



# 지역산업 개편과

# 일자리 창출방안

2012. 2. 9

# 목 차

**I. 광역선도산업 2단계 개편방안**

**II. 新특화산업 추진방향(안)**

**III. 충청권 산업 및 일자리 정책 동향**

**IV. 지역산업의 일자리 창출방안**



# I

## 광역선도산업 2단계 개편방안

1. 기본방향 및 추진전략
2. 2단계사업의 선도산업 및 프로젝트
3. 2단계사업의 성과목표
4. 세부 추진방안



# 1. 기본방향 및 추진전략

## 광역경제권별 신성장 + 주력 산업에 지원역량 집중

지역의 대표  
주력산업에 대한  
지원 강화

광역규모의  
산업생태계 조성  
지원에 중점

일자리 창출 및  
인재양성 중심으로  
프로그램 운영

지역 일자리 창출 및  
중소·중견기업의  
우수인재 확보 지원

광역경제권 차원의  
산업생태계 구축 지원

고용 중심의  
성과관리 강화



범 국가적인 『신성장 동력』 발전비전과 연계

## 2. 2단계사업의 선도산업 및 프로젝트(1/2)

### 선정기준

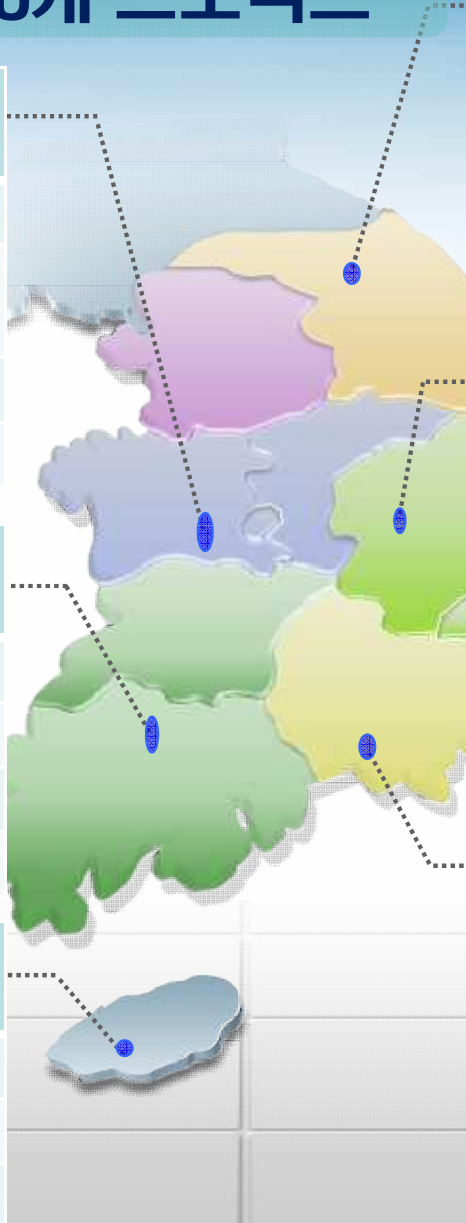
- 지역특화, 광역성과 대표성 확보가 가능한 산업 · 프로젝트
- 광역적 산업생태계 조성이 가능한 산업 · 프로젝트
- 국가산업전략 및 광역 중장기 산업발전전략과의 부합성

구 분	1단계(도입기, 09~11년)	2단계(착근기, 12~14년)
선도산업	신성장동력 중심 (권역당 2개)	신성장동력 + 지역주력산업 (권역당 4개 : 미래2, 주력2)
선정결과	12개 선도산업 20개 프로젝트	22개 선도산업 40개 프로젝트

## 2. 2단계사업의 선도산업 및 프로젝트(2/2)

### 미래성장 17개, 대표주력 23개 프로젝트

<b>충청권</b>	IT · BT · NT · GT 기반의 선도산업 고도화
의약바이오	차세대의학
차세대에너지	태양광(부품), 이차전지, 나노융합 소재(화학소재)
New IT	무선통신융합, 반도체, 디스플레이
융합기계부품	동력기반기계부품
<b>호남권</b>	녹색산업 융복합화 및 에너지 저소비형 친환경 산업 육성
신재생에너지	태양광(소재), 풍력시스템 · 모듈
라이프케어	바이오식품, 바이오활성화소재
광융복합	광부품및 시스템, 신광원조명
친환경수송기계	친환경차량및부품 그린 · 레저산박
<b>제주권</b>	첨단 녹색성장산업의 새로운 메카로 도약
풍력서비스	제주형 풍력서비스
차세대식품융합	청정헬스푸드, 뷰티향장
MICE	휴양형 MICE



<b>강원권</b>	동북아 생명 · 건강산업의 신발전 지대 구축
기능성신소재	세라믹/비철소재부품
바이오메디컬	의생명바이오, 전자의료기기
헬스케어	헬스테인먼트
<b>대경권</b>	유망업종의 미래성장동력화 및 주력산업의 첨단화 실현
그린에너지	태양광장비, 연료전지
IT 융복합	의료기기(치료/헬스케어기기), 실용로봇
스마트기기부품	스마트자동차부품, 스마트모바일
첨단융합소재	첨단금속세라믹소재, 하이테크 섬유소재
<b>동남권</b>	주력산업 고도화 및 그린 신산업 창출
에너지플랜트	풍력부품, 원전설비
그린화학소재	화학융합소재
수송기계	지능형기계부품, 친환경차량부품, 항공
조선해양	해양플랜트기재, 그린선박기재

### 3. 2단계사업의 성과목표

#### 3년후 목표

- 14년까지 550개 신규과제 선정, 1,650개 중소·중견기업 지원을 통해

고용 22,500명, 매출 9조 2,000억원, 수출 4조 2,300억원

권역	고용(명)	매출(억원)	수출(억원)
충 청 권	5,000	25,000	11,000
호 남 권	4,600	19,000	6,850
대 경 권	4,000	17,500	5,534
동 남 권	5,100	22,600	17,000
강 원 권	950	2,050	900
제 주 권	2,800	5,860	996

# <참고> 1단계사업의 지원실적 및 성과

## 지원실적

- 3년간 총 7,622억원을 투입하여 396개 과제(R&D 318개, 비R&D 78개), 703개 기업(대 86, 중견 35, 중소기업 582) 지원

## 지원성과

※ 2011.10월말 기준

- R&D 석박사 및 20~30대 청년 인력 위주로 **11,681명의 고용 창출**
  - 충청권(2,732명), 호남권(2,897명), 대경권(2,664명), 동남권(2,033명), 강원권(1,146명), 제주권(209명)
- 태양전지, 그린카 핵심부품 등 유망상품에 대한 기술개발, 마케팅 지원 등을 통해 **매출 5조 4,483억원, 수출 40억불**의 성과 달성
- 특허 출원 663건, 등록 131건, 투자유치 4,508억원(11건)



## 4. 세부 추진방안

### 1 지역 일자리 창출 및 중소·중견기업의 우수인재 확보 지원

- 전체 R&D사업을 고용창출형 R&D로 전면 전환하고, 고용성과 평가 결과를 기업별 지원 예산에 차등 반영
  - \* R&D 주관·참여기업의 신규인력 채용계획서 제출을 의무화하고, 고용성과 중심으로 평가
- 석·박사급 연구인력 채용을 조건으로 하는 채용조건부 R&D를 전체 R&D사업의 10% 규모로 시범 도입
- 전문학사 및 마이스터고·특성화고 인력 채용 시 채용장려금을 지원
  - \* 연봉의 60%이내, 최대 100만원/월

## 4. 세부 추진방안

### 2 광역경제권 차원의 산업생태계 구축 지원

- 기업 단독 R&D보다는 기업-대학-기술지원기관간의 산학연 공동 R&D, 대-중소기업 동반성장형 R&D 등을 우선 지원
  - \* 교과부 LINC사업과의 긴밀한 연계를 통해 기업의 인력수요에 맞춰 우수인력을 양성·공급하고, 대학이 기업의 기술혁신을 지원하는 산학협력 활성화 유도
- 지역기업의 글로벌 경쟁력 확보를 위해 필요시 국제 공동R&D, 수도권역의 역량 활용 등 개방형 혁신(open innovation) 활성화
- 지역기업의 사업 참여조건을 대폭 완화하여 수혜기업의 확대 유도
  - \* 주관기관 참여조건 완화 : [대형과제] 매출 200억원 이상 → 100억원 이상 기업  
[중형과제] 매출 100억원 이상 → 50억원 이상 기업

## 4. 세부 추진방안

### 3 사업화 지원체계 및 성과관리 강화

- 비R&D사업(산업생태계 지원)은 유망품목과 관련한 기업군 중심으로 지원 하되, 연관업종 기업군 및 1단계 광역사업 참여기업도 포괄하여 지원
  - \* 지원유형 : 기술지원, 사업화지원, 인력양성 등 3개 유형을 개별형 또는 통합형으로 구성
- 기획단계에서 프로젝트 성과(output), 지역산업 및 지역경제 성과(outcome)의 성과목표 및 평가지표를 설계하여 설정
- 경쟁을 통한 효과성 제고를 위해 프로젝트별 사업 추진성과를 평가하여 20% 범위 내에서 예산을 차등 지원
  - \* 저성과 과제는 10% 수준에서 강제탈락제 시행(예정)

# <참고> 1단계 vs 2단계 지원프로그램 비교

구 분	1단계	2단계
지원체계	기업R&D 중심의 지원	산업생태계 지원
지원방식	지정공모	지정공모 또는 자유공모
지원규모	대형 60~40억, 중형 40~15억, 소형 15억미만	대형 45~30억, 중형 30~9억, 소형 9억미만
평균지원액	과제당 年 6.1억원	과제당 年 4.1억원
참여조건	매출액 200억이상, 기업부설연구소 보유, 창업후 1년 이상	매출액 100억이상, 국가R&D 수행기업, 채용계획서 제출
지원원칙	별도 조건 없음	기술성숙도(TRL) 6~9단계 고용창출형, 채용조건부 R&D
非R&D지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>인프라, 기업지원, 인력양성, 국제협력, 네트워킹 등 7개 유형 자율 선택</li> <li>프로젝트별 칸막이 운영</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>기술지원, 사업화지원, 인력양성</li> <li>유형별 메뉴판 및 가이드라인 제시</li> <li>선도산업별 또는 권역별 통합 운영</li> </ul>





# Ⅱ

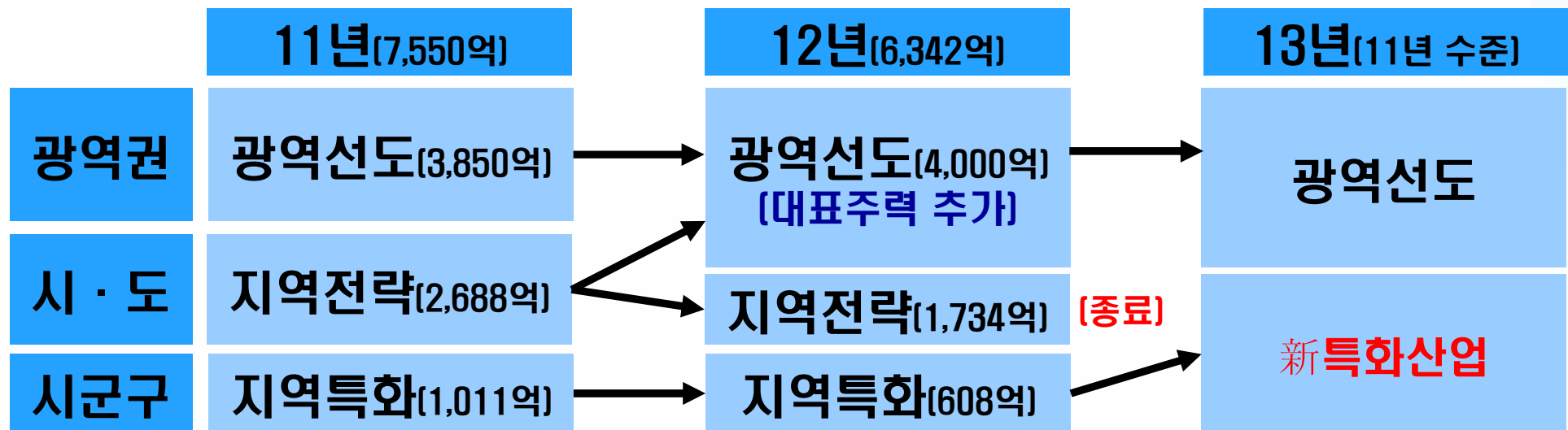
## 新특화산업 추진방향(안)

1. 추진배경 및 필요성
2. 추진방향(안)

# 1. 추진배경 및 필요성(1/3)

## 추진배경

- 지역전략산업육성사업이 '12년 종료 예정이고, 전략산업의 일부가 2단계 광역선도산업(대표주력)으로 흡수·전환
  - 이에 현행 3개 유형(광역 선도산업 - 시도 전략산업 - 시군구 특화산업)의 지역산업육성 체계를 '13년부터 2개 유형(광역 선도산업 - 시도 新특화산업)으로 개편 필요



# 1. 추진배경 및 필요성(2/3)

## 추진배경

- 지역전략산업과 지역특화산업에 대한 지원을 통해 지역산업 성장 기반이 일부 확보되었으나, 자생적 발전역량은 여전히 취약
  - 금융위기 이후 대외여건 악화로 지역경제의 성장이 둔화되어, 수도권과 비수도권 간의 격차 해소에 한계 노정
    - \* 비수도권 비중(%) : GRDP(08년 51.9 → 09년 51.3), 수출(09년 72.5 → 67.4)
- 지역에서는 기존 지역사업 성과의 확산, 시·도 주도의 지역산업 육성을 위한 지역산업진흥계획의 계승·발전 등을 위해 지속 지원 요구
  - \* 지역산업진흥계획 - 지역 스스로가 지역의 여건과 특성을 반영하여 지역의 책임 하에 수립하는 국내 최초의 지역주도 산업육성 실행계획('09년부터 추진)

# 1. 추진배경 및 필요성(2/3)

## 필요성

- 시도 단위 전략 · 특화산업을 토대로 시도 주력 · 성숙산업으로서 지역의 수요가 높고 **일자리 창출효과가 큰 산업**에 대한 지원 필요
- 지역산업정책의 정체성 확보 및 분권화 기조를 반영하여 **지역주도형 지역사업**의 지속 필요
  - \* 중앙 주도의 광역선도산업으로는 지자체의 적극적인 참여 및 주도성 제고에 한계 존재
- **대형사업을 지역산업정책의 틀 안에서 제어하면서 지역의 산업육성 수요를 탄력적으로 흡수할 수 있는 완충형 사업** 필요
  - \* 예비타당성조사라는 다른 경로를 통해 개별적으로 기획 · 착수되는 **신규 대형사업** [예: 탄소밸리구축 등 '12년 현재 9개 사업] → 일반회계로 전환 필요



## 2. 추진 방향(안)

**시도 자원의 산업클러스터 조성을 통해 지역 일자리 창출 확대**

**일자리 창출과 지역경제  
활성화 중심으로 개편**

- 시도 단위 고용창출형 산업 중심으로 지원
- 고용 중심으로 성과관리 체계 강화

**지역의 자율성과  
책임성 강화**

- 시도 자율적으로 중점 지원산업 · 분야 설정
- 지역산업진흥계획을 통해 예산 차등지원

**S/W 중심의  
패키지 지원 강화**

- R&D, 기업지원 중심으로 지원프로그램 자율 구성
- 통합 및 연계지원체제로 수요자 맞춤형 지원

# <참고> 광역선도산업 vs 新특화산업

## 광역선도산업

광역 內 시도의 산업 간 유사성이 높아  
공동·연계 추진이 필요한 지역산업

광역 內 혁신자원의 효율적 활용을 위해  
임계규모 확대가 필요한 지역산업

광역 차원의 가치사슬체계 또는 산업생  
태계 형성이 가능한 지역산업

광역 차원의 시너지효과 창출이 용이한  
지역산업

## 新특화산업

시도별 산업구조 및 여건 차이로 인해  
시도별 개별 추진이 적합한 지역산업

광역적 산업범위의 과도한 확대가 비효  
율을 초래할 가능성이 있는 지역산업

시도별 특화분야 위주의 집중 육성이 바  
람직한 지역산업

광역 차원의 시너지효과 창출을 실현하  
기 어려운 지역산업

- 광역선도산업과의 차별화(중복지원 불가)
- 광역선도산업에 미포함된 전략산업, 연고산업 등을 포함하여 **고용  
창출형 산업**(예: 숙련집약형산업, 뿌리산업 등) 위주로 지원



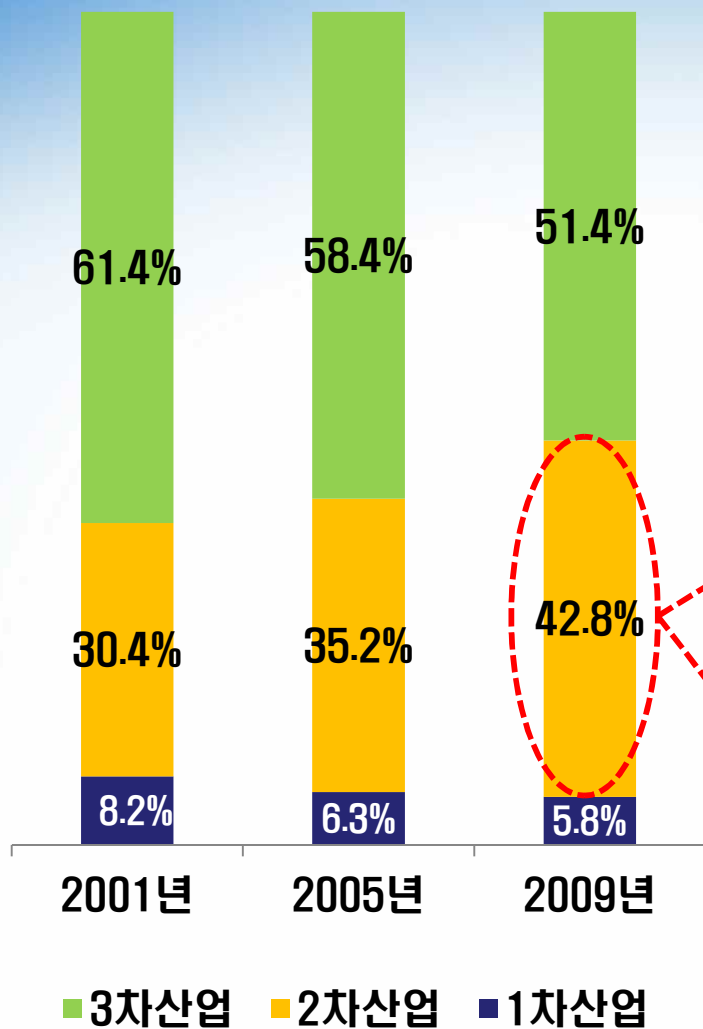
# Ⅲ

## 충청권 산업 및 일자리 정책 동향

1. 충청권의 광역 · 특화산업 위상
2. 지역일자리 관련 정책 동향

# 1. 충청권의 광역 · 특화산업 위상

산업구조 추이[GRDP기준]



- 충청권 제조업 전체에서 선도산업과 특화산업의 비중은 63.4% 수준(종사자 기준)

	종사자(명)	생산액(십억)	부가가치(십억)
제조업	390,813	182,923	63,725
선도산업	198,976	101,698	38,010
비중(%)	50.9%	55.6%	59.6%

	종사자(명)	생산액(십억)	부가가치(십억)
특화산업 [현행]	208,810	92,872	36,632
	53.4%	50.8%	57.5%
특화산업 [선도산업 제외]	48,918	17,346	5,769
	12.5%	9.5%	9.1%

\* 특화산업은 전략산업과 舊 특화산업 기준



## 2. 지역일자리 관련 정책 동향(1/2)

### 중앙부처

#### 지식경제부

- 청년 일자리 창출
  - 고용창출형 R&D, 숨겨진 좋은 기업 발굴 등
- 기피일자리를 매력적인 일자리로 전환
  - QWL 확산, 뿌리산업 청정·첨단화 등
- 청년 눈높이에 맞는 전문서비스 육성
  - 주력, 에너지산업과 연계 시험인증서비스 등

#### 교육과학기술부

- 고졸 취업문화 정착
  - 고졸사원 임원승진 제도 등
- 후진학 생태계 조성(사내대학 활성화 등)
- 진로교육 내실화
  - 학교 단계별 진로교육 체계화 등
- 대학생 취업·창업역량 강화
  - 산학협력 중점교수 채용 등

#### 고용노동부

- 청년 일할 기회 늘리기
  - 중소기업 취업인턴 고졸 확대, 계약학과 지원 등
- 상생일자리 가꾸기
  - 하도급 근로자 보호, 대·중소기업 공동훈련 확대
- 일자리 체감도 높이기
  - 숨은 일자리 영웅 발굴, 일자리 정보제공 강화 등

#### 중소기업청

- 창업할 수 있는 여건 조성
  - 청년창업 1조 투자, 청년창업센터(13개) 설치 등
- 글로벌 창업 활성화
  - 글로벌 창업전문과정, 해외창업 인턴파견 등
- 도전정신의 확대
  - 융자상환 조정형 창업자금 신설, 창업경진 대회 확대 등

## 2. 지역일자리 관련 정책 동향(2/2)

### 지 자 체

#### 대전광역시

- 새로운 일자리 창출사업(25,000개)
  - 기업투자유치, 대학창업, 스타기업육성 등
- 취업지원 및 미스매치 해소(1,870개)
  - 취업박람회, 청년창업, 취업사관학교 등
- 직업능력개발 등 인력양성(3,990개)
  - 취약계층 직업능력개발, 정보화 전문인력 양성 등

#### 충청북도

- 산학연계 맞춤형 인력양성
  - 3개 대학
- 대학 · 대기업 연계 직장체험
  - 100명
- 우수인력 멘토맨 취업지도
  - 100명

#### 충청남도

- 기업유치를 통한 신규 일자리 창출
  - 취업연계 맞춤교육, 기업연수 등
- 일자리 미스매치 및 청년실업 해소
  - 산업별 채용박람회 등
- 생산 · 기능인력 고용 확대
  - 지역내 구축장비를 활용한 현장실습지원, 지역우수기업 탐방프로그램 등



# IV.

## 지역산업의 일자리 창출방안

1. 기본 방향
2. 추진 과제

# 1. 기본 방향

## 일자리가 풍부한 지역 만들기

고용친화형  
산업 육성

고용 창출  
지원프로그램 강화

고용 여건 · 기반  
확충 · 개선

- 숙련집약형산업 육성
- 고용창출형 지역서비스 산업 육성
- 지역주민 밀착형기업 육성

- 지역의 신규 · 청년 창업 활성화
- 지역맞춤형 인력양성 교육체계 개선

- 지역기업의 투자확대를 통한 고용창출
- 지역일자리 미스매치 해소



## 2. 추진 과제

### 1 지역 숙련집약형 산업 육성

#### ● 지역특화 고급 생산기반 강화를 통한 고용 확대

- 특구 지정 및 단지조성으로 기획, 디자인, 연구개발, 생산에서 마케팅·유통까지 이어지는 완결형 집적지로 조성
- 숙련집약 집적지를 중심으로 깨끗하고 저렴한 임대공장(유휴건물 리모델링 또는 아파트형 공장 건립) 지원

#### ● 혁신역량 강화를 위한 숙련인력의 안정적 확보

- [개발인력] 브랜드 디자인 창작활동을 지원하고 '숙련집약기업 인턴쉽' 확대 지원으로 신규 개발인력 채용 확대
- [생산인력] 여성, 장애인력, 취약계층의 인력유입 여건 개선을 통해 신규 인력 유입 확대

#### ● 기술역량 확충을 통한 전문화로 고용창출기반 강화

- IT, NT, BT 등 융합기술과 국내 숙련집약 생산기반을 결합한 융합제품 개발 지원 확대
- 기업의 현장 애로기술 해결지원을 위한 기술지도/지원, 신기술 보급 및 지도 강화

## 2. 추진 과제

### 2 고용창출형 지식서비스산업 육성

- **지역 전략산업 연계 지식서비스 바우처사업의 지속적인 추진**
  - 지역 기업의 지식서비스 아웃소싱에 소요되는 비용을 지식서비스 바우처 발급을 통해 지원함으로써 지역전략산업의 경쟁력 향상과 지식서비스산업 활성화에 기여
- **유망 서비스 업종을 시도 지역특화산업으로 선정**
  - 지역의 일자리 창출 유망 서비스 업종을 시도 지역특화산업으로 선정하여 인프라 확충, IT 기술의 발전 및 활용, R&D투자 확대, 지역밀착형 전문인력 고용서비스 제공
- **지역의 지식서비스 공급역량 확충을 위한 기반강화**
  - 지식서비스업 입주공간 마련, 인센티브 활용을 통한 관련 지식서비스 기업 유치 강화
  - 기업 내 서비스부문의 아웃소싱 또는 분사가 활성화될 수 있도록 금융세제 측면에서의 지원검토

## 2. 추진 과제

### 3 사회적기업, 마을기업 등 지역주민 밀착형 기업 육성

- 사회적 기업, 마을기업, 농어촌공동체회사 지원 사업을 지역단위에서 지역 발전사업과 연계(패키지화)
  - [예] 마을기업과 자전거길 조성사업, 녹색길 조성사업, 향토자원발굴사업 등과 연계 추진
- 일자리 창출효과가 크고 발전가능성 높은 우수 기업체를 발굴하여 체계적으로 지원함으로써 유형별 성공모델 창출
- 전문역량을 강화하는 지원프로그램 추진
  - 재능나눔 전문가POOL 구축·활용, 퇴직자를 활용한 경영·금융·디자인 등 컨설팅 지원 등
- 지역신용보증재단을 통해 상시 특별보증 운영 및 사회적 기업 투자펀드의 추가 조성 등 자금조달을 지원
- 혁신적 사회적 기업 육성 기반을 확충하여 새로운 일자리 영역 개척
  - 창의적 사회적 기업 발굴을 위한 아이디어 공모·인큐베이팅 추진

## 2. 추진 과제

### 4 지역산업에 맞는 신규·청년창업 활성화

#### ● 창업친화적인 사회분위기 조성

- 시·도별로 언론과 공동으로 창업포럼, 창업경진대회 및 성공사례 발표회, 엔젤마트 개최 등을 통해 창업 붐을 조성

#### ● 기업가마인드 함양 및 창업교육의 실효성 제고

- 창업강좌 및 기술창업아카데미 등 창업교육을 수요자 지향적으로 실시 '일과 중' 또는 주말 추진방식→ '일과 후' 실시

#### ● 창업지원사업의 연계성 강화 및 창업자금 확충

- 창업교육사업 수료자에 대해 예비기술창업자 육성사업, BI 우선 입주, 창업자금 지원 우대 등의 연계 지원방안을 마련
- 시·도별 지방중소기업육성자금 중 창업자금의 규모를 확대하고, 일정규모를 청년창업 전용자금으로 운용하는 방안을 강구

#### ● 창업지원 인프라 구축

- 창업교육, 시제품제작 및 사업화 지원 등 창업 전 과정의 지원사업에 대한 DB 구축

## 2. 추진 과제

### 5 지역일자리 미스매치 해소

#### ● 인력수급 불일치 해소를 위한 거버넌스 정비

- 지경부 · 교과부 · 고용부 합동으로 광역경제권 인적자원 개발협의체(Regional Council: RC)를 설립하여 현행 산업별 인적자원 개발협의체(Sectoral Council: SC)의 한계 해소
- RC는 SC별로 수집된 산업분야별 인력양성 관련 정보가 지역 차원에서 전파 · 실행될 수 있도록 중간 매개기관으로서의 역할 수행
- 권역 내 인력양성 기획, 산업별 인력수급 조사, 교육훈련 프로그램 기획 등을 총괄 수행

#### ● 인력수급 불일치 해소를 위한 신규 지원사업 추진

- 지역의 인력수급 불일치가 주로 특화산업에서 발생하고 있다는 점을 고려, [가칭]특화산업 산학협력취업지원사업의 추진 필요
- 16개 시도별 대학 · 연구소 · 기업 · 협회 등의 컨소시엄을 통해 지역기업의 인력수요 조사, 이에 기초한 교육과정 설계 · 운영, 취업연계 등의 역할 수행

감사합니다

