국가 간 협력, 지역유형과 이노베이션 유형 간 교차분석, 녹색성장, 보건, 무형자산 등과의 연계 등 연구
글로벌 이슈 : 지역 간 인력이동, 고령화	○ 지역 간 인력이동의 영향 분석보고서 · 외국인 이민자의 거주지역 선택요인 분석, 대도시의 이민자 유인요인 분석 · 이민자의 불평등 감소 및 생활수준 향상을 위한 지역정책적 시사점 도출 ○ 고령화 도시 분석보고서 · 고령화로 인한 도시의 재정 감소, 주택 및 공공서비스 수요 변화 분석 · 도시분야의 고령화사회 적응을 위한 중앙과 지방의 정책적 역할 분석

역동적 지역 및 지속가능한 성장	○ 지역 전망(Regional Outlook) 작성 · 지역정책의 주요 이슈와 내용을 종합적으로 정리하여 OECD, 정부, 시민사회 간 지역정책적 대화를 위한 플랫폼으로 활용 ○ 도시 및 농촌분야 연례회의(각 1회) · 도시 녹색성장, 재생에너지 활용, 지속가능한 공공서비스 공급 등의 이슈를 논의하는 정책담당 고위급 라운드테이블 개최 ○ 주요 분석보고서 · 지역정책의 종합적 지표 수립, 지방정부의 역량 평가, 지역성장요인 분석, 공공서비스 분야 거버넌스 및 투자 분석, 농촌정책 동향 분석 등
지역통계 및 지표	○ 지역통계 데이터베이스 갱신(매년) · 2011년도에는 '이노베이션 및 사회지표' 분야의 통계항목 추가 ※ OECD 지역통계자료를 웹사이트에서 시각적으로 비교분석하는 「OECD eXplorer」에 대한 회원국들의 활용도를 높이는 문제도 주요하게 다룸 ○ 지역 개관(Regional at a Glance) 작성(매년) · OECD 지역통계자료를 회원국 간 비교분석한 자료집으로, 2011년에는 '경쟁력, 사회적 통합, 지속가능성'을 중심으로 내용 구성
지역정책 리뷰	○ 관계 강화국 등 비회원국을 대상으로 국가도시정책, 지역정책, 농촌정책에 대한 OECD 리뷰 진행 · 지역역량 제고 및 거버넌스 개선에 대한 정책 제언을 제시 · 2011년부터는 녹색성장, 재생에너지, 토지이용 등에 중점을 둘 예정 ※ 2010년에 브라질 지역정책 리뷰, 남아프리카 농촌도시정책 리뷰 등 착수, 중국 농촌정책 리뷰 추진 검토 중 ○ 한국 도시정책 리뷰(과업기간: '09.9월~' 11.6월) · 한국의 도시구조와 동향 분석, 녹색도시정책 평가 등에 중점을 두어 진행

주: OECD 대표부의 '지역개발정책위원회 2011-12년도 사업계획' 자료를 바탕으로 작성함.

3. 농촌지역정책작업반의 최근 활동

농촌지역정책작업반의 최근 이슈들

TDPC 산하 농촌지역정책작업반은 경제 변화에 대응한 농촌발전 정책에 대해 논의하고, 정책이 요구하는 새로운 거버넌스 전략을 모색한다.

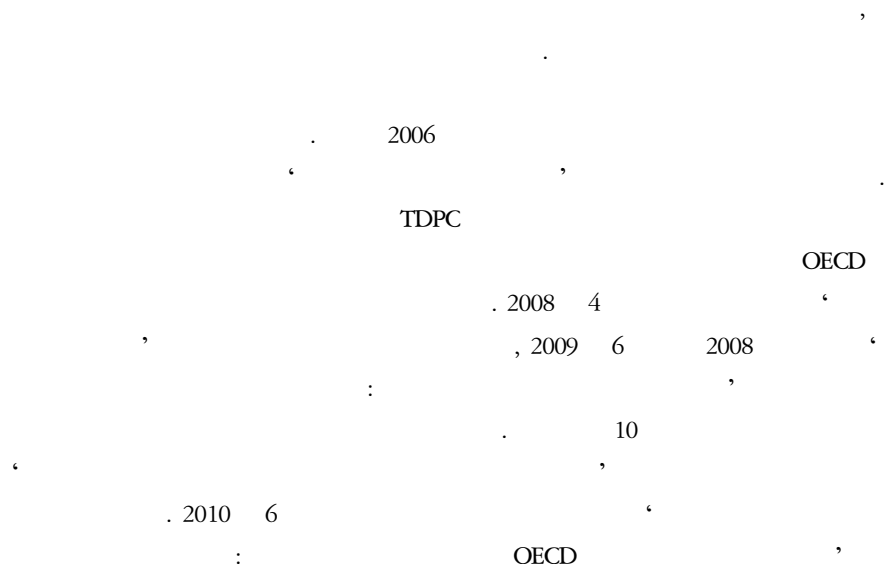


표 3 농촌지역정책작업반의 2006년~2010년 회의 의제

분 야	사업 내용
제8차 회의 (2006.10.18, 스코트랜드 에든버러)	○ 독일의 농촌지역정책 리뷰 ○ 멕시코의 농촌지역정책 리뷰 ○ 농촌지역의 혁신적 정책들: 농촌의 창조적 계급이 농촌의 혁신을 추동하는가?
제9차 회의 (2007.11.27, 파리 국제에너지기구)	○ 농촌지역정책을 위한 전략 동향들 · 영국 스코트랜드 사례연구 · 핀란드 사례연구 · 네덜란드 사례연구 ○ 통합적 농촌개발과 시스템 다이내믹스: 정책결정자를 위한 모델링 기법
제10차 회의 (2008.12.2, 파리 OECD 본부)	○ 농촌지역정책을 위한 전략 동향들 · 중국 사례연구 · 이탈리아 사례연구 · 스페인 사례연구 ○ 농촌지역의 공공서비스 전달(이슈 페이퍼)
제11차 회의 (2009.12.1, 파리 OECD 본부)	○ 농촌지역정책의 패러다임 변화 · 웨백 사례연구 및 OECD 국가의 농촌지역정책 리뷰 ○ 농촌지역의 공공서비스 전달
제12차 회의 (2010.11.30, 파리 OECD 본부)	○ 농촌발전을 위한 재생에너지 활용에 관한 연구 ○ 농촌개발 관련 연구의 질적 향상을 위한 OECD의 지역유형의 정교화 관련 연구 ○ 영국 잉글랜드 농촌지역정책 리뷰 ○ 제9회 러시아포럼 참석 결과 보고

2010년 제12차 농촌지역정책작업반 회의 내용

2010년 12월 4일부터 12월 9일까지 파리에서 개최된 제12차 농촌지역정책작업반 회의는 크게 4가지 의제가 다루어졌다.

2010년 제12차 농촌지역정책작업반 회의에서는 크게 4가지 의제가 다루어졌다.

(peer group review)

1)

TDPC 2011~2012

15

TDPC가 추진하는
‘농촌개발을 위한
재생에너지 활용
방안에 관한 연구’
의 착수 시점에서
연구 배경을 설명
하고, 회원국들이
향후 연구 방향 및
고려 사항으로 제
시하는 의견들을
들었다.

12

<

>

(multiplier)

(NIMBY)

(YIMFY)

15

. 15

2012 6

<

>

15 OECD

2)

OECD

<

>

TL3
OECD

(PU),

(IN),

(PR)

(remoteness)¹

OECD

2009 TDPC

(再)

. TL3

4

(PR),

(IN),

TDPC가 새롭게 도입하고자 하는 지역유형화 방식을 적용하여 몇 가지 사례 국가의 지역 유형별 인구, 고용, 경제성장 분석 결과를 제시하고, 향후 연구 진행을 위한 회원국들의 논평을 들었다.

1 GDP

3)

OECD
(DEFRA)

< >

-
-
- (place-based)
' (mainstreaming)'

영국 잉글랜드의 농
촌지역정책에 대해
검토한 결과를 토대
로 OECD 사무국이
제안하는 정책 제언
에 대한 발표가 있었
다. 발표에 대해 주
로 영국 대표가 논평
하였다.

, . , ' . ' .
 , . , ,
 .
 .
 ,
 .
 ,
 .
 ,
 .
 .
 ,
 .
 .
 (DEFRA) (Commission for Rural
 Communities)
 .
 -
 -
 -
 -
 .
 , (output) (place-shaping),
 (outcome) ,
 ,
 .
 .
 -
 -
 -
 -
 < >

,
 (DEFRA)
 ,
 CRC
 .3)
 . DEFRA 6
 ,
 , DEFRA (Rural
 Communities Policy Unit)
 .
 (RDA) (GO)
 ,
 .
 (local)
 ‘
 ’(Local Enterprises Partnerships)
 .
 (top-down)
 , (bottom-up)
 .
 3
 (voluntary sector)
 government)
 ‘
 ’(big
 ’(big society)
 ,
 .
 .
 -
 .
 ,
 .

3) 이에 대해 DEFRA 내 농촌커뮤니티정책부(Rural Communities Policy Unit)의 기능을 강화시키
 면서 2010년 6월 29일 농촌커뮤니티위원회는 폐지되었다.

(initiatives)

4) 9

2010년 10월 러시아 상페테르부르크에서 치러진 제9회 러시아포럼에 농촌지역정책작업반이 참여한 내용을 소개하였다.

2010 10

9

<

>

, 2010 10 18~19

:

2009

‘2009 OECD

OECD

2010

(single industry towns)

. OECD

TDPC

OECD

<

>

(Ministry for Regional Development) OECD

OECD

4. 맺는 말

OECD

TDPC

OECD

OECD

'(New Rural Paradigm)

OECD

OECD

우리나라 역시 농촌지역의 새로운 활로를 모색하고자 OECD에서 제시한 '새로운 농촌정책 패러다임'을 받아들이는 한편, 구체적 정책들을 마련하고 있다. 이들 정책 추진 과정에서의 시행착오를 줄이고 보다 큰 효과를 거두기 위해 OECD 국가들의 경험을 거울삼을 수 있다.

OECD, 2003. 「

2011-12