

이슈 & 진단

사회적기업과 정부의 역할

제16호 2011. 8. 31

- 작성 : 김을식 / 경제사회연구부 연구위원
(kuspia@gri.kr, 031-250-3176)
고재경 / 환경정책연구부 연구위원
이정훈 / 문화관광연구부장

■ 목 차

- 쟁점과 대안
- I. 사회적기업 현황
- II. 사회적기업정책의 문제점
- III. 개선과제
- IV. 시사점

- 「 」
- 「 」

(top-down)
(bottom-up)

- Cliff Southcombe(Managing Director,
Social Enterprise Europe Ltd.) -
" " , 2011.8.8.

쟁점과 대안



•

1 1

-

<사회적기업의 특성>

• • • •	• • • • •

: OECD. 『The Social Enterprise Sector』. <http://www.oecd.org>.

사회적기업은 사회문제의 새로운 해결방식으로 등장

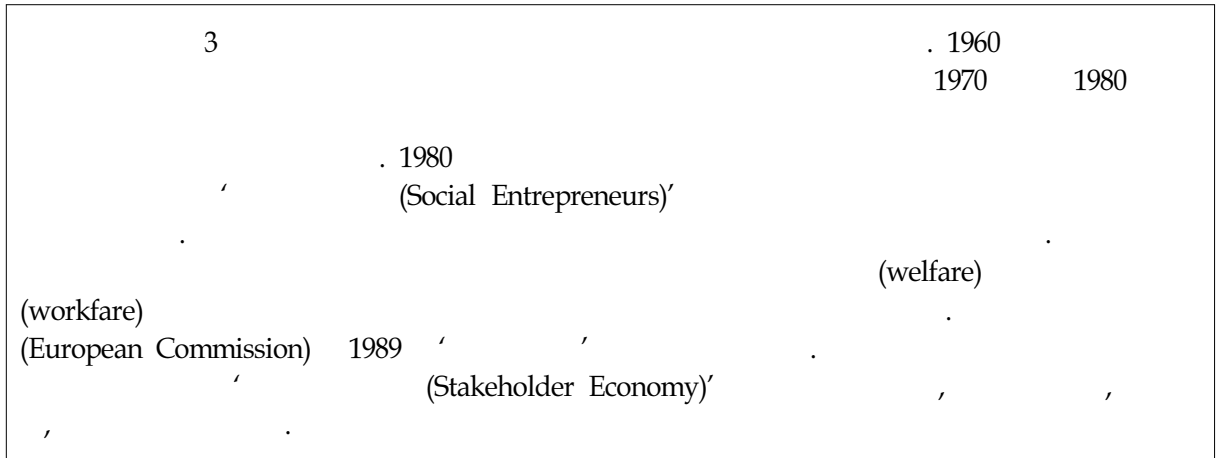


-

-

()

<사회적기업의 역사적 배경>



우리나라는 일자리사업의 일환으로 사회적기업 육성

☐ 1997

2003

-

- 2003 2 2007 10.1 , 2003 73
2007 8,124 ,

2007 7 「 」

- 14.7% OECD 24.3% 60%

-

<사회적기업의 제도화 과정>

	1998		
	2000		
	2003	8	
	2007	6	

: (2010). “ ”. CFE Report 2010. 7. 8. . .

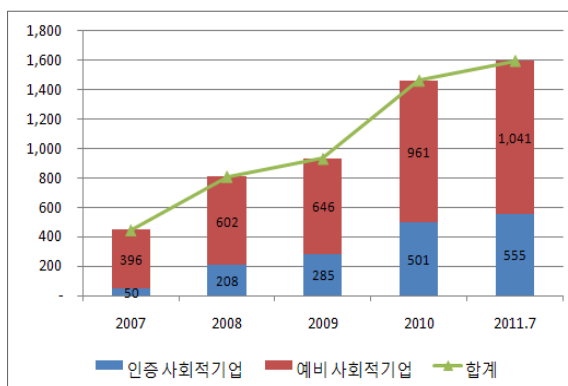
사회적기업의 양적 성장

□ 2007 50 2011 555 ,
2007 396 2011 1,041 1)

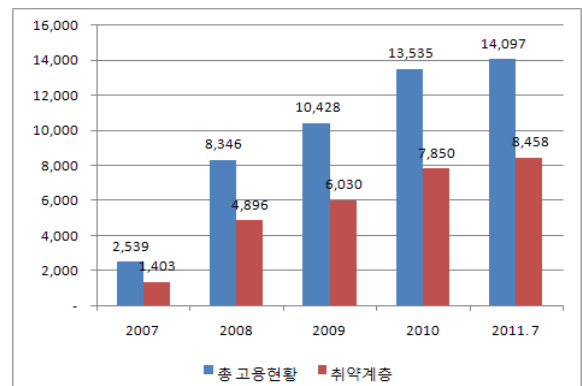
2010 14,087
8,458 60.0%

- 2007 4.5 , 5

<사회적기업 수 추이>



<인증 사회적기업 종사자수 추이>

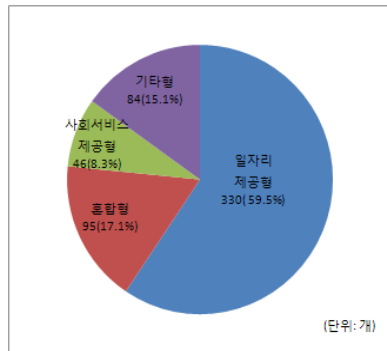


□

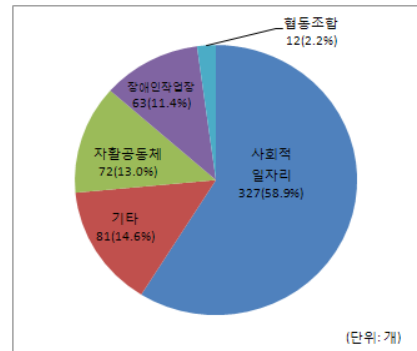
330 (59.5%),
95 (17.1%), 46 (8.3%), 84 (15.1%)
327 (58.9%), 72 (13.0%),
63 (11.4%), 12 (2.2%), 84 (15.1%)

1) 「

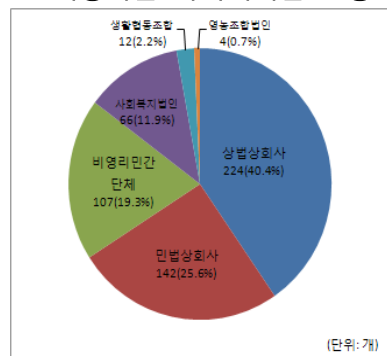
<사회적 목적 실현 유형>



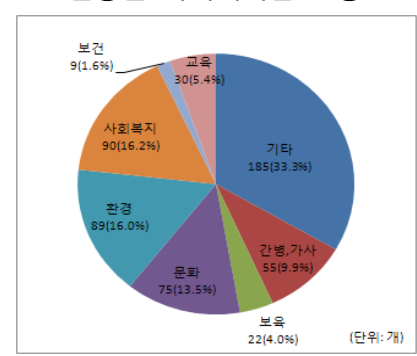
<설립 경로 유형>



<조직형태별 사회적기업 현황>



<업종별 사회적기업 현황>



□ 2010

17.7

2007 42.5 2009 19.5 ,

2010 17.7

- 2007 1

5

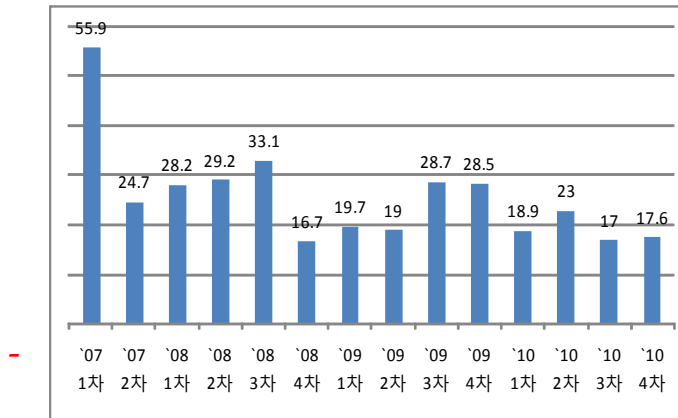
, 2008 4 10

2)

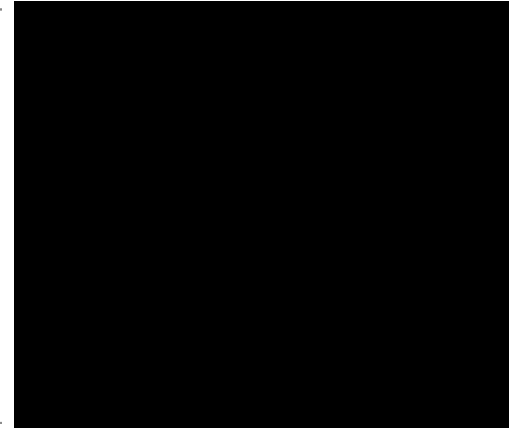
76.4%

30

<사회적기업 평균 유급 근로자 수>



<유급 근로자 규모별 기업 분포>



:

.

(2010). 『

501』.



2009

2 6,518 ,

120

(, 2010,)

-

22.8%,

16.6%

100

37.0

(, 2011,)

<사회공헌활동 총 지출액 및 평균 지출액 추이>

(: ,)

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
	12,284	14,025	18,048	19,556	21,601	26,518
	54	57	90	94	103	121
	227	244	202	208	209	220

:

(2010). 『2009

.

』.

· 사회적기업정책의 문제점

신규 일자리창출을 위한 인건비 중심의 지원



- 2010

2007 97% 2010 72%

-

,

<사회적기업 지원 예산 추이>

(단위 : 천원, %)

	'07		'08		'09		'10	
	121,541	100%	139,772	100%	188,463	100%	148,734	100%
	117,972	97%	125,989	90%	158,748	84%	107,457	72%
()	1,836	2%	12,224	9%	28,036	15%	39,585	27%
	1,733	1%	1,559	1%	1,679	1%	1,692	1%

출처 : (2010). “

” 2010

()

· · ·

- , R&D,
 , , ,

<사회적기업에 대한 주요 지원제도>

	○ () . . .		
	○ : 10~20 , 3 20~30 - : 3 , 3 5	○	○
	○ . . .	-	○
	○ . 4 50%	-	○
	○ 5%	-	○ ¹⁾
	○ 4 (4 , 1 79)	-	○ ²⁾
	○ , , ○ 150 (3 , 3 , *) * : 10%(1)→30%(2)→50%(3)	-	○
()	○ () ○ '11 1 980 () * : 1 (100%), 2 90% (3 80%) - : 1 90%, 2 80%, 3 70%(50%)	○	○
	○ , R&D, * 80%, 20% 7 , 3	○	○

: 1) .

2) .

: .

정부 의존적 사회적기업 양산



2009 23.8%,
35.7%

<사회적기업의 매출 및 이익구조>

(: , %)

	2007.12	2008.12	2009.12	2007.12	2008.12	2009.12
	46,466.70	134,256.80	235,480.20	100.0%	100.0%	100.0%
	13092.3	55228	109973.2	28.2%	41.1%	46.7%
	2.20	-24,397.10	-55,969.80	0.0%	-18.2%	-23.8%
()	22,373.5	74,314.1	105,047.9	48.1%	55.4%	44.6%
·	15,979.6	57,648.4	84,117.0	34.4%	42.9%	35.7%
	3,333.0	4,692.6	11,014.2	7.2%	3.5%	4.7%
	3,060.8	2,038.2	2,888.6	6.6%	1.5%	1.2%
		9,934.9	7,028.0		7.4%	3.0%
	4,640.60	9,643.20	7,095.70	10.0%	7.2%	3.0%

: (2010). 『 3 』.

사회적기업의 확장을 저해하는 인증제



」

,

6

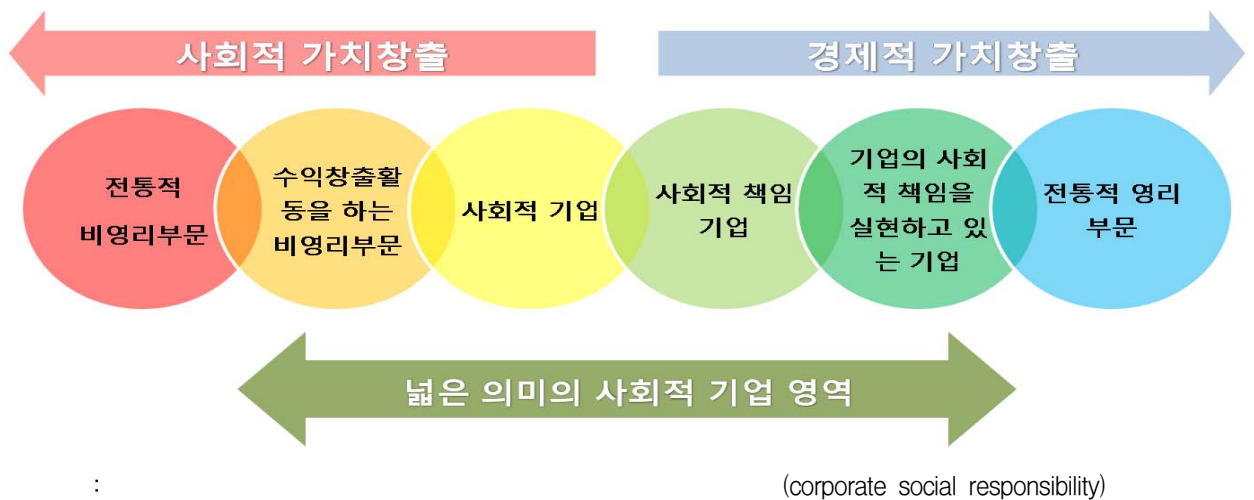
30%

-

, , ,

[illegible]

<다양한 스펙트럼의 사회적기업 정의>



중앙정부 부처이기주의에 의한 지역사회의 자발성 훼손



<부처별 지역일자리 창출사업 비교>

()		
(2007)		- 2012 1,000 -
(2010)	(=)	- 2013 1,000 - . . - 2 8 (1 5 , 2 3)
(2011)		- 2015 3,000 - - 2 5 ,
(2011)		- - 1 ~1 6 (50%, 50%), 2 3 2

: (2011). “ ”. 『 4 』.

☐

<보조금의 폐해>

' . " " - ' . ' ?

: (2011). 『 』. 54 2011 .

/ / /

$$- \quad , \quad (\quad) , \quad (\quad) ,$$

- 2009 3.2%

개선과제

자립형 사회적기업 정책으로 전환



<사회적 금융>

(social finance)

Steiner 1984

RSF Foundation 1936 Rudolf

2 3 1

<RSF Foundation의 주요 대부 프로젝트>



: <http://rsfsocialfinance.org/impact>.



- (, ,) , ,
-

<영국의 사회적기업 마크제>

2010 3 (Social Enterprise Coalition) . Big Lottery Fund (the Cabinet Office) RISE (Social Enterprise Mark Company) 50% 50% . , 300	
--	--

: www.socialenterprise.org.uk.

지역사회 주도의 사회적기업정책 추진





2,000

Social Venture Patners

-

,

<기부경제(giving economy) 확대를 위한 영국 3섹터청의 전략>

3

. 1) :

5

. 2) : 55% 8,400
2,390

. 3) (things) :

GoLoco

. 4) :

Wikipedia School of Everything (learning)

. 5) :
OneWorld Health

<OneWorld Health>



: www.oneworldhealth.org.

사회기술형 사회적기업 육성



()

-

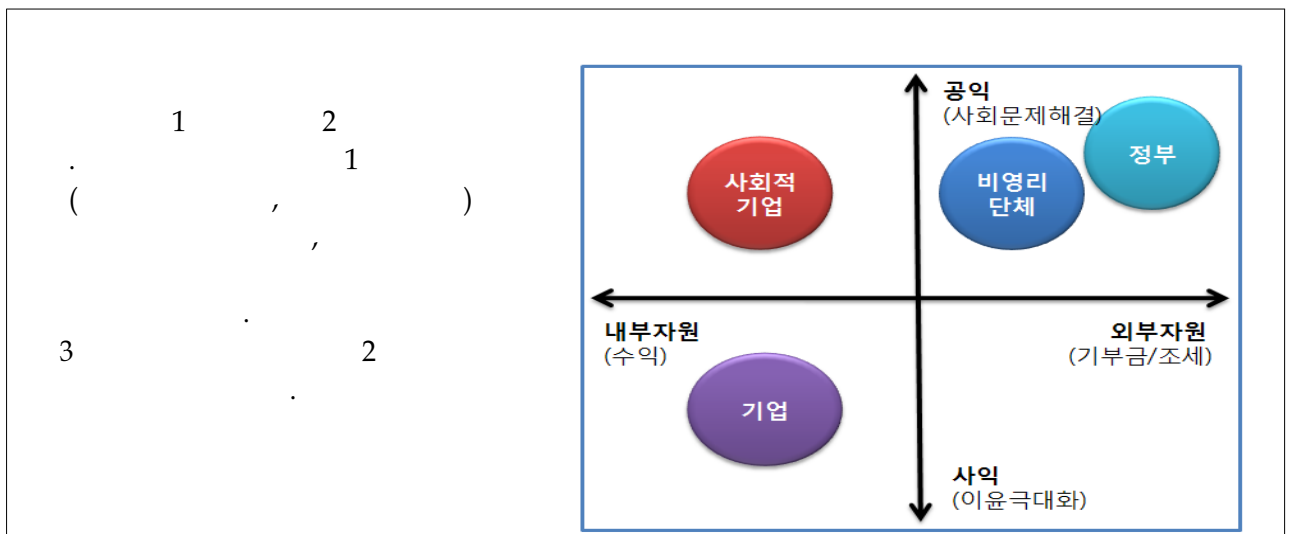
-

<사회기술>	<사회기술의 대표적 사례>
() Vestergaard Frandsen Lifestraw Street Swags Street Swags Street	 LifeStraw  Street Swags

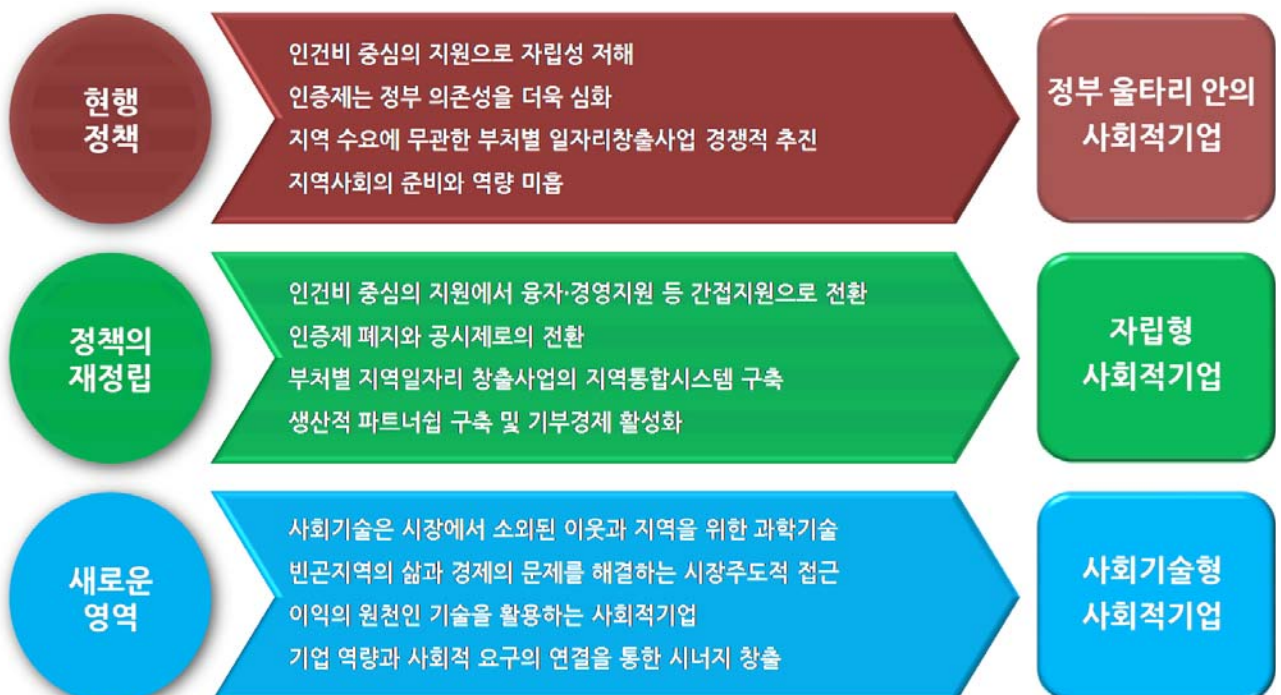
: www.vestergaard-frandsen.com/lifestraw, www.psfk.com/2009/09/designing-for-a-better-world.html.



<사회기술형 사회적기업의 위치>



<사회적기업 정책의 개선과제 총괄>



시사점



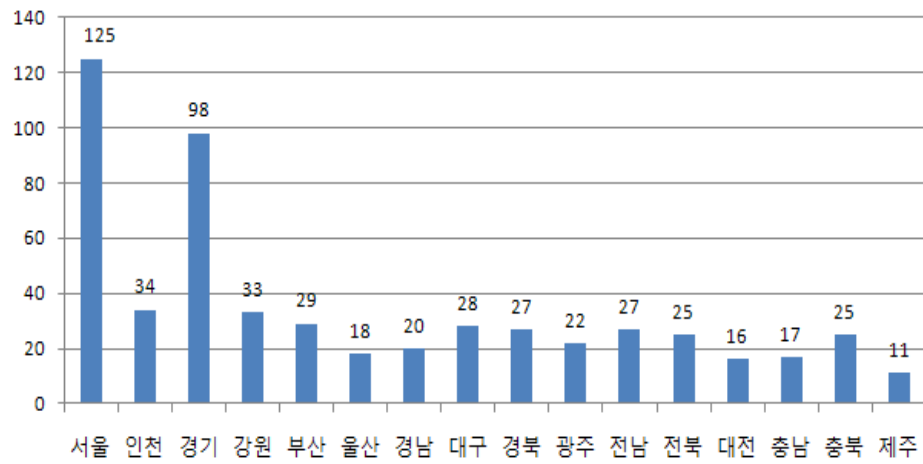
98 (17.7%)

(23.4%)

160

15.4%

<인증 사회적기업의 지역별 분포>



:

.



(prototype)

-

-

【 경기도 사회적기업의 현황 】

(:)

	11	23	458	26	1	0	2	5	14	13	0	6	1
	9	16	483	12	4	0	3	6	12	6	1	4	2
	0	3	94	0	2	0	1	0	0	1	0	1	1
	5	8	162	5	1	0	4	3	6	4	0	2	1
	6	12	419	12	1	0	3	2	10	5	0	3	0
	2	2	106	2	0	1	0	1	0	2	0	1	1
	3	2	130	5	0	0	0	0	2	1	0	1	1
	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	8	12	242	9	5	0	4	2	5	7	0	8	0
	10	8	456	10	2	0	4	2	4	7	2	4	1
	0	1	3	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0
	3	2	112	5	0	0	0	0	3	2	0	0	0
	6	9	229	10	2	0	2	1	7	5	1	1	1
	0	3	18	2	0	0	1	0	1	2	0	0	0
	7	14	359	11	5	0	4	1	12	6	2	0	1
	1	5	190	3	1	0	1	1	1	4	0	1	0
	0	1	12	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0
	0	5	33	3	0	0	1	1	1	0	1	3	0
	3	12	237	9	3	0	2	1	4	8	0	3	0
	8	3	423	7	1	0	1	2	4	6	1	0	0
	2	1	100	3	0	0	0	0	0	2	0	1	0
	3	1	155	3	1	0	0	0	2	1	0	0	1
	0	1	2	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0
	5	3	108	5	0	0	1	2	4	3	0	0	1
	0	3	99	1	0	0	2	0	2	0	0	1	0
	1	3	32	2	1	0	0	1	4	0	0	0	0
	2	2	78	1	2	0	1	0	0	4	0	0	0
	2	2	38	3	0	0	0	1	1	3	0	0	0
	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	0	1	12	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0
	1	2	51	1	0	2	0	0	0	1	2	0	0