

# 도시농업활성화와 지역경제

김봉진(광주발전연구원 연구위원)

## Contents

1. 도시농업의 개념 및 동향
2. 도시농업활성화 사례
3. 광주광역시 도시농업활성화 방향



# SUMMARY

## /요/약/



- 도시농업은 도시에서 발생하는 모든 농업활동을 의미하며, 도시민이 도시지역의 자투리 공간(옥상, 베란다, 골목길, 도시텃밭)을 활용하여 여가 또는 체험적인 농사로 농촌에서 생계와 판매를 목적으로 하는 농업과는 구별됨
- 도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률안 제8조에서는 도시농업의 유형을 주택활용형 도시농업, 근린생활권 도시농업, 도심형 도시농업, 농장형·공원형 도시농업, 학교교육형 도시농업으로 구분함
- 도시인들의 ‘건강’ 과 ‘여유’ 를 동경하는 욕구가 도시농업으로 표출
- 도시농업은 급격한 도시화, 노령화가 진행됨에 따라 관심이 증대되고, 도시민의 농업, 농촌에 대한 이해확산과 도농균형발전에 기여하며, 녹색도시환경 조성과 저탄소 녹색성장은 세계적 확대 추세임
- 도시농업은 경제적 가치 : 도시와 농촌의 상생, 환경적 가치 : 생태도시, 사회적 가치 : 함께 나누는 이웃, 교육적 가치 : 자연 속 교실 기대효과가 있음
- 국내 광역자치단체에서 지원하는 도시농업의 유형으로는 텃밭농원, 도시농업 관련 시설, 도시농업 관련 교육지원, 도시농업 관련 프로그램, 도시농업관련 조례, 도시농업관련 부서 등의 지원 사례로 구분되며, 광주광역시에는 주말농장(텃밭), 친환경텃논(텃밭), 시민자연학습장, 원예치료정원, 소비자농촌생활 교육, 광주광역시 친환경도시농업 활성화 및 지원조례 등을 지원하고 있음



## /요/약/

- 광주에서는 LED를 활용한 원예농업(식물공장) 육성, 도시농부와 함께하는 녹색마을 만들기 등 도시농업 활동이 활발하게 진행되고 있음
- 향후 광주에서 도시농업의 활성화 방향으로는 도시농원(텃밭)의 공급 확대, 도시텃밭을 매개체로 소규모 지역의 **마을공동체 활성화**, 도시정원 및 옥상정원 등을 통한 **도시환경 개선**, 소비자와 생산자 **교류 확대**를 통한 공동체 활성화, 지역 농업과 연계한 새로운 형태의 **도시농업** 활성화, 광주의 **첨단산업분야(광산업, IT, BT)**와 연계한 새로운 형태의 도시농업 활성화, 신성장분야로서 **뷰티산업의 화장품, 향료 산업의 원료 및 소재의 개발에 필요한 농업작물 발굴** 육성 등이 제시될 필요가 있음

# 1. 도시농업의 개념 및 동향

## 1) 도시농업의 범주 및 유형

### □ 도시농업의 개념

- 도시농업은 도시에서 발생하는 모든 농업활동을 의미하며, 도시민이 도시지역의 자투리 공간(옥상, 베란다, 골목길, 도시텃밭)을 활용하여 여가 또는 체험적인 농사로 농촌에서 생계와 판매를 목적으로 하는 농업과는 구별됨
- 도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률안(제2조 정의)
  - “도시농업”이란 도시지역에 있는 토지, 건축물 또는 다양한 생활공간을 활용하여 농작물을 경작 또는 재배하는 행위로서 대통령령으로 정하는 행위
  - “도시지역”이란 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제6조에 따른 도시지역 및 관리지역 중 대통령령으로 정하는 지역
  - “도시농업인”이란 도시농업을 직접 하는 사람 또는 도시농업에 관련되는 일을 하는 사람
- 광주광역시 친환경도시농업 활성화 및 지원조례(제2조 정의)
  - “친환경농업”이란 합성농약, 화학비료 및 항생·항균제 등 화학자재를 사용하지 아니하거나 사용을 최소화하고 농업·축산업·임업 부산물의 재활용 등을 통하여 농업생태계와 환경을 유지·보전하면서 안전한 농·축·임산물(이하 “농산물”이라 한다)을 생산하는 농업
  - “도시농업”이란 도시에 있는 다양한 공간과 토지 등을 활용하여 농산물을 재배하거나 생산하기 위한 각종 여가나 체험적 성격의 농사활동
  - “도시텃밭”이란 도시농업이 이루어지는 토지 및 각종 유휴지, 자투리땅,

공원·녹지, 그 밖의 공간 등

- “상자텃밭”이란 인공지반인 옥상, 베란다 등 도시의 다양한 공간에서 농작물 등을 재배하는 상자형태 등으로 이루어진 텃밭
- “도시텃밭 운영자”란 「농어촌정비법」 제2조 제16호 다목에 따른 주말농원사업을 하는 사람으로 도시텃밭에 참여하려는 사람에게 농지를 임대하거나 용역을 제공하고 그 밖에 이에 딸린 시설을 갖추어 이용하게 하는 사업자

○ 도시농업은 공간적 범위, 참여주체에 따라 정의될 수 있음<sup>1)</sup>

- 소비지에 인접해 있다는 측면에서 도시지역과 그 주변지역으로서 도시근교 지역에서 행해지는 농업으로 정의됨
- 도시농업에 참가하는 주체의 입장에서 산업적 개념으로서 생업농업과 체험이나 학습, 교류 활동에 참가하는 개념으로서 생활농업으로 정의됨



자료: 김태곤 외(2010)

1) 김태곤 외(2010), 『도시농업의 비전과 과제』 연구보고 R629, 2010.10 한국농촌경제연구원 일부내용을 발췌하여 재구성함

## □ 도시농업의 유형

○ 도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률안 제8조에서는 도시농업의 유형을 분류하고 있음

－ 제8조 (도시농업의 유형 등) ① 도시농업은 다음 각 호와 같이 구분하되 유형별 세부 분류는 농림수산식품부령으로 정한다.

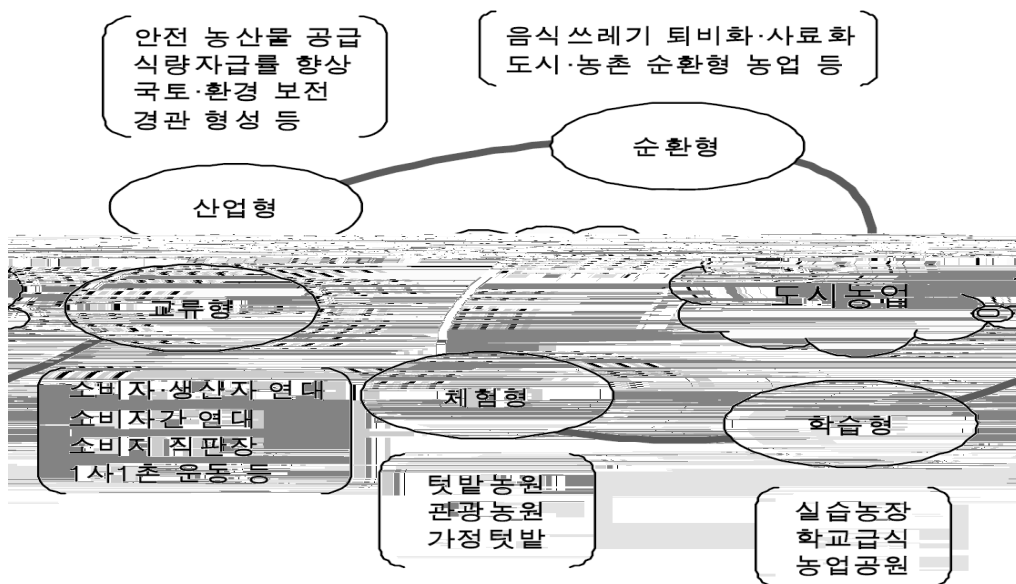
1. 주택활용형 도시농업: 주택·공동주택 등 건축물의 내부·외부, 난간, 옥상 등을 활용하거나 주택·공동주택 등 건축물에 인접한 토지를 활용한 도시농업
2. 근린생활권 도시농업: 주택·공동주택 주변의 근린생활권에 위치한 토지 등을 활용한 도시농업
3. 도심형 도시농업: 도심에 있는 고층 건물의 내부·외부, 옥상 등을 활용하거나 도심에 있는 고층 건물에 인접한 토지를 활용한 도시농업
4. 농장형·공원형 도시농업: 제14조의 공영도시농업농장이나 제17조의 민영도시농업농장 또는 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제2조에 따른 도시공원을 활용한 도시농업
5. 학교교육형 도시농업: 학생들의 학습과 체험을 목적으로 학교의 토지나 건축물 등을 활용한 도시농업

○ 법률적으로 구분된 유형 이외에도 도시농업의 기능적 특성을 기준으로 산업형, 체험형, 학습형, 교류형, 순환형으로 구분됨<sup>2)</sup>

2) 김태곤 외(2010), 『도시농업의 비전과 과제』 연구보고 R629, 2010.10 한국농촌경제연구원 일부내용을 발췌하여 재구성함



자료: 김재수(2011)



자료: 김태곤 외(2010)

## 2) 도시농업의 특성 및 역할

### □ 'Farm City'<sup>3)</sup>

- 도시인들의 ‘건강’ 과 ‘여유’ 를 동경하는 욕구가 도시농업으로 표출
  - 웰빙 트렌드의 확산으로 건강에 대한 관심이 높아지고 안전한 먹을거리를 직접 생산하고자 하는 욕구가 증가
  - 여가시간의 증가에 따라 다양한 여가활동 수요 증가
  - 농업(Agriculture)과 여흥(Entertainment)을 결합한 애그리테인먼트(Agritainment)라는 신조어도 탄생
  - 도시민이 가지는 고립감, 스트레스, 외로움을 덜어주어 정서적으로 안정시키는 효과
- 21세기 세계 도시의 트렌드
  - 세계 곳곳의 도시에서 ‘시티팜(City Farm)’ 으로서 텃밭, 옥상, 상자, 베란다 등 다양한 도시농업이 등장
  - 도시농업 매뉴얼, 다양한 소포장 종자, 디자인을 가미한 패션 농기구 등 레저용 농업 이라는 인식전환에 따라 새로운 시장이 형성

### □ 도시농업의 중요성<sup>4)</sup>

- 도시농업은 급격한 도시화, 노령화가 진행됨에 따라 관심이 증대됨
- 도시민의 농업, 농촌에 대한 이해확산과 도농균형발전에 기여함
- 녹색도시환경 조성과 저탄소 녹색성장은 세계적 확대 추세임

3) 송정섭 외(2011), “도시농업의 매력과 가치”, 『RDA Interrobang』 5호, 2011.02.16일자 일부내용을 발췌하여 구성함

4) 김재수(2011) “대구 도시농업의 발전전략”, 『도시농업, 어떻게 할 것인가?』, 대구도시농업연구포럼 심포지엄 자료집 2011.10.01 의 일부내용을 발췌하여 구성함

## □ 도시농업의 가치<sup>5)</sup>

### ○ 경제적 가치 : 도시와 농촌의 상생

- 작물을 직접 기른 경험자가 비경험자에 비해 우리 농산물을 더 많이 소비
- 남극 세종기지에 컨테이너형 식물공장 건립
- IT 기술을 활용한 스마트폰용 식물재배 어플리케이션 개발
- 미국 허드슨 강에서는 ‘사이언스 바지(Science Barge)’에 순환식 수경재배 온실 2동을 설치하고 태양광, 풍력발전, 바이오 연료를 사용하여 지속가능한 도시형 농원을 실현
- 도심의 건물벽면 및 옥상을 녹화하여 건물 냉난방비 절감
- 녹지비율을 높여 도시열섬현상 감소, 홍수 방지 효과
- 다양한 폐자원을 활용한 자원순환형 재활용으로 도시폐기물 처리비용 절감

### ○ 환경적 가치 : 생태도시

- 옥상과 건물벽면에 식재한 식물들이 산소와 수분배출, 유해가스 흡착으로 음이온 발생 및 도시의 공기정화 기능
- 도시경관을 아름답게 하며, 도시화로 훼손된 생태계 복원
- 옥상정원, 그린루프(Green roof) 등을 통해 생태계 복원 및 생동감 넘치는 도시로 리모델링

### ○ 사회적 가치 : 함께 나누는 이웃

- 도시농업은 도시빈민, 노숙자, 장애인 등 소외계층을 위한 사회적 복지제도로서의 가치가 높음
- 미국 샌프란시스코의 피플스 그로서리(비영리단체)는 슬럼가 내에 텃밭을

5) 송정섭 외(2011), “도시농업의 매력과 가치”, 『RDA Interrobang』 5호, 2011.02.16일자 일부내용을 발췌하여 구성함

경작하여 수확물을 주변 빈민가에 저가로 공급

- 도시농업을 통한 사회적 활동에 참여함으로써 장애인, 노숙자 등의 자립의지와 자신감 고취하는 효과
- 미국 밀워키주의 비영리 도시농업회사 Growing power는 다양한 사람을 고용하여 재배한 농작물을 10,000여 가구의 빈민층에 제공, 직원들은 장애인, 은퇴자, 출소자 등 다양한 계층으로 구성됨
- 초고령사회의 주 소비계층인 노인에 대한 사회적 보호망과 여가활동의 제공이라는 측면에서 가치가 높음

#### ○ 교육적 가치 : 자연 속 교실

- 옥상정원과 텃밭은 자연에 대한 이해를 즐거움과 함께 전해주는 최고의 학습장소이며 천혜의 놀이터
- 세대 간의 소통이 텃밭가꾸기 등을 통해 가족의식의 회복
- 도시농업은 심리불안, 노인의 치매예방 등을 돕는 대안 치료의 수단

### 3) 도시농업의 최근 동향

#### □ 도시텃밭이 확대되는 추세<sup>6)</sup>

- 생활수준이 향상되면서 여가와 휴식을 즐기는 공간으로서 소규모 도시텃밭(city farm)이 확대되는 추세
- 독일 클라인가르텐(100만개), 영국 Allotment(30만개), 일본 시민공원(3천개), 뉴욕 옥상 텃밭(600개), 몬트리올 도시텃밭(8,200개)
- 국내의 경우에도 지방자치단체, 민간단체에서 텃밭을 보급하는 등 도시농업이

6) 김재수(2011) “대구 도시농업의 발전전략”, 『도시농업, 어떻게 할 것인가?』, 대구도시농업연구포럼 심포지엄 자료집 2011.10.01 의 일부내용을 발췌하여 구성함

점차 증가추세에 있음

- 광주, 서울 등 10여개 자치단체에서 조례제정

#### □ 새로운 수요창출 증가추세

- IT, BT 등의 첨단분야와 결합된 빌딩형 식물공장(vertical farm)이 산업화되어 LED, 지열 등을 이용한 식물공장도 증가추세
- 원예치료, 청소년 인성교육 등 새로운 분야의 도입 및 저탄소 녹색생활의 확산으로 도시농업의 신규 수요를 창출하고 있음

## 2. 도시농업활성화 사례

### 1) 국내외 사례

#### □ 국내 광역자치단체별 도시농업지원 사례

- 국내 광역자치단체에서 지원하는 도시농업의 유형으로는 텃밭농원, 도시농업 관련 시설, 도시농업 관련 교육지원, 도시농업 관련 프로그램, 도시농업관련 조례, 도시농업관련 부서 등의 지원 사례로 구분됨
- 텃밭농원은 주말농장(텃밭), 옥상농원, 실버농원, 다둥이농원, 친환경 텃논(텃밭), 학교 텃밭 등의 유형으로 구분되며, 광주광역시도 주말농장(텃밭), 친환경텃논(텃밭) 등을 지원하고 있음
- 도시농업 관련시설은 시민자연학습장, 원예치료정원 등의 유형이 있으며 광주광역시도 시민자연학습장, 원예치료정원 등을 지원하고 있음

| 구 분                    |                          | 서울 | 부산 | 대구 | 광주 | 대전 | 울산 | 인천 |
|------------------------|--------------------------|----|----|----|----|----|----|----|
| 텃밭농원                   | 주말농장(텃밭)                 | ○  | ○  |    | ○  | ○  | ○  | ○  |
|                        | 옥상농원                     | ○  | ○  | ○  |    |    | ○  |    |
|                        | 실버농원                     | ○  |    |    |    |    |    | ○  |
|                        | 다둥이 농원                   | ○  |    |    |    |    |    |    |
|                        | 친환경 텃논(텃밭)               | ○  |    |    | ○  | ○  |    | ○  |
|                        | 학교 텃밭                    |    | ○  | ○  |    |    |    |    |
| 도시농업<br>관련시설           | 시민자연학습장                  | ○  |    | ○  | ○  | ○  | ○  |    |
|                        | 원예치료정원                   |    |    |    | ○  |    | ○  |    |
| 도시농업<br>관련<br>교육<br>지원 | 원예활동 생활화 교육              | ○  | ○  |    | ○  | ○  | ○  | ○  |
|                        | 전원생활 교육                  | ○  | ○  |    |    | ○  |    | ○  |
|                        | 도시농부학교                   |    | ○  | ○  |    |    | ○  | ○  |
|                        | 귀농희망자 교육                 | ○  | ○  |    |    |    |    |    |
|                        | 어린이 농심체험교육               | ○  |    | ○  |    |    |    | ○  |
|                        | 친환경농산물 소비자 교육            | ○  |    |    |    |    |    |    |
|                        | 우리농산물 가공 교육              | ○  |    |    |    |    |    |    |
|                        | 전통음식 교육                  | ○  |    |    |    |    |    |    |
|                        | 소비자농촌생활 교육               | ○  | ○  |    | ○  |    | ○  | ○  |
|                        | 재한 외국인 전통음식 교육           | ○  |    |    |    |    |    |    |
| 도시농업<br>관련<br>프로<br>그램 | 도시농업 활성화 그린투어            | ○  | ○  | ○  |    |    |    |    |
|                        | 원예치료 프로그램 운영             |    |    |    |    |    | ○  |    |
|                        | 식물병원 운영                  |    |    |    |    |    | ○  |    |
|                        | 도농교류관 및 경관조성             |    |    |    |    |    |    | ○  |
|                        | 생활원예연구회 및<br>도시농업네트워크 지원 |    |    |    |    |    |    | ○  |
| 도시농업 관련 조례             |                          | ○  | ○  | △  | ○  |    |    |    |
| 도시농업 관련 조직             |                          | ○  | ○  | △  | ○  |    |    | ○  |

주 : ○는 현재운영, △는 계획중임

자료 : 김태곤 외(2010) 자료를 발췌하여 재구성함

- 도시농업 관련 교육지원은 원예활동 생활화 교육, 전원생활 교육, 도시농부학교, 귀농희망자 교육, 어린이 농심체험교육, 친환경농산물 소비자 교육, 우리농산물 가공 교육, 전통음식 교육, 소비자농촌생활 교육, 재한 외국인 전통음식 교육 등의 유형이 있으며, 광주광역시는 소비자농촌생활 교육 등을 지원하고 있음
- 도시농업 관련 프로그램은 도시농업 활성화 그린투어, 원예치료 프로그램 운영, 식물병원 운영, 도농교류관 및 경관조성, 생활원예연구회 및 도시농업네트워크 지원 등의 유형이 있음
- 기타 도시농업 관련 제도적 측면에서 조례, 관련 조직 등의 유형이 있으며, 광주광역시 ‘광주광역시 친환경도시농업 활성화 및 지원조례’를 제정하고 있으며, 도시농업 관련조직으로서 생명농업과를 두어 도시농업을 지원하고 있음

#### □ 일본의 NEXT21 프로젝트<sup>7)</sup>

- 쾌적함과 에너지 Zero에 도전하는 미래형 주택
  - 일본 오사카의 NEXT21 건물은 옥상 및 테라스 정원을 설치하여 식량자급 기능과 생태계 복원기능을 가진 미래형 주택을 구현
  - 건축, 환경, 설비, 구조, 농업의 전문가가 공동 설계하여 4계절의 변화, 해충방지, 낙엽처리까지 고려
  - 생활하수도 정화를 거쳐 화장실과 화단에 공급하고, 각 공간은 개인맞춤형 변경이 가능

7) 송정섭 외(2011), “도시농업의 매력과 가치”, 『RDA Interrobang』 5호, 2011.02.16일자 일부내용을 발췌하여 재구성함



오사카 'NEXT21' 주택



오사카 '난바파크' 지구



아크로스 후쿠오카



아크로스 후쿠오카

#### □ 영국의 랜드셰어(Landshare)<sup>8)</sup>

- 웹상에서 경작 희망자와 토지소유자 연결 프로젝트
- 운영방식

8) 김태곤 외(2010), 『도시농업의 비전과 과제』 연구보고 R629, 2010.10 한국농촌경제연구원 일부내용을 인용함

- 1단계: 토지소유자, 경작희망자, 도움을 주는 사람 등 3그룹이 참여
- 2단계: 사이트에 거주지, 제공가능 토지, 경작희망 토지 등 정보 제공
- 3단계: 랜드세어 시스템을 통해 메시지 교환
- 4단계: 표준계약서로 협약을 맺고 도시농업 시작
- 2010년 10월 현재, 회원 약 5만 5,590명
- 영국 내셔널 트러스트가 랜드세어운동에 동참
  - 2011년까지 이 단체 소유 토지에 1000개소의 공공 얼로트먼트(Allotment) 조성

#### □ 독일의 클라인가르텐(kleingarten)

- 독일어로 ‘작은 정원’ 이란 뜻을 가진 클라인가르텐(Kleingarten)
- 19세기 후반부터 녹색공간이 없는 도시민에게 소형 주말가족농장을 보급하는 클라인가르텐 운동 전개
- 시초는 독일의 의사인 슈레버(Schreber, Dr. med. Daniel Gottlob Moritz,) 박사가 “햇볕을 쬐고 맑은 공기를 마시며 흙에서 푸른 채소를 가꾸라” 는 처방에서 시작됨
- 클라인가르텐은 도시민의 건강과 휴양을 위한 공간으로 정착됨
- 클라인가르텐의 소유주는 주정부, 시군, 철도국 등으로 독일 전국에 약 100만 개(약 4,600m<sup>2</sup>)의 클라인가르텐이 있음

#### □ 덴마크의 얼로트먼트 텃밭정원(Allotment garden)

- 이용자수 : 약 42,000명(협회 회원) / 400개의 얼로트먼트 협회
- 텃밭정원 : 약 62,000개
- 관련법규 : 2001년 도시농장법 제정(알로트먼트를 영구적 녹지화)
- 유형 : 커뮤니티 가든, 시티팜, 도시텃밭 등 도시농업

- 얼로트먼트 텃밭정원은 지방자치단체가 소유하고, 얼로트먼트 협회에 임대한 토지에서 이루어짐
- 지역 얼로트먼트 협회가 얼로트먼트 텃밭정원 연합회 결성
- 국공유지를 임대하여 얼로트먼트 텃밭정원 활동
- 육체노동 문화의 상징에서 공동체 활동의 공간으로 변화

## 2) 광주광역시 도시농업 현황 및 사례

### □ 미래도시농업 'LED식물공장' 육성

- LED를 활용한 원예농업 육성
  - 도시형 식물공장 설치(1개소, 330m<sup>2</sup>) : 엽채, 구근, 화훼류 등
  - 무균실 채소재배 시스템(LED 조명설치, 공조시설, 양액공급 등)
  - 중앙관리 시스템(광원제어, 에어펌프 소독실 등)



#### □ 식물공장<sup>9)</sup>

- 식물공장은 시설 내에서 빛, 온도, 수분, 양분 등을 조절하여 작물에게 최적조건을 제공함으로써 최대의 생산성을 얻은 신농업형태
  - 인공광원인 LED, 환경자동조절을 위한 IT, 최적 생장조건을 위한 BT, 오염방지 및 자원의 재활용을 위한 ET기술 등이 도입
- 식물공장은 지구 온난화에 대한 적극적 대응책으로, 이산화탄소를 저장하고 고갈되는 수자원을 보호하는 중요한 기능
- 식물공장의 5대 핵심기술은 장소, 빛, 자동화, 양분, 온도에 관한 분야로 PLANT(식물)로 요약되며, 7대 기대효과는 신선농산물, 농산업, 편리성, 교육, 삶의 질, 자원순환, 연중생산이라는 FACTORY(공장)로 요약됨

#### □ 도시농부와 함께하는 녹색마을 만들기

- 광주에서 도시농업으로서 “도시농부와 함께하는 녹색마을 만들기” 사업은 ‘푸른광주21협의회’의 2011년도 내집앞마을가꾸기 기획사업으로 진행되고 있으며, ‘광주전남귀농학교’가 주관하고 ‘광주전남녹색연합’과 ‘교육공동체결’이 콘소시움을 구성하여 추진하고 있음
- 도시농업활성화를 위한 컨퍼런스
  - “도시농부와 함께하는 녹색마을 만들기” 사업의 하나로 진행되었으며, 도시농업의 활성화가 필요한 서점에서 시민, 전문가, 지역활동가, 행정이 함께 모여 도시농업에 대한 학습의 기회와 이해를 증진시킴으로써 환경과 지역커뮤니티를 살리는 도시농업활성화 추구
  - ‘농업의 다원적 기능으로 달라지는 도시의 일상’, ‘도시농업의 정책과 제도’, ‘생태도시를 향한 도시농업의 비전’ 등의 주제로 토론

9) 이공인(2011), 『새로운 성장동력, 식물공장』 RDA Interrobang 10호, 2011.3.23 농촌진흥청 연구결과와 일부내용을 인용함

○ 도시농업 지도자양성과정 교육

- 도시농업의 원칙과 방향, 농사계획으로 보는 작물재배법, 풀의 이해와 풀의 활용, 작물생장원리와 병해충 예방, 생명과 농사의 바탕-흙의 이해, 비료의 이해와 퇴비 만들기, 톨밭 만들기, 학교와 유치원 텃밭체험 교육, 도시농업에서 하는 곡식농사 등의 내용으로 도시농업 지도사(텃밭 보급원)과정을 운영

○ 도시농업 및 공동체 활성화 프로그램

- 화정동 마을텃밭 꿈틀이-꿈틀거리는 화정장터 운영을 통하여 화정동 마을 텃밭 정원을 조성하여 생태마을 이미지 구축, 화정장터를 통한 생태마을 만들기 등의 활동
- 마을신문제작, 마을주민 워크숍 개최, 어린이 생태탐험단, 마을공동체 파티 등 마을공동체 활성화 프로그램 운영
- 한새봉 개구리 농업생태공원 만들기, 일곡동 꿈틀이 텃밭정원 조정, 상자텃밭 및 지렁이 상자 분양, 도시농부 사진 컨테스트 및 텃밭사진 전시회 개최 등 도시농업 활성화 프로그램 운영



자료 : 광주전남귀농학교(<http://cafe.daum.net/landlovers>), 교육문화공동체결(<http://gyeol.org/>)

### 3. 광주광역시 도시농업활성화 방향

#### 1) 도시텃밭 확대 및 지역공동체 활성화

##### □ 도시텃밭농원 공급확대

- 도시농업은 환경·생태적 중요성뿐만 아니라 사회·문화적으로 다양한 역할을 수행함, 도시텃밭농원을 통해 도시민들의 참여가 활발해지고 **공동체에 대한 이해와 소통이** 커지고 있음
- 개별 단체나 개인들이 텃밭을 제공하여 운영되고 있으나, **공급이 부족하며** 관련된 **편의시설이 부족함**
- 일본, 영국, 독일 등의 사례에서 보는 바와 같이 **국가 또는 지방자치단체가 공유지(시유지)의 일정지역을 도시농원텃밭으로 조성하여 임대하는 방안의 도입이 필요함**, 중장기적으로 고려할 필요가 있음

##### □ 지역공동체 활성화

- 도시텃밭을 매개체로 소규모 지역의 **마을공동체 활성화**
  - 화정장터의 사례와 같이 개별 단체에서 실시하는 마을 장터를 구체화하여 민간부문에서 **도시텃밭을 매개로 한 마을 장터가 활성화** 될 수 있도록 지원 정책이 필요함
  - 마을장터 프로그램의 도입을 통하여 마을공동체를 형성하고 **마을 가꾸기 사업을 진행**
- 도시정원, 옥상정원 등을 통한 **도시환경 개선**
  - 마을 골목길, 학교주변 담장주변, 생활 쓰레기 상습투기지역 등 도시 정화가 필요한 지역을 대상으로 도시정원(텃밭)을 조성하여 **도시환경 개선 및 공동체 활성화에 기여**

- 소비자 **와** 생산자 **교류확대**를 통한 공동체 활성화
  - 도시농업이 가지는 다양한 기능의 수혜자는 도시민이라고 할 수 있음, 따라서 직거래를 통한 농민시장 직거래, 회원 직거래 농업, 길거리 가판대 직거래, 협동조합 마케팅, 식당이나 특성을 가진 식료품 가게 직거래, 직접적인 상업적 판매, 우편판매와 인터넷판매, 농장에서 직접판매, 종교단체 지원농업, 농산물 집배달 등의 소비자(회원) 직거래 농업으로서 **공동체지원농업(CSA; Community Supported Agriculture)**의 도입이 필요함

## 2) 지역산업연계를 통한 지역경제 활성화

### □ 농업활성화와 연계

- 광주의 농업적 특성은 도시지역과 농촌지역이 혼재한 형태를 띠고 있어 생산자와 소비자의 근접성이 확보되고 있고, 2종 겸업농가의 비중 및 소규모 영농 비중이 높은 **도시 근교형 농업의 특징**을 지니고 있으며, 과수 및 채소 경작 비중이 상대적으로 높고, 생산물 판매형태에 있어서 생산자의 조직화 정도가 높고, 소비자와의 직거래 거부감이 낮은 특성을 보이고 있음
- 광주의 농업적 특성을 이용한 **도시농업의 새로운 형태를 도입함**으로서 농업 및 도시농업 활성화를 유도

### □ 첨단기술 및 신성장산업 분야 연계

- 광주는 지난 10여년 간 정보가전산업, 광산업 등 첨단산업 분야에서 지속적인 성장세를 보이고 있음
- 따라서 광주의 특화산업분야인 **광산업 및 정보가전산업, IT산업분야, 바이오 생물산업 분야를 응용**하여 식물공장과 같은 새로운 형태의 농업을 발굴 육성
- 또한 새로운 성장산업분야로서 **뷰티산업분야의 화장품, 향료산업의 원료 및 소재의 개발에 필요한 농업작물 분야**의 발굴 육성

### 3) 정부정책을 통한 도시농업활성화

#### □ 도시농업 지원센터의 설치 및 도시농업 관련 단체 육성 지원

- ‘도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률’의 시행에 따른 육성 및 지원제도 활용
  - 농림수산물식품부 종자생명산업과는 법률에 의거 다음의 경우 예산 범위 내에서 도시 농업 관련 단체의 육성 및 지원
  - 도시농업 교육 및 홍보, 도시농업 관련 체험 및 실습 프로그램 설치·운영, 도시농업 관련 농업기술 교육·보급 등을 하고자 ‘도시농업 지원센터’를 설치하여 농림수산물식품부 장관 및 시장·군수·구청장이 지정한 경우
  - 도시농업을 함께하고자 하는 도시농업인들이 자율적으로 ‘도시농업공동체’를 구성하여 시장·군수·구청장에게 등록한 경우
  - 개인이 도시농업을 위해 ‘민영도시농업농장’을 개설하여 시장·군수·구청장에게 등록한 경우

※ 본 내용은 필자의 개인견해이며, 연구원의 공식견해와 다를 수 있습니다.

【내용문의】 김 봉 진 (연구위원) [bjkim@gji.re.kr](mailto:bjkim@gji.re.kr)