

농어촌 다문화가족의 현황과 정책 개선방안

박대식* · 권인혜**

- | | |
|---------------------------|--------------------------------|
| 1. 농어촌 다문화가족의 현황 | 4. 농어촌 다문화가족 관련 정책의
현황과 문제점 |
| 1.1. 다문화가족이란? | 4.1. 농어촌 다문화가족 관련 정책의
현황 |
| 1.2. 농어촌 다문화가족의 현황 | 4.2. 현행 정책의 문제점 |
| 2. 농어촌 다문화가족의 사회적응 실태 | 5. 농어촌 다문화가족정책의 개선방안 |
| 2.1. 경제적 적응 | 5.1. 기본방향 |
| 2.2. 사회문화적 적응 | 5.2. 정책 개선방안 |
| 2.3. 심리적 적응 | |
| 3. 다문화가족에 대한 농어촌주민의
인식 | |
| 3.1. 다문화가족 관련 경험 | |
| 3.2. 다문화가족에 대한 인식 | |

* . pds882@krei.re.kr

** . kinhye@krei.re.kr

1 농어촌 다문화가족의 현황

1.1. 다문화가족이란?

- (multi-culture) , , , , , , , .
- .
- , , , , , .
- , .
- .
- .
- .

1.2. 농어촌 다문화가족의 현황

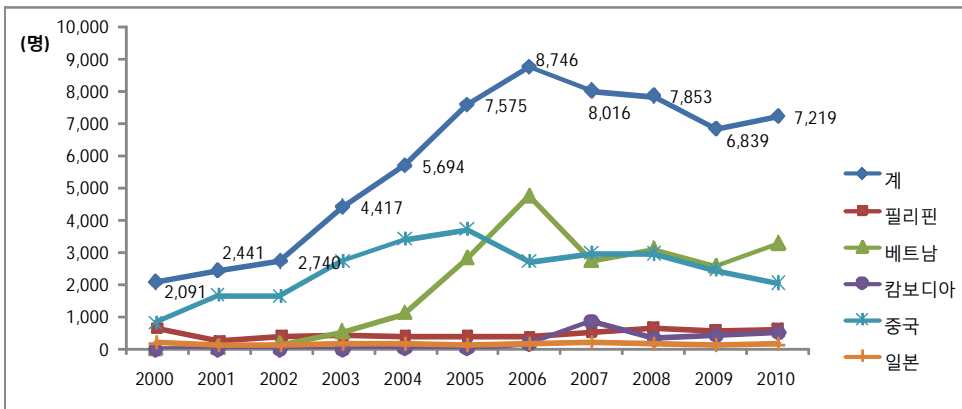
- 2000 (.) 2006

8,746 . 2006
2010 7,219 .

○ 2005 , 2006
2 . 2006
2007 42%
2009 < 13-1 >.

13.1.

(2000 2010)

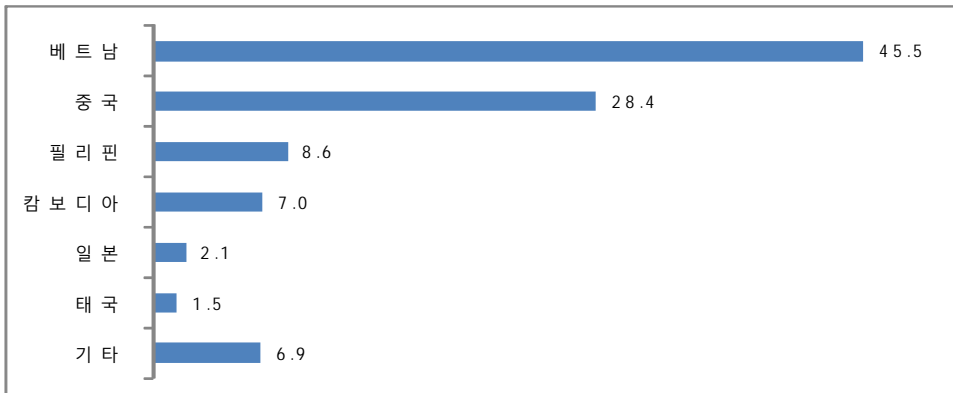


자료: 통계청, 2011, 「2010년 혼인·이혼 통계」.

13.2.

(2010)

N=7,219



∴ , 2011, 「2010년 혼인·이혼 통계」.

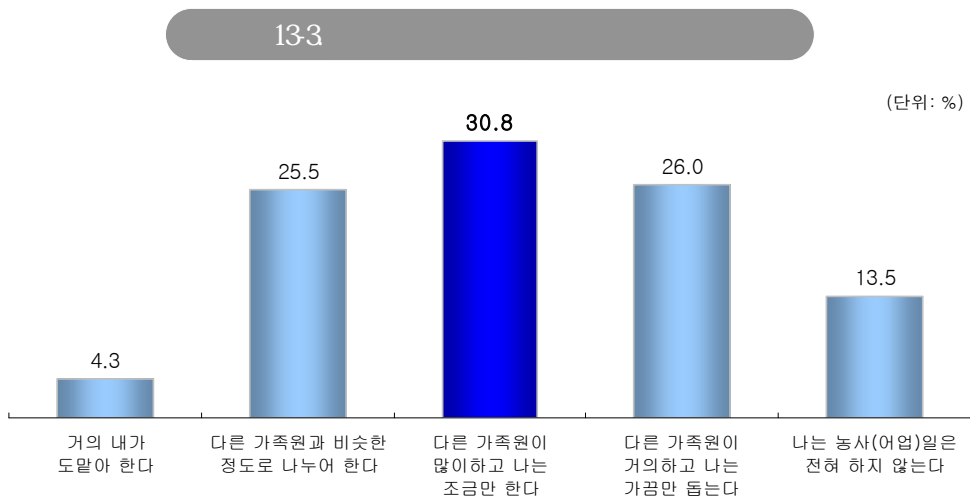
2.1. 경제적 적응

2.1.1. 경제활동

○ **86.5%** < **13.3%** ()

○ **15.3%**, **27.5%** ()

37.8%



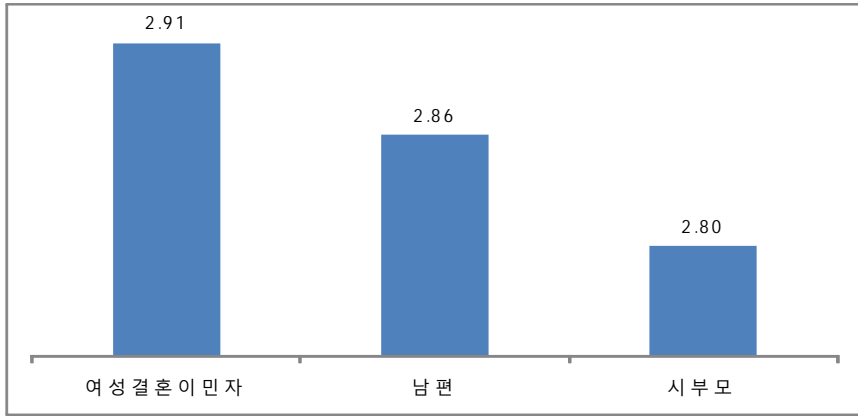
2.1.2. 가구소득 및 경제적 만족도

○ '1,000' 9.3%, '1,000~2,000' 45.5%, '2,000~3,000' 35.5%, '3,000' 9.7%, '2,000' 54.8%

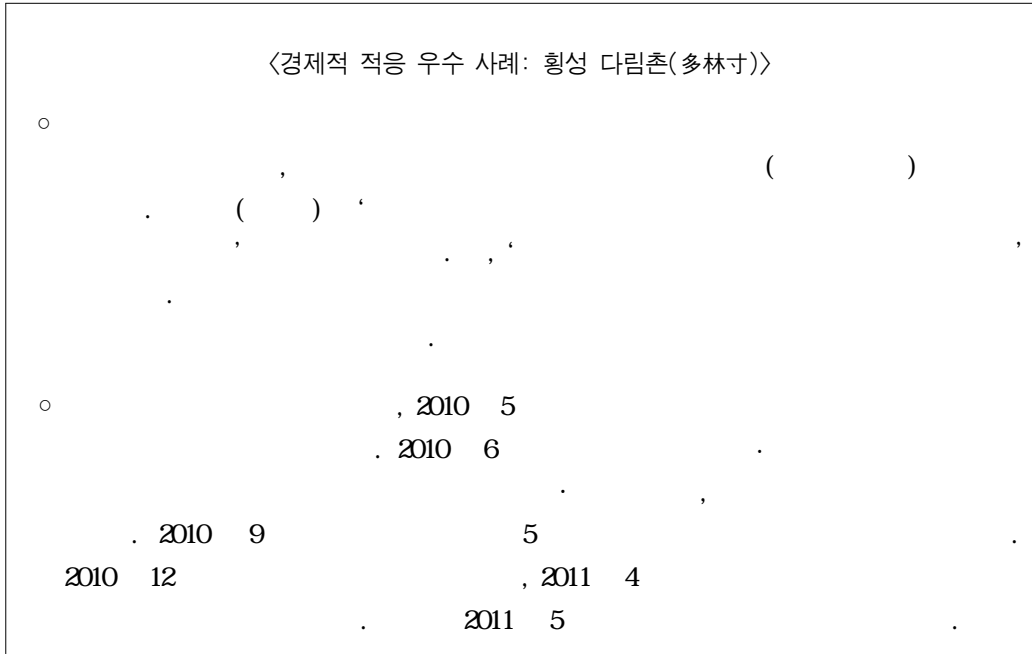
2.91, 2.86, 2.80 < 134>

134

: %



<경제적 적응 우수 사례: 황성 다림촌(多林村)>



- (pho)
(Goi cuon) (Khao phat sapparod), (phad thai), (Khao phat gung) (soba), (spring roll) ()



2.2. 사회문화적 적응

2.2.1. 가족관계

- 27.7%
(11.0%), (8.8%)
72.3%
- 1
16.0% , ‘ (6.8%), ‘
(5.8%), ‘ (4.8%), ‘
(3.8%)
- , ‘ , ‘

52.3% 51.5%
 (52.0%), (50.5%),
 (49.0%), (48.0%),
 (46.8%), (44.8%) < 131>

13.1.

()

N=400; : %

구 분	내가 모두 결정한다	내가 주로 결정한다	부부가 함께 결정한다	남편이 주로 결정한다	시부모, 기타 가족이 주로 결정한다	계
생활비지출 및 관리	4.0	8.0	31.0	52.3	4.8	100.0
가정의 전반적인 경제 관리	3.3	6.3	31.5	51.5	7.5	100.0
자녀의 양육 및 교육 문제	3.8	11.0	50.5	28.5	6.3	100.0
본인의 취업 및 이직	6.0	14.8	48.0	27.5	3.8	100.0
본인의 교육	8.0	19.8	44.8	24.8	2.8	100.0
본인의 사회·문화활동	7.0	13.5	52.0	24.3	3.3	100.0
친정 부모님에 대한 경제적 지원	1.8	4.8	49.0	40.0	4.5	100.0
시부모님에 대한 경제적 지원	1.5	3.5	46.8	43.3	5.0	100.0

2.2.2. 사회적 지지

○ ()

3 , 1.4 , 3

Q5 .

○ . ,

< 132>

N=400; : %

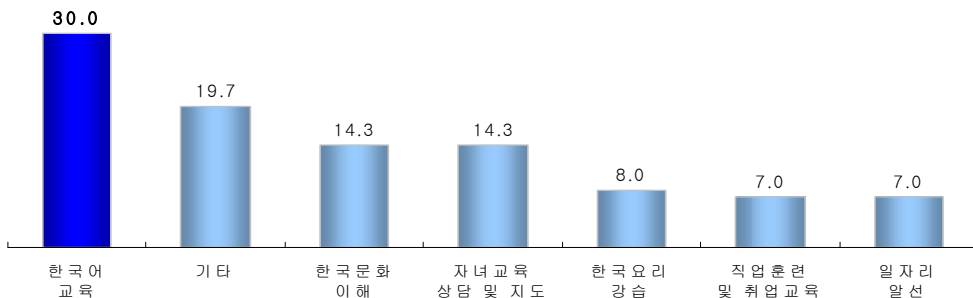
범주	다문화가족지원센터 및 복지기관 담당자	가족·친척	친구·이웃	종교단체· 자원봉사자	해당 없음
은행일이나 관공서 일을 대신 봐준다	2.5	71.5	8.0	0.3	26.8
식사나 집안일을 도와준다	1.5	72.8	4.3	0.3	24.3
길을 잘 모르는 곳에 갈 때 나 를 데려다준다	3.3	76.3	14.8	0.8	16.0
내가 아플 때 간호(간병, 병원 동행)해준다	2.3	84.3	8.5	0.8	9.8
내게 필요한 물건을 빌려준다	2.8	68.8	27.8	0.8	12.0
경제적 도움(용돈, 생활비, 필요 한 물건)을 준다	1.5	84.3	8.8	0.8	11.0
물건을 사러 갈 때 나와 함께 가준다	2.0	78.5	21.0	1.0	8.5
부업이나 일자리를 소개해 준다	8.5	44.8	16.3	1.5	35.5
나의 속사정을 털어놓을 수 있다	6.3	60.5	41.0	1.8	10.3
나를 존중해 주고 내 의견을 받아준다	5.3	72.8	25.0	1.0	9.5
항상 나를 걱정하며 관심을 가 져준다	4.3	76.8	26.5	0.5	8.0
같이 있는 시간이 즐겁고 소중하다	3.5	74.8	27.8	1.5	8.8
서로 오가며 친하게 지낸다	3.0	63.7	44.0	2.3	7.2

2.2.3. 사회복지서비스 요구

- (1 ,) (30.0%),
(14.3%), (14.3%) < 13.5>.

13.5

(단위 : %)



2.2.4. 문화적응

문화적응 노력

○

< 136> , ,



< 137 >

〈사회문화적 적응 우수 사례: 금산군의 H씨(필리핀 출신) 가족〉

- H (40) 10 (50)
3 () .
- H (2008) .
- 2008 1 () () .

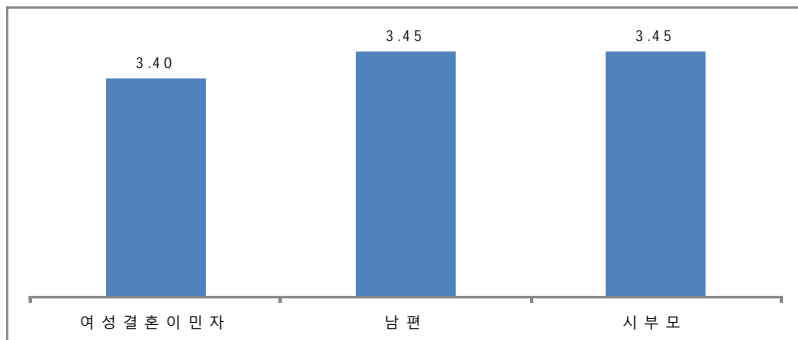
2.3. 심리적 적응

2.3.1. 심리적 안정

○ , , < 138 > .
11 (2) .

138

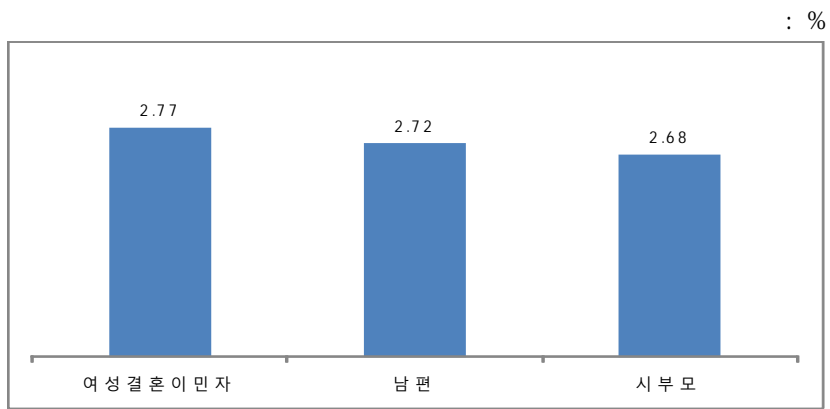
: %



2.3.2. 자아존중감

- 2.77 , 2.72 ,
2.68 < 13.9> 11
(282)
(2) (280)
2.89) .

13.9 자아존중감 평균점수의 비교



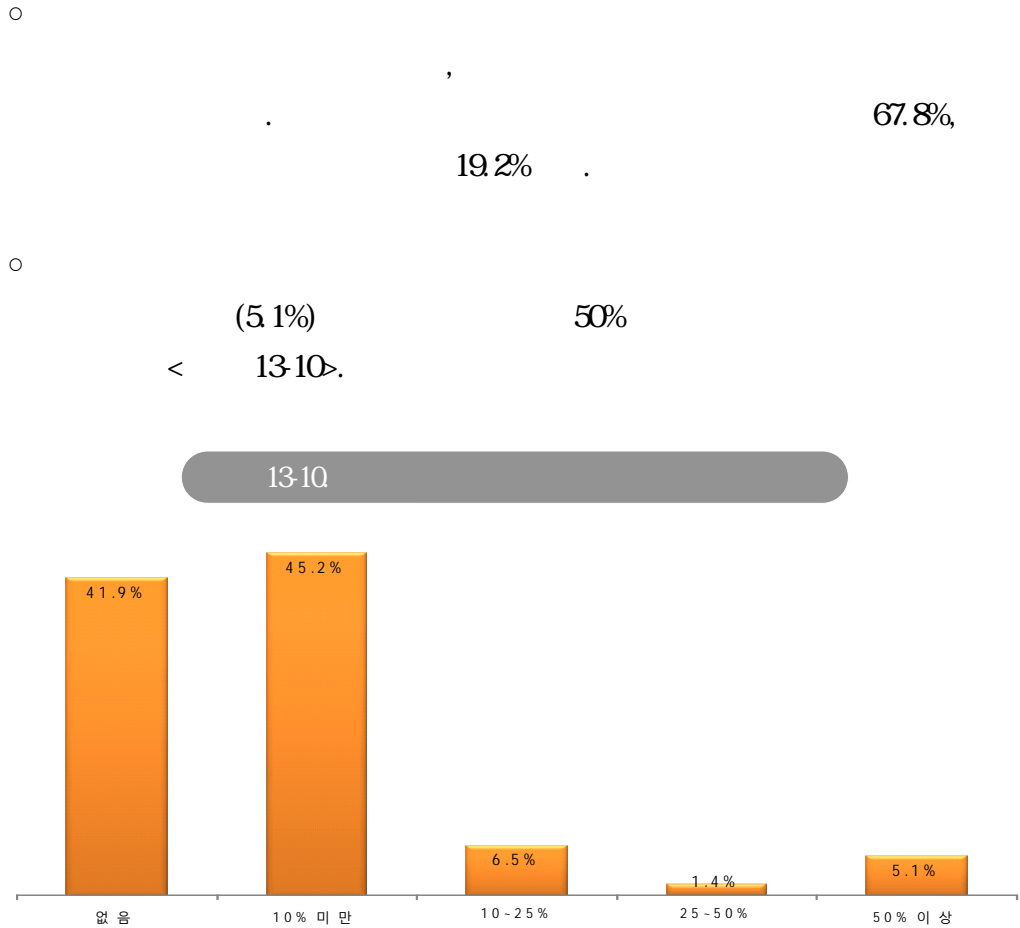
〈심리적 적응 우수 사례: 황성군의 J씨(태국 출신) 가족〉

- J (26) 3 5 , (38)
2 (4 , 1) . J
.
- J ,
.
(,)
- . J
. J
.

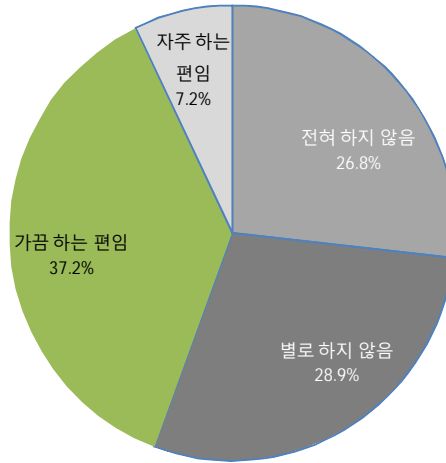
3

다문화가족에 대한 농어촌주민의 인식

3.1. 다문화가족 관련 경험



○ (37.2%,
7.2%) 44.4% , 55.7% < 13-11>



3.2. 다문화가족에 대한 인식

○

< 133 >

133

다문화가족에 대한 농어촌주민의 인식	평균 ^a	표준편차	긍정적 태도 ^b
다문화사회로의 변화에 대한 태도	3.29	0.62	67.0%
다문화가족에 대한 태도	2.61	0.56	84.4%
여성결혼이민자의 농촌기여에 대한 태도	3.51	0.57	80.0%
다문화가족 정책 확대에 대한 태도	3.53	0.50	84.2%

a: 5 (, 1) (, 1 , 5)

b: (3)

4.1. 농어촌 다문화가족 관련 정책의 현황

4.1.1. 중앙정부 차원

□ 다문화가족지원정책 기본계획('10~'12) 및 2011년도 시행계획

○

('10~'12)

< 134 >

134

(2010-2012)

추진과제	주요 내용
다문화가족 지원 정책 추진체계 정비	<ul style="list-style-type: none"> · 여성가족부는 '다문화가족정책위원회' 운영을 주도적으로 담당(시행계획 수립, 사업의 조정·협력 등), 국무총리실은 부처 간 이견 조정 및 지원기능 수행 · 정부부처·지방자치단체 사업 등의 주기적 점검을 통해 유사·중복사업을 지속적으로 발굴·조정 · 2010년 중 다문화가족지원센터, 지자체, 민간 관계기관 간 업무분담 방안 등 지역 서비스 전달체계 개선방안 마련
국제결혼 중개 관리 및 입국 전 검증 시스템 강화	<ul style="list-style-type: none"> ● 「결혼중개업의 관리에 관한 법률」 개정 추진 · 국제결혼중개업체의 결혼당사자 신상정보 서면제공 의무화 · 외국현지법령 위반 시 처벌규정 강화 ● 입국 전 검증 시스템 강화 · 사증발급 심사기준에 '혼인의 진정성' 외에 '건강한 가족형성' 및 '사회통합 용이성' 등 포함한 가정폭력·상습적 성범죄 전력자 등의 외국인 배우자 초청자격 제한
결혼이민자 정착 지원 및 자립역량 강화	<ul style="list-style-type: none"> ● 부처별 한국어교육 프로그램 간 연계체계 구축 · 사회통합프로그램(법무부)의 한국어교육 기준을 다문화가족지원센터 등의 교육과정에 적용, 국적취득 등 편의 제공 ● 한국어 교육방법 다각화 · 방문교육지도사의 방문교육서비스 실시 · 한국어교육통합정보망(누리-세종학당)을 통한 온라인교육서비스 실시 ● 결혼이민자 취업 지원

	<ul style="list-style-type: none"> 이민자 인권보호 증진 배우자교육 운영 및 다문화가족 간 네트워크 강화 	<ul style="list-style-type: none"> 「결혼이민자 진로설계 지원 프로그램」 개발·보급('11년) 직업능력개발계좌 발급 확대('10년 200명→'12년 400명) 결혼이민자 채용기업에 장려금 지원 결혼이민자에게 적합한 직업 발굴 및 사회적 일자리 지원 확대 이혼 및 폭력피해 결혼이민자 인권보호 한국 국적의 자녀가 있는 이혼한 결혼이민자의 체류기간 연장(1회 심사마다 최대 3년까지) 「이주여성 긴급지원센터 1577-1366」 및 이주여성쉼터·이주여성자활지원센터·그룹홈 등 운영
다문화가족 자녀의 건강한 성장환경 조성	<ul style="list-style-type: none"> 글로벌인재 육성을 위한 맞춤형 교육지원 강화 다문화가족 유아 등의 언어발달 지원 사업 확대 다문화가족 학부모의 자녀교육 역량 강화 학교 부적응 자녀 지원을 위한 인프라 확충 	<ul style="list-style-type: none"> 다문화가족 유아 교육과정·프로그램 개발, 확대 희망유아교육사 및 다문화언어지도사를 통한 언어발달 지원 확대 거점학교(다문화가족 자녀가 15명 이상 재학 중인 학교)를 지정하여 한국어교육 및 교과학 습지도 지원 이중언어교육 활성화
다문화에 대한 사회적 이해 제고	<ul style="list-style-type: none"> 다문화이해 증진을 위한 사회교육 활성화 다문화이해 증진을 위한 학교교육 강화 다문화 관계자(지방자치단체 일선 공무원 등)에 대한 교육 확대 다문화이해 증진을 위한 홍보활동 강화 	<ul style="list-style-type: none"> 다문화가족과 일반국민이 함께하는 문화·생활체육 프로그램 확대 다양한 매체를 활용한 미디어홍보 강화 학교의 특별활동에 '다문화이해교육'을 강화하고, 다문화이해교실 운영 확대

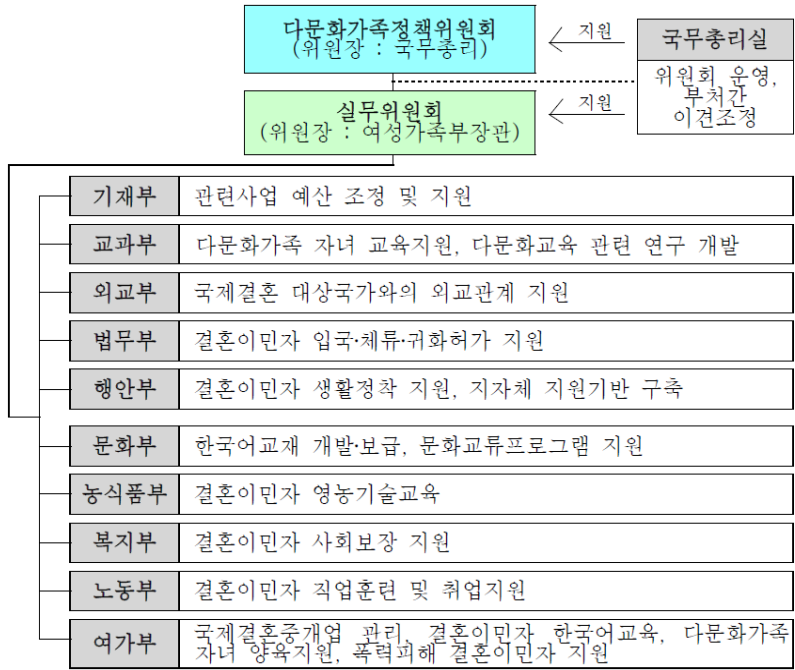
○ '11 3 2011 . , 5 20 , 61 < 135>.

135 2011 5

5대 영역	중점과제 (20개)	세부과제 (완료)	'11년 예산 (백만 원)	영역별 비중 (%)
다문화가족 지원정책 추진체계 정비	다문화가족지원 관련 총괄·조정 기능 강화	2		14.1
	다문화가족지원 서비스 전달체계 효율화	3	12,380 (13.9%)	
	다문화가족지원정책 추진 기반 확충	4	198 (0.2%)	
국제결혼증	국제결혼증개에 대한 관리 강화	5(3)	264 (0.3%)	1.8

< 13-12 >

13-12



(2010).

□ 부처별 주요 사업내용 및 예산규모

○

	()	10	()
2) 2008 2			(
), 2010

136 2011

구 분	사업 대상	주요 업무 내용
여성 가족부	다문화가족	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 다문화가족지원 정책 총괄 부처 ○ 다문화가족 언어 및 교육 지원(방문교육서비스, 통·번역서비스, 아동청소년 언어발달 지원 등) ○ 다문화가족지원센터 운영 지원 ○ 폭력피해 이주여성 지원 ○ 글로벌다문화센터 건립 ○ 다문화가족지원(국민인식 개선, 다문화가족에 대한 교육·홍보 등) ○ 여성결혼이민자 일자리 지원 ○ 결혼이민자 현지 사전정보 제공 및 국제결혼중개업 관리
보건 복지부	다문화가족	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 다문화가족 사회보장 지원 ○ 다문화가족 보육료지원
법무부	외국인	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 외국인정책 총괄 ○ 사회통합프로그램 이수제 ○ 외국인 사회적응 및 통합 지원
교육과학 기술부	다문화가족, 교사, 일반 학생·학부모	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 다문화가족 자녀 교육 지원 ○ 시·도교육청 맞춤형 교육 지원 ○ 다문화가족 학생 멘토링 ○ 다문화가정 유아 학비 지원 ▶ 학교 및 교사의 다문화교육 역량 강화 ○ 학교 다문화교육 역량강화(교재·프로그램 개발 등) ○ 교대 및 사범대학에 다문화교육 강좌 개설 지원 ▶ 다문화가정 평생교육 ○ 다문화가정 평생교육 지원(자녀교육, 부모교육, 가족교육, 아버지 교육 프로그램 등)
고용 노동부	외국인 (결혼이민자 포함)	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 취업지원, 직업상담·훈련 ○ 여성결혼이민자 취업지원 프로그램 개발·연구 ○ 결혼이민자 취업지원(민간 위탁)
행정안전부	외국인	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 외국인주민의 지역사회 적응·정착 지원 ○ 외국인주민 집중거주지역 생활환경 개선 ○ 다문화정착을 위한 지도자 교육 ○ 결혼이민자 친정부모 초청행사 ○ 지자체 공무원 교육, 외국인주민 실태조사 ○ 다문화정착 우수사례 확산
문화체육 관광부	외국인, 일반 국민	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 다문화성 제고 위한 문화활동 지원 및 서비스 제공 ○ 다문화사회 문화환경 조성(다문화공동체 문화활동 지원, 다문화 뮤지컬 지역순회공연, 다문화인재양성 등) ○ 생활체육프로그램 지원(다문화가족 생활체육지원) ○ 이주가정 자녀 한국어 방문학습 교재 개발 ○ 도서관 서비스(다문화가정을 위한 도서관서비스 개선) ○ 어린이청소년도서관 운영(다문화가정을 위한 전래동화 콘텐츠 개발·보급 등) ○ 생활문화 학술조사 및 도록 발간(다문화사회 문화다양성 조사) ○ 공연활동 지원(다문화가정 대상 초청축제) ○ 한국어교원 양성 및 교육자료 개발(다문화가족 한국어교원 양성)

제13장

		<ul style="list-style-type: none"> ○ 디지털정보자원 확충(디브리리포털 다문화지식정보 구축) ○ 국립중앙박물관 다문화교육·공연프로그램 운영 ○ 국악원 공연활동(다문화가족을 위한 공연) ○ 국립어린이박물관 다문화가족 어린이를 위한 문화체험교육
농림수산식품부	결혼이민자	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 영농교육·훈련 ○ 이주여성을 대상으로 한 단계별 영농교육·훈련과정 제공 · 여성결혼이민자 기초 농업교육 · 이주여성농업인 1:1 맞춤형 농업교육 ○ 농어촌에의 안정적 정착을 지원하기 위한 가족통합교육 · 다문화가족 농촌정착지원과정
방송통신위원회	다문화가족, 일반인	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 미디어 프로그램 제작·지원 ○ EBS 다문화가족 프로그램 제작

13-7.

(2008-2011)

:

구분	2008년	2009년	2010년	2011년
여성가족부	24,062 (73.9%)	29,551 (62.5%)	41,937 (66.7%)	55,524 (62.6%)
법무부	1,530 (4.7%)	3,660 (7.7%)	4,670 (7.4%)	4,788 (5.4%)
교육과학기술부	3,934 (12.1%)	6,500 (13.7%)	6,200 (9.9%)	6,300 (7.1%)
고용노동부	-	52 (0.1%)	467 (0.7%)	-
행정안전부	469 (1.4%)	2,429 (5.1%)	820 (1.3%)	1,360 (1.5%)
문화체육관광부	2,586 (7.9%)	4,048 (8.6%)	5,644 (9.0%)	5,982 (6.7%)
농림수산식품부	-	426 (0.9%)	1,176 (1.9%)	1,176 (1.3%)
방송통신위원회	-	608 (1.3%)	2,000 (3.2%)	2,387 (2.7%)
보건복지부	-	-	-	11,151 (12.6%)
총계	32,581	47,274	62,914	88,668

: 2010. 11

- 2011 886 6 8 .
555 2 4 (62.6%) ,
111 5 1 (12.6%) .
75% .
< 13-7 >.

4.1.2. 지방자치단체 차원

□ 지방자치단체 지원 사업

○ 2011 7

327 682 16 43.8%

< 13-8 >

138 5

5대 영역	사업 수	예산	예산 비율
① 다문화가족지원정책 추진체계 정비	52	9,795	14.4%
② 국제결혼중개 관리 및 입국 전 검증시스템 강화	18	5	-
③ 결혼이민자의 안정적 정착 및 자립역량 강화	139	24,983	36.6%
④ 다문화가족 자녀의 건강한 성장환경 조성	69	29,850	43.8%
⑤ 다문화에 대한 사회적 이해 제고	49	3,575	5.2%
합 계	327	68,208	100%

: 2011. 7. 「 2011 ()」.

○

5 < 13-9 >

3 (2011.4.4 , 105)

5)

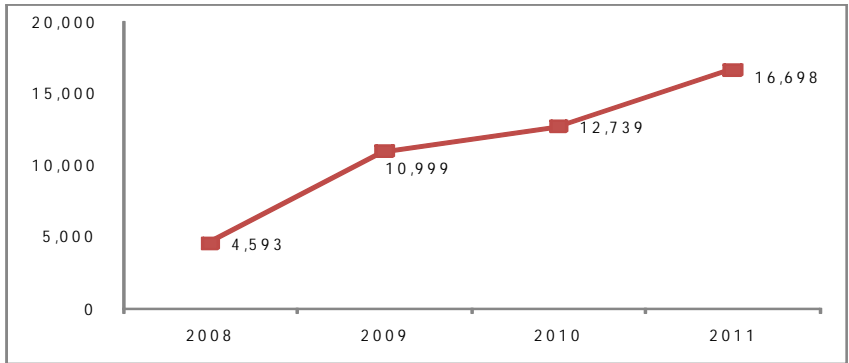
(2011 6)

(2011

구 분	주요 사업내용
다문화교육체계 마련	다문화교육연구학교 운영, 거점학교 운영, 다문화가족 지원 교육모듈 개발·보급, 장학자료 발간, 다문화교육센터 운영 등
다문화가족 자녀교육 지원	한국어교육, 방과 후 학교 교육활동 지원, 대학생 멘토링 지원, 수준별 보충프로그램 지원, 학습준비물 지원, 학력증진 사이버스쿨 운영, 다문화 유아교육 등
다문화이해 교육·연수	교원, 학생, 학부모 등을 대상으로 하는 워크숍 및 세미나 개최, 연수 지원 등
다문화가족 학부모 지원	통역도우미 자원봉사단 운영, 다문화가정 학부모 교육자료 개발·보급, 학부모 수업 운영, 다문화가정 상담 등
공동체의식 함양	다문화가족과 일반가족 간 상호 교류 프로그램 및 결연, 또래학생 결연 프로그램, 유관기관 연계, 협의회(포럼) 운영, 어울마당 개최, 다문화교육 동영상 제작, 다문화가족 초청의 날 행사 등
그 외 활동	다문화 캠프·페스티벌 운영, 다문화교육학생 체험수기 공모전, 다문화교육 우수사례 공모 및 발표대회 등

○ · 2011 166 9 8 ,
< 13-13 >

13-13



주: 중앙정부 예산이 투입되지 않은 예산이며, 2011년은 편성 예정 예산임.
자료: 국회예산정책처(2010)의 ‘시·도교육청별 다문화가족지원사업 현황’ 자료를 바탕으로 작성.

4.2. 현행 정책의 문제점

유사 사업의 부처·기관별 분산 추진으로 인한 정책의 비효율성

- , .
- .

다문화가족지원사업 관련 주체들 간의 역할 배분체계 미 정립

- , .
- .
- , () .
- H , .

()

정책 추진에 있어서 민간부문과의 연계협력 부족

○

○

정책의 사각지대 상존

○

(1),

(2),

()

(3)

○

1

- 2 , .
()
, . (92%)

- 3

지역 단위에서의 통합적 지원창구 부재

-

(hub)

지역별 특성 및 수요에 따른 다양한 사업 발굴 노력 미흡

-

-

□ 한국어교육 개선 및 방과 후 교육지원 강화

○

○

○

25

400)

(2011

()

()

○

□ 다문화가족의 영농기반 구축 지원

○

○

5.2.2. 중·장기적 정책과제

□ 농어촌 다문화가족 관련 서비스 전달체계 개선

○ 농어촌 다문화가족 관련 서비스 전달체계 개선

○ 농어촌 다문화가족 관련 서비스 전달체계 개선

○ 농어촌 다문화가족 관련 서비스 전달체계 개선

3-4

○ . . . ‘ . . . ’

다문화가족을 위한 사회적기업 네트워크 활성화 및 중간지원조직 육성

○ 2011 21
 (.) 5

○ ,

○ ,
 ,
 ‘ ’

○ (intermediary body)

농식품 관련 산업에서의 경제활동 지원

○ ,

○

사회보장에서의 차별 해소 및 사회서비스 확대

○

○

○

○

기타

○

○

