

광특회계 운용체계와 신규사업 발굴전략

I. 이명박 정부 지역발전정책의 핵심가치

1. 과거 지역발전정책의 한계와 반성

□ 지역발전정책의 세계적 조류

‘지역발전’이란 지역사회의 자원을 효율적으로 활용하여 지역의 경쟁력을 높이고, 주민의 삶의 질을 향상시키는 것을 목표로 한다. 이는 지역경제의 활성화와 사회적 안정을 위한 필수적인 요소이다. 특히, 글로벌 경제 환경의 변화와 지역 간 격차의 심화로 인해 지역발전정책의 중요성은 더욱 강조되고 있다.

과거 지역발전정책은 주로 인프라 구축과 산업 유치에 중점을 두었다. 그러나 이는 단기적인 경제 성장을 가져왔지만, 지역의 지속 가능한 발전을 위한 기반을 마련하지 못했다는 한계가 있다. 또한, 지역 주민의 참여와 협력이 부족하여 정책의 실효성이 낮았다는 반성도 있다.

현재의 지역발전정책은 ‘지역주도’와 ‘주민참여’를 핵심 가치로 삼고 있다. 이는 지역의 특성과 자원을 기반으로 한 맞춤형 정책 수립과 주민의 적극적인 참여를 통해 지역의 경쟁력을 높이고, 사회적 안정을 도모하는 데 목적이 있다.

이러한 변화는 지역발전정책의 패러다임을 바꾸고 있다. 이제 지역발전은 단순히 경제 성장을 위한 수단이 아니라, 주민의 삶의 질을 향상시키고 지역의 지속 가능한 발전을 위한 핵심 전략이 되고 있다.



1. 이명박 정부 지역발전정책의 핵심가치

□ 우리 나라 지역발전정책의 한계와 반성

〈사례 1〉 부처별 유사 지방R&D사업

-
-
-

〈사례 2〉 부처간 유사 지역개발사업

-

〈사례 3〉 지역특성을 경시한 붕어빵식 축제행사

-
-



〈사례 4〉 타당성이 결여된 마을간 연결도로사업

■

‘ ’

■

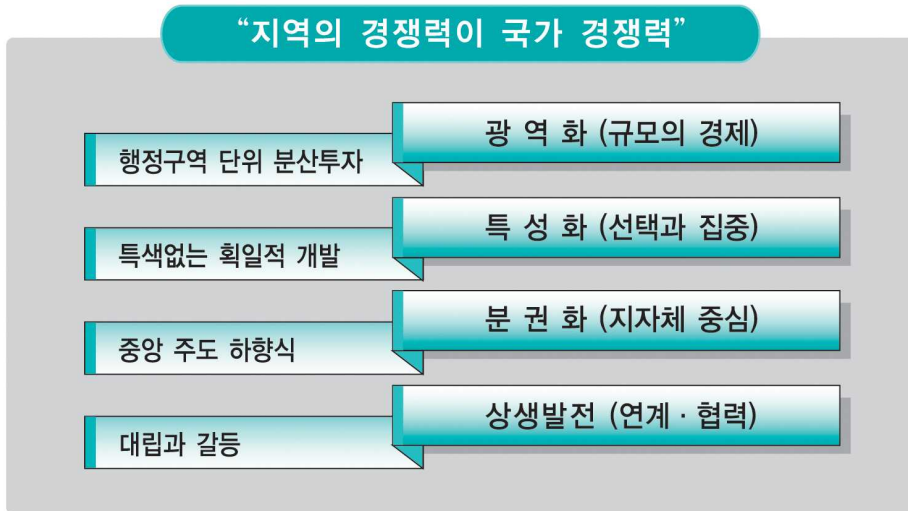
·

2. 이명박 정부 지역발전정책의 핵심가치

□ 이명박 정부 지역발전정책의 핵심가치

I. 이명박 정부 지역발전정책의 핵심가치

〈그림 1〉 이명박 정부 지역발전정책의 핵심 가치



□ 지역발전정책의 중점 추진방향

향후 지역발전정책의 중점 추진방향

II. 광역·지역발전특별회계의 운용체계

1. 광역·지역발전특별회계의 기본구조

□ 광역·지역발전특별회계 설치의 배경

〈그림 2〉 광특회계 설치의 기본방향



□ 광역·지역발전특별회계 설치의 기본구조

II. 광역·지역발전특별회계의 운용체계

〈표 1〉 광특회계의 기본구조

균특회계		광특회계	
지역개발 사업계정	① 시·도 자율편성사업 ② 시·군·구 자율편성사업 ③ 부처편성사업	지역개발 계정	① 시·도 자율편성사업 ② 시·군·구 자율편성사업 ※ 포괄보조금 대상
지역혁신 사업계정	④ 부처편성사업	광역발전 계정	③ 부처편성사업
제주특별자치도 계정	⑤ 시·도 자율편성사업 ⑥ 균형발전기반 지원사업 ⑦ 특행기관 이관사무 ⑧ 부처편성사업	제주특별 자치도 계정	④ 시·도 자율편성사업 (기초생활권 사업 포함) ⑤ 특행기관 이관사무 ⑥ 부처편성사업

〈표 2〉 광특회계의 예산규모 추이

구 분	'05	'06	'07	'08	'09	'10
합 계(억원)	53,267	59,087	68,685	78,294	94,311	98,615
광역발전계정	12,767	13,960	14,921	16,770	54,024	57,907
지역개발계정	40,500	45,127	50,288	57,676	36,588	36,925
제주자치계정	—	—	3,476	3,848	3,719	3,784

2. 포괄보조금 운용체계와 특성

□ 낙후지역 유사·중복사업 통합

〈표 3〉 포괄보조금 통합 대상 낙후지역 지역개발사업

사업명	'08 (억원)	사업 내용
① 행정안전부	2,225	
• 접경지역 지원	511	• 도로, 마을회관 등 정주환경 개선
• 도서지역 개발	954	• 생산, 생활기반시설 확충
• 소도읍 육성	464	• 생활편익, 소득·문화기반시설 등
• 살기좋은지역 만들기	296	• 우수 지자체 인센티브
② 농림수산식품부	6,936	
• 신활력지원	1,882	• 특화품목 육성을 통한 자립기반 확립
• 농촌생활환경정비	3,109	• 면단위 기초생활환경 정비
• 농촌마을종합개발	1,235	• 경관개선, 생활환경정비, 소득기반
• 전원마을 조성	103	• 기반시설, 부지조성 등
• 어촌종합개발	298	• 생활환경 개선, 생활·소득기반 확충
• 농촌농업생활용수 개발	309	• 급수취약지역 지하수 개발 등
③ 국토해양부	3,099	
• 개발촉진지구 지원	1,816	• 낙후지역 기반시설 확충
• 주거환경 개선	1,133	• 도심불량주거지 도로, 상하수도 정비
• 살고싶은 도시 만들기	150	• 시범도시·마을 인센티브
④ 산림청	228	
• 산촌생태마을 조성	228	• 생활환경 개선, 생산기반시설 등
⑤ 환경부	594	
• 도서지역식수원 개발	594	• 도서지역의 식수원 개발

II. 광역·지역발전특별회계의 운용체계

□ 포괄보조금 운용체계

〈표 4〉 광특회계 내 포괄보조사업의 운용체계와 예산

구분	부처	포괄보조 사업명	사업 개편 이전 세부사업	'10 (억원)	'11 (억원)
시도 자율 편성 사업	문화부	① 문화시설 확충 및 운영	· 박물관, 문예회관 등(18개)	1,438	1,388
		② 관광자원 개발	· 문화도시, 관광지 개발(8개)	2,048	2,541
		③ 체육진흥시설 지원	· 운동장, 수영장 등(11개)	909	959
		④ 지역문화산업 육성지원	· 문화컨텐츠센터 등(8개)	255	168
	문화재청	⑤ 문화유산 관광자원화	· 지역문화유산개발 등(5개)	303	181
	농식품부	⑥ 농어촌자원복합산업화지원	· 도농교류활성화 등(13개)	2,219	2,306
		⑦ 농어업기반정비	· 발기반 정비 등(13개)	2,399	2,464
		⑧ 지역농촌지도사업 활성화	· 농촌지도기반 조성 등(5개)	313	413
	산림청	⑨ 산림경영지원 육성	· 임산물 수출촉진 등(3개)	684	155
		⑩ 산림휴양·녹색공간조성	· 휴양림, 수목원 등(4개)	1,352	1,407
	지경부	⑪ 지역특성화산업 육성	· 섬유패션산업 등(10개)	702	1,028
	중기청	⑫ 전통시장 및 중소기업물류 기반지원	· 전통시장 시설현대화 등(2개)	1,568	1,741
	복지부	⑬ 청소년시설 확충	· 공부방, 수련시설 등(2개)	359	485
	환경부	⑭ 상수도시설 확충 및 관리	· 생활용수공급 등(4개)	2,875	3,651
		⑮ 자연환경 보전 및 관리	· 자연환경보전 등(2개)	828	701
		⑯ 해양 및 수자원 관리	· 연안정비 등(3개)	474	478
	국토부	⑰ 대중교통 지원	· 물류단지 지원 등(5개)	426	457
		⑱ 민자유치접속도로 지원	· 가덕대교 건설 등(6개)	1,405	0
		⑲ 지역거점 조성지원	· 국민임대산단 조성 등(2개)	1,161	1,575
시군구 자율 편성 사업	국토부	① 성장촉진지역 개발	· 개척지구 지원 등(3개)	2,137	2,201
	행안부	② 특수상황지역 개발	· 접경지역 지원 등(15개)	1,913	1,968
	국토부	③ 도시활력증진지역 개발	· 주거환경 개선 등(16개)	1,015	964
	농식품부	④ 일반농산어촌 개발	· 전원마을 조성 등(15개)	9,581	9,101
	환경부	⑤ 도서지역식수원 개발	· 도서지역 식수원 개발(1개)	560	0

주 : 1. “도서지역식수원 개발”은 ‘11년부터 “상수도시설 확충 및 관리”에 통합

〈표 5〉 '11년 이후 시군구 자율편성사업 운용체계

소관 부처	기존 내역사업	'11년 이후 내역사업
성장촉진 지역개발 (국토부)	① 개촉지구지원 ② 도서종합개발	① 지역접근성시설지원 ② 성장기반시설지원
특수상황 지역개발 (행안부)	① 도서종합개발 ② 소도읍육성 ③ 접경지역지원 ④ 살기좋은지역만들기 ⑤ 어촌종합개발 ⑥ 신활력지원 ⑦ 농촌마을종합개발 ⑧ 전원마을조성 ⑨ 농촌생활환경정비 ⑩ 농촌농업생활용수개발 ⑪ 기계화경작로확포장 ⑫ 소규모용수개발 ⑬ 주거환경개선 ⑭ 개촉지구지원 ⑮ 산촌생태마을조성	① 기초생활기반확충 ② 지역소득증대 ③ 지역경관개선 ④ 지역역량강화
일반 농산어촌개발 (농식품부)	① 도서종합개발 ② 소도읍육성 ③ 지표수보강개발 ④ 살기좋은지역만들기 ⑤ 어촌종합개발 ⑥ 신활력지원 ⑦ 농촌마을종합개발 ⑧ 전원마을조성 ⑨ 농촌생활환경정비 ⑩ 농촌농업생활용수개발 ⑪ 기계화경작로확포장 ⑫ 소규모용수개발 ⑬ 주거환경개선 ⑭ 개촉지구지원 ⑮ 산촌생태마을조성	① 기초생활기반확충 ② 지역소득증대 ③ 지역경관개선 ④ 지역역량강화
도시활력 증진지역개발 (국토부)	① 도서종합개발 ② 소도읍육성 ③ 지표수보강개발 ④ 살기좋은지역만들기 ⑤ 어촌종합개발 ⑥ 신활력지원 ⑦ 농촌마을종합개발 ⑧ 전원마을조성 ⑨ 농촌생활환경정비 ⑩ 농촌농업생활용수개발 ⑪ 기계화경작로확포장 ⑫ 소규모용수개발 ⑬ 주거환경개선 ⑭ 개촉지구지원 ⑮ 산촌생태마을조성 ⑯ 살고싶은도시만들기	① 기초생활기반확충 ② 중심시가지재생 ③ 주거지재생 ④ 지역역량강화



II. 광역·지역발전특별회계의 운용체계

□ ‘한국형 포괄보조금’의 특성과 한계

‘ ,

Ⅲ. 신규사업 발굴과 지방자치단체 대응전략

1. 대응전략의 기본방향

2. 지역간 연계·협력사업

□ 바람직한 연계·협력사업

Ⅲ. 신규사업 발굴과 지방자치단체 대응전략

바람직한 연계·협력사업의 유형

□ 연계·협력사업의 선정 및 예산편성 절차

〈표 6〉 연계·협력사업의 유형과 지원체계

연계·협력사업	'11년 예산	선정방식	대상 회계
광역경제권	1,000억원	공모방식	광특회계
초광역개발권	60억원	공모방식	광특회계
기초생활권	소관 부처 예산사업	공모방식	광특회계, 타 회계



III. 신규사

‘ ’

• •

• • •

참조지역사업의 요건

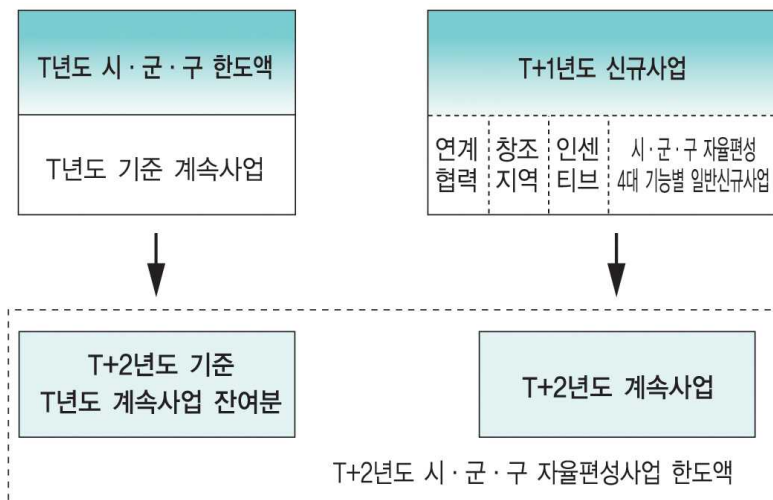
-
-
-
-
-
-

□ 창조지역사업의 선정 및 예산편성 절차

4. 지방자치단체의 대응방안

Ⅲ. 신규사업 발굴과 지방자치단체 대응전략

〈그림 4〉 자치단체별 포괄보조금 세출한도액 산정체계



〈부록 1〉 광역경제권 연계·협력사업 30개 과제(‘10년)

단위 : 백만원

권역	과제명	주관기관	국비	총사업비
수도권 (3)	고용창출형 IMT산업 혁신클러스터 육성사업	경기과학기술진흥원	3,000	5,472
	지능형 로봇서비스산업 지원사업	인천정보산업진흥원	2,000	3,964
	한방약초 신시장 창출을 위한 광역적 연계협력 기반조성	한국농어촌공사	1,000	2,335
	합 계		6,000	11,771
충청권 (6)	미래사회 적응을 위한 대중청권 녹색생태관광사업	대전발전연구원	1,200	2,400
	충청권 패키징 산업 육성 사업	충북TP	2,800	4,508
	태양전지의 효율 극대화를 위한 전자전달증대장치	(주)세미텍	900	1,380
	석회석 자원 등을 활용한 저탄소산업 육성사업	한국석회석산업연구소	2,000	2,910
	New-IT 부품과 부품산업용 금형 및 열처리 기술지원 사업	공주대 산학협력단	1,700	3,686
	생체진단 의뢰기비용 핵심센터 및 키트 개발사업	충북대 산학협력단	1,000	2,064
	합 계		9,600	16,948
해안권 (7)	글로벌 그린 물드메카육성사업	한국금형산업진흥회	1,800	3,346
	헬스케어소재 국제상호인증 제품화지원 사업	한국화학시험연구원	2,800	10,054
	eco-인쇄전자 사업화촉진 지원사업	전자부품연구원	2,300	3,878
	고비강도소재응용그린부품실용화사업	전북TP	2,800	4,354
	청정기술 활용 피톤치드의 기능성을 이용한 의류 제품 개발 및 사업화	한국니트산업연구원	1,100	1,783
	천일염 생산자·소비자 직거래체계 운영지원 사업	한국농어촌공사	700	1,012
	승용, 상용 전기자동차 검용 급속 충전 시스템 개발사업	세방전지	1,050	2,050
	합 계		12,550	26,477
배후권 (4)	선박의 안전 항해를 위한 근거리/원거리 RADAR 시스템 개발 및 상용화	울산시 중소기업 종합지원센터	2,300	3,402
	BLDC모터 표준화 및 표준모델보급사업	경남 TP	3,000	4,200
	전자파환경 유해성 대책 Green Belt 사업	부산 TP	1,150	1,992
	부생가스를 이용한 녹색기술 실용화사업	울산 TP	2,500	4,107
	합 계		8,950	13,701
대경권 (6)	대경권 블루골드 클러스터 구축사업	경북대	2,600	4,935
	BY2C 연계협력사업	경북북부연구원	1,000	2,060
	덴탈소재 및 치과기공 클러스터 활성화 사업	대구 TP	2,500	3,817
	대경자동차부품소재 상용화 및 구조전환 지원사업	영남대 산학협력단	2,600	4,517
	인플루엔자 등 백신원료 맞춤형 생산지원 사업	경북바이오산업연구원	2,000	3,950
	힐링용 로컬푸드 활성화 사업	계명대 산학협력단	800	1,264
	합 계		11,500	20,543
가야권 (2)	차세대 마그네슘 제련 국산화를 통한 초경량부품소재개발 광역연계사업	강원산업기술연구소	2,300	6,271
	DMZ 인접지역의 커뮤니티 비즈니스형 지리공원 조성사업	강원대	700	1,082
	합 계		3,000	7,353
제주권 (2)	증강체험형 개별/관광/테마파크 상품 생산기반 확립 사업	제주대 산학협력단	950	1,073
	제주유배문화의 녹색관광자원화를 위한 스토리텔링 콘텐츠 개발사업	제주대 산학협력단	450	642
	합 계		1,400	1,715

〈부록 2〉 기초생활권 연계·협력사업 현황('10년)

단위 : 백만원

사업명 및 사업개요	계정	시도 (시군)	'11년 예산
합 계			8,279
1. 중부내륙 중심권 관광상품 개발 - 총사업비 : 6,300백만원(국비 ,410) - 사업기간 : 2011~2013년(3년)	지역개발 (시도)	계	780
		강원	200
		충북	300
		경북	280
2. 생태관광 금강연계 사업 - 총사업비 : 4,200백만원(국비 2,150) - 사업기간 : 2011~2014년(4년)	지역개발 (시도)	계	300
		전북	100
		충남	200
3. 지질관광코스 및 프로그램 개발 - 총사업비 : 1,200백만원(국비 500) - 사업기간 : 2011~2014년(4년)	지역개발 (시도)	계	100
		강원	100
4. 내포문화숲길 조성 - 총사업비 : 4,830백만원(국비 2,415) - 사업기간 : 2011~2013년(3년)	지역개발 (시도)	계	1,936
		충남	1,936
5. 영산강 히스토리 투어 - 총사업비 : 2,240백만원(국비 1,120) - 사업기간 : 2011~2014년(4년)	지역개발 (시도)	계	240
		전남	240
6. 중부내륙 숲관광 메가시티 조성 - 총사업비 : 8,400백만원(국비 4,200) - 사업기간 : 2011~2013년(3년)	지역개발 (시도)	계	985
		강원	100
		충북	700
		경북	185
7. 사과 공동가공 제품화 및 농가업 창업보육 - 총사업비 : 4,400백만원(국비 2,200) - 사업기간 : 2011~2013년(3년)	지역개발 (시도)	계	1,220
		강원	150
		경북	1,070
8. 헴프(Hemp) 지역특화산업 육성 - 총사업비 : 17,700백만원(국비 8,850) - 사업기간 : 2011~2014년(4년)	지역개발 (시도)	계	750
		강원	750
9. 지리산 에코빌리지 조성 - 총사업비 : 9,800백만원(국비 7,840) - 사업기간 : 2011~2014년(4년)	지역개발 (시군)	계	1,568
		전북	440
		전남	456
		경남	672
10. 천년한지 문화산업권 조성	지역개발 (시도)	계	400
		전북	400

〈부록 3〉 창조지역 우수 시범사업 현황('10년)

권역	부처	사 업 명	사업내용
충청권	국토부	○ (대덕구) 배달강좌제50	■ 평생학습+서비스개선
	농식품부	○ (음성군) 동요 에듀케어 project	■ 전래동요+교육문화
	농식품부	○ (공주시) 사이버시민과 5도2촌 주말도시 융복합 사업	■ 사이버시민+도농교류
	농식품부	○ (서산시) Birds of Korea project	■ 철새+모바일Application
호남권	국토부	○ (전주시) 국선생 매크로젝트	■ 막걸리+전통주+지역재생
	국토부	○ (전주시) 소리산업 아카이브 구축	■ 소리+음향산업
	농식품부	○ (순천시) 행복24시 정겨운 순천사람들	■ 자원봉사+의료·복지
	농식품부	○ (순천시) 문화로 가꾸는 경관농업	■ 논+캠버스+순천만+철새
동남권	농식품부	○ (고성군) 공룡특화자원화-4D 입체	■ 공룡+영상→창조자원화
	농식품부	○ (남해군) 생생테마랜드 - 에너지 자족 마을	■ 환경집적시설+공공디자인
	농식품부	○ (산청군) 동의보감촌 문화콘텐츠 개발	■ 동의보감→창조자원화
대경권	농식품부	○ (경산시) 로터스 floating 아일랜드 가든	■ 연꽃+수상식물원
	농식품부	○ (예천군) 꿀벌 우수 증봉선발 사업	■ 꿀벌 → 창조자원화
강원	농식품부	○ (정선군) 아리랑의 고향 정선 조성	■ 정선아리랑→창조자원화