

중국 경제를 이끄는 제3의 성장극(成長極), 텐진 반하이신구 개발프로젝트 추진과 시사점

이순자(국토연구원 연구위원), 김흠(국토연구원 연구원)

- 중국의 경제개발정책이 동남부 연해지역에 치중되면서 주강삼각주지역이나 장강삼각주지역에 비해 상대적으로 북부지역이 경제성장에서 뒤처지자, 중국정부는 텐진 반하이신구를 중국 경제발전의 세 번째 거점으로 지정하여 집중 개발하고 있음
- 중국 개혁·개방을 위한 국가급 시험개발신구로서 지위를 부여받은 반하이신구는 앞으로 중국의 대표적인 신흥산업육성의 중심지로서 역할을 수행할 것으로 기대

<<< 새만금 등 국가경제 발전을 선도할 대형프로젝트 추진을 위한 시사점 >>>

- 산업환경 변화에 적극 대응하기 위해서는 융·복합 형태의 공간조성이 필요하며, 이때 개별사업들이 산업으로, 산업들이 군집으로, 군집들이 단지로 성장함으로써 전 지역 발전에 기여하도록 산업육성계획과 토지이용 및 공간배치계획과의 연계·통합이 필요
- 국내·외 기업 및 자본을 유도하기 위해서는 전 지역 산업발전을 선도할 앵커기업 및 빅프로젝트의 초기 유치와 다양한 지원 등 공공에 의한 적극적인 선도 역할이 필요
- 국내 또는 초국경 지역들과의 협력 및 경쟁을 위해서는 주변지역들과의 산업기능 조정 및 네트워크 형성과 함께, 우리만의 경쟁우위 업종을 발굴·선택하여 집중 개발할 필요
- 대형 국책프로젝트를 보다 효과적이고 원활하게 추진하기 위해서는 종합적이고 광역적인 관점에서 관련업무 전반을 총괄·조정할 수 있는 체제 구축이 필요
- 원스톱 및 단일기관에 의해 신속·정확하고 현장중심의 행정심사·처리, 자문, 편의서비스 제공 등 기업하기 좋은 환경을 조성할 수 있도록 서비스형 지원기관 운영이 필요
- 기업유치 활성화를 위해서는 각종 혜택이나 지원정책, 유치업종 분류 등에 있어서 다양화 방안 마련 및 규정 등의 융통성 있는 적용 등 유연한 대처 필요

1. 중국의 경제성장을 이끄는 신흥산업기지, 텐진 빈하이신구

- 동북아지역에서도 지리적으로 인접하고, 자본과 인력이 집중되고 있는 환황해권이 중국 경제통합의 중심지로 주목받고 있음
 - 우리나라 서해안, 중국 동부연안지역, 일본 규슈를 포함하는 환황해권의 면적은 79만 7,134km²로 세계 면적의 0.1%, 한·중·일 면적의 10%에 과
 - 나 인구는 4.4%로 세계 인구의 0.3%, 한·중·일 인구의 1.5%를 지하고, GDP도 3,1조 원으로 세계의 4%, 한·중·일 총 GDP의 9.4%를 차지

[그림 1] 중국 3대 경제권과 빈하이신구 위치

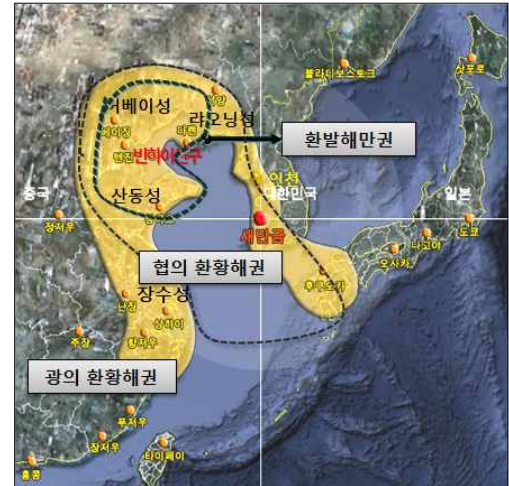


- 중국의 성장은 1978년 중국공산당 제11기 중 위원 3차 전체 회의에서 개혁·개방정책이 결정됨, 거점개발전략에 따라 연해지역 구도시들을 개발하면서 가속화
 - 광둥 선전 중심의 주강삼각주지역, 상하이 중심의 장강삼각주지역, 이 텐진 산지역이 중국 경제발전을 선도한 대표적인 거점들
- 1990년대 주강삼각주지역에 광둥 선전경제구 圳经济区 치로 시 중국의 개혁·개방정책 핵심은 주요 구도시들을 따라 북상하면서 1990년대 장강삼각주지역의 상하이 신퉁 동구, 2000년대 텐진 빈하이신구滨海新区로 확산·발전
 - 선전 개혁·개방의 상이 선전이고, 장강 삼각주 시대 고도성장의 이치에 따르면, 텐진 중심의 중국정부는 빈하이신구 개발에 주력
- 선전 및 과 함께 신흥산업기지 빈하이신구를 중심으로 환발해경제권이 태동함으로써 연해지역 3개 성장거점을 중심으로 중국의 지속적인 성장을 이룰 것으로 전망
 - 주강삼각주지역은 외자유치로 중국 개혁·개방을 선도하고, 장강삼각주지역은 중국 성장의 토대를 구축하며, 환발해만지역은 동북부지역 발전역할을 강화하는 역할을 수행

2. 텐진 빈하이신구 개발의 추진배경과 경위

- 중국정부는 환발해만지역의 상호 협력과 연계를 통해 주강삼각주지역 및 장강삼각주지역과 함께 중국 3대 경제권의 하나로 육성하기 위한 각종 조치들을 발표

[그림 2] 환발해만지역의 공간적 범위



- 이에 이어 중국 경제발전의 거점이 주강경제권과 장강경제권에 이어 점차 환발해경제권으로 이동 중

- 베이징, 텐진시, 허베이성, 산둥성, 안후이성의 개성·시를 포함하는 환발해만지역의 면적은 전국대비 1.4%에 불과하나, 인구 17.1%, GDP 1.9%, 외국인 투자 3.9%, 비중 4.3%를 차지하면서 거대경제권을 형성
- 개성·시의 GDP가 도 전체 GDP의 10%대로 은수이며, 1.3 산업의 도가 있음

- 환발해만지역 개발은 베이징, 텐진, 허베이를 포함하는 진지지역 개발이 핵심이며, 진지 중에서도 한국 및 일본과 경쟁하는 환황해권에서 산업과 무역의 주도권을 확보하는 포로로 텐진 빈하이신구를 전적으로 육성하기로 함

- 중국경제의 또다시 촉진 진지지역 내에는 선전이나 처 지역 내 경제성장을 동인할 심지역이 는 다, 이 자리를 고 이 과 텐진 간 과도경쟁으로 지역 간 산업 스 형성에 어
- 중국정부는 선전과 에 이어 빈하이신구에 중국 경제를 이 는 제3극의 지위를 부여하고, 진지지역 발전을 선도할 국가급 프로젝트로 개발하기로 함
- 빈하이신구 개발은 극적으로 동안 외되 수도권 경제를 리고 이를 토대로 인접한 동북부지역과 중서부내 지역으로 경제효과를 급하 는 목적에서 발

- 2009년 11월, 텐진시가 효율적 관리 및 운영을 위해 구, 한구, 강 의 3개 행정구역을 편성하여 빈하이신구 행정구를 하면서 본격적으로 사업 추진

- 제11개 계획에 이어 제12개 경제사 발전 계획, 2011-2015에서 도 빈하이신구는 가장 중요한 전 적 신흥산업기지로 육성한다는 계획을 포함

3. 빈하이신구 개발전략과 추진현황

● 입지특성 및 발전잠재력

- 국가급 개발프로젝트인 빈하이신구의 공간적 위는 기 구, 한구, 강의 3개 행정구역과 텐진경제기 개발구, 텐진보세구역, 텐진 구역, 리구와 진 구 일부를 포함
- 빈하이신구 개발면적은 , 70km²으로 텐진시의 19.0%를, 인구는 4 만 010 현으로 텐진시의 19. %를 지 서 시의 3. 배 및 만 의 .7배에 이 는 면적
- 빈하이신구는 한 행정구역상 우위, 부한 자원, 편리한 통 , 과 기 연구개발 기능 보유, 한 제조업 기반 등 분한 발전 력을 보유하고 있는
 - 융·복합 신흥산업기지 구, 개발구, 보 구, 대형공업기지 등이 하나로 여 개발 되는 으로서 제조, 유통, 류 등 산업사 의 연계를 통한 시 지효과 극대화 가능
 - 부한 자원 황무지, 전, 산성 지 등 1, 00km²에 하는 유 토지자원으로 토지 부 현상에 비 적 자유 고, 발해만 유전 등 연자원으로 산업발전에 유리
 - 편리한 통 대구 공화 기지를 보유한 텐진빈하이국제공 , 이 상하이 고속 도계획의 초구간이자 에 전용고속 도 시험프로젝트로서 통 요시간 은 3시간에서 30분으로 단축한 117 의 이 텐진 고속 도, 17% 가로 010 현 연간 동 이 1,1 0 에 이 는 텐진 등을 추고 있음
 - 과 기 연구·개발기능 보유 국가 기세포연구 , 국가나 기 연구 등 40 여 개의 과 연구기관이 치되어 있고, 토로라 등 대기업 연구 등 유치
 - 한 제조업 기반 유·화 , 전자·정보통신, 기계·제조 등 비 우위 산업기반 을 보유하고 있을 만 아 라, 해양산업, 자동 산업 등의 발전도 진되고 있음

● ‘전략적 10대 중점기능구역’의 개발

- 개발과정에서 경쟁우위를 점하는 동시에 개발공간을 적기에 분 공급하기 위해 전 적으로 10개 중점기능구역을 선정하여 집중 개발
 - 중점기능구역은 빈하이신구 심구역, 비 스 구, 세 보 구, 서부구역, 이 경제구, 중신·텐진 태성, 빈하이관광구, 중심어 , 경제구, 남 구역으로 구성

- 중점기능구역 개발사업에 1조 원이 투자되며, 제1 단계 계획기간인 01년부터 05년까지 심구역, 세 보 구, 이 경제구, 서부구역, 중심어 의 개 구역을 우선 개발하고, 나 지 구역의 개발도 개 적으로 할 정

【표 1】 전략적 10대 중점기능구역별 주요 개발사업

구분		계획면적	주요 조성시설 및 기업 유치분야
빈하이신구 심구역		7km ²	도시 및 환경정비를 통해 현대적인 신도시구역 조성, 현대적 서비스산업구 , 현대적 광장, 주점거리 등 조성
비 스 구	위 용구	3.9km ²	용기구, 산권거 , 단비 스, 기업본부, 연구개발 , 이 처리
	비 스구	3. km ²	기업본부, 연구개발 , 현대적 서비스업
세 보 구		30km ²	이 정기선 사, 단 비제조, 개방형 산가공, 류 및 국제적 구 , 국제배 등의 산업
서부 구역	개발구서구	4 km ²	전자정보, 자동 , 신에 지, 장비제조, 의 이
	공 경제구	11 km ²	공, , 기계제조, 의 이 , 신에 지, 신 , 서비스아 , 기업본부, 비 스무역, 용서비스
	경제구	30km ²	신에 지, 신 , 의 이 , 전자·정보, 국방과 기 , 단기 기 업, 연구·개발기관, 현대적 서비스업
이 경제구		30km ²	기업본부, 용보험, 전문자문, 중개서비스, 문화 의산업, 류관리, 무역 , 과 기 연구·개발, 축 계, 단비 스
중신·텐진 태성		30km ²	태 환경제 및 기 , 문화 의산업, 용서비스, 서비스아 , 육 및 인 양성, 태관광
빈하이관광구		99km ²	마공원 및 관광 , 양사업본부, 관광가공제조업, 연구·개발 전환 사업 및 거주· 활공간, 비 스무역서비스
중심어		1 km ²	대형원양어회통합화업체, 대형수산가공업체, 수산 국제무역업체, 유 선제조업체
경제구		40 km ²	해양사업, 조선, 장비제조, 해양운수 및 류, · 용유종합가공
남 구역	남 공업구	00km ²	유화 공업산업, 현대적 만 류
	경방 경제구	km ²	방 공업, 전자·자동 부 , 신형 축

● 빈하이신구의 중점육성산업

- 중국 동부연해의 도시 간 산업의 경쟁우위를 점하기 위한 경쟁이 치 하게 전개되고 있는 가운데, 이들 산업의 각 업종마다 산업가치사 의 수 이나 역할이 다 게 나 남
 - 중공업 위주의 산업구조를 지 빈하이신구가 경쟁력을 추기 위해서는 제 연구·개발, 산, 상 화, 유통, 수 등 산업가치사 단계의 확장이 필요
- 빈하이신구를 포함한 동부연해지역의 경우 3 산업은 크게 성장하지 한 면이 있음. 다만, 빈하이신구는 텐진 경제를 받 하는 신기능구로서 단기 산업 기반을 추고 있는 다 용개혁 시구로서 환발해만권 3 산업 성장에 기여할 가능성이 있음

- 통운수, 장·수, 도· 등 전통적인 3 산업 비중이 으나, 에는 용, 부동산, 서비스업 비중도 점 가 추세
- 빈하이신구 개발계획에서는 지역의 력과 중국 경제성장을 선도하는 신흥산업기지로써의 역할을 고 하여 중점육성산업을 제시
 - 선정 중점육성산업은 용, 류, 유·화, 장비·제조, 공, 전자·정보, 의 이, 신·신에 지
- 빈하이신구 중점육성산업 발전전 은 “대형프로젝트, 대형산업집적, 대형산업, 리고 대형시장 ”으로 지 수 있음
 - 앵커 대기업과 대형프로젝트의 유치를 통해 지역경제 및 산업발전을 도

● 빈하이신구의 투자유치전략

- 개발초기부 텐진시 산하에 ‘텐진시정부 빈하이신구 관리위원회 天津市政府濱海新區管理委員會’가 발 되어 빈하이신구 개발과 관련 업무 전반을 총괄
 - 관리위원회 는 빈하이신구 경제사 발전계획 마련, 텐진시를 대표하여 빈하이신구 각 기능구역 발전계획 비, 원 관리, 텐진시와 빈하이신구 간 업무 조정, 대외업무 관리, 기 텐진시 요 업무 등을 수행
- 빈하이신구 자유치전 의 주요 을 요 하면 다음과 음
 - 만 우위를 이용하여 북방국제 운 를 육성 북부국제 운 전문가 을 치하여 이 류 구축 및 운산업과 운전시과 연구자원 집중 유치
 - 기업체 에 지 비 축 장 에 지전문자 을 치하여 개 관련분 발전 장
 - 과 기 형 중 기업 지원 전문유치자 으로 구 지원, 위험 보상 등을 과 기 형 중 기업상장전문자 으로 상장초기 자 문제 해, 대 이자 보상, 전문보조 지원 등
 - 단화·고 화·고도신흥화 산업 육성 과 기 전문가 을 치하여 기업 활동을 지원하고, 빈하이신구과 기 상을 제정하여 개인 및 조 을 포상하며, 세 혜택도 제공
 - 기업본부와 과 연구기관 주 장 신규등록 기업본부, 기업의 지역본부 또는 연구 개발기관의 지정사무 및 주택 사용 시 기본혜택 및 추가혜택 제공

- 행·정 지원정책 시 경 방 으로 양도 사용권 하고 세 공제방 으로 다시 기업에게 반환함으로써 토지 대 , 수속 공사 산 수과정에서 단일기관에 의한 행정·자문·편의서비스 제공, 보육 및 거주혜택 제공, 정 및 세 관련 업무를 기업유치부서가 일괄처리 함으로써 기업의 업무부 축 등

● 빈하이신구 개발사업의 추진성과 및 한계

- 국가의 개발전 에 어 대기업, 대형프로젝트 유치에 집중한 과, 11· 계획시기 00 010 에 세계 00대 기업 중 109개가 빈하이신구에 주
- 간 00 010 빈하이신구의 총 산 은 1,9 4 위안에서 ,030 위안으로 연 가 이 3%를 초과 고, 텐진시 총 산 의 0% 이상을 지
 - 및 3 산업이 경제성장의 주요 동력이며, 공우주, 전자정보, 장비제조, 이 제 , 신 , 신에 지 등 신흥산업이 점 빈하이신구의 지주산업이 되고 있음
- 빈하이신구는 국내·외 기업유치, 신흥산업 육성 등을 통해 중국 경제성장을 이 는 제3극 으로 자리 하고 있으나 장 요인도 상
 - 3 산업 가에도 구하고 자동 및 장비·제조, 해양화 공업, 강 등 전통적인 제조업이 여전 지주산업으로 자리 고 있고, 신흥제조업의 기여도는 은 상태
 - 중국 동부연해 전역에 제조업이 분산되어 있어서 산업기능과 업종의 중복문제 발
 - 외자기업이 제 시장과 산요 시장에서 주로 국제시장에 의 하기 때문에 현지화 수 이 비 적 고 기 확장도 제한적
 - 외자기업이 대부분 경쟁력 있는 제 의 연구·개발에 있어서 현지대 이나 연구기관 간 상 류와 협력이 하기 때문에 고도의 기 혁신력을 산업집적군 형성에 로
 - 전반적으로 외자기업 자가 축 되는 추세로 주강경제권과 장강경제권에 비해 발 주자인 빈하이신구 개발에 외자유치가 상대적으로 위축
 - 이 과 텐진 간 동안의 경쟁관계는 자유치과정에서도 대로 나 나면서 에는 경쟁 화를 위해 이 은 융, 문화, , 기초과 중심으로, 텐진은 제조업, 만 류기지, 자원조 중심으로 개발한다는 협 지 체
 - 에 지 가와 환경문제 발 등이 빈하이신구 개발에 로운 도전으로 용
 - 관련업무가 행정적으로 분산되는 등 아 지 개발업무 조정체계가

4. 정책적 시사점

- 중국 동해연해지역의 산업집적과 세계적 기업들과의 연계 및 자가 가속화되면서 환황해권 내 인접국들과의 산업적 역할분 이 변화와 경쟁우위를 점하기 위한 3국 간 또는 지역 간 경쟁이 치 해 것으로 전 되는 가운데 , 만 등 국가경쟁력 제고를 위한 대규모 개발사업의 추진방 및 전 수 에 빈하이신구 개발이 시사하는 있음

■ 전 적 원

- 산업환경 변화에 적극 대응하기 위해서는 융·복합 형태의 공간 조성이 필요하며, 이때 개별사업들이 산업으로, 산업들이 군집으로, 군집들이 단지로 성장함으로써 전 지역 발전에 기여하도록 산업육성계획과 토지이용 및 공간배치계획과의 연계가 필요
- 국내·외 기업 및 자본의 유도를 위해서는 전 지역 산업발전을 선도할 만한 앵커기업 및 빅프로젝트의 초기 유치와 다양한 지원 등 공공에 의한 적극적인 선도 역할이 필요
- 국내 또는 초국경 지역들과의 협력 및 경쟁을 위해서는 주변지역들과의 산업기능 조정 및 네트워크 형성과 함께, 우리만의 경쟁우위 업종을 발굴·선택하여 집중 개발할 필요

■ 제도적 원

- 대형 국책프로젝트를 보다 효과적이고 원활하게 추진하기 위해서는 종합적이고 광역적인 관점에서 관련업무 전반을 총괄·조정할 수 있는 체제 구축이 필요
- 원스톱 및 단일기관에 의해 신속·정확하고 현장중심의 한 행정심사·처리, 자문, 편의 서비스 제공 등 기업하기 좋은 환경을 조성할 수 있도록 관리기관 이 필요
- 기업유치를 활성화시 기 위해서는 각종 혜택이나 지원정책, 유치업종 등에 있어서 융통성 있는 적용 등 유연한 대처 필요

● 국토연구원 국토계획·지역연구본부 이순자 연구위원 (031-380-0250, sjalee@krihs.re.kr)

● 국토연구원 국토계획·지역연구본부 김흠 연구원 (031-380-0291, kimhum@krihs.re.kr)

011 도 한·중·일 연구기관이 공동으로 수행 중인 “ 만 복합도시의 성공적 추진을 위한 환황해권 상 협력체계 구축 연구” 중간 과 과 연구의 일환으로 011 11 1 일 개 국제세 나에서 우리 이대 빈하이개발연구원 수가 발표한 자 등을 기초로 성.

참고문헌

국토해양부·수산부, 011.4. 만 사업 종합개발계획 수 연구.
인성 외, 00. 중국의 거점도시 및 개발축 형성동 . 안양 국토연구원.

텐진시 정부 . . . 및 빈하이신구 정부 . . . 공 이지.