

원광희 · 박상원



충북발전연구원
Chungbuk Research Institute

충북발전연구원
Chungbuk Research Institute

목차

I. 균형발전정책 추진배경 및 경위	1
1. 균형발전정책 추진배경	1
2. 균형발전정책 추진경위	2
II. 지표선정 및 대상지역 차등지원기준	12
1. 지표개발 과정 및 방법	12
2. 불균형 발전실태 측정 및 낙후지역선정	17
3. 권역간 균형발전 실태	18
4. 2단계 지역균형발전사업(2012~2016) 선정을 위한 지표개선	20
5. 지원 대상지역의 차등 지원시 원칙	21
III. 균형발전 자원 투입에 따른 효과	24
1. 업무평가	24
2. 1차년도 균형발전사업 추진 성과	25
IV. 균형발전 정책의 실제 운영상 문제점	37
V. 균형발전 정책의 정합성 및 효율성 제고방안	40

I. 균형발전정책 추진배경 및 경위

1. 균형발전정책 추진배경

○

○

-

-

※

《공간적 범위》



○ . .

- . .
.

○ .

- . .

- .

○ .

-

○

2. 균형발전정책 추진경위

□ .

○

-

-

※

○

-

-
⇒

□

○

-

- . .

○

○

○

-

.

.

-

.

.

□

.

○

○

○

○

. .

○

.

☐

☐

-

-

☐

☐

☐

-

~

☐

- ‘ ,

☐

‘新

,

☐

‘新

,

.

☐

▷

☐

-

-

-

-

구 분	총계	일반회계 ('06 ~ '07)	특별회계		2010년	2011년도
			'08	'09		
계 (억원)	902	172.6	150	163.9	194.5	221.4
전 략 사 업	720	166	96.6	129.9	160.1	167.4
공 모 사 업	159	0	49	30	30	50
인센티브사업	18	6	3	3	3	3
지원센터 운영	5	0.6	1.4	1	1.4	0.7

○

-

단 계 별	계	도 비	시 군 비
1단계(2006~2011)	1,250	902	348

○

.

구 분	과산	보은	중평	영동	옥천	단양
낙 후 그 룹	A그룹		B그룹		C그룹	
도비 차등지원	80%		70%		65%	

※

-

-

-

-

•

•

‘

,

~

~

~

	•
	•
	多

※

○

○

○

-

○

※

○

-

- 郡

○

○

-

~

▷

○

구 분	사업수	연도별 투자비(단위:억원)			
		총투자비	기투자	2009	2010
계	120	28,385	10,826	5,962	11,597
충주시(첨단산업, 휴양·관광)	17	9,544	5,254	1,550	2,740
제천시(한방·휴양, 영상·관광)	19	6,430	1,742	2,021	2,667
보은군(관광, 황토대추·한우)	11	3,439	183	443	2,813
옥천군(묘목, 웰빙·건강)	16	795	356	251	188
영동군(난계국악, 명품과일)	17	1,135	299	231	605
증평군(인삼·휴양, 태양광)	12	2,350	1,238	589	523
괴산군(전통발효식품, 체험관광)	14	3,140	1,178	693	1,269
단양군(관광, 석회석신소재)	14	1,555	576	185	794



구 분	사업수	연도별 투자비 (단위:억원)			
		총투자비	기투자	2009	2010
권역별 사업	8	20,638	12,713	3,549	4,376
남 부 권	5	18,536	12,599	2,852	3,085
중 부 권	2	358	114	97	147
북 부 권	1	1,743	-	599	1,144
도 광역사업	8	2,384	1,634	309	441



-

-

-



-



-

.

「

」

-

-

-

-

.

-



-

.

-

.

-

.

.

.

-

.

-

-

-
- •
-
- ▷
-
-
-
-
- “ ”
-
-
- “ ”
-
-
-
- ▷
-
-
-
-
-
- ▷
-
-
-
-

-
-
-
- ▷
-
-
-
-
-
- ▷
-
-
-
-
-
-

Ⅱ. 지표선정 및 대상지역 차등지원기준

1. 지표개발 과정 및 방법

○

○

○

” “ ” “

○

.

.

《불균형 발전 측정지표》

부문	지 표	개념 및 산정방법
소득 부문 (5)	재정자립도(+)	•지방세, 세외수입 등이 크다는 것은 상대적으로 지역소득이 높다고 봄 -(지방세+세외수입)/(일반회계총계예산)×100 -순계규모로 산출이 곤란하여 총계규모로 산출
	1인당 재산세(+)	•일정한 재산에 부과하는 조세로 재산세가 많은 지역은 그렇지 못한 지역보다 소득이 높을 것임. -(인구/재산세)
	1인당 제조업 종사자수(+)	•제조업인구가 많은 지역이 그렇지 못한 지역보다 소득이 높을 것임. -(인구수/제조업 종사자수)
	1인당생산자 서비스업 종사자수(+)	•1인당 생산자 서비스업 종사자가 많은 지역이 그렇지 못한 지역보다 소득이 높을 것임. -(인구/금융 및 보험업+사업서비스 종사자수)
	1인당소비자 서비스업 종사자수(-)	•1인당 소비자 서비스업 종사자가 많은 지역이 그렇지 못한 지역보다 양극화가 많이 진행되었음. -(인구/숙박 및 음식점+도매 및 소매업 종사자수)
생활 부문 (4)	인구증가율(+)	•인구가 증가되는 지역이 그렇지 못한 지역보다 발전도가 높을 것임. -시계열 인구증가율 산출(* 85 - ' 03)
	노령화 지수(-)	•노인인구가 상대적으로 많을 경우 생산능력하락으로 인하여 열악함 -(65세이상/0 - 14세인구) × 100
	도로포장율(+)	•도로포장율이 높을수록 지역간 연계수준이 높을것임. -(포장연장/도로연장)×100
	1인당도로연장(+)	•개설된 도로가 많을 경우 인구 및 산업입지로 인해 지역이 발전되고 생활이 편리한 곳임. -(도로연장/인구수)
복지 부문 (3)	문화공간수(+)	•여가활동이 높아짐 -공연시설, 전시시설, 지역문화복지시설, 기타시설의 합
	1인당 의사수(+)	•1인당 의사수가 많을수록 의료복지 수준이 높음. -(인구/의사수)
	1인당 기초생활 수급자수(-)	•기초생활수급자수가 많을수록 저소득 생활층이 많음. -(인구/기초생활 수급자수)
기관 입지	도기관의 지역별 종사자수(+)	•도 기관이 입지하고 종사자수가 많을수록 긍정적인 영향을 미칠 것임.

주 : (+)는 높을수록 유리, (-)는 낮을수록 유리

자료 : 충북개발연구원, 『충청북도내 지역균형발전방안』, 2005

○

《충북지역 시군별 지역발전도》

시군	인구 증가율 (‘90-’03)	노령화 지수(%)	도로 포장율(%)	1인당 도로연장	1인당 재산세 (백만원)	재정 자립도(%)	1인당 제조업 종사자수
청주시	1.66	26.20	63.10	1.60	0.017	57.60	0.042
충주시	0.57	55.20	72.90	4.90	0.015	21.70	0.030
제천시	0.08	57.50	68.90	5.60	0.014	22.00	0.020
청원군	0.51	79.32	73.00	5.30	0.015	24.80	0.134
괴산군	-1.98	170.07	70.00	13.10	0.008	17.00	0.049
음성군	1.28	64.98	77.90	4.50	0.017	22.90	0.195
진천군	1.73	62.58	67.70	5.20	0.019	24.80	0.224
증평군	-2.03	49.74	63.70	2.50	0.012	15.10	0.052
단양군	-2.51	104.58	78.20	11.20	0.016	15.70	0.064
보은군	-2.22	145.20	68.50	10.30	0.010	9.00	0.031
옥천군	-1.54	106.65	59.00	6.70	0.011	15.10	0.070
영동군	-2.67	121.51	73.00	9.70	0.009	14.20	0.040
평균	-0.69	86.88	69.66	6.72	0.014	21.66	0.079
표준편차	1.64	43.00	5.81	3.57	0.004	12.33	0.068

시군	1인당 생산자 서비스업 종사자수	1인당 소비자 서비스업 종사자수	1인당 의사수	문화공간수	1인당기초 생활보장 수급자수	도기관 종사자수
청주시	0.031	0.085	0.007	50	0.024	99
충주시	0.018	0.083	0.006	12	0.030	15
제천시	0.016	0.092	0.003	12	0.038	0
청원군	0.010	0.054	0.002	12	0.045	248
괴산군	0.009	0.056	0.002	3	0.075	0
음성군	0.014	0.071	0.005	10	0.054	0
진천군	0.015	0.068	0.003	7	0.036	33
증평군	0.015	0.083	0.004	3	0.038	0
단양군	0.020	0.085	0.002	5	0.055	0
보은군	0.013	0.077	0.004	3	0.058	0
옥천군	0.014	0.066	0.005	5	0.058	56
영동군	0.012	0.070	0.003	8	0.049	0
평균	0.016	0.074	0.004	10.83	0.047	37.58
표준편차	0.006	0.012	0.002	12.84	0.014	73.12

주 : 1) 특별한 언급이 없는 경우 2003년 자료를 나타냄.

2) 재산세와 제조업생산액의 단위는 백만원임.

3) 1인당 도로연장의 단위는 km/인임.

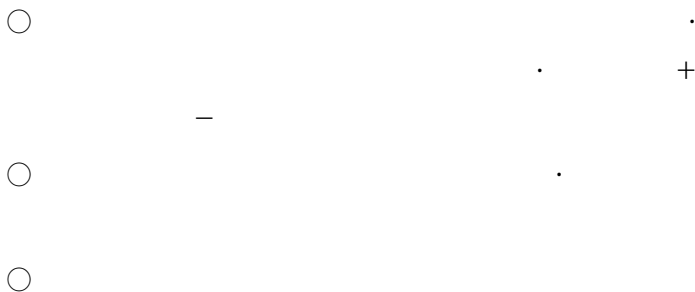
○

《원자료의 표준화(standardized value) 값 및 지역발전도 지표》

시군	인구 증가율 (‘90-’03)	노령화 지수 (%)	도로 포장율(%)	1인당 도로연장	1인당 재산세 (백만원)	재정 자립도(%)	1인당 제조업 종사자수
청주시	1.4317	-1.4110	-1.1282	-1.4326	0.9546	2.9150	-0.5498
충주시	0.7662	-0.7366	0.5577	-0.5086	0.4000	0.0034	-0.7269
제천시	0.4670	-0.7063	-0.1305	-0.3127	0.1278	0.0277	-0.8745
청원군	0.7296	-0.1758	0.5749	-0.3967	0.3594	0.2548	0.8081
괴산군	-0.7906	1.9347	0.0588	1.7873	-1.5112	-0.3778	-0.4465
음성군	0.5281	-0.5092	1.4178	-0.6206	0.9973	0.1007	1.7084
진천군	1.4744	-0.5651	-0.3369	-0.4247	1.5010	0.2548	2.1365
증평군	-0.8211	-0.8637	-1.0250	-1.1806	-0.5001	-0.5319	-0.4170
단양군	-1.1142	0.4116	1.4694	1.2553	0.7561	-0.4832	-0.2251
보은군	-0.9371	1.3563	-0.1993	1.0033	-1.0930	-1.0266	-0.7122
옥천군	-0.5220	0.4598	-1.8335	-0.0047	-0.6410	-0.5319	-0.1365
영동군	-1.2119	0.8053	0.5749	0.8353	-1.3509	-0.6049	-0.5646
평균	0.0000	0.0000	0.0000	0.0000	0.0000	0.0000	0.0000
표준편차	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000

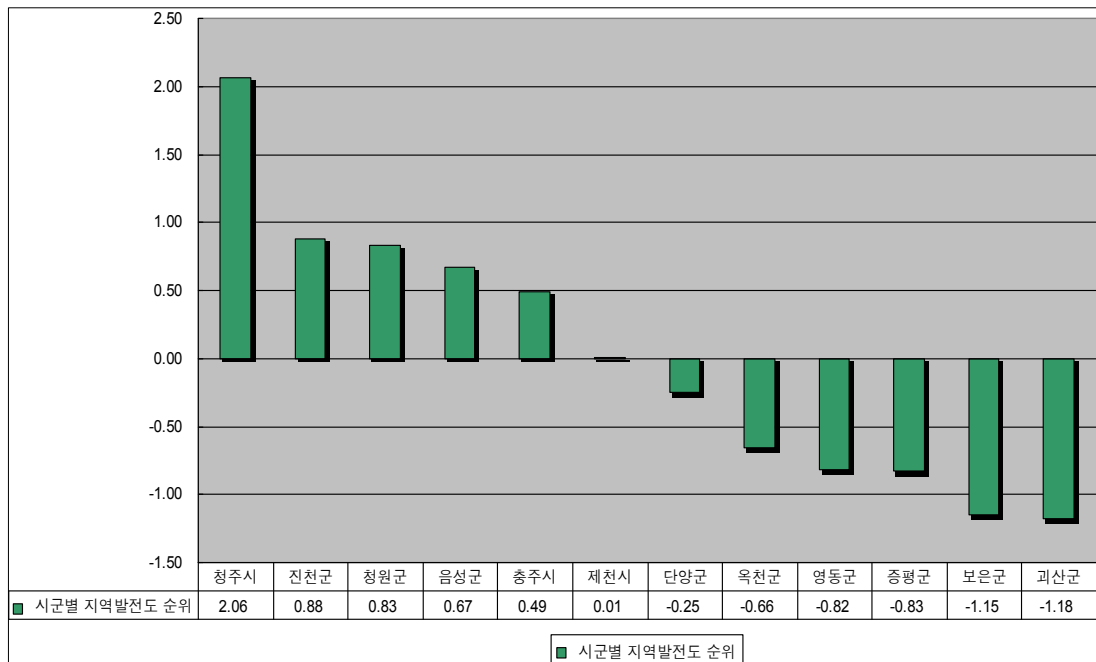
시군	1인당 생산자 서비스업 종사자수	1인당 소비자 서비스업 종사자수	1인당 의사수	문화 공간수	1인당기초 생활보장 수급자수	도기관 종사자수	표준화
							지역발전도
청주시	2.6464	0.9366	1.6861	3.0502	-1.5860	0.8400	2.06
충주시	0.3515	0.6993	1.1080	0.0909	-1.1662	-0.3089	0.49
제천시	0.1342	1.5118	1.1080	0.0909	-0.6064	-0.5140	0.01
청원군	-1.0677	-1.6786	-1.2043	0.0909	-0.1166	2.8779	0.83
괴산군	-1.1332	-1.5091	-1.2043	-0.6100	1.9826	-0.5140	-1.18
음성군	-0.2841	-0.2657	0.5299	-0.0649	0.5131	-0.5140	0.67
진천군	-0.1490	-0.5099	-0.6263	-0.2985	-0.7464	-0.0627	0.88
증평군	-0.1162	0.7071	-0.0482	-0.6100	-0.6064	-0.5140	-0.83
단양군	0.8505	0.8737	-1.2043	-0.4543	0.5831	-0.5140	-0.25
보은군	-0.4000	0.2622	-0.0482	-0.6100	0.7930	-0.5140	-1.15
옥천군	-0.2108	-0.6909	0.5299	-0.4543	0.7930	0.2519	-0.68
영동군	-0.6216	-0.3367	-0.6263	-0.2207	0.1633	-0.5140	-0.82
평균	0.0000	0.0000	0.0000	0.0000	0.0000	0.0000	0.0000
표준편차	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000	1.0000

2. 불균형 발전실태 측정 및 낙후지역선정



○

《시군별 지역발전 순위도》



자료 : 충북개발연구원, 『충청북도내 지역균형발전방안』, 2005

3. 권역간 균형발전 실태

○

○

○

+

《권역별 지역발전 순위도》



자료 : 충북개발연구원, 『충청북도내 지역균형발전방안』, 2005

4. 2단계 지역균형발전사업(2012~2016) 선정을 위한 지표개선

○

구분	기존 : 13개 지표	개선(안) : 7개 지표	개선이유
소득	■ 재정자립도	■ 재정력 지수	■ 공신력있는 지표개선
	■ 1인당 제조업 종사자수	■ 총사업체 종사자수 비율	■ 공신력있는 지표개선
	■ 1인당 재산세		■ 재정력지수와 중복
	■ 1인당 생산자서비스업종사자수		■ 종사자수지수와 중복 ■ 유사 및 복잡한 지표
	■ 1인당 소비자서비스업종사자수		■ “
생활	■ 인구변화율	■ 인구변화율	■
	■ 노령화지수	⇒ ■ 노령화지수	■
	■ 도로포장율	■ 도로포장율	■
	■ 1인당도로연장		■ 도로포장율과 중복
복지	■ 1인당 기초생활 수급자수	■ 1인당 기초생활 수급자수	■
	■ 1인당 의사수	■ 1인당 의사수	■
	■ 문화공간수		■ 불균형 측정 미비
기관 입지	■ 도기관의 지역별 종사자수		■ 불균형 측정 미비 (지표 변화 미비)

○

순위	청주	진천	청원	음성	충주	제천	증평	단양	옥천	보은	영동	괴산
지표	1.50	1.25	0.94	0.88	0.44	0.09	-0.19	-0.64	-0.80	-0.95	-0.98	-1.55

5. 지원 대상지역의 차등 지원시 원칙

□

○

-

→

○

-

-

~

-

○

-

-

□

○

-

-

-

시군	괴산	보은	증평	영동	옥천	단양	제천	충주	음성	청원	진천	청주
	A		B		C		D					E
낙후도	-1.18	-1.15	-0.83	-0.82	-0.68	-0.25	0.01	0.49	0.67	0.83	0.88	2.06

-

‘ ~ ’

그룹별	시 군	도·군비 매칭 비율	비 고
A	괴산군, 보은군	도비 80%, 군비 20%	
B	증평군, 영동군	도비 70%, 군비 30%	
C	옥천군, 단양군	도비 65%, 군비 35%	

※ 2단계 지원은 불균형 실태측정 후 지원여부규모 등을 최종결정함.

□

~

○

시군	괴산	영동	보은	옥천	단양	증평	제천	충주	음성	청원	진천	청주
	A	B				C	D	E				
낙후도	-1.55	-0.98	-0.95	-0.80	-0.64	-0.19	0.09	0.44	0.88	0.94	1.25	1.50

-

.

-

.

○

-

-

-

-

○

×

《 2012년 전략 및 협력사업 자원별 부담계획(안) 》

구 분	총 계	A그룹	B그룹				C그룹	D그룹	협력사업
		괴산	영동	보은	옥천	단양	증평	제천	
합 계	391 (1,955)	49 (245)	46 (230)	46 (230)	46 (230)	46 (230)	47 (235)	43 (185)	68 (340)
도 비	250 (1,250)	32 (160)	30 (150)	30 (150)	30 (150)	30 (150)	28 (140)	26 (130)	44 (220)
시군비 (35%이상)	141 (705)	17 (85)	16 (80)	16 (80)	16 (80)	16 (80)	19 (95)	17 (85)	24 (120)

※ 시군별 지원 금액은 추후 확정할 계획

Ⅲ. 균형발전 자원 투입에 따른 효과

1. 업무평가

☐
☐

-

-

☐

-

-

☐

-

-

➡ 2007년도 균형발전 전국단위 중앙평가 전부문 석권

☐

-

-

☐

-

-

☐
☐
☐

2. 1차년도 균형발전사업 추진 성과

□

▷

○

-

-

○

-

-

○

-

-

-

▷

○

-

.

-

.

○

-

-

-

.

○

- “

”

-

▷

.

○

-

.

-

.

○

-

.

.

○

-

.

.

-

▷

○

-

-

.

○

-

-

○

-

-

-

m²

▷

.

○

-

.

.

-

.

.

○

-

-

○

-

-

▷

○

-

-

○

-

-

○

-

‘

,

-

□

□

○

-

구분	기존	확대	비고
대추재배단지 확대	400ha	620ha	

-

주요지표	단위	사업시행년도	2010년	증감	비고
10a 당 수확량	kg	2009년 117kg	129kg	90	

○

-

. . .

구분	재배면적 (ha, 두)	10a당 수량(kg)	생산량 (톤)	조수익 (백만원)	소득율 (%)	소득액 (백만원)	농가수 (호)
2008년	435	117	509	6,620	72	4,766	657
2009년	570	117	667	8,675	72	6,246	1,126
2010년	621	129	801	13,474	72	9,836	1,229

○

- .

주요지표	단위	사업시행년도 (2007년)	2010년	증감	비고
인구	명	35,000명	35,000명		
소득(매출액 등)	백만원	142,980	222,311	증 79,331	
체험관광객수	명	1,538명	6,045명	증 4,867	

○

(단위 : 억원, 명)

생산유발효과	부가가치유발효과	고용유발효과
780	432	547

□

○

-

-

연 도	의료기기	기계부품
2008년	-	9
2009년	7	25
2010년	7	32

○

-

. . .

연 도	건수	추진현황
2008년	9	성공
2009년	17	성공
2010년	8	진행중

○

-

연도	정보화 지원	인증	컨설팅	마케팅	IP 권리화	브랜드 (디자인)	디지털 팩토리	교육	계
2008	6			2			10		18
2009	8	3	2	2	5	7	14	1	42
2010	9	4		4	6	5		2	30

○

(단위 : 억원, 명)

	총효과	직접효과	간접효과
생산유발효과	281	169	112
부가가치유발효과	141	97	43
고용유발효과	391	300	91

□

○

-

-

구분	연구 과제	연구 결과						기술 이전	비 고
		계	상표 등록	특 허		실용 신안	기타		
				조성물	제조 방법				
1차년도	10	10	5	1	2		2	2	2007~2008
2차년도	13	1		1					2008~2009
3차년도	24	10	1	5	1	2	1		2009~2010
4차년도	8								2010~2011
계	55	21	6	7	3	2	3	2	

○

(단위 : 억원, 명)

생산유발효과	부가가치유발효과	고용유발효과
1,266	923	800

□

○

-

구분		1차 (2011년)	2차 (2011년)	3차 (2011년)	2017 -
괴산	사무/물류	14	17	25	2007년 대전공장 철수시 괴산공장 증설 인력 증가
	생산관리/품질/공무	13	18	30	
	생산직	33	60	100	
	소계	60	95	155	
대전	대전공장및영업	80	60	50	
운영인력 합계(협력사 별도)		141	155	205	

○

-

-

구분	계	고추	쌀	대두(콩)	비고(구매 예산금액)
2011년	320	150	130	40	17억원
2013년	420	200	170	50	22억원
2015년	650	300	250	100	34억원

○

(단위 : 억원, 명)

생산유발효과	부가가치유발효과	고용유발효과
992	649	253

□

-

-

-

주요지표	단위	2006년말	2010년말	증감	비고
인구수	명	30,483	33,533	3,050명 증가	
세대수	세대	11,508	13,762	2,254세대 증가	
관광객수 등	명	930,074	1,164,903	234,829명 증가	
울리웰빙타운 관광객	명	-	37,118	37,118명 증가	
체험형특성화마을 주민소득	백만원	-	35	35백만원 증가	
특화작목육성 주민소득	백만원	-	40	40백만원 증가	

○

(단위 : 억원, 명)

생산유발효과	부가가치유발효과	고용유발효과
711	426	367

□

○

-

마을명	연도별 방문객(명)				소득액(천원)			
	합계	08	09	10	합계	08	09	10
어메니티 농촌 체험마을	43,056	10,966	15,560	16,530	384,700	19,700	176,000	189,000
소백산 가리점마을	11,884	7,324	2,710	1,850	57,200	16,200	20,000	21,000
적성 바람개비마을	7,072	3,642	1,850	1,580	56,500	3,500	31,000	22,000
방곡 도깨비마을	24,100		11,000	13,100	271,000		125,000	146,000

○

-

-

-

-

-

○

-

-

○

(단위 : 억원, 명)

생산유발효과	부가가치유발효과	고용유발효과
378	102	670



-
-
-
-
-
-

•



•

-
-
-

Ⅳ. 균형발전 정책의 실제 운영상 문제점

□

○

○

○

□

○

○

○



□

○

○

○

○

□

○

○

○

-

V. 균형발전 정책의 정합성 및 효율성 제고방안

□

○

-

-

○

.

.

-

.

○

-



☐

☐

☐

☐

☐

☐

☐

☐

-

☐

-

-





‘ , ’

정책 이슈 분석 2011-07

균형발전 정책평가와 개선방안

발행인 정 낙 형

발행일 2011년 12월

발행처 충북발전연구원

전화 043-220-1107~8 팩스 043-220-1199

충북 청주시 상당구 대성로 102-1번지(문화동 15)

ISBN | 978-89-6455-053-3 93350

* 본 출판물의 판권은 충북발전연구원에 속합니다.

* 본 보고서는 출처를 밝히는 한 자유로이 이용할 수 있으나
무단전재나 복제는 금합니다.

