



# 광역경제권 발전을 위한 중추 도시권 정책 방향

이 원 섭



/대/통/령/직/속/

지역발전위원회

## 차 례

- I 도시권 정책의 필요성
- II 도시권의 개념과 정책 구조
- III 도시권 육성 정책 방향
- IV 향후 추진 과제

I

## 도시권 정책의 필요성

# 1. 도시는 국토와 지역의 중추

## 인구와 경제의 중추

- 국민의 90%가 도시에 거주하는 세계 최고의 도시화 국가
- 산업, 서비스 등 국민 경제활동과 고급 일자리의 집중
- 정치, 행정, 기업본사 등 국가 중추기능의 집중

## 창조와 혁신의 중심

- 교육, 연구개발, 문화, 예술 등 창조적 지식집단 집중
- 새로운 지식, 아이디어 및 기술혁신의 발원지

## 국제교류의 관문

- 국내와 세계를 연결하는 국제 교통물류의 관문
- 관광, 비즈니스, 컨벤션 등 국제교류 활동의 주무대

## 2. 지역발전 전략의 한계 극복

### 지역발전 전략

- 지역경쟁력 강화를 위한 5+2 광역경제권 육성
- 산업, 인력, 인프라 등 부문전략 중심

### 기존전략의 한계

- 지방 광역경제권의 중추인 도시권의 중요성 간과
- 광역경제권내 지역간 상생발전 및 연계협력 수단 미비
- 하드웨어 투자 중심으로 주민의 정책성과 체감 미흡

### 한계극복 방향

- 거점도시와 인근지역을 연계한 도시권 육성으로 규모의 경제를 갖춘 지역경제권 형성 및 지역간 상생발전 촉진
- 삶의 질 향상을 중시하는 주민체감형 사업 강화



세계와 경쟁하는 광역경제권 육성을 위해

대도시 - 중소도시 - 농촌지역이 기러기 편대 형성

- 편대장 : 대도시
- 중심도시와 인근지역간 연계(Networking)를 통한 相生발전 도모

- 
- 지방대도시의 선도역할 강화
  - 권역내 지역간 상생협력 활성화

### 3. 세계적 대도시권 경쟁 대응

#### 글로벌 정책환경

- 지구촌 경제시대의 핵심주체로서 글로벌 대도시권 부상
- 투자, 인재유치 등 대도시권의 우위 확보를 위한 경쟁 심화

#### 선진국 정책동향

- City Region, Metropole, Mega Region 등 지역경쟁력 강화를 위해 대도시권을 전략적으로 육성
- 대도시권 지자체간 자율적 협력을 통한 성과 극대화

#### 우리의 대응전략

- 글로벌 경쟁거점 육성과 지방의 독자적인 경제권 형성을 위해 대도시권 중심의 지역발전 정책 추진 필요

# 주요국의 도시권 육성 동향



- 영국, 프랑스, 독일 등은 지역경제권의 핵심지역으로 대도시권을 육성하여 지역경제 활성화와 글로벌 경쟁에 대응
- 대도시권 지자체가 참여하는 협력체를 구성하고 대도시권의 비전 달성과 현안과제 해결을 위해 공동 대응



## II

# 도시권의 개념과 정책 구조

# 1. 도시권의 개념

- 도시권은 광역경제권의 중심도시와 주변지역간 기능적 연계를 기반으로 형성되는 경제생활권
- 도시권은 대도시 및 지역거점도시와 인근지역을 포함하는 중추도시권, 중소도시와 농촌을 연결하는 중소도시권으로 구분
- 도시권은 공동의 목표를 지닌 지자체의 자율적 참여와 상생발전 의지를 바탕으로 형성되는 협력공간
- 이론적으로는 대도시권(metropolitan area), 도시세력권(functional urban region), 도시 네트워크(urban network)의 개념을 포괄



## 2. 도시권의 공간범위



### ● 도시권의 대상지역

- 광역시, 도청소재지, 거점도시 등 지역별 중심도시와 인근지역을 연결하여 도시권 구성

### ● 권역설정 방식

- 도시권 범위를 사전에 확정하지 않고 사업특성이나 지자체 참여의지 등에 따라 유연하게 설정

### ● 도시권의 성격

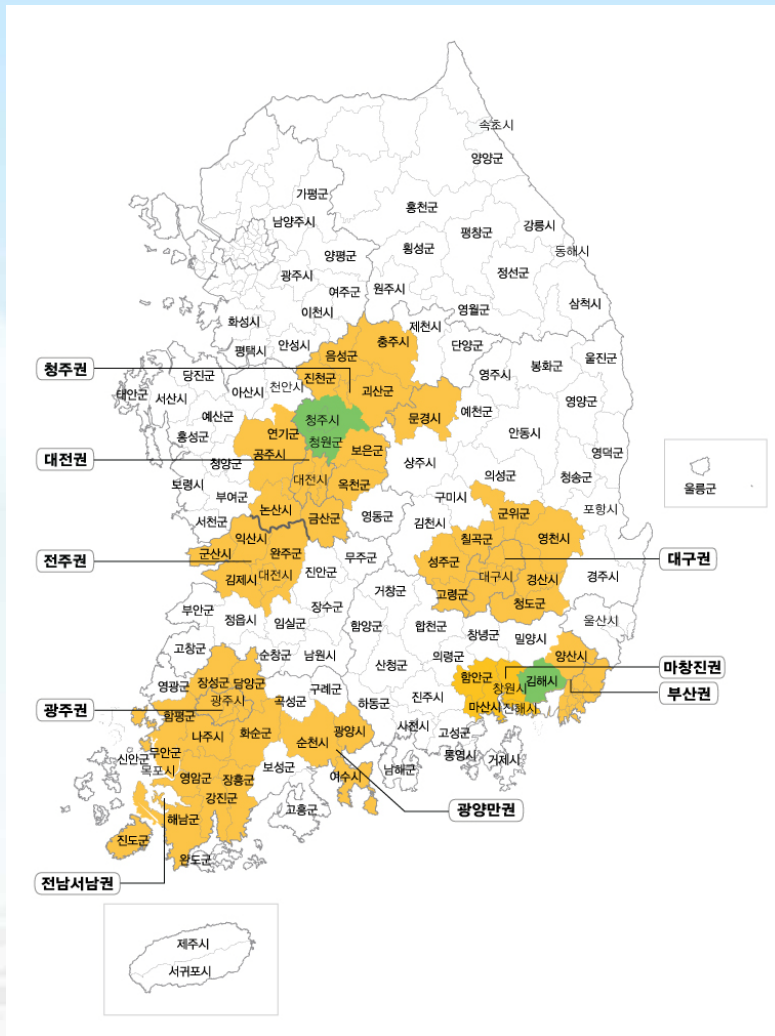
- 도시권은 계획지역(planning area)이 아니라 프로그램 또는 프로젝트지역(program/project area) 개념

# 도시권의 다양한 설정 사례



## ● 광역계획권

## ● 광역개발권

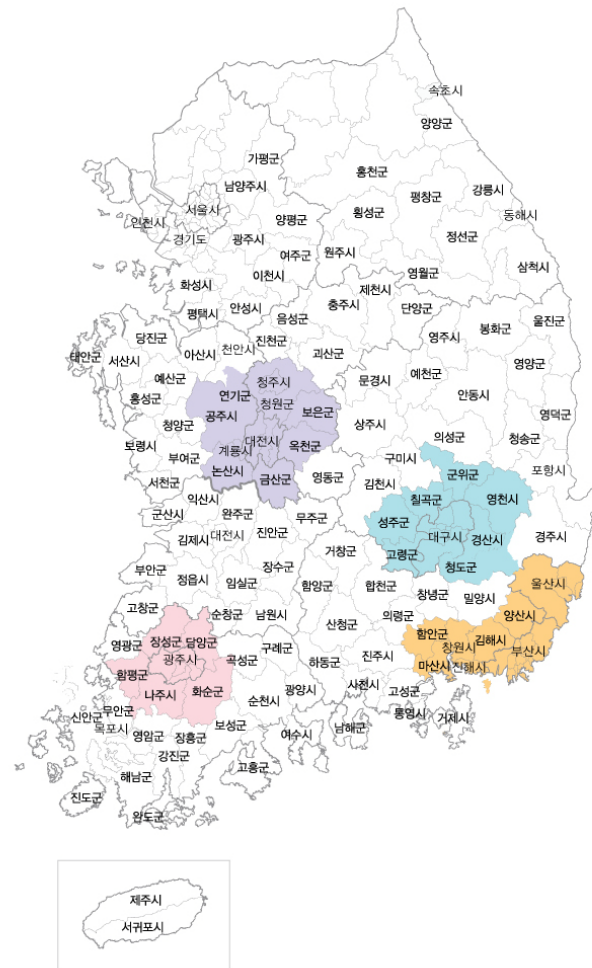
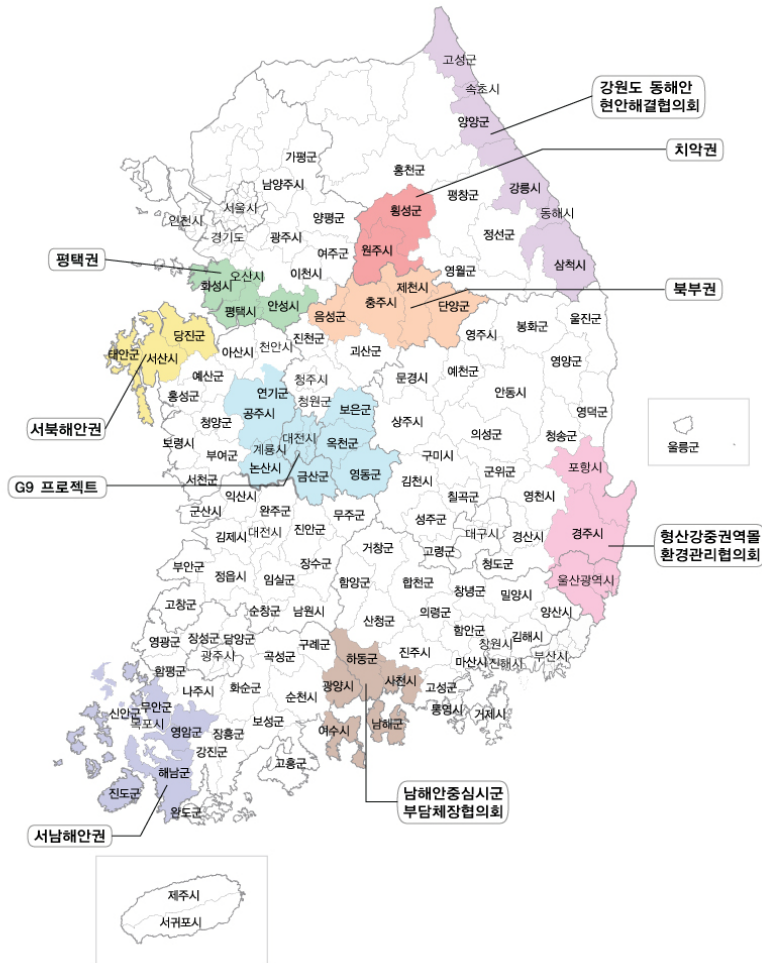


# 도시권의 다양한 설정 사례



## ● 행정협의회

## ● 지방대도시권



### 3. 추진방향

- 대규모 개발사업과 집행계획 등이 포함된 마스터플랜을 수립하는 기존의 지역발전 접근방식 지양

➤ 도시권 발전을 위한 프로그램 또는 프로젝트 중심의 접근방식 채택

- 지역간 연계협력을 통한 추진이 효과적이고, 실천가능하며, 지역사회 및 주민에게 실질적인 도움이 되는 사업에 중점

➤ 경제 및 산업, 도시재생, 문화관광, 교육, 의료 등 지역 현안 해결을 위한 사업

- 전국의 모든 도시권이 획일적인 내용으로 추진하는 것이 아니라 도시권별 필요 및 특성을 반영하여 차별화

➤ 전체 도시권에 공통적인 내용과 도시권별로 특화된 내용으로 구성

# 해외의 도시권 프로젝트 사례



| 구분      | 영국<br>(맨체스터도시권)                                                                                                  | 프랑스<br>(리옹도시권)                                                                                                     | 미국<br>(시애틀대도시권)                                                                                                   |
|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 중점 분야   | · 금융·전문서비스, 과학, 문화·미디어, 제조업, 국제네트워크 등                                                                            | · 경제 활성화, 글로벌 연계성 강화, 광역개발프로젝트 추진                                                                                  | · 환경·개발패턴·주택·경제·교통·공공서비스                                                                                          |
| 주요 프로젝트 | · 도시권 경전철프로젝트 추진<br>· 맨체스터 공항 공동관리<br>· 미디어시티 공동유치                                                               | · 고등교육연구거점 설치<br>· 메트로폴 도시관광계획 수립<br>· 리옹 생텍쥐베리공항 국제공항화<br>· 메트로폴 하천관리전략 수립                                        | · FAST Corridor Partnership 형성 (광역물류시스템 개선 등 15개 프로젝트 공동 진행)<br>· 도시간 철도 프로젝트 추진                                  |
| 사례      |  <p>&lt; 도시권 경전철 프로젝트 &gt;</p> |  <p>&lt; 도시권 대중교통 프로젝트 &gt;</p> |  <p>&lt; 복합화물운송 프로젝트 &gt;</p> |

## 4. 정책집행



- 도시권 정책을 통해 추진되는 사업은 지자체의 자발적 참여와 협력을 통해 시행하는 것이 기본원칙
- 도시권 지자체들이 사업의 자원 및 역할분담을 상호합의를 통해 결정하고, 중앙정부는 재정 및 행정지원 제공
- 도시권의 규모, 위치, 경제기반 등 지역특성에 맞도록 도시권별로 차별화된 사업 구성과 추진체계 구축
- 중앙부처와 도시권내 지자체간의 책임과 역할 등을 규정하는 도시권 협약(예: 영국의 MAA) 체결 검토



### Ⅲ

## 도시권 육성 정책 방향

# 1. 자생적인 도시권 경제기반 구축

- 행정구역별로 분산된 경제기반 조성사업의 통합적 추진을 통해 규모의 경제 및 네트워크 경제 확보



- 도시권별 특성에 맞는 기반산업 육성, 기업경쟁력 강화, R&D 및 인력육성 등 지역산업 지원체제 구축



- 도시권의 미래 성장동력 확보를 위한 첨단기술기업 육성 및 융복합 산업클러스터 조성



- 글로벌 관문 육성을 위한 금융, 보험, 무역 등 비즈니스 산업, 관광, 컨벤션 등 국제교류 기능 강화



## 2. 도시권 주민의 삶의 질 향상

### ● 주민의 삶의 질 향상

- 교육, 의료, 문화, 주거 등 삶의 질 향상을 위해 필수적인 기초서비스 개선의 공동 추진



### ● 지역내 격차 해소

- 삶의 질 격차 해소를 위해 도시권 차원의 기초서비스 품질기준을 설정하고 지자체간 투자비용 분담



### ● 기반시설 공동이용

- 상하수도, 대중교통 등 공공서비스의 공동 이용 및 연계로 주민편익 극대화 및 전달비용 절감



### 3. 도시권의 장소매력도 증진

- 도시권내 문화관광 자원의 연계를 통한 상품개발, 대외 홍보 및 마케팅 공동 추진
- 도시권 차원의 경관관리계획을 수립하여 매력적인 도시경관을 조성하고 도시권을 대표하는 장소성 확립
- 수변공간 및 녹지를 활용한 자전거길, 탐방로 조성과 스마트기술을 활용한 지역정보화 공동 추진
- 국내외 투자 유치 전략의 공동 수립 및 시행과 창조적 인재의 유입을 위한 인센티브 공동 개발

## 4. 도시권내 지역간 상생협력 활성화

- 도시권 지자체간 상시화된 협력거버넌스 구축을 통해 이해 조정 및 합의 형성  
※ 先협력거버넌스 구축 後사업추진
- 다양한 분야에서 실질적인 협력체계 작동을 위한 참여주체의 역량 증대와 협력문화 형성
- 지자체-중앙정부-시민단체-공공기관-기업체 등이 활발하게 참여하는 다층적 협력체계 구축
- 도시권 정책 성과의 공간적 확산 및 공유 시스템 구축을 통해 도시권내 균형발전 도모



IV

## 향후 추진 과제

# 1. 도시권 정책에 관한 공감대 형성

## 도시권 육성의 중요성 인식

- 광역경제권 육성의 논리 위에서 국토의 중추를 구성하는 도시권 정책의 중요성 강조
- 지방대도시 단독으로 부족한 경쟁력 및 자립기반을 주변 도시와 역량을 합침으로써 확보 가능

## 지역정책 추진 방식의 혁신

- 기존의 형식적인 계획수립과 경직된 권역설정 등 정책추진 방식을 실질적이고 유연한 방식으로 전환
- 지역의 참여와 자율 기반 위에 공동의 발전 목표를 설정하고 협력과 책임 분담을 통해 추진

## 정책 목표와 수혜자 구체화

- 추상적인 미래의 Grand 비전과 내일의 문제보다는 오늘을 사는 사람들의 실제 삶의 질을 개선하는데 초점
- 지역이 필요로 하는 사업을 지역이 중심이 되어 시행함으로써 정책 성과를 지역사회에 환류

## 2. 정책 실천을 위한 제도적 장치 구축

### 법적장치

국가균형발전특별법 등을 개정하여 도시권 정책추진에 필요한 지역간 연계협력과 재정지원 등 구체화

### 재정적 장치

광특회계 광역계정, 지역계정의 도시권 차원의 통합 적 운영과 지역간 연계협력 인센티브 재원 확보

### 실천 프로그램 구체화

중앙 및 지자체 공무원, 전문가 합동으로 지방 중추도 시권 육성을 위한 실천 프로그램 개발

예산 확보 및 정책 시행

### 3. 도시권 정책 추진 일정





V

## 결론 및 기대효과

## 도시권 정책의 차별성

| 기존 정책                   | 정책 요소 | 도시권 정책                     |
|-------------------------|-------|----------------------------|
| 고정적·사전지정<br>(행정구역 단위)   | 권역설정  | 유연적·사후결정<br>(행정구역 초월)      |
| Master Plan<br>(실천 불확실) | 계획성격  | 선별적 전략계획<br>(실천 가능)        |
| 공간경쟁력<br>(하드웨어 구축)      | 우선순위  | 삶의 질 및 장소매력<br>(소프트 파워 향상) |
| 미래 유발효과 중심              | 정책성과  | 현재 체감효과 중시                 |
| 경쟁·갈등                   | 지역관계  | 상생·협력                      |
| 예외적·한시적                 | 연계협력  | 보편적·상시적                    |
| 단층적 수직관계<br>(중앙·공공주도)   | 거버넌스  | 다층적 수평관계<br>(지역주도·민관협력)    |

## 기대효과

### 지방의 독자적인 경제권 형성

- 지방대도시와 인접지역의 자생력있는 경제기반 구축으로 수도권과 해외 도시권과 경쟁 가능한 역량 확보



### 지역주민의 삶의 질 향상

- 오늘의 지방 보통시민들의 교육, 문화, 여가 등의 욕구 충족을 통한 삶의 질과 행복감 향상



### 지역간 상생발전 생태계 조성

- 도시권내 지자체와 주민, 중심도시와 인근지역 등 연계 협력 활성화로 모두가 함께 하는 상생발전 생태계 조성



**감사합니다**