광역경제권 발전을 위한
중추 도시권 정책 방향

이 원 섭

/대/통/령/직/속/
지역발전위원회

차 례

Ⅰ 도시권 정책의 필요성

Ⅱ 도시권의 개념과 정책 구조

Ⅲ 도시권 육성 정책 방향

Ⅳ 향후 추진 과제

Ⅰ 도시권 정책의 필요성

1. 도시는 국토와 지역의 중추

인구와 경제의 중추

- 국민의 90%가 도시에 거주하는 세계 최고의 도시화 국가
- 산업, 서비스 등 국민 경제활동과 고급 일자리의 집중
- 정치, 행정, 기업본사 등 국가 중추기능의 집중

창조와 혁신의 중심

- 교육, 연구개발, 문화, 예술 등 창조적 지식집단 집중
- 새로운 지식, 아이디어 및 기술혁신의 발원지

국제교류의 관문

- 국내와 세계를 연결하는 국제 교통물류의 관문
- 관광, 비즈니스, 컨벤션 등 국제교류 활동의 주무대

2. 지역발전 전략의 한계 극복

지역발전 전략

- 지역경쟁력 강화를 위한 5+2 광역경제권 육성
- 산업, 인력, 인프라 등 부문전략 중심

기존전략의 한계

- 지방 광역경제권의 중추인 도시권의 중요성 간과
- 광역경제권내 지역간 상생발전 및 연계협력 수단 미비
- 하드웨어 투자 중심으로 주민의 정책성과 체감 미흡

한계극복 방향

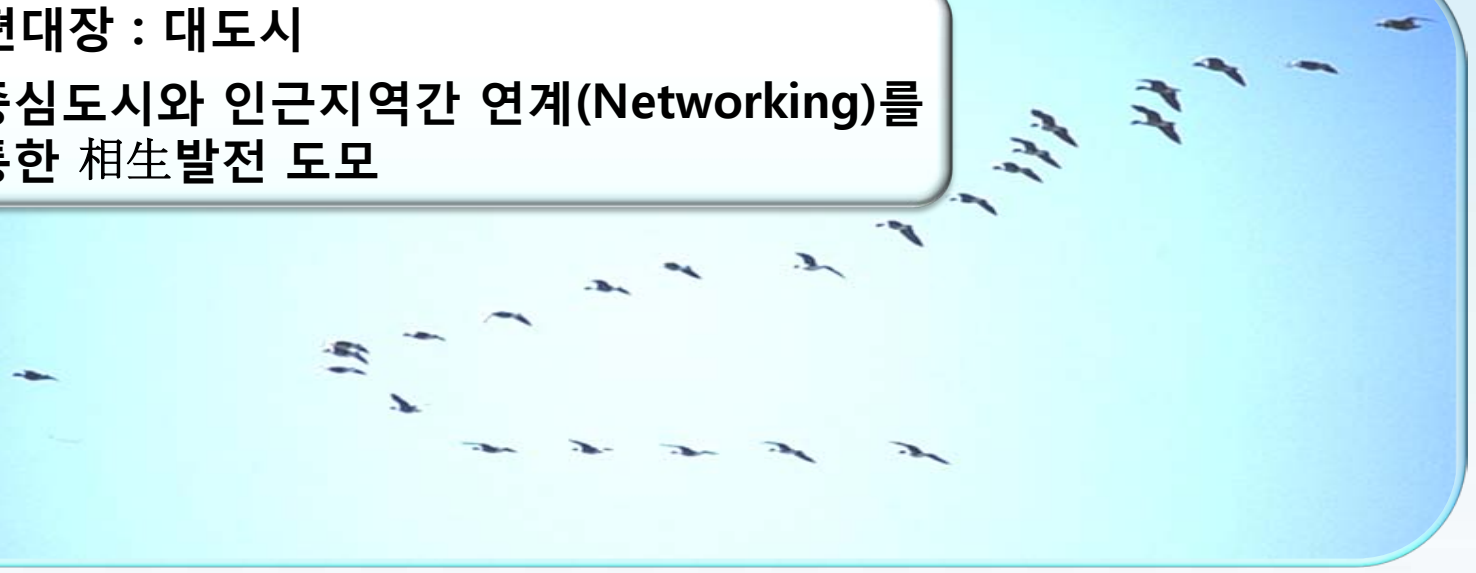
- 거점도시와 인근지역을 연계한 도시권 육성으로 규모의 경제를 갖춘 지역경제권 형성 및 지역간 상생발전 촉진
- 삶의 질 향상을 중시하는 주민체감형 사업 강화

광역경제권 전략의 보완

세계와 경쟁하는 광역경제권 육성을 위해

대도시 – 중소도시 - 농촌지역이 기러기 편대 형성

- 편대장 : 대도시
- 중심도시와 인근지역간 연계(Networking)를 통한 相生발전 도모



- 지방대도시의 선도역할 강화
- 권역내 지역간 상생협력 활성화

3. 세계적 대도시권 경쟁 대응

글로벌 정책환경

- 지구촌 경제시대의 핵심주체로서 글로벌 대도시권 부상
- 투자, 인재유치 등 대도시권의 우위 확보를 위한 경쟁 심화

선진국 정책동향

- City Region, Metropole, Mega Region 등 지역경쟁력 강화를 위해 대도시권을 전략적으로 육성
- 대도시권 지자체간 자율적 협력을 통한 성과 극대화

우리의 대응전략

- 글로벌 경쟁거점 육성과 지방의 독자적인 경제권 형성을 위해 대도시권 중심의 지역발전 정책 추진 필요

주요국의 도시권 육성 동향

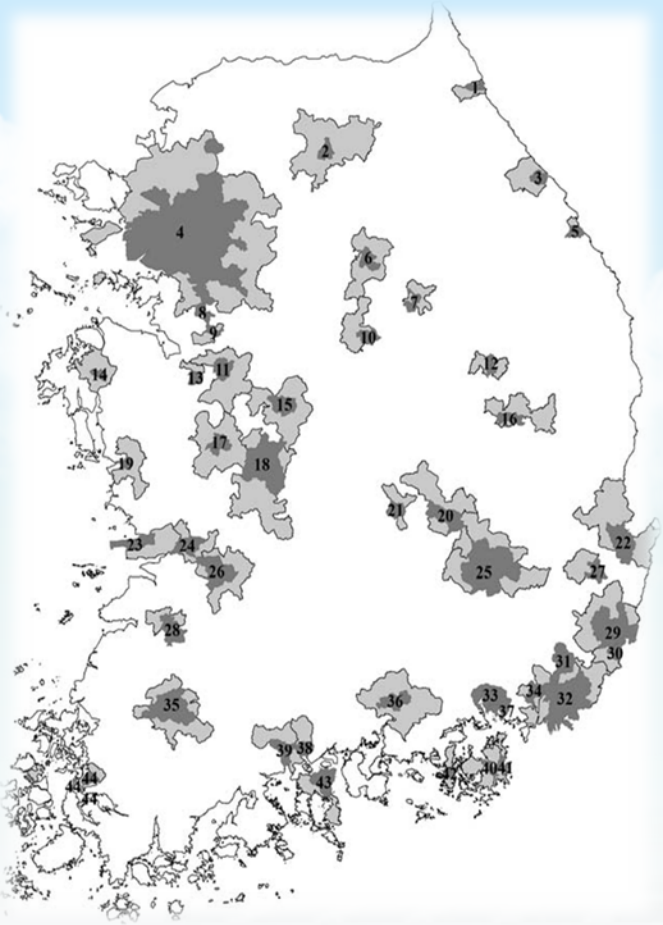
- 영국, 프랑스, 독일 등은 지역경제권의 핵심지역으로 대도시권을 육성하여 지역경제 활성화와 글로벌 경쟁에 대응
- 대도시권 지자체가 참여하는 협력체를 구성하고 대도시권의 비전 달성과 현안과제 해결을 위해 공동 대응

Ⅱ 도시권의 개념과 정책 구조

1. 도시권의 개념

- 도시권은 광역경제권의 중심도시와 주변지역간 기능적 연계를 기반으로 형성되는 경제생활권
- 도시권은 대도시 및 지역거점도시와 인근지역을 포함하는 중추도시권, 중소도시와 농촌을 연결하는 중소도시권으로 구분
- 도시권은 공동의 목표를 지닌 지자체의 자율적 참여와 상생발전 의지를 바탕으로 형성되는 협력공간
- 이론적으로는 대도시권(metropolitan area), 도시세력권(functional urban region), 도시 네트워크(urban network)의 개념을 포괄

2. 도시권의 공간범위



도시권의 대상지역

- 광역시, 도청소재지, 거점도시 등 지역별 중심도시와 인근지역을 연결하여 도시권 구성

권역설정 방식

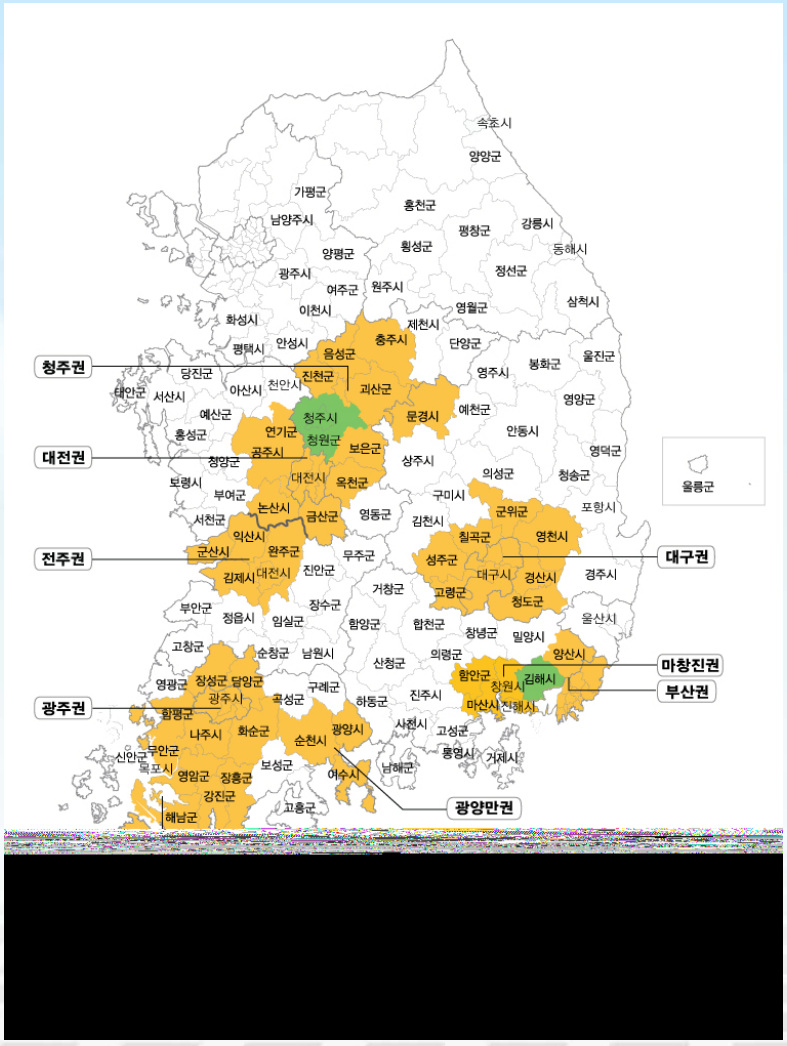
- 도시권 범위를 사전에 확정하지 않고 사업특성이나 지자체 참여의지 등에 따라 유연하게 설정

도시권의 성격

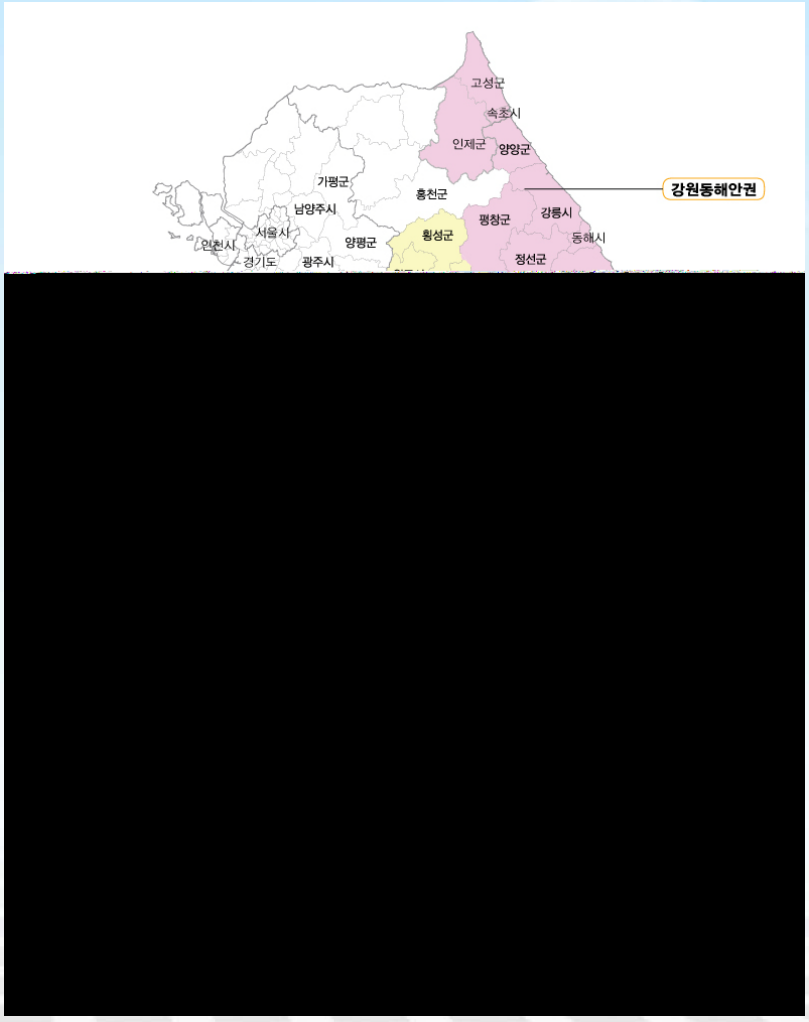
- 도시권은 계획지역(planning area)이 아니라 프로그램 또는 프로젝트지역(program/project area) 개념

도시권의 다양한 설정 사례

광역계획권

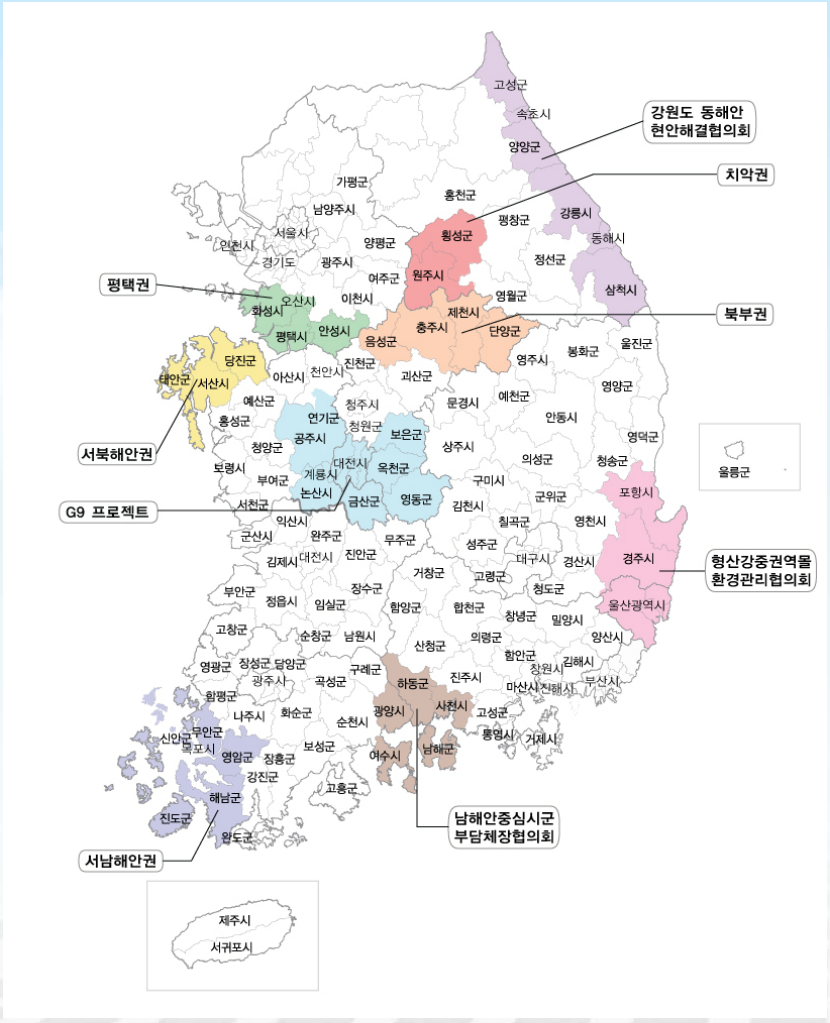


광역개발권

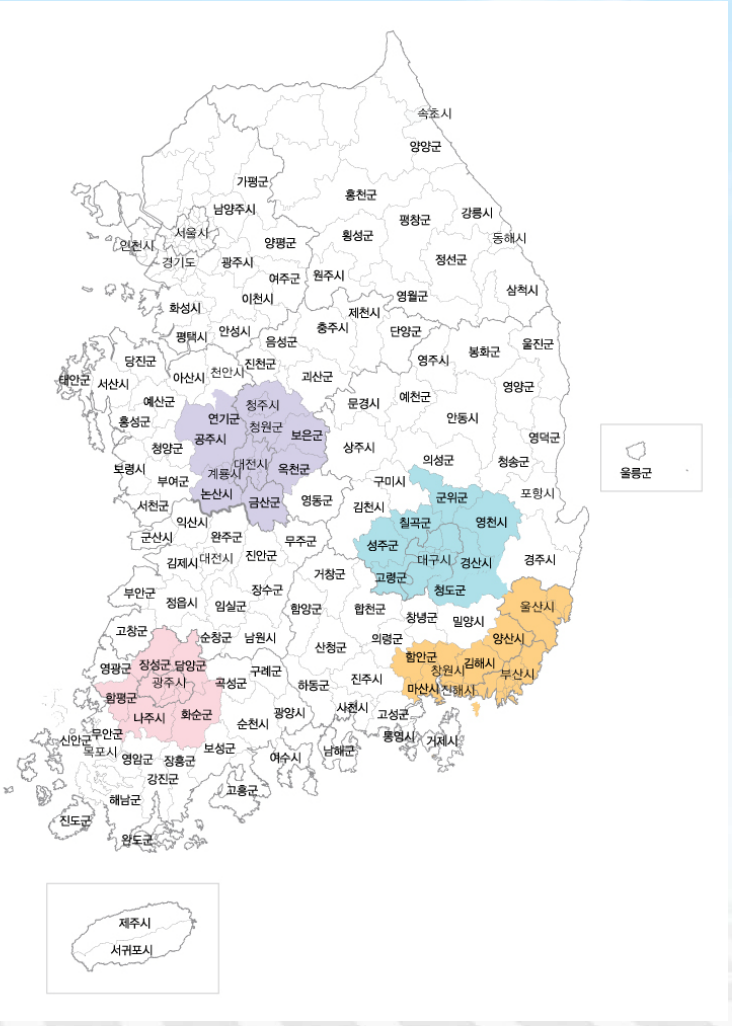


도시권의 다양한 설정 사례

행정협의회



지방대도시권



3. 추진방향

- 대규모 개발사업과 집행계획 등이 포함된 마스터플랜을 수립하는 기존의 지역발전 접근방식 지양
  - 도시권 발전을 위한 프로그램 또는 프로젝트 중심의 접근방식 채택

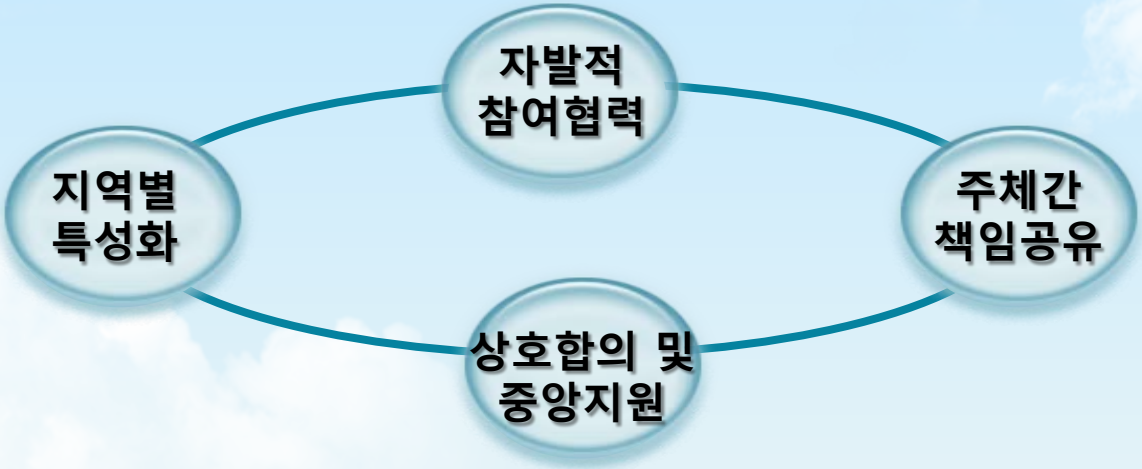
- 지역간 연계협력을 통한 추진이 효과적이고, 실천가능하며, 지역사회 및 주민에게 실질적인 도움이 되는 사업에 중점
  - 경제 및 산업, 도시재생, 문화관광, 교육, 의료 등 지역 현안 해결을 위한 사업

- 전국의 모든 도시권이 획일적인 내용으로 추진하는 것이 아니라 도시권별 필요 및 특성을 반영하여 차별화
  - 전체 도시권에 공통적인 내용과 도시권별로 특화된 내용으로 구성

해외의 도시권 프로젝트 사례

구분	영국 (맨체스터도시권)	프랑스 (리옹도시권)	미국 (시애틀대도시권)
중점 분야	· 금융·전문서비스, 과학, 문화 · 미디어, 제조업, 국제네트워크 등	· 경제 활성화, 글로벌 연계성 강화, 광역개발프로젝트 추진	·환경·개발패턴·주택·경제·교통·공공서비스
주요 프로젝트	· 도시권 경전철프로젝트 추진 · 맨체스터 공항 공동관리 · 미디어시티 공동유치	· 고등교육연구거점 설치 · 메트로폴 도시관광계획 수립 · 리옹 쌩떽쥐베리공항 국제공항화 · 메트로폴 하천관리전략 수립	·FAST Corridor Partnership 형성 (광역물류시스템 개선 등 15개 프로젝트 공동 진행) · 도시간 철도 프로젝트 추진
사례	 < 도시권 경전철 프로젝트>	 < 도시권 대중교통 프로젝트>	 < 복합화물운송 프로젝트>

4. 정책집행



- 도시권 정책을 통해 추진되는 사업은 지자체의 자발적 참여와 협력을 통해 시행하는 것이 기본원칙
- 도시권 지자체들이 사업의 재원 및 역할분담을 상호합의를 통해 결정하고, 중앙정부는 재정 및 행정지원 제공
- 도시권의 규모, 위치, 경제기반 등 지역특성에 맞도록 도시권별로 차별화된 사업 구성과 추진체계 구축
- 중앙부처와 도시권내 지자체간의 책임과 역할 등을 규정하는 도시권 협약(예: 영국의 MAA) 체결 검토

Ⅲ 도시권 육성 정책 방향

1. 자생적인 도시권 경제기반 구축

- 행정구역별로 분산된 경제기반 조성사업의 통합적 추진을 통해 규모의 경제 및 네트워크 경제 확보

- 도시권별 특성에 맞는 기반산업 육성, 기업경쟁력 강화, R&D 및 인력육성 등 지역산업 지원체제 구축

- 도시권의 미래 성장동력 확보를 위한 첨단기술기업 육성 및 융복합 산업클러스터 조성

- 글로벌 관문 육성을 위한 금융, 보험, 무역 등 비즈니스 산업, 관광, 컨벤션 등 국제교류 기능 강화

2. 도시권 주민의 삶의 질 향상

- 주민의 삶의 질 향상
  - 교육, 의료, 문화, 주거 등 삶의 질 향상을 위해 필수적인 기초서비스 개선의 공동 추진

- 지역내 격차 해소
  - 삶의 질 격차 해소를 위해 도시권 차원의 기초서비스 품질기준을 설정하고 지자체간 투자비용 분담

- 기반시설 공동이용
  - 상하수도, 대중교통 등 공공서비스의 공동 이용 및 연계로 주민편익 극대화 및 전달비용 절감

3. 도시권의 장소매력도 증진

- 도시권내 문화관광 자원의 연계를 통한 상품개발, 대외 홍보 및 마케팅 공동 추진
- 도시권 차원의 경관관리계획을 수립하여 매력적인 도시경관을 조성하고 도시권을 대표하는 장소성 확립
- 수변공간 및 녹지를 활용한 자전거길, 탐방로 조성과 스마트기술를 활용한 지역정보화 공동 추진
- 국내외 투자 유치 전략의 공동 수립 및 시행과 창조적 인재의 유입을 위한 인센티브 공동 개발

4. 도시권내 지역간 상생협력 활성화

- 도시권 지자체간 상시화된 협력거버넌스 구축을 통해 이해 조정 및 합의 형성
  ※ 先협력거버넌스 구축 後사업추진
- 다양한 분야에서 실질적인 협력체계 작동을 위한 참여주체의 역량 증대와 협력문화 형성
- 지자체-중앙정부-시민단체-공공기관-기업체 등이 활발하게 참여하는 다층적 협력체계 구축
- 도시권 정책 성과의 공간적 확산 및 공유 시스템 구축을 통해 도시권내 균형발전 도모

Ⅳ 향후 추진 과제

1. 도시권 정책에 관한 공감대 형성

도시권 육성의 중요성 인식

- 광역경제권 육성의 논리 위에서 국토의 중추를 구성하는 도시권 정책의 중요성 강조
- 지방대도시 단독으로 부족한 경쟁력 및 자립기반을 주변 도시와 역량을 합침으로써 확보 가능

지역정책 추진 방식의 혁신

- 기존의 형식적인 계획수립과 경직된 권역설정 등 정책추진 방식을 실질적이고 유연한 방식으로 전환
- 지역의 참여와 자율 기반 위에 공동의 발전 목표를 설정하고 협력과 책임 분담을 통해 추진

정책 목표와 수혜자 구체화

- 추상적인 미래의 Grand 비전과 내일의 문제보다는 오늘을 사는 사람들의 실제 삶의 질을 개선하는데 초점
- 지역이 필요로 하는 사업을 지역이 중심이 되어 시행함으로써 정책 성과를 지역사회에 환류

2. 정책 실천을 위한 제도적 장치 구축

법적장치
국가균형발전특별법 등을 개정하여 도시권 정책추진에 필요한 지역간 연계협력과 재정지원 등 구체화

재정적 장치
광특회계 광역계정, 지역계정의 도시권 차원의 통합 적 운영과 지역간 연계협력 인센티브 재원 확보

실천 프로그램 구체화
중앙 및 지자체 공무원, 전문가 합동으로 지방 중추도시권 육성을 위한 실천 프로그램 개발

예산 확보 및 정책 시행

3. 도시권 정책 추진 일정

기초연구 및 정책방향 도출
공감대 형성 및 상호학습
정책 실천모델 개발
[~2012년]
정책 결정 및 시행 준비
(예산반영 및 법령정비)
정책 시행
평가 및 개선
[2013년~]

V 결론 및 기대효과

도시권 정책의 차별성

기존 정책	정책 요소	도시권 정책
고정적·사전지정 (행정구역 단위)	권역설정	유연적·사후결정 (행정구역 초월)
Master Plan (실천 불확실)	계획성격	선별적 전략계획 (실천 가능)
공간경쟁력 (하드웨어 구축)	우선순위	삶의 질 및 장소매력 (소프트 파워 향상)
미래 유발효과 중심	정책성과	현재 체감효과 중시
경쟁·갈등	지역관계	상생·협력
예외적·한시적	연계협력	보편적·상시적
단층적 수직관계 (중앙·공공주도)	거버넌스	다층적 수평관계 (지역주도·민관협력)

기대효과

지방의 독자적인 경제권 형성

- 지방대도시와 인접지역의 자생력있는 경제기반 구축으로 수도권과 해외 도시권과 경쟁 가능한 역량 확보

지역주민의 삶의 질 향상

- 오늘의 지방 보통시민들의 교육, 문화 , 여가 등의 욕구 충족을 통한 삶의 질과 행복감 향상

지역간 상생발전 생태계 조성

- 도시권내 지자체와 주민, 중심도시와 인근지역 등 연계 협력 활성화로 모두가 함께 하는 상생발전 생태계 조성

감사합니다